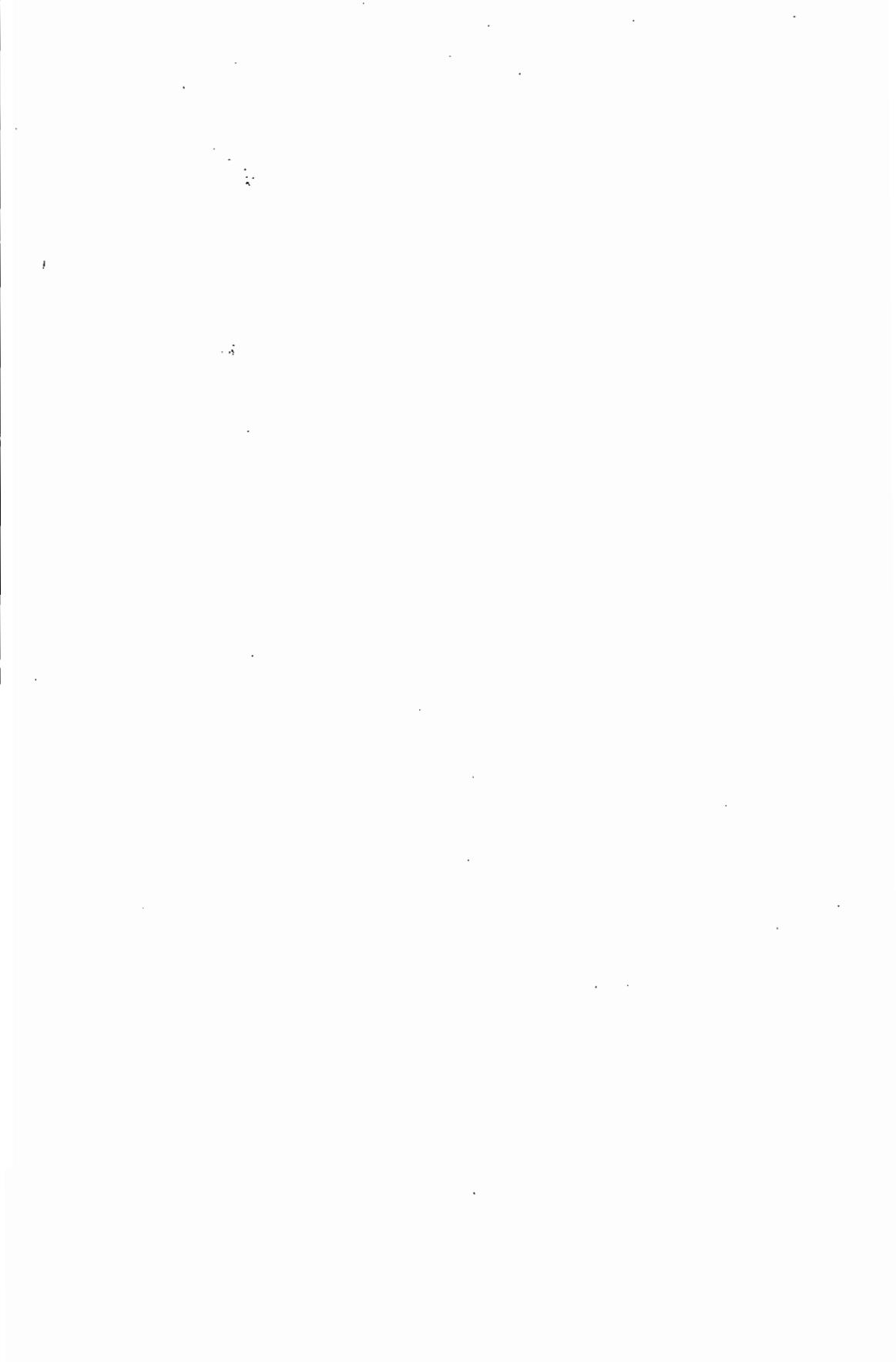


التسخير الجبري وحماية المستهلك

في ظل الاقتصاد الحر

د / سمر الأمير غازى عبد الحميد

مدرس اقتصاد كلية التجارة - جامعة طنطا



التسيير الجبى وحماية المستهلك في ظل الاقتصاد الحر

مقدمة :

مرت مصر منذ ١٩٥٢ ما بين اقتصاد اشتراكي وما بين اقتصاد رأسمالي ، وكل منهما خصائصه في تسيير اقتصاد الدولة . وذلك حسب النظام الذي تتخذه الدولة ، وقد مارست مصر النظام الاشتراكي منذ الخمسينات حتى السبعينات ، كما مارست النظام الرأسمالي ، وما بين النظامين منذ السبعينات حتى الآن .

ويختلف النظام الرأسمالي عن النظام الاشتراكي في إن الأول يقدس الملكية الخاصة ويؤمن بالحرية الاقتصادية ، وهي حرية الفرد في اتخاذ القرارات الاقتصادية التي يراها ملائمة لتحقيق المنفعة .

ويؤمن هذا النظام بحرية الإنتاج وحرية التبادل وحرية الاستهلاك دون تدخل من الدولة ، إلا بالقدر الذي تقتضيه المصلحة العامة للمجتمع .

ويلعب السوق وجهاز الثمن دورا هاما في النظام الرأسمالي في تحقيق التوازن بين الكمية المعروضة والمطلوبة من إنتاج سلعة ما .

ويؤدي النظام الرأسمالي إلى منافسة اقتصادية بين مختلف الأجهزة الاقتصادية في الدولة ، مما يصعب على البائع والمشترى أن يؤثر على سعر السلعة بحيث يمكن إن يسود ثمن واحد لسلعة دون زيادة طبقاً لظروف العرض والطلب .

ورغم اتجاه مصر إلى الطريق الرأسمالي إلا إنها لم تحدد مسارا واضحاً لاقتصاد الدولة ، فهي بين نظام رأسمالي ونظام اشتراكي ، وتتحمل مسوئيَّةَ الاثنين حيث نجد في النظام الرأسمالي سوء توزيع الثروات والدخول والتفاوت الكبير بينهما - مما يرتب إضراراً بالقدرة الشرائية - مما يؤثر على أصحاب الدخول المحدودة في إشباع حاجاتهم ، وتفكك المجتمع ، وتأثير العلاقات بين طبقات المجتمع . فضلاً عن ذلك سوء توجيه الموارد الاقتصادية ، مما يؤودي إلى زيادة الأسعار دون مبرر .

ويختلف التطبيق الاشتراكي عن التطبيق الرأسمالي في إن الأول هو نمط تنظيمي تناط فيه السيطرة على وسائل الإنتاج ، بل والإنتاج نفسه بسلطة مركبة حيث يرى هذا النظام إن الشئون الاقتصادية تخُص الدولة وليس القطاع الخاص .

فانظام الاشتراكي هو نظام اقتصادي تؤول فيه ملكية وسائل الإنتاج الأساسية والتحكم فيها إلى الدولة وتخصص الموارد بخطيط مركزي من الدولة ، بدلاً من قوى السوق ، بحيث يرى هذا النظام إن إشباع الحاجات الاجتماعية يتزايد ، وبالتالي تتماشي الخطط مع هذا التسامي

وفي الحقيقة فان مصر نجدها بين هذا وذاك ، فلا هي نظام رأسمالي خالص ، ولا هي نظام اشتراكي خالص ، بل نجدها في حاجة ملحة إلى تكوين - مجلس اقتصادي دائم يحدد السياسة الاقتصادية بخطط اقتصادية ، واتخاذ منهج اقتصادي محدد سواء رأسمالي أو اشتراكي أو مجمع بين الاثنين بحيث يختار محسنهما ويترك مساوئهما لكي تنهض مصر اقتصاديا .

أهداف الدراسة :

لكل نظام من الأنظمة السابقة أهدافا اقتصادية أساسها توفير الرفاهية للمجتمع ، فكل ينظر إلى التطبيق الاقتصادي الخاص به هو الأصلح والأنسب لتوفير هذه الرفاهية للمجتمع .

وتعتبر زيادة الأسعار ومعدلات التضخم أساس التهاب دخل الإفراد ، وخاصة في الدول النامية ذات الاقتصاد المتكامل .

