

أرض فلسطين أواخر العهد العثماني حتى نهاية الانتداب البريطاني

دراسة في آليات التحويل المعاكس ونتائجها

د. فواز حامد الشرقاوي (*)

مقدمة :

أرض كنعان أو بلاد الشام الجنوبية أو فلسطين، هي جزء من أرض العرب، كانت موئلاً لهجراتهم، وموطناً لعيشهم، ومورداً لاكتساب أرزاقهم. امتلكوها بموجب الحق الطبيعي، وطول إقامتهم عليها. ونتيجة للتوارث التاريخي المتعاقب حتى مجيء الفتح الإسلامي، عدها الفاتحون المسلمون داراً للإسلام يبطل شرعاً أن ترتد داراً للكفر، وعدوا الخروج على ذلك اعتداءً يوجب عليهم الجهاد كفرض عين لاستردادها مطهرة إلى حياضهم بعيدة عن كل دنس.

واكتسبت الأرض عموماً لدى الفلاحين العرب، وجلهم من المسلمين، معنى رمزياً مصبوغاً بطابع عملي. فالأرض هي العرض، ومن يفرط فيها يفرط فيه، والهمل هم من لا أرض لهم، فالأرض ثروة لا تبيد والقابض عليها حفى بالوجاهة والمنزلة العالية، كما يدركون أنها مصدر أرزاقهم وعلى خيراتها يعيشون. وقد ازدادت حرقه هذه المعاني والرموز مع تزايد خطر الاستيطان الصهيوني، فقد فهم العرب الفلسطينيون أن تسرب الأرض من بين أيديهم وغمرهم بالمهاجرين اليهود المتكاثرين سيفضي إلى تبخر وجودهم

(*) أستاذ الاقتصاد والعلوم السياسية، كلية التجارة، الجامعة الإسلامية بغزة - فلسطين.

القومى فى البلاد، وقد تجسد هذا الخطر زمن الانتداب فى مسألة المزارعين الذين لا أرض لهم، ثم فى بروز مشكلة اللاجئين بعد عام ١٩٤٨.

وكان تمسك عرب فلسطين بالأرض - وما يزال - تعبيراً عن تشبثهم بالوطن و دفاعهم عنه، وغدت هذه المسألة تعادل الحياة ذاتها.

لقد أثارت الأرض الخيال الخصيب لأباء الصهيونية الأول والرعىل المتقدم من المستوطنين اليهود، واكتسبت لديهم معنى رمزياً حسناً، فدائماً هى الجنة الموعودة التى لا حر فيها ولا نصب، ترابها الكنز الذهبى الذى لا ينضب معينه، وهواؤها المبرئ من الأسقام والعلل، وخيرها العسل واللبن. والأرض المعنية هى "أرض إسرائيل"، ولا يرونها إلا بتلازمها مع شعب بعينه هو "شعب الرب المقدس" الذى خلق كل الخلق نونه، ومن أجله وراحته، هذا الشعب هو "شعب إسرائيل". وحين تحرم الأرض من شعبها تظل منفية مجدبة ويغور الماء ويحتبس الغيث، وتحرم نفعها عن من سواه، ولا يصيبها الإزهار والإيناع والتعيم المقيم إلا بعودة شعبها المنفى إليها، وعليها يتفجر نبوغه وتفتح مواهبه. وبغير ذلك لا سلام فى الأرض، ولا حق فى الأرض إلا للشعب، بموجب الحق الإلهى السرمذى الذى لا يتجزأ ولا يتعطل ولا يفسده التقادم، ووصلاً للروابط التاريخية ووفاء بالتزاماته الدولية. ويقتصر حق الغرباء المغتصبين لها أو المتواجدين عليها، على أجرة السقاية والحراسة، وتغدو المهمة الأولية للصهيونية هى إعناق الأرض، وتجميع الشعب عليها.

عقد اتحاد المنظمات العربية

وهكذا، فلأرض مكانة مرموقة فى وجدان كل من العرب واليهود، وتكاد تكتسب معانى متطابقة بين كل منهما، مع تقارب فى بعض المنطلقات المتضادة. ولكن لا يجوز حصر الصراع بينهما فى هذا العنصر، لأن الأمر يرتبط بعوامل متشابكة عديدة تستهدف إحكام السيطرة السياسية العليا على

فلسطين وإنكار وجود الآخر. وقد عمل كلاهما قبل عام ١٩٤٨ في ظل العهد العثماني أو تحت الانتداب البريطاني .

وظل عرب فلسطين حريصين على منع تسرب الأراضي من أيديهم، وجاهدوا للحفاظ على الوضع القائم وعدم تغييره، ولكن تمكنت الصهيونية من اختراق هذا الوضع، متوسلة في سبيل اكتساب الأرض كل الذرائع والدعاوى والحيل. وحين لم تشعب الأساليب السلمية نهما التجأت إلى أداة الحرب، وأدارت عملها أجهزة مالية وإدارية وتنظيمية كان لها دور حيوي في تطويع الأرض وكل مشتملات الإقليم وثرواته في خدمة أهدافها. وأمكن بذلك قلب خريطة الأراضي في فلسطين لصالح اليهود، وكان لذلك تأثيره العميق على الأرض والزراعة في فلسطين.

لقد شهدت فلسطين خلال هذه المرحلة فترتين زمنيتين، تبدلت فيهما الدول، وتفاوتت أهداف الحاكمين. وقد انتهى أجل الفترة الأولى مع انحسار الوجود العثماني عن بلاد الشام بعد الحرب العالمية الأولى، بعد أن ظلت مناطق فلسطين جزءاً من إقليم تلك الدولة طوال أربعة قرون متصلة، وسكانها هم جزء من مواطنيها، وبالتالي مهما بلغ من سوء الأوضاع أو تهاون الحكام وفسادهم، ما كان للدولة العثمانية أن تسمح بقيام دولة يهودية داخلها أو بإخضاع غالبية سكانها العرب وطردهم.

أما الفترة الثانية فتبدأ مع تشكيل فلسطين سياسياً ووقوعها تحت الانتداب البريطاني، الذي فرض لتنفيذ تصريح بلفور - الذي عدا بدوره التزاماً دولياً - بالمساعدة على إنشاء وطن قومي لليهود في فلسطين. وهو ما يعنى مجانية بريطانيا الحفاظ على الوضع القائم، ومعاونتها على تغيير الوضع المادي والسكاني والمؤسسي في فلسطين لصالح الصهيونية واليهودية عامة. فهذا

التقسيم يتصل بالسياسات أكثر من تركيزه على الزمن^(١). وهي تتبع بنتائج هذا التحويل المعاكس لأراضي فلسطين حتى سنة ١٩٤٨.

وتتكون فلسطين جغرافياً من ثلاث قطع طولية، هي السهل الساحلي في الغرب ويقسمه جبل الكرمل عند حيفا إلى جزء يمتد جنوباً حتى رفح، وجزء يمتد شمالاً حتى رأس الناقورة. أما المنطقة الجبلية الوسطى فيفصل مرج ابن عامر بين قسمها الشمالي المعروف بـ"الجليل"، وبين قسمها الجنوبي المعروف بـ"السامرة ويهودا". وفي الشرق يقع وادي الأردن، الذي يحده شرقاً نهر الأردن والبحر الميت ووادي عربة، وهو منخفض يشكل امتداداً للأخدود الأفريقي العظيم. أما المنطقة جنوب بئر السبع التي تشكل المثلث الجنوبي من فلسطين، فهي مناطق رملية وجبلية وصحارى شاسعة، وتشغل نحو ٤٥% من مساحة فلسطين.

ويقتضى الأمر معرفة مساحة فلسطين بالضبط، وهو ما لم يكن موضع اتفاق قاطع. وقد ناقش أحد التقارير الرسمية الصادرة عن حكومة الانتداب^(٢) مختلف هذه التقديرات، وخلص إلى قبول أن مساحة عموم فلسطين حوالى ١٠ آلاف ميل مربع. ويبدو أن تفاوت التقديرات عائد إلى عدم القدرة على تحديد مساحة منطقة بئر السبع، وقد عُدَّ كل تقدير لهذه المساحة من قبيل التضليل. ووصفت التقارير البريطانية طول فلسطين من الجنوب إلى الشمال حوالى ١٦٠ ميلاً، وأقصى عرض لها من الشرق إلى الغرب أقل من ٧٠ ميلاً. والمساحة الإجمالية هي حوالى ١٠١٠٠ ميل مربع - تشمل المسطح المائي البالغ ٢٦١ ميلاً مربعاً (يضم البحر الميت، بحيرة طبرية، وبحيرة الحولة قبل تجفيفها). وتقارن بمساحة ويلز أو بلجيكا^(٣).

أما إحصاءات القرى لعام ١٩٤٥، فقدرت عموم مساحة فلسطين بـ ١٠٤٣٥ ميلاً، منها ٢٧١ ميلاً مربعاً مغموراً بالمياه. ويتحويل ذلك إلى

دونمات، يتبين أن مجمل المساحة تبلغ ٢٧,٠٢٧,٠٢٣ دونماً، منها مساحة يابسة تبلغ ٢٦,٣٢٣,٠٢٣ دونماً، ومساحة مائية تبلغ ٧٠٤ ألف دونم (نصف البحر الميت ٥٢٥ ألف دونم، بحيرة طبرية ١٦٥ ألف دونم، وبحيرة الحولة قبل تجفيفها ١٤ ألف دونم)^(١). ولا مندوحة عن قبول أرقام إحصاءات القرى لعام ١٩٤٥، بحكم كونها آخر تقدير يصدر عن حكومة الانتداب.

وعليه، يمكن تقسيم الدراسة إلى ثلاثة مباحث متتالية:

المبحث الأول: أوضاع استملاك الأراضي في فلسطين في أواخر العهد العثماني.

ويتناول بالتفصيل في ثلاثة مطالب: قانون الأراضي العثماني عام ١٨٥٨م، وأنظمة تسجيل الأراضي وأوضاعها، وتملك الأجانب للأراضي.

المبحث الثاني: أوضاع استملاك الأراضي في فلسطين تحت الانتداب البريطاني.

ويتناول في ثلاثة مطالب: أقسام الأراضي والتعديلات التي دخلت عليها، وأوضاع تسجيل الأراضي وانتقالاتها، وأوضاع الإفراز وتسوية الأراضي.

المبحث الثالث: نتائج التحويل المعاكس لأراضي فلسطين حتى سنة ١٩٤٨.
هذا وقد استخدمت الدراسة المناهج التالية: الوصفي التاريخي، والقانوني، والاجتماعي - الاقتصادي، والإحصائي.

المبحث الأول

أوضاع استملاك الأراضي في فلسطين في أواخر العهد العثماني

حينما دخلت السلطنة العثمانية بلاد الشام، كان قد مضى على قيامها حوالي ثلاثة قرون، وحينما سلّخت تلك البلاد عنها كانت قد تواجدت فيها

لأربعة قرون. وما يعنينا من هذه الفترة الطويلة هو نحو نصف القرن الأخير من تواجدها في بلاد الشام، الذي شهد تطورات وقوانين وإجراءات تَمَس الاستيطان اليهودي في فلسطين، وأوضاع تملك الأراضي وحيازتها .

ولم تكن سمة الاستيطان اليهودي في تلك الفترة واحدة، فقد انتقل من مجرد عمل شبه خيري إنساني غائم سياسياً، إلى عمل متوجه سياسياً إلى خدمة أغراض قومية، ثم تصاعد هذا التحول الاستيطاني في فترة الانتداب. كما أن رموز الدولة العثمانية وسياستها لم تَبْقَ على وئيرة واحدة، فقد خلع السلطان عبد الحميد الثاني عامي ١٩٠٨ و ١٩٠٩، وهو المناوئ لتجميع عناصر البيت القومي في فلسطين واتخاذها وطناً لليهود، ورقت جماعة الاتحاد والترقي إلى سدة الحكم. وهي المعروفة بارتباطاتها بالماسونية وباليهود المسلمين ظاهرياً (الدونمة)، ولكنها لم تتمكن من مساعدة الصهيونية إلا بقدر متحفظ ومحسوب نتيجة توازنات قوى. وكان لذلك تأثيره على أوضاع استملاك الأراضي ونظامه وأساليبه. وهو ما يمكن عرضه تباعاً في ثلاثة مطالب:

المطلب الأول: قانون الأراضي العثماني ١٢٧٤ هـ / ١٨٥٨ م .

