

الديمقراطية والاستثمار الأجنبي المباشر

فى ظل العولة

عادل محمد المهدي - نيفين محمد ابراهيم طريح*

١-١ مقدمة

يتمثل الهدف الأساسى الذى تسعى إليه الدول والمنظمات الدولية فى اقتلاع الفقر من العالم وتحسين نوعية الحياة لهؤلاء الفقراء. وقد تركزت معظم الأهداف التنموية للألفية الجديدة على تحقيق هذا الهدف بما يضمن تحقيق نمواً اقتصادياً متواصلاً يهدف إلى زيادة الدخل والإنتاجية وتحسين فرص الحياة أمام الجميع. وفى هذا السياق يعتبر أحد أهم الأهداف التنموية الواجب تحقيقها بحلول عام ٢٠١٥ هو إقامة شراكة عالمية من أجل التنمية وذلك من خلال المضي فى إقامة نظام تجارى ومالى يتسم بالانفتاح والشفافية وعدم التمييز وذلك للحاق بركب العولة وما تنطوى عليه من ضرورة فتح الأسواق وإزالة العقبات المصطنعة بين اقتصاديات الدول. ومع الاتجاهات المتنامية نحو العولة، وتزايد حدة المنافسة فى الداخل والخارج، فإن الامر يحتم على كل الدول ضرورة البحث عن أفضل التكنولوجيات المستخدمة فى الانتاج والاستثمار، وهنا تبرز أهمية الاستثمار الأجنبي المباشر باعتباره من جهة أحد أهم أقطاب التنمية الاقتصادية خاصة فى الدول النامية التى تعجز فيها المدخرات المحلية عن تمويل المستوى الملائم من الاستثمارات اللازمة لتحقيق معدلات أعلى للنمو، ومن جهة أخرى يعتبر نمو حجم تدفقات الاستثمار الأجنبي المباشر وتزايد عدد وأهمية الشركات متعددة الجنسية أحد أهم ركائز العولة المالية. ولعلنا لانبالغ إذا ذكرنا هنا أن الاستثمار الأجنبي المباشر وبصفة خاصة الاستثمار المشترك يعد من أهم وأفضل أشكال التمويل الخارجى لعمليات التنمية الاقتصادية والإجتماعية فى البلدان النامية، ذلك أن النماذج التنموية التى اعتمدت على القروض

*أ.د. عادل محمد المهدي - أستاذ الاقتصاد الدول والتجارة الخارجية - كلية التجارة وإدارة الاعمال جامعة حلوان - د. نيفين

محمد ابراهيم طريح - مدرس الاقتصاد - كلية التجارة وإدارة الاعمال جامعة حلوان

الخارجية منذ بداية النصف الثاني من القرن العشرين قد انتهت بكارثة ضياع الأموال، وهدر فرص النمو، وخلق بؤر من الفساد، وتراكم المديونيات الخارجية بصورة أفقدت المجتمعات التي اعتمدت على هذا النوع من التمويل القدرة على الخروج من قاع التخلف، وفرضت عليه حصاراً اقتصادياً تمثل في قبول برامج تنموية مؤداها فرض مزيد من الإنكماش والتقصف لخدمة أغراض الديون الخارجية وأعبائها. إذ إن الدول النامية لم تكن في حاجة إلى رؤوس الأموال فقط، بل إنها في أشد الحاجة إلى الخبرات الفنية والإدارية إضافة إلى تطوير بيئة الانتاج وتحسين الجودة من خلال استقدام التكنولوجيات الحديثة، وليس كما يقال التكنولوجيات الملائمة. فالتكنولوجيا الحديثة يترتب عليها اتجاه الشركات إلى الانتاج بأحجام كبيرة تسمى بالأحجام الاقتصادية، وهي تلك الأحجام التي يترتب عليها وفورات تؤدي إلى انخفاض تكاليف الانتاج، ومن ثم اكتساب مزايا تنافسية على مستوى العالم. ويتحقق ذلك من خلال استقدام الاستثمارات الأجنبية المباشرة، والدخول معها في شكل إنشاء مشروعات مشتركة. وفي ظل تحديات العولمة، واحتدام شدة المنافسة، والتطور الهائل في مجال الاتصالات والمواصلات وثورة المعلومات لم يعد في مقدور الحكومات وصانعي السياسات إخفاء أي معلومة تتعلق بتطور النظم الاقتصادية والسياسية والاجتماعية في العالم. ومن هذا المنطلق بات من الضروري التركيز على قضايا الحوكمة والديمقراطية والإصلاح السياسي جنباً إلى جنب مع قضايا الإصلاح الاقتصادي وذلك لجني منافع العولمة، وتجنب مضارها، وفي هذا الإطار فقد تغير مفهوم التنمية الاقتصادية من مجرد منظور تقليدي إلى منظور أوسع، وهو مفهوم التنمية المستدامة والذي يتضمن قضايا بيئية واجتماعية وسياسية. وهو ما يشير إلى قضية على جانب كبير من الأهمية وهي قضية المناخ التشريعي والسياسي المناسب لجذب الاستثمارات الأجنبية ورفع كفاءتها في ظل العولمة والانفتاح - ليس فقط الاقتصادي والمالي والتكنولوجي، بل السياسي أيضاً. وفي هذا الصدد فقد تردد في المحافل الدولية أن أهم محددات جذب الاستثمارات الأجنبية المباشرة هو "الاستقرار السياسي وجودة الإدارة الحكومية"، ويأتي مستوى الربحية المتوقع والحوافز الضريبية من وجهة نظر الشركات متعددة الجنسيات المحركة للاستثمارات الدولية في مرتبة متأخرة بعد عوامل الاستقرار السياسي وموقف الحكومات تجاه الاستثمارات الأجنبية. ومن هنا جاء موضوع البحث وهو "أثر الديمقراطية والإصلاح السياسي على تدفقات الاستثمار الأجنبي المباشر في ظل العولمة".

٢-١ إشكالية البحث:

تنبع إشكالية البحث من اتجاه عدد كبير من الدول النامية - ومنها مصر - إلى خلق مناخ ملائم للعولة (تحرير محلي وخارجي) لتوفير متطلبات التنمية من ناحية، وجذب الاستثمار الأجنبي المباشر من ناحية أخرى، ورغم ذلك فإن النتائج المتحققة في هذا المجال لم تكن مشجعة. فمن جهة لا زالت كثير من الدول التي تتأرجح بين نظم تسلطية وأطر مؤسسية هشة تستحوذ على نسبة ضئيلة من هذه الاستثمارات، ومن جهة ثانية لم تحقق تلك الاستثمارات النتائج الملموسة والمتوقعة التي تكفل نمواً متواصلًا في المدى الطويل. حيث تشير الاحصاءات إلى أن ثمة تحسناً طفيفاً قد طرأ على اقتصادات بعض الدول النامية، وتحسن المناخ الاستثماري بدرجة كبيرة في بلدان أخرى، الأمر الذي جعلها محط أنظار بعض الشركات متعددة الجنسيات الراضية في توجيه استثماراتها إلى الخارج، وتتمثل هذه البلدان في دول جنوب شرق آسيا، والصين، وبعض دول أمريكا اللاتينية حيث بدأت تتجه في السنوات الأخيرة نحو تعميق الديمقراطية وتعديل تشريعاتها وتحري أطرها القانونية والسياسية، في حين بقيت غالبية البلدان النامية في مناطق أخرى عديدة خاصة في أفريقيا جنوب الصحراء دون المستوى الذي يؤهلها لجذب الاستثمارات الأجنبية المباشرة في أي صورة من الصور.

فبينما قدر نصيب دول جنوب وشرق وجنوب شرق آسيا بنحو ٢١,٢٪ من حجم التدفقات الداخلة للاستثمار الأجنبي المباشر، بلغ نصيب دول أمريكا اللاتينية والكاريبي ١٠,٤٪، وفي المقابل لم يتعد نصيب دول أفريقيا ٢,٨٪ وبلغ نصيب دول شمال أفريقيا ١,٢٪^(١). وهو ما يفرض على تلك الدول مواجهة التحديات التي تفرضها العولة بشأن الإصلاح السياسي وتعميق الديمقراطية كشرط ضروري لتهيئة مناخ ملائم وآمن للاستثمار. وبناءً عليه فإن التساؤل المطروح هو هل مجرد التحرير المحلي والخارجي والاستخصص، وتوافر المقومات المادية والبشرية كاف لجذب الاستثمار الأجنبي، وإذا كان الأمر كذلك فلماذا توجد فجوة بين حصص وأنصبة الدول في هذه التدفقات على الرغم من انتهاز الجميع لبرامج إصلاح وتحرير، وهل الاختلاف في كفاءة الإدارة الرشيدة للحكم "الحوكمة" والديمقراطية بين الدول يعتبر المصدر الأساسي لحدوث هذه الفجوة، ومن ثم العلاج الأول لسدها أو إنقاصها.

٣-١ أهمية البحث :

تتبع أهمية البحث من الدور الهام الذي تلعبه الاستثمارات الأجنبية المباشرة في التنمية الاقتصادية. ومما لا شك فيه أن هذا الدور قد تم الكشف عنه منذ النظريات القديمة للنمو والتنمية وبصفة خاصة في السبعينيات من القرن الماضي حيث ركزت معظم نظريات التنمية على أهمية التمويل الخارجي وبصفة خاصة الاستثمار الأجنبي المباشر كشكل أفضل من المساعدات الأجنبية والتي غالباً ما تكون مشروطة ومحملة بأعباء السداد إلا أن الجديد هو ما فرضته العولة من مفاهيم جديدة متعلقة بالحوكمة والديمقراطية، وهو ما يقتضى تبني منظومة شاملة تتلائم مع هذه المفاهيم بما يساعد على جذب الاستثمار الأجنبي المباشر.

٤-١ فرضية البحث:

تتمثل الفرضية الأساسية التي يسعى البحث لاختبارها في "أن الدول الأكثر ديمقراطية في ظل العولة هي الأقدر على جذب مزيد من الاستثمارات الأجنبية المباشرة".

٥-١ هدف البحث:

في ضوء أهمية البحث والتي تتمثل في بحث تأثير الديمقراطية على صدارة رؤوس الأموال الأجنبية على الانسياب للدول المتجهة نحو العولة". فإن هدف البحث يتمثل في اختبار:
- أثر الديمقراطية على تدفقات الاستثمار الأجنبي المباشر.
- أثر الاستثمار الأجنبي المباشر على النمو في الدول الديمقراطية والدول غير الديمقراطية.

٦-١ منهجية البحث والأساليب المستخدمة:

يتمثل المنهج المستخدم في البحث الحالي في *المنهج الاستقرائي*: حيث تم في البداية ملاحظة وتحديد المشكلة (وهي أن الاستثمارات الأجنبية تكون أكثر توجهاً نحو الدول الأكثر ديمقراطية)، ثم تم تحديد وتوصيف أهم المفاهيم المستخدمة في البحث، كما تم جمع البيانات والأرقام الخاصة بمتغيرات المشكلة وتوصيفها وتحليلها، ومن ثم وضع الفرضية المتعلقة بالظاهرة واختبارها من خلال أساليب التحليل المقارن والقياس الكمي، ومن هذا الأسلوب القياسي والتحليلي يتم التوصل إلى نتائج محددة قد تتفق أو تختلف مع فرضية البحث.

وقد تم استخدام مجموعة من الأساليب لإختبار فرضية البحث، وهي:

(أ) التفسير باستخدام أسلوب مقارنة وملاحظة التغيرات في متغيرات الدراسة خلال الفترة محل البحث.

(ب) التفسير باستخدام الفروض الإحصائية، وأساليب القياس الكمي.

(ج) التفسير باستخدام الرسوم البيانية.

٧-١ محتويات البحث:

يتكون البحث من ستة أجزاء، يتعرض الجزء الثاني بعد المقدمة إلى توصيف نظري لمتغيرات البحث (العولة، الديمقراطية، الاستثمار الأجنبي المباشر). أما الجزء الثالث فينصرف إلى تحليل نظري للآثار المتوقعة للديمقراطية على الاستثمار الأجنبي المباشر من خلال التطرق لعدد من الدراسات السابقة. أما الجزء الرابع فينصرف إلى الإطار التطبيقي، والذي يتم فيه تحليل سلوك وتطور واتجاه قيم المتغيرات الأساسية للبحث "الديمقراطية والاستثمار الأجنبي المباشر"، أما الجزء القياسي فينصرف إلى تطبيق عدد من النماذج القياسية لاختبار أثر الديمقراطية على الاستثمار الأجنبي المباشر. وفيما يتعلق بالجزء الخامس فيتضمن أهم المضامين والخيارات السياسية، ثم الجزء السادس والأخير فيتعلق بالخلاصة والاستنتاجات.

الجزء الثاني: توصيف متغيرات الدراسة

تمثلت الفرضية الأساسية للدراسة في أن "الدول الأكثر ديمقراطية هي الأكثر قدرة على جذب الاستثمار الأجنبي المباشر". وهو ما يعنى أهمية الاصلاح السياسى لجذب الاستثمار الأجنبي فى ظل العولة. لذا يجب البدء أولاً بتوصيف المفاهيم الرئيسية للبحث:

-العولة - الديمقراطية - الاستثمار الأجنبي المباشر

١-٢ العولة:

أخذ مصطلح العولة فى الظهور بعد استكمال الضلع الثالث للنظام الاقتصادى العالمى، وهو إنشاء منظمة التجارة العالمية تلك المنظمة التى حلت محل الاتفاقية العامة للتعريفات والتجارة (الجات) بدءً من عام ١٩٩٥. وانطوت وثيقة إنشاء هذه المنظمة على مجموعة من الاتفاقيات التى تلزم الدول الأعضاء بالتجاوب الدولى فى مجال فتح الأسواق أمام تدفقات السلع والخدمات ورؤوس الأموال، مع الاتجاه نحو إزالة كافة القيود والعقبات التى تحول دون تحقيق قواعد المنافسة الحرة وتفعيل قواعد المنافسة العادلة بإلغاء الدعم