واستقرار الأسعار يؤدي إلى الاستقرار الاقتصادي فحماية المستهلك يجب أن تكون الهدف الرئيسي في ظل اقتصاد حر ، أو اقتصاد اشتراكي .

ونجد: ان القطاع العام له دور في زيادة الأسعار نتيجة لنقص الاحلال والتجدد.

ويساعد على رفع الأسعار أيضا ذلك العجز المتزايد في ميزانية الدولة فإن إيرادات الدولة لا تكفي مصروفاتها في مصر .

لذلك رأينا إن نتناول هذا البحث بهدف تحديد مدى إمكانية ضبط الأسعار وحماية المستهلك في ظل الاقتصاد الحر وهل يمكن أن تحدد الدولة التسعير الجبri لبعض المنتجات؟ أو كافة المنتجات؟ وذلك بتحديد نسبة معينة من الربح يتحدد السعر على أساسها .

مشكلة الدراسة:

مع الارتفاع الجنوني الذي شهدته أسعار السلع والخدمات خلال الأعوام الماضية بشكل غير مسبوق يأتي السؤال: إلى متى يستمر هذا الوضع خاصة بعد أن عجز العديد من المواطنين عن الوفاء بالتزاماتهم ولجا عدد كبير من المواطنين إلى البنوك للحصول على قروض تعينهم على مواجهة تكاليف

المعيشة المرتفعة

السؤال يطرح نفسه وسط توقعات بتدخل وزارة الاقتصاد بسلسلة من الاجراءات للسيطرة على ارتفاع الأسعار في السوق المحلي من خلال تحديد وتفعيل قانون التسعير الجبri المتعلق بتحديد الأسعار والأرباح للسلع المحلية والمستوردة ومراقبتها ووضع هامش أقصى للأرباح. حيث يجيز هذا القانون لوزير الاقتصاد أن يحدد بقرار منه الحد الأقصى لأسعار السلع التي تصنع محلياً أو تستورد من الخارج وهامش الربح الذي يضمه أصحاب المصانع والمستوردون وتجار التجزئة للسلع التي تصنع محلياً أو تستورد من الخارج إذا كانت تباع بأرباح تتجاوز الحد المأمول.

تساؤلات الدراسة:

تحظى هذه الدراسة بعدة تساؤلات وهي:

- ١- هل يتوافق الاقتصاد الحر مع نظام التسعير الجبri
- ٢- وهل يمكن تطبيق التسعير الجبri في ظل النظام الحر .
- ٣- وما هو الأثر على المستهلك في حالة تطبيق التسعير الجبri
- ٤- وما هو الأثر على الاقتصاد في حالة التسعير الجبri .
- ٥- وهل يمكن تطبيق التسعير الجبri على كافة المنتجات أم يكون التطبيق على منتجات معينة .

وهذه التساؤلات وتساؤلات أخرى تتضمن موضوع البحث .

خطة البحث:

نتناول هذا البحث في مباحثين على الوجه الآتي :-

المبحث الأول :- السياسة الاقتصادية للتسعير الجبري .

المبحث الثاني:-الحلول المقترنة للتسعير الجيري لحماية المستهلك.

المبحث الأول

السياسة الاقتصادية للتسعير الجبri

مقدمة :

يتحدد السعر في النظرية الاقتصادية الجزئية بوجه عام بأربعة عوامل أساسية هي :

ظروف الطلب والعرض وهدف تعظيم الربح وهيكـل السوق ولقد أثبتت الدراسات التطبيقية ان التسعير في الواقع يختلف عن التسعير في النظرية من عده أوجه ويمكن تلخيص اهم الاختلافات فيما يلى :

(أ) تشير النظرية في اغلبها الى أن هناك مبدأ عاما واحدا يتبع في تسعير المنتجات في ظل السوق الواحد . ولكن على العكس من ذلك لا توجد في الواقع العملي طريقة واحدة يمكن تعتميـها على جميع الحالات . فطريقة التسعير تختلف باختلاف طبيعة السلعة (هل المنتج نهائـى أم منتج وسيط) وتحتـلـف باختلاف عمر المنتج (هل هو منتج قائم أم منتج حديث)

(ب) تعتبر نظرية التسعير التقليدية إن التسعير هو محور العملية التنافسية أي ان التسعير هو الأكثر أهمية في المنافسة بين المنشـات ولكن في الواقع العملي تعتبر السياسية السعرية واحدة ضمن سياسـات أخرى تستخدم في المنافسة فهـنـاك الإعلـان وتميـز المنتـجـات والخدمـات للـبيع ما بعد البيـع وغيرها .

(ج) تتكلـمـ النـظرـية غالـبا عن سـعـرـ المنتـج أو البـائـع أو المـسـتـهـاكـ وذلك إنـ المنتـجـ هوـ البـائـعـ وـانـ تـكـلـفةـ التـوزـيعـ تـساـوىـ صـفـرـ هـذـاـ خـيـنـ لـاـيـدـجـ فـيـ الـوـاقـعـ سـعـراـ .ـ فـهـنـاكـ سـعـرـ المـصـنـعـ وـسـعـرـ الـملـةـ وـسـعـرـ التـجزـنةـ وـسـعـرـ المـعـنـ وـسـعـرـ الفـطـىـ بـعـدـ الـخـصـمـ وـكـلـاـ تـكـونـ مـخـتـلـفـةـ الـعـوـامـلـ المـؤـثـرـةـ فـيـهـاـ .ـ

(د) توضحـ النـظرـيةـ إنـ التـغـيـرـاتـ فـيـ ظـرـوفـ الـطـلـبـ أـوـ الـعـرـضـ تـمـارـسـ تـأـثـيرـاـ مـباـشـراـ عـلـىـ السـعـرـ وـلـكـنـ يـضـعـفـ وـجـودـ نـظـامـيـ المـخـزـونـ وـالـطـلـبـاتـ فـيـ الـوـاقـعـ الـعـمـلـيـ مـنـ التـأـثـيرـ المـباـشـرـ لـهـذـهـ الـظـرـوفـ عـلـىـ الـأسـعـارـ .ـ فـقـيـ وـاقـعـ الـأـمـرـ إـنـ التـغـيـرـ فـيـ السـعـرـ وـالتـغـيـرـ فـيـ المـخـزـونـ وـالتـغـيـرـ فـيـ مـدةـ تـسـلـيمـ الطـلـبـيـ تـعـتـرـ بـداـئـلـ لـمـواـجـهـةـ التـغـيـرـ فـيـ كـلـ مـنـ الـطـلـبـ وـالـإـنـتـاجـ فـعـلـىـ سـبـيلـ المـثـالـ إـذـ زـادـ الـطـلـبـ عـلـىـ سـلـعـةـ مـاـ فـإـنـ هـذـاـ يـؤـدـيـ لـإـرـتـفـاعـ سـعـرـ هـذـهـ السـلـعـةـ مـعـ ثـبـاتـ الـعـوـامـلـ الآـخـرىـ أـوـ إـلـىـ نـقـصـ المـخـزـونـ مـعـ ثـبـاتـ الـعـوـامـلـ الآـخـرىـ أـوـ إـلـىـ طـولـ (ـ تـأـخرـ)ـ فـتـرـةـ التـسـلـيمـ مـعـ ثـبـاتـ الـعـوـامـلـ الآـخـرىـ وـمـنـ نـاحـيـةـ آـخـرىـ إـذـ زـادـ الـإـنـتـاجـ فـإـنـ هـذـاـ يـؤـدـيـ إـلـىـ انـخـفـاضـ السـعـرـ أـوـ إـلـىـ زـيـادـةـ المـخـزـونـ أـوـ إـلـىـ تـقـصـيرـ فـتـرـةـ تـسـلـيمـ الـطـلـبـيـهـ مـعـ ثـبـاتـ الـعـوـامـلـ الآـخـرىـ وـيـعـنـيـ هـذـاـ إـنـ ظـرـوفـ الـطـلـبـ وـالـإـنـتـاجـ مـنـ الـمـمـكـنـ أـنـ تـغـيـرـ مـعـ استـمرـارـ استـقرـارـ الـسـعـرـ .ـ

(هـ) تفترض النظرية في أغلب الحالات سيادة حالة التأكيد التام عند وضع السياسية السعرية وهو ما يعني إن كل المعلومات اللازمة للسعير على جانبي الطلب والعرض متوفرة وإنها لا تتغير في المستقبل عن الوضع المعروف ولكن ظروف عدم التأكيد غالباً ما تكشف الواقع فما يحدث للطلب أو التكاليف في المستقبل أو غير معروف على وجه الدقة كما أنه عرضه للتغير بصفة مستمرة.