المطلب الثاني: أنظمة تسجيل الأراضي وأوضاعها.

المطلب الثالث: تملك الأجانب للأراضي.

المطلب الأول: قانون الأراضي العثماني ٧ رمضان ١٢٧٤ هـ / ١٨٥٨ م:

يدخل إصدار هذا القانون ضمن محاولات الدولة العثمانية الأخذ بالأساليب العصرية والأوروبية، للتخلص من حالة الوهن والتراخي، ولمعالجة الأحوال التي استجدت بعد إجبار محمد علي على الانسحاب من بلاد الشام عام ١٨٤٠.

وتأتى أهميته من معالجته لأوضاع معاصرة في حينه، ولكونه امتد لينظم أوضاع استملاك الأراضي في فلسطين في الفترة التالية مع إدخال تعديلات بسيطة عليه، وما زال فاعل الوجود برغم مرور نحو خمسة عشر عقداً على صدوره، وبرغم تعاقب نظم حكم عديدة، وهي ظاهرة فريدة بلا شك.

جاء إصدار قانون الأراضي العثماني، ضمن إطار نظر الفاتحين المسلمين - والدولة العثمانية امتداد لهم - إلى الأرض كملكية عامة تخص رقبته بيت مال المسلمين، وجعلها وفقاً على الأمة الإسلامية، وتقييد التصرف بالاستخدام بحيث لا تهمل الأرض دون زراعة لثلاث سنوات متتالية^(١).

وصدر قانون الأراضي العثماني في ١٣٢٢ مادة وخاتمة، وقسم أنواع الأراضي (م ١) إلى خمسة أقسام، هي^(٢): (المملوكة، الأميرية، الموقوفة، المتروكة، الموات). ولن يلتزم هنا بهذا الترتيب لاعتبارات موضوعية :

القسم الأول: الأراضي المملوكة (م ٢) :

وهي ملك تام، يمتلك شخص رقبته، ويمارس عليها حقوق التملك والتصرف كافة من وقف ورهن وهبة وشفعة، على ألا يمس حقوق الغير. وتنقسم إلى أربعة أنواع هي:

أ. الأراضي التي خصصت للسكن : وهي العرصات الواقعة داخل القرى والقصبات وما في دائرها من الأراضي حتى نصف دونم مما يعتبر تنمة للسكن.

ب. الأراضي التي كانت أميرية : ثم أصبحت ملكاً شخصياً عن طريق الفرز والتملك الصحيح لقاء دفع مبلغ من المال للخزينة بالقيمة الحقيقية للأرض. ويمكن اكتساب هذا الوضع بالبناء على قطعة أرض أميرية ليست مخصصة لأغراض الزراعة.

ج. الأراضي العُشْرِيَّة : (تدفع عُشْر ما تُغْلَهُ الأرض للدولة)، ويمتلكها الفاتحون المسلمون، أو من دخل في الإسلام من البلاد المفتوحة.

د. أراضي الخراج: وهي التي تَقَرَّر إبقاؤها في يد أهلها الأصليين من غير المسلمين. وتدفع الخراج الذي قد يكون : إما مقاسمةً، وهو الشيء الذي تعين أخذه من حاصلات الأراضي من العشر إلى النصف حسب تحمل الأرض. وإما موظفاً، وهو دراهم معينة المقدار توظفت وتعينت بوجه المقطوع على الأراضي، سواء زرعت أم لم تزرع.

القسم الثاني: الأراضي الموقوفة (الأوقاف - م ٤) :

الوقف هو حبس العين عن تملكها لأحد من العباد، والتصدق بالمنفعة على الفقراء أو على جهة من جهات البر التي لا تنقطع، إما في الحال أو في الاستقبال، وتنقسم إلى نوعين^(١) :

النوع الأول: ما كان ملكاً صحيحاً (شخصياً) أوقفه صاحبه وفقاً للشرع، وهو يعامل بموجب شروط الواقف. وقد يكون وقفاً ذرياً تقتصر منافعه على ذرية الموقف، وقد يكون وقفاً خيرياً ينفق من فوائده على أغراض البر ورعاية الأماكن المقدسة والمساجد والأسبلة والمدارس والفقراء والمساكين وغيرها. ولا تجرى عليه أية تصرفات ناقلة لملكيتها، كالبيع والهبة والتوريث والإيصال وقسمة التملك.

النوع الثاني: هو الأراضي الأميرية التي أوقفها السلاطين بالذات أو آخرون بالإذن السلطاني. وكان الحافز على الوقف إما الخوف من المصادرة، أو حباً في الشهرة، أو طمعاً في الثواب، أو تكفيراً عن السيئات. وهي أراضٍ أوقفت منفعتها للإنفاق على المساجد أو المدارس أو المستشفيات أو الفقراء، مع بقاء رقبته بيد السلطان. ويسرى

عليها ما يسرى على الأراضى الأميرية من فراغ أو انتقال أو بدل محلول. ولا تعتبر من الوقف الصحيح، وتسمى وقف تخصيصات.

وقد حاولت الدولة الحد من الفساد الذى استشرى فى إدارة الأوقاف، فمُنعت نقل ملكية أراضيتها إلا بموافقة السلطان أو من يمثله، وأشرفت مباشرة على حساباتها. ولكن لم يخلُ ذلك دون قيام بعض العائلات أصحاب النفوذ، أو مفتشى الوقف والقائمين عليه - من اغتصاب الوقف ونقله إلى ملكياتهم الخاصة، عن طريق القوة أو الرشوة أو الخديعة أو التواطؤ مع القاضى. وربما يكون هذا أحد البنود التى تضخمت من خلالها ملكية بعض العائلات الفلسطينية الكبيرة.

وقد نظم قانون الأوقاف العثمانى لعام ١٢٨٠هـ / ١٨٦٣ م طرق إنشاء وقف جديد، وحدّ من خطر تحويل أراضى الرعايا وأملاكهم إلى أوقاف، واعترف بانتقال الأوقاف إلى صورة الملك. ولكن لم يوقف ذلك تيار الفساد^(١). وتبرز أهمية بحث الأراضى الموقوفة حين نلمس أن مساحتها قدرت فى وقت لاحق بـ ٨٠-١٠٠ ألف دونم للوقف الشخصى الصحيح (النوع الأول)، و ٦٠٠ ألف إلى مليون دونم للوقف غير الصحيح (النوع الثانى)^(٢)، وهى نسبة عالية قياساً بمساحة فلسطين.

القسم الثالث: الأراضى الأميرية:

وهى ما كان عائداً إلى بيت المال من المزارع والمراعى والمسارح والمشاتى والمحاطب وأمثالها. وتعود رقيبتها (ملكيتها النهائية) إلى بيت المال، وتجرى إحالتها أو تفويضها من قبل ولى أمر المسلمين أو من يفوضه فى حق الانتفاع والتصرف وفق قواعد شرعية محددة، نظير دفع مبلغ نقدى معين لبيت المال (٤ فى الألف عن الأراضى المفتوحة، و ٨ فى الألف عن الأراضى المشجرة أو المبنية) كبديل للطابو. وقد تولدت الأراضى الأميرية (تعرف كذلك

بأراضي بيت المال أو الميرى) كفائض بعد توزيع الأراضي على الفاتحين المسلمين أو من دخل في دينهم، أو على من بقى من الشعوب المفتوحة على دينه، ونتيجة إلغاء إقطاع الزعامت والتيمار والخاص^(١٠).

ويمكن للأراضي الأميرية أن تتحول إلى ملك إذا تمكن المنتفع بها بموجب إذن من إدارة تسجيل الأراضي (طابو) من فلاحتها وتمييزها، هنا يمنح صك ملكية مختوماً بالخاتم السلطاني.

ومع مرور الوقت أصبح الفرق بين التصرف في الأراضي الأميرية وحقوق الملكية فرقاً نظرياً، بحيث أجازت له كل التصرفات كالبيع والرهن والتأمين، ما عدا الوقف والهبة والإيصاء. ويكتسب حق التصرف بالأسباب ذاتها التي يكتسب بها حق الملكية، وهي الاستيلاء والالتصاق والشفعة ومرور الزمن. ولكن بقيت بعض الفروق بين حق الملكية وحق التصرف في الأراضي الأميرية، وهذه الفروق تتلخص في أن^(١١):

المالك يوصى ويوقف، في حين لا يهب المتصرف ولا يوقف. ولا يسقط الملكية بعدم الاستعمال، في حين يسقط حق المتصرف في الأراضي الأميرية إذا عطل زراعتها لثلاث سنوات متتالية. وينتقل الملك بموجب الميراث الشرعي، في حين ينتقل حق التصرف بموجب قواعد خاصة. والتقادم لاكتساب الملكية هو ١٥ عاماً، في حين أن التقادم المانع لسماع الدعوى في الأراضي الجارية بها حق التصرف هو ١٠ سنوات. ولم توضع قيود على المالك، في حين حظر على المتصرف حفر الأرض وعمل قرميد منها، أو فتح مقلع حجارة وتشغيله لأجل التجارة، ولا أن يعمل بها بيدراً، والمعادن في باطنها ملك الدولة.

وتبرز قيمة هذه الفروق وأهميتها بإعلان أمر منطقة الضفة الغربية المحتلة عام ١٩٧٩ اعتبار الأراضي الأميرية أراضي دولة. وقد قدرت مساحة

الأراضي الأميرية (باستثناء الأراضي جنوب بئر سبع) عام ١٩٣٠ بحوالي مليون دونم^(١٦).

ويمكن للأراضي الأميرية أن تصير (فراغاً) أو (محلولاً)، وذلك بانتهاء حقوق المنتصرف بالأرض المعطاة له بسند تفويض، وغالباً ما يحدث ذلك بسبب عدم سداد الضرائب والرسوم المستحقة، أو بسبب إهمال زراعة الأرض لمدة ثلاث سنوات متتالية، أو بسبب وقف الانتقال نتيجة لعدم وجود وارث مباشر. ويمكن للمنتصرف أن يغير وضع المحلول واسترداد حقوق التصرف بدفع قيمة الطابو. وإذا لم ينس ذلك تعطي أفضلية حقوق الطابو بالترتيب للأقرباء إن وجدوا، ثم الذين يملكون المغروسات أو البنايات على الأرض، ولا تخرج عن أهل القرية التي تقع فيها الأرض.

ويلاحظ أن الفراغ أو المحلول هو حالة مؤقتة يمر بها جزء من الأراضي الأميرية، ولكنها ليست وضعية عامة أو شاملة.

القسم الرابع: الأراضي المتروكة (م٥):

وهي أرض أميرية تركت للنفع العام لمدينة أو قرية، وحتى لعدة قرى أو مدن. ولا يجوز استغلالها لغير ما خصصت له، مثل إقامة بناء أو غرس مزروعات. ومنها المتروكة المحمية مثل الطرق العامة والبحار والأنهار والينابيع والوديان، ومنها المتروكة المباحة وتشمل أراضي المراعى والأحراش والمساجد والبيادر والمقابر والأسواق العمومية أو الموسمية. ولا يجوز التصرف بها من أحاد الناس، ولا تخضع لأحكام البيع أو الفراغ أو الانتقال، ولا يجوز لغير أهل القرية الانتفاع بها، ولا يجوز تملكها أو اكتساب حق التصرف فيها بمرور الزمن.

القسم الخامس: الأراضي الموات:

وهي المناطق المنقطعة عن العمران، التي ليست تحت تصرف أحد بموجب صك طابو، ولم تخصص منذ القدم لسكان قرى أو مدن. والتي تقع على مسافة بين مدينة أو قرية حيث، لا يسمع فيها صوت رجل جهير ينادى من فوق جبل (مسافة تصل إلى ٢,٥ كم). وتشمل الجبال والقفار والمناطق الصخرية والحقول الحجرية، وأراضي المراعي التي ليست ملكاً لأحد بموجب صك ملكية ولم تخصص لاستعمال قرية أو مدينة.

وبحكم أن هذه الأراضي مشاع للجميع، يمكن لصاحب الحاجة والضرورة ومن يرغب أن ينقب في هذه الأراضي أو يستصلحها أو يتخذها مزارع. وكان يتم ذلك في صورته الصحيحة بالحصول على إذن من مأمور الأراضي (طابو) في المنطقة وبدون مال، كما كان يتم زراعة الأرض بالفعل بدون الحصول على إذن مأمور الطابو، مقابل دفع مثل الطابو. وفي كالتالي الحاليتين تبقى بقية الأرض الموات في يد الدولة، ويمنح محيي الأرض سنداً.