الممنوح للإنتاج والصادرات. وفي ضوء الالتزامات التي ترتبها عضوية الدول في المنظمة، فإنه يتحتم على الدول الأعضاء تعديل وهيئة تشريعاتها المحلية، أو إصدار تشريعات جديدة تتوافق في نصوصها ومتطلبات تنفيذها مع ما جاء في الاتفاقيات الصادرة عن منظمة التجارة العالمية، الأمر الذي أسهم بصورة واضحة في حدوث عولمة تشريعية في مختلف المجالات الاقتصادية والتجارية والمالية. وعلى هذا النحو يمكن القول أن مصطلح العولمة يشير إلى زيادة الاندماج الاقتصادي على مستوى العالم، وذلك نتيجة لتزايد نطاق عمليات تحرير التجارة في السلع والخدمات، وتحرير تدفقات رؤوس الأموال بين الدول. كما قد يشير المصطلح كذلك إلى سهولة انتقال عنصر العمل والمعرفة الفنية (أو التكنولوجيا) عبر الحدود الدولية. وقد انتشر المصطلح وناع استخدامه بين المتخصصين وغير المتخصصين كما سبق القول منذ منتصف التسعينيات من القرن الماضي، غير أن جذوره تمتد إلى الثمانينات مع تزايد مستويات التقدم التكنولوجي، ذلك التقدم الذي أدى إلى تسهيل عمليات الاتصال والانتقال بين الدول، وسرعة في أداء المعاملات الاقتصادية الدولية سواء التجارية أو المالية. كما أدى إلى تجاوز الحدود السياسية للدول، واتساع الأسواق بصورة جعلت المنتجات تأخذ الصفة العالمية، كما أدت إلى تشابه أنماط الاستهلاك في العالم بين شعوب مختلفة الثقافات، وهو ما يعنى عولمة الاستهلاك أو **Global Consumer**. وهذه التطورات هي نتاج حقيقى لما يعرف بالثورة الصناعية الثالثة. تلك الثورة التي تتمثل مظاهرها فى التقدم الهائل الذى يشهده العالم فى الفضائيات، ووسائل الاتصال، وشبكات نقل المعلومات وسرعة تداولها، والحاسب الآلى بأجياله المختلفة، والإلكترونيات الدقيقة، والهندسة الوراثية ١٠٠ الخ. ويرتبط كذلك بهذا التقدم الثورة العلمية والتكنولوجية التي أصبحت أهم مظاهرها ونتائجها تتدفق من كل جانب سواء فى شكل منتجات صناعية جديدة أو نظم تصنيع متطورة، أو أجهزة ومعدات حديثة أو فى وسائل الاتصال ذاتها. وعلى ذلك فإن هذه الثورة تعتمد فى طبيعتها وتطورها على نتاج العقل البشرى، وعلى حصيلة الخبرة والمعرفة الفنية المتراكمة عبر الزمن لدى بنى الإنسان. والجدير بالملاحظة أن عصر المعلومات قد دعم ظاهرة الاعتماد المتبادل، أو ما يسمى بالتقسيم الدولى الجديد للعمل بين الدول، وذلك باعتماده على التكامل والتجميع، حيث لم يعد فى إمكان دولة واحدة مهما كانت إمكانياتها وقدراتها أن تستقل وحدها بتصنيع جميع أجزاء المنتج الصناعى، وإنما أصبح من الشائع اليوم أن نجد منتجات صناعية عديدة مثل السيارات أو الأجهزة

الإلكترونية أو الحاسبات الآلية ... الخ يتم تصنيع مكوناتها أو أجزائها في أكثر من دولة بحيث تقوم كل واحدة منها بالتركيز على صنع أحد هذه المكونات فقط. وتتنافى هذه الاتجاهات المعاصرة مع المفاهيم التي سادت عدد كبير من الدول النامية ومنها مصر منذ بداية النصف الثاني من القرن الماضي، وهى مفاهيم التصنيع من الإبرة إلى الصاروخ. والدلالة التي تعكسها مخرجات ثورة المعلومات سالفة الذكر بالنسبة لأسواق العالم هو تقارب هذه الأسواق بشكل كبير، وتغيير شكل الملكيات، وتشجيع الاندماجات بين الشركات الصغيرة فى محاولة للاستجابة لمتطلبات البيئة العالمية، والتي من أهمها الإنتاج المتخصص بالحجم الكبير لتحقيق ما يطلق عليه وفورات الحجم أو الإنتاج الكبير، ومن ثم تخفيض التكلفة، وزيادة المقدرة التنافسية على المستوى العالمى. وقد واكب هذا التغيير اتجاه أغلب دول العالم أيضا إلى الدخول فى تكتلات إقليمية فى محاولة لتقليل الآثار السلبية التي قد تنتج عن اتساع نطاق ظاهرة العولمة^(٦). كذلك يمكن تعريف العولمة بأنها لقيام نظام اقتصادى عالمى يحل محل النظام الاقتصادى الدولى، وتختفى فيه الحدود المصطنعة بين اقتصاديات الدول للتحرير من تحكم السياسات القومية فتصبح مسيرة بقوانين أو قوى محايدة.

وتقوم العولمة الاقتصادية على أربعة مقومات أساسية هى: حرية حركة رؤوس الأموال دون أى عائق عالميا. وحرية إقامة الصناعة فى أنسب الأماكن لها فى العالم بعيدا عن الجنسية أو السياسة القومية. وعالمية المعلومات التي ترتبت على الثورة التقنية. وحرية انتقاء المستهلك عالميا لما يريد ومن أى مصدر.

كما أن للعولمة مؤشرات عديدة تتمثل فى: درجة الانفتاح الاقتصادى "التجارة مع العالم الخارجى، الاستثمار الاجنبى المباشر، الاستثمار المحفظى، صافي الدخل". والعلاقات مع العالم "السياحة الدولية، استخدام الهاتف، التحويلات عبر الحدود". ودرجة التقدم التقنى فى مكونات الاقتصاد الجديد "عدد مستخدمي الانترنت، عدد مضيفى الانترنت، عدد أجهزة الخادماآت الآمنة". والمشاركة السياسية "العضوية فى المؤسسات الدولية، المشاركة فى بعثة مجلس الأمن، عدد السفارات فى الخارج". العولمة التكنولوجية، عولمة فرص العمل فى مختلف أنحاء العالم^(٧).

٢-٢ الديمقراطية:

يمكن تعريف الديمقراطية على أنها عملية يتم بموجبها السماح لأفراد المجتمع بصورة تدريجية ومنظمة بالمشاركة فى اتخاذ القرارات وتنفيذها فى ضوء معايير الشفافية والمداقية والمساءلة، بما يسمح

بتجنب فساد الإدارات الحكومية، فضلا عن أنها تسمح للناس بأن يكونوا أكثر كفاءة ونجاحاً في ممارسة وظائفهم⁽⁴⁾. وهذا الأمر يؤدي إلى رفع جودة أداء الجهاز الإداري للدولة في الأجل الطويل. ولاشك في "إن التفكير في آثار النظم الديمقراطية مقارنة بالنظم المتسلطة" يجب أن يتركز في تحليل الدوافع أو الحوافز التي تحرك كل من الإدارات الحكومية، والأفراد والجماعات في ظل النظامين، فالحكام في ظل النظم الديمقراطية لديهم الحوافز للسمع إلى ما يقوله الناس، وما يرغبون في تحقيقه، وهذه الحوافز مردها إلى مواجهتهم للانتقادات الموجهة إليهم، والبحث عن دعم مستمر في العمليات الانتخابية. أما في ظل النظم المتسلطة فإن التأثير على سلوك الناس، وتحسين كفاءة الأداء الحكومي عادة ما ينطوي على تكلفة مرتفعة، مع عدم التأكد من إمكانية الاستمرارية في تحسين مستوى الأداء مستقبلا. وقد ذكرت بعض الدراسات أن الأزمات المالية التي سادت خلال العقد الأخير من القرن الماضي في بعض دول جنوب شرق آسيا كانت في جانب منها نتاجا طبيعيا لسيادة أنظمة متسلطة، فإذا قامت البنوك بإقراض دكتاتور ما كما هو الحال في أندونيسيا سابقا، أو إذا حدث خللا أو تراخيا في شروط الائتمان، أو إذا تركزت القروض في عدد قليل من الأشخاص لكونهم من صناعات السياسة أو لصلتهم بهؤلاء الصناع، فإن الأداء الحكومي يتعثر، وتظهر الأزمات المالية والاقتصادية بصورة يصعب علاجها بدون تكاليف مرتفعة. فبدون الصوت الديمقراطي لم يكن هناك سيطرة كافية على أداء الحكومات، بسبب انعدام الشفافية، والمصادقية، والمساءلة، والصحافة الحرة النزيهة. والوجه الآخر من العملة يتمثل في رعاية صناعات السياسة لمصالح الجماعات الضاغطة، الأمر الذي يؤدي إلى تحقيق مكاسب لهذه الجماعات راجعة إلى السلطة، وليس إلى العمل والإنتاج كما هو الحال في أغلب النظم الديمقراطية، مما قد يؤدي إلى شيوع ظاهرة الأنشطة الهامشية الباحثة عن الربح بأقل مجهود ممكن. ولعلنا نميز هنا بين الديمقراطية، وأشباهاها من نظم قد تبدو في ظاهرها للناظر إليها من الخارج على أنها ديمقراطية، وهي من الداخل بعيدة عن ذلك. فحقيقة أن الأصوات الانتخابية يمكن شراؤها تسمح للأغنياء والأفراد أو للأحزاب بالسيطرة على العملية الانتخابية بنفس الطريقة التي تحدث في ظل النظم المتسلطة. والموقف في أمريكا اللاتينية، وكثير من البلدان النامية يعد مثالا على ذلك.

وبناءً على ماسبق فإن الديمقراطية تسهم في تحقيق التنمية البشرية، حيث تتيح الديمقراطية الفرصة لدى الأفراد للمناقشة العامة، والتعبير عن آرائهم، الأمر الذي يمكن الأفراد من التعرف على

البدائل والخيارات المختلفة، ومن ثم اختيار البديل المناسب، والذي يمكنه من تحقيق الأداء والإنجاز المطلوب. و تساعد كذلك الديمقراطية الأفراد على انتخاب الجماعات الأكثر تمثيلاً للمطالب والحاجات العامة للأفراد، أى أن الديمقراطية تدعم التنمية البشرية من خلال تحسين جودة القرارات الفردية، وتعميق الإحساس لدى الأفراد بالاستماع لمطالبهم وتنفيذها. و يتطلب نجاح الديمقراطية وجود آليات ليس فقط للمشاركة بل آليات للمساءلة من جانب الأفراد فضلاً عن المصداقية والشفافية فى تنفيذ السياسات العامة المعبرة عن مطالب الأفراد⁽⁶⁾.

٢-٣ الاستثمار الأجنبي المباشر:

يمكن تعريف الاستثمار الأجنبي المباشر على أنه "انتقال عوامل الإنتاج المختلفة من رأس المال والتقنية ووسائل الإنتاج المتطورة والموارد البشرية فى شكل مؤسسى تبعاً للإطار التشريعى والتنظيمى بالدول المضيفة فيحقق مصالح المستثمرين الدوليين من جهة ومصالح الدول المضيفة من جهة أخرى لتكون تعاوناً دولياً فى مجال النمو والتنمية البشرية"، وتوجد أشكال عديدة للاستثمار الأجنبي المباشر، منها: ملكية أسهم رأس المال، والأرباح المعاد استثمارها، والقروض من الشركة الأم للشركات التابعة فى القطر المضيف، إندماجات وتملك⁽⁷⁾. وتختلف دوافع ومحددات الاستثمار الأجنبي المباشر من وجهة نظر الشركات متعددة الجنسيات عن وجهة نظر الدول المضيفة.

ففيما يتعلق بالشركات فهناك عديد من النظريات التى تفسر حركة الاستثمارات الأجنبية المباشرة بين دول العالم المختلفة. ومن بين هذه النظريات ما يلى:

- نماذج النمو التقليدية: ترى أن اختلاف عوائد رأس المال بين الدول يسهم فى تدفق رؤوس الأموال من الدول ذات الوفرة (حيث ينخفض العائد على رأس المال) إلى الدول ذات الندرة (حيث يرتفع العائد على رأس المال. أى أن المراجعة والمضاربة المالية هي المحدد الأساسى لجذب الاستثمار الأجنبي المباشر.
- نظرية هكشر أولين فى التجارة الخارجية: أن اختلاف الوفرة أو الندرة النسبية بين الدول يحدد نمط التخصص فى الإنتاج والتصدير، حيث تخصص الدولة صاحبة الوفرة فى رأس المال فى إنتاج وتصدير

السلع كثيفة رأس المال. وتقوم الدولة التي تعاني من ندرة عنصر رأس المال باستيراد السلع كثيفة رأس المال من الخارج^(٧).

- نظرية بورة حياة المنتج: وفقاً لهذه النظرية يختلف موقع وتوطن الانتاج حسب مرحلة وبورة حياة المنتج. فعندما يصل المنتج لمرحلة النضج وإحتدام المنافسة، فإن الشركة المخترعة تبدأ فى البحث عن وسائل تخفيض تكاليف الإنتاج خوفاً من المنافسة المحتملة من الشركات الأخرى، ولذا فإنها تقوم بإنتاج هذا المنتج فى أسواق الدول النامية من خلال توجيه استثماراتها المباشرة إلى هذه الدول، بهدف تخطى عقبات الحماية من ناحية، وتخفيض نفقات الإنتاج من ناحية ثانية، والمحافظة على مركز الريادة فى الأسواق العالمية من ناحية ثالثة، وفى المرحلة الثانية سالفة الذكر، فإن الشركات متعددة الجنسيات تفضل القيام بالاستثمار المباشر من خلال الامتلاك الكامل للأصول الإنتاجية بالبلدان المضيقة، غير أن الضغوط القانونية، والأوضاع السياسية قد تحتم الاعتماد على الشكل الثانى من الاستثمار الأجنبى المباشر، وهو الدخول فى مشروعات مشتركة مع شركاء محليين فى الدول المضيقة^(٨).

- النظرية الانتقائية للاستثمار الأجنبى المباشر:

وفقاً لها توجد ثلاثة شروط ودوافع لتنفيذ الاستثمار الأجنبى المباشر، وهما:

ميزة الملكية : بمعنى أن الشكل المفضل لدى الشركات متعددة الجنسيات لتوجيه استثماراتها المباشرة هو الملكية الكاملة للأصول الإنتاجية فى البلدان المضيقة. ويجب أت تتوافر العوامل التى تمكن الشركة من التغلب على عوائق الانتاج فى بيئة مخالفة (مثل عوائق إختلاف اللغة والثقافة والأطر المؤسسية، والنظام الضريبى)، لذا يجب أن يقترن بهذه الميزة برامج تدريب وتسويق لتساعد هذه الشركات الأجنبية على الانتاج فى الدولة المضيقة. ميزة الموقع ، بمعنى وجود مزايا تجعل من الأرباح للشركة أن تنتج أو تقدم الخدمة فى الدولة المضيقة بدلاً من الانتاج محلياً أو التصدير (مثل وفرة المواد الخام الرخيصة والعمالة منخفضة التكاليف، أو وجود عوائق تجارية طبيعية أو مصنعة). بجانب ما سبق يجب أن تكون تكلفة إستغلال المزايا السابقة أقل من تكلفة الوسائل المتعلقة بمزاولة الانتاج واستخراج التصاريح للقيام بهذا

النشاط، وتعرف هذه بالمزايا الداخلية للتعاقد على الاستثمار. وتتضمن مجموعة من المحددات السياسية والتشريعية والاقتصادية التي توفر حوافز للاستثمار^(٤).

-نظرية مزايا توطن الصفقات:

وفقاً لها يوجد خمس محددات ودوافع للاستثمار الأجنبي، وهي^(٥):

-الاستثمار الباحث عن الثروات الطبيعية (المواد الخام المتاحة، البنية المادية والبشرية).

-الاستثمار الباحث عن الأسواق (حجم وهيكل ونمو وحرية النفاذ للأسواق).

-الاستثمار الباحث عن الكفاءة في الأداء (تكلفة الموارد وإنتاجية العمل).

-الاستثمار الباحث عن الأصول الإستراتيجية. (التكنولوجيا، الاستحواذ على اسم تجاري وعلامة تجارية).

- نظرية عدم كمال الأسواق: في ظل سيادة المنافسة الاحتكارية (أو فرضية عدم كمال الأسواق في الدول النامية) فإن الشركات متعددة الجنسيات تجد أن المناخ الاقتصادي ملائم لتوجيه استثماراتها إلى هذه البلدان، حيث تنعدم قدرة الشركات المحلية على منافسة الشركات متعددة الجنسيات فيما تملكه الأخيرة من موارد مالية، ومعارف فنية وتكنولوجيا عالية إلى جانب المهارات الإدارية والتنظيمية، وتولد المزايا التي تملكها الشركات متعددة الجنسيات مقارنة بالشركات المحلية في إحدى البلدان، وحماية طبيعية لأنشطة هذه الشركة، وقدرة على غزو الأسواق المحلية وتسويق منتجاتها في ضوء هذه المزايا الاحتكارية. وفي هذا الصدد فإن الشكل المفضل لدى الشركات متعددة الجنسيات لتوجيه استثماراتها المباشرة هو الملكية الكاملة للأصول الإنتاجية في البلدان المضيفة، وخلق قوى احتكارية وعلاقات تكامل رأسى مع القوى السياسية داخل الدولة بما يحقق مصالح متبادلة لكلا الطرفين^(٦).

