

الأرشفة الإلكترونية ودورها في تفعيل  
خدمات الحكومة الإلكترونية  
في مصر

---

د/ حنان صلاح كامل  
مدرس بقسم المكتبات والوثائق والمعلومات  
كلية الآداب - جامعة القاهرة

## مقدمة

مع التزايد المستمر في حجم المؤسسات وما تحتوى عليه من وثائق ومستندات نتجت عن الأنشطة والأعمال التي تقوم بها، وتحتفظ بها في ملفات ودواليب وخزائن بقصد استرجاعها عند الحاجة. وفي ظل التطورات المتلاحقة في تقنية المعلومات ووسائلها دورها في تنظيم الوثائق وفهرستها وحفظها، وبما أن الإداره الجيدة هي التي تعمل على تنظيم وترتيب ومعالجة وثائقها وفقاً لأنظمه العلمية المناسبة وتسعى لاستخدام الوسائل التكنولوجية الحديثة في معالجة البيانات والوثائق وتنسيق تداوتها واسترجاعها.

لذلك يجب الإهتمام بإقامة النظم الأرشيفية الآلية المعتمدة على الحاسوب الآلي ووسائل الاتصالات للإفادة منها في حفظ وتخزين صور الوثائق وبث المعلومات التي تحويها الأوعية الأرشيفية والتي تعد جوهر العمل الإداري الأرشيفي<sup>(١)</sup>. إذ تمتاز تلك النظم بإستخدام أحدث الأجهزة وآلات المسح الضوئي ونظم الأرشفة الإلكترونية وقواعد البيانات المركزية، مما يسهل على المنظمات مع اختلاف أحجامها وأنشطتها من الوصول إليها<sup>(٢)</sup>.

وبعد أن أصبحت تكنولوجيا المعلومات هي العامل الحاسم في تقدم الأمم والتي بدورها أدت إلى ظهور العديد من القضايا المعاصرة لعل أبرزها هو تقديم الخدمات الحكومية على شبكة المعلومات الدولية والتي بظهورها تطورت الحاجة إلى الحفظ الرقمي للأرشيف حتى أصبح ضرورة لابد منها وبنية أساسية أولية من أجل تشغيل الحكومة الإلكترونية<sup>(٣)</sup>.

ونتيجه لما يواجهه المواطنون وأصحاب الأعمال من الحاجه لإنجاز بعض الأعمال في الدوائر الحكومية واستخدام الأوراق والمستندات، وال الحاجه لتعبئة نماذج

## **الأرشفة الإلكترونية ودورها في تفعيل خدمات الحكومة الإلكترونية [٣٨٩]**

بيانات متعدده، وصعوبة تحديد الدوائر الحكومية المسؤولة عن بعض الأعمال أحياناً، وال الحاجة لمراجعة عدة دوائر لإنجاز عمل واحد، هذا بالإضافة إلى طول فترات الإنتظار في الصفوف أو مواعيد المراجعة<sup>(٤)</sup>.

لذلك أصبحت الحكومة الإلكترونية ضرورة حتمية يجب السعي لتطبيقها في كل دولة عصرية ت يريد أن تواكب تطورات عصر الثورة الرقمية، ولا تختلف عن نصيحة المعلومات العالمية، وذلك لأن هذا النظام من الإيجابيات ما يجعل التحول إليه من الضرورات إذ من شأنه سرعة الإنجاز وتخفيف التكاليف وتبسيط الإجراءات فضلاً عن تحقيق الشفافية في الإداره ومكافحة الجرائم الوظيفية والفساد الإداري<sup>(٥)</sup>.

ومن هنا جاء اهتمام الدولة بضرورة الأخذ بالأساليب التكنولوجية الحديثة في إدارة المؤسسات والهيئات وكذلك تقديم الخدمات العامه للمواطنين والمعاملات الحكومية التي تتم بين المواطنين والأجهزة الحكومية بكفاءة.

لذا يعد هذا البحث بمثابة محاولة للتوصيل إلى دور الأرشفة الإلكترونية في تفعيل خدمات الحكومة الإلكترونية في مصر.

### **أهمية البحث**

إن تقنية الأرشفة الإلكترونية في الزمن الحاضر تلقى كثيراً من الإهتمام وذلك لما تتميز به من حيث توفير الوقت والجهد والمال والسرعة، كما أنها تعد ركناً أساسياً من أركان الحكومة الإلكترونية. حيث أن استخدام التكنولوجيا في الأعمال الحكومية له أهمية كبيرة ودور فعال في أداء الأعمال بما يصحب ذلك من تطوير في كافة الأنشطة والإجراءات والمعاملات الحكومية وتبسيطها ونقلها من النظم اليدوية إلى النظم الإلكترونية تحقيقاً للتميز والإرتقاء بكفاءة العمل الإداري وارتفاع مستوى

جودة الأداء الحكومي عن طريق إنجاز المعاملات الكترونياً وتوفير الوقت والجهد والمال على المستوى الوطني.

ولذلك تكمن أهمية البحث في النقاط التالية:

- ١- الرفع من مستوى خدمات مؤسسات الدولة من خلال تغيير طرق حفظ واسترجاع الوثائق من الشكل التقليدي إلى الشكل الإلكتروني.
- ٢- إن موضوع الأرشفة الإلكترونية لوثائق مؤسسات الدولة يعتبر من الموضوعات المهمة التي يجب تسليط الضوء عليها لما لها من فوائد عديدة للدولة وللمواطنين. إذ أن الحكومات تسعى في الوقت الحاضر إلى تحقيق الارتقاء والتميز في مستوى جودة الخدمات للمواطنين والتقليل من عمليات التعقيد الإداري والروتيني في تقديمها، وهذا التميز يمكن تحقيقه من خلال تبني مفهوم الأرشفة الإلكترونية.
- ٣- تطوير المفاهيم المجتمعية بأهمية تطبيقات تكنولوجيا المعلومات بهدف الإستفادة منها في تقديم الخدمات للمواطنين بعيداً عن تدخل العنصر البشري وتحفيز النمط التقليدي السائد في إنجاز المعاملات الإدارية، ومنع تراحم المواطنين أمام المصالح الحكومية، والقضاء على مشاكل تكدس الأوراق وغيرها من السلبيات التي سيزول أثرها تدريجياً بتبني مفهوم الأرشفة الإلكترونية لجميع وثائق مؤسسات الدولة.

### **مشكلة البحث**

تجسد الحكومة الإلكترونية نظاماً حديثاً يتيح الوصول إلى خدمات الحكومة في أي مكان وفي أي وقت ومن خلال شبكات مفتوحة، ذلك أن الحكومة الجيدة هي

## الأرشفة الإلكترونية ودورها في تفعيل خدمات الحكومة الإلكترونية [٣٩١]

التي تقدم خدماتها بدرجة عالية من الجودة وتلبى احتياجات المستفيدين من الخدمة، الأمر الذى يحتم على المنظمات والأجهزة الخدمية الحكومية رفع كفاءة أدائها وتحسين جودة خدماتها. وأصبح من الضروري لهذه المنظمات أن تغير لتسلاط مع خصائص عصر المعلومات والتى من أهمها الاعتماد على التقنيات الحديثة والتحول إلى التعامل الإلكترونى.

وبما أن تطبيق الحكومة الإلكترونية يعد أحد الوسائل لتحديث المجتمع المصرى لكونه عنصراً لتميز الأجهزة الحكومية بمؤسساتها وهىئتها فى تحسين الأداء الحكومى حيث تعتبر الحكومة الإلكترونية تحولاً نحو مجتمع معلوماتى يسعى إلى تحقيق تكامل جميع الخدمات الحكومية التي تقدمها الأجهزة الحكومية من خلال البوابة الإلكترونية<sup>(٣)</sup>.

إلا أنه بعد مرور أكثر من خمسة عشر عاماً على بداية مشروع الحكومة الإلكترونية في مصر فقد أشار تقرير الأمم المتحدة للحكومة الإلكترونية الصادر في أغسطس ٢٠١٦م والذى تصدره كل عامين إدارة الشئون الاقتصادية والاجتماعية في الأمم المتحدة<sup>(٧)</sup>، والذى يرصد تطور ممارسات الحكومة الإلكترونية في ١٩٣ دولة حول العالم، أن مصر حققت مركزاً متاخراً إلى حد كبير في "مؤشر تطوير الحكومة الإلكترونية" حيث احتلت المركز ١٠٨.

وترى الباحثة أن المشكلة الأساسية هي عدم إدراك المؤسسات والمنظمات أن إنشاء وتفعيل خدمات الحكومة الإلكترونية مرتبطة بشكل أساسى ببناء أرشيف الكترونى في جميع مؤسسات ومؤسسات الدولة.