والفارق بين الحاليتين هو أن صاحب الإذن يمنح سند ملكية إن هو طلب ذلك وبعد إذن سلطاني، مقابل دفع ثلاثة قروش فقط بدل انتقال. أما المحيي بدون إذن فلا يجوز له التملك وتبقى رغبة الأرض للسلطان ويمنح سند تصرف فقط. ولكن حتى في حالة عدم الإذن كان يسمح بالتملك بشهادة شاهدين ودفع رسوم سند التملك (الكوشان)، ويدل هذا على رغبة الدولة في إحياء الموات. وفي أي نزاع ينشأ بين الدولة والأشخاص حول ملكية الأراضي الموات كان يقع العبء على الدولة في تقديم إثباتات ملكيتها^(١٦)، ونادراً ما كان يحدث ذلك. وتقع هذه الأراضي في معظمها في قضاء بئر السبع (١٢ مليون دونم)، وفي المناطق الجبلية (نحو ٣ ملايين دونم)، وتشمل

سواقي الرمال على طول السهل الساحلي. وقدرت مساحتها عام ١٩٢١ بنسبة تتراوح بين ٥٠-٦٠% من مجمل مساحة فلسطين زمن الانتداب^(١٤).

والأراضي الموات، حالها مثل الأراضي الأميرية والمتروكة، تبقى رقبتهما في يد السلطان أو الدولة.

يضاف إلى الأقسام السابقة الأراضي العمومية أو أراضي الدولة (الدومين)، وهي خاضعة لإشراف الدولة المباشر، وتشمل:

أ- الأراضي الأميرية: التي تصبح محلوقة ولم تفوض لأحد.

ب- الأراضي جفتك: الجفتك قانوناً هو ما يزرع ويعطى محصولاً سنوياً بواسطة جوز فدن (جفت)، وهو عبارة عن سبعين أو ثمانين دونماً من الأراضي الممتازة ومائة من الوسط ومائة وثلاثين من الدون. أما ما يقال له (جفتك) - بين الناس - فهو جملة أراضٍ مع ما ينشأ عليها من الأبنية ويستتصر فيها من الحيوانات والبيذار وأدوات البقر وسائر المشتملات للزراعة (مادة ١٣١).

وقد عرفت لاحقاً بأنها الفدن واليساتين وبقاى الأملاك والأراضي الأميرية المزروعة والتابعة للسلطان شخصياً، وكانت تدفع خراجاً يعادل ٥% من قيمة الأرض المفتوحة، ويزيد عن ذلك للأراضي المشجرة. وأصبحت تعرف باسم "مدورة" أو "منقلة" نتيجة انتقالها إلى الخزنة العامة بعد خلع السلطان عام ١٩٠٩. وتركزت في منطقة بيسان شمال وادي الأردن.

ومن المناسب هنا، شرح نظام المشاع^(١٥)، الذي ساد حياة الكثير من قرى فلسطين خلال هذه الفترة. فقد اقتصرت الملكية الخاصة على أراضي البناء، والأراضي المشجرة (مثل الحاكورة والكرم)، أما بقاى أراضي القرية المفتوحة فقد اعتبرت مشاعاً.

وحسب هذا النظام تقسم أراضي القرية إلى عدد من الأسهم، يحصل كل شخص فيها على واحد أو أكثر، وتجري على يد شيخ القرية أو كبير كل عائلة فيها. وتنتقل ملكية كل الأسهم بالبيع أو الشراء أو التبادل، كما تنتقل إلى الورثة حسب حقوقهم الشرعية. وغالباً ما يعاد تقسيم الأسهم بين حين وآخر نتيجة تغير حقوق الورثة وعمليات الانتقال. ولا يجد أصحاب الأسهم حقوق ملكيتهم في قطعة أرض محددة المعالم، وإنما يجدونها على المشاع في كل أرض القرية، وبأنواعها الصفراء والحمراء والسوداء. وكانت أراضي القرية المفتوحة توزع إلى أربعة أقسام، ويوزع ملاك الأسهم إلى أربع مجموعات موازية تتولى كل مجموعة زراعة ربع الأراضي، وتتناوب زراعة الأقسام الأخرى مع المجموعات الأخرى، وتجري قرعة التناوب والاقتسام كل عامين، وهكذا دواليك. ويوزع ما تغطه الأرض على الملاك لكل حسب عدد أسهمه.

إذاً نظام يقوم على ترافق مجموعة من ملاك الأسهم في العمل معاً، وعدم اختصاص فرد أو مجموعة بالجيد من الأرض، واقتسام المنافع والمغارم - فالمالك في الشبوع لا ينظر إلى نفسه كوحدة اجتماعية واقتصادية مستقلة، إنما هو جزء من جماعة، وهذا مما خلق نوعاً من التكافل بين سكان القرية.

وشاب نظام المشاع بعض العيوب، منها الارتباك نتيجة توزيع الأسهم وإعادة تقسيمها بين حين وآخر، والتنازع في القرعة على فلاحه ربع أو آخر من أراضي القرية، وعدم الانضباط أو الجدية في العمل، وعدم القدرة على أفراد استثمار خاص فيها وتحسين أساليب زراعتها... إلخ.

ولكن مهما كان من السلبيات فقد حفظ نظام المشاع على القرية تماسكها الاجتماعي، وأبقى على أراضيها كتلة واحدة لا تمس، ولم يتمكن اليهود من شراء الأراضي فيها إلا بعد إفرازها.

المطلب الثاني: أنظمة تسجيل الأراضي وأوضاعه^(١١):

نظمت عملية تسجيل الأراضي لائحة تعليمات في حق سند الطابو الصادرة في عام ١٢٧٦هـ/١٨٥٩م، وقانون إعلان الطابو في عام ١٢٧٨هـ/١٨٦١م، الذي أتبع بعدة ملاحق فيما بين عامي ١٨٦٧-١٨٧٢.

وتتلخص بالإجمال في حث الرعايا على تسجيل الأراضي التي في حوزتهم، سواء بالتملك أو التصرف، لدى دوائر الطابو، وحددت رسم التسجيل بـ ٥% من قيمة الأرض بعد تثمينها، وحددت ثمن سند التملك بأربعة قروش. ووعدت بحفظ حقوق التملك والتصرف، فلا تؤخذ أرض من إنسان زرعها لمدة عشر سنين بدون منازع، سواء كان بيده سند أم لا، ولا ينظر إليها كالمحلول، بل يلزم أن يعطى ليده سند تملك.

كما سجل الأرض ذات الملكية الثابتة باسم صاحبها، حتى وإن لم يكن بيده سند، مقابل دفع رسم التسجيل وسند التملك. ونظمت عمليات انتقال الأراضي من شخص إلى آخر، ويؤخذ من المشتري ثلاثة قروش ثمن سند التملك. وشجعت على استصلاح الأراضي الموات (البور)، فأعفتها من ضريبة العشر لمدة سنة أو سنتين، وأعفتها من رسوم التسجيل، ويعطى لها سند تسجيل مقابل دفع ثلاثة قروش فقط. وخولت مأموري بيت المال صلاحية إعطاء سندات التملك مختومة بالخاتم السلطاني، فوضت إليهم، وخولت كذلك المحاسبين ومديري المال ومديري الأقضية في الولايات، صلاحية إحالة الأراضي الأميرية إلى طالبها، على أن يجرى ذلك بالمزايدة العلنية.

وأخيراً حذرت الأهالي من كتم الأراضي الميرية - الفراغ أو المحلول - بعدم الإبلاغ عنها أو تسجيلها، وحملت مجلس اختيارية القرية مهمة إعلام مدير الناحية بواسطة المختارين عن الأراضي الخالية القابلة للزراعة، وأما

الذين يستكفون عن تسجيل أراضيهم في الطابو من ذوى الاستحقاق فتطرح أراضيهم في المزاد العلنى.

وكان نظام تسجيل الأراضى سليماً قانونياً، ولكن أحاطت به جملة أوضاع ترتبط بالمسح والتسجيل من الناحية الفنية والإدارية، وأوضاع اجتماعية واقتصادية، وهو ما حد من فاعليته وبلوغ أهدافه، وهذه الأوضاع تتلخص فى الآتى^(١١):

أولاً: خلل المسح والتسجيل:

لم تسبق عملية التسجيل عملية مسح للأراضى، مما أدى إلى جعل التسجيل يتم نظرياً (دون معاينة الأرض على الطبيعة)، أو اعتبارياً أى بالتقريب - وأحياناً بلا تحديد - وربما تسجل قطعة غير المطلوبة. وتركز الاهتمام على تعيين الحدود بجبل أو نهر أو وادٍ، ولم يلق الاهتمام الموازى لتعيين المساحة. وكانت أدوات المسح المعتادة - إذا حضرت لجنة المسح، وهو قليل - هى النظر أو العين المجردة، أو الخطوة أو الحبل، وكان يؤخذ بترجيح رأى أغلبية اللجنة أو تعلق العملية كلية.

وكانت الحكومة قد وكلت إلى متصرفى الأولوية تشكيل لجان خاصة للقيام بعملية المسح والتسجيل، وكانت هذه اللجان تضم مخاتير القرى وأصحاب النفوذ فيها، الذين يقدمون بيانات عن أراضى القرية وساكنيها. مما فتح المجال أمام تقديم معلومات خاطئة، أو مضللة أو إغراء اللجان بتسجيل أراض لا تخصهم، أو بتعيين حدود أراضيهم حسب أهوائهم.

وكان جهاز الفحص والتسجيل صغيراً، ضعيفاً إدارياً، لذا لم يتمكن من حصر كل الأراضى وتسجيلها فى فلسطين. واقتصرت تلك العمليات على مناطق دون أخرى، وبأشرت بمساحات محدودة ولم تفرغ من عملها حتى مع

انتهاء العهد العثماني. وارتبط بذلك فساد الجهاز الإداري وإمكان رشوة القائمين على العمل لفعل أي شيء مجاني للقانون مقابل المال.

ثانياً: الأوضاع الاجتماعية والاقتصادية^(١٤) :

نفر الملاك والمتصرفون من تسجيل أراضيهم، لأنهم اعتبروا ذلك تجاوزاً على دور الدولة التقليدي بترك الطوائف تدبر شئونها الداخلية، في حين رأت في ذلك ضيقاً لأوضاعها، وتحصيل المزيد من الدخل العام. لقد اهتم الملاك والمتصرفون بوضع يدهم على الأرض أكثر من عنايتهم بالتسجيل، وخشوا أن يكون ذلك مقدمة لفرض ضرائب جديدة عليهم لصالح الدولة أو استدعائهم للجندية. مما دعا كثيراً من الفلاحين إلى إنكار ملكيتهم للأرض، أو هجرها تخلصاً من الضرائب المتراكمة، أو الطلب من متفدى المدن (الأفندية) تسجيل أراضيهم بأسمائهم طلباً لحمايتهم من المرابين ويطش الحكام، وتجنباً لعبء الضرائب.

وحيث لجأت نسبة من السكان إلى تسجيل أراضيهم، وغالبيتهم ممن لا يخضعون لقانون الخدمة العسكرية، سجلتها بطريقة مضللة وخاطئة، مثل تسجيلها باسم رجل ميت، أو شخص وهمي، أو تجار محليين، أو نساء، أو جامعي الضرائب أنفسهم، أو باسم شيخ القبيلة (وادي الحوارث). كما لجأ طالبو التسجيل إلى تقليل مساحة أراضيهم، تجنباً للضرائب الكثيرة، وإن لم يهملوا تعيين الحدود^(١٥).

واضطر بعض الفلاحين إلى التخلي عما في أيديهم من أراضٍ نتيجة لإرهاقهم بالضرائب والرسوم والديون، وعدم قدرتهم على دفع ٥% رسوم التسجيل - مع قلة العائد الذي تغله الأرض - مما أبقى بعض الأراضي بدون تسجيل. ووضعت الدولة يدها على تلك الأراضي، كما وضعت يدها على

الأراضي التي لا يدفع أصحابها ضرائب، مما جعلها تطرح في المزاد ويقدم السلطان على شرائها بثمن زهيد، وتضم لتصبح من أملاك الدولة.