(ز) تركز النظرية التقليدية على هدف واحد للسعير هو تعظيم الربح في حين إن هناك أهدافاً أخرى كثيرة في الواقع منها المحافظة على استقرار الأسعار والمحافظة على أو زيادة النصيب النسبي في السوق وتحقيق معدل عائد الاستثمار ومواجهة المنافسة وغيرها.

أولاً : ما هو التسعير الجبري

السعير الجيري هو سياسة تتدخل الدولة بموجبها في الأسواق لتحديد حد أقصى للثمن لا يجوز للبائعين إن يبيعوا بأكثر منه . أوحد ادنى لا يجوز لهم إن يتذلوا إلى أقل منه ، ويكون ذلك في ظروف خاصة .

والسعير الجيري هو وسيلة للتأثير في ثمن السوق حيث تحدد الدولة الثمن الذي تراه مناسباً وتفرضه على المتعاملين في السوق .

وتتخد الدوله سياسة التسعير الجيري في الظروف العاديه وفي الظروف غير العاديه ، إلا إن كل منها له ظروفه الخاصة .

أ- ففي ظل الظروف العاديه : تجأـ الدولـة لـمواقـجهـ مـغـالـاةـ التجـارـ والمـنـتجـينـ فيـ الأـرـياـحـ ،ـ والـدولـةـ فيـ سـيـيلـهاـ لـحمـاـيـةـ الـمـسـتـهـلـكـ تـجـأـ لـهـذـاـ الأـسـلـوبـ بـوضـعـ سـعـيـرـ جـبـرـيـ لـسلـعـ الأـسـاسـيـةـ .ـ إـمـاـ إـنـ يـكـونـ ذـلـكـ بـطـرـيـقـ مـبـاشـرـةـ أـوـ عـنـ طـرـيـقـ خـدـمـاتـ المـرـاقـفـ الـعـامـةـ بـحـيثـ تـمـنـحـ الدـولـةـ هـذـهـ المـرـاقـفـ اـمـتـيـازـ يـتـرـتـبـ عـلـيـهـ إـنـ تـحدـدـ الدـولـةـ ثـمـنـ الـخـدـمـةـ .ـ

ب- وفي ظل الظروف غير العاديه : كـحـالـةـ الطـوارـئـ وـالـحـرـوبـ .ـ تـجـأـ الدولـةـ إـلـىـ التـسـعـيـرـ الجـبـرـيـ لـبعـضـ السـلـعـ نـتـيـجـةـ حـالـةـ التـضـخمـ وـتـدـهـورـ قـيـمـةـ الـنـقـودـ فـتـزـدـادـ الـأسـعـارـ مـاـ يـهدـدـ الـاـقـتصـادـ الـقومـيـ فـتـضـطـرـ الدـولـةـ إـلـىـ اـتـخـاذـ هـذـاـ الإـجـراءـ .ـ

ج- ومن جهة أخرى تتخذ الدول النامية أسلوب التسعير الجيري عندما يزداد الطلب الكلي على مختلف السلع ويصبح الجهاز الإنتاجي عاجزاً عن مواجهة الزيادة الكبيرة والمستمرة في حجم الطلب مما يؤدي إلى ارتفاع الأسعار وتدحرج القدرة الشرائية للطبقات محدودة الدخل فتدخل الدوله بوضع سعيرة جبرية .

و يمكن القول إن أساليب التسعير الجبri تتبع نوعين أو أسلوبين :

الأول : تحديد حد أقصى للثمن أقل من ثمن التوازن .

الثاني : تحديد حد أدنى للثمن أكبر من ثمن التوازن .

ثانياً : النتائج الاقتصادية المترتبة على التسعير الجبri :

يرى بعض الاقتصاديين أنه من بين النتائج المترتبة على التسعير الجبri اختفاء السلعة نهائياً من السوق لاستيعاب الطلب كافة المعروض في السوق .

ويترتب على ذلك التعامل اختفاء السلعة مما ينتج عنه وجود سوق سوداء لهذه السلعة ، حيث يحصل بعض الأشخاص على السلعة بالسعر المحدد ، ويقوم ببيعها بأزيد من سعرها الجبri ، للاستفادة بهذا الفرق بين السعر الجبri وسعر البيع .

ومما قد يؤدي إلى إن يتم توزيع السلعة من خلال الوسطاء والمعارف الشخصية ودفع الرشاوى ويرى البعض إن تدخل الدولة عن طريق التسعير الجبri يؤدي بذلك إلى اختفاء السلعة من السوق .

ثالثاً : مواجهة الدولة لسلبيات التسعير الجبri :

ارجع الاقتصاديون إلى إن تدخل الدولة عن طريق التسعير الجبri يؤدى إلى اختفاء السلعة كما ذكرنا آنفاً لذلك يرى هؤلاء إن التسعير الجبri يجب إن يلحق به إجراء أو تدبير تكميلي من شأنه إن يوفق بين الكمية المطلوبة والكمية المعروضة التي تقل عنها بكثير .

ويشمل هذا الإجراء عدة أمور على الوجه الآتي :

أ - الأجراء الأول : نظام البطاقات لضمان حصول كل فرد على نصيبه من السلع ، ويكون هذا الإجراء فعالاً إذا كان الهدف من التسعير الجبri الحد من الارتفاع المستمر للأسعار أو مواجهة نقص طاري ، فتقوم الدولة بتوزيع الكمية المعروضة من السلعة بموجب البطاقة الخاصة بهذه السلعة و بذلك يحصل كل فرد على نصيبه من السلعة بالثمن المنخفض ، فتحقق العدالة في التوزيع ،

ولكن نجد إن التعامل ببطاقات السلعة ليست كافية لحصول المواطن على السلعة ، حيث يستطيع المواطن إن يحصل على السلعة ويقوم ببيعها بسعر أعلى وخاصة إذا كان ليس في حاجة لها ، أو إن يتركها للتجار وبيعها بسعر أعلى عندما تنفذ كميات البطاقة .

وعلى كل فإن هذه الطريقة تحتاج إلى وعي جماهيري وتعاون المستهلكين مع الدولة.

فضلاً عن ذلك فإن البطاقات التموينية ، وإن كانت الأسعار بشأنها هي بنظام التسعيرة الجبriة ، إلا إن " المنتج " المباع - تكون مواصفاته أقل من المواصفات مثيلها في الأسواق .

ب-الأجراء الثاني: نظام الإعانات ، وهو قيام الدولة بدفع حصة عينية أو نقديّة وتسمى - إعانات إنتاج - لتشجيع استهلاك سلعة معينة لضرورتها وأهميتها للمصلحة العامة ، حيث تقتضي هذه المصلحة إن تباع بسعر يقل عن الثمن العادي للسوق لكي تكون هذه السلعة في متناول الجميع .

فتقوم الدولة بمنح الإعانة للمنتج لكي يتمكن من زيادة عرضه للسلعة بهذا السعر المنخفض ، وقد تحدد الدولة للمنتج " حصص " إنتاج معينة يتلزم المنتج بها .

إلا إن هذه الطريقة أيضاً تؤدي إلى إن يحصل المنتج على الحصة العينية أو النقديّة ، ويختفي من المواصفات الخاصة بالسلعة ، بحيث يعود عليه الفارق من الإعانة فإذا كانت الحصة نقديّة فإن التقليل من المواصفات يؤدى به إلى الحصول على عائد من هذه الحصة .

ولذا كانت الحصة عينية قد يستطيع إن يبيع جزء منها ويعود عليه هذا العائد.

وعلى كل فان هذه الأمور ترجع إلى :

إلى ضمير التاجر ؟! و إلى أحكام الدولة في مراقبة التاجر ومراقبة الموصفات القياسية التي ترتضيها الدولة ، أو التي و ضعفتها الدولة لهذه السلعة .

