

الفقر كمعوق للتنمية البشرية في المجتمعات العربية رؤية اجتماعية

د / سعيد بن سعيد ناصر حمدان

د / سيد جاب الله السيد

مركز البحوث والدراسات الاجتماعية

كلية الملك خالد - المملكة العربية السعودية

الفقر كمعوق للتنمية البشرية في المجتمعات العربية رؤية اجتماعية (*)

مقدمة :

عندما ننادي بأنه ليس بالخبز وحده يحيا الإنسان ، فإننا نعترف في الوقت نفسه بأنه لا بد من الخبز كي يبقى على قيد الحياة وحتى يسعى لاستكمال بقية متطلبات حياته المادية والاجتماعية والفكرية والوجدانية والروحية ، وهكذا يلقي هاجس الغذاء ظله على الإنسان منذ بداية الخليقة ، وهكذا كانت المجاعات عميقة الأثر في مصير الحضارات على مر العصور في التاريخ ، إذ تتفاعل آثارها لأبعد بكثير من تلك الفترة الزمنية التي يشح فيها الطعام ويفنقر البشر إلى ما يقيم أودهم .

إن ظاهرة الفقر تواكب مسيرة الإنسان منذ أقدم العصور ، وتقوم الجماعات وتتوالى الحضارات ، وتختلف البيئات وتتباين الثقافات ، وتبقى سمات الفقر بادية على وجه البشر أو متوارية ، لتتبيء عما في قلب الإنسان من غلظة ، وما في نفسه من أنانية ، ويؤدي الفقر في تواده الملح الكئيب مع الإنسان أدوارا ترسم آثارها على القسومات التي يتخذها شكل العالم في أنساقه الاجتماعية والسياسية ، و لا يزال الحديث عن الفقر يفنقر إلى بلوغ غاية تنأى به عن مسار الإنسان ، وتهمي له أسباب الخلاص من الحرمان (١) .

ولقد أقر المجتمع الدولي في الآونة الأخيرة بأن تحقيق التنمية البشرية يتطلب التصدي لمشكلة الفقر باعتبارها من القضايا ذات الأولوية ، فلقد شهدت السنوات الماضية ارتفاعا كبيرا في معدلات الفقر وتدهورا في الأحوال المعيشية في المجتمعات النامية بصفة عامة والمجتمعات العربية بصفة خاصة عقب أزمت

(*) إعداد/ د. سعيد بن سعيد ناصر حمدان ، د. سيد جاب الله السيد - مركز البحوث

والدراسات الاجتماعية - جامعة الملك خالد - المملكة العربية السعودية

اقتصادية متتالية ، سواءً خلال محاولات الاستقلال الاقتصادي أو خلال سياسات الانفتاح الاقتصادي ، ثم تطبيق برامج التكيف الهيكلي والإصلاح الاقتصادي . ولئن كانت هناك بعض النتائج الإيجابية التي قد تحققت في إطار سياسات الإصلاح الاقتصادي المستندة إلى اقتصاد السوق ، والمتمثلة في تحقيق العجز في الموازنة ، وزيادة احتياطي الدولة من النقد الأجنبي ، إلا أن هذه النتائج إنما كانت بثمن اقتصادي واجتماعي ضخم تحمل الجانب الأكبر منه الفقراء ومحدودوا الدخل (٢) الأمر الذي خلق فجوة وهوة ضخمة تفصل بين سكان المجتمع ، فتجعل فئة منهم تقف عاجزة عن الوفاء باحتياجاتها الأساسية ، وتعاني أشد المعاناة والحرمان من أبسط مقومات الحياة ، وفئة أخرى تستأثر بمعظم الفوائد الاجتماعية والاقتصادي وتهيمن على موارد الثروة في المجتمع ، وتحرص على توجيه هذه الموارد لتحقيق مصالحها .

فالفقر وإن كان يعبر عن حالة اقتصادية تقترن بانخفاض الدخل والثروة إلى الحد الذي يصعب معها إشباع الحاجات المطلوبة لبقاء الإنسان وتحقيق التنمية البشرية ، إلا أنه يقترن بمصاحبات اجتماعية أخرى تجعله مصدراً للذل والحرمان والهوان وفقدان الكرامة والإحساس بالنقص والدونية والضعف ، والتخاذل السياسي (٣) ، الأمر الذي يؤدي في النهاية إلى إعاقة شديدة في إنتاجية الفرد وعجزه عن المشاركة في الحياة الاجتماعية والاقتصادية ، وبالتالي إهدار لإمكانات المجتمع البشري .

ومن ثم فقد أصبح لزاماً على علم الاجتماع ، أن يستجيب بالضرورة لظروف العصر ويترجم في أبحاثه تحليلاً للوضع الاقتصادي والاجتماعي والسكاني والصحي السائد ، بحيث يتجلى دوره ودور علمائه وباحثيه في تفهم مشاكل المجتمع لمواجهتها وتشخيصها والتخطيط لعلاجها .

وانطلاقاً من هذا المنظور يأتي اختيار الباحثين لموضوع الدراسة الراهنة، والذي تحدد في دراسة " الفقر كمعوق للتنمية البشرية في المجتمعات العربية " استجابة لهذا المطلب العلمي ، الذي يسعى إلى تقديم تحليل واقعي مباشر ومدقق

يفيد الباحث والقارئ العربي والمهموم بالقضايا المجتمعية الملحة ، في تحديد أهم معوقات التنمية البشرية في المجتمعات العربية .

المفاهيم الأساسية للدراسة :

المفاهيم الأساسية التي نود التوقف أمامها باختصار لا تعدو أن تكون سوى جملة المفاهيم المكونة لعنوان هذا البحث ، والحديث عن ضبط المفاهيم لم يعد ترفاً فكرياً بقدر ما صار يعبر عن ضرورة منهجية ملحة ، وانطلاقاً من ذلك فسوف نعرض للمفاهيم التالية :

١- مفهوم الفقر :

أخفقت مقاربات تعريف الفقر وقياسه بالاستناد إلى مقاييس الدخل والاستهلاك ، لا لأنها لم تتمكن من الإمساك بمخرجات التنمية البشرية وأنماط توزيعها ، ولكن لأنها أيضاً لم تتعامل مع الفقر كظاهرة مركبة تتشابك وتتداخل في حدوثها عوامل اقتصادية وسياسية ، وثقافية .

ومما لا ريب فيه أن مفهوم الفقر مفهوم معقد ، ولا يمكن تعريفه بمؤشر واحد فقط ، فأي محاولة لتعريفه لا بد أن تأخذ في اعتبارها معايير متعددة ، كالدخل ، الممتلكات ، التعليم ، الصحة ، التغذية ، وإمكانية الحصول على خدمات عامة معينة .

وبالرغم من تعدد أشكال الفقر وأسبابه ، إلا أنه يمكن النظر إلى العوامل المؤدية إلى الفقر على أنها في الأساس عمليات من الاستبعاد الاجتماعي Exclusion ، تحول دون الوصول إلى الأصول الطبيعية والبشرية والاجتماعية ويستعمل مصطلح الأصول Assets هنا بمعناه الواسع الذي يتضمن جميع الموارد والعمليات التي يمكن استخدامها للحصول على مصدر دائم للرزق ورفع مستوى المعيشة ، كما يشمل الأصول الاقتصادية مثل الأرض الخصبة والمياه النقية وفرص العمل المنتج ورأس المال الطبيعي والمالي ، والأصول البشرية مثل التعليم

الجيد والصحة ، والأصول الاجتماعية مثل الخدمات العامة وأنظمة الدعم الاجتماعي (٤) .