## هدف البحث

يعتبر هذا البحث بمثابة مدخلاً علمياً ملائماً يوضح الصورة والوضع الذي يجب أن تكون عليه أرشيفات ومؤسسات الدولة بهدف:

- ١- تطوير مؤسسات الدولة من خلال تحسين جودة خدماتها عن طريق استخدام نظم الأرشفة الإلكترونية لحفظ وثائق تلك المؤسسات، ودور الأرشفة الإلكترونية في تفعيل خدمات الحكومة الإلكترونية المصرية والإرتقاء بمستوى تلك الخدمات.
- ٢- جذب انتباه الباحثين من أجل تكثيف البحث في مجال انتقال خدمات المؤسسات من الشكل التقليدي إلى الشكل الإلكتروني.

وسوف يتم تحقيق هذه الأهداف من خلال:

- ١- التعريف بالأرشفة الإلكترونية وأهدافها ومتطلبات تنفيذها، والتي من شأنها أن تساعده على سرعة التحول إلى الحكومة الإلكترونية بشكل كامل وبالتالي تفعيل جميع خدماتها.
- ٢- التعريف بمفهوم الحكومة الإلكترونية ومزاياها ومراحلها ومتطلبات تنفيذها.
- ٣- التعرف على أثر تطبيق الأرشفة الإلكترونية في المؤسسات الحكومية على زيادة فعالية خدمات الحكومة الإلكترونية.
- ٤- تقديم المقترنات التي تساعده على سرعة التحول إلى الحكومة الإلكترونية.

## منهج الدراسة

تعتمد الدراسة على المنهج الوصفي الملائمة لهذا المنهج لطبيعة الدراسة والذي يقوم على أساس دراسة الواقع. فالمنهج الوصفي هو وصف دقيق وتفصيلي لظاهرة أو موضوع محدد على صورة نوعية أو كمية رقمية. وقد اعتمد البحث على الصورة النوعية، من أجل الوصول إلى نتائج علمية يعتمد عليها من خلال الحرص على وصف الموضوع وهو الأرشفة الإلكترونية ودورها في تفعيل خدمات الحكومة الإلكترونية، من أجل التوصل لنتائج يمكن تعديمها. هذا بالإضافة إلى منهج دراسة الحال، والذي من خلاله سيتم دراسة واقع خدمات الحكومة الإلكترونية في مصر، بالإضافة إلى دراسة احدى الخدمات المقدمه على موقع الحكومة الإلكترونية وهي الاستعلام عن مخالفات المرور.

## الدراسات السابقة

لا توجد دراسه أكاديمية تتناول موضوع الأرشفة الإلكترونية ودورها في تفعيل خدمات الحكومة الإلكترونية في مصر، وإنما توجد دراسات لها اهتمام يتدخل مع هذه الدراسة وهي:

جمال شعبان (٢٠١٦) الأرشيف الإداري الرقمي اساس الإداره الإلكترونية<sup>(٨)</sup>

يهدف هذا البحث إلى دراسة أهمية تحويل الأرشيف الإداري إلى أرشيف إلكتروني لما لذلك من علاقه مباشره بواقع الإدارة الإلكترونية وإرساء الحكومات الإلكترونية. وذلك من خلال وصف وتوضيح دور الأرشيف النشط كواحد من أهم الأصول في إدارة المعرفة في المنظمة المعاصرة لاسيما في المؤسسات والإدارات الكبرى.

خوله بنت محمد سعد الشويعر (٢٠٠٩) نظام أرشفة الوثائق وإدارتها إلكترونياً<sup>(٩)</sup>

تناولت هذه الدراسة ظهور مصطلح الأرشيف وتعريفه، والمشكلات التي تواجه المحفوظات في الدوائر الحكومية. ومواصفات نظام الأرشيف الإلكتروني، من خلال عملية الميكنة في الأرشيف، كما تم تعريف الأرشيف الإلكتروني، وتقسيم عمر الوثيقة إلى ثلاث مراحل كما حددت الدراسة أهداف الأرشيف الإلكتروني وأهميته ومتطلبات التحول والانتقال من الأرشيف التقليدي إلى الأرشيف الإلكتروني واختتمت الدراسة بتسجيل مجموعة من النتائج، واقتراح بعض الإجراءات والتوصيات حتى يتم الوصول إلى الغرض المنشود والمطلوب من هذه الدراسة.

سناء شوقي ابراهيم (٢٠٠٧) الحكومة الإلكترونية والتوثيق الآلي للوثائق<sup>(١٠)</sup>

تناولت الدراسة موضوع تعدد العمليات التوثيقية الناتج عن تضخم الوثائق وكثرة الموضوعات الناتجة عن ذلك، وأن تكنولوجيا المعلومات بإمكانها أن تغير من أ направ العمل والإدارة في الدوائر الحكومية من خلال التوثيق الآلي للوثائق، وأشارت الدراسة إلى موقع البوابة الإلكترونية للحكومة المصرية والخدمات التي تقدمها.

عاليه عبد الحميد عارف (٢٠٠٧) الحكومة الإلكترونية. المفهوم والتحديات مع التطبيق على التجربة المصرية<sup>(١١)</sup>

تناولت الدراسة مفهوم الحكومة الإلكترونية ومواردها ومعوقاتها وتحدياتها بالتطبيق على التجربة المصرية، كما تناولت علاقة الحكومة الإلكترونية بالحد من

الفساد، وبالإصلاح الإداري، وبتعظيم الديمقراطية، وانتهت الدراسة ببعض المقترنات التي من شأنها أن تدعم الحكومة الإلكترونية في تحقيق أهدافها.

على بن شويش الشويش (٢٠٠٦) التقنيات المستخدمة في الحكومة الإلكترونية<sup>(١٢)</sup>

تركز هذه الدراسة على التقنيات التي تستخدمها الحكومة الإلكترونية وأن بعض هذه التقنيات تستخدم داخل الدوائر الحكومية، وبعضها يستخدم على الإنترنت أو أي شبكة أخرى، وقد أشارت الدراسة إلى تلك التقنيات ومنها تقنيات الأرشفة الإلكترونية، ونظم المعلومات الإدارية، والتقنيات التي تستخدم على الإنترنت.

## أولاً: الأرشفة الإلكترونية

### مقدمة

تزايد المستندات الورقية في عددها زيادة هائلة نتيجة لزيادة النشاط في المؤسسات الحكومية، كما أن زيادة عمر المؤسسة يتيح عنه أعداد أكثر من تلك المستندات نتيجة للزيادة المطردة في إنتاج وإستخدام المستندات، ومع استخدام النظم اليدوية التقليدية في حفظ واسترجاع وتداول تلك المستندات وما بها من معلومات أدى إلى ظهور العديد من المشاكل التي تقف حائلاً أمام الحفظ وتطبيق النظم العملية لإدارة الملفات والمستندات واستخراج كافة المعلومات التي يتطلبها نظام العمل في المؤسسة.

### **المشكلات التي تواجه المحفوظات في المؤسسات والمنظمات:**

- ١ - تضخم الوثائق والراسلات في المؤسسة أو المنظمة بحيث يصعب تداولها، فالنظام اليدوي بطيء حيث يتطلب البحث عن المستندات فترة زمنية طويلة وخاصة في حالة تكدس المستندات والملفات وعدم توافر نظام جيد للحفظ والاسترجاع.
- ٢ - بطء الإستجابة، ويحدث هذا الأمر عندما يتم طلب معلومات قد يكون مصدرها عدة أماكن وجهات مسؤولة مجتمعة بحيث لا تتوفر بيانات كاملة عن محتوى الوثائق المطلوبة، وبالتالي فإن الجهد البشري يؤدى إلى تباطؤ ملحوظ وملموس في أداء الأعمال وفي أداء المؤسسة أو المنظمة.
- ٣ - تداول الوثائق، فكلما احتاج باحث إلى وثائق فهذا يعني قيام الأرشيفي بمجموعة من العمليات لتلبية احتياجات الباحثين، وهذه العمليات تساهم في اتلاف الأرشيف ويحدث الشيء نفسه بالنسبة للمستفيدين من خلال تصفحهم غير السليم للوثائق.
- ٤ - تزايد مشقة البحث عن مراسلة ما أو عن وثيقة تغطي موضوعاً محدداً.
- ٥ - الصعوبات في تحويل المراسلات الداخلية ونقلها عبر البريد إذا كانت المؤسسة تمتلك عدة أفرع متباudeة جغرافياً.
- ٦ - ظهور الأخطاء، إذ أن تكرار العمل اليدوى قد يؤدى إلى ارتفاع نسبة الأخطاء في بيانات المؤسسة<sup>(١٣)</sup>.