ج- الأجراء الثالث : أسلوب تجميد وتثبيت الأسعار

ويعني ذلك قيام الدولة بفرض سعر معين على سلعة معينة بذات السعر ، وحظر تغييره بالزيادة أو النقصان ، وخاصة في أوقات الحروب والأزمات ، وهذا ما يعرف بسياسة تجميد الأسعار .

خلاصة القول إن سياسات الأسعار قد لا يكون لها تأثير في ظل نظام اقتصادي وخاصة إذا كان هذا النظام يتأرجح ما بين الاقتصاد الرأسمالي الحر ، والاقتصاد الاشتراكي ، أو الخلط بين الاقتصاد الرأسمالي والاقتصاد الاشتراكي .

رابعاً : ما هو هدف الدولة من التسعير الجبri :

تهدف الدولة من التدخل في التسعير الجبri لبعض السلع إلى عدة أمور منها حماية المستهلك وحماية بعض المنتجين وتحقيق التوازن بين العرض والطلب والحد من احتكار السلعة والحد من ارتفاع الأسعار وقت الأزمات أو هبوطها ولا يشترط إن يكون ذلك التدخل جاماً لهذه الأمور ، بل قد يكون بهدف من هذه الأهداف .

والمقصود بحماية المستهلك هو عدم إرهاقه في أسعار لا قبل له بها وخاصة محدودي الدخل - وتتبلور هذه الحماية في أوقات الحروب والأزمات الاقتصادية وتعتبر الأزمة من الناحية الاقتصادية انقطاع في مسار النمو الاقتصادي ينخفض بسببه الإنتاج - أو قد يكون النمو الاقتصادي أقل من المحتمل توقعه .

وقد تكون هذه الحماية لمواجهة غلاء المعيشة حيث تتدخل الدولة لحماية المستهلكين فتقوم بتحديد أثمان كثيراً من السلع سواء أكانت ضرورية أو كمالية .

إما المقصود بتدخل الدولة في التسعير الجبri لحماية بعض المنتجين فيرجع ذلك إلى أهمية المنتج للاقتصاد القومي وحتى لا يتعرض المنتجين للإفلاس ، كما حدث في مصر قبل ثورة ١٩٥٢ حيث تدخلت الدولة عند هبوط أسعار القطن .

ويترتب على احتكار سلعة معينة التحكم في سعرها لذلك تتدخل الدولة لتحديد أسعارها ، إلا انه أخيراً أصدرت كثيرة من الدول قوانين بمنع الاحتكار وعلى كل فان ما يهمنا من الغلو في الأسعار ، هو حماية المستهلك من ارتفاع الاسعار (ولتحقيق التوازن عادة ما تتدخل الدول لوضع حد ادنى للأجور يكون أعلى بكثير عن سعر التوازن الذي تحدده قوى السوق ، وبحيث يكون ذلك لأسباب اقتصادية واجتماعية) .

خامساً : هل يمكن ان يكون الدعم بدليلاً للتسخير الجبri لحماية المستهلك

الدعم هو أهم أوجه الدور الاجتماعي الذي تتبعاه الدولة .

ويرى الاقتصاديون إن الدعم له أهمية قصوى في التأثير على حماية المستهلك حيث يتحقق له الرفاهية الاقتصادية والاجتماعية كما يعتبر انه انجح الآليات المستخدمة لمحاربة الفقر .

ويعرف الدعم بأنه " كل ما تتحمله الدولة في الموازنة العامة من فروق أسعار للسلع والخدمات في أسعارها الحقيقة " .

ويعتبر الدعم إحدى أدوات السياسة الاقتصادية التي تستخدمها الدولة في خطط التنمية . سواء أكان هذا الدعم عيناً أو نقدياً ، إلا إن المتباع هو الدعم العيني .

وينقسم الدعم إلى دعم ظاهر ، ودعم ضمني :

أ- فالدعم الظاهر هو ذلك الإنفاق العام الذي يتم تسجيله بالموازنة العامة في بند النفقات .

وقد يكون هذا الدعم مباشر وقد يكون غير مباشر ، والدعم المباشر هو الذي يدعم السلع والخدمات الأساسية ، والدعم غير المباشر هو الذي يمول الهيئات الاقتصادية العامة في حالة وجود عجز بهذه الهيئات .

ب- والدعم ضمني هو الذي يمثل إيرادات عامة هذه الإيرادات تعتبر ضائعة أو مفقودة مما يؤدي إلى تسيبيها في عجز الموازنة العامة أو زيادة عجزها ، فهذا الدعم لا يظهر بصورة صريحة .

وقد ذهب الاقتصاديون إلى إن سياسة الدعم الحالية تؤدي للإخلال بالعدالة الاجتماعية حيث تكون لصالح أغنياء على حساب الفقراء ، مع إن المفروض إن يكون العكس .

ولزم التوصل إلى أفضل الطرق لتوصيل الدعم لمن يستحقونه بالفعل بالابتعاد عن سياسة الدعم المفتوح للجميع تلك السياسة التي تنتج عنها حصول أعلى شريحة دخل في المجتمع المصري على ٥٤٪ من هذا الدعم في حين إن أقل شريحة دخل تحصل على ٢٩٪ ، وهو الأمر الذي يعني استفادة الأغنياء من هذا الدعم بصورة أكبر من الفقراء المستهدفين أساساً بالدعم .

سادساً : هل توجد سياسة في مصر للتسعير الجبri:

لا يوجد نظام تسعير جبri يقصد حماية المستهلك ، ولكن قد يكون هناك على استحياء أسعار استرشادية وهذه الأسعار الاسترشادية لا يؤخذ بها التجار ، ولا حتى قد لا يعلمون بها فكلا يضع السعر الذي يراه وحيث تختلف الأسعار من مكان إلى مكان ومن تاجر إلى تاجر ومن محل إلى محل ، ونكون نفس السلعة من نفس المنتج .

وقد يكون هناك أسعار الظل وهي المؤسسات والشركات التابعة للدولة والتي تنتج سلعاً مماثلة للقطاع الخاص ولكنها تبيعها بأسعار أقل ، ولكن ليس مع ذلك إنها تسعيره جبriة ، بل في ظل النظام الاقتصادي الحالي ، قد تنتقل السلعة إلى المحلات التجارية ويوضع كل محل سعره عليها دون صياغة أن يكون خاضع لسعر جبri مما يبيع به السلعة المنتجة أصلاً من الشركات الحكومية .

ويعتبر الدعم من الأسعار الجبriة ذلك إن الدولة حين تقوم بالدعم لبعض المنتجات إنما تقوم به لأهداف اجتماعية واقتصادية وسياسية ، قد يشمل هذا الدعم المجتمع بأكمله ، وقد يشمل هذا الدعم فئة معينة من المجتمع ، قد تكون الفئات المحدودة الدخل .

وسوف نتناول في المبحث التالي السياسة الاقتصادية المقدمة لحماية المستهلك بوضع التسعير الجبri في ظل الاقتصاد الحر .

المبحث الثاني

الحلول المقترحة للتسعير الجبri لحماية المستهلك في ظل الاقتصاد الحر

ليس شرطاً إن يكون التسعير الجبri في ظل نظام اشتراكي ، بل يمكن إن يكون ذلك في ظل نظام رأسمالي ، وقد عاشت مصر في ظل النظامين بالتسعير الجبri ، فترة ما قبل يوليو ١٩٥٢ ، وما بعد يوليو ١٩٥٢ فكانت فترة ما قبل يوليو ١٩٥٢ نظام رأسمالي اقتصادي حر ، بينما فترة ما بعد يوليو ١٩٥٢ حتى ١٩٧٣ نظام اشتراكي ، وتأرجحت ما بعد ذلك إلى الجمع بين النظامين .