ولقد تناول تقرير التنمية البشرية عام ١٩٩٧م موضوع الفقر من منظور التنمية البشرية ، جاء فيه " إذا كانت التنمية البشرية هي أمر يتعلق بتوسيع نطاق الخيارات ، فإن الفقر يعني انعدام الفرص والخيارات ذات الأهمية الأساسية للتنمية البشرية ، وهي العيش حياة طويلة في صحة وإبداع والتمتع بمستوى معيشة لائق وبالحرية والكرامة واحترام الذات وكذلك احترام الآخرين (٥) .

ويذهب تقرير التنمية البشرية عن مصر عام ١٩٩٦م إلى أن الفقر ظاهرة متعددة الأبعاد ، ويمكن التعبير عنها من خلال مفهومين للفقر وهما :

١- **فقر الدخل** : والذي ينصرف إلى عدم كفاية الموارد لتأمين الحد الأدنى لمستوى المعيشة المناسب اجتماعياً .

٢- **فقر القدرة** : والذي ينصرف إلى تدني مستوى الإنسان على حد يمنعه من المشاركة في عملية التنمية وفي جني ثمارها (٦) .

فالفقير هو حالة من الحرمان تتجلى في انخفاض استهلاك الغذاء وتدني الأوضاع الصحية والمستوى التعليمي وقلة فرص الحصول عليه وتدني أحوال الإسكان وانعدام الأصول الرأسمالية والمدخرات .
وهناك اتجاهان لدراسة الفقر :

الاتجاه الأول : موضوعي : ، يهتم بدراسة العوامل الاجتماعية والاقتصادية ، ويحدد مستوى التقدم التكنولوجي ، ويهتم بأشياء يمكن قياسها كمياً ، وان تباينت مقاييس هذه الأشياء من مجتمع إلى آخر ، هذا الاتجاه يهتم بالفقر الظاهر ، أي يدرس مظاهر الفقر الواضحة والتي تعبر عن انخفاض مستوى المعيشة وتعكس مظاهر الحرمان الكمي ، فهناك سلع وخدمات ضرورية يؤدي الحرمان منها إلى المعاناة ، وهذه السلع والخدمات يمكن قياسها ، مثل حجم المسكن ، ومدى ملاءمته ، وثمة مظهر آخر للفقر والحرمان المادي الذي يمكن أن يخضع للقياس الدقيق ، وهو مدى إشباع المطالب الأساسية لاستمرار الحياة والتي

تتجلى في الطعام ، وتنوعه ومقداره ، والملبس ، ومدى توفر الخدمات الصحية لمعالجة تفشي الأمراض وهذا الاتجاه يعتمد على التحليل الكمي للواقع .

الاتجاه الثاني : ذاتي : وهو يعتمد على الرؤية الذاتية للباحث تجاه الفقراء وعادة ما تحدد هذه الرؤية النظريات التي يعتقدتها الباحث وأصعاب هذا الاتجاه يرون أن كون المرء فقيراً يعد محصلة ظروف ضمنية قدرية لا دخل للمرء فيها . ومما لا ريب فيه ، أن كل ما كتب ، ويكتب عن الفقر يظهر حقيقة جلية هي أننا مازلنا من دون تعريف جامع مانع للفقر ، وأن كل ما بين أيدينا هو مؤشرات إجرائية ، بعضها قابل للقياس وبعضها الآخر كفي أو نوعي يصعب التعبير عنه كمياً فضلاً عن أن تلك المؤشرات قد تطرح المفهوم على نحو ضيق أحياناً أو على نحو واسع يصعب الإحاطة بعناصره الفرعية .

ويبدو أن تعاريف الفقر تتطلق من مرجعيات مختلفة نسبياً ، وأنها تعكس منظورات إيديولوجية من حيث التفسير ، ومنظورات يوتوبية (مثالية) من حيث الحلول ، وهي بين هذا وتلك تظهر الطابع الإيديولوجي للعلوم الإنسانية ، كما تظهر عدم قدرتها على الإحاطة بالمفهوم من خلال دراسات ميدانية معمقة .

ويعد الفقر أكثر المفاهيم التي عرفت من أوجه مختلفة ومتعددة وأكثرها شيوعاً هو : أنه الحالة الاقتصادية التي يفتقد فيها الفرد إلى الدخل الكافي للحصول على المستويات الدنيا من الرعاية الصحية والغذاء والملبس والتعليم ، وكل ما يعد من الاحتياجات الضرورية لتأمين مستوى لائق في الحياة .

٢- مفهوم التنمية البشرية :

تعرف التنمية البشرية بأنها عملية توسيع الخيارات المتاحة للناس ، ومن حيث المبدأ يمكن أن تكون تلك الخيارات بلا حدود ، وأن تتغير عبر الزمان ، ولكن ثمة ثلاثة خيارات تبقى جوهرية في كل مستويات التنمية وهي : أن يعيش المرء حياة طويلة وصحية Healthy ، وأن يحصل على المعارف وأن يحصل على الموارد الضرورية لتوفير مستوى معيشة لائق وإذا لم يحصل الفرد على تلك

الخيارات الثلاثة ، فإن كثيراً من الخيارات الأخرى تسد أبوابها أمامه ، ولكن التنمية البشرية لا تقف عند هذا الحد ، فهناك خيارات أخرى ويقدرها كثير من ناس تقديراً عالياً ، وهي تمتد من الحرية السياسية والاقتصادية والاجتماعية إلى توافر فرص "خلق والإبداع والتمتع باحترام الذات وضمان حقوق الإنسان (٧) .

وللتنمية البشرية جانبان :

الأول : بناء القدرات البشرية بتحسين مستويات الصحة والمعرفة والمهارات .

الثاني : انتفاع الناس بقدراتهم المكتسبة في وقت الفراغ ، وفي أغراض الإنتاج ، وللنشاط في أمور الثقافة والمجتمع والسياسة .

وإذا لم يتكافأ الجانبان حل بالإنسان الإحباط ، ووفقاً لهذا المفهوم عن التنمية البشرية ، يتضح أن الدخل ليس إلا واحداً من الخيارات التي يريد الناس أن يمسكوا بها بالرغم من أهميته الواضحة ، ولكن لا يجوز أن نلخص حياة البشر في الحصول عليه ، ولذا فإن التنمية يجب أن تفيد أكثر من مجرد زيادة الدخل والثروة، إن جوهرها يجب أن يكون البشر . (٨)

وتتمحور التنمية البشرية المستدامة حول تطوير المقدرة البشرية من خلال سياسات وبرامج اقتصادية واجتماعية ودولية تعزز قدرة الإنسان على تحقيق ذاته ، ويرتبط مفهوم التنمية في هذا السياق بتنمية الإنسان كهدف ووسيلة أو بتنمية قدرات الإنسان على تلبية حاجاته المادية والمعنوية والاجتماعية .

وإذ تتركز استراتيجيات تحقيق التنمية البشرية على إحداث تغييرات في البيئة القانونية والمؤسسية التي يعيش في كنفها البشر ، فإن الأساس في ذلك يبقى دائماً توسيع خيارات الإنسان وبالتالي توسيع فضاء حريته ، وهو ما يتضمن — ولكن ما لا يقتصر على— البعد الاقتصادي للتنمية .

وهكذا فإن منهج التنمية البشرية المستدامة لا يختزل الحياة في بعدها الاقتصادي الصرف ، بل ينظر للحياة البشرية في أبعادها المختلفة والمتشابكة الاقتصادية وغير الاقتصادية ، كما أن النقطة المرجعية للتنمية البشرية في تقييم أية

سياسات أو برامج تبدأ من دراسة تأثيراتها السلبية والايجابية على البشر وحياتهم ، فمن وجهة نظر التنمية البشرية المستدامة يجب أن يخدم الاقتصاد البشر ، لا أن يخدم البشر الاقتصاد .

وتشمل التنمية البشرية أيضاً عملية السعي إلى تحقيقها على نحو عادل وقائم على المشاركة بشكل منتج ومستدام ، فالحقوق والخيارات والفرص الفردية لا يمكن أن تكون بلا حدود ، فحرية شخص ما قد تقيد أو تنتهك حرية آخرين كثيرين .