### **أهداف الأرشفة الإلكترونية:**

إن مواكبة التطور التقنى بما يحقق التكاملية مع التقنيات المتقدمة في هذا المجال، وبما يخدم مصلحة المواطن ويسهل الإجراءات المتتبعة في الجهات الحكومية من أهم أهداف الأرشفة الإلكترونية، ويتم ذلك عن طريق محاولة إعادة هيكلة المؤسسات

التقليدية الحالية لتحسين الأداء الإداري التقليدي المتمثل في توفير الوقت وتقليل التكلفة اللازمين لإنجاز المعاملات وفق تطور مفهوم الحكومة الإلكترونية. حيث تتطلب عمليات صنع القرار الحصول على المعلومات بشكل سريع ومنظم، وتعد تحقيق ذلك بواسطة الطرق التقليدية، لذلك ظهرت الحاجة إلى استخدام تقنيات حديثة لتحسين أداء المؤسسات وزيادة إيجابيتها في تنفيذ أعمالها حتى تستطيع السيطرة على هذا الكم الهائل من الوثائق والمعلومات وتسخيره لخدمة الإدارة<sup>(١٤)</sup>.

كما أن للأرشفة الإلكترونية عدد من الأهداف تتمثل في:<sup>(١٥)</sup>

- ١ - اقتصاد حيز الحفظ والتخزين، فالنسخ الإلكترونية لا تشغّل سوى حيزاً بسيطاً، وبالتالي فإن الأرشفة الإلكترونية تقلل حلاً مناسباً لمشكلة تخزين الوثائق التي تعانى منها معظم الأرشيفات.
- ٢ - تجميع كافة الأنشطة والخدمات في موضع واحد وهو موقع الإدارة أو الجهاز الإداري على شبكة الإنترنت.
- ٣ - قدرات الحاسوب في التعامل مع كل أشكال المعلومات (نص، صوت، صور) مما يعطينا أرشيفات متنوعة المحتوى.
- ٤ - ربط أجزاء المؤسسة مهما تباعدت أماكنها، وسهولة وسرعة نقل المستندات الإلكترونية عبر الشبكة بين فروع المؤسسة أو خارج نطاقها مما يرفع من انسجامية وسلامة العمل بالمؤسسة.
- ٥ - تعدد نقاط الوصول للوثائق المحفوظة الكترونياً مما يسهل استرجاعها.
- ٦ - امكانية البحث في المستند أو الملف الإلكتروني بأكثر من طريقة كالأسم أو الموضوع أو الرقم، والاطلاع المباشر على النسخ الأصلية دون ضرر.

٧- ضمان أمن الوثائق والملفات وسريتها والمحافظة على المعلومات الشخصية عن طريق التحكم المركزي في إدارة الوثائق باستخدام الجوانب الأمنية وصلاحيات المستخدمين.

٨- الرفع من أداء المؤسسات الحكومية بعد البوابة ونقطة التحول من البيئة التقليدية إلى البيئة الإلكترونية والحكومة الإلكترونية وتقديم خدمات وعمليات منظمة من خلال إجراءات مبسطة وبفاعلية أكبر.

المطلب الأساسي من تطبيق الأرشفة الإلكترونية في المؤسسات الحكومية يكمن في:

١- تجميع كافة الأنشطة والخدمات المعلوماتية والتفاعلية والتبدالية في موضع واحد، وهو موقع الإدارة أو المؤسسة، فالأرشيف الإلكتروني يقوم على فاعلية التكامل مع الوحدات الأخرى، حيث أن الحاسوب وأنظمة معالجة الكلمات والنصوص تسمح للإدارات المختلفة بتوفير المعلومات الضرورية في مكان واحد ومحدد.

٢- تحقيق حالة اتصال دائم بالجمهور، مع القدرة على تأمين كافة الاحتياجات الاستعلامية والخدمية للمواطن، مع انخفاض الوقت اللازم لتدفق المعلومات نظراً لانخفاض الوقت اللازم لإعداد المستندات وتسليمها وبالتالي انخفاض الوقت مابين إعداد المعلومات واستخدامها.

٣- تحقيق زيادة السرعة وفعالية الربط والتنسيق والأداء والإنجاز بين الإدارات المختلفة، حيث أن إعداد وتوزيع المستندات باستخدام الأجهزة الآلية أو الوسائل الإلكترونية أسرع من القيام بها يدوياً، وهذا يعني تيسير الاستفادة من المعلومات التي تضمنها الوثائق وسرعة توصيل المعلومات للمستفيدين.

٤- تحقيق وفره في الإنفاق في كافة العناصر، فالأرشيف الإلكتروني ي العمل على تخفيض التكاليف، على الرغم من زيادة حجم الاستثمار اللازم لشراء الأجهزة للأخذ بنظام العمل المكتبي المتكامل إلا أنه على المدى الطويل سوف تنخفض نفقات التشغيل عن النظام اليدوي نظراً لانخفاض تكاليف العمال(الأجور)<sup>(١٦)</sup>.

### آليات التحول إلى الأرشفة الإلكترونية:

إن الانتقال إلى الأرشفة الإلكترونية يتطلب عدداً من المتطلبات يجب توافرها لبناء الحكومة الإلكترونية، وهذه المتطلبات متعددة إلا أنها سوف تركز على أهم ثلاث متطلبات أشار إليها الكثير من الخبراء في هذا الحقل ويمكن تلخيصها فيما يلى:

#### أولاًً: المتطلبات التقنية الحديثة.

- ١- من الضروري تهيئة البنية الأساسية لنجاح الإدارات في المؤسسات والمنظمات والهيئات لأداء أعمالها، وذلك من خلال توفير نظم اتصال فعالة لنقل البيانات والمعلومات وتدفقها من وإلى المصالح والدوائر الحكومية، وإلى جمهور المعاملين من المواطنين ومنشآت الأعمال ومؤسسات المجتمع المدني وبالعكس، وذلك من خلال:
  - تطوير مشروعات متوافقة مع بنية الاتصالات الأساسية المتوافرة بالفعل.
  - استخدام أشكال الوصول العامة ومرافق الخدمة المجتمعية المتنقلة.
  - تشجيع القطاع الخاص على الاستثمار في تكنولوجيا المعلومات والاتصالات السلكية واللاسلكية مع استخدامها وانتشارها على نطاق واسع.

- تدريب المتعاملين والقوى العاملة على أساليب التعامل مع التكنولوجيا المتطرفة وحثهم على الاستفادة القصوى منها<sup>(١٧)</sup>.
- ٢ - عندما تقرر أي مؤسسة استخدام النظم الرقمية فلابد لها من دراسة الجدوى والخيارات التقنية وفق موازنة بين ثلاثة أمور هي: حفظ الأرشيف، التكلفة، سهولة الإسترجاع. أما الخيارات المتاحة فهي:
- إما إدخال الوثيقة من جديد عن طريق لوحة المفاتيح، وقد اثبتت عمليات الإدخال اليدوية للبيانات عدم دقها بالإضافة إلى تكلفتها.
- أو المسح الضوئي للوثيقة وتحويل الصفحة إلى صوره طبق الأصل، وباستخدام الماسح الضوئي يمكن إدخال عدد هائل من الوثائق كما يمكن استخدام تقنية التعرف على الأحرف OCR<sup>(١٨)</sup>.

ويجب أن تكون الماسحات الضوئية المستخدمة سريعة جداً وتكون عادة مرتبطة بنظام للأرشفة الإلكترونية مثل .... Laserfich, Arabdoox, أو غيرها، ويقوم النظام بتخزين الوثائق وفهرستها بطريقه تمكن من استرجاعها عند الحاجة.

- ويمكن حفظ الوثائق بعدة صيغ من أهمها<sup>(١٩)</sup>:-
- أ- الوثائق التي يتم مسحها ضوئياً ويتم حفظ الوثائق في شكل صور فتحفظ هذه الصور بعدة صيغ هي:

على شكلين نصوص يمكن البحث فيها بإستخدام تقنية التعرف على الأحرف (OCR)، وصوراً يمكن البحث بها.

الصور بدون ضغط ويعيبها كبر حجم الملفات الناتجة عنها.