وفيما يتعلق بمحددات الاستثمار الأجنبي المباشر في الدول المضيفة فغالبا ما تتحدد هذه الدوافع بتحليل متطلبات الدول النامية وما تحتاجه من استقدام هذه الاستثمارات في أي صورة من الصور. ولكن يمكن التعرف على هذه المتطلبات أو الاحتياجات فينبغي الرجوع إلى خصائص ومعوقات التنمية الاقتصادية والاجتماعية بهذه البلدان. وقد استغرقت معظم المناقشات والمؤلفات والبحوث العلمية في هذا الأمر العقود الثلاثة الماضية، ومن مجمل هذه الكتابات فإنه يمكن تحديد الاحتياجات التالية لمعظم البلدان النامية: موارد رأسمالية، معارف فنية وتكنولوجية، مهارات وخبرات إدارية وتنظيمية. وهذا إلى جانب المقومات

الأخرى اللازمة لدفع عجلة التنمية الاقتصادية بهذه البلدان، والتي منها على سبيل المثال وفرة الموارد الطبيعية، ووفرة الأيدي العاملة ووجود بيئة تشريعية مناسبة، وإطار سياسى واجتماعى مستقر، ومناخ اقتصادى موافى، وبنية أساسية ملائمة^(١١).

وقد شهد عام ٢٠٠٤ زيادة طفيفة في جذب الاستثمار الأجنبي المباشر بعد ثلاث سنوات من الهبوط، حيث بلغ حجم هذه التدفقات ٦٤٨ مليار دولار عام ٢٠٠٤ مقابل ٦٣٣ مليار دولار عام ٢٠٠٣. وترجع هذه الزيادة الى حدوث زيادة في تدفقات الاستثمار الأجنبي المباشر الى الدول النامية، حيث قدرت بنحو ٢٣٣,٢ مليار دولار عام ٢٠٠٤ مقارنة بـ ١٦٦,٣ مليار دولار عام ٢٠٠٣. وفي مقابل ذلك لوحظ أن تدفقات الاستثمار الأجنبي المباشر للدول المتقدمة شهدت تدهوراً مستمراً من حيث الحجم، حيث بلغت ٣٨٠ مليار دولار مقابل ٣٣٨,٧ مليار دولار عام ٢٠٠٣، وذلك بعد أن وصلت الى ٥٤٧,٨ مليار دولار فى عام ٢٠٠٢. وترجع الاتجاهات السابقة الى محاولة الشركات متعددة الجنسيات اكتشاف طرق جديدة لتعزيز قدراتها التنافسية أو توسيع عملياتها وأنشطتها فى أسواق الدول النامية، وتحقيق وفورات الحجم وخفض تكاليف الإنتاج. أضف الى ما سبق رغبة الشركات فى الاستفادة من الموارد الطبيعية المتوافرة فى بعض الدول النامية، خاصة وأن أسعار هذه الموارد قد إتجهت للزيادة فى السنوات الأخيرة. وظل الاستثمار الدولى فى الخدمات وخاصة الخدمات المالية ينمو بإطراد، حيث بلغ نصيب قطاع الخدمات ٦٣٪ من مجموع قيمة عمليات اندماج وشراء الشركات عبر الحدود فى عام ٢٠٠٤. وبالرغم من التحسن الملحوظ فى حجم تدفقات الاستثمارات الأجنبية المباشرة للدول النامية فى مقابل التدهور الملحوظ فى حجم هذه التدفقات للدول المتقدمة، فلا زالت هذه الأخيرة تحتل مكانة مرتفعة لاتقارن بالدول النامية من حيث نصيبها النسبى فى حجم التدفقات العالمية للاستثمار الاجنبى المباشر. حيث قدرت نسبة تدفقات الاستثمار الأجنبي المباشر إلى الدول الرأسمالية المتقدمة فى عام ٢٠٠٤ حوالى ٥٨,٦٪ من إجمالى الاستثمارات، فى حين بلغت نسبة هذه التدفقات إلى الدول النامية حوالى ٣٦٪ فقط، مع كون منطقة آسيا وأوقيانيا أكبر متلق للاستثمار الأجنبي فى الدول النامية. فقد اجتذبت هذه المنطقة إستثماراً أجنبياً مباشراً قدره ١٤٨ مليار دولار عام ٢٠٠٤، أى بزيادة قدرها ٤٦٪ عن عام ٢٠٠٣، كما شهدت تدفقات الاستثمار الأجنبي المباشر الى أمريكا اللاتينية والكاريبى طفرة هائلة، فبلغت ٦٨ مليار دولار -أى زادت بنسبة ٤٤٪ عن المستوى المتحقق فى عام ٢٠٠٣. ومن جهة أخرى ظلت

تدفقات الاستثمار الأجنبي المباشر إلى إفريقيا على نفس المستوى تقريباً، وهو ١٨ مليار دولار. ويبرر هذا الأمر قرارات الشركات متعددة الجنسيات بتوجيه استثماراتها إلى الدول التي تكون أكثر توجهاً نحو الديمقراطية والاستقرار السياسي والاقتصادي لما ينعكس ذلك بطبيعة الحال على ربحية هذه الشركات متعددة الجنسيات المحركة لهذه الاستثمارات^(١٣).

الجزء الثالث: تحليل نظري للعلاقة بين الديمقراطية والاستثمار الأجنبي المباشر

إن الأدلة التطبيقية عن أثر الديمقراطية على الاستثمار الأجنبي المباشر لا توفر حتى الآن دعماً كافياً وواضحاً لفكرة أن زيادة مستوى الديمقراطية تؤدي إلى زيادة تدفق الاستثمار الأجنبي المباشر. فهل تعتبر الديمقراطية شرطاً كافياً لجذب الاستثمار الأجنبي المباشر. وفي هذا الصدد بينما وجدت بعض الدراسات أن هناك تأثيراً معنوياً وموجباً للديمقراطية على الاستثمار الأجنبي المباشر، فإن هناك دراسات أخرى توصلت إلى عكس هذه النتيجة، وهناك دراسات أخرى لم تتوصل إلى نتائج محددة بشأن هذه العلاقة وهو ما سوف يتم التعرض له على النحو التالي:

فقد توصل (Rodrik 1996) إلى أن مؤشر الديمقراطية (الحرية السياسية) — ضمن متغيرات أخرى عديدة— يحدث تأثيراً موجباً ومعنوياً على الاستثمار الأجنبي المباشر كنسبة للنتائج المحلى الاجمالي في الدول الأكثر ديمقراطية، وأن هذا التأثير ضعيف وغير معنوي للدول غير الديمقراطية^(١٤). وبنفس المنطق توصلت دراسة (Jensen 2003) إلى أن الدول الديمقراطية تجذب نسبة من الاستثمار الأجنبي المباشر تزيد بنحو ٧٠٪ عن الاستثمار الأجنبي المباشر الموجه للدول غير الديمقراطية وذلك لعينة مكونة من ١٠٠ دولة خلال الفترة ١٩٨٠ - ١٩٩٨^(١٥). كما توصلت دراسة (Busse, 2004) لعينة مكونة من ٦٩ دولة خلال الفترة ١٩٧٢ - ١٩٩٩ إلى أن زيادة قيمة مؤشر الحرية السياسية بـ ١٪ يؤدي إلى زيادة الاستثمار الأجنبي المباشر كنسبة للفرد بنحو ٠,٣٢٪، وأن زيادة قيمة مؤشر الحرية المدنية بـ ١٪ يؤدي إلى زيادة نصيب الفرد من الاستثمار الأجنبي المباشر بنحو ٠,٢٩٪ وقد توصل لهذه النتيجة باستخدام أسلوب السلاسل الزمنية لكل دولة على حدة، وأسلوب البيانات المقطعية^(١٦). وقد أكدت هذه النتيجة دراسة (Harms & Heinrich 2002) التي توصلت إلى أن الشركات متعددة الجنسية تميل للاستثمار في الدول الأكثر ديمقراطية، أما الدول غير الديمقراطية فلم تؤكد النتائج أنها ملجأ لجذب الاستثمار الأجنبي إليها^(١٧). وقد

توصلت دراسة أخرى لـ (Busse) باستخدام ١٢ مؤشر للحكومة من ضمنها مؤشر المخاطر السياسية (ICRG)، ومؤشر الفساد، ومؤشر الديمقراطية، ومؤشر القواعد والحقوق (Rule & Law) إلى أن أكثر المؤشرات معنوية وتأثيراً على جذب الاستثمار الأجنبي المباشر هي مؤشرات الديمقراطية والاستقرار السياسي والفساد. حيث أن زيادة مؤشر الديمقراطية بـ ١٪ يؤدي إلى زيادة القيمة اللوغارتمية لحجم للاستثمار الأجنبي المباشر بـ ٠,٨٪، وهذا التأثير معنوي، وقد بنيت الدراسة على بيانات عينة مكونة من ٨٣ دولة خلال الفترة ١٩٨٤-٢٠٠٣^(١٨). وبنفس المنطق توصلت دراسة (Kolstad, & Tøndel 2002) إلى أن زيادة مستوى المسألة الديمقراطية تعمل على زيادة نصيب الفرد من تدفق الاستثمار الأجنبي المباشر، وقد استخدمت الدراسة مؤشر ICRG الذي يبين مدى عدالة وحرية النظام الانتخابي واستجابة الحكومات لمطالب الناخبين^(١٩). كما قامت إحدى الدراسات ببحث أثر العوامل التشريعية على بيئة الاستثمار المحلي والخارجي وتوصلت إلى أن مؤشر الفساد لم يكن له تأثيراً معنوياً على الاستثمار الأجنبي المباشر، وبالعكس من ذلك فإن إنخفاض القيمة المبطة لمؤشر الديمقراطية (القيمة الأقل تعني مستوى أعلى للديمقراطية) بـ ١٪ تؤدي إلى زيادة نصيب الفرد من الاستثمار الأجنبي المباشر بـ ٠,٢٣٪، وقد توصلت الدراسة لهذه النتيجة بالاستناد إلى عينة من ٧٥ دولة للفترة (١٩٨٩-٢٠٠٠)^(٢٠). وبنفس المنطق توصلت دراسة أخرى إلى أن الدول الأكثر ديمقراطية تتسلم نسبة أكبر من التدفق العالمي للاستثمار الأجنبي وذلك لعينة مكونة من ٩٩ دولة خلال الفترة ١٩٨٤-٢٠٠١^(٢١).

وعلى الجانب الآخر توصلت دراسة (Q. LI & Adam Resnick, 2001) إلى أن زيادة الديمقراطية في حد ذاتها دون تحسين جودة الإدارة الحكومية وكفاءة تنفيذ أحكام القانون تؤدي إلى تخفيض نسبة الاستثمار الأجنبي المباشر للنتائج بنحو ٣٧٧ مليون دولار لكل زيادة مقدارها (٠-٦) في قيمة مؤشر الديمقراطية. أما زيادة كفاءة القواعد المدعمة للحقوق والملكيات بـ ١٥ نقطة يترتب عليه زيادة الاستثمار الأجنبي المباشر بـ ١,٠٤ بليون دولار^(٢٢). وفي هذا الصدد توصلت دراسة هامة لـ (Adams & Filippaitis) إلى وجود علاقة سالبة وغير خطية بين مؤشر الحرية المدنية والاستثمار الأجنبي المباشر، وعلاقة موجبة وخطية بين مؤشر الحرية السياسية والاستثمار الأجنبي المباشر. وتفسير ذلك أن المستثمر الأجنبي يفضل أن يستثمر في الدول التي تتمتع بمستوى منخفض من الحريات المدنية (وذلك لضعف دور

تقابات العمل، والتنظيمات، وجماعات الضغط) وذلك حتى تنخفض القدرة التفاوضية لهذه الجماعات، ومن ثم تقل المخاطر التي قد تواجه الشركات الأجنبية والتي تعوقها من الاستحواذ الكامل بالعائد والأرباح الربعية. كما فسرت الدراسة العلاقة غير الخطية بين مؤشر الحرية المدنية والاستثمار الأجنبي المباشر بأنه عند المستويات المتخفضة للحرية المدنية أى زيادة بسيطة فى هذه الحرية سوف تؤدي إلى زيادة إنتاجية العمال وتعظيم رغبتهم فى العمل، وهو ما ينعكس بالإيجاب على الناتج الحدى لرأس المال، الأمر الذى يشجع على جذب الاستثمار الأجنبي المباشر، أما بعد وصول الحرية المدنية لمستوى مرتفع، فإن أى زيادة فيها سوف تترجم فى زيادة القوة التنظيمية والتفاوضية للجماعات، وهو ما شكل قيد على الاستثمار الأجنبي المباشر. وعلى النقيض من ذلك تفضل الدول الأجنبية أن تستثمر أموالها فى دول ذات نظام سياسى حر ومفتوح وذلك لأن قمع الحريات السياسية سوف ينعكس سلباً على سياسات وتوجهات الدولة تجاه الاستثمار الأجنبي. وقد اعتمدت هذه الدراسة على بيانات ١٠٥ دولة خلال الفترة (١٩٨٩ - ١٩٩٧)^(٣٣). وتوصلت إحدى الدراسات (Nemager & Soysa, 2005) إلى أن الشركات متعددة الجنسية تفضل الاستثمار فى دول غير ديمقراطية لأسباب تتعلق بسهولة جنى المنافع الربعية وضعف دور النقابات والاتحادات التنظيمية فى هذه الدول^(٣٤).

ومن جهة ثالثة توصلت بعض الدراسات الى أن الديمقراطية ليست لها تأثير معنوى على الاستثمار الأجنبي المباشر. حيث ذكرت دراسة (D. Kucera, 2002) أن مؤشر الحرية السياسية ليس له تأثير معنوى على حصة التدفقات الداخلة للاستثمار الأجنبي المباشر من التدفق العالمى، بينما مؤشر الحرية المدنية له تأثير موجب ومعنوى، وذلك من خلال ما يقترن بالحريات المدنية من تدعيم قاعدة رأس المال البشرى وزيادة الاستقرار السياسى، وذلك لعينة مكونة من ١٢٧ دولة خلال الفترة ١٩٩٣-١٩٩٧^(٣٥). وكذلك أظهرت دراسة (Farhad Noorbakhsh, , Alberto Paloni, and Ali Youssef, 2001) عدم وجود أى تأثير معنوى لمؤشر الحرية المدنية والسياسية على الاستثمار الأجنبي المباشر كنسبة للناتج المحلى الاجمالي وذلك لعينة مكونة من ٣٦ دولة نامية خلال الفترة (١٩٨٠-١٩٩٤)، وأظهرت الدراسة أن المتغيرات المتعلقة برأس المال البشرى أكثر أهمية من تأثير الديمقراطية^(٣٦)، وتوصلت دراسة (Singh,) (Harinder; Jun W. Kwan, 1995) لنفس النتائج بعدم معنوية العلاقة بين الاستثمار الأجنبي المباشر والديمقراطية^(٣٧).