وتتطلب التنمية البشرية تماسكاً اجتماعياً قوياً وتوزيعاً عادلاً لفوائد التقدم تجنباً لحدوث توتر على المستوى المجتمعي .

وفكرة الإنصاف في منظور التنمية البشرية ، تركز على الإنصاف في القدرات والفرص الأساسية للجميع - الإنصاف في الحصول على التعليم ، وفي الصحة ، وفي الحقوق السياسية - بحيث تتعدى فكرة الإنصاف مفهومها الضيق المرتكز على الثروة والدخل ، ومن أجل تحقيق تنمية مستدامة ، يتوجب على عملية تعزيز وزيادة خيارات الناس التي تهدف إليها التنمية البشرية أن تكون لصالح الأجيال الحالية والمقبلة على السواء دون التضحية بقدرات وفرص أحدها في سبيل الآخر ، فالإنصاف المرجو هو الإنصاف داخل الجيل الواحد وفيما بين الأجيال (٩)

ويقيس دليل التنمية البشرية الانجازات العامة في المجتمع من خلال ثلاثة أبعاد للتنمية البشرية هي :

أ- طول العمر . ب- المعرفة . ج- مستوى المعيشة اللائق .
وقد اختيرت ثلاثة متغيرات لتمثيل تلك الأبعاد هي :

١- العمر المتوقع عند الولادة .

٢- التحصيل التعليمي (معرفة القراءة والكتابة بين البالغين ، والمجموع

الإجمالي للمقيدين في التعليم الابتدائي والثانوي والعالي معا) .

٣- الدخل .

والدليل هو دليل مركب من حيث القيام بعملية جمع ما بين المؤشرات المذكورة .

الإطار النظري للدراسة :

تعددت المداخل والنظريات التي تناولت العلاقة بين الفقر والتنمية البشرية، ومنها الآتي : أولاً : المدخل الثقافي : الذي يركز على فكرة أساسية مؤداها ، أن الفقر يخلق ثقافة خاصة به ، ذات عناصر مشتركة بين الفقراء أينما وجدوا ، وهذه الثقافة هي طريقة للحياة يتوارثها كل جيل عن الجيل السابق ، عن طريق عمليات التنشئة الاجتماعية داخل الأسرة ، وهي في مجموعها تحول دون التغيير ودون الخروج من حلقة الفقر (١٠) ، وإذا كان أصحاب هذا المدخل يرون أن هذه السمات حتمية ، ولا جدوى من محاولة تغييرها ، فإن " مارلين فنواي " في دراستها الإثنوجرافية في الفترة من (١٩٧٧ - ١٩٨٠ م) قد أوضحت أن الفقراء ليسوا كسالى وأنهم يكفون في الحياة قدر ما يستطيعون ، ولا توجد لدى الفقراء ثقافة خاصة تحول بينهم وبين تحسن أحوالهم ، وتخلص " فنواي " إلى أن الفقر مشكلة بنائية تنتج عن قوة اجتماعية واقتصادية وسياسية وتاريخية (١١) .

ويتفق الباحثان مع وجهة النظر السابقة التي ترفض النظر إلى الفقراء على أنهم هم المسؤولون عن فقرهم ، وأن لهم ثقافة خاصة مغايرة للثقافة الكلية للمجتمع ، وهذا ما نجده في ثقافة الفقر عند " أوسكار لويس " في كتابات " جون جالبرت " عن طبيعة الفقر (١٢) والذي يمكن اعتبارها نظريات مضللة بعيدة عن الواقع ولا تخلو من تحيز أيديولوجي واضح ضد الفقراء .

ثانياً : مدخل التهميش الاجتماعي : الذي يدور حول الأفكار المطروحة في تفسير التهميش من النواحي الاجتماعية والاقتصادية والمكانية ، حيث ينظر إلى مشكلة الفقر والفقراء بوصفها نتاج تحولات بنائية محكومة بعناصر محلية ودولية ، وترتكز على أبعاد طبقية وسياسية (١٣) ، وبالتالي يعد استبعاد مجموعة من السكان ذوي الدخل المنخفض ، وافتقارهم إلى الأصول ، نتيجة مباشرة للتهميش ، وليس نقص الإنتاج الاجتماعي .

ثالثاً : المدخل الذي يرتبط بعملية البلترة Proletarianization: ويقصد بها مجموعة العمليات الفاعلة في زيادة أعداد الناس ممن ينقصهم التحكم في وسائل الإنتاج ، ومن ثم يرتبط بقاؤهم ببيع قوة عملهم وزيادة تحكم الرأسماليين في وسائل الإنتاج (١٤) .

رابعاً : المدخل الماركسي الجديد : الذي يركز على آليات النظام الرأسمالي ذات المردود السلبي على دول العالم الثالث ، خاصة على المسار الاقتصادي ، نتيجة اتساع القطاع الهامشي الذي يمثل تكريساً لنمط التنمية التابعة الممتزجة ، لأنها تمثل مزيجاً من عدم التكافؤ ، ونقل الموارد من أكثر القطاعات تخلفاً وتبعية إلى أكثر القطاعات تقدماً وهيمنة (١٥) وهو ما يفسر عدم التكافؤ ويعمقه ويحوّله إلى عنصر ضروري وهيكل في الاقتصاد القومي .

خامساً : مدخل سبل المعيشة المستدامة :

على الرغم من أهمية المداخل السابقة في إلقاء الضوء في تفسير العلاقة بين الفقر والتنمية البشرية ، إلا أن البحث سوف يتبنى في هذه الدراسة مدخل سبل المعيشة المستدامة ، والمقصود بسبل المعيشة هنا هو : كسب العيش أو مصادر الرزق ، التي تهدف إلى إشباع الحاجات الفردية والمجتمعية ، أما المستدامة فتعني: أن يكون هذا الإشباع بصورة عادلة دون أن يكون على حساب احتياجات الأجيال المقبلة (١٦) ، ويسعى هذا المدخل إلى التخفيف بأسرع ما يمكن من حدة الفقر المطلق ، وذلك عن طريق تقديم مساعدة مباشرة ومكثفة لمن هم في حالات ميئوس منها أو ملحة (١٧) ، فالفقر والنمو السكاني والتدهور البيئي من أهم التهديدات التي تشكل خطراً على وجودنا ومنهج حياتنا الاجتماعية والاقتصادية والسياسية ، ولما كان التعريف الجديد للأمن القومي يركز على التنمية البشرية المستدامة ، والتي يراعى ضرورات العدالة والإنصاف ، فإنه سيؤدي إلى عالم أكثر أمناً ورخاءً وعدالة لجميع سكانه (١٨) .

ولقد بدأ الاهتمام واضحاً الآن بمدى ارتباط التنمية البشرية بمفهوم التنمية المستدامة ، وتبرز هذه العلاقة من خلال الحاجة الماسة لإيجاد توازن بين حجم السكان من جهة وبين الموارد المتاحة من جهة أخرى ، وبالتالي فهي علاقة بين الحاضر والمستقبل بهدف ضمان حياة ومستوى معيشة أفضل للأجيال القادمة (١٩) والذي يحتاج إلى ربط قضايا البيئة بالتنمية بشكل محدد ومستمر .

ولا شك أن استراتيجيات التنمية المتمحورة على الإنسان والرامية إلى تقليص الفقر من خلال مفهوم إنتاجي ، هي في جوهرها استراتيجيات متوائمة مع البيئة إذ لا بد من وضع الفقراء في المجرى الرئيس للتنمية عن طريق إتباع سياسات واعية تهدف إلى تخفيف فقرهم وإدراج مساهماتهم في عملية النمو والتنمية (٢٠) ويمكن تحقيق ذلك من خلال زيادة الإنتاج والإنتاجية ورفع قدرات الفقراء بمنحهم فرصاً ميسرة وبغير عراقيل للحصول على الأرض والموارد ورأس المال والبنية الأساسية والتكنولوجيا والأسواق ، ولعل أهم المبادئ التي يقوم عليها بنك جرامين في بنجلادش - والذي حقق نجاحاً باهراً في هذا المجال - هي أن الفقير نتاج للفهم غير الواعي للإمكانيات البشرية للفقراء ، والإخفاق في وجود التنظيمات والسياسات التي تمول هذه الإمكانيات (٢١) فلا شك أن أشد الناس فقراً قادرون على التخلص من فاقة الفقر إذا ما أتاحت لهم فرص العمل المنتج .