## **الأرشفة الإلكترونية ودورها في تفعيل خدمات الحكومة الإلكترونية [٤٠١]**

**بــ الوثائق التي يتم إنشاءها على سطح المكتب وتحفظ كوثائق نصية في عدة**

**صيغ هي:**

**ـ ملفات الور德 (DOC).**

**ـ Rich Text Format (RTF) وهي صيغة النصوص المنسقة بجميع إمكانيات**

**ـ برامج معالج النصوص.**

**ـ PDF.**

**ـ حفظ الوثائق في شكل النص الفائق Hyper Text فهى تكون في صيغة**

**ـ صيغة النصوص المتشعبة (Hyper Text Markup Language) HTML**

**ـ مثل صفحات الإنترنت.**

**ـ (XML eXtensible Markup Language).**

**ـ كل صيغة من هذه الصيغ لها مميزات وخصائص وبالمقابل بعض العيوب مقارنة**

**ـ بالصيغ الأخرى.**

### **ثانياً: المتطلبات الإدارية**

**ـ على الجهات التي تقرر تطبيق الأرشفة الإلكترونية أن تضع برنامجاً للتطوير**

**ـ الإداري والتنفيذي على أن يشتمل هذا البرنامج على تطوير الهيكل التنظيمي**

**ـ وأساليب العمل مع إعداد خطة لإعادة هندسة الخدمات التي يتقرر إتمامها إلكترونياً.**

**ـ هذا بالإضافة إلى تطوير التشريعات وإعداد قانون ينظم المعاملات الحكومية**

**ـ الإلكترونية وتطوير التشريعات القائمة<sup>(٢٠)</sup>.**

**ـ ولذلك يجب على الإدارات أن تقوم بتوفير المعلومات الالزمة بمواطيتها على**

**ـ الإنترنـت، وأن تضع سياسة يتم بموجبها تحديد جميع الوثائق والمعلومات مباشرة على**

الإنترنت، وذلك بعد أن تقوم أولاً بحل المشكلات القائمة في الواقع قبل الإنقال إلى البيئة الإلكترونية<sup>(٢١)</sup>.

### **ثالثاً: المتطلبات البشرية**

يتعلق هذا المطلب بتأهيل موظفي الإداره على مشروع الأرشفة الإلكترونية وتكوينهم وبناء قدراتهم لاستغلال التكنولوجيا الحديثة للمعلومات والاتصالات، والتعامل معها على النحو الأمثل في بناء مشروع الأرشفة الإلكترونية.

فبرنامج تنمية الكوادر البشرية يتم عن طريق إعداد خطة لتطوير فكر القيادات الحكومية بما يتلائم مع مفهوم الأرشفة والحكومة الإلكترونية، وكذلك إعداد خطط مناسبة لتدريب فرق العمل التي يتم تكوينها من المؤسسة أو المنظمة والمسؤولة عن تطبيق نظام الأرشفة الإلكترونية بهدف القدرة على إدارته بشكل جيد وفعال<sup>(٢٢)</sup>. مع ضرورة الإستعانة بخبريجي أقسام المكتبات والوثائق وتقنيه المعلومات (شعبة الوثائق) للعمل في مجال الأرشفة الإلكترونية.

### **ثانياً: الحكومة الإلكترونية:**

#### **تعريف الحكومة الإلكترونية**

هي وسيلة مثل للحكومات تمكنها من رعاية مصالح مواطنيها من أفراد ومؤسسات الكترونياً دون حاجة طالب الخدمة إلى التنقل بين إدارات الحكومة<sup>(٢٣)</sup>.

### **أهداف الحكومة الإلكترونية:<sup>(٤)</sup>**

يهدف تطبيق الحكومة الإلكترونية إلى تقديم الخدمات الحكومية إلى المواطنين بطريقة أفضل، وتمكين المواطن من الوصول إلى المعلومات، وزيادة فعالية الإدارة الإلكترونية من خلال تحقيق عدد من الأهداف على النحو التالي:

- تخفيض تكلفة الحصول على الخدمة الحكومية وتخفيض وقت الانتظار ودوره العمل المرتبطة بانتاج الخدمة وتقديمها.
- ترشيد الإنفاق الحكومي، حيث يتم تخفيض عدد الموظفين، بالإضافة إلى استبدال استخدام المستندات الورقية بالتحول نحو استخدام الحاسوبات الآلية.
- تبسيط الإجراءات وتقليل التعقيدات البيروقراطية بما يحقق زيادة فعالية وكفاءة الأداء الحكومي والإعداد للإندماج في النظام العالمي لمواكبة نظم المعلومات الحديثة المتبعة.
- تحقيق العدالة والمساواة في تقديم الخدمات الحكومية بنفس التكلفة والجودة.

### **مراحل تقديم الخدمات في ظل الحكومة الإلكترونية:**

يمكن تقسيم مراحل تقديم الخدمة الإلكترونية إلى خمسة مراحل هي:

#### **المراحل الأولى**

هي مرحلة نشر المعلومات والإجراءات فقط، وهي مرحلة مبسطة لا يكون فيها لتلقى الخدمة السيطرة على المتاح من بيانات، فهي ترتبط بنشر المعلومات وإمكانية طباعتها وإعادة إرسالها بالبريد أو التسليم المباشر.

### المرحلة الثانية

هي مرحلة التفاعل على الموقع الإلكتروني بين الجهة الحكومية المقدمة للخدمة وطالبي هذه الخدمة من خلال ملء الاستمارات وإمكانية إرسال الشكاوى وتلقي الردود.

### المرحلة الثالثة

هي مرحلة التكامل الرأسى بين الإدارات المختلفة للجهة الحكومية الواحدة، بحيث يمكن طالب الخدمة من إتمام معاملاته كلها من خلال جهة واحدة على الرغم من تعدد وحداتها<sup>(٢٥)</sup>.

### المرحلة الرابعة

وهي مرحلة التكامل الأفقي بين أجهزة الدولة المختلفة وهذه المرحلة تتطلب قواعد بيانات عملاقة عن كافة المؤسسات والجهات الحكومية، حتى يستطيع طالب الخدمة الحصول على الخدمة التي يريدها من خلال بوابة موحدة للحكومة، وهنا لا يحتاج المواطن إلى معرفة الجهة أو الجهات التي ستقوم بتوفير الخدمة التي يريدها بقدر ما يريد معرفة الكيفية التي سيتم بمقتضاها إتمام هذه الخدمة، وهنا لابد أن يراعي عند تصميم الواقع الإلكتروني استخدام معيار العملية بدلاً من المعيار الوظيفي كأساس للتنظيم.

### المرحلة الخامسة

وهي تتيح لطالبي الخدمة التعامل مع الحكومة بالشكل الذي يتفق وفضيلاتهم، حيث تمكنهم هذه المرحلة من تشكيل المعلومات والخدمات التي يتاحها الموقع الإلكتروني للحكومة تبعاً لظروفهم واحتياجاتهم، ومثال على ذلك ما قامت به ولاية

## **الأرشفة الإلكترونية ودورها في تفعيل خدمات الحكومة الإلكترونية [٤٠٥]**

في رجinya الأمريكية من تصميم موقعها على نحو يسمح للمواطن من إعادة تصميم الخدمات الإلكترونية وفقاً لرغباته واهتماماته، هذا بالإضافة إلى تقديم هذا الموقع خدمة تذكير المواطن بمواعيد تجديد مختلف أنواع الرخص أو البطاقات أو التصاريح الحكومية والتي يقوم المواطن بتحديدها بنفسه، وكذلك امكانية قيام الموقع بإرسال رسائل إلكترونية لإعلام المواطن بما يستجد من برامج وتصريحات حكومية<sup>(٢٦)</sup>.

## **الحكومة الإلكترونية في مصر**

انتبهت الحكومة المصرية إلى أهمية إيجاد حكومة إلكترونية منذ عام ١٩٩٩ عندما قامت بإنشاء وزارة الاتصالات والمعلومات، ووضعت استراتيجية لتطوير البنية التقنية والمعلوماتية. وقد بدأ برنامج الحكومة الإلكترونية المصري رسميًا في يوليو ٢٠٠١، إلا أن التخطيط له كان قد بدأ منذ شهر أكتوبر ٢٠٠٠<sup>(٢٧)</sup>.

في البداية تم تكليف وزارة الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات بالإشراف عليه إلا أنه اعتباراً من أواخر شهر يوليو ٢٠٠٤م انتقل الإشراف إلى وزارة الدولة للتنمية الإدارية.

## **أهداف برنامج الحكومة الإلكترونية المصرية**

أعلنت الحكومة المصرية في يوليو ٢٠٠١م التزامها تنفيذ برنامج للحكومة الإلكترونية، وقد حددت له أهدافاً رئيسية، يمثل أهمها فيما يلى<sup>(٢٨)</sup>.

- تقديم الخدمات للمواطنين بطريقة سهلة وسريعة ومنخفضة التكاليف وخفض التعامل بين موظفى الحكومة والمواطنين.

- إتاحة المعلومات عن كافة القوانين واللوائح الحكومية للمواطنين على شبكة الإنترنت لمعرفة اللوائح التي تحكم موضوع أو قضية معينة.
- زيادة الوقت المتاح لتأدية الخدمة بحيث يمكن الحصول عليها في أى وقت دون الالتزام بمواعيد العمل الرسمية.
- تحسين الخدمة الحكومية والإلتزام بمعايير الكفاءة والجودة في تقديم هذه الخدمات.
- تحقيق الشفافية من خلال إتاحة المعلومات بصورة متكافئة لكافة المؤسسات والمواطنين.
- ترشيد الإنفاق الحكومي حيث يتم تخفيض عدد الموظفين بالإضافة لاستبدال استخدام المستندات الورقية والمخازن المكدسة بالوثائق والمستندات بالتحول نحو استخدام الحاسوب الآلي<sup>(٢٩)</sup>.