وكان الهدف من ذلك هو حماية المستهلك ، فكيف كانت تتم حماية المستهلك في ظل النظام الرأسمالي حيث أنه عندما طبق النظام الرأسمالي في الواقع ، أسرى عن بعض العيوب ، وذلك نتيجة لصعوبة توفير الشروط الازمة لنظام رأسمالي مثلـى ، بمعنى أنه حتى يتحقق نظام رأسـمالـي يكون فيه جهاز الثمن هو المـتحـكم في الأسـعـارـ وـفـيـ الـكمـيـاتـ الـمـنـتـجـةـ لـاـبـدـ مـنـ وـجـودـ الـمـنـافـسـةـ الـكـامـلـةـ الـتـيـ تـمـتـ إـلـىـ

في وجود أعداد كبيرة جداً من البائعين والمشترين بحيث لا تكون لأى واحد منهم بمفرده القدرة على التأثير على انسـعـنـ وـظـرـوـفـ السـوقـ معـ وجـودـ حرـيـةـ الـانـتـقـالـ الـكـامـلـةـ لـعـنـاصـرـ الإـنـتـاجـ وـحـرـيـةـ الدـخـولـ

والخروج من السوق والعلم الكامل بأحوال السوق .

وقد كشفت التجربة الرأسمالية إن مثل هذه الظروف قل أن تتوفر مجتمعة وإن تكل الصورة المثلـىـ لمـ تـحـقـقـ فـيـ الـوـاقـعـ الـعـمـلـىـ إـلـىـ فـتـرـةـ وـجـيـزةـ مـنـ الزـمـنـ .

فقد برزت عيوب عديدة لهذا النـظـامـ أـثـنـاءـ التـطـبـيقـ إـلـاـ أـنـهـ استـطـاعـ أـنـ يـتكـيفـ معـهاـ بـفـضـلـ

مـاـ جـعـلـهـ يـسـتـمـرـ حـتـىـ الـآنـ وـيـحـقـقـ نـجـاحـاتـ أـكـبـرـ مـنـ النـظـامـ الـمـنـافـسـ لـهـ وـهـوـ النـظـامـ الـاشـتـراـكـيـ وـمـنـ

أـبـزـرـ عـيـوبـ وـاـخـتـلـافـاتـ اـقـتـصـادـيـاتـ السـوقـ مـاـ يـلـىـ :

- ١- ضـعـفـ مـعـدـلـ النـمـوـ الـاـقـتـصـادـيـ : تـدـلـ تـقـارـيرـ الـبـنـكـ الـدـولـىـ عـلـىـ ضـعـفـ مـعـدـلـ نـمـوـ الدـوـلـ الـتـىـ
- تطـبـقـ نـظـامـ الـاـقـتـصـادـ الحرـ ولاـ سـيـماـ فـيـ الدـوـلـ الصـنـاعـيـةـ الـمـتـقـدـمـةـ حـيـثـ تـضـيقـ فـيـهاـ
- الـفـرـصـ الـاسـتـثـمـارـيـةـ الـمـرـجـعـةـ ، كذلكـ فـيـ الدـوـلـ النـامـيـةـ الـتـىـ لمـ تـطـبـقـ بـعـدـ بـرـامـجـ الـإـلـصـاـحـ
- الـاـقـتـصـادـيـ وـقـدـ أـثـبـتـتـ الـتـجـربـةـ إـمـكـانـيـةـ رـفـعـ مـعـدـلـ الـاـقـتـصـادـيـ عـنـ طـرـيـقـ السـيـاسـاتـ الـمـالـيـةـ
- وـالـنـقـديـةـ وـلـاسـيـماـ الـمـزـيدـ مـنـ الـحـوـافـزـ وـالـتـسـهـيلـاتـ لـتـشـجـيعـ الـاستـثـمارـ وـمـنـ ثـمـ سـعـرهـ تـطـبـيقـ
- الـإـلـصـاـحـ الـاـقـتـصـادـيـ .

ب- تزايد البطالة ووجود الأزمات الدورية والتقلبات الاقتصادية : لقد ساد الاعتقاد بأن جهاز الللن فى إطار من الحرية والاقتصادية كفيل بتحقيق الاستخدام الأمثل والكامل والكافى للمواد الاقتصادية إلا أن السير الطبيعي للنظام الرأسمالى أدى إلى ظهور البطالة ودخول الاقتصاد فى أزمات دوريه متلاحقة وأصبحت التقلبات الاقتصادية من رواج وكсад سمه من سمات النظام الرأسمالى الحر .

ت- سوء التوزيع : يتميز النظام الرأسمالى بتركيز عناصر الانتاج فى يد قلة من فراد المجتمع ويبقى معظم أفراد المجتمع فى إطار الطبقة العاملة الكادحة وهكذا يزداد أصحاب رؤوس الأموال ثراء نتيجة لارتفاع دخولهم ومن ثم يمكنهم ادخار جزء من هذا الدخل وإعادة استثماره مما يؤدي إلى زيادة ملكية عناصر الانتاج وتراكمها فى يد قليل من الأفراد وعلى الجهة الأخرى تتطلب الطبقة العاملة فى مستوى معيشى منخفض لأن العامل الذى يحصل على دخل منخفض لا يمكن من الإدخار ومن ثم لا تكون له فرصة للتملك .

وسوف نتناول هذه التطورات في ظل التسعير الجبri على الوجه الآتى :

أولاً : التسعير الجبri وحماية المستهلك ما قبل يوليو ١٩٥٢ .

ثانياً : التسعير الجبri وحماية المستهلك ما بعد يوليو ١٩٥٢ حتى ١٩٧٠ .

ثالثاً : التسعير الجبri وحماية المستهلك ما بعد أكتوبر ١٩٧٠ .

رابعاً : الاقتراحات للتسعير الجبri لحماية المستهلك في ل الاقتصاد الحالى .

التسعير الجبri وحماية المستهلك ما قبل يونيو ١٩٥٢

أولاً : القيود المفروضة على الإنتاج

وضعت الدولة قيوداً على إنتاج المواد الغذائية وخامات الصناعة والبناء ، وذلك لضمان تموين البلاد بهذه المواد ، وفرضت قيوداً على الاستهلاك ، وعلى نقل هذه المواد .

ووضعت قيود على التعامل بالصفقات وتحديد أقصى صفقه تمكن التعامل بها بالنسبة للمواد المذكورة وخضعت هذه المواد لوزارة التموين والتي هي بدورها تقوم بتحديد الأسعار .

وفي تلك الفترة كانت وزارة التموين ولجنة التموين العليا هي التي تكون التشكيل الاداري بالنسبة لوضع القيود المفروضة على إنتاج المواد الغذائية وبهذه الصفة يمكن القول إن تحديد الأسعار في ذلك الوقت كان لا بد من توافقه مع المستهلك وبحيث يتوازن العرض والطلب .

كما يمكن إن نتصور انه لا يمكن التلاعب بالسوق من ممارسة بعض التجار وأصحاب المصانع لاعمالهم فلا يجوز لأحد منهم ان يوقف العمل بالمصنع أو العمل التجاري إلا بإذن من الدولة وقد كانت مصر في ذلك الوقت في ظل الاقتصاد الرأسمالي أو الاقتصاد الحر ولم يمنع ذلك من التسعير الجبri .

ثانياً : القيود الخاصة بالتسعير الجبri وتحديد الأرباح

وضعت الدولة في الفترة ما قبل ١٩٥٢ قيوداً على أسعار المنتجات عن طريق لجان تسعير ويتم إعلان هذه التسعيرة أسبوعياً ويكون السعر ملزماً للجميع .

كما وضعت الدولة حد أقصى للربح لأصحاب المصانع والمستوردين .

وشملت التسعير الجبri للغلال والحبوب والدقيق ومشتقاته والخبز والسكر والملح والزيوت والمواد البترولية والكحول والسيروت والاسمنت والطوب والأدوية والعقاقير المستوردة .

وقد حددت الدولة حد أقصى للربح لصاحب المصنع والمستوردين وتاجر الجملة ونصف الجملة وتاجر التجزئة كالتالي :

- أ- لصاحب المصنع نسبة مئوية من تكاليف الإنتاج الإجمالية
- ب- للمستورد نسبة مئوية من تكاليف الاستيراد

- لتأجير الجملة ونصف الجملة والتجزئة نسبة مئوية من تكاليف الإنتاج الإجمالي أو الاستيراد أو سعر الشراء أيهما أقل .