ولقد أصبح مفهوم تمكين المرأة من المشاركة في التنمية من المفاهيم الرئيسية في تصور مقومات سبل المعيشة المستدامة ، ويعني ذلك أن تكون المرأة في وضع يتيح لها المشاركة الكاملة في القرارات المرتبطة بحياتها المعيشية (٢٢) ، وبالرغم من ذلك فقد نوهت بعض الدراسات إلى أن المرأة هي أكثر الفئات تأثراً بالفقر ، حيث تأتي على رأس قائمة البرامج غير الأساسية ، التي يمكن الاستغناء عنها في حالة ندرة الموارد (٢٣) ، وما زال هذا الوضع يحدث بالرغم من تزايد الوعي باحتياجات المرأة ، والضغط المتزايد من جانب المنظمات النسائية لتحقيق الإنصاف والعدالة الاجتماعية بين الجنسين .

والجديد في مدخل سبل المعيشة المستدامة أنه يعتمد على مبدأ مشاركة الفقراء ، من أجل تقديم إطار بديل يتجاوز أوجه القصور في المداخل التقليدية للفقير، والتي تتجاهل بالأساس حقيقة حياة الفقراء ، وتعتمد في أغلبها على تحكم مجموعة واحدة في مصير هؤلاء الأفراد ، وبالتالي فإن مشاركة الفقراء في تحديد احتياجاتهم ، وترتيب أولوياتهم سوف تغير من مسار بعض السياسات الاجتماعية التي صيغت في غياب مشاركتهم .

العولمة والفقير :

لقد تطور اقتصاد السوق ولا سيما بعد فشل الأنظمة الشيوعية إلى ما أصبح يسمى بالعولمة التي تتميز بتشابك المصالح والعلاقات الدولية ولا سيما في المجال الاقتصادي ، وقد تجاوزت نطاق القوميات وتجاوزت حدود الدول والأقاليم، وأخذت تؤثر في حياة الناس وقيمهم بنسب ودرجات متفاوتة كنتيجة تبدو طبيعية للثورة التكنولوجية والمعلوماتية .

وقد تصارع نسقها في العقد الأخير. ورفعتها الدول الغنية شعاراً يكاد يكون حلاً سحرياً لقضايا التخلف والفقير في العالم ، وذلك بفضل ما تم التبشير به من رفع نسب النمو وتحقيق التنمية البشرية للجميع .

لكن شتان بين الشعار والواقع ، فمعظم التقارير والدراسات الميدانية تؤكد عكس ذلك ، وأن العولمة لم يستفد منها الفقراء ، ففي دراسة ميدانية أجريت في المجتمع المصري حول " إشكالية القيم لدى الشباب الجامعي بين ثقافة العولمة والثقافة التقليدية " (٢٤) أوضحت معظم الحالات المدروسة " أن مشكلة الفقر ازدادت حدتها في ظل العولمة وأن المستفيدين الحقيقيين من العولمة هم شريحة الأغنياء في المجتمع " وان العولمة أدت إلى ندرة الخدمات التنموية وارتفاع أسعار الدواء ، ومصروفات التعليم ، وازداد الفقراء فقراً على فقرهم " .

الأمر الذي يؤكد أن الشريحة المستفيدة من مزايا العولمة هي الشريحة العليا التي تمتلك تكنولوجيا الاتصال والمعلومات ، وتمتلك القدرة على الاستفادة

منها ، هي باختصار مجتمع الـ ٢٠% الذي خلقته العولمة (سواءً في الشمال أو في الجنوب) أما الفقراء الذين أصبحوا هم الأغلبية في مجتمع المعلومات ، فإنهم مستبعدون من مزايا التكنولوجيا وعوائد الاستثمار وليبرالية نظم الحكم .

ولعل النقد الذاتي الذي قدمه رئيس البنك الدولي أمام مجلس المحافظين في أكتوبر ١٩٩٨م والذي يؤكد فيه على مدى انتشار ظاهرة الفقر في الدول النامية في ظل العولمة يدعم ذلك ، فقد أشار في هذا التقرير إلى " أن المعاناة الإنسانية تحيط بنا في كل مكان ، حيث يعيش ١,٣ مليار إنسان في مختلف أنحاء العالم على أقل من دولار واحد يومياً ، ويعيش ٣ مليارات على أقل من دولارين يومياً ، ولا يحصل ١,٣ مليار إنسان على مياه نظيفة ، ولا يحصل ٣ مليارات إنسان على خدمات الصرف الصحي ، ولا يحصل ٢ مليار إنسان على الكهرباء " ، ويخلص إلى أننا قد تعلمنا أنه عندما نطلب من الحكومات اتخاذ خطوات مؤلمة لتنظيم أوضاع اقتصادية ، فإننا نخلق قدرًا هائلاً من التوتر ، ولم يتحقق أي استقرار اجتماعي أو سياسي ، وبدون هذا الاستقرار لن يكف أي مبلغ من المال لمواجهة الأزمة (٢٥) .

ومن ثم فإنه في ظل وجود العولمة والتركيز عليها من قبل المجتمعات الغربية ذات الهيمنة الاقتصادية في العالم ، وتوجيه التنمية البشرية إلى خدمة مصالحها ، فإن العولمة - والحال كذلك - تستدعي منا مناقشة أبعادها ومتطلباتها الكونية والمحلية (٢٦) ، وأن نوفر من إمكانياتنا الذاتية ما يستجيب لتحدياتها بتحد قومي أصيل يتمكن من إيجاد الموازنة الكاملة بين النقل والعقل أو بين الاقتباس من دون ضوابط وبين إعادة إنتاج الظاهرة الوافدة في المختبر القومي وتخصيصها وفق المعطيات التراثية والثقافية والاجتماعية للشعب العربي .

الفقر والتعليم :

إن الحاجة إلى التعليم ضرورة من ضرورات البقاء والنماء للإنسان في أي مجتمع من المجتمعات ، وفي أي زمان ومكان ، ومع تطور الحضارة الإنسانية وتعميقاتها أصبح حق الإنسان في أن يتزود بقسط معلوم من التعليم المنظم والمنتظم من الحقوق الأساسية التي نصت عليها المواثيق الدولية والتي تضمنتها معظم الدساتير العربية ، فضلاً على ما أرسنه الديانات السماوية من الحث على التعليم والتعلم (٢٧) .

ولا شك أن المجتمعات العربية في محاولتها للتصدي لأنواع التحديات المختلفة التي تواجهها في مسيرتها نحو التقدم وتحقيق الآمال العريضة ، ونحو تحقيق التنمية الاجتماعية والاقتصادية لمجتمعاتها إنما تتخذ من التعليم وسيلة أساسية لتحقيق هذه الأهداف ، فهناك علاقة قوية بين التعليم والتنمية ، فالمجتمعات النامية يسودها تفكير تقليدي ، وتحكمها قيم جامدة تقف في سبيل التغيير وتعترض مجراه ، ومن ثم فإن التعليم يساعد ويعمل على إزالة المعوقات الثقافية ، وخلق اتجاهات علمية جديدة تساعد على الانتقال بالمجتمعات من الشكل التقليدي إلى الشكل المعاصر (٢٨) .