### **جاهزية الحكومة الإلكترونية في مصر**

تقوم الأمم المتحدة مثله في قسم الاقتصاد والشئون الاجتماعية منذ عام ٢٠٠٣م بإصدار تقارير تتضمن نتائج المسوح التي تجريها عن الحكومة الإلكترونية في دول العالم المختلفة ومنها مصر، وقد صدر حتى الآن ثمانية تقارير في أعوام كان آخرها عام ٢٠١٦م<sup>(٣٠)</sup>.

وتعمل جميع هذه التقارير على تقييم حال جاهزية الحكومة الإلكترونية وترتيبها العالمي. ويعد تنمية وإنشاء الحكومة الإلكترونية دالة من أربعة متغيرات أساسية يعمل المسح لقياس مستوى تطورها، وتمثل هذه المتغيرات أو المؤشرات الفرعية التي يتكون منها المؤشر من<sup>(٣١)</sup>:

## الأرشفة الإلكترونية ودورها في تفعيل خدمات الحكومة الإلكترونية [٤٠٧]

- مؤشر إتاحة الخدمات الإلكترونية (OSI)
  - مؤشر البنية الأساسية للاتصالات (TII) .Infrastructure Index
  - مؤشر رأس المال البشري (HCI)
  - مؤشر المشاركة الإلكترونية (EPI)
- وقد كان مؤشر جاهزية الحكومة الإلكترونية في مصر أقل من المتوسط العالمي في التقارير الثلاثة الأولى الصادرة أعوام ٢٠٠٣، ٢٠٠٤، ٢٠٠٥ حيث احتلت مصر المراتب ١٣٦، ٩٩ على التوالي عالمياً.
- وقد حققت مصر أفضل مرتبة لها بمؤشر جاهزية الحكومة الإلكترونية عام ٢٠٠٨ حيث احتلت المرتبة الـ ٧٩ من ١٨٢ دولة، وعلى الرغم من إضافة دولتين جديدتين في تقرير عام ٢٠١٠م، إلا أن ترتيب مصر تراجع ٧ مراتب لتحتل المركز الـ ٨٦ من ١٨٤ دولة عام ٢٠١٠م.
- أما في عام ٢٠١٢م فقد احتلت المرتبة الـ ١٠٧، ثم تحسن المؤشر بشكل كبير عام ٢٠١٤م ليترتفع وتحتل مصر المرتبة الـ ٨٠.
- وأخيراً أشار تقرير الأمم المتحدة للحكومة الإلكترونية الصادر في أغسطس عام ٢٠١٦م والذي تصدره كل عامين إدارة الشئون الاقتصادية والاجتماعية في الأمم المتحدة والذي أصبح يرصد تطور ممارسات الحكومة الإلكترونية في ١٩٣ دولة حول العالم ان مصر حققت مركزاً متأخراً إلى حد كبير حيث احتلت المركز الـ ١٠٨<sup>(٣٢)</sup>.

## واقع الحكومة الإلكترونية في مصر (نظرة نقدية لبرنامج الحكومة الإلكترونية في مصر)

الخطوة الأولى لإنشاء حكومة إلكترونية مصرية هي إنشاء بوابة للحكومة الإلكترونية المصرية، وأهدف المعلن للموقع هو توصيل الخدمات لطالبها بغض النظر عن الجهات الحكومية المختلفة المسئولة عن أداء تلك الخدمات.

ويعكّن تصنيف الخدمات التي يقدمها الموقع بحسب المستفيدين منها إلى خدمات للمواطنين وخدمات للمستثمرين وخدمات للطلبة.

- بالنسبة لخدمات المواطنين فتشمل: الحصول على قيد ميلاد، وفاة، زواج، طلاق، قيد عائلي، الإستعلام عن مخالفات المركبات وتجديد الرخص، والاستعلام عن فواتير التليفونات والمياه والكهرباء، وحجز تذاكر الطيران والقطارات والاتوبسات، وتلقي شكاوى المواطنين والسائحين، وخدمات محاكم الاستئناف.

- أما خدمات المستثمرين فتشمل: خدمات فض منازعات الاستثمار، بعض خدمات الضرائب للمولين، وخدمات الكهرباء للشركات.

- وتشمل خدمات الطلبة: التقدم بالرغبات لمكتب تنسيق الجامعات، والاستعلام عن نتيجة القبول بالجامعات أو بالمدن الجامعية.

ويلاحظ على برنامج الحكومة المصرية أنه قطع شوطاً متميزاً على المستوى التقني حيث وصل إلى مرحلة التكامل الرأسي بين الجهات الحكومية - المرحلة الثالثة<sup>(٣)</sup> - حيث نجحت الحكومة المصرية في إنشاء بوابة مجتمعة لها تقدم خدمات معظم الجهات الحكومية - بغض النظر عن الإدارة داخل الجهة الحكومية المسئولة عن تقديمها - أي أنها تبني المعيار الوظيفي.

## **الأرشفة الإلكترونية ودورها في تفعيل خدمات الحكومة الإلكترونية [٤٠٩]**

أما على مستوى الخدمة ذاتها، فترى الباحثة أن البرنامج وصل إلى المرحلة الثانية، وهي مرحلة تبادل المعلومات للحصول على إجابة لاستفسارات معينة، حيث يتم توفير كافة البيانات والمعلومات عن الخدمات والمعاملات التي تقدمها الجهة الحكومية لكافة الأطراف المعامل معها بينما تظل دورة العمل داخل الجهة الحكومية تعمل بالشكل التقليدي، ويتم تخزين مالديها من بيانات ومعلومات في الدفاتر والمستندات الورقية، ولذلك تنحصر علاقة طالب الخدمة مع الحكومة الإلكترونية في قراءة ما تقدمه الجهة الحكومية من خدمات على موقعها دون التعامل الإلكتروني للحصول على الخدمة.

### **إناحة خدمات الحكومة الإلكترونية بالتطبيق على المخالفات المرورية**

يعد الإستعلام عن مخالفات المرور إحدى الخدمات التي يقدمها موقع الحكومة الإلكترونية في مصر، وتعد هذه الخدمة من أكثر الخدمات التي تلقى قبولاً لدى المواطنين لأنها توفر الذهاب إلى منافذ إدارات المرور للإستعلام عن مخالفات السيارة وتحمل دفع رسوم مقابل إستخراج شهادة المخالفات، بينما يمكن الإستعلام عنها بدون مقابل عبر الموقع الإلكتروني.

هذه الخدمة تقدمها النيابة العامة بالتعاون مع وزارة الداخلية، والتي يستطيع من خلالها صاحب السيارة الإستعلام عن مخالفات المرور للسيارة أو مخالفات المرور للشخص الذي قام بفعلها أثناء السير، حيث يمكن الإستعلام عن مخالفات المرور برقم اللوحة المرورية للسيارة أو برقم رخصة القيادة.

وتلعب الأرشفة الإلكترونية دوراً كبيراً في إتاحة تلك الخدمات من خلال أرشفة وثيقة واحدة وهي نموذج ١٢٥ مرور (شكل رقم ١) وهو نموذج موحد في جميع إدارات المرور على مستوى الجمهورية.

<p>نموذج ١٢٥ مرور رقم سلسلي <b>2517 460501</b></p> <p>التاريخ: _____ الساعة: _____ المجهة: _____ اسم المخالف: _____ عنوانه: _____ منطقة: _____ رقم المركبة ونوعها: _____  جهة مدورها: _____ رقم القيادة: _____ وصف الاتهام: _____  تم سحب رخصة القيادة (_____) التسخير (_____) مدة الإيقاف (_____) الفاء (_____) م، تم التصالح بالإيصال رقم: _____ اسم وتوقيع شاهد اليمانة: _____ التوقيع: _____</p>	<p>نموذج ١٢٥ مرور رقم سلسلي <b>2517 460501</b></p> <p><b>تقدير مخالفة مرور</b></p> <p>التاريخ: ٢٠١٧ الساعة: _____ بجهاز: _____ اسم المخالف: _____ عنوانه: _____ رقم المركبة: _____ رخصة القيادة: _____ نوعها وجهة مدورها: _____  <b>وصف الاتساع</b></p> <p>تم سحب رخصة القيادة (_____) التسخير (_____) مدة الإيقاف (_____) الفاء (_____) م، تم التصالح بالإيصال رقم: _____ اسم وتوقيع شاهد المخالفة: _____ التوقيع: _____</p>
--	---

(شكل رقم ١)

ويتم ذلك وفقاً للخطوات التالية:

- ١- يتم تحرير مخالفات المرور على نموذج ١٢٥ مرور سواء كانت هذه المخالفات خاصة بمركبات أو بأشخاص القيادة وذلك من خلال رجال المرور.
- ٢- ترسل هذه النماذج إلى نيابات المرور التابعة لإدارات المرور والتي تم تحرير المخالفة في نطاقها.
- ٣- يتم تسجيل جميع البيانات الواردة في ذلك النموذج على برنامج خاص بنيابات المرور على مستوى الجمهورية، وذلك من خلال شاشتي إدخال إحداهم خاصة بتسجيل مخالفة والثانية خاصة بتسجيل رخصة مسحوبة.