المقصود بـتكاليف الإنتاج :

يقصد بـتكاليف الإنتاج الإجمالية كل ما له علاقة مباشرة بإنتاج السلع على إن تشمل :

- ١ ثمن المواد الخام
- ٢ أجور العمال
- ٣ ثمن الوقود
- ٤ مصاريف الإدارة
- ٥ المصادرif العمومية
- ٦ الاستهلاك

وتحدد عناصر الاستهلاك تكلفة الأشياء المستوردة التي تتخذ أساساً لحساب نسبة الربح على الوجه الآتي :

- ١ ثمن شراء البضاعة ويتم الاسترشاد في تحديده بالسعر المدرج في الفاتورة الخارجية المعتمدة من بلد المصدر والمصدق عليهما من السفارات والقنصليات المصرية في الخارج ، وتقدر مصلحة الجمارك المصرية الأسعار العالمية السائدة وأسعار استيراد الجهات الأخرى ، ويتم ذلك على أساس سعر صرف العملات الأجنبية المعلن من البنك المركزي المصري يوم فتح الاعتماد بالنسبة للعطاء التقى ويوم وصول المستندات بالنسبة لباقي الثمن .
- ٢ مصاريف الشحن والتأمين البحري على أساس سعر صرف العملات الأجنبية المعلنه من البنك المركزي يوم تحويل بوليصة الشحن أو وثيقة التأمين بالعملة المصرية حسب طريقة الدفع المتفق عليها .
- ٣ مصاريف المراسلات المتبادلة بالبريد والبرقيات ومصاريف فتح الاعتماد وعمولة البنك ، وآى مصروفات بنكية بحيث لا تزيد جملة المصروفات عن ٢٪ من قيمة إرساله بالسعر الخارجي .
- ٤ الرسوم الجمركية وغيرها من الرسوم والنفقات التي يتحملها المستورد داخل الدائرة الجمركية .
- ٥ مصاريف التفريغ والأراضي والتخزين .
- ٦ عمولة تخليص البضاعة بنسبة قدرها ١/٢٪ من قيمة السلعة .
- ٧ قيمة العينات التي تشحنها الجهات الرسمية .
- ٨ مصاريف النقل الداخلي .

ورغم هذه التحديات للأسعار والإرباح فقد ذهب الاقتصاديون إلى إن الفترة ما قبل ١٩٥٢ كان الاقتصاد المصري يتميز بالخلف الشديد حيث يرون إن الأسعار لم تستقر في مصر ، بل لم تستقر في الدول لأن المتبع لتطورات الاقتصاد العالمي يعلم إن ما من دولة قد خلت من آثار الارتفاع المتواصل في مستويات أسعارها منذ بداية الحرب العالمية الثانية حتى الآن.

وبالتالي انعكس ذلك على حماية المستهلك في ظل سوء توزيع ملكية الأرض الزراعية في ذلك الوقت ، وفي ظل قيام بعض الصناعات بطريقة ارتجالية وهزيلة وضعيفة حيث لم يتعدى الدخل الناتج من قطاع الصناعة سوى ما يعادل ٩٠.٥ % من مجموع الدخل القومي ، فضلاً عن ذلك ما كان يتسم به طابع الاحتياطي في التجارة الخارجية وكانت وسيلة للتلاعب وتهريب الأموال للخارج .

فكان المستهلك في ظل هذه الظروف كان بين المطرقة والسنبل ، ولم يتم تفعيل الأسعار والإرباح بصورة جادة بحيث تتعكس على المستهلك .

التسعير الجبri وحماية المستهلك ما بعد يوليو ١٩٥٢ حتى ١٩٧٠

١: تنظيم الحكومة لبعض الصناعات والمواد الغذائية:-

بعد ثورة يوليو ١٩٥٢ تطور العمل بالتسعير الجبri وحماية المستهلك مع استمرار الأوضاع السابقة ، وقد تناولت الحكومة موضوعات عدة لتنظيمها بما يغيد حماية المستهلك فوضعت أحكام خاصة باستخدام الدقيق وصناعة الخبز ، وفرضت لجنة الأسعار بتحديد السعر ، وعاقبت الحكومة على خلط المواد التموينية المسورة جبri أو المحدد ريحها بغيرها من المواد ايا كانت أو غيرت مواصفتها أو بيع تلك المواد بعد خلطها أو تغيير مواصفاتها .

وتناول القانون الأحكام الخاصة بتداول القمح والشعير والأرز والذرة ، إلا انه أوقف العمل بها بالقرار رقم ١٩٥٧-٨٨ حيث كانت الحكومة بموافقة لجنة التموين العليا تستولي على هذه المحاصيل بالمقادير اللازمة لتمويل البلاد .

ونظمت الحكومة قواعد استهلاك اللحوم ، كما نظمت الحكومة بعض التدابير الخاصة بزيادة محصول البطاطس.

كما تناولت الحكومة تنظيم تداول السكر ، وصرحت لوزير التموين ان يأمر بإلغاء أي عقد من العقود المبرمة بين شركة السكر وتاجر الجملة الذي يخالف اي حكم من الأحكام المتعلقة بشئون التموين أو التسعير الجبri .

فضلا عن ذلك تناولت الحكومة تنظيم الغزل والمنسوجات القطنية وذلك عن طريق تشكيل لجنة للغزل والمنسوجات القطنية ويؤخذ رأى اللجنة في تحديد الأسعار والمواصفات ويخصص من هذه المنسوجات ما تحتاجه صناعة صيد الأسماك والأسعار التي تباع بها ولغير ذلك من الأغراض والأسعار التي تباع بها وحضرت الحكومة الاستيلاء على ما يوزع من المواد والمنتجات وإغاثة الفقراء :

دور المحافظات في التسعير الجبri وتحديد الأرباح

كان للمحافظات دور في نظام التسعير الجبri وتحديد الأرباح ، حيث يكون في كل محافظة كل عاصمة لجنة برئاسة المحافظ أو المدير " لجنة التسعير " وتتألف بقرار من وزير التجارة والصناعة بالاتفاق مع وزير الداخلية .

وتقوم اللجنة بتقنين أقصى الأسعار للأصناف الغذائية ، ويعلن المحافظ أو المدير " جدول الأسعار " التي تحددها اللجنة في مساء الجمعة من كل أسبوع وتكون تحديد الأسعار ملزما لجميع

الأشخاص الذين يبيعون كل أو بعض الأصناف والمواد التي يتناولها التسعير طوال الأسبوع الذي وضع له وفي دائرة المحافظة أو المديرية .

ويجوز لوزير التجارة بقرار يصدره تعديل مواعيد اعلان الاسعار ومدة الالتزام بالسعير.

وتؤلف بقرار من مجلس الوزراء لجنة عليا تختص بوضع أسس تحديد الأسعار للجان التسعير المشار إليه سابقاً كما تنظر اللجن الشكاوى التي تقدم عن جداول الاسعار التي تضعها اللجان المذكورة كما تختص اللجنة بمراقبة حركة الأسعار واقتراح ما يؤدي إلى تحقيق مكافحة الغلاء .

ويجوز لوزير التجارة والصناعة أن يحدد بقرار منه الحد الأقصى للربح الذي يرخص به لأصحاب المصانع والمستوردين وتجار الجملة ونصف الجملة والتجزئة ، كما يجوز له أن يحدد أسعار بيع الوجبات والمأكولات والمشروبات في الفنادق والبنسيونات والمطاعم والمقاهي والبوفيهات وغيرها .

كما يحدد أجور الغرف في الفنادق والبنسيونات والبيوت المفروشة وما يماثلها من الأماكن المعدة للإيواء وينجز له تقرير الوسائل اللازمة لمنع التلاعب بأسعار السلع والمواد الأخرى التي تحدد بقانون وتعين مواصفاتها ويلزم وزير التجارة والصناعة تجار التجزئة والباعة الجائلين بإعلان أسعار ما يعرضونه للبيع .

ويعاقب القانون كل من باع سلعه مسحه جبرياً أو محدودة الربح أو عرضها للبيع بسعر أو بربح يزيد على السعر أو الربح المحدد أو امتنع عن بيعها بهذا السعر .