والتعليم لا يمثل جانباً يسيراً من عملية التنمية البشرية ، بل هو الفلك الذي تدور حوله عمليات التنمية ، وبواسطته يصنع الإنسان قيمة الروحية والفكرية ويترجم فلسفته إلى أنماط سلوكية ومواقف حياتية (٢٩) ، وهذا لن يتأتى إلا إذا تغيرت النظرة إلى التعليم في تلك البلاد من كونه مستودعاً لمجموعة من المعارف إلى صيرورته كأداة للتغيير الاجتماعي مرتبطاً ارتباطاً عضوياً بعملية التنمية الشاملة . فلا شك أن الأزمة التي تواجهها المجتمعات العربية في كثير من الأحيان هي افتقاد برامجها التنموية للمضامين العملية الحقيقية ، وكون معاهدها ومؤسساتها التعليمية تقدم مبادئ المعرفة دون أن تكون معامل للدراسة والبحث في مشكلات المجتمع .

والمدقق في النظام التعليمي في بعض المجتمعات العربية ، يجد أن التعليم العربي في مجمله لا يعد المواطن العربي للمشاركة في التنمية ، وفي أسواق العمل سريعة التغيير ، فهو لا يزال يعتمد على التلقين أو التعليم البنكي فيحاصر القدرات الأخرى للمتعلم ، ولا تزال الأمية ، حتى بالمعنى الهجائي شائعة بين أكثر من نصف الإناث ، ناهيك عن الأمية المعرفية والتكنولوجية ، زد على هذا أن التعليم لا يزال يعيد إنتاج التمايزات الاجتماعية بين الأرياف والحوضر العربية ، وبين الأغنياء والفقراء وبين الذكور والإناث .

فقد ظل التعليم في المنطقة العربية ، على الرغم مما أحرزه من تقدم ، متخلفاً عن بقية التطورات الاجتماعية الأخرى ، وظل التقدم في تعليم الإناث ومحو الأمية أشد بطناً بصفة خاصة مما أثر في تنمية المهارات ، وإيجاد فرص العمل ، وما تزال هناك أدلة تؤكد انخفاض التحصيل العلمي الناجم عن نقص سبل الوصول إلى التعليم وعدم توافر الوقت اللازم للحصول عليه ، ويبدو أن الوقت المحدود المتاح للأطفال ، لا سيما في المناطق الريفية ، وإلى حد ما في المناطق الحضرية الفقيرة ، يستغل في كسب الدخل ، فهو ثمين ولا ينبغي إضاعته في المدرسة .

لا شك أن التعليم يعكس بما لا يدع مجالاً للشك التركيب الاجتماعي في أي مجتمع بل ويساعد على استمرار هذه التركيبة والمحافظة عليها وتدعيمها أيديولوجياً ، والمدرسة في المجتمع الطبقي ما هي إلا أداة في يد الطبقة المسيطرة في المجتمع ، وقد صممت المدارس ومؤسسات التعليم في المجتمعات الرأسمالية الحديثة والمعاصرة ، بحيث تخدم المصالح السياسية والاقتصادية للطبقة الرأسمالية ، وذلك من خلال ما تقدمه هذه المدارس من تشكيل لشخصية المواطن ووعيه تشكياً يتفق مع نمط الحياة السائد في تلك المجتمعات (٣٠) .

ويشير " جون فيزي Vaizy " إلى انحياز التعليم للطبقات العليا والقادرة وظلمه للطبقات الفقيرة بقوله " أنه بعد دخول أبناء الطبقة الفقيرة المدارس يبدأ متوسط استمرارهم في التناقص ، وتحصيلهم الدراسي بالتقهقر عن تحصيل أبناء

الأسر الغنية ، وتعمل الأنظمة المتبعة في معظم المدارس على تعميق هذه الفوارق (٣١) .

لقد أصبحت المدارس سبباً في زيادة الشعور بالإحباط وخيبة الأمل عند الفقراء والمحرومين الذين لا يستطيعون الوصول إلى التعليم أو الاستمرار فيه وفق شروطه القاسية ، وغاملاً مساعداً في زيادة الصراع الطبقي ، وعنصراً مشجعاً على زيادة الشعور بالدونية وتزييف الوعي ، ولعل ما يسميه " كومبز " أزمة التربية في العالم " يؤكد بوضوح العلاقة القائمة بين التربية والتشكيلة الاقتصادية والاجتماعية . (٣٢) .

كما أنه يجب ألا يغيب عن بالنا باستمرار ، أن أبناء الفقراء لا يستطيعون اللحاق بأبناء الأغنياء حتى وان تعلموا في مدرسة واحدة ، وذلك لأن الفرص التعليمية المتوفرة لطفل الطبقة الوسطى والغنية مثلاً تجعله متفوقاً على طفل الطبقة الفقيرة والدنيا ، كما أن أبناء الأغنياء يمكنون في التعليم مدة أطول ، وبالتالي فإنهم يحصلون على قسط أكبر من الإتفاق على التعليم بالنسبة لهم .

وبذلك يمكن القول بأنه على الرغم من ما يشير إليه بعض المثاليين (ذوي النظرة البعيدة عن الواقع) ، من أن هناك بعض الحالات لطلاب استطاعوا رغم ظروفهم السيئة وعدم توافر الإمكانيات أن يصلوا إلى أعلى الدرجات في السلم التعليمي وأن يحسنوا من وضعهم الطبقي ، من خلال الحراك الاجتماعي الذي يحققه العلم ، إلا أن الحقيقة الأساسية تتمثل في أنه ليس هناك تكافؤ فرص تعليمية ، لأنه لا بد وأن يسبقه تقارب في الفرص الاجتماعية والاقتصادية ، وبذلك يصبح أصحاب الثروات المالية والنفوذ الاقتصادي هم القادرون دون غيرهم على الاستفادة من التعليم والصعود في السلم التعليمي والارتقاء فيه .

ولقد أرتبط عمل الأطفال بتفاقم ظاهرة الفقر ونقص التعليم وقد كان السبب الرئيس لإرسال الأطفال إلى العمل ، كما تؤكد واحدة من الدراسات الميدانية التي عنيت بدراسة أحد الأنشطة الإنتاجية للأطفال - هو الحاجة إلى المال بنسبة ٩٠% .

(في رأي الأسرة) و ٥٠% (من وجهة نظر الأطفال) ، كما أشارت ذات الدراسة إلى أن ٤٨% من الأسر تؤكد أن السبب في دفع أبنائهم إلى العمل ، هو عدم القدرة على تدبير مصروفات الدراسة (٣٣) .

كما أتضح من خلال تقارير عديدة في عدد من البلدان العربية أن حاجة الأسر الفقيرة إلى إرسال أطفالهم لكسب معاش يسهم في دخل الأسرة أدى إلى زيادة معدلات تسرب الأطفال من المدارس ، والعمل في القطاع الهامشي . وأظهرت تقارير من مصر ولبنان واليمن أن أعداداً كبيرة من الأطفال تعاني من الإهمال وسوء المعاملة والاستغلال ، وربما يباعون أحياناً لمن يريد أن يتبناهم ، إلى جانب ترك مئات الأطفال في الشوارع يتسولون ويتم استخدامهم بصورة غير قانونية وبأجور زهيدة (٣٤) .

وهذه المعطيات تظهر بما لا يقبل الجدل تدهور الأحوال الاقتصادية والاجتماعية التي تواجه الأسرة في الوطن العربي ولا سيما في المناطق الحضرية، مما دفع أعداد كبيرة منهم إلى الانخراط في سوق العمل ، بعد أن تسربوا من النظام التعليمي ودفعهم إلى سوق العمل في أعمار مبكرة .