الجزء الرابع: الإطار التطبيقي للبحث

تأسيساً على العرض السابق للدراسات التطبيقية أمكن التوصل إلى نتيجة مفادها أن مدى تأثير تدفق الاستثمار الأجنبي المباشر بمستوى الديمقراطية في الدول المضيفة هي قضية ما زالت تحتاج لمزيد من الاختبارات. وعلى هذا النحو ينصرف الجزء الحالي من البحث إلى تحليل وقياس هذه العلاقة. وبناءً عليه يجب تحديد المتغيرات الأساسية للبحث، وكيفية التعبير عنها، ثم تحديد عينة الدول، وفترة التقدير، يلي ذلك عرض تحليلي مقارن لتطور قيم متغيرات الديمقراطية والاستثمار الأجنبي المباشر والعملة خلال فترة البحث للتعرف على مدى واتجاه العلاقة بينهما، ثم يتم صياغة وتقدير عدد من النماذج المناسبة لقياس أثر الديمقراطية على التدفق والانسحاب الداخلي للاستثمار الأجنبي المباشر.

٤-١ المتغيرات الأساسية للبحث:

انطلاقاً من فرضية البحث أنه "في ظل العولة فإن الدول الأكثر ديمقراطية هي الأقدر على جذب مزيد من الاستثمار الأجنبي المباشر". سوف تتمثل المتغيرات الأساسية محل القياس والتحليل فيما يلي:

١- متغير العولة: ويتم التعبير عنه بمؤشر الحرية الاقتصادية (العولة). في هذا الشأن فإن المؤشر يقيس مستوى الحرية الاقتصادية في خمس مجالات رئيسية، وهي: تحرير النشاط الاقتصادي المحلي والتوجه للخصخصة، ومدى انتهاج سياسة نقدية مستقرة، وتحرير المعاملات الخارجية السلعية، والخدمية، وتبسيط اللوائح المعوقة لممارسة النشاط المحلي سواء المتعلق بالعمل، أو بالإنتاج، أو بالتصدير، والإستيراد، أو بالإقراض والإقتراض. ويتراوح مؤشر الحرية الاقتصادية (العولة) بين الصفر، والعشر درجات. حيث تشير القيمة الأعلى إلى مستوى أعلى من العولة، في حين تشير القيمة الأقل إلى مستوى أقل من العولة^(١٨).

٢- متغير الديمقراطية: يتم التعبير عنه بمؤشر الديمقراطية. فمنذ بداية السبعينيات قامت إحدى المؤسسات غير الهادفة للربح بتكوين مؤشر يعكس مستوى الديمقراطية في عدد كبير من دول العالم، وتسمى هذه المؤسسة بدار الحرية ويتم إعداد هذا المؤشر في شكل رقم إجمالي يعبر عن مستوى الديمقراطية في الدولة. ويتكون هذا المؤشر من متوسط الأوضاع السائدة في كل دولة بشأن الحقوق السياسية، وكذلك الحقوق المدنية. وفي هذا الصدد يتم عمل مسح يضم نوعين من قوائم الاستقصاء،

إحداهما تضم تساؤلات بشأن الحقوق السياسية، والأخرى تضم تساؤلات حول الحقوق المدنية.

واستناداً على الإجابات يتم إستخراج مؤشر متوسط يعبر عن مستوى الديمقراطية.

وتتمثل هذه التساؤلات فيما يلي :

(أ) الحقوق السياسية: وتتضمن التساؤلات التالية:

- (١) هل يتم إنتخاب الهيئات الحاكمة من خلال نظام إنتخابى حر؟
- (٢) هل يتم إختيار ممثلي السلطة التشريعية وفقاً لنظام إنتخابى حر؟
- (٣) هل توجد قواعد إنتخابية عادلة، وتكافؤ فى الفرص، وإنتخاب عادل، وأمانة بشأن صناديق الإقتراع؟
- (٤) هل من حق الأشخاص تنظيم أنفسهم فى مجموعات حزبية تنافسية؟
- (٥) هل يوجد إحتمال لوجود أصوات مضادة لإنتخاب ممثل معين؟
- (٦) هل يخضع الأفراد للحكم بواسطة قوة أجنبية عسكرية، أو حكومات إرهابية، أو أى شكل من أشكال القوة؟
- (٧) هل الجماعات العرقية تنظم وتحكم نفسها، أم تسهم بشكل غير رسمى فى صنع القرار الحكومى.
- (٨) هل يستطيع الناخبون إمداد ممثليهم المنتخبين بقوة حقيقية؟
- (٩) فى حالة النظم الملكية، حيث لا يوجد نظام إنتخابى - هل يسمح للأفراد بمساءلة ومحاسبة المسؤولين؟
- (١٠) هل السلطات الحاكمة تخضع للتغيير المستمر؟

وتحدد الإجابة على هذه التساؤلات مدى حماية الحقوق السياسية للأفراد. وفى هذا الصدد يتم

تصنيف هذه التساؤلات إلى أربع مكونات، وهى (الفساد السياسى، العنف السياسى، عدم التحيز السياسى ضد الأقليات، درجة المشاركة السياسية). ومنها يتم إستخراج رقم إجمالى يعبر عن الحقوق السليسية ، ويتراوح نطاقه بين واحد وسبع درجات. وتشير القيمة (واحد) إلى أنه يوجد فى الدولة نظام إنتخابى عادل، ويتمتع المواطنون بالإستقلال السياسى، ويوجد مشاركة من جانب الأقليات فى صنع القرار السياسى، ويوجد جماعات معارضة، ولا يوجد فساد سياسى.

أما القيمة (٢) فتعنى أن هناك بعض العوامل كالفساد السياسى، أو العنف العسكرى، مما يضعف من

كفاءة الديمقراطية، ولكن لا يزال النظام السياسى حراً. وتعنى القيم (٣)، (٤)، (٥) سيطرة كثير من العوامل المقيدة للديمقراطية. أما القيمة (٦) فتعنى أن هناك نظام حكم ذو حزب واحد، ولا يسمح للأفراد

بالمشاركة السياسية، ولا توجد نزاهة في العملية الانتخابية، ولا يسمح للأفراد بمساءلة السلطات العامة. وفي حالة القيمة (٧) فإن النظام السياسي يصبح محكوما بقواعد جامدة لا تسمح بأى مشاركة في العملية السياسية. مع انتشار العنف، والفساد، والتحيز السياسي.

(ب) الحقوق المدنية: وتتضمن التساؤلات التالية:

- (١) هل يسمح للأفراد بالتعبير عن آرائهم ومعتقداتهم بصورة رسمية؟
- (٢) هل يوجد حرية للنقاش العام في إطار ندوات، ومؤتمرات؟
- (٣) هل يوجد نقابات تجارية، وعمالية ذات قوة تفاوضية؟
- (٤) هل يوجد إستقلال للقضاء؟
- (٥) هل يعامل الأفراد معاملة عادلة في ظل قوانين الدولة؟
- (٦) هل يوجد إستقلال عن الفساد السياسي؟
- (٧) هل توجد حماية كافية للأفراد من العنف السياسي، والإعتقالات سواء للمؤيدين، أو المعارضين للحكم؟
- (٨) هل تفرض الدولة قيود على حرية إختيار العمل، والإقامة؟
- (٩) هل توجد حماية كافية للحقوق والملكيات؟
- (١٠) هل يخضع الأفراد للإستغلال من جانب الجهاز الإدارى الحكومى؟

وبالمثل يتم تصنيف هذه التساؤلات إلى أربع مكونات (حرية التعبير عن الرأى بشكل رسمى، وغير رسمى، وجود نظام عادل لحفظ النظام وتنفيذ القوانين، الخضوع للإعتقالات والفساد السياسى، تكافؤ الفرص وحرية النشاط الإقتصادى). ومنها يتم إستخراج رقم إجمالى يعبر عن الحقوق المدنية، و يتراوح نطاقه بين واحد وسبع درجات. و الدول التى تأخذ الرقم (١) تعنى أن هناك نظاما مؤسسيا مدعما للحقوق المدنية، ولا يوجد خضوع للفساد السياسى، وهناك حرية للتعبير عن الرأى، وأن هناك نظام إقتصادى حر. أما القيمة (٢) فتعنى أن هناك نقص فى أحد هذه المكونات الأربعة للحرية المدنية، ولكنه لا يزال نظاماً حراً. والدول التى تأخذ القيم (٣)، (٤)، (٥) فتعنى أن هناك قيودا حكومية مفروضة على الحقوق المدنية فى المكونات الأربعة. أما الدول التى تأخذ القيمة (٦) و(٧) فتعنى أنه لا يوجد أى شكل من أشكال الحريات المدنية.

واستناداً على المؤشرين السابقين يتم استخراج متوسط لهما يمثل المؤشر الإجمالي للديمقراطية. ويتراوح نطاقه بين واحد وسبع درجات. وتوجد سلسلة من بيانات هذا المؤشر في خلال الفترة ١٩٧٢ - ٢٠٠٥ لعظم الدول^(٣٩)

٣- متغير الاستثمار الأجنبي المباشر: ويانتهاج نفس ما اتبعته الدراسات السابقة فإنه يمكن التعبير عن التدفق الأجنبي للاستثمار الأجنبي المباشر بعدة مؤشرات منها:

- التدفق الداخلي للاستثمار الأجنبي المباشر كنسبة للنتاج المحلي الإجمالي FDI / GDP
- نصيب الفرد من الاستثمار الأجنبي المباشر FDI / Pop
- معدل نمو حجم التدفق الداخلي للاستثمار الأجنبي المباشر . $dFDI / FDI$
- حجم التدفق الداخلي للاستثمار الأجنبي المباشر كنسبة للتكوين الرأسمالي الثابت . FDI / I_{fixed}

٤-٢ عينة الدول وفترة التقدير:

في ضوء الهدف من البحث وهو التعرف على أثر الديمقراطية على الاستثمار الأجنبي المباشر سوف يتم اختيار الدول على أساس مؤشر الديمقراطية. حيث يتم اختيار مجموعة من الدول الديمقراطية والتي يكون مؤشر الديمقراطية لها $(Dem \leq 3)$ ، ودول غير ديمقراطية، ويكون مؤشر الديمقراطية لها $(Dem \geq 5.5)$. وذلك إسوةً بالتصنيف المتبع في تقرير بيت مؤسسة بيت الحرية (Freedom House). وفي هذا الصدد فقد وقع الاختيار على ٨٠ دولة، (٤٠ دولة ديمقراطية، و٤٠ دولة غير ديمقراطية)^(٤٠).

أما فترة التقدير، والتحليل، فهي (١٩٨٠ - ٢٠٠٤) للثانية حيث تتوفر بيانات عن كل من مؤشر الديمقراطية والاستثمار الأجنبي المباشر حتى عام ٢٠٠٤، أما للقياس فهي (١٩٧٠ - ٢٠٠٣)، وقد تم توسيع الفترة حتى تتاح مزيد من المشاهدات، ولكن تم التوقف في عام ٢٠٠٣ لعدم توفر بيانات عن عديد من المتغيرات بعد هذه السنة.

والجدول التالي يوضح متوسط فيتم المتغيرات الأساسية (العولة، الديمقراطية، والاستثمار الأجنبي المباشر) خلال الفترة (١٩٧٠ - ٢٠٠٤).

جدول (١): قيم المتغيرات الأساسية في متوسط الفترة (١٩٧٠-٢٠٠٤)

FDI / I Fixed	FDI / GDP	Globaliz	Dem	المتغير المجموعة
٨٪	٣,٩٪	٦,٣	٢,٥	دول ديمقراطية
٣٪	١,٣٪	٤,٥	٥,٩	دول غير ديمقراطية

حيث: Dem: مؤشر الديمقراطية تم الحصول على بياناته من:

www.freedomhouse.org

Globaliz: مؤشر العولمة تم الحصول على بياناته من:

- Economic Freedom of the World, 2000, 2001, 2002 Annual Report. :

Economic Freedom Index, Heritage Foundation, Various Issues

FDI / GDP : التدفق الداخلي للاستثمار الأجنبي المباشر كنسبة للناتج المحلي الإجمالي: من

UNCTAD, WIR, Various Issues

FDI / I Fixed : التدفق الداخلي للاستثمار الأجنبي المباشر كنسبة للتكوين الرأسمالي الثابت،

UNCTAD, WIR, Various Issues

فكما يتضح من الجدول فقد شهدت مجموعة الدول الديمقراطية مستوى يقدر بنحو ٢,٥ درجة لمؤشر الديمقراطية وبلغت حصة الاستثمار الأجنبي المباشر للناتج المحلي الإجمالي نحو ٣,٩٪، كما قدرت نسبة التدفق الداخلي للاستثمار الأجنبي المباشر للتكوين الرأسمالي الثابت لهذه الدول بنحو ٨٪ في متوسط الفترة (١٩٧٠ - ٢٠٠٤)، وبلغت القيمة المتوسطة لمؤشر العولمة نحو ٦,٣ درجة. وفيما يتعلق بمجموعة الدول غير الديمقراطية فقد قدرت قيمة مؤشر الديمقراطية في متوسط الفترة (١٩٧٠ - ٢٠٠٤) بنحو ٦ درجات، وبلغت نسبة الاستثمار الأجنبي المباشر للناتج المحلي الإجمالي نحو ١,٣٪ فقط في متوسط الفترة (١٩٧٠ - ٢٠٠٤)، بينما قدرت نسبة الاستثمار الأجنبي المباشر للتكوين الرأسمالي الثابت لهذه الدول بنحو ٣٪، كما بلغت متوسط قيمة مؤشر العولمة نحو ٤,٥ درجة لهذه المجموعة من الدول. ويتضح مما سبق وجود فروق هامة وواضحة بين مجموعة الدول الديمقراطية وغير الديمقراطية فيما يتعلق باتجاه وتدفق الاستثمار الأجنبي المباشرة حيث تتركز معظم الاستثمارات في الدول الديمقراطية، هو ما يشير إلى أن وجود بيئة ديمقراطية يعتبر أحد أهم العوامل الجاذبة للاستثمار الأجنبي المباشر في ظل العولمة والانفتاح الداخلي

والخارجي. ولكي تزداد الصورة وضوحاً يجب تحليل تطور قيم المتغيرات الأساسية خلال الفترات المختلفة لمقارنة أداء واتجاه، ومن ثم وضوح العلاقة بين المتغيرات السابقة للدول الديمقراطية وغير الديمقراطية.

٤-٢-١ تحليل اتجاه وتطور قيم المتغيرات محل البحث:

سوف يتم في الجزء التالي تحليل لتطور القيم المطلقة، ومعدلات التغير في قيم مؤشرات العولة، والديمقراطية، والاستثمار الأجنبي المباشر المحلي كنسبة للنتائج الإجمالية وللتكوين الرأسمالي الثابت لدول العينة خلال الفترة (١٩٨٠ - ٢٠٠٤)، وخلال الفترتين (١٩٨٠ - ١٩٨٩)، (١٩٩٠ - ٢٠٠٤)، وسيتم تقسيم كل مجموعة إلى مجموعتين "أقل ديمقراطية، وأكثر ديمقراطية".

وبناءً عليه يتم إجراء التحليل المقارن لأربع مجموعات، وهم:

- مجموعة أعلى الدول الديمقراطية (*Highest Democratic countries*)، ويرمز لها بـ (*HDC*).
وهي الدول التي يكون ($Dem \leq 1.5$).

- مجموعة أقل الدول الديمقراطية (*Lowest Democratic countries*)، ويرمز لها بـ (*LDC*).
وهي الدول التي يكون ($Dem > 1.5 \geq 3.5$).