٣ : جدول التسعير الجبri لبعض المواد والإعلان عن أسعار المنتج :

حددت الحكومة جدولاً خاص بالسعير الجبri وتحديد الأرباح ونظمت الإعلان عن أسعار البيع بالتجزئة للسلع والمواد ، حيث يتلزم كل تاجر ببيع أيه سلعة أو مادة يجب إن يعلن كل صنف بالأوضاع الآتية ب :

- 1- يكون الإعلان بكتابية سعر السلعة أو المادة وذلك بشكل واضح غير قابل للشك وباللغة العربية ويجوز إن يكون البيان مصحوباً بترجمة له بإحدى اللغات الأجنبية .
- 2- يكتب بيان السعر والصنف والنوع على السلعة ذاتها أو أعلى أغفلتها أو على بطاقة توضع على المواد أو البضائع .
- 3- كما يجب على الباعة المتجولين إن يعلنوا عن سعر أيه سلعة أو مادة يبيعونها أو يعرضونها للبيع .

وقد قسم الاقتصاديون في الفترة من ١٩٥٢ - ١٩٦٠ بالنسبة للحالة الاقتصادية في مصر إلى إنها كانت تهدف إلى القضاء على التخلف الاقتصادي ، ودخلت الدولة في تجهيز خطط اقتصادية خمسية إلا إنها واجهت مشاكل في الخطة الخامسة الأولى نتيجة تزايد الاستهلاك بمعدلات مرتفعة .

ثم في ١٩٦١ تحولت الدولة إلى النظام الاشتراكي بسيطرة الشعب على أدوات الإنتاج واستمر هذا النظام حتى ١٩٧٠ حيث بدأ التجهيز بسياسة الإنفتاح الاقتصادي ، فهل تمت حماية المستهلك وسرى نظام التسعير الجبri في ظل الانفتاح الاقتصادي حيث صدرت في مصر قوانين استثمار المال العربي والأجنبى بما اثر ذلك على التسعير الجبri وحماية المستهلاك هذا ما سوف نتناوله في الجزء التالي .

التسعير الجبri وحماية المستهلك ما بعد أكتوبر ١٩٧١

تغيرت السياسة الاقتصادية لمصر بصدور قانون استثمار المال العربي والمناطق الحرة ١٩٧١ ، ثم توالى الانفتاح الاقتصادي بمصر حتى وقتنا هذا . وبذلك أصبحت مصر في ظل اقتصاد حر .

فهل كان لحماية المستهلك والتسعير الجبri دور أو أساس في الاقتصاد المصري منذ تلك الفترة حتى الآن . هذا ما سنتناوله :

أولاً : استمرار العمل بالجداول مع إضافات أخرى المعمول بها منذ ١٩٥٠ فيما يتعلق بالتسعير الجبri وتحديد الأرباح :

حيث استمر العمل بالجداول التي وضعها تسعيره جبri لها وكذلك تحديد الأرباح ، إلا انه أضيف إليها :

- ١- اللحوم والدواجن والكبد المستوردة المثلجة والمجمدة بكافة أنواعها وأصنافها .
- ٢- الأسماك المجمدة المستوردة بكافة أنواعها وأصنافها وقد أضيفت هذه الأصناف بالقرارين من وزير التموين والتجارة الخارجية ٨٣/٤٦٢ ، ٤٥٤ /٨٤ .

ثانياً : دعم الدولة لأسعار السلع منذ ١٩٨٠ - ١٩٨٣ :

زادت الدولة الدعم عما كان مقرراً قبل ذلك حيث أضافت :

- ١- سلع مستوردة بموافقة الهيئة العامة للسلع التموينية وهي اللين المكثف واللحوم المجمدة والأسماك المجمدة والمعلبة والدواجن المجمدة .
- ٢- سلع موزعه من ذات الهيئة وشركات قطاع التموين والتوزيع وتشمل المсли الطبيعي والزبدة الطبيعي المستوردة واللحوم البلدية الطازجة والمعلبة والدواجن المعلبة إنتاج الشركة العامة للدواجن وأسماك بحيرة ناصر والجبن الجاف المحطي والمستوردة والسمسم والقمح والفول الصحيح والمجروش والعدس الصحيح والمجروش والدقائق البلدي والفاخر والخيز بكافة أنواعه .

وقد حددت الدولة أسس تحديد أسعار البيع للمستهلك للحوم والدواجن والكبد المجمدة المستوردة بالقرار رقم ٤٦٣/١٩٨٣ كما حددت أنواع من المواد الغذائية والصناعية طبقاً لما تحدده لجنة التسعير ، واستبعدت القرارات بعض المواد من التسعير .

وقد أصدرت وزارة التموين القرار ١٩٨٣/٧٠ باستخراج بطاقات تموين جديدة بالسعر الحر جزئياً لبعض فئات المجتمع ومن هذه الفئات المهنيين من أعضاء النقابات .

كما حدد القرار الوزاري جهات كثيرة في المجتمع لاستخراج بطاقات ذات دعم كامل وقد وضعت الحكومة بقرار وزير التموين رقم ١٩٨٦/١٢٠ وسائل لمنع التلاعب بأسعار بعض السلع الغذائية المستوردة ، وشملت هذه السلع عشرون صنفاً من المواد الغذائية حدد القرار الوزاري ١٩٩١/٧٦٧ ، ١٩٩٥/٢ أسعار الخبز للمستهلك وحظر القرار المذكور العرض للخبز إلا بالأسعار الآتية

النوع	الوزن بالجرام	الحد الأدنى للقطر بالسنتيمترات	سعر البيع للمستهلك بالقرش	قطاعي	جملة
رغيف شامي كبير	١٢٠	٢٠	٩٨ ق لكل عشرين رغيف	٥ ق للرغيف	
رغيف شامي صغير	٣٧	٨	٩٨ ق لكل ثلاثة أرغفة	٥ ق لكل ثلاثة أرغفة	

ويلاحظ إن هذه الأسعار ليست موجودة الآن

ثالثاً : بداية إنتهاء التسعيرة الجبرية لبعض السلع

حيث صدر قرار وزير التموين رقم ١٩٩٣/٢ بإلغاء كافة القيود المفروضة على نقل وتداول وتعبئة السكر المحلي والسكر المستورد وغير المرهوط على البطاقات التموينية وقرر بأن يصرح بتداول ونقل وتعبئة وطحن السكر المحلي والمستورد وغير المخصص للبطاقات التموينية وبيعه بالأسعار الحرة

٤ : المجلس الدائم لحماية المستهلك

- بتاريخ ١١/٢/١٩٩٤ صدر قرار وزير بإنشاء مجلس دائم لحماية المستهلك برئاسة وزير التموين والتجارة الداخلية ويكون هذا المجلس من الأعضاء وهم:
 - رئيس قطاع الرقابة والتوزيع .
 - رئيس قطاع التجارة الداخلية .
 - مسشار الوزارة للشؤون القانونية .
 - مساعد وزير الداخلية مدير الإدارة العامة لشرطة التموين .
 - رئيس الإدارة المركزية لشئون مكتب الوزير .

٦- ممثلي عن الوزارات الآتية يحددهم الوزير المختص وزارة الزراعة واستصلاح الأراضي - وزارة الاقتصاد والتجارة الخارجية - وزارة الصحة - وزارة الصناعة - وزارة التربية والتعليم - وزارة الشئون الاجتماعية وزارة الإعلام - وزارة قطاع الأعمال العام - أمين عام وزارة الإدارة المحلية - مجموعة من الشخصيات العامة والجمعيات والهيئات غير الحكومية يصدر قرار بتحديد ممثليها من رئيس المجلس.

ونجد أن هذا الكم من العدد ليس مجلس لحماية المستهلك ، بل مهرجان من الوزارات والهيئات لا يجوز أن يكون المجلس بهذا العدد وخاصة وأنه يتكون من جهات ليس لها اختصاص بحماية المستهلك فاي حماية للمستهلك يسديها ممثلي عن جميع الوزارات على النحو المتقدم .