الفقر والصحة

تعتبر الخدمات الصحية بمختلف أنواعها ومؤسساتها من أهم الموارد والمدخلات التي لا بد من توافرها كشرط لتحقيق التنمية البشرية ، وتقسم الخدمات الصحية عامة إلى خدمات وقائية وخدمات علاجية وتأهيلية ، وتؤدي الخدمات الوقائية ووظيفة حماية الفرد والمجتمع من ظهور الأمراض أو انتشار الأوبئة ، ويعتبر هذا الجانب من أهم ركائز الخدمات الصحية ، فما تزال الحكمة القديمة صحيحة حتى اليوم في " أن درهم وقاية خير من قنطار علاج " ، ويمكن تشبيه الخدمات الوقائية ، كخدمات القوات المسلحة في دفاعها عن الوطن ضد العدو ، فكذلك تقوم الخدمات الوقائية بدور الدفاع ضد اقتحام المرض إلى جسم الفرد أو المجتمع ، ولعل ما عرف باسم إجراءات وتدابير الصحة الأولية تمثل أهم الجوانب

في الصحة الوقائية نظراً لإعطائها الأولوية في تحسين الصحة في المجتمع ، بينما تعنى الوسائل العلاجية بالفرد والجوانب الفنية السريرية المرتبطة بالعيادة أو المستشفى. (٣٥) .

ويعد الحرمان من مدخلات الصحة الإنجابية أحد أهم أسباب الفقر الفردي والجماعي ، ويفهم هذا الفقر من خلال مؤشرات فرص تلك الصحة كالحقوق والمعرفة والخدمات ، ومن خلال المؤشرات الصحية الأساسية للناس ، كالعمر المتوقع عند الميلاد أو الأمل في الحياة ، ووفيات الأطفال والأمهات وانتشار الأمراض خاصة فيروس نقص المناعة ، ومن المؤشرات الدالة على احد أبعاد الفقر في المجتمع ، عدم كفاية وكفاءة مدخلات الصحة الإنجابية وعدم تمكن أصحاب الحق منها أياً كان عمرهم أو نوعهم أو طبقتهم الاجتماعية أو أماكن معيشتهم ، ريفية أو حضرية .

إن التدهور الاقتصادي الذي تشهده الآن عديد من بلدان العالم الثالث الناتج عن التبعية السياسية المعلنة والمستترة والمديونية الهائلة التي عرفت بها هذه البلدان وعلاقات التبادل التجاري غير المتكافئة والشروط المجحفة للقروض والمعونات . ومن البديهي أن يؤدي هذا التدهور إلى بلايين من البشر الذين يعانون من الفقر ، وما يرتبط من درجات الجوع ، ومن مشكلات البيئة التي تعد بيئة مثالية لانتشار الأمراض (٣٦) .

والفقر في حد ذاته ليس عاملاً مسبباً للمرض ، ولكن ما يرتبط بالفقر من ظواهر ومشكلات هو الذي يؤدي إلى الإصابة بالأمراض ، أو إلى تفاقمها وانتشارها ، وعلى سبيل المثال هناك مشكلات سوء التغذية التي يكون بعضها نتاجاً للفقر ، وهناك الأمراض المعدية التي تنتشر بسبب عدم وجود إمكانيات كافية لعزل المريض أو تخصيص أدوات معينة يستخدمها دون غيره ، كما أن هناك الأمراض التي تنتشر في الأحياء الفقيرة والمتخلفة حيث طفق المجاري وتجمعات القمامة وهي كلها تساعد على انتشار الروائح الكريهة وتعتبر مصدر للتلوث بسبب قلة الإمكانيات .

ولقد تبين من دراسة الأوضاع الصحية لسكان مصر ان عدداً كبيراً منهم (وبصفة خاصة الفقراء) لا يحصل على الرعاية الصحية الواجبة ، حيث ينخفض العمر المتوقع عند الميلاد ، وترتفع نسبة وفيات الأطفال والرضع إلى درجة كبيرة (ولا سيما في ريف مصر) كما ترتفع نسبة وفيات البالغين نتيجة انتشار الأمراض وبخاصة أمراض الجهاز الهضمي ، وتنتشر الأمراض بينهم وبصفة خاصة الأمراض الناتجة عن الحوادث والتسمم والأمراض الناتجة عن الحمل والولادة بين الإناث وهي أمراض يمكن الوقاية منها إذا توفرت الرعاية الصحية اللازمة (٣٧) .

ومع حلول السبعينات زاد التوجه الرأسمالي في تقديم الخدمات الصحية ، فقد أنشئت المستشفيات الاستثمارية والخاصة وعمت العيادات الخاصة المدن والقرى ، في نفس الوقت الذي شاخت فيه المؤسسات الصحية العامة وترهلت دون تجديد أو اهتمام ، وبالتالي خلت الساحة أمام القطاع الصحي الخاص ، وتزايدت أعباء الوقاية والعلاج على الشرائح والطبقات الفقيرة ، واختل مبدأ الرعاية الصحية المجانية (٣٨) .

ولا يقتصر المرض على التسبب في أن تتكبد الأسرة الفقيرة تكاليف إضافية من خلال دفع نفقات العلاج ، بل يضيف عبئاً على كاهل موارد الأسرة من حيث فقدان الدخل ، إذا كان عضو الأسرة المريض مكتسباً للدخل ، أو إذا كان يحتاج إلى الرعاية من جانب فرد آخر من الأسرة.

الفقر والمرأة .

تواجه المرأة في ظل تحولات العولمة العديد من التحديات العالمية والإقليمية والمحلية التي تستلزم اتخاذ جميع الإجراءات والتدابير التي من شأنها مساندة المرأة ، فلقد أدت عولمة الاقتصاد إلى ظهور ما يسمى بظاهرة تأنيث الفقر، تلك الظاهرة التي كان من أهم أسباب انتشارها بروز وتزايد أعداد الأسر

التي ترأسها نساء في بيئة يعوزها الدعم الاجتماعي للأمهات والأطفال ، وعدم التكافؤ داخل الأسرة الواحدة والانحياز ضد الإناث ، ناهيك عن السياسات الاقتصادية لليبرالية الجديدة ، بما في ذلك سياسات إعادة الهيكلة الرأسمالية والتحول نحو اقتصاد السوق .

وحول الأبعاد الفرعية لعملية إعادة الهيكلة الرأسمالية داخل البلدان النامية، أظهرت غالبية الدراسات آثار سياسات إعادة التكيف الهيكلي على المرأة ، وفي هذا السياق يمكن رصد خمس نتائج سلبية للعولمة بالنسبة للنساء وهي (٣٩) :

- ١- تزايد السبع النوعي في طبقة الفقر ، وهو ما يمكن اعتباره توسعاً وامتداداً لما سمي تآنيث الفقر " Feminization of poverty "
- ٢- تزايد الأعباء الملقاة على كاهل النساء تحت تأثير تصاعد التغييرات الاجتماعية والاقتصادية التي صاحبها تزايد دور النساء في امتصاص الصدمات خلال مسار عمليات التكيف الهيكلي ، وذلك من خلال الضغط الاستهلاكي ، وتزايد الأعباء الملقاة عليهن في العمل كنتيجة لرغبتهن في تعويض خسارة دخل الأسرة وانخفاضه ، وبالتالي تتدافع النساء للالتحاق بالقطاع غير الرسمي لتدبير أمورهن الصعبة .
- ٣- التأثير المباشر لتخفيض برامج ونفقات الرفاهية العامة الموجهة إلى النساء على الأخص من خلال التخلص من توفير مساحة واسعة من الخدمات الاجتماعية المجانية ، وتحويلها إلى مسئولية النساء الشخصية التي يمكن لهن تدبيرها في القطاع غير الرسمي .
- ٤- خسارة مكاسب سنوات نضال عقد السبعينات من أجل المساواة مع الرجال الناتجة عن التحولات في سوق العمل ، والتراجع في برامج الرعاية والتدريب .

٥- التأثير المباشر لخفض النفقات العامة على تشغيل النساء وظروف عملهن ، وهذا التأثير يمكننا فهم أسبابه ومداه ، إذا أخذنا في اعتبارنا نسبة النساء العالية في وظائف القطاع غير الرسمي .