- مجموعة أقل الدول غير الديمقراطية (*Lowest Non-Democratic countries*)، ويرمز لها بـ (*LNDc*).

وهي الدول التي يكون ($Dem > 5.5 > 6$).

- مجموعة أعلى الدول غير الديمقراطية (*Highest Non-Democratic countries*)، ويرمز لها بـ (*HNDc*). وهي الدول التي يكون ($Dem > 6$).

ويوضح الجدول التالي نتائج التحليل المقارن للمجموعات السابقة:

جدول (٢): تحليل مقارن لتطور قيم المتغيرات الأساسية للمجموعات المختلفة

السنوات	<i>HDC</i>	<i>LDC</i>	<i>LNDc</i>	<i>HNDc</i>
<i>Dem</i>				
١٩٨٩-١٩٨٠	١,١٨	٢,٩	٥,٤٩	٦,٥
٢٠٠٤-١٩٩٠	١,٠٩	٢,٠١	٤,٨٧	٦,٠٧
٢٠٠٤-١٩٨٠	١,٥	٢,٥	٥,١٨	٦,٣٣

Globaliz				
٤,٠٤	٤,١٨	٥,٣٩	٦,٣٤	١٩٨٩-١٩٨٠
٥,٤٥	٥,٦١	٦,٧٥	٧,٣٦	٢٠٠٤-١٩٩٠
٤,٧٤	٤,٩	٦,٠٧	٦,٨٥	٢٠٠٤-١٩٨٠
% FDI / GDP				
٠,٥٨	١,١	١,٢٩	٤,٢٨	١٩٨٩-١٩٨٠
١,٥٥	٢,٤	٢,٨٧	٥,٤٧	٢٠٠٤-١٩٩٠
١,٠٦	١,٧٧	٢,٠٨	٤,٨٧	٢٠٠٤-١٩٨٠
FDI / I _{Fixed}				
٠,٩٩	٢,٩٢	٣,٢	٤,٨	١٩٨٩-١٩٨٠
٢,٠١	٤,٩٢	٧,١	٩,٢	٢٠٠٤-١٩٩٠
١,٥	٣,٩٢	٥,٢	٧	٢٠٠٤-١٩٨٠

المصدر: حسب بواسطة الباحث إستناداً الى مصادر بيانات الجدول (١)

أولاً: مجموعة أعلى الدول الديمقراطية HDc

قدرت قيمة مؤشر الديمقراطية لهذه المجموعة نحو ١,٥ درجة في متوسط الفترة (١٩٨٠ - ٢٠٠٤). وقد تحسن مستوى الديمقراطية لهذه المجموعة بنحو ٠,١ درجة فقط خلال الفترتين (١٩٨٠ - ١٩٨٩)، (١٩٩٠-٢٠٠٣)، حيث إنخفضت قيمة المؤشر من ١,١٨ درجة إلى ١,٠٩ درجة. كما بلغت القيمة المتوسطة لمؤشر العولة حوالي ٦,٩ لهذه المجموعة خلال الفترة (١٩٨٠ - ٢٠٠٤) أى بزيادة ١,٢ درجة خلال الفترتين (١٩٨٠ - ١٩٨٩)، (١٩٩٠ - ٢٠٠٤). هذا وقد زادت نسبة التدفقات الداخلية للاستثمار الأجنبي المباشر للناتج بنحو ١,٢ % بين الفترتين، لتبلغ في المتوسط ٤,٨٧%. كما بلغت القيمة المتوسطة نسبة التدفق الداخلى للاستثمار الأجنبي المباشر للتكوين الرأسمالى الثابت نحو ٧% في متوسط الفترة (١٩٨٠ - ٢٠٠٤)، حيث زادت من ٤,٨% في متوسط الفترة (١٩٨٠ - ١٩٨٩)، إلى ٩,٢% في متوسط الفترة (١٩٩٠ - ٢٠٠٤).

ثانياً: مجموعة أقل الدول الديمقراطية *LDC*

وفيما يتعلق بهذه المجموعة من الدول فقد بلغت القيمة المتوسطة لمؤشر الديمقراطية لها بنحو ٢,٥ درجة خلال الفترة (١٩٨٠ - ٢٠٠٤)، أي انخفضت بمعدل ٠,٩ من الدرجة بين الفترتين (١٩٨٠-١٩٨٩)، (١٩٩٠-٢٠٠٤)، هذا في الوقت الذي زادت فيه قيمة مؤشر العولة بنحو ١,٣٥ درجة بين الفترتين لتقدر بنحو ٦,٠٨ درجة في متوسط الفترة (١٩٨٠ - ٢٠٠٤)، ومن جهة أخرى بلغت نسبة التدفق الداخلي للاستثمار الأجنبي المباشر للنتائج المحلي الإجمالي نحو ٢,١٪ في متوسط الفترة (١٩٨٠-٢٠٠٤)، وقدرت نسبة الرصيد الداخلي للاستثمار الأجنبي المباشر بنحو ٥,٢٪ في متوسط الفترة (١٩٨٠-٢٠٠٤).

بناءً على ما سبق يتضح أن الدول التي تقع في قمة هرم الديمقراطية (*HDC*) تستحوذ على حصة من الناتج المحلي الاجمالي، والتكوين الرأسمالي الثابت تزيد بنحو ٢,٧٢٪، و١,٨٥٪ مقارنةً بالدول التي تقع في أدنى هرم الديمقراطية (*LDC*)، رغم وجود فروق بسيطة بينهما في مؤشر العولة (٠,٧ درجة).

ثالثاً: مجموعة أقل الدول غير الديمقراطية *LNDC*

أظهرت نتائج التحليل أن مؤشر الديمقراطية لهذه المجموعة من الدول قدر في المتوسط نحو ٥,٢ درجة خلال الفترة (١٩٨٠ - ٢٠٠٤)، كما قدرت القيمة المتوسطة لمؤشر العولة ٤,٩ درجة، وفيما يتعلق بالاستثمار الأجنبي المباشر فقد قدرت نسبة التدفق الداخلي لهذا الاستثمار للناتج المحلي الإجمالي بنحو ١,٧٧٪ فقط في متوسط الفترة (١٩٨٠ - ٢٠٠٤)، أما حصة التدفق الداخلي للاستثمار الأجنبي المباشر من التكوين الرأسمالي الثابت لهذه المجموعة فقد بلغ بها نحو ٣,٩٪. ويتضح من الجدول أنه بالرغم من زيادة توجه هذه الدول نحو مزيد من العولة والحرية الاقتصادية (حيث زادت قيمة مؤشر العولة بنحو ١,٤٢ درجة بين الفترتين ١٩٨٠ - ١٩٨٩، ١٩٩٠ - ٢٠٠٤)، فقد سارت بخطوات أبطأ نحو تعميق الديمقراطية (حيث انخفضت قيمة المؤشر بنحو ٠,٦٣ درجة فقط)، وفي المقابل يتضح أن حصة الاستثمار الأجنبي المباشر لكل من الناتج والتكوين الرأسمالي قد زادت بنحو ١,٣٪، و١,٩٩٪ بين الفترتين.

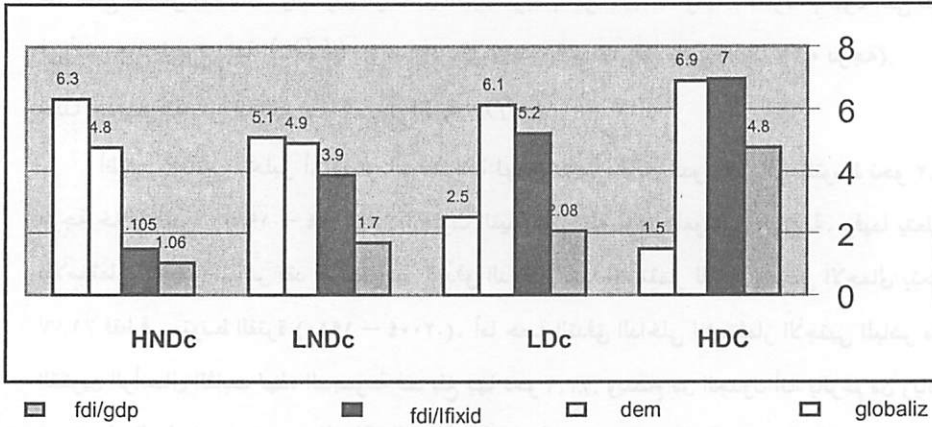
رابعاً: مجموعة أعلى الدول غير الديمقراطية *HNDc*

وفيما يتعلق بمجموعة أعلى الدول غير الديمقراطية فقد بلغت القيمة المتوسطة لمؤشر الديمقراطية لها بنحو ٦,٣ درجة خلال الفترة (١٩٨٠ - ٢٠٠٤)، بينما بلغت قيمة مؤشر العولة ٤,٧ درجة في متوسط

نفس الفترة، ومن جهة أخرى بلغت نسبة التدفق الداخلى للاستثمار الأجنبى المباشر للناتج نحو ١,٠٦٪، وقدرت نسبة التدفق الداخلى للاستثمار المباشر للتكوين الرأسمالى بنحو ١,٥٪ فقط خلال الفترة (١٩٨٠ - ٢٠٠٤). وتدلل البيانات على أنه بالرغم من تحسن قيمة مؤشر العولة بنحو ١,٤ درجة فإن قيمة مؤشر الديمقراطية لم تتحسن سوى بنحو ٠,٤٣ درجة، لذا فقد زادت نسبة الاستثمار الأجنبى المباشر للناتج بنحو ٠,٩٧٪ فقط، وزاد نسبة التدفق الداخلى للاستثمار الأجنبى للتكوين الرأسمالى الثابت المباشر بنحو ١,٠٢٪ فقط.

ويمكن الاستعانة بالشكل التالى ليوضح العلاقة بين العولة، الديمقراطية، الاستثمار الأجنبى المباشر للمجموعات الأربعة خلال الفترة كلها (١٩٨٠-٢٠٠٤).

شكل (١): العلاقة بين العولة والديمقراطية والاستثمار الأجنبى المباشر (١٩٨٠-٢٠٠٤).



وبمقارنة أكثر الدول ديمقراطية (*HDC*) بمجموعة أكثر الدول غير الديمقراطية (*HNDc*) يتلاحظ أن المجموعة الأولى والتي تنخفض فيها قيمة مؤشر الديمقراطية بنحو ٥,٢ درجة مقارنةً بالمجموعة الثانية، تحصل على استثمار أجنبى مباشر يزيد بنحو ٣,٧٪ كنسبة للناتج المحلى الإجمالى عن المجموعة الثانية، كما تحصل مجموعة أعلى الدول الديمقراطية على استثمار أجنبى مباشر يقدر بنحو ٧ دولار لكل ١٠٠ دولار استثمار ثابت، بينما تحصل الأخيرة على ١,٥ دولار استثمار أجنبى مباشر لكل دولار من الاستثمار الثابت، أى أن حصة الاستثمار الأجنبى المباشر للتكوين الرأسمالى الثابت للدول التى تقع فى قمة

هرم الديمقراطية تزيد بنحو 0,5% عن حصة الدول التي تقع في قمة هرم الدكتاتورية، هذا على رغم من اتجاه كلتا المجموعتين من الدول الديمقراطية وغير الديمقراطية نحو الانفتاح والعملة (حيث الفرق بين المجموعتين 2,1 درجة فقط في مؤشر العملة)، إلا أنه لا زالت الفجوة بينهما متسعة في مستوى الديمقراطية - رغم الإصلاحات البهينة التي تتجه إليها الدول غير الديمقراطية في السنوات الأخيرة - وهو ما يجعل الاستثمار الأجنبي المباشر ما زال ضعيفاً في توجيهه وانسيابه لهذه المجموعة الأخيرة من الدول.

4-3 قياس أثر الديمقراطية على الاستثمار الأجنبي المباشر في ظل العملة.

إستناداً إلى الدراسات السابقة في البحث سيتم عرض وتقدير مجموعة من النماذج والمعادلات لإختبار فرضية الدراسة بأن الدول الأكثر ديمقراطية أكثر قدرة على جذب الاستثمار الأجنبي المباشر من الدول غير الديمقراطية حتى في ظل توجه الجميع نحو العملة. ويتضمن العرض تحليلاً وتفسيراً اقتصادياً وإحصائياً للنتائج.

4-3-1 توصيف النموذج المستخدم:

سوف يتم تقدير معادلتين:

1- نسبة الاستثمار الأجنبي المباشر للنتاج المحلي الإجمالي هو المتغير التابع، ومؤشر الديمقراطية - ضمن متغيرات أخرى - يكون متغير مستقلاً في المعادلة.

2- معدل النمو الاقتصادي هو المتغير التابع، ويكون كل من نسبة الاستثمار الأجنبي المباشر للنتاج المحلي الإجمالي، ومؤشر الديمقراطية - ضمن متغيرات أخرى - هي المتغيرات المستقلة في المعادلة.

وتتضمن المعادلتين مجموعة من المتغيرات المستقلة التي إتفقت معظم الدراسات على أنها الأكثر تأثيراً،

كما تم تضمين مؤشر العملة في كلتي المعادلتين. وذلك على النحو التالي:

$$FDI = F(Dem, Gy, GlobalizIy, Vol, urb, H, Tax, Opn) \quad (1)$$

حيث:

GY معدل نمو نصيب الفرد من الناتج المحلي الاجمالي.

IY معدل الاستثمار المحلي الاجمالي

$M2$ مؤشر للعميق المالي وهو عبارة عن المفهوم الواسع لعرض النقود كنسبة للناتج المحلي الاجمالي

Vol متغير للتقلب الاقتصادي (معدل التضخم، أو نسبة الدين المحلي الخارجى للنتاج، أو تقلب سعر الصرف).

H مؤشر التنمية البشرية.

urb نسبة التحضر (السكان الحضري كنسبة لاجمالي السكان)

Opn مؤشر الاندماج الخارجي.

Tax الضرائب على الدخل والأرباح والمكاسب الرأسمالية كنسبة لإجمالي الضرائب.

مصادر البيانات:

Human development Report, Various issues, -البيانات المتعلقة بدليل التنمية البشرية مصدرها

- كل البيانات الأخرى تم الحصول عليها من: *World Bank Indicators, W. B. C.D.R, 2003*

ومن المتوقع -إستناداً الى النظرية الاقتصادية- أن يكون تأثير المتغيرات المستقلة على متغير الاستثمار الأجنبي المباشر على النحو التالي:

- بالنسبة لتأثير معدل النمو الاقتصادي فمن المتوقع أن يكون تأثيره موجبا. حيث أن المستثمر الأجنبي هدفه هو تعظيم الربح فهو يكون أكثر إنجذاباً نحو الاقتصاديات سريعة النمو لضمان الحصول على المزايا والفرص المستقبلية الناجمة من زيادة النمو ومن ثم توسع السوق^(٣١).

- وفيما يتعلق بتأثير معدل الاستثمار المحلي فمن المتوقع أن يكون تأثيره موجبا. حيث غالباً ما يكون الاستثمار المحلي مكملاً للاستثمار الأجنبي. فالاستثمار المحلي الخاص بمثابة مؤشر للحوافز والربحية المحلية ومدى تحسن مناخ الاستثمار، والاستثمار المحلي العام (بنية تحتية وطرق واتصالات) بمثابة عنصر جذب وتسهيل لتدفق الاستثمار الأجنبي للداخل^(٣٢).