وقد قدرت مساحة الأملاك السلطانية، التي لا تقتصر على فلسطين فقط بحوالي ٨٥٠ ألف دونم^(١١). كما دخلت الدولة سوق الأراضي كمشتري - مما ضخم من ملكيتها - بدلاً من تملك الأراضي للفلاحين.

وقد ثبت قانون الأراضي ونظام التسجيل للملكيات الكبيرة المتوارثة منذ عصر المماليك وما قبله، والمكتسبة في معظمها من إقطاع جمع العشار والضرائب، أو من الإشراف على أملاك الوقف الإسلامي وتحويله إلى ملك شخصي، أو كمكافأة لبعض الشخصيات التي أدت خدمات قيمة للدولة، أو من رشوة البعض للقائمين على الأراضي مقابل نقل ملكيات أراض تخص فلاحين إلى ملكياتهم، أو عن طريق القوة والنفوذ ووضع اليد لفترة طويلة.

وقد امتلكت معظم العائلات الفلسطينية الكبيرة والبارزة مساحات أراض تراوحت بين ٥٠-١٠٠ ألف دونم. وكانت زيادة ملكية الأراضي تؤدي إلى ازدياد النفوذ، كما أن ازدياد النفوذ يؤدي إلى زيادة مساحة الملكيات. كما امتلكت بعض العائلات أراضيها عن طريق الشراء من المزادات، أو سداداً لديون مقترضة مراباة^(١٢).

ومع نهاية العهد العثماني كان هناك ٢٥٠ عائلة تمتلك ٤,٤١٣,٠٠٠ دونم^(١٣). وقد ساعد نمط الملكيات الكبيرة للأراضي المكتسبة من عائلات شامية وبيروتية - بالذات في سنجق نابلس وعكا - على انتقالها إلى اليهود.

المطلب الثالث : تملك الأجانب للأراضي:

كان الأجانب في الدولة العثمانية يتمتعون بامتيازات تجارية، وبحقوق رعاية من قبل بعض الدول، ولكنهم كانوا يحرمون من امتلاك الأراضي.

ونتيجة لضغوط الدول الأوروبية صدر خط التنظيمات الخيرية عام ١٢٧٢هـ/١٨٥٦م، الذي أقر المساواة في المعاملة بين جميع الطوائف، وواعد الأجانب بالسماح لهم بالتملك في الدولة العثمانية. ولكن قانون الأراضي لعام ١٨٥٨ حظر على الأجانب تملك الأراضي، إلى أن توقف هذا المنع بصدور نظام "تملك التبعية الأجنبية للأموال" عام ١٢٨٥هـ/١٨٦٩م^(١٦)، وذلك لوضع حد للفوضى الناجمة عن استخدام أسماء الأشخاص العثمانيين في تسجيل الأملاك الأجنبية. وبموجبه أباحَت الدولة للأفراد والشركات والمؤسسات الأجنبية حق تملك الأراضي في كافة أرجاء السلطنة (عدا الحجاز حيث الأماكن المقدسة)، سواء داخل المدن أو خارجها، وتمتعهم بكافة حقوق الملكية، حالهم حال رعايا الدولة (م١).

واشترط القانون على الأجنبي قبول أنظمة الدولة المتعلقة بالملكية في الحاضر وفي المستقبل، وأن جهة اختصاص الفصل في هذه المنازعات هي محاكم الدولة وليس القناصل (م٢). وقصر القانون فوائده أحكامه على كل أجنبي توافق دولته المتبوعة على إجراء حق الاستملاك.

ومن الدول التي استفادت من هذا القانون بريطانيا وفرنسا والنمسا وغيرها، ولم يكن من بينها روسيا^(١٧). ولم يستفد اليهود كثيراً من استملاك الأراضي عند صدور قانون عام ١٨٦٩، فقد كانوا إما تبعية عثمانية ضعيفة أو غير مهتمين بالأرض، أو كانوا ذوي تبعية روسية لا يسمح لها بحق التملك. كما استثنى القانون اليهود من الأجانب الذين يسمح لهم بشراء الأرض.

وقد أصدر محمد شريف رعوف باشا متصرف القدس (أعوام ١٨٧٧-١٨٨٩) - وهو الكفاء والغيور والمتفهم لهدف جعل فلسطين يهودية باستملاك الأراضي وحشد اليهود - أمراً عام ١٨٨٢ حظر فيه بيع الأراضي لليهود

حتى ولو كانوا رعية عثمانية، وحاول الوقوف بحزم في وجه البناء غير المرخص في المستعمرات اليهودية. وكان في عمله هذا يطبق القانون العثماني الذي يحظر البناء على الأراضي الأميرية دون الحصول على إذن رسمي يصدر من إسطنبول عاصمة الدولة.

وكانت أحكام الأراضي والبناء المطبقة في متصرفية القدس تطبق في سنجق نابلس وعكا بشيء من التراخي. وتجاوبت الدولة مع رغبة الأهالي عام ١٨٩٠ في إزاحة رشيد باشا متصرف القدس عن منصبه لأنه منح الكثير من رخص البناء لمهندسين يهود ومسيحيين.

وفي تشرين أول/ أكتوبر ١٨٩٢ أصدر الباب العالي تعليماته إلى متصرف بيت المقدس بوقف بيع الأراضي الأميرية لليهود، حتى ولو كانوا رعايا عثمانيين، واشترط لنقل أراضي الدولة الحصول على إذن رسمي.

وضغطت الدول الأجنبية على الدولة العثمانية لإلغاء هذه التعليمات التي اعتبرتها خرقاً للامتيازات الأجنبية، وتمكنت في عام ١٨٩٣ من الحصول على تنازل من الدولة العثمانية بالسماح لليهود العثمانيين والأجانب المقيمين قانونياً في فلسطين بشراء الأراضي شريطة أن يثبتوا وضعيتهم القانونية، وأن يتعهدوا بعدم السماح لليهود الذين يعيشون في البلاد بصورة غير مشروعة بالعيش على الأراضي الحضرية أو إقامة مستوطنات على الأراضي الريفية، وإن كان قد بقي الحظر على انتقالات الأراضي الأميرية إلا بإذن سلطاني، أي إن الحظر قد رفع عن الأراضي في المدن، وإن كان قد بقي مفروضاً على الأراضي الزراعية.

وفي كانون أول/ يناير ١٩٠١ سمح لليهود العثمانيين واليهود المقيمين في البلاد إقامة طويلة والذين لا يحظر بقاؤهم في البلاد - بالتمتع بالحقوق نفسها التي يتمتع بها الرعايا العثمانيون الآخرون. وبالتالي أصبح من حقهم شراء

الأراضي الأميرية والبناء عليها بموجب مواد قانون الأراضي^(٢٢). وكان لتعليمات عام ١٩٠١ آثار خطيرة فأصبحت أملاك اليهود ٣٥٠ ألف دونم عام ١٩٠٣، بدلاً من ١٩٥ ألف دونم عام ١٩٠٠.

لذا شهدت الفترة من عام ١٩٠٤ حتى سقوط السلطان عبد الحميد عام ١٩٠٩ تشدداً في فرض قيود انتقالات الأراضي. ففي عام ١٩٠٤ منعت الدولة مبيعات الأراضي للأجانب كافة، ما لم يحصلوا على إذن سلطاني. وفي عام ١٩٠٧ حظرت الدولة انتقال الأراضي الأميرية لليهود العثمانيين، كما شددت الدولة قيود انتقالات الأراضي، حتى لو كان البائع والمشتري رعايا أجنبيين. ولكن منذ تولى جماعة الاتحاد والترقي الحكم عام ١٩٠٩ بدأت تخفف من قيود انتقالات الأراضي لليهود، إلى أن ألغتها كلياً في آذار/مارس ١٩١٤^(٢٣).

وفي كل الأوضاع لم ينس اليهود وسائلهم المعتادة برشوة الحكام والمسؤولين على مستويات مختلفة. وفي إقراض مؤسسات الدولة ليغض مسئولوها الطرف عن مشتريات اليهود للأراضي ويخففوا عملياً من قيود انتقالات الأراضي إليهم، وفي تسجيل الأملاك بأسماء يهود عثمانيين مقيمين إقامة طويلة في البلاد، أو سكان عرب، أو قناصل أجنبي أو عملاء القناصل. كما استغلوا ثغرة في القانون الذي يقضى بإزالة أي بناء يقام على الأراضي الأميرية دون الحصول على إذن سلطاني، أما إذا كان مسقوفاً فلا يُزال إلا بقرار من المحكمة - فلجأوا إلى إقامة بناء وسقفه بسرعة وشراء ندم المسؤولين لمنع إزالته. وفي كثير من الأحيان كان تدخل القناصل والسفراء الأجانب حاسماً في توفير الحماية لليهود والتغطية على تلاعبهم. وكثيراً ما كان اليهود يشترون أراضي من قناصل أجنبي أو من أجنبي، لخرق القوانين العثمانية^(٢٤).

وإجمالاً يمكن القول: إن إصدار قانون تملك الأجانب لعام ١٨٦٩ قد فتح الباب أمام تملك اليهود للأراضي، ومن ثم مهد للمشروع الصهيوني. ولا يخفى ما كان للامتيازات الأجنبية وللقنصل من دور حساس ومهم في هذا الصدد. ولم تفلح جهود المسئولين العثمانيين المخلصين في وقف هذا التيار الخطر على مستقبل الدولة. ولا تنسى جهود اليهود والحركة الصهيونية التي استغلت نفوذها وضغوط الدول الأجنبية والفساد المستشري في الدولة، وأوضاع السكان العرب والملكيات الكبيرة وأوضاع التملك - في اكتساب المزيد من الأراضي. فقد بلغت أملاك اليهود ٢٥ ألف دونم عام ١٨٨٢، ووصلت إلى ٤١٨ ألف دونم عند نشوب الحرب العالمية الأولى عام ١٩١٤، وواصل اليهود عملية استملاك الأراضي في أثناء الحرب وفي الفترة التالية لها.

والطابع الغالب على مشتريات اليهود للأراضي في تلك الفترة هو أنها كانت ذات طابع فردي، ما عدا نسبة محدودة استملكها جمعية أحياء صهيون في روسيا ورومانيا. أو كانت باسم البارون روتشيلد أو رابطة الاستعمال اليهودي Jewish Colonization Association، وكانت ذات طابع متفرق حيثما تيسر، دون تركيز مكاني أو بعد استراتيجي. واكتسبت في معظمها بالشراء من كبار الملاك والتجار والسياسة والسماسة والمرابين، من عرب ومن يهود، ومن قنصل أجنبي ورعايا أجنبي، ومن تأجير الدولة أراضي لمدة طويلة (مكفية إسرائيل عام ١٨٧٠)، والسماح بإقامة مدن يهودية على أرض أميرية (مثل أحواز بيت أو تل أبيب فيما بعد عام ١٩٠٩)، ومنح امتياز لبعض المستعمرات لاستغلال أراض رملية ساحلية (منح ٢١ ألف دونم امتيازاً لريشون لتسيون في ١٩١٥/٦/٤)^(١٤)، ومنح امتياز تجفيف مستنقعات كبيرة وبرة قيسارية وعتليت عام ١٩١٤ (بلغت مساحته عام ١٩٢٨، ٣٩ ألف دونم).

كما تمكن اليهود بمساعدة متصرف طبرية من إنشاء أربع قرى على أراض أميرية بالقرب من طبرية هي "دبس وكرك والطيارة وأم جونة"، وضموا إليهم أيضاً حوالي ٢٤ ألف دونم من الأراضي الأميرية المجاورة^(١).

أما الأدوات لتحقيق ذلك فهم السماسرة، وشركات شراء الأراضي وتقسيمها وبيعها، والصندوق القومي اليهودي، وغيرها.

المبحث الثاني

أوضاع استملاك الأراضي في فلسطين تحت الانتداب البريطاني

دخلت بريطانيا فلسطين وهي ملتزمة بتصريح بلفور الصادر في ١٩١٧/١١/٢ الواعد بإنشاء وطن قومي لليهود في فلسطين، والذي ينص "على أن يفهم جلياً أنه لن يؤتى بعمل من شأنه أن يضر بالحقوق المدنية والدينية التي تتمتع بها الطوائف غير اليهودية الموجودة الآن في فلسطين، أو بالحقوق والوضع السياسي مما يتمتع به اليهود في أية بلاد أخرى".