## الأرشفة الإلكترونية ودورها في تفعيل خدمات الحكومة الإلكترونية [٤١]

٤- كما يتم عمل Scan لموجز ١٢٥ مرور ويحفظ مع البيانات التي تم إدخالها بواسطة لوحة المفاتيح، ليتم الرجوع اليه في حالة الطعن على المخالفة أو للتأكد من البيانات التي تم إدخالها، وبذلك يتم إتمام تسجيل المخالفة. (شكل رقم ٢)



(شكل رقم ٢)

### خطوات الإستعلام عن المخالفات:

١- يتم الدخول على بوابة الحكومة الإلكترونية (خدمات نيابات المرور) من خلال الرابط التالي

[www.egypt.gov.eg/Services/LoadxtrServices.aspx?PgURL=102553&section=personas](http://www.egypt.gov.eg/Services/LoadxtrServices.aspx?PgURL=102553&section=personas)

٢- سوف يظهر أمامك قائمة الخدمات المتاحة (شكل رقم ٣) وهي:

- خدمة مخالفات رخص المركبات.
- خدمة مخالفات رخص القيادة.
- خدمة متابعة الطلبات.



(شكل رقم ٣)

## الأرشفة الإلكترونية ودورها في تفعيل خدمات الحكومة الإلكترونية [٤١٣]

٣- يتم إدخال رقم اللوحة الموروية للسيارة (شكل رقم ٤) أو إدخال رقم رخصة القيادة المستعلم عنها (شكل رقم ٥).

خدمات نيابات المرور بوابة الحكومة المصرية

أصحاب

**٤ خدمات نيابات المرور**

خدمة مجالس رخص المركبات

استعلام عن المخالفات

حرب و/or رقم دفتر  رقم الرخصة

هذه الخدمة مقدمة من النيابة العامة بالتعاون مع بوابة الحكومة المصرية

اعادة إدخال المخالفات

تعليمات استخدام النظام

- جميع الدخول المصرى بالعلامة (+) إجبارية
- تتيلى خدمة الاستعلام جميع مخالفات الجمهورية
- تتيلى خدمة دفع المخالفات المخالفات النالية : القاهرة و الجيزة و سيناء 72 ساعة من تاريخ الطلب
- تتيلى خدمة النظم على المخالفات المخالفات النالية : القاهرة و الجيزة

(شكل رقم ٤)

الصفحة الرئيسية عن البوابة دليل الحكومة معلومات هامة مقدمو الخدمات أصحاب

**٤ خدمات نيابات المرور**

خدمة مجالس رخص القيادة

استعلام عن المخالفات

نوع الترخيص \* :  اختر نوع الترخيص...  
وحدة الترخيص \* :  اختر وحدة المرور...  
رقم الرخصة \* :   
المحافظة \* :  اختر المحافظة...

هذه الخدمة مقدمة من النيابة العامة بالتعاون مع بوابة الحكومة المصرية

اعادة إدخال المخالفات

تعليمات استخدام النظام

- جميع الدخول المصرى بالعلامة (+) إجبارية
- تتيلى خدمة الاستعلام جميع مخالفات الجمهورية
- تتيلى خدمة دفع المخالفات المخالفات النالية : القاهرة و الجيزة و سيناء 72 ساعة من تاريخ الطلب
- تتيلى خدمة النظم على المخالفات المخالفات النالية : القاهرة و الجيزة

(شكل رقم ٥)

[٤١٤]

الروزنامة (العدد الخامس عشر-٢٠١٧)

٤- اضغط على إجمالي المخالفات يظهر أمامك إجمالي مخالفات المرور المستحق سدادها (شكل رقم ٦).

The screenshot shows a mobile application interface with a red header bar containing the text "خدمات بيانات المرور". Below the header is a grey navigation bar with the text "خدمة مخالفات رخص المركبات". The main content area displays a summary of a fine. At the top, it says "اجمالي العرائط و الرسوم القضائية : 915.00 جنيه". To the right, it shows "رقم الرخصة : ج و 9431". Below this, there are two buttons: "الغاء" (Cancel) on the left and "تفاصيل المخالفات" (Details of violations) on the right.

(شكل رقم ٦)

## النتائج:

إن تطبيق الأرشفة الإلكترونية في مؤسسات الدولة يحقق للعمل الإداري المزايا التالية:

- ١- رفع كفاءة الأداء الإداري من خلال توفير المعلومات المطلوبة وتسهيل الحصول عليها وتبادلها بين الإدارات المعنية، كما أن إدارة المعلومات إلكترونياً من مرحلة التقديم إلى الحصول على الموافقة بين الإدارات المختلفة والمعاملين معها يعني أن الإجراءات يمكن إنجازها خلال دقائق بدلًا من ساعات أو أيام.
- ٢- زيادة دقة البيانات نظراً لتوفر إمكانية الحصول على المعلومات المطلوبة من جهة الإدخال الأولية، فإن الثقة بصحة البيانات المتبادلة ستكون مرتفعة.
- ٣- تقليل إجراءات الإدارية، فمع توفر المعلومات بشكلها الرقمي تقلص الأعمال الورقية وتبعية البيانات يدوياً، كما تنعدم الحاجة إلى تقديم نسخ من المستندات الورقية طالما أن إمكانية تقديمها تقنياً متاحة.
- ٤- تجميع كافة الأنشطة والخدمات المعلوماتية والتفاعلية والتبادلية في موضع واحد، وهو موقع الإدارة أو المؤسسة، فالأرشيف الإلكتروني يقوم على فاعلية التكامل مع الوحدات الأخرى، حيث أن الحاسوبات وأنظمة معالجة الكلمات والنصوص تسمح للإدارات المختلفة بتوفير المعلومات الضرورية في مكان واحد ومحدد.
- ٥- تحقيق حالة اتصال دائم بالجمهور، مع القدرة على تأمين كافة الاحتياجات التعليمية والخدامية للمواطن، مع انخفاض الوقت اللازم لتتدفق المعلومات نظراً لأنخفاض الوقت اللازم لإعداد المستندات وتسليمها وبالتالي انخفاض الوقت ما بين إعداد المعلومات واستخدامها.

- ٦- تحقيق زيادة السرعة وفعالية الربط والتنسيق والأداء والإنجاز بين الإدارات المختلفة، حيث أن إعداد وتوزيع المستندات باستخدام الأجهزة الآلية أو الوسائل الإلكترونية أسرع من القيام بها يدوياً، وهذا يعني تيسير الاستفادة من المعلومات التي تضمنها الوثائق وسرعة توصيل الخدمات للمستفيدين.
- ٧- إن استخدام التكنولوجيا في الأعمال الحكومية له أهمية كبيرة ودور فعال في أداء الأعمال بما يصح ذلك من تطوير في كافة الأنشطة والإجراءات والمعاملات الحكومية وتبسيطها ونقلها من النظم اليدوية إلى النظم الإلكترونية تحقيقاً للتميز والارتقاء بكفاءة العمل الإداري وارتفاع مستوى جودة الأداء الحكومي عن طريق إنجاز المعاملات الكترونياً وتوفير الوقت والجهد والمال على المستوى الوطني.
- ٨- تقديم الخدمات للمواطنين بعيداً عن تدخل العنصر البشري وتغيير النمط التقليدي السائد في إنجاز المعاملات الإدارية، ومنع تزاحم المواطنين أمام المصالح الحكومية، والقضاء على مشاكل تكدس الأوراق وغيرها من السلبيات التي سيزول أثرها تدريجياً بتبني مفهوم الأرشفة الإلكترونية لجميع وثائق مؤسسات الدولة.