ولقد خصص تقرير التنمية البشرية عام ١٩٩٥م لموضوع المرأة والتنمية البشرية بمناسبة انعقاد المؤتمر العالمي الرابع للمرأة في بيكين في أيلول ١٩٩٥م وعالج ظاهرة تآنيث الفقر انطلاقاً من أن الفقر يمس الفئات الضعيفة التي تتمثل في النساء والأطفال .

وتعترف التنمية البشرية بعدم إمكانية الوصول إلى حقوق الإنسان بدون تحسن كبير في حالة المرأة وفتح جميع الفرص الاقتصادية أمامها ، لأن من أسوأ التهديدات الشخصية تلك التهديدات التي تتعرض لها المرأة ، فالمرأة ليست آمنة ولا تعامل معاملة مساوية للرجل في أي مجتمع من المجتمعات ، فانعدام أمن المرأة الشخصي يتبعها من المهد إلى اللحد ، فهي في الأسرة آخر من يأكل وهي في المدرسة آخر من يتعلم ، وهي في العمل آخر من يعين وأول من يفصل وهي تتعرض لإساءة المعاملة بسبب جنسها من طفولتها وحتى بلوغها مرحلة النضج .

وقد أوضحت نتائج بعض الدراسات أن نصيب إناث الأسر الفقيرة في التعليم أقل من نصيب ذكورها ، وأن تسرب الأنثى من التعليم أكبر من الذكر ، فعندما تكون الأسرة في موقف اختيار حددتها ظروفها وقدرتها المالية لتعليم أحد أعضائها ، فإن تلك الفرصة تكون لصالح الذكر ، يدعمها بعض الأفكار والتصورات الثقافية التي ترى أن مصير الأنثى هو الزواج ، وأن عائدها من تعلمها المترتب عليه سيكون لصالح أسرة أخرى هي أسرة زوجها (٤٠) .

وتكاد تكون حالة المرأة الفقيرة كالعنسة المجمع التي تتجمع عندها وتتفاعل مجمل أوضاع البنية الاجتماعية والاقتصادية والثقافية على المستوى المجتمعي فهي أولاً فقيرة ، ينتج فقرها من خلل وتناقضات توزيع الثروة على مستوى المجتمع ، وبين طبقاته ، وبين الذكور والإناث ، وهي ثانياً تعاني من

الحرمان ومن فرص الإعداد والتمكين ، وهي ثالثاً مطالبة بمهام إضافية كمتطلبات زوجها وإدارة أسرتها ورعايتها وإشباع حاجاتها ، ولهذا تعد المرأة الفقيرة كما لو كانت في غياهب قاع (جب) بلا قرار (٤١) .

وتعكس مظاهر متنوعة هشاشة وضع المرأة العربية ، ومن هذه المظاهر عدم كفاية الفرص المتاحة لها للوصول إلى التعليم والصحة والتغذية المناسبة وظروف العمل الملائمة ويترتب على ذلك ارتفاع معدلات الأمية ووفيات الأمهات وسوء التغذية بين النساء ، ومن هذه المظاهر أيضاً زيادة عدد النساء اللاتي يعملن في القطاع غير الرسمي ، كما أن العمل غير المدفوع هو في العادة من نصيب النساء في العالم على اتساعه ، ولقد أشارت الكثير من الدراسات الميدانية والنظرية إلى هذا الوضع المتردي للنساء الفقيرات في بعض المجتمعات العربية (٤٢) .

خاتمة وتوصيات

إن أهمية أية دراسة تتبع من تلك التوصيات والقضايا التي تثيرها ،
والدراسة الراهنة نثير القضايا والتوصيات التالية :

- أن التحول الحادث في استراتيجيات التنمية يعني مراجعة ضرورية للسياسات والاستراتيجيات والنظم القائمة في المجتمعات العربية ، وذلك بقصد جعلها قادرة بالفعل على استيعاب " جماعات الفقراء " وعلى الإسهام في تطوير بيئاتهم ، وتمكينهم من رفع مستوى معيشتهم ، والوصول بهم إلى الحد الأدنى من الحياة الكريمة .
- يتعين أن يصبح استئصال الفقر هدفاً موازياً لتحقيق النمو المتواصل وفي نفس الوقت فإن تحقيق معدلات أعلى من الإنتاج والإنتاجية والنمو يستحيل بدون وضع الفقراء في المجرى الرئيس لعملية التنمية والمساهمة في تحقيق هذه الأهداف ، ومن ثم ينبغي أن تصبح تصفية الفقر هدفاً مركزياً لسياسة التنمية ، يتم تحقيقه من خلال ضمان فرص حصول الفقراء على الأصول الإنتاجية ورأس المال والخدمات الاجتماعية ، وإعطاء الأولوية للاستثمار في مجال التنمية البشرية .
- لقد ساهمت السياسات الاقتصادية الجديدة التي يصوغها ويشرف عليها صندوق النقد الدولي بالاتفاق مع القوى الرأسمالية العالمية في عرقلة تحقيق التنمية البشرية ، ولا سيما للفقراء في المجتمعات العربية ، وذلك من خلال رفع تكلفة الحصول على الخدمات التعليمية ، وتهميش المرأة العربية الفقيرة .
- ضرورة الاستفادة من التجارب الناجحة في مواجهة الفقر ، كتجربة بنك جرامين في بنجلاديش باعتباره مشروع اقتصادي ذو أهداف اجتماعية واقتصادية في نفس الوقت .

- ضرورة العمل على تمكين المرأة تعليمياً واجتماعياً واقتصادياً وسياسياً واتخاذ القرارات لحمايتها من كافة أنواع التمييز التي تتعرض لها ، وخلق الفرص الاقتصادية لمواجهة ظاهرة فقر الإناث .
- تأكيد أولوية قيام كافة الشركاء المعنيين بالسكان والتنمية من حكومات ومنظمات أهلية ، ومؤسسات المجتمع المدني لتحقيق الأهداف التنموية المنشودة ومواجهة فقر الأسر في المجتمعات العربية ، ولا سيما الأسرة التي تعولها امرأة .
- أن العولمة أصبحت تشكل عاملاً سلبياً في القضاء على الفقر ، ومن ثم يتعين العمل على وضع آليات لتحويل العولمة إلى قوة إيجابية يستفيد منها سكان العالم جميعهم بدلاً من ترك معظم الناس يعانون نتائجها السلبية ويخشون مخاطرها ، أو يقعون في فخها .

المراجع والهوامش

- ١- سيد جاب الله السيد : " الفقر ومصاحباته الاجتماعية في المجتمع الحضري " ، مجلة كلية الآداب ، جامعة طنطا ، العدد (السابع) يناير ١٩٩٤م.
- ٢- حول تأثير سياسات التكيف الهيكلي والإصلاح الاقتصادي على الطبقات الفقيرة في المجتمعات النامية ، يمكن الرجوع إلى :-
 - Enberg . p . et al : Limits of Adjustment In Africa , the Effects of Economic liberalization ,1986-1994; Heineman , oxford,1996,P.P7-14.
 - korayem .k;strueturat Adjustment ,stabilization polices And the poor in Egypt , Cairo paper in social sciences , vol .18 :no.4,AUc, cairo,1995.
- ٣- سيد جاب الله السيد : الفقر ومصاحباته الاجتماعية في المجتمع الحضري ، مرجع سابق .
- ٤- عبد الباسط عبد المعطي ، المرأة العربية الفقيرة : محاولة في التنميط ، المؤتمر العربي حول المرأة والفقر ، الإدارة العامة للشئون الاجتماعية ، جامعة الدول العربية ، المملكة المغربية ، من ٢٠ - ٢٣ مارس ٢٠٠١ م .
- ٥- البرنامج الإنمائي للأمم المتحدة : تقرير التنمية البشرية ، ص: ١٥ ، ١٩٩٧م.
- ٦- مصر : تقرير التنمية البشرية ، معهد التخطيط القومي ، القاهرة ١٩٩٦م ، ص ص ١-١٨ .
- ٧- إسماعيل صبري عبد الله : التنمية البشرية ، المفهوم ، القياس ، الدلالة ، كراسات بحوث اقتصادية عربية ، (١) ، الجمعية العربية للبحوث الاقتصادية، بيروت ، ١٩٩٤م ، ص ص ١٢-١٣ .
- ٨- المرجع السابق ، ص ص ١٢-١٣ .
- ٩- فيليب كرم ، " التنمية البشرية في البلدان العربية : قياسها وواقعها الراهن " ، في : علي توفيق الصادق ووليد الكردي [محررين] : دور الحكومات الإنمائي في ظل الانفتاح الاقتصادي ، سلسلة بحوث ومناقشات حلقات العمل، ص ص : ١٧٨ - ١٧٩ ، دمشق ، سوريا ، مايو ٢٠٠٠ م .