وقد استوعب صك الانتداب، الذي وافق عليه مجلس عصبة الأمم في ١٩٢٢/٧/٢٤، الالتزام الوارد في تصريح بلفور، وكلف بريطانيا الدولة المنتدبة بمسئولية "وضع البلاد في أحوال سياسية وإدارية واقتصادية تضمن إنشاء الوطن القومي اليهودي" (م ٢)، وكلف الصك إدارة فلسطين مع ضمان عدم إلحاق الضرر بحقوق جميع فئات الأهالي الأخرى ووضعها - "أن تشجع بالتعاون مع الوكالة اليهودية المشار إليها في المادة الرابعة، حشد اليهود في الأراضي الأميرية والأراضي الموات غير المطلوبة للمقاصد العمومية" (م ٦).

ويمكن معالجة أوضاع استملاك الأراضي في فلسطين في ظل الانتداب البريطاني في ثلاثة مطالب هي:

المطلب الأول: أقسام الأراضي.

المطلب الثاني: أوضاع تسجيل الأراضي وانتقالاتها.

المطلب الثالث: أوضاع الإفراز وتسوية الأراضي.

وسوف نعرض فيما يلي لكل منها ونحلله تباعاً:

المطلب الأول: أقسام الأراضي:

ظل قانون الأراضي العثماني الصادر في عام ١٢٧٤هـ/١٨٥٨م ساري المفعول في ظل الانتداب البريطاني، مع إدخال بعض التعديلات غير الجوهرية عليه. فقد اعترفت إدارة فلسطين بانقسام الأراضي إلى: مملوكة، وأميرية، ومتروكة، وموات^(١). ولكن انتقد تقرير اللجنة الملكية لفلسطين عام ١٩٣٧ قانون الأراضي العثماني وما ينطوي عليه من الصعوبات فيما يتعلق بأصناف الأراضي المختلفة، فقد أورد ما نصه: "وقد صدرت عدة قوانين لتعديله ولكنه لا يزال في أساسه ذلك النظام المعقد الذي لا يساعد على حشد السكان ولا على الزراعة الكثيفة، ولا يمكن اعتباره نظاماً مناسباً، وفي إمكاننا أن نضرب مثلاً على هذه الصعوبات بالإشارة إلى نظام المشاع وقانون حماية المزارعين"^(٢).

ويمكن التعرف على التعديلات التي أدخلت على أقسام الأراضي على النحو التالي:

أولاً: الأراضي المملوكة: لم يدخل على وضع تملكها أي تعديل عما كان الأمر عليه في ظل الوجود العثماني.

ثانياً: الأراضي الموقوفة: بموجب مرسوم انتقال الأراضي عام ١٩٢٠ (القسم ٢-٥)، وقانون الأوقاف لعام ١٩٢٤، والتعديلات التي أدخلت عليه عام ١٩٢٥، تم حظر تحويل الأراضي الأميرية إلى وقف، واعتبر هذا التصرف

باطلاً، وسمح فقط بتحويل أراضي الملك إلى وقف بعد الحصول على الموافقة الخطية للحكومة^(٣٣).

وقد أجاز دستور فلسطين لعام ١٩٢٢ مصادرة أراضي الوقف، كما أُجيز ذلك بموجب مرسوم مصادرة الأراضي لعام ١٩٢٦، ومرسوم حيازة الأرض للجيش وقوة الطيران لعام ١٩٢٥، كما نظم مرسوم التعديين لعام ١٩٢٥ حقوق التنقيب في أملاك الوقف.

وقد استولت سلطات الانتداب من أراضي الوقف على: قرية جبلين وتوابعها، وقرية كوكب (قضاء الناصرة)، وقدرت مساحتها بـ ١٠٠ ألف دونم، سجلت باسم شركة تطوير أراضي فلسطين (بيكا) عام ١٩٢٩، وأراضي من بركة رمضان (طولكرم) وقدرت بـ ٤٥٠٠ دونم وهي من وقف خليل الرحمن، ونزع وقف آل الخطيب لإقامة مكتبة الجامعة العبرية، ووقف روبين (قرب الرملة). وبلغ مجموع ما حصل اليهود عليه من أراضي الكنائس وأوقافها ١٤٢ ألف دونم^(٣٤).

وفي شهر آذار/ مارس سنة ١٩٢١ صدر مرسوم بتشكيل مجلس إسلامي أعلى يشرف على إدارة الأوقاف الإسلامية وسائر الأمور الشرعية في فلسطين^(٣٥). ولكن الرأي العام الإسلامي قابل هذا المرسوم بالاعتراض، فاستبدل به في كانون الأول/ يناير ١٩٢١ أمراً آخر ينظم أعمال المجلس الإسلامي الأعلى، الذي أنيطت به وظائف إدارة الأوقاف الإسلامية، ومراقبتها وتدقيق الميزانية، والتصديق عليها، وتقديمها للحكومة للاطلاع عليها، وله حق عزل مأموري الأوقاف. وقد جرت انتخابات المجلس عام ١٩٢٥^(٣٦). وتأتى أهمية المجلس الإسلامي الأعلى من كونه وريث الدولة العثمانية كقائم على الأوقاف الإسلامية، وصار أكبر هيئة تمثيلية عربية منظمة تمتلك موارد اقتصادية مستقلة عن إدارة فلسطين.

ثالثاً: الأراضي الأميرية: ويندرج تحتها المحلولة، والأراضي المتروكة والأراضي الموات والأراضي العمومية. وفي ١٦/٣/١٩٣٣ عدلت م ١٦ من دستور فلسطين الصادر في ١٠/٨/١٩٢٢، حيث أصبحت: "يجوز للمندوب السامي بمرسوم يصدره أن يحول أى أرض في فلسطين يسميها في المرسوم من صنف الميرى إلى صنف ملك". وبذا أصبح المندوب السامي يتمتع بالصلاحيات نفسها التي كان السلطان العثماني يتمتع بها بموجب أحكام الشرع الإسلامي وبموجب المادة ١٢١ من قانون الأراضي العثماني^(٣٦)، وبمقتضى ذلك أصدر المندوب السامي أمره رقم ٦٧ في ٢٥/٧/١٩٤٢، الذي يقضى بتحويل أراض من قرية برديس حنا (قضاء حيفا) من وضع المتروك كالسواحل أو الطرق العامة أو بيادر القرى إلى صنف الأميرى، وتسجيلها بهذه الصفة في مكتب تسجيل الأراضي بحيفا باسم جمعية الاستعمار اليهودى بفلسطين. كما حولت أرض من قرية الطيرة العربية إلى ناتانيا اليهودية، على أن يستعاض عن الحقوق المكتسبة في هذه الأرض بحقوق ومنافع مساوية لها في الصفة وضمن الحد المعقول.

كما استعمل المندوب السامي صلاحياته بوقف أراض للأغراض الدينية والتعليمية، ولتوسيع الطرق المؤدية إلى المستعمرات اليهودية^(٣٧). وبصورة إجمالية فقد أبقي الانتداب البريطانى على تقسيم قانون الأراضي العثمانية للأراضي الأميرية نفسه، مع إدخاله جملة من النظم والقوانين والتعديلات، نوضحها فيما يلى:

عقد أسماء المنظمات العربية

١. الأراضي المحلولة:

فى شباط / فبراير ١٩٢١ نشر قانون الأراضي المحلولة الصادر فى ١١/١٠/١٩٢٠^(٣٨)، الذى طلب من أى شخص كان قد وضع يده فى أى وقت

قبل صدور هذا القانون، على أى أرض أصبحت محلولة، لانقطاع ورثة المالك أو لعدم زراعتها، أن يخبر الإدارة بذلك خلال ثلاثة أشهر من تاريخ هذا القانون، ولا تتخذ أى إجراءات ضد أى شخص يحوز مثل هذه الأراضى إذا عمل بمقتضى هذه المادة.

ويجب على مختارى المدينة أو القرية أو المزرعة أن يخبروا الإدارة خلال ثلاثة أشهر بجميع الأراضى المحلولة التى وضعت اليد عليها بطريقة غير شرعية فى أى وقت قبل صدور هذا القانون. وإذا أعلنت أرضاً محلولة بسبب عدم وجود من يملك حق الطابو فيها، أو إذا تنازل أصحاب حق الطابو عن حقوقهم فيها ولم تعلن أرضاً عمومية وفقاً للمادة الثالثة، فتطرح للمزايدة وتُحال إلى المزاد الأخير، على أن يراعى فى ذلك الثمن المحتفظ به من مدير دائرة الأراضى.

وقد نفى تقرير سمبسون (ص ٢٠٣) * أن يكون لدى الحكومة مساحات شاسعة من الأراضى الأميرية المحلولة التى بالإمكان وضعها تحت تصرف اليهود لاستعمارها، إذ إن مساحة الأراضى المحلولة ليست فى الواقع مما يعتد بها، فالحكومة تتسبب إليها مساحات كبيرة من الأراضى التى يتصرف العرب فيها ويفلحونها، غير أنه حتى ولو سلم بملكية الحكومة لهذه الأراضى، وملكيته فى كثير من الأحوال مختلف فيها، فليس فى الاستطاعة وضعها تحت تصرف اليهود لاستقرارهم فيها بالنظر لعدم إمكان إيجاد أراض أخرى يمكن وضع المزارعين العرب فيها".

٢. الأراضى المتروكة:

نظم وضعها قانون تسوية حقوق ملكية الأراضى سنة ١٩٢٨، ثم قانون تسوية حقوق ملكية الأراضى المعدل رقم ٤٨ سنة ١٩٣٩، الذى أصبح سارى المفعول فى ١/١/١٩٤٠، والذى نصت م ٢٩ منه على "أن الأراضى

التي يثبت أنها من صنف الأراضي المتروكة المستعملة منذ القدم للمنافع العمومية أو الأراضي المخصصة بصورة قانونية للمنافع العمومية - تسجل باسم المندوب السامي كأمانة لحكومة فلسطين، ويشترط في ذلك أنه إذا كانت الأرض المبحوث عنها مخصصة لمنافع قرية أو مدينة وكانت قد تشكلت في تلك المدينة أو القرية هيئة قانونية تملك صلاحية امتلاك الأموال غير المنقولة، والتصرف بها بالنيابة عن المدينة أو القرية، فمتنذ تسجل الأرض باسم تلك الهيئة^(١١). وهذا يعني أن الأرض التي تركت لنفع عموم الناس ليست أراضي دولة أو أراضي عمومية، وإنما تسجل باسم المندوب السامي أو البلدية أو المختار كأمانة فقط.

٣ - الأراضي الموات:

عدل قانون الأراضي الموات الصادر في ١٩٢١/٣/١ نص الفقرة الأخيرة من م ١٠٣ من قانون الأراضي العثماني، واستعاض عنها بالفقرة التالية: "كل شخص يفلح أو يستغل أرضاً مفرغة بدون مصادقة الإدارة، لا يكون له أدنى حق بحجة تملك لهذه الأرض، وعلاوة على ذلك يعرض نفسه للمحاكمة بسبب تعديه"، "وكل شخص يستغل هذه الأراضي بدون تصريح، يجب عليه أن يُعلم مسجل الأراضي بدائرة الطابو خلال شهرين من هذا القانون ويطلب حجة تملك"^(١٢). فهذا التعديل جعل كل من نقب أرضاً مواتاً أو زرعها دون أن يحصل على موافقة مدير الأراضي، لا يحق له أن يحصل على سند ملكية بشأن تلك الأرض، ويعرض نفسه فضلاً على ذلك للمحاكمة لتجاوزه على الأرض.

وهذا التعديل جعل الأرض حين تستصلح تباع بالمزاد العلني، ولمدير دائرة الأراضي حق التصرف بموجب ثمن يقدره وتُعطى للثمن الأعلى، وكان المزاد يرسو على اليهود في الغالب^(١٣). هنا يلاحظ الفرق بين بين الدولة

العثمانية التي شجعت استغلال الموات، وبين حكومة الانتداب التي جعلت استغلال الموات لا يتم إلا بعد الحصول على موافقة رسمية.