### التوصيات:

- ١- بالرغم أن برنامج الحكومة الإلكترونية يتم تنفيذه تحت إشراف وزارة التنمية الإدارية، إلا أن الحكومة بجميع مؤسساتها هي المسؤولة عن تنفيذ البرنامج، ولذلك يجب على كل جهة حكومية التأكد من جاهزيتها الإلكترونية وتحديد الخدمات التي يجب أن تقدمها بشكل إلكتروني، وذلك بأن توفر معلومات عن الخدمات التي تقدمها وأماكن تقديمها وإجراءات الحصول عليها مع نشر النماذج الإلكترونية الالزمه للحصول على تلك الخدمات على موقعها الإلكتروني.
- ٢- تنميـ وتوحـيد أـسـالـيـبـ الـعـلـمـ الـيـدـوـيـ فـيـ الـمـؤـسـسـاتـ الـحـكـوـمـيـةـ قـبـلـ تـحـويـلـ الـعـلـمـ الـيـدـوـيـ إـلـىـ تـطـيـقـاتـ الـحـكـوـمـيـةـ الـإـلـكـتـرـوـنـيـةـ.
- ٣- وضع خطه زمنية محددة للإنتهاء من تطوير وأرشفة وثائق وسجلات جميع وزارات وهيئات الدولة، وذلك بأن تقوم كل جهة حكومية بوضع خطة مفصلة للتحول إلى التعاملات الإلكترونية الحكومية وتنفيذها خلال فترة زمنية محددة.
- ٤- استخدام الأساليب الحديثة في إدارة العمل في المؤسسات الحكومية تدعيمـاً لإدارة وثائقه ومحـتوـاهـ الـإـلـكـتـرـوـنـيـ عنـ بـعـدـ. عـلـىـ أـنـ يـقـومـ البرـنـامـجـ بـمـشـارـكـةـ الجـهـاتـ الـحـكـوـمـيـةـ بـوـضـعـ القـوـاعـدـ الفـنـيـةـ لـأـرـشـفـةـ وـثـائـقـ وـسـجـلـاتـ تـلـكـ الجـهـاتـ. بـحـيـثـ تـلـقـيـمـ بـهـ جـمـيعـ الـجـهـاتـ الـحـكـوـمـيـةـ.
- ٥- العمل على تأهيل العاملين وتدريبهم في مجال الأرشفة الإلكترونية من أجل العمل على إنجاح مشروع الحكومة الإلكترونية وتفعيل خدماتها المقدمة للمواطنين.

- 
- ٦- العمل على تغيير ثقافة مجتمع المؤسسات الحكومية لتناسب مع المتغيرات الحديثة، وزيادة مشاركة كافة قطاعات الدولة لتنمية مجال الوثائق والمحفوظات الإلكترونية، وتنمية البنية الأساسية لإدارة الوثائق وتطوير العمل الحكومي الإلكتروني لدفع عجلة التنمية وتوفير الشفافية للحصول على الوثائق.
  - ٧- من أجل تطبيق الحكومة الإلكترونية يجب العمل على ربط أنظمة الدولة الآلية في نظام متكامل متناسق موحد لكي يتم من خلاله إدارة وتنظيم وأرشفة جميع وثائق الدولة وإتاحة الخدمات للمستفيدين من خلال هذا النظام.

## هوما مش الدراسة

- (١) عبد الفتاح بيومي حجازي.(د.ت). الحكومة الإلكترونية ونظامها القانوني.- الاسكندرية: دار الفكر الجامعي. ص ٧،٨.
- محمد حسن جاد الله. (٢٠٠١). رؤيه عامه للمؤسسات الأرشيفية ودورها في عصر العولمة-. العربيه .٣٠٠٠ - س٢ ، ع٣ ، ص ١٩٥-١٩٣ .
- (٢) محمد السنبلاتي. (ديسمبر ٢٠٠٨). الوثائق وأهميتها ودورها في خدمة البحث العلمي والمجتمع. اعلم. ع ٢ (ديسمبر ٢٠٠٨ ) ، ص ٣٦ .
- (٣) سيف بن عبد الله الجابری. (مارس ٢٠٠٦). الأرشفة الإلكترونية في سلطنة عمان. تجربة وزارة الاسكان والكهرباء والمياه.- Cybrarian journal .- ع ٨ (مارس ٢٠٠٦ ) ، متاح في: [http://www.journal.cybrarians.info/index.php?option=com\\_content&view=article&id=365:2009-07-12-11-25-55&catid=140:2009-05-20-09-52-20&Itemid=70](http://www.journal.cybrarians.info/index.php?option=com_content&view=article&id=365:2009-07-12-11-25-55&catid=140:2009-05-20-09-52-20&Itemid=70)
- (٤) مركز المعلومات ودعم اتخاذ القرار بمجلس الوزراء. (مارس ٢٠٠٦). تقرير قياس استعداد المجتمع المصرى للحكومة الإلكترونية القاهرة.
- (٥) هشام عبد المنعم عكاشه. (٢٠٠٤). الإدارة الإلكترونية للمراافق العامة.- القاهرة: دار الهضة، ص ١
- (٦) فريد راغب النجار. (٢٠١٤). إدارة الحكومات المحلية والمركبة.- الاسكندرية: منشأة المعارف. ص ٢٢٢ .
- (٧) Department of Economic and Social Affairs, "United Nations E-Government Survey", United Nations, New York, Varies Surveys available at <https://publicadministration.un.org/egovkb/en-us/Reports/UN-E-Government-Survey-2016>
- (٨) جمال شعبان. (٢٠١٦). الأرشيف الإداري الرقمي أساس الإدارة الإلكترونية.- اعلم: السعودية، ع ١٦، ص ٦٩-٨٦ . متاح في: <http://search.mandumah.com/Record/702620>
- (٩) خوله بنت محمد سعد الشويعر. (٢٠٠٩). نظام أرشفة الوثائق و إدارتها إلكترونياً. أعمال المؤتمر العشرين للإتحاد العربي للمكتبات والمعلومات- اعلم- نحو جيل جديد من نظم المعلومات والأشخاص- رؤية مستقبلية.- المغرب: الدار البيضاء. مج ٢، ص ١٥٠٦ - ١٥٢٥ . متاح في: <http://search.mandumah.com/Record/480783>

- (١٠) سنا شوقي ابراهيم (٢٠٠٧). الحكومة الإلكترونية والتوثيق الآلي للوثائق .- التنمية الإدارية .- مصر، س٢٦، ع١١٥ (٢٠٠٧) متاح في :  
<http://search.mandumah.com/Record/95956>
- (١١) عاليه عبد الحميد عارف. (٢٠٠٧). الحكومة الإلكترونية: المفهوم والتحديات مع التطبيق على التجربة المصرية.- مجلة البحوث الادارية : مصر، مج ٢٥ ، ع ٢ .  
<http://search.mandumah.com/Record/67117>
- (١٢) على بن شويش الشويش. (٢٠٠٦). التقنيات المستخدمة في الحكومة الالكترونية.- المعلوماتية - السعودية، ع١٧، (٢٠٠٦). متاح في :  
<http://search.mandumah.com/Record/29767>
- (١٣) عباس بدران. (٤ ٢٠٠٤). الحكومة الالكترونية من الاستراتيجي إلى التطبيق (ط١).- بيروت: المؤسسه العربيه للدراسات والنشر. ص ٣٥ .  
- نجيه قموح، فيحه شرقى. (يونيو ٢٠٠٦). حفظ الأرشيف في الجزائر بين الهمایة القانونیه والإجراءات الفنیه.- *cybrarian journal*. ع٩، (يونيو ٢٠٠٦). متاح في :  
[http://www.journal.cybrarians.info/index.php?option=com\\_content&view=article&id=365:2009-07-12-11-25-55&catid=140:2009-05-20-09-52-20&Itemid=70](http://www.journal.cybrarians.info/index.php?option=com_content&view=article&id=365:2009-07-12-11-25-55&catid=140:2009-05-20-09-52-20&Itemid=70)
- (١٤) الصادق العلوبى. (د.ت) من أجل التخطيط لتطوير الأرشيف بالبلاد العربية.- تونس: المعهد الأعلى للتوثيق.
- (١٥) أحمد نافع. (٢٠١٣). الأرشفة الإلكترونية.- عمان: مكتبة المجتمع العربي للنشر والتوزيع، ص ٦٩ - ٧٢ .  
- بشار عباس. (٢٠٠٣). ارشيف الألفيه الثالثه والتوجه نحو الرقمنه.- العربية، ٣٠، ع ١، س ١٤، ص ٦-٩ .  
- جبريل حسن العريشى. (٢٠٠٦). الحكومة الالكترونية، مفهومها وأهدافها.- مجلة المعلوماتية ع ١٤ . (٢٠٠٦). ص ١٦-١٩ .  
- حافظى زهير. (٢٠٠٧). وسائل التكنولوجيا الحديثة ودورها فى تطوير الخدمات الأرشيفية. ارشيف بلديه قسنطينيه من الأئمهه إلى الرقمنة.- *cybrarian journal* . ع ١٣ . (يونيو ٢٠٠٧). متاح في :

[http://www.journal.cybrarians.info/index.php?option=com\\_content&view=article&id=766:hzuhair&catid=230:2011-07-21-09-46-08&Itemid=76](http://www.journal.cybrarians.info/index.php?option=com_content&view=article&id=766:hzuhair&catid=230:2011-07-21-09-46-08&Itemid=76)

- سوزان الافغاني. (٢٠١٤هـ). الأرشيف الإلكتروني. المؤقر السنوي الرابع لجمعية المكتبات

والعلوم. - السعودية: الرياض، جمعية المكتبات والعلوم.