- 10- Lowis ,O.;the culture of poverty , in Anthropology Easys , Random House new york , 1970
- 11- Kanawaiti . M . N . : Economy and Beliefs Among the Cairo poor , B.H.D.Disseration, the university of Hull, 1983. P.P.400-420.
- 12- Galbraith,J,The Nature of Man porerty,Cambridge, 1979, P.P.60-62.
- ١٣- محمد أبو مندور: الإفقار في بر مصر ، كتاب الأهالي، العدد (٦٦٣)، نوفمبر ١٩٩٨، ص ٩٠.
- ١٤- المرجع السابق ، ص ٩١
- 15- Preston . P . W . W . , Development theory An Introduction, Blackwell publishers , oxford, 1997.P.P.189-193.
- 16-Chichilmisky,G,:" what is sustainable Development"? land Economics, vol.73,November 1997,P.P 467-441.
- 17- Piazza.A. , Reducing Absolute poverty in China, current status and Issues .Journal of International Affairs, vol.25.1998,P.P. 253-263.
- 18- Hain. D;"A new Definition of National Security" International Wildlife, vol24 Mr /Ap 1994.
- 19- Beltratti,A;Models of Economic growth Environment an Asset Kluwer Academic publishers, London ,1996.p.95.
- 20-Chambers,R;Rural Development : putting the last first, John wiley and sons inc , New York 1991.
- 21- Yanus , M , poverty Alleviation : is Economics any Help ? Lesson From the Grameen Bank Experience ,, Journal of International AFFairs, vol 52,1998. P.P 47-65.
- 22- Wagner,E.F Broughton G; Woman plan Rural Economic Development, woman and Environment, vol . 385,pr 1996. P.P 29-31.
- ٢٢- بطرس غالي : مكافحة الفقر في مؤتمر القمة العالمي للتنمية الاجتماعية ، مجلة السياسة الدولية ن يناير ١٩٩٥ م ، ص ص ١٠-١٣.

٢٤- سيد جاب الله السيد : إشكالية القيم لدى الشباب الجامعي بين ثقافة العولمة والثقافة التقليدية ، مجلة كلية الآداب جامعة طنطا ، العدد (١٦) يناير ٢٠٠٣م.

٢٥- طه عبد العليم : عولمة الاقتصاد التحدي والاستجابة ، المجلة الاجتماعية القومية ، المركز القومي للبحوث الاجتماعية والجنائية ، المجلد السابع والثلاثون ، العدد الأول ، يناير ٢٠٠١م ، ص ٤٤ .

٢٦- سيد جاب الله السيد : إشكالية القيم لدى الشباب الجامعي بين ثقافة العولمة والثقافة التقليدية ، مرجع سابق .

٢٧- حامد عمار : التنمية البشرية في الوطن العربي والمفاهيم - المؤشرات - الأوضاع ، سينا للنشر ، القاهرة ، ١٩٩٢ . ص ١٤٣ .

٢٨- سيد جاب الله السيد : التعليم والتنمية ، رؤية نظرية ودراسة واقعية ، مؤسسة الوراق للنشر والتوزيع ، عمان ، الأردن ، ٢٠٠٣م .

٢٩- المرجع السابق .

٣٠- عبد الباسط عبد المعطي : (التعليم وتزييف الوعي الاجتماعي) ، دراسة في استطلاع مضمون بعض المقررات الدراسية ، مجلة العلوم الاجتماعية ، العدد الرابع ، المجلد (١٢) ، ١٩٨٤م ، ص ٥٥ - ٧٧ .

31- Vaizy John , Education modern world, faber and faber, london, 1975.p176.

32-Coombs, Ph. The world Educational Crisis, Asystems Approach, oxford university press, New York 1968.

٣٣- أحمد عبد الله ، عمل الأطفال وفجاجة الاستغلال الاجتماعي ، مجلة القاهرة ، الهيئة المصرية العامة للكتاب ، القاهرة ، جمهورية مصر العربية ، ص ٨٦ - ٨٧ ، سبتمبر ، ١٩٩٣م .

- ٣٤- الأمم المتحدة ، الفقر في غربي آسيا : منظور اجتماعي ، اللجنة الاقتصادية والاجتماعية بغرب آسيا ، نيويورك ، الولايات المتحدة الأمريكية ، ص ص : ٨٦-٨٧ ، ١٩٩٧ م .
- ٣٥- كمال التابعي: التنمية البشرية، دراسة حالة مصر، الانجلو المصرية، القاهرة، د.ت، ص ٣٥٦ .
- ٣٦- فيليب عطية : أمراض الفقر ، المشكلات الصحية في العالم الثالث ، المجلس الوطني للثقافة والفنون والآداب ، عالم المعرفة ، الكويت ، العدد (١٦١) ، ص ١٦ .
- ٣٧- سيد جاب الله السيد : الفقر ومصاحباته الاجتماعية في المجتمع الحضري ، مرجع سابق .
- ٣٨- على المكاوي : الجوانب الاجتماعية والثقافية للخدمة الصحية ، دراسة ميدانية في علم الاجتماع الطبي ، دار المعرفة الجامعية ، الإسكندرية ، ١٩٨٨م. ص ص ٢١١-٢١٢ .
- ٣٩- تادي أكين ايننا : العولمة والسياسة الاجتماعية في أفريقيا ، قضايا واتجاهات ، ترجمة صلاح أبو ثار ، مركز البحوث العربية للدراسات العربية والأفريقية والتوثيق ، سلسلة أوراق العمل (٦) ، القاهرة ، ١٩٩٦ ، ص ص ٩٩ - ١٠٠
- ٤٠- عبد الباسط عبد المعطي : المرأة العربية الفقيرة : محاولة في التمييز ، المؤتمر العربي حول المرأة والفقر ، ص ص ٢-٣ .
- ٤١- المرجع السابق .
- ٤٢- لمزيد من التفاصيل حول أوضاع المرأة الفقيرة في المجتمعات العربية وآليات التهميش الاجتماعي ، يمكن الرجوع إلى :-
- عبد الباسط عبد المعطي : المرأة العربية الفقيرة ، محاولة في التمييز ، مرجع سابق ذكره .

- سيد جاب الله السيد : الأوضاع الاجتماعية والاقتصادية للأسر التي ترأسها نساء في القرية المصرية ، في (أحمد زايد وأحمد مجدي حجازي (محررين)) ، الأسرة المصرية وتحديات العولمة ، أعمال الندوة السنوية التاسعة لقسم الاجتماع ، جامعة القاهرة ، مطبوعات مركز البحوث والدراسات الاجتماعية ، جامعة القاهرة ، ٢٠٠٣م
- سيد جاب الله السيد : النساء الفقيرات في القطاع غير الرسمي ، مجلة كلية الآداب ، جامعة طنطا ، العدد (١٥) ، يناير ٢٠٠٢م.