٤- الأراضي العمومية أو أراضي الدولة (الدومين):

في مذكرتها إلى لجنة التحقيق الأنجلو أمريكية عام ١٩٤٦، عينت حكومة فلسطين الأراضي العمومية بأنها تلك التي تخضع لإشرافها بموجب اتفاقية أو تعهد أو معاهدة أو امتياز، وهي كل الأراضي التي تطلب للخدمة العامة وما شاكلها^(١١٦).

وكان دستور فلسطين الصادر عام ١٩٢٢ قد أتى بالمندوب السامي آنئذ جميع الحقوق في الأراضي العمومية أو الحقوق المتعلقة بها، وله أن يمارس تلك الحقوق بصفة كونية أميناً عن حكومة فلسطين (م ١٢ ف ١)، كما أن للمندوب السامي أن يهب أو يؤجر أي أرض من الأراضي العمومية، أو أي معدن أو منجم، وله أن يأذن بإشغال مثل هذه الأراضي بصفة مؤقتة بالشروط والمواد التي يراها مناسبة، ويشترط في ذلك أن تجرى كل هبة أو كل إيجار أو تصرف كهذا وفقاً لمرسوم أو تشريع أو قانون معمول به في فلسطين أو يعمل به فيما بعد، أو وفقاً لما قد يصدر للمندوب السامي من التعليمات بتوقيع جلالتة وختمه، أو بواسطة الوزير المختص، تنفيذاً لصك الانتداب^(١١٧).

وتشمل الأراضي العمومية في فلسطين أراضي تتفاوت بصورة كبيرة، ليس فقط في خصائصها المادية، ولكن أيضاً في مدى الملكية وطبيعتها، وإشراف الحكومة عليها. وهناك مساحات كبيرة لم تتضح مصالح الحكومة فيها بصورة جلية. وعامة يدخل تحت بند الأراضي العمومية فئات الأراضي التالية^(١١٨):

أ- الأراضي الأميرية التي تصبح محلولة والتي أعلنت أراضي عمومية، وقدرت مساحتها عام ١٩٢٠ بـ ١٠٠ ألف دونم.

ب- أراضي الجفتك (المدورة) هي أصلاً الأملاك الخاصة بالسلطان عبد الحميد الثاني، ثم اكتسبتها الحكومة العثمانية بعد الإطاحة بالسلطان عام ١٩٠٩، ثم وضعت حكومة الانتداب يدها عليها بعد إزاحة الحكم العثماني. وبموجب اتفاق غور المدورة في ١٩/١١/١٩٢١ اعترفت حكومة الانتداب بحقوق التصرف في الأراضي الأميرية للمزارعين العرب الفعليين نتيجة الادعاء بملكيتهما أو طول التواجد عليهما، وخصصت لهم ٣٩٧ ألف دونم في منطقة بيسان^(٢٢)، لم يوزع منها فعلياً سوى ٢٣٢,٤٤٩ دونم، وعرفت ١٤٥٠٠٠ دونم على أنها غير زراعية، وحدد سعر بيع دونم الأرض الزراعية البعلية بـ ١,٢٥، والمروي بـ ١,٥٠ جنيه فلسطيني تسدد على دفعات على مدار خمس عشرة سنة، بواقع ١٠٠ دونم للعائلة المكونة من خمسة أشخاص.

ج- المناجم والمعادن التي تتواجد في باطن الأراضي الميري والملك.

د- أراضي الأحراج أو الغابات المحفوظة التي ليست ملكاً خاصاً لأحد. (محفوظة تعني عدم السماح بدخول الدولة إليها أو استثمارها بدعوى حمايتها).

هـ- الأراضي والبناء على أملاك دولة مشتراة: وهي ليست أراضي متروكة أو أراضي مواتاً، ولكنها تشمل الأراضي الميري المحلولة التي أعلنت كأراض عمومية، أو أي أرض ملك اشترتها الدولة أو وهبت لها، أو الأراضي التي اشترتها الدولة من المتصرف في الأراضي الأميرية. وتشمل مباني الحكومة، الموانئ، مزارع التجارب، محطات السكك الحديدية وساحاتها، والطرق العامة، مباني الشرطة ومكاتب البريد والمستشفيات والمدارس والمواقع الأثرية المصادرة ونحوها.

و- أرض الأراضى المتروكة وماؤها: وهى ليست عمومية بالمعنى الدقيق، ولكنها ذكرت هنا لأنها مسجلة باسم المندوب السامى أو البلدية أو المختار، بوصفهم أمناء عن المجتمع. ولكن الدولة لا تمارس أى إشراف أو إدارة إلا بالقدر الذى يحفظ المنفعة العامة لعموم أهالى قرية أو مجموعة من القرى. وقد سجلت أراضى التوطين والأنهار والوديان والمستنقعات والقنوات كأراض عمومية تشرف عليها الحكومة لصالح المجتمع.

ز- الأراضى الموات: حينما توجد خالية من أى حقوق خاصة تسجل باسم الحكومة. ومن العسر البين الافتراض بأن هذه الأراضى لم تسجل باسم أحد ولم تخصص لأحد برغم بعدها عن العمران. وبالتالي ليس بمأمن الافتراض بأن كل الأراضى الخالية جنوب بشر سبع أو شرق الخليل هى أراض موات.

وقد ورد فى تقرير اللجنة الملكية لفلسطين سنة ١٩٣٧ (ص ٣٢٣) أنه "عند الاحتلال البريطانى كانت الأراضى المعروفة بأنها ملك الحكومة مقصورة على الأراضى المسجلة كذلك فى دائرة الطابو. أما الأراضى الموات فلم تكن مسجلة أو مطلوبة بوجه من الوجود. كما أن موقعها وحدودها لم تكن معروفة أيضاً. ومنذ الاحتلال والهمة مبذولة لتسجيل الأراضى المحلولة والموات التى لم تكن مسجلة فيما مضى باسم المندوب السامى كأراض أميرية ميسورة للتصرف بها. أما الأراضى الموات الموجودة فى كافة أنحاء البلاد فغير معروفة، ولكن من الممكن أن تكون مساحتها كبيرة جداً إذا أضفنا إليها الأراضى غير القابلة للزراعة والأراضى الرملية والبقاع الصخرية المتفرقة هنا وهناك".

وقد تفاوتت تقديرات أملاك الحكومة، فقدرها سمبسون في تقريره (ص ٢٤٥-٢٤٦) بـ ٩٧١,٤٠١ دونم، في حين ورد في تقرير اللجنة الملكية لفلسطين سنة ١٩٣٧ (هامش ص ٣٦٨) أن الأراضي العمومية تبلغ ١,٢٦٣,٤٩٧ دونماً، في حين قدرت في نهاية عام ١٩٤٣ بـ ١,٥٤٢,٦٨٠ دونماً^(٤٦). وربما يعود التزايد في مساحة الأراضي العمومية إلى تحسن أساليب المسح وعمليات الإفراز والتسوية؛ وإلى تعقب الدولة لأراضيها قانوناً. و قدرت المساحة التي تمت تسويتها وأصبحت باسم الحكومة ١٧٤,٢٩٥ دونماً، بالإضافة إلى ٦٧,٣٢٨ دونماً ادعت الحكومة ملكيتها ولم تتم تسويتها، إلى جانب ٢٢٧,٦٨٤ دونماً هي كتبان رملية ادعت ملكيتها في أثناء عمليات تسوية الأراضي^(٤٧).

وقد طالب اليهود بتخصيص جزء كبير من الأراضي العمومية لهم، واعتبروا أن الدولة لم توف بالتزامها الوارد في م ٦ من صك الانتداب. وجاء رد حكومة الانتداب بأن الأراضي التي تدعى الحكومة أنها أراض أميرية يتصرف المزارعون العرب بمعظم ما هو صالح للزراعة منها، علاوة على عدم توفر أراض كافية للسكان الأصليين، خاصة في المناطق الجبلية.

كما ذكر سمبسون في تقريره (ص ٨٨)^(٤٨) أن من الواضح أن الأراضي الباقية للحكومة في الوقت الحاضر هي قليلة المساحة جداً إذا استثنينا بعض قطع منها ضرورية برمتها لإعاشة العرب المنصرفين فيها... إن الرأي الشائع بأن للحكومة أراض واسعة تستطيع وضعها تحت تصرف اليهود لو أرادت - بعيد عن الحقيقة".

وفي عام ١٩٣٠ كانت المنظمات اليهودية المختلفة تؤجر ٨٣ ألف دونم من الأراضي العمومية، وحصلت على امتياز استغلال ٦٥ ألف دونم من سواقي الرمال قرب عكا وقيسارية ويافا. وحصلت على امتيازين يبلغان معاً

٦٠ ألف دونم (امتياز كبيرة قيسارية، وسواقي رمال مستعمرة ريشون لتسيون)، وامتياز شركة البوتاس الفلسطينية لاستغلال معادن البحر الميت البالغ ٧٥ ألف دونم، وأجر الصندوق القومي اليهودي ٣٣٨٥ دونماً في منطقة رشميا - قضاء حيفا^(١٤).

أما في سنة ١٩٣٧ فقد بلغت جملة الأراضي العمومية التي في يد اليهود ١٧٥,٥٤٥ دونماً، وكان هناك ٢٩,٢٩٠ دونماً أخرى موضع تفاوض مع المنظمات اليهودية، وحتى عام ١٩٣٩ بلغ مجموع ما أجرته الحكومة من أراضٍ ٤٦٧,٠١٧ دونماً، أُضيف إليها ٥١,٣٢٤ دونماً فيما بين عامي ١٩٤٠ - ١٩٤٧، ومعظمها من صنف المحلول والوقف والرهن^(١٥).

وقد نظم المنشور الصائر في ١٩٢٠/٦/٢٣ استغلال الأملاك العمومية، وتبعه مرسوم الأراضي العمومية لعام ١٩٢٦، الذي خول مدير الأراضي مسئولية إدارتها، ومنح مزارعي أرض الدولة عقود إيجار كمستأجرى دولة.

المطلب الثاني: أوضاع تسجيل الأراضي وانتقالاتها:

ينقسم هذا المطلب إلى فرعين يعرضان تباعاً ما يلي:

الفرع الأول : أوضاع تسجيل الأراضي:

الفرع الثاني : أوضاع انتقالات الأراضي:

الفرع الأول : أوضاع تسجيل الأراضي:

نظراً لظروف الحرب واضطراب أوضاع تسجيل الأراضي، أصدرت الإدارة العسكرية البريطانية أوامرها في تشرين أول / أكتوبر - تشرين ثاني/ نوفمبر ١٩١٨ بوقف معاملات الأراضي وإغلاق دوائر الطابو ومنع التصرف في الأموال غير المنقولة. واعتبر الصهاينة هذا الإجراء في صالحهم لأنه يحد من المضاربة على أسعار الأراضي، ولكن

سرعان ما ارتفعت أسعار الأراضي نظراً لندرتها. واحتج الصهاينة بشدة على منح الإدارة البريطانية قروضاً للفلاحين العرب في تموز/ يوليو ١٩١٨؛ خشية أن يتخذ ذلك ذريعة للاعتراف بقانونية صكوك ملكية الأراضي وصحتها، برغم عدم تحديد مساحتها بعد، وطالبوا برهن الأراضي العربية المقرضة إلى حين سداد القروض، مدركين أن منح القروض للفلاح العربي فيه حياة له وتشويش على المشروع القومي اليهودي^(١٠). علماً بأن السلطات البريطانية أغلقت المصرف الزراعي العثماني في آذار/ مارس ١٩٢١، وهو الذي أنشئ عام ١٨٨٧ بهدف إقراض المزارعين، والحد من جشع المرابين، وقد أخذ عليه قلة رأسماله المتيسر للإقراض^(١١).

وأصدرت الإدارة المدنية البريطانية تعليماتها في ١٩٢٠/٩/٢٣ بإلغاء أوامر وقف التسجيل وإغلاق دوائر الطابو، وأصدرت في ١٩٢١/٣/١ قانون تصحيح سجلات الطابو بهدف تأكيد الملكية. وكان القصد من ورائه هو مراعاة عدم إلحاق الضرر بالحالات التي تعاملت في الأراضي بغير واسطة دائرة الطابو، حيث يمكن لأي شخص أو شركة تدعى ملكية أرض سجلت باسم آخر أن تطلب تصحيح السجل، وخصوصاً أن القانون العثماني الصادر بتاريخ ٢٢ ربيع أول سنة ١٣٣١هـ ينص على أنه " يمكن أن تسجل الأموال غير المنقولة التي كانت تملكها مؤسسات خيرية أو شركات باسم مستعار لو طلب ذلك في مدة ستة أشهر من تاريخ إصدار القانون".