- أبو السعود إبراهيم. (مارس ٢٠٠٥). التقنيات الحديثة والحكومة الإلكترونية. - العربية،

٣٠٠٠، ع٥، ١. (مارس ٢٠٠٥). متاح في:

<http://www.arabcin.net/arabia3000/-htm>

- عبد الكريم بجاجه. الأرشيف في فجر الألفية الثالثة. من الثورة العربية إلى الثورة الإلكترونية. متاح

في:

<http://www.alyaseer.net/vb/showthread.php?t=9545>

(١٧) خوله بنت محمد سعد الشويعر. (٢٠٠٩). المرجع السابق

- يونس عرب. متطلبات بناء الحكومة الإلكترونية. متاح في:

<http://www.arablaw.org/E-Government2.htm>

(١٨) جمال شعبان. (٢٠١٦). الأرشيف الإداري الرقمي أساس الإدارة الإلكترونية. - اعلم. - السعودية،

٦٩، (٢٠١٦)، ص٦٩-٨٦. متاح في:

<https://search.mandumah.com/Record/702620>

- لطيفه على الكميши. (٢٠٠٩). حفظ الوثائق في ظل الأرشفة الإلكترونية. أعمال المؤقر العشرين

للإتحاد العربي للمكتبات والمعلومات- اعلم - نحو جيل جديد من نظم المعلومات والمتخصصين. رؤية

مستقبلية. - الدار البيضاء: المغرب، الاتحاد العربي للمكتبات والمعلومات- اعلم - مج٢، ص١٤٨٩

متحا في:

<https://search.mandumah.com/Record/480779>

(١٩) على بن شويس الشويس. (٢٠٠٦). المرجع السابق.

(٢٠) خوله بنت محمد سعد الشويعر. (٢٠٠٩). المرجع السابق.

- عبد الكريم بجاجه. اقتراح برنامج تكوين الأرشيفيين لإدارة الأرشيف الحارى والوسيط. -

عبد الكريم بجاجه. اقتراح برنامج تكوين الأرشيفيين لإدارة الأرشيف الحارى والوسيط. -

عبد الكريم بجاجه. اقتراح برنامج تكوين الأرشيفيين لإدارة الأرشيف الحارى والوسيط. -

[http://www.journal.cybrarians.info/index.php?option=com\\_content&view=article&id=767:abajaja&catid=245:2011-09-21-06-27-06&Itemid=69](http://www.journal.cybrarians.info/index.php?option=com_content&view=article&id=767:abajaja&catid=245:2011-09-21-06-27-06&Itemid=69)

- (٢١) محمد محمد المادى. (ديسمبر ٢٠٠٧). الحكومة الإلكترونية كوسيلة للتنمية والإصلاح الإداري.-  
cybrarian journal  
http://www.journal.cybrarians.info/index.php?option=com\_content&view=article&id=425:2009-08-02-08-45-08&catid=128:2009-05-20-09-47-41&Itemid=54
- (٢٢) خوله بنت محمد الشويعر. (٢٠٠٩). المرجع السابق.  
محمد محمد المادى. (٢٠٠٦). المرجع السابق.
- (٢٣) ارسيلان صبرى صادق. (٢٠٠٥). الادارة الإلكترونية.- بغداد: الهيئة العراقية للحاسبات والعلوم، ص.٣.
- (٢٤) Turban E, David K , Dennisviehl, Jaelee ,(2006)" E- Commerce: A managerial Perspective" Pearson Prentice Hall, Pearson Education International, Uppr Saddle River ,New jersey. P 330  
على لطفي. (ديسمبر ٢٠٠٧). الحكومة الإلكترونية بين النظريه والتطبيق العملي، مؤقر الحكومة الإلكترونية السادس- الإدارة العامه الجديدة والحكومة الإلكترونية، المنظمة العربيه للتنمية الإدارية، دب: الامارات العربيه المتحده. ١٢-٩ ديسبر ٢٠٠٧
- (٢٥) الطعامنه محمد وطارق العلوشى. (٢٠٠٦). الحكومة الالكترونية وتطبيقاتها في الوطن العربي، القاهرة: المنظمة العربيه للتنمية الإدارية. متاح في:  
http://hdl.handle.net/123456789/64965
- (٢٦) Howard. Mark (2001) E-Government across the Globe: How will "e" change government? Government Finance review
- (٢٧) وزارة الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات. مبادرة مجتمع المعلومات المصرى لتوصيل الخدمات إلكترونيا في: ملخص وثيقة برنامج الحكومة الإلكترونية سنة ٤ ٢٠٠٧ . متاح في:  
http://www.egypt.gov.eg/arabica/document/defaults.aspx
- (٢٨) وزارة الدولة للتنمية الإدارية. لماذا الحكومة الإلكترونية. متاح في:  
http://www.ad.gov.eg/General/FAO#10
- وزارة الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات. مبادرة مجتمع المعلومات المصرى لتوصيل الخدمات إلكترونياً. مرجع سابق. ص.٤.
- بوابة الحكومة المصرية، أهداف برنامج الحكومة الإلكترونية. متاح في:  
http://www.egypt.gov.eg/arabic/info/fog.asp
- (٢٩) على لطفي. (٢٠٠٧). المرجع السابق.

## الأرشفة الإلكترونية ودورها في تفعيل خدمات الحكومة الإلكترونية [٤٢٣]

(٣٠) صدرت هذه التقارير أعوام ٢٠٠٣، ٢٠٠٤، ٢٠٠٥، ٢٠٠٨، وبعد هذا العام بدأت هذه التقارير تصدر بشكل منتظم كل عامين فصدر تقرير عام ٢٠١٠، ٢٠١٢، ٢٠١٤، ٢٠١٦، ٢٠١٩.

ولمزيد من التفاصيل يمكن الرجوع إلى تلك التقارير متاحة في:

- تقرير الأمم المتحدة حول الحكومة الإلكترونية لعام ٢٠٠٣، متاح في:

<https://publicadministration.un.org/egovkb/en-us/Reports/UN-E-Government-Survey-2003>.

- تقرير الأمم المتحدة حول الحكومة الإلكترونية لعام ٤، ٢٠٠٨، متاح في:

<https://publicadministration.un.org/egovkb/en-us/Reports/UN-E-Government-Survey-2004>.

- تقرير الأمم المتحدة حول الحكومة الإلكترونية لعام ٥، ٢٠٠٥، متاح في:

<https://publicadministration.un.org/egovkb/en-us/Reports/UN-E-Government-Survey-2005>.

- تقرير الأمم المتحدة حول الحكومة الإلكترونية لعام ٨، ٢٠٠٨، متاح في:

<https://publicadministration.un.org/egovkb/en-us/Reports/UN-E-Government-Survey-2008>.

- تقرير الأمم المتحدة حول الحكومة الإلكترونية لعام ١٠، ٢٠١٠، متاح في:

<https://publicadministration.un.org/egovkb/en-us/Reports/UN-E-Government-Survey-2010>.

- تقرير الأمم المتحدة حول الحكومة الإلكترونية لعام ١٢، ٢٠١٢، متاح في:

<https://publicadministration.un.org/egovkb/en-us/Reports/UN-E-Government-Survey-2012>.

- تقرير الأمم المتحدة حول الحكومة الإلكترونية لعام ١٤، ٢٠١٤، متاح في:

<https://publicadministration.un.org/egovkb/en-us/Reports/UN-E-Government-Survey-2014>.

(٣١) مركز دراسات الحكومة الإلكترونية. غاذج الحكومة الإلكترونية. - لبنان. متاح في:

<http://www.egovconcepts.com/channels/basics/67-2009-05-26-06-58-43.html>

-United Nations. Department of Economic. (2010). United Nations E-government Survey 2010: Leveraging E-government at a Time of Financial and Economic Crisis (Vol. 2). United Nations Publications

-Nations, U. (2014). United Nations E-Government Survey 2014: E-Government for the future we want. United Nations Department of economic and social affairs.

<sup>(٣٢)</sup> Department of Economic and Social Affairs, "United Nations E-Government Survey", United Nations, New York, Varies Surveys available at: [www.publicadministration.un.org/egovkb/en-us/Reports/un-GOVERNMENT-SURVY-2016](http://www.publicadministration.un.org/egovkb/en-us/Reports/un-GOVERNMENT-SURVY-2016)

<sup>(٣٣)</sup> وفقاً لما هو مذكور في جزئية مراحل تطبيق الحكومة الإلكترونية.