وقد اختص المجلس بالآتي :

١- دراسة الظواهر السلبية التي تضر بصحة وامن المواطنين وكذلك حمايتهم من الاستغلال سواء بالمتغalaة في الأسعار أو ترويج السلع رديئة الصنع وله في سبيل ذلك يتخذ الإجراءات الآتية :

١. دراسة احتياطيات المواطنين من كافة السلع وإمكانية توفيرها والبدائل الآمنة في حالة نقصها وصولا لإشباعها من الأجود والأرخص منها .

٢. دراسة وسائل ومصادر وظواهر تلوث هذه السلع وعدم صلاحيتها وكيفية التصدي لها وحماية المستهلكين منها .

٣. دراسة المواصفات والحدود الآمنة للسلع التي تشكل خطورة على المستهلكين .

٤. دراسة ظواهر استغلال المواطنين سواء باحتكار بعض السلع أو إخافتها أو المغالاة فيها دون مبرر كذلك ووضع المقترنات والتوصيات لمواجهة هذه الظواهر .

٥. إصدار التوصيات الازمة للحد من المتسرب من السلع الأجنبية المهرية والتي لم تخضع للفحص سواء الفحص الصحي أو الإشعاعي .

٦. توعية المستهلكين بكيفية التعرف على السلع الجيدة ووسائل التعرف على التالف أو الفاسد منها .

٧- تشجيع إنشاء الجمعيات الأهلية لحماية المستهلك وتعظيم دور المواطنين في مواجهة ظواهر السلع غير الجيدة وكذلك استغلال بعض التجار لهم .

وينشأ بكل محافظة مجلس لحماية المستهلك يصدر بتشكيله قرار من المحافظ وبرئاسته وعصبة ممثلي للأجهزة المعنية والجمعيات الخاصة وبعض الشخصيات العامة ، ويتبع هذا المجلس مجالس فرعية بالمراكز والإحياء .

وتنولى المجالس المذكورة تنفيذ السياسات العامة التي يقرها المجلس المحلي الدائم بالإضافة إلى ما تراه من إجراءات ، ويجتمع المجلس بصفة دورية مستمرة كل شهر على الأقل بمقر ديوان عام وزارة التموين والتجارة الداخلية .

ويلاحظ على هذا القرار الخاص بالمجلس الدائم لحماية المستهلك انه لا يقدم سوى دراسات ووصيات ولم يتطرق إلى حماية المستهلك من ارتفاع الأسعار ولم يتعرض للتسعير الجبri .

وان كل اهتمامات المجلس هو التشكيل سواء على مستوى الوزارة او مستوى المحافظة ولكن دون فعالية حقيقة ، ودون حماية فعالة للمستهلك .

وما يهم المستهلك في موضوع بحثنا هو حمايته من ارتفاع الأسعار العشوائي ، وحمايته بوضع تسعيره جبriة المنتجات بكافة أنواعها .

الاقتراحات للسعير الجبri لحماية المستهلك في ظل الاقتصاد الحالي

من دراسة الاقتصاد المصري قبل الخمسينات في الفترة قبل ثورة يوليو ١٩٥٢ وال فترة بعد الثورة وإثناء الحقبة الاشتراكية والتحول إلى اقتصاد رأسمالي واقتصاد حر وجدنا إن نظام تحديد الأرباح قائم في النظام الاشتراكي وقائم في النظام الرأسمالي في مصر .

كما وجدنا إن التسعيرة الجبriة تسرى في بعض المواد الغذائية وغير الغذائية في النظام الاشتراكي والنظام الرأسمالي

- وفي ١٩٥٠ كانت توجد "لجنة تسعير"

- وفي ١٩٩٤ كانت هناك "المجلس الدائم لحماية المستهلك"

واستمر تسعيir بعض المنتجات وتحديد الأرباح والمجلس الدائم لحماية المستهلك حتى وقتنا هذا إلا إن الفاعلية قلت في تلك الحقبة من التسعينات ، بل وأصبحت منعدمة في بداية الآلفية الثالثة -اللهem الا النادر من المنتجات والتي تقوم وزارة التموين باتخاذها.

خلاصة القول انه رغم الانظمة الاقتصادية السائدة في الماضي والحاضر لم يكن لها فاعلية ويرجع ذلك إلى النظام الإداري والتشكيلية الإدارية التي لا علاقة لها أصلا بالنظام الاقتصادي فنجد للجان تشكل من مجموعات من الأشخاص والوزارات وغير ذلك دون مبرر لهؤلاء . كما هو في تنظيم المجلس الدائم لحماية المستهلك .

فالاقتصادي الحر ، والاقتصادي الاشتراكي لا يتعارض اى منهما في حماية المستهلك ، ولكن أسلوب التطبيق هو الذي يمكن ان يكون سببا في فقد المستهلك هذه الحماية .

صحيح هناك لجان تسعير وهناك تحديد أرباح وهناك لجان في جميع المحافظات ، ولكنها لا تفعل بعد معظمهم هؤلاء عن الدراسات الاقتصادية .

التوصيات:

- ١- تفعيل دور الغرف التجارية في تحديد الأرباح مع الأجهزة الإدارية المختصة بالنسبة لكل منتج على حده ، على إن تجتمع المنتجات التي من نوع واحد ويتحدد أرباحها ثم توضع تسعيرة جبرية لها وذلك حسب مكونات المنتج ذاته وجودته وليس شرطا إن يكونوا جميعا بسعر واحد بل يمكن إن يكونوا بأسعار مختلفة حسب جودة المواد المكونة.
- ٢- عدم تغيير السعر الجيري للسلعة التي تحدد ثمنها وريحها إلا بعد الرجوع للغرفة التجارية بالنسبة للمنتج ، حيث يقوم المنتج بعرض الأجر على الغرفة التجارية والتي تبحث من جانبها أسباب طلب زيادة السعر عن المقرر سابقا ، عما إذا كانت تكاليف الإنتاج قد زادت ففتم الزيادة بقدر هذه التكاليف وليس زادات عشوائية كما هو ساري الآن .
- ٣- لا يجوز إن تقوم الغرفة التجارية بوضع تقارير تتحدث عن زيادة الأسعار فقط-ولا تبرر تلك الزيادة بمعنى أنه يجب إن تقوم الغرفة التجارية ببحث أسباب زيادة كل صنف على حده ، وإن تقر هي الزيادة أو ترفض .
- ٤- إن تحدد كل محافظة عن طريق الغرفة التجارية أسعارها منتجاتها من المواد الغذائية المستخرجة منها .
- ٥- إن فرض تسعيرة جبرية بصورة مؤقتة لمواجهة أمر طارئ لا يتعارض على الإطلاق مع اقتصاد السوق الحر، لحين اتخاذ الإجراء الأهم وهو زيادة الإنتاج لخفض السعر.

أهم المراجع

- ١- دكتور / محمد خليل برعى - دكتور / عبد الهادي عبد القادر سويفي "أصول علم الاقتصاد" دار الثقافة العربية ١٩٨٧ .
- ٢- دكتور / حسني إبراهيم عبد الواحد "مبادئ علم الاقتصاد" دكتور / مصطفى كامل السعيد - دكتور / احمد رشاد موسى "مبادئ علم الاقتصاد" دار النهضة العربية ١٩٧٥ .
- ٣- دكتور / عزت عبد الحميد البرعي - دكتور / مصطفى حسن مصطفى "مبادئ الاقتصاد السياسي" ٢٠٠٢ .
- ٤- دكتور / ناصر صلاح جلال "محاضرات في الاقتصاد الكلي" دكتور / إيهاب عز الدين نديم - آخرين "مبادئ الاقتصاد العامة" الدكتور / جابر الله عبد الفضيلية "التطور الاقتصادي والموارد الاقتصادية" دكتورة / غادة إبراهيم نور الدين هاشم "الاقتصاد الجزئي" ٢٠١٣ .
- ٥- دكتور / مجوعة قرارات التموين "الم الهيئة العامة للمطابع الأمريكية" ١١-الدكتور/عبدالقادرمحمدعبدالقادر "سياسات التسعير بين النظرية والتطبيق" كلية التجارة جامعة الاسكندرية مارس ١٩٩٥ .
- ٦- دكتور / منصورى الزين "دور الدولة فى تنظيم المنافسة ومنع الممارسات الاحتكارية فى ظل اقتصاد السوق" حالة الجزائر العدد ١١ يونيو ٢٠١٢ .