- وفيما يتعلق بمؤشرات التقلب الاقتصادي. فالدول التي لديها معدل منخفض للتضخم، ومستوى منخفض لعجز الموازنة العامة من المتوقع أن تكون أكثر جذباً للاستثمار الأجنبي المباشر، حيث تنخفض المخاطر ونفقة المعاملات للمستثمر الأجنبي. ويعتبر معدل التضخم بصفة خاصة من أكثر مؤشرات عدم الاستقرار للمستثمر الأجنبي، حيث يعكس تشوهات وإختلالات السياسات المالية والنقدية للدولة التي تؤثر سلباً على مستوى الربحية، ومن ثم قرار الاستثمار^(٣٣). كذلك كلما كانت الدولة مثقلة بالديونية الخارجية كلما زادت مخاطر التحويل (بمعنى المخاطر الناجمة من احتمال وجود قيود على قدرة الأموال على الانتقال خارج الحدود القومية، وهو ما قد يؤدي الى هروب رؤوس الأموال الأجنبية للخارج وإحجابه عن التدفق

لتلك الدولة، والذهاب لدول أكثر أمناً من الناحية الاقتصادية^(٣٤). أما عن تأثير العملة المحلية فقد وجدت بعض الدراسات أن تخفيض قيمة العملة المحلية يؤدي الى تحسين القدرة التنافسية للاستثمار الأجنبي، ومن ثم جذب مزيد منه، ولكن من جهة أخرى قد يترتب عل إنخفاض قيمة العملة المحلية، وارتفاع سعر الصرف الأجنبي ارتفاع أسعار المدخلات المستوردة، ومن ثم انخفاض صافى الربح للمستثمر الأجنبي، وهو ما قد يحدث آثاراً سلبية على قرار ومن ثم تدفق الاستثمار الأجنبي^(٣٥).

- وفيما يتعلق بتأثير رأس المال البشرى على تدفق الاستثمار الأجنبي المباشر فمما لا شك فيه أن تحسن قيمة مؤشر التنمية البشرية، وما ينطوي عليه من تحسن نوعية الحياة، الأمر الذى ينعكس على مستوى مهارة وإتقان وتدريب عنصر العمل يعتبر من أهم العوامل المحددة للنمو، علاوةً على التأثير غير المباشر للاستثمار البشرى على الاستثمار الأجنبي من خلال زيادة النمو^(٣٦).

- ومن المتوقع أن يتربط على زيادة التحضر جذب مزيد من الاستثمار داخل الدولة، حيث ستتوافر بنية تحتية وخدمات وعوامل من شأنها جذب الاستثمار الأجنبي.

- وفيما يتعلق بمؤشر الاندماج الخارجى (الصادرات + الواردات) كنسبة للنتائج فمن المتوقع أن يكون تأثيره موجب، حيث غالباً ما تنتهج الدول الأكثر إنفتاحاً سياسات تجارية أكثر تحراً وتوجهاً للسوق، وهو ما يساعد على جذب الاستثمار الأجنبي المباشر^(٣٧). إلا أن هناك بعض الآراء ترى أن هذا التأثير يعتمد على نوع الاستثمار، فبعض أنواع الاستثمار (الاستثمار الأفقى: أى المركز داخل السوق المحلى للدولة) تفضل وجود حماية وطنية وعوائق تجارية لحماية الانتاج الأجنبي فى الدولة المحلية، وعلى العكس من ذلك الاستثمار الموجه لأنشطة التصدير (الاستثمار الرأسى) قد يفضل بيئة أكثر إنفتاحاً -حتى لا تؤدي القيود التجارية الى رفع تكلفة المعاملات-. ولكن بصفة عامة من المتوقع أن يحدث مؤشر الانفتاح تأثيراً موجباً على التدفق الداخلى للاستثمار الأجنبي المباشر^(٣٨).

- أظهرت نتائج عديد من الدراسات أن المستثمر الأجنبي يكون أكثر حساسية فى قراراته لمعدل الضريبة، وأن هناك عديداً من الدول تلجأ لخفض معدل الضريبة لجذب مزيد من الاستثمار الأجنبي المباشر لها^(٣٩).

- أما عن تأثير الديمقراطية فمن المتوقع أن يكون تأثيرها موجبا على تدفق الاستثمار الأجنبي المباشر، حيث، إن الحكومات الديمقراطية تكون أكثر مصداقية فى تعاملاتها مع المؤسسات والشركات الدولية، بعكس

الحال في الدول الدكتاتورية حيث تخشى الشركات الأجنبية من احتمال التعرض للتصفية أو المصادرة⁽⁴¹⁾. كذلك في ظل النظام الديمقراطي يوجد شفافية وانفتاح وهو ما يساعد على تدفق المعلومات للعلاقات الاقتصادية الدولية بشأن السياسات المحلية للدولة وهو ما يساعد على تدفق الاستثمار الأجنبي المباشر⁽⁴²⁾. - وفيما يتعلق بمؤشر العولمة فمما لا شك فيه أن التحرك نحو قوى السوق وتحرير نظم التجارة والاستثمار وأسواق المال، والتحول نحو مزيد من الاندماجات والتكامل الاقتصادي والمالي العالمي يؤدي الى زيادة تدفق وإنسياب الاستثمار الأجنبي المباشر، لذا فمن المتوقع أن يحدث مؤشر العولمة (الحرية الاقتصادية) تأثيراً موجباً على الاستثمار الأجنبي المباشر⁽⁴³⁾.

وفيما يتعلق بمعادلة النمو فهناك عديد من المتغيرات المحددة له، ولكن البحث ليس بصدد التطرق لمحددات النمو، لذا سيتم الاقتصار على المتغيرات الأساسية للبحث كمحددات للنمو.

$$Gy = F(Dem, Globaliz, FDI) \quad (2)$$

وفي هذا الصدد فقد وجدت بعض الدراسات أن هناك تأثيراً معنوياً لمؤشرات الحرية السياسية على النمو، حيث أن تأسيس علاقة بين الديمقراطية والنمو قد تعد انعكاساً للعلاقة بين الديمقراطية والمحددات الأخرى للنمو مثل رأس المال البشري، حيث تتيح الديمقراطية الفرصة لدى الأفراد للمناقشة العامة والتعبير عن آرائهم، الأمر الذي يمكن الأفراد من التعرف على البدائل والخيارات المختلفة، ومن ثم اختيار البديل المناسب، والذي يمكنه من تحقيق الأداء والإنجاز المطلوب. و تساعد كذلك الديمقراطية الأفراد على انتخاب الجماعات الأكثر تمثيلاً للمطالب والحاجات العامة للأفراد، أي أن الديمقراطية تدعم التنمية البشرية من خلال تحسين جودة القرارات الفردية، وتعميق الإحساس لدى الأفراد بالاستماع لمطالبهم وتنفيذها، وهو ما يؤدي الى زيادة النمو في المدى الطويل. كما أن النمو في ظل الديمقراطية يكون مستقراً بدرجة أكبر عنه في ظل النظم غير الديمقراطية⁽⁴⁴⁾. وفي هذا الصدد توصلت إحدى الدراسات بشأن قياس العلاقة بين العولمة والديمقراطية والنمو إلى أن زيادة مستوى الديمقراطية بمقدار درجة واحدة يؤدي إلى زيادة معدل النمو الاقتصادي في الأجل القصير بمقدار ٢ في الألف فقط. أما في الأجل الطويل، وهو الأجل الذي يمتد إلى ما يزيد عن عشر سنوات فإن زيادة وتفعيل مستوى الديمقراطية سوف يؤدي إلى مزيد من النمو الاقتصادي المتواصل. حيث تتولد من داخله عوامل محفزة ودافعة للنمو في الأجل الطويل⁽⁴⁵⁾. أما عن تأثير العولمة على النمو فإنه يتوقف على نوعية القطاعات والسلع التي تخضع للعولمة والتحرير، وعلى مدى

الاستفادة من مزايا الانفتاح وتقويض ومقاومة مخاطر العولمة^(٤١). ولكن من المتوقع أن يكون الأثر موجبا. فمما لا شك فيه أن فتح وتحرير نظم التجارة، والاستثمارات والتمويل وتخفيف القيود المحلية والأجنبية سوف يعمل على توفير حوافز العمل، والاستثمار و التطوير الأمر الذى يخفض من تكلفة المعاملات، ويساعد على تدفق المهارات، والخبرات الفنية والتكنولوجية، وهو الأمر الذى يؤدي الى تدعيم الكفاءة، ومن ثم على تحقيق معدلات أعلى للنمو^(٤٢). أما عن تأثير الاستثمار الأجنبي المباشر على النمو، فمن المتوقع أن يكون التأثير موجبا، حيث توفر تلك الاستثمارات موارد مالية قابلة للاستثمار داخل الدولة، كما تسهم فى توفير فرص عمل، علاوة على ما تساهم به تلك الاستثمارات فى نقل احدث التقنيات والمهارات واساليب الادارة والتسويق داخل الدولة، كما أنها تعتبر أحد مصادر رأس المال والتكنولوجيا للدولة وهو ما ينعكس ايجابياً على النمو^(٤٣)

٤-٣-٢ تقدير النموذج وتفسير النتائج.

سوف يتم تقدير النموذج لعينة الدول الديمقراطية (٤٠ دولة)، وغير الديمقراطية (٤٠ دولة) كل على حدة. وبذلك يصبح إجمالي عدد المشاهدات ١٣٦٠ (٤٠ × ٣٤) لكل مجموعة على حدة وذلك خلال الفترة ١٩٧٠-٢٠٠٣. وسوف يتم الاعتماد على اسلوب تجميع السلاسل الزمنية (*Pooling*) بصورة مقطعية. وسيتم تطبيق طريقة المربعات الصغرى المعممة (*GLS*) فى التقدير وذلك لتصحيح احتمال وجود مشكلة عدم ثبات تباين قيم الخطأ العشوائى. وفيما يلى نتائج التقدير. أولاً: أثر الديمقراطية والعولمة على الاستثمار الأجنبي المباش

$$FDI_{Dem} = 12.47 - 0.88Dem_{-1} \quad (3)$$

(-5.97)

$$R^2 = 70\%$$

$$F = 3016$$

$$FDI_{Dem} = 6.69 - 1.02Dem_1 + 0.09Global_2 \quad (4)$$

(-8.08) (17.02)

$$R^2 = 73\%$$

$$F = 1624$$

$$FDI_{dem} = 4.85 - 0.95Dem_1 + 0.066Global_2 + 0.53H + 0.16Gy - 0.06Inf + 0.05Urt \quad (5)$$

(-6.9) (9.7) (4.1) (5.4) (-2.5) (3.18)

$$R^2 = 80\%$$

$$F = 540$$

$$FDI_{NDem} = 21.6 - 0.46Dem_{-1} \quad (6)$$

$$(-4.46)$$

$$R^2 = 83\%$$

$$F = 6600$$

$$FDI_{NDem} = 20.3 - 0.50Dem_{-1} + 0.036Global_{-2} \quad (7)$$

$$(-4.77) \quad (6.62)$$

$$R^2 = 85\%$$

$$F = 3608$$

$$FDI_{dem} = 20.8 - 0.56Dem_{-1} + 0.036Global_{-2} + 0.93H + 0.28Gy - 0.44Inf + 0.0Urb \quad (8)$$

$$(-4.14) \quad (6.6) \quad (4.8) \quad (8.4) \quad (-2.9) \quad (2.5)$$

$$R^2 = 89\%$$

$$F = 1480$$

وتظهر نتائج التقدير السابق أن مؤشر الديمقراطية وحده يفسر نحو ٧٠٪ من التغيرات في تدفقات الاستثمار الأجنبي المباشر كنسبة من الناتج المحلي الإجمالي في الدول الديمقراطية، ونحو ٨٣٪ في الدول غير الديمقراطية. كما تدل النتائج على أن إنخفاض قيمة مؤشر الديمقراطية بنحو ١٪ (٠,٧ درجة) يؤدي إلى زيادة نسبة تدفقات الاستثمار الأجنبي المباشر من الناتج المحلي الإجمالي بنحو ٠,٨٨٪ في الدول الديمقراطية، وبنحو ٠,٤٦٪ في الدول غير الديمقراطية. كما تدل نتائج تقدير المعادلتين (٥)، و (٦) على أن إدخال مؤشر العولة في معادلة الاستثمار قد نتج عنه زيادة قيمة R^2 بنسبة بسيطة في المجموعتين من الدول (من ٧٠٪ إلى ٧٣٪ لمجموعة الدول الديمقراطية، ومن ٨٣٪ إلى ٨٥٪ في مجموعة الدول غير الديمقراطية). إلا أن مؤشر العولة يمثل محدداً هاماً وموجباً ومعنوياً في معادلة الاستثمار الأجنبي في كلتي المعادلتين. إلا أن الأمر الجدير بالذكر أن أن متغير الديمقراطية يعتبر محدد أكثر أهمية لجذب الاستثمار الأجنبي المباشر، حيث أن أي زيادة بـ ١٪ في قيمة مؤشر العولة تؤدي إلى زيادة نسبة تدفقات الاستثمار الأجنبي المباشر من الناتج المحلي الإجمالي بنحو ٠,٠٩٪ فقط، بينما تحسن الديمقراطية (انخفاض قيمة المؤشر) بـ ١٪ تؤدي إلى زيادة هذه النسبة بنحو ١,٠٢٪ في الدول الديمقراطية، وذلك كما يتضح في المعادلة رقم (٤). وبالمثل بينما يترتب على إنخفاض قيمة مؤشر الديمقراطية بـ ١٪ في الدول غير الديمقراطية زيادة نسبة تدفقات الاستثمار الأجنبي المباشر من الناتج المحلي الإجمالي بنحو ٠,٥٪، فإن تحسن قيمة مؤشر العولة يعمل على زيادة هذه النسبة بحوالي ٠,٣٦٪. كما تظهر النتائج أن قيمة معامل تأثير مؤشر

الديمقراطية على تدفق الاستثمار الأجنبي المباشر تكون أكبر بحوالى الضعف، وأكثر معنوية في الدول الديمقراطية مقارنةً بالدول غير الديمقراطية.

وقد تم تقدير معادلة الاستثمار الأجنبي المباشر بعد الأخذ في الاعتبار أثر المحددات الأخرى - وإستبعاد المتغيرات غير المعنوية من المعادلة-وأظهرت نتائج التقدير أنه بالنسبة للدول الديمقراطية فإن زيادة معدل نمو نصيب الفرد من الناتج ، وزيادة قيمة مؤشر التنمية البشرية، وزيادة معدل التحضر، وإنخفاض معدل التضخم، وزيادة قيمة مؤشر العولة كل بـ ١٪ يؤدي الى زيادة نسبة تدفقات الاستثمار الأجنبي المباشر بنحو (٠,١٦٪، ٠,٢٨٪) وبـ (٠,٥٣٪ و ٠,٩٣٪)، و (٠,٠٥٪ و ٠,٠١٪)، و (٠,٠٦٪ و ٠,٤٤٪)، و (٠,٠٦٦٪، ٠,٠٣٦٪) على التوالي في الدول الديمقراطية وغير الديمقراطية على التوالي. بينما يترتب على انخفاض قيمة مؤشر الديمقراطية زيادة نسبة تدفقات الاستثمار الأجنبي المباشر للناتج بـ ٠,٩٥٪، و ٠,٥٦٪ في الدول الديمقراطية وغير الديمقراطية، ويتضح ذلك من المعادلتين رقم (٥) و(٨).