وبسبب نشوء الحرب لم يكن في إمكان الأشخاص في أحوال كثيرة أن يطلبوا تصحيح السجل. ولذلك طلب القانون ممن يدعى بأن له منفعة بأى أرض مسجلة ليس كمالكها المسجل أو مرتتها أو وارث المالك المسجل أو المرتهن، أن يتقدم إلى المحكمة بإثباتات دعواه في صورة: (أ): حكم غير قابل للاستئناف من محكمة ذات اختصاص بمنحه حقاً بالأرض كمالك أو

مرتین، أو یخول وضع الید علی الأرض حتی تقرّر مسألة الملكية. (ب):
مستند خاص. (ج): إثبات عن دفع الویرکو عن الأراضي المبحوث عنها لمدة
ثلاث سنوات قبل الاستدعاء. وحدد القانون قبول الطلبات فی بحر سنة و یبطل
بعد ذلك. كما عین القانون جهة اختصاص هذه القضايا بالمحكمة المركزية
فی المنطقة الواقعة فیها الأرض، ویكون إقرارها قطعياً غیر قابل
للاستئناف^(٥٦).

وبعض النظر عن الأهداف الظاهرية لهذا القانون، فقد أضر بعض الشيء
بالعرب وأفاد اليهود كثيراً. فهو لم یعتد بوضع الید والتصرف الفعلى لفترات
طويلة وموروثة وهو حال العرب، ولكنه تطلب إثباتات لم تكن غالباً فی مكنة
العرب. فإن إثباتات الویرکو مثلاً لم تكن متوفرة، نظراً لاضطراب الأوضاع
السیاسية ولعدم المقتررة علی الدفع. وكثيراً ما كان الفلاح العربی یعجز عن
ملاحقة المحاكم وإثبات ملكيته، نظراً لضعف إمكاناته المادية، ونقص درايته
بأمور التقاضي وطولها، وتركيزه علی وضع الید أكثر من اهتمامه بالملكية
القانونية للأرض.

أما اليهود فقد تمكنوا من تصحيح سجلات أراض كانوا قد اكتسبوها قبل
الحرب العالمية الأولى فی ظل تحريم الدولة العثمانية أو تقييدها. وكانوا قد
احتالوا علی ذلك بتسجيلها بأسماء عرب أو يهود عثمانيين، أو قناصل
وأشخاص وشركات أجنب، أو جمعيات خيرية، أو أسماء مستعارة، مع
وضع الرهونات علی تلك الأراضي والاحتفاظ بالمستندات الشخصية لإثبات
تملكهم إياها^(٥٧).

ولا يستبعد أن يكون اليهود قد اكتسبوا أراضي كثيرة خلال فترة إقفال
دوائر تسجيل الأراضي (تشرين أول / أكتوبر ١٩١٨ - تشرين أول / أكتوبر
١٩٢٠)، وحررت سندات تملكهم بتواريخ قديمة تعود إلى العهد العثماني.

كما تمكن اليهود من تصحيح مساحات أراض كانوا قد سجلوها قبل الحرب العالمية الأولى بأقل من مساحتها الحقيقية في ظل أوضاع خلل المسح والتسجيل، واشتروا حصصاً في أراضي المشاع، واكتسبوا أراضي نتيجة لرهنها لدى الصندوق القومي اليهودي، أو لدى مرابين وفاء لقروض^(١١١). لذا ليس هناك دهشة أن ارتفعت مساحة الأراضي التي في حوزة اليهود من حوالي ٤٠٠ دونم تركي عام ١٩١٤^(١١٢)، إلى ٦٥٠ ألف دونم في تشرين أول/ أكتوبر عام ١٩٢٠^(١١٣).

الفرع الثاني : أوضاع انتقالات الأراضي:

لا تكتسب انتقالات الأراضي المتبادلة بين الأفراد والفئات وطوائف الشعب الواحد أهمية غير عادية، ولكنها اكتسبت ذلك في حالة فلسطين. وهذا عائد إلى التزام بريطانيا بإنشاء وطن قومي لليهود في فلسطين، ونهج الصهيونية بحشد اليهود واكتساب المزيد من الأراضي في فلسطين. ولذا فإن الأراضي التي تنتقل إلى أيدي اليهود تصبح وفقاً لأبيهم، لا تنتقل ملكيتها إلى الغير، ولا يجوز تأجيرها للغير، ولا يقبل عمل غير اليهود فيها. فاحتكار الملكية والمنفعة والعمل يبتز الأراضي التي في حوزة اليهود من مجمل أراضي فلسطين، ويحرم العرب - وهم غالبية السكان - من الاستفادة من عودتها إليهم أو تحصيل منافعها. وهو نهج قائم على التمييز والانغلاق والتعصب.

وتجاوباً مع التزامها قبل الصهيونية اتبعت حكومة الانتداب خطأ يقوم على تمكين اليهود من اكتساب المزيد من الأراضي بتسهيل انتقالات الأراضي إليهم من عرب غائبين عن البلاد وحاضرين، ومن الأراضي العمومية، وعن طريق الامتيازات. وأزالت كل القيود وإجراءات التمييز التي وضعتها الدولة العثمانية على تملك الأجانب للأراضي أفراداً وشركات،

وسوّت بينهم وبين المواطنين الفلسطينيين، وساعدت الملكيات الكبيرة على تيسير ذلك.

وفي غمرة التأثيرات السيئة التي أحدثتها انتقالات الأراضي إلى أيدي اليهود، نتيجة لبيع عدد من كبار الملاك العرب أراضيهم لليهود وإجلاء المستأجرين أو المزارعين العرب قبل عملية البيع أو بعدها - سنت حكومة الانتداب عدداً من القوانين المتتابة التي تستهدف حماية المستأجرين والمزارعين العرب، ولكن وضح أن مواد هذه القوانين لم تطبق قط، بل إنه ثبت أنها غير قابلة للتطبيق^(٢٨). ويرجع ذلك إلى تأخير التبليغ عن مشتريات الأراضي بعد إجلاء الفلاحين وقبضهم تعويضاً مالياً هزيباً. وإلى عدم وجود عقود مسجلة بين أصحاب الأراضي والمزارعين. كما تبين أن تلك القوانين التي استهدفت حماية المستأجرين والمزارعين العرب قد أفضت إلى مردود عكسي، حيث أدت إلى انتقال المزيد من الأراضي إلى أيدي اليهود.

ويمكن استعراض بعض هذه القوانين موجزة كالآتي^(٢٩):

أولاً: قانون انتقال الأراضي الصادر في ١/١٠/١٩٢٠:

نص هذا القانون على أحكام تقضي بمراقبة معاملات الأراضي بالنصرف والفراغ، وقضى بعدم قانونية ذلك ما لم تقترن بموافقة إدارة فلسطين، تجنياً للمضاربة على أسعار الأراضي، وحماية للمزارعين والمتصرفين الحاليين، وللحيلولة دون كبار الملاك وزيادة أملاكهم. وفوض حاكم المقاطعة صلاحية المصادقة على هذه المعاملات إذا اقتنع بالأمور التالية:

١- أن يكون المشتري مقيماً في فلسطين.

٢- أن تكون أملاكه بعد تنفيذ البيع لا تتجاوز قيمتها ثلاثة آلاف جنيه أو تزيد مساحتها على ٣٠٠ دونم من الأراضي الزراعية، أما في المدن فيجب ألا تزيد المساحة عن ٣٠ دونماً مهما كانت قيمتها.

٣- أن ينوى بالذات استثمار هذه الأرض حالياً.

ومن جملة شروط البيع أيضاً أن يبقى للبائع إذا كان مالكاً أو للمستأجر المتصرف بالأرض أرض في تلك الناحية أو في أي جهة أخرى كافية لإعائلته وعائلته. وإذا رفض حاكم المقاطعة التصديق على الطلب، يجوز الاستئناف إلى المندوب السامي ويكون قراره نهائياً. وكان للمندوب السامي صلاحية الموافقة على بيع مساحات كبيرة من الأراضي إذا اقتنع بأن البيع يعود للمنفعة العامة. كما خول المندوب السامي صلاحية منح أي شركة تجارية مسجلة في فلسطين حق التملك أو رهن ما يلزمها من الأراضي مهما بلغت مساحتها.

وقد تخوف العرب من شرط موافقة الحكومة على انتقال الأموال غير المنقولة، وهذا الشرط يمنح انتقالها إلا لمن كان مقيماً في فلسطين، معتبرين أن ذلك قد وضع لتنزيل ثمن الأراضي ولطرح المعروض منها للبيع بين أيدي اليهود لشرائها بأثمان منخفضة.

ثم عدل قانون عام ١٩٢٠ واستبدل به قانون انتقال الأراضي عامي ١٩٢٠-١٩٢١، الذي ألغى الشروط السابقة، ولكنه أبقى على موافقة الحكومة على التصرف في الأموال المنقولة التي تبلغ بواسطة مدير الأراضي لمسجل الأراضي في اللواء أو القضاء الذي يتحتم عليه أن يقتنع فقط بأن البائع هو المالك الحقيقي للأرض، ويشترط أن يقتنع أيضاً في حالة الأراضي الزراعية المؤجرة بأنه بقي للمستأجر المتصرف بالأرض أرض في تلك الناحية أو في أي جهة أخرى لإعائلته وعائلته. وخول مديري تسجيل

الأراضي صلاحيات المندوب السامي في الإذن للشركات التجارية أو المصرفية بحيازة الأرض أو ارتهاؤها.

غير أن هذا القانون ظل "حبراً على ورق"، لذا صدر قانون حماية مستأجرى الأراضي الزراعية في ١٩٢٩/٣/٣٠. وقد ألغى هذا القانون جميع الأحكام التي وردت في قانون عام ١٩٢١، والتي تستوجب عند البيع إعطاء أرض للمزارع المستأجر بدلاً من الأرض التي أخرج منها. ورمى هذا القانون إلى حماية المزارع الذي مضى على تصرفه بالأرض مدة لا تقل عن سنتين، إذ إنه فرض على المالك - في مثل هذه الحالة - أن يعطى المستأجر مهلة سنة كاملة قبل أن يكلفه بإخلاء الأرض، أو أن يزيد عليه الإجارة، وقضى أيضاً بتعويض المستأجر عن مصاريف الإخلاء وعن قيمة التحسين الذي أحدثه في الأرض، كما أنه فرض على المالك أن يدفع للمستأجر إذا أفلح الأرض مدة خمس سنوات أو أكثر تعويضاً يعادل قيمة الإيجار السنوي. وقد عدل هذا القانون عدة مرات آخرها عام ١٩٤١، ولكنه لم يحل دون إجلاء المستأجر عن الأرض في ظل عدم وجود سجل بعقود الإيجار الزراعية. وخير ما يقال في هذا القانون أنه قضى بدفع تعويض مالي للمستأجر، بينما الحاجة ماسة إلى عدم خلق جماعات من المستأجرين والمزارعين العرب ممن لا أرض لهم.

وكان هدف قانون عام ١٩٢٩ هو منع الإزعاج وليس التعويض عن الإزعاج، بمعنى أنه لم يضع حداً لانتقالات الأراضي ولم يحل دون إجلاء المستأجرين أو المزارعين، بل إن تقديم التعويض المادي ساعد المزارع على إخلاء الأرض ظناً منه أنه يحل مشاكله المالية الأنية مع الديون والمرابين. وكان الملاك الذين يرغبون في بيع أراضيهم يتملصون من القانون بإخراج المستأجر أولاً ثم يعمدون إلى بيع الأرض خالية من المزارعين، وإما أن يقنع

المالك أو المشتري المزارع المستأجر بقبول التعويض المادي وتخليه عن الأرض^(٤٤). وأحياناً كان يتم الإخلاء دون تعويض.

ويرجع فشل هذه القوانين إلى تدمير الصهيونيين منها، لأنها بدت كما لو كانت تجعل من المتعذر على اليهود إقامة مستعمرات في الأراضي التي يبتاعونها والتي يفلحها المزارعون العرب، وإلى تهاون إدارة فلسطين، وإلى شراهة بائعي الأراضي وإلى فقر المستأجرين والمزارعين العرب الذين كانوا يقبلون غالباً بالتعويض المادي، وسوء أحوالهم.