يستدل مما سبق على أن مجرد وجود بيئة اقتصادية خالية من القيود الكمية والتنظيمية، ووجود عوامل متعلقة بالاستقرار الاقتصادي والكفاءة البشرية والفنية ووضع عديد من الحوافز الاقتصادية قد لا تكون وحدها محدداً كافية لجذب التدفقات الاستثمارية الأجنبية، حيث قامت معظم الدول غير الديمقراطية بتطبيق سياسات أكثر تحريراً في ظل العولة -وهو ما يسمح بحدوث زيادة بسيطة في تدفق الاستثمار الأجنبي إليها- إلا أنه ما زالت هذه الدول تفتقر الى المناخ الديمقراطي والاطار المؤسسى الكفء الذي يسمح بتدفق هذه الاستثمارات على نحو مماثل لتدفقها في الدول الديمقراطية.

ثانياً: أثر الاستثمار الأجنبي المباشر، الديمقراطية، العولة على النمو الاقتصادي.

حتى تزداد النتائج وضوحاً سوف يتم تقدير أثر الاستثمار الأجنبي المباشر على معدل النمو للتعرف

على مدى مساهمة الاستثمار الأجنبي المباشر في النمو في كل من الدول الديمقراطية وغير الديمقراطية.

وعلى هذ النحو أظهرت نتائج التقدير ما يلي:

$$GY_{Dem} = 3.6 + 0.20FDI_{-1} \quad (9)$$

(2.79)

$$R^2 = 20\%$$

$$F = 334$$

$$GY_{Ndem} = -1.05 + 0.18FDI_{-1} \quad (10)$$

(11.9)

$$R^2 = 10\%$$

$$F = 153$$

$$GY_{Dem} = 0.58 - 0.54Dem_{-1} \quad (11)$$

(-5.27)

$$R^2 = 23.7\%$$

$$F = 399$$

$$GY_{Ndem} = 2.26 - 0.37Dem_{-1} \quad (12)$$

(-5.1)

$$R^2 = 10\%$$

$$F = 62.5$$

$$GY_{Dem} = 2.57 + 0.09Globaliz_{-1} \quad (13)$$

(6.9)

$$R^2 = 18\%$$

$$F = 334$$

$$GY_{Ndem} = 2.21 - 0.06Globaliz_{-1} \quad (14)$$

(4.9)

$$R^2 = 7\%$$

$$F = 62$$

يسهم متغير الاستثمار الأجنبي المباشر بنحو ٢٠٪ من التغيرات في معدل النمو في الدول الديمقراطية، بينما يساهم بنحو ١٠٪ فقط من هذه التغيرات في الدول غير الديمقراطية وذلك كما توضح المعادلتان (٩)، و(١٠) على التوالي. وكما يتضح من المعادلتين (١١)، و(١٢) أن مؤشر الديمقراطية يفسر نحو ٢٣,٧٪ من التغيرات في معدل النمو في الدول الديمقراطية، بينما يفسر نحو ١٠٪ فقط في الدول غير الديمقراطية. وهو ما يدل من جهة على إنخفاض كفاءة استخدام الاستثمار الأجنبي المباشر من جهة، وعلى انخفاض مستوى الديمقراطية ومن ثم ضعف مساهمتها في النمو في الدول غير الديمقراطية مقارنةً بالدول الديمقراطية. ومن جهة أخرى يقوم متغير العولة بتفسير نحو ١٨٪ من التغيرات في معدل النمو بين الدول الديمقراطية، بينما يفسر نحو ٧٪ فقط من تغيرات النمو بين الدول غير الديمقراطية، وهو ما يؤكد مرةً أخرى على أهمية الديمقراطية وتفعيل الأطر المؤسسية لجذب الاستثمار وتحسين كفاءة استخدامها ومن ثم تحقيق معدلات أعلى للنمو.

وقد تم التأكد من النتائج السابقة باستخدام متغيرات صورية للتعبير عن مستوى الديمقراطية في دول العينة (٨٠ دولة). . وبذلك يصبح إجمالي عدد المشاهدات ٢٧٢٠ (٣٤×٨٠). ويأخذ المتغير الصوري للديمقراطية المرتفعة Hd القيمة واحد في حالة ما إذا كانت قيمة مؤشر الديمقراطية ≤ 3 درجات، ويأخذ

القيمة صفر بخلاف ذلك. أما المتغير الصوري للديمقراطية المنخفضة فيأخذ القيمة واحد في حالة إذا كان مؤشر الديمقراطية ≤ 0.5 درجة، وصفر بخلاف ذلك. أما المتغيرات (FDI_{hd}, FDI_{ld}) فتشير الى التفاعل بين قيم متغير نسبة تدفقات الاستثمار الأجنبي المباشر للنتائج المحلي الاجمالي وقيم المتغير الصوري لكل من الديمقراطية المرتفعة (hd) والديمقراطية المنخفضة (ld) لدول العينة كلها على التوالي. وظهرت النتائج ما يلي:

$$GY_{Total} = 1.39 + 0.125FDI_{hd} + 0.078FDI_{ld} \quad (15)$$

(10.9) (8.4)

$R^2 = 27\%$
 $F = 274$

حيث يستدل من المعادلة السابقة أن قيمة معامل تأثير الاستثمار الأجنبي المباشر على النمو في حالة الديمقراطية المرتفعة يزيد كثيراً عن قيمته في حالة الديمقراطية المنخفضة. حيث أن كل زيادة في الاستثمار الأجنبي المباشر بـ ١٪ تؤدي الى زيادة النمو بنحو ٠.١٢٥٪ في الدول والفترات التي تنسم بالديمقراطية، بينما تؤدي الى زيادته بنحو ٠.٠٧٨٪ فقط في الدول والفترات غير الديمقراطية.

هذا وقد تم تقدير معادلتين إحداهما للاستثمار الأجنبي المباشر والأخرى للنمو، وقد أظهرت النتائج ما يلي

$$FDI_{Total} = 218 - 0.78Dem + 0.02Global + 0.63H + 0.23Gy - 0.004mf + 0.02Urb - 0.67A \quad (16)$$

(-4.67) (6.6) (6.5) (9.7) (-1.9) (3.4) (-5.7)

$R^2 = 84\%$
 $F = 11511$

ويستدل مما سبق أن متغير الديمقراطية يعنبر أكثر المحددات تأثيراً على الاستثمار الأجنبي المباشر لدول العينة، حيث أنه كل إنخفاض في قيمة مؤشر الديمقراطية بـ ١٪ يؤدي الى زيادة نسبة تدفقات الاستثمار الأجنبي المباشر للنتائج بحوالي ٠.٧٨٪، بينما زيادة مؤشر التوجه نحو العولة بـ ١٪ يؤدي الى زيادة نسبة تدفقات الاستثمار الأجنبي المباشر للنتائج بحوالي ٠.٠٢٪، أما المتغيرات الأخرى فقد حققت معظمها التأثير المتوقع على الاستثمار الأجنبي المباشر. وتقوم كل المتغيرات السابقة بتفسير نحو ٨٤٪ من التغيرات في نسبة تدفقات الاستثمار الأجنبي المباشر للنتائج بين دول العينة خلال الفترة (١٩٧٠-٢٠٠٣).

وقد تم تقدير أثر كل من الديمقراطية والعملة كل على حدة على FDI / GDP لدول العينة كلها، وأظهرت النتائج أن متغير الديمقراطية يفسر وحده ٢٦% من تغيرات FDI / GDP ، أما متغير العملة فيفسر ١٧% من هذه التغيرات.

$$GY_{Total} = -0.39 - 0.36Dem_{-1} + 0.025Globaliz_{-2} + 0.10FDI_{-2} \quad (17)$$

(-11.07) (1.87) (11.14)

$$R^2 = 30\%$$

$$F = 230$$

تشير نتائج تقدير المعادلة السابقة أن انخفاض قيمة مؤشر الديمقراطية بحوالي (١%) يؤدي الى زيادة النمو بحوالي ٠,٣٦% لدول العينة، بينما زيادة قيمة مؤشر العملة بحوالي درجة واحدة (١٠%) يؤدي الى زيادة النمو بحوالي ٠,٢٥% فقط، أما زيادة تدفقات الاستثمار الأجنبي المباشر كنسبة للنتائج بحوالي ١% فتؤدي الى زيادة النمو بنحو ٠,١٠%.

مجملاً ما سبق: فإنه إستناداً على الجزء التحليلي والقياسي يمكن الخروج بنتيجة مفادها أنه في ظل التوجه نحو العملة والتحرير المحلي والخارجي فإن جذب الاستثمار الأجنبي المباشر لن يتأتى إلا من خلال تفعيل وتعميق الديمقراطية. فأشارت كل النتائج الى أن قدرة الدول الأكثر ديمقراطية على جذب الاستثمار الأجنبي المباشر وتحسين نتائجه على النمو تفوق كثيراً قدرة الدول غير الديمقراطية، حتى وإن إنتهجت هذه الأخيرة سياسات أكثر تحريراً وجذباً للاستثمار الأجنبي المباشر.

الجزء الخامس : خيارات السياسة : *policy implication*

يستدل مما سبق على ضرورة وأهمية تفعيل الديمقراطية لجذب الاستثمار الأجنبي المباشر في ظل العملة. حيث أن العملة وفتح الأسواق المحلية والخارجية قد كثف بدوره من حدة المنافسة بين الحكومات لجذب مزيد من الاستثمار الأجنبي كأحد عوامل دفع مسيرة الاندماج والتكامل العالمي بين الدول. وعلى الرغم من جهود كثير من الدول -خاصةً منذ مطلع التسعينيات- في توفير بيئة اقتصادية خالية من التعقيد والتنظيم ومتوافقة مع متطلبات العملة إلا أنه لازالت هناك عدد كبير من الدول متلقية هامشية للاستثمار الأجنبي المباشر، وبالنظر لهذه الدول وتحليل بنيانها الاقتصادي والسياسي فيتضح أنه معظمها تنحصر في الدول غير الديمقراطية، والتي تحصل على مؤشر للديمقراطية يتجاوز ٥,٥ درجة. حيث مازالت الفجوة متسعة-بل أنها تزداد إتساعاً- بين الدول الديمقراطية وغير الديمقراطية فيما يتعلق بقدرتها على جذب

المرونة للدول غير الديمقراطية في المتوسط لمؤشر الديمقراطية حوالى ١٥,٢٪، بينما هي ٢,٤٪ للدول الديمقراطية، كما قدرت القيمة المتوسطة لمرونة تدفقات الاستثمار الأجنبي المباشر للمؤشر العولة حوالى ٤,٠١٪، و٢٪ لكل من الدول غير الديمقراطية والديمقراطية على التوالى. وهو ما يعنى أن أى تحسن بسيط فى مستوى الديمقراطية (بـ١٪) يؤدى الى زيادة نسبة تدفقات الاستثمار الأجنبي المباشر للناتج بحوالى ١٥٪ فى الدول غير الديمقراطية و٢٪ فى الدول الديمقراطية. أى أنه فى جميع الأحوال الطلب مرن ولكن مدى إستجابة الدول غير الديمقراطية يفوق إستجابة الدول الديمقراطية. لأن الأولى تتسم بمستوى متدنى للديمقراطية ومن ثم إنتهاج أى خطوات فى مجال الإصلاح السياسى من شأنه الانعكاس على تدفق الاستثمار الأجنبي المباشر. كما تدل النتائج على أنه بالرغم من مرونة *FDI* لمؤشر العولة إلا أن القيمة تقل كثيراً - خاصةً للدول غير الديمقراطية- عن قيمة مرونة *FDI* لمؤشر الديمقراطية، وهو ما يؤكد على أن إستجابة الاستثمار الأجنبي للإصلاح السياسى وتحسن الديمقراطية تفوق كثيراً إستجابته للإصلاح الاقتصادى والتحرير الداخلى والخارجى. وفى هذا الصدد يجب على كل الدول تصميم وتنفيذ سياسات للإصلاح السياسى كحلقة أساسية داخل سلسلة العولة والمنافسة وذلك من خلال تفعيل برامج من شأنها تفعيل الروابط بين الشركات المحلية والمستثمر الأجنبي، وتدعم من تدفق الاستثمار الأجنبي المباشر نحو تدعيم طاقة عرض الدول المتلقية من حيث الموارد البشرية والمعلومات، وتصميم منظومة من السياسات تعمل على خفض المخاطر ونفقة المعاملات الناجمة عن عدم الشفافية والافصاح وعدم وجود آلية جيدة لفض المنازعات. ويتطلب كل ذلك إطار ديمقراطى من شأنه تفعيل الإطار المؤسسى والبشرى والاقتصادى والتنظيمى الخاص والعام لجذب الاستثمار الأجنبي المباشر^(٩).

الجزء السادس : الخلاصة والاستنتاجات

استهدف البحث اختبار أثر الديمقراطية على الاستثمار الأجنبي المباشر، ومن ثم أثر الاستثمار الأجنبي المباشر على النمو فى الدول الديمقراطية والدول غير الديمقراطية. وتنبع أهمية البحث من الدور الهام الذى تلعبه الاستثمارات الأجنبية المباشر فى دفع عجلة النمو الاقتصادى، ورغم أن هذا الدور قد تم الكشف عنه منذ النظريات القديمة للنمو والتنمية إلا أن تحديات العولة، وما فرضته من مفاهيم جديدة متعلقة بالحوكمة والديمقراطية يقتضى تبني منظومة شاملة تتلائم مع هذه المفاهيم بما يساعد على جذب

الاستثمار الأجنبي المباشر. فبينما اتجهت كثير من الدول إلى خلق مناخ ملائم للعولة ولتطلبات التنمية أخرى بما يساعد على جذب الاستثمار الأجنبي المباشر فإن النتائج المتحققة في هذا المجال لم تكن مشجعة خاصةً للدول التي تتأرجح بين نظم تسلطية وأطر مؤسسية هشة. وفي هذا الصدد فقد سعت عديد من الدراسات المختصة بهذا الشأن ببحث العلاقة بين الديمقراطية والاستثمار الأجنبي المباشر. وفي هذا الصدد استهدف البحث قياس اثر الديمقراطية على تدفقات الاستثمار الأجنبي المباشر محكوماً بفرضية "أنه في ظل العولة فإن الدول الأكثر ديمقراطية تنجح في جذب مزيد من تدفقات الاستثمار الأجنبي المباشر مقارنةً بالدول غير الديمقراطية".

وفي هذا السياق فقد تعرض البحث لتوصيف متغيرات الدراسة (العولة، الديمقراطية، الاستثمار الأجنبي المباشر)، ثم تم التطرق إلى عرض عديد من الدراسات السابقة لجنى مجموعة من الآثار المتوقعة للديمقراطية على الاستثمار الأجنبي المباشر. واختبار فرضية الدراسة تم اختيار ٨٠ دولة مع تقسيمها إلى ٤٠ دول ديمقراطية، و٤٠ دول غير ديمقراطية. وقد تم إجراء تحليل مقارن لهذه المجموعات، وتطبيق عدد من الاختبارات والمعادلات والتي جاءت نتائجها على النحو التالي:

-تحصل أكثر الدول ديمقراطية على استثمار أجنبي مباشر يزيد بنحو ٣,٧٪ كنسبة للنتائج المحلي الإجمالي عن مجموعة أقل الدول ديمقراطية، كما أن حصة الاستثمار الأجنبي المباشر للتكوين الرأسمالي الثابت للدول التي تقع في قمة هرم الديمقراطية تزيد بنحو ٥,٥٪ عن حصة الدول التي تقع في قمة هرم الدكتاتوريات، هذا على رغم من اتجاه كلتي المجموعتين من الدول الديمقراطية وغير الديمقراطية نحو الانفتاح والعولة (حيث الفرق بين المجموعتين ٢,١ درجة فقط في مؤشر العولة).