وكمثال على هذه الأوضاع، باعت عائلة سرسق اللبنانية فيما بين عامي ١٩٢١ - ١٩٢٥ ما يزيد عن ٢٠٠ ألف دونم في مرج ابن عامر (سهل أسدريلون) لليهود مقابل ٧٢٦ ألف جنيه فلسطيني، وتضم ٢٢ قرية، وقدرت أعداد المزارعين العرب الذين أجلوا عنها بـ ٧٠٠-٨٠٠ نفس (حسب المصادر الصهيونية) أو نحو ٨٧٣٠ شخصاً (حسب المصادر العربية)، بعد أن حصلوا على تعويض مالي، ولكنهم تعرضوا للتشتت^(٤٥).

وكخلاصة لفحص عينة من ١٠٤ قرية عربية، تبين أن ٢٩,٤% لا يعتاشون من الزراعة بل من تعاطي أشغال أخرى في القرية أو في الخارج، وتشمل أولئك الذين أصبحوا بلا أرض^(٤٦).

وقد ذكر تقرير اللجنة الملكية لفلسطين سنة ١٩٣٧ (ص ٣١٨ - ٣١٩) أن الحكومة تلقت من المزارعين العرب الذين أجلوا عن الأراضي التي كانوا يفتلحونها ٣٢٧١ طلباً حتى أول كانون ثاني / يناير ١٩٣٦، قبل منها ٦٦٤ طلباً فقط ممن تنطبق عليه شروط من لا أرض له ولم يوفق في زراعة أرض أخرى أو يمتن أي عمل آخر.

وقد اشترت الحكومة ١٧٨٦٨ دونماً ثمنها ٧٢٢٤٠ جنيهاً فلسطينياً لتوطين المزارعين الذين أجلوا عن الأراضي المياعة لليهود.

ثانياً: نظام انتقالات الأراضي لعام ١٩٤٠ :

صدر هذا النظام في ٢٠/٢/١٩٤٠، وصادق عليه البرلمان البريطاني في ٧/٣/١٩٤٠. وقد اعتبر سريان هذا النظام بالفعل منذ ١٨/٥/١٩٣٩. وجاء صدوره في أعقاب ثورة عرب فلسطين عام ١٩٣٦، وتوصيات اللجنة الملكية لفلسطين عام ١٩٣٧ القاضية بتقسيم فلسطين إلى دولتين مستقلتين إحداهما عربية متحدة مع شرقى الأردن والأخرى يهودية، ووضع المنطقة التى تقع فيها الأماكن المقدسة تحت انتداب جديد^(١١)، وأعقب ذلك انعقاد مؤتمر لندن عام ١٩٣٩ الذى حدد سياسة بريطانيا في فلسطين في المرحلة التالية. ويأتى صدور هذا النظام تجاوباً مع الفقرتين ١٦ و ١٧ من الكتاب الأبيض لعام ١٩٣٩، وحدد ثلاث مناطق لانتقال الأراضي بين العرب واليهود:

المنطقة الأولى: حظرت فيها انتقال الأراضي لغير العرب الفلسطينيين إلا في ظروف خاصة. وشملت المنطقة الجبلية كلها وجزءاً من قضاء غزة والنقب الشمالى، ومساحتها ١٦,٤١٦ كم^٢ أو ٦٣% من يابس فلسطين، وقدرت أملاك اليهود بـ ٨٠,٥٠٠ فدان، وأملاك العرب بـ ٤,٢٠٣,٥٠٠ فدان، فى حين يبلغ سكان الريف فيها ٥ آلاف يهودى و ٥٦٤ ألف عربى^(١٢).

المنطقة الثانية: قيدت فيها انتقالات الأراضي من العرب الفلسطينيين (العربى هو الذى يقيم عادة فى فلسطين) إلى الفلسطينيين غير العرب، وأجيزت فقط بعد الحصول على إذن المندوب السامى، على أن يجلب البيع منفعة تطويرية مشتركة لكل من العرب واليهود. وشملت الجليل الشرقى، سهل بيسان، مرج ابن عامر، السهل الساحلى بين حيفا وعتليت، الشريط الساحلى جنوب الخضيرة والنقب الشمالى، ومساحتها ٨,٢٦٧,٣٦٠ دونماً أو ٣٢% من مساحة فلسطين.

وقدرت أملاك اليهود فيها بـ ١٣٠,٦١٧ فداناً، وأملاك العرب بـ ١,٩٣٧,٢٢٣ فداناً، في حين قدر السكان الريفيون اليهود بـ ١٣ ألفاً، والعرب بـ ٥٤ ألف نسمة^(١١)

المنطقة الثالثة: لا قيود على انتقالات الأراضي، وتشمل منطقة خليج حيفا حتى عكا شمالاً، السهل الساحلي من عتليت إلى الحدود الجنوبية لقضاء الرملة، ومدينة القدس والمنطقة المجاورة لها وكل مناطق المدن ومساحتها ١,٣٢٨,٦٤٠ دونماً أو ٥% من مساحة فلسطين. وقدرت أملاك اليهود فيها بـ ١٧٠ ألف دونم، والعرب بـ ١٦٢,١٦٠ فداناً، وعدد السكان اليهود بـ ٤٨ ألفاً وعدد السكان العرب بـ ٤٨,٥٠٠ نسمة^(١٢).

ويتمشى تصنيف نظام انتقالات الأراضي سنة ١٩٤٠، الذي سن أصلاً لحماية المزارعين العرب وللحد من تدافع اليهود على شراء الأراضي، مع مشروع تقسيم فلسطين عام ١٩٣٧، حيث حظر في المناطق التي ستخصص للدولة العربية.

(يستثنى من ذلك الجليل الأوسط والغربي، الذي أضيف في مشروع تقسيم عام ١٩٣٧ إلى الدولة اليهودية). وقد أبيع في المناطق التي ستخصص للدولة اليهودية (يستثنى من ذلك النقب الجنوبي الذي أضيف في مشروع تقسيم عام ١٩٣٧ إلى الدولة العربية).

وعارض اليهود بشدة هذا النظام، واعتبروا أنه يعني خلق "جيتو يهودي" على شاطئ البحر غير القابل للتمدد^(١٣). وصمموا على الالتفاف حوله والتخلص منه، ودفع أثمان عالية للعرب الراغبين في بيع أراضيهم، ومواصلة شراء الأراضي، ليس في شمال فلسطين فقط وإنما في الجنوب أيضاً. فكان الصندوق القومي لليهود يقوم بتزويد السماسرة بالأموال، فيشترون الأرض ويسجلونها بأسمائهم، ثم يعطون الصندوق وكالة عنهم، ويضع الصندوق يده

عليها فعلياً. وبرغم أن الحكومة كانت تعلم بهذا التحايل إلا أنها لم تفعل شيئاً يحد منه.

وتختلف المصادر في تقدير مساحة الأراضي التي اشترها اليهود بعد صدور هذا النظام: فذكرت الوكالة اليهودية أن ما استملكه اليهود منذ عام ١٩٤٠ إلى نهاية عام ١٩٤٦ هو ٣٨ ألف دونم في المنطقة الممنوعة، و ٢٣٥٠٠ دونم في المنطقة المقيدة، و ٤٥ ألف دونم في المنطقة الحرة^(١٧). في حين يذكر المصدر نفسه في موضع آخر أن ما استملكه اليهود في المناطق الممنوعة والمقيدة بلغ ٢٧٥ ألف دونم و ٥٠ ألف دونم في المنطقة الحرة^(١٨). في حين يذكر أحد المصادر أن جملة استملكات الصندوق القومي اليهودي من الأراضي منذ صدور ذلك النظام حتى قيام إسرائيل قد بلغت ٤٢٠ ألف دونم^(١٩). وقد اشترت نسبة كبيرة منها بطريقة مخالفة للقانون، ناتجة عن تهاون الحكومة في التنفيذ.

إلى جانب أوضاع انتقال الأراضي من العرب إلى اليهود، سنت الدولة عدة قوانين تستهدف نزع الملكية، مما أدى إلى إنقاص ملكية العرب، وغالباً ما تسربت الأراضي التي اكتسبتها الدولة إلى أيدي اليهود، ويمكن عرض بعض منها فيما يلي:

ثالثاً: قانون استملاك الأراضي للجيش ولقوة الطيران:

صدر في البداية في ١٩٢٠/٩/٢١، بهدف إعطاء الجيش البريطاني حق نزع ملكية الأراضي واحتلالها للأغراض العسكرية، ثم عدل وصدر في ١٩٢٥/٥/١٥. وبموجبه إذا عجز القائد العسكري عن الوصول إلى اتفاق مع أصحاب الأرض التي يحتاج إليها الجيش أو قوة الطيران (بالشراء البيات، أو التصرف، أو الاستعمال المؤقت)، فعليه أن يسعى للحصول على موافقة المندوب السامي، وعلى صاحب الأرض أن يقدم تفاصيل ادعائه بالأرض،

وأن يتفق على مقدار التعويض الذي يدفعه له. وإذا لم يتسن ذلك في خلال خمسة عشر يوماً، يحق للقائد أن يضع يده على الأرض، وإذا لم يمكنه أصحاب الأرض من ذلك يرفع الأمر إلى المحكمة المركزية في المنطقة التي يكون قرارها باتاً.

وكان من حق الحكومة في حالة الانتهاء من غرض استملاك الأراضي للجيش ولقوة الطيران أن تبيعها أو تهبها لمن تشاء. وبمقتضاه تم الاستيلاء على مساحة ٣٣١٣ دونماً قرب صرند، وقطعتين تبلغان ٢٢ و ٢٧ دونماً قرب الرملة، عدا الكثير من مثل ذلك في معظم أرجاء فلسطين^(١١).

رابعاً: قانون نزع ملكية الأراضي الصادر في ١٩٢٦/٩/١^(١٢):

عُدل هذا القانون بقانون رقم ٢٤ لسنة ١٩٤٣ والقانونين ٣٤ و ٦٤ لسنة ١٩٤٦. في البداية عرف القانون لفظة "المنشئين" بأنها تعنى الحكومة، أو أى مجلس بلدى، أو محلى، أو أى سلطة أخرى محلية، أو أى شخص يقوم - أو على وشك القيام - بمشروع. وعرف لفظة "مشروع" بأنها تعنى أى مشروع يشهد المندوب السامى أن المراد به المنفعة العامة، وكل مشروع آخر منح به المندوب السامى امتيازاً تسوغ شروطه نزع ملكية الأرض من أجل مقاصد الامتياز.

وعرف لفظة "الأرض" بأنها أى صنف من الأراضي أو حق التصرف فيها أو أية بناية أو أية شجرة أو أى شىء آخر ثابت على الأرض، وأى قسم من بحر أو شاطئ أو نهر، وأى حق ارتفاق أو منفعة فى أية أرض أو مياه أو عليها. وبموجب القانون يحق لمنشئ أى مشروع أن يتفاوضا ويتفقوا مع صاحب أية أرض يحتاجون إليها لمشروعهم من أجل شرائها شراء باتاً أو للتصرف فيها أو استعمالها لمدة معينة، أو لاستملاك أى حق ارتفاق فيها ضرورى للمشروع. وإذا عجز منشئو أى مشروع عن الاتفاق مع أصحاب

الأرض فيجوز لهم أن يرفعوا الأمر إلى المندوب السامى لأجل موافقته التى قد يمسك عنها أو يعدلها.

وإذا رفض أصحاب الأرض أو شاغلوها السماح للمنشئين بوضع يدهم، يجوز للمنشئين رفع الأمر إلى محكمة الأراضى المختصة التى تصدر حكمها بتسليم الأرض للمنشئين إذا اقتنعت بحقهم، على أن يودعوا مبلغ التعويض الذى تستصوبه خزينة المحكمة. وإذا أصبحت الأرض المستملكة أو أى قسم منها - حسب رأى المنشئين - فى وقت ما غير لازمة لغايات المشروع، فيحق لهم أن يتفاوضوا مع أى شخص لبيعها، مع إعطاء صاحب الأرض السابق حق الشفعة.

وقد ورد فى المادة ٦ من القانون ٣٤ لعام ١٩٤٦ أنه * يحق لجميع الأشخاص الذين لهم الحق فى أية أرض:

أ- أن يبيعوا