- تظهر نتائج التقدير أن قيمة معامل تأثير مؤشر الديمقراطية على تدفق الاستثمار الأجنبي المباشر تكون أكبر بحوالي الضعف، وأكثر معنوية في الدول الديمقراطية مقارنةً بالدول غير الديمقراطية.

-أظهرت النتائج أن قيمة معامل تأثير الاستثمار الأجنبي المباشر على النمو في حالة الديمقراطية المرتفعة يزيد كثيراً عن قيمته في حالة الديمقراطية المنخفضة. حيث أن كل زيادة في الاستثمار الأجنبي المباشر بـ ١٪ تؤدي إلى زيادة النمو بنحو ٠,١٢٥٪ في الدول والفترات التي تتسم بالديمقراطية، بينما تؤدي إلى زيادته بنحو ٠,٠٧٨٪ فقط في الدول والفترات غير الديمقراطية.

- أشارت نتائج التقدير المعادلة أن إنخفاض قيمة مؤشر الديمقراطية بحوالى ٠,٧ درجة (١٪) يؤدي الى زيادة النمو بحوالى ٠,٣٦٪ لدول العينة، بينما زيادة قيمة مؤشر العولة بحوالى درجة واحدة (١٠٪) يؤدي الى زيادة النمو بحوالى ٠,٢٥٪ فقط، أما زيادة تدفقات الاستثمار الأجنبي المباشر كنسبة للنتائج بحوالى ١٪ فتؤدي الى زيادة النمو بنحو ٠,١٠٪.

- حيث تدل النتائج على أن زيادة نسبة الاستثمار الأجنبي المباشر للنتائج بحوالى ١٪ تؤدي الى زيادة معدل النمو بحوالى ٠,٢٨٪، و بحوالى ١,٣٧٪ لكل زيادة مقدارها ١٪ لقيمة مؤشر العولة، ومؤشر الديمقراطية على التوالي. وهو ما يدل على تعاطف دور الديمقراطية -مقارنةً بدور العولة- في تفعيل أثر الاستثمار الأجنبي المباشر على النمو.

- أكدت النتائج على أن استجابة تدفق الاستثمار الأجنبي المباشر للإصلاح السياسى وتحسن الديمقراطية تفوق كثيراً استجابته للإصلاح الاقتصادى والتحرير الداخلى والخارجى. حيث تم حساب متوسط مرونة تدفقات الاستثمار الأجنبي المباشر للنتائج لكل من الديمقراطية والعولة، وتبين أن قيمة معامل المرونة للدول غير الديمقراطية فى المتوسط لمؤشر الديمقراطية حوالى ١,٥٢٪، بينما هى ٢,٤٪ للدول الديمقراطية، كما قدرت القيمة المتوسطة لمرونة تدفقات الاستثمار الأجنبي المباشر لمؤشر العولة حوالى ٤,٠١٪، و ٢٪ لكل من الدول غير الديمقراطية والديمقراطية على التوالي. وهو ما يعنى أن أى تحسن بسيط فى مستوى الديمقراطية (١-٢٪) يؤدي الى زيادة نسبة تدفقات الاستثمار الأجنبي المباشر للنتائج بحوالى ١٥٪ فى الدول غير الديمقراطية و ٢٪ فى الدول الديمقراطية.

- يتضح مما سبق أنه فى ظل التوجه نحو العولة فإن جذب الاستثمار الأجنبي المباشر لن يتأتى إلا من خلال تفعيل وتعميق الديمقراطية. حيث أشارت كل النتائج الى أن قدرة الدول الأكثر ديمقراطية على جذب الاستثمار الأجنبي المباشر وتحسين نتائجها على النمو تفوق كثيراً قدرة الدول غير الديمقراطية، حتى وإن إنتهجت هذه الأخيرة سياسات أكثر تحريراً وجذباً للاستثمار الأجنبي المباشر.

- يجب على كل الدول تصميم وتنفيذ سياسات للإصلاح السياسى فى سياق منظومة العولة والمنافسة وذلك من خلال تفعيل برامج من شأنها تدعيم الأطر المؤسسية وضمان سيادة القانون لجذب مزيد من تدفقات الاستثمار الأجنبي المباشر، ومن ثم تحقيق معدلات أعلى للنمو.

الهوامش والمراجع

(1) World Investment Report, UNCTAD, 2005.

“ عادل المهدي: عولة النظام الاقتصادي العالمي ومنظمة التجارة العالمية، (الدار المصرية اللبنانية، القاهرة) ٢٠٠٤، ص ٣٦.

(3) SEE:

-James D. Wolfensohn, **The Challenges of Globalization: The Role of the World Bank**, World Bank Group, Berlin, Germany, April 2, 2001

-Jenny Bates, **Globalization, Poverty and Inequality Setting the Record Straight**, Progressive Policy Institute, Policy Report, August 29, 2000.

(4) Francisco L. & Rivera- Batiz, "Democracy, Governance and Economic Growth" Paper Presented at the Conference "**Democracy, Participation and Development**, Sponsored by the Program in Economic Policy management at Columbia University, New York, York City, 1999, P. 2.

“ عادل المهدي، ”الديمقراطية والنمو الاقتصادي فى ظل العولة“، المؤتمر العلمى الثانى لقسم الاقتصاد والتجارة الخارجية، بعنوان: مستقبل النظام الاقتصادى العالمى فى ضوء التطورات المعاصرة“، كلية التجارة وإدارة الأعمال، جامعة حلوان، مايو ٢٠٠٤.

(6) Tobias Sebastian Blattner, **Foreign Direct Investment in Transition**, Seminar Paper, Institute for Economic Policy and Economic History, Free University Berlin, November, 2002. P: 4.

(7) Sheila Page and Dirk Willem te Velde, “Foreign Direct Investment by African Countries”, **Papers prepared for InWent / UNCTAD meeting on FDI in Africa November 2004**, UNECA, Addis Ababa, P; 12.

(8) Tobias Sebastian Blattner, **Op.Cit**, P; 6.

(9) Paul Brenton, Francesca Di Mauro, and Matthias Lücke, **Economic Integration and FDI:An Empirical Analysis of Foreign Investment in the EU and in Central and Eastern Europe**, Institut für Weltwirtschaft an der Universität Kiel, Kiel Working Paper No. 890, November 1998, PP; 5-6.

(10) John Dunning, **Multinational enterprises and the global economy** .
-Addison-Wesley Publishing Company, 1993.

(11) SEE:

- Alan M. Rugman, & Alain Verbeke, “Extending the Theory of the Multinational Enterprise: Internalization and Strategic Management Perspectives”, **Journal of International Business Studies**, Vol. 34, N. 2, March 2003, PP; 125-138.

- Paul L. Kalfadellis, & Judy Gray, “Are Proxies Valid Measures of Internalization?”, **Competitive Paper to be Presented at the 28th EIBA Conference, Athens Greece, 8-10 December 2002**, PP; 6-10.

“(11) عادل المهدي، ” المشروعات المشتركة وتطوير الهيكل الصناعي فى الدول النامية، مع إشارة للتجربة السعودية“، (المجلة العلمية للبحوث والدراسات التجارية، كلية التجارة – جامعة حلوان) العدد الأول، السنة الثامنة، ١٩٩٤.

(13) **World Investment Report, UNCTAD, 2004, 2005.**

(14) Dani Rodrik, **Labor Standards in International Trade: Do They Matter and What Do We Do About Them** †In Robert Lawrence, Dani Rodrik and John Whalley (eds ., **Emerging Agenda For Global Trade: High States for Developing Countries** .Baltimore: Johns Hopkins University Press, 1996, PP 35-79.

(15) Nathan Jensen, “Democratic Governance and Multinational Corporations: Political Regimes and Inflows of Foreign Direct Investment”, **International Organization** .Vol. 57. No. 3, 2003, PP: 587-616.

(16) Matthias Busse, **Working Paper**, HWWA – Hamburg Institute of International Economics, Department World Economy, Germany, October, 2003.

(17) Philipp Harms and Heinrich Ursprung, “Do Civil and Political Repression Really Boost Foreign Direct Investment”, **Economic Inquiry**, Vol. 40, No.4, 2002. PP: 651-663.

(18) Matthias Busse & Carsten Hefeker, **Political Risk. Institutions and Foreign Direct Investment**, Hamburg Institute of International Economics, Discussion Paper, No. 315, 2005.

(19) Ivar Kolstad, and Line Tøndel, **Social development and Foreign Direct Investment in Developing Countries** .CMI Report R 2002:11, Bergen: Chr.Michelsen Institute, 2002.

(20) Ivar Kolstad & Espen Villanger, **How Does Social Development affect FDI and Domestic Investment?**, Chr. Michelsen Institute, Report 2004, No. 2.

(21) JO Jakobsen, & Indra de Soysa, **Rewards of Freedom: Democratic Preferences and Foreign Direct Investment Inflow, 1984–2001**, Dept. of Sociology and Political Science Norwegian University of Science and Technology (NTNU), Trondheim, Norway, 2005.

(22) Quan Li, & Adam Resnick, “ Reversal OF Fortunes :Democracy .Property Rights , and Foreign Direct Investment Inflows to Developing Countries”, Presented at the Pacific Northwest Political Science Association Annual Conference, October 19, 2001.

(23) Antonis Adam & Fragkiskos Filippaios, **Foreign Direct Investment and Civil Liberties: A New Perspective**, European Trade Study Group, Working Paper, 2004.

(24) Eric Neumayer & Indra de Soysa, “Trade Openness, Foreign Direct Investment and Child Labor”, **World Development**, Vol. 33, No. 1, 2005

(25) David Kucera, "Core Labour Standards and Foreign Direct Investment", **International Labour Rreview**, Vol. 141, NO. 1-2, 2002, PP; 31-69.

(26) Farhad Noorbakhsh, , Alberto Paloni, and Ali Youssef, " Human Capital and FDI Inflows to Developing Countries: New Empirical Evidence .**World Development**, Vol. 29, No. 9, PP; 1593-1610, 2001.

(27) Singh. Harinder; Jun W. Kwang, “Some New Evidence on Determinants of Foreign Direct Investment in Developing Countries”, .**Policy Research Working Paper 1531**, World Bank, 1995.

⁽¹⁸⁾ عادل المهدي ، "الديمقراطية والنمو الاقتصادي في ظل العولمة"، مرجع سابق، ص: ١٤-١٥.

⁽¹⁹⁾ مرجع سابق، ص: ١٦-١٧.

(30) تتمثل عينة الدول المختارة في:

الدول الديمقراطية: الأرجنتين، النمسا، استراليا، بابادوس، بلجيكا، بوليفيا، بوستوانا، البرازيل، كندا، شيلي، كوستاريكا، قبرص، الدنمارك، جمهورية دومينيكا، فنلندا، فرنسا، ألمانيا، اليونان، هندورس، أيسلندا، الهند، أيرلندا، إيطاليا، اليابان، كوريا الجنوبية، لوكسمبرج، مالطا، موريشيس، هولندا، نيوزلندا، النرويج، غينيا بابوا الجديدة، البرتغال، أسبانيا، السويد، سويسرا، إنجلترا، الولايات المتحدة الأمريكية، أوروجواي، فنزويلا.

الدول غير الديمقراطية: الجزائر، البحرين، بورندي، الكاميرون، جمهورية إفريقيا الوسطى، تشاد، جزر القمر، الكونغو، الكونغو الديمقراطية، كوت ديفوار، كوبا، مصر، إثيوبيا، غانا، غينيا، غينيا بيساو، جواتمالا، هايتي، إندونيسيا، الأردن، كينيا، مالوي، موريتانيا، النيجر، نيجيريا، عمان، باكستان، راوندا، السعودية، سريليون، الصومال، سوازيلاند، سوريا، تنزانيا، توجو، الامارات، أوغندا، فيتنام، زامبيا، زيمبابواي.

(31) SEE:

- Gastanaga M Victor., Jeffrey .B. Nugent and Bistra Pashamova., "Host Country Reforms and FDI Inflows: How Much Difference Do They Make?", **World Development**, Vol. 29, No. 7, 1998, PP; 1299-1314.

-Jun, Kwang W. and Harinder Singh, **The Determinants of Foreign Direct Investment in Developing Countries**, **Transnational Corporations**, Vol .5, NO. 2, 1996, PP; 67-105.

(32) Vinaye Dey Ancharaz, **The Determinants of Foreign Direct Investment in a Comparative Perspective: Is there a Bias against Sub-Saharan Africa**, the University of Mauritius Research Journal , 2003.

(33)) Matthias Busse & Carsten Hefeker, "Political Risk, Institutions and Foreign Direct Investment", **Op. Cit**, P. 8.

(34) Vinaye Dey Ancharaz, **Op. cit**, P; 9.

(35) SEE;

-Ibrahim A. Elbadawi and Francis M. Mwege, "Regional Integration, Trade, and Foreign Direct Investment in Sub-Saharan Africa", **Paper Presented the IMF African Economic Research Consortium Seminar on Trade Reform and Regional Integration in Africa**, December 1-3, 1997.

-Ann Harrison & Ana Revenga, "**The Effects of Trade Policy Reform: What Do We Really Know?**," **NBER Working Papers 5225, 1995.**

(36) Nathan Jensen, **Global Corporations and Domestic Governance: The Political Economy of Foreign Direct Investment**, Yale Center for International and Area Studies Yale University, May 4-5, 2001, P; 18.

(37) Vinaye Dey Ancharaz, **Op. cit**, P; 12.

(38) Elizabeth Asiedu, **On the Determinants of Foreign Direct Investment to Developing Countries: Is Africa Different?**, **World Development** ,Vol. 30, No. 1P; 112.

(40) Fiona McGillivray, & Alastair Smith. **Cooperating Democrats, Defecting Autocrats**. Working Paper, Yale University, Department of Political Science, 1998, P; 11-15,

(41) John R Oneal, "The Affinity of Foreign Investors for Authoritarian Regimes", **Political Research Quarterly**, VOL. 47, No.3, P; 570..

(42) Blanca S Inchez-Robles, & Marta Bengoa Calvo, **Foreign Direct Investment . Economic Freedom and Growth: New Evidence from Latin-America**, Universidad de Cantabria, **Economics Working Paper No. 4/03, November 2002.**

(١١) عادل المهدي، "الديمقراطية والنمو الاقتصادي في ظل العولمة"، مرجع سابق، ص: ٥-٦، ١١.

(١٢) مرجع سابق، ص: ٢١.

(45) Jenny Bates, **Globalization, Poverty and Inequality: Setting the Record Straight**, Progressive Policy Institute, Policy Report, August 29, 2000

(46) Brett D. Schaefer, **Economic Freedom: the Path to Prosperity**, Policy Research & Analysis, Heritage Foundation, Heritage Lecture NO.778. February 2003. P.4.

(47) Valpy Fitzgerald, "**Foreign Investment and Poverty: What are the Linkages?**", Centre for the Study of African Economies, Poverty in Africa-A Dialogue on Causes and Solutions, St Anne's College, Oxford, 15-16 April 1999

(48) Charles P. Oman, **Policy Competition for Foreign Direct Investment: A Study of Competition among Government to Attract FDI**, in **Building Partnerships for Progress Report**, OECD, April, 1991.

(49) For more Details See:

- Third United Nations Conference on the Least Developed Countries. "Draft Program of Action for the Least Developed Countries for the Decade 2001-2010, 20", **International Conference on Financing for Development**, , Brussels, Belgium, May 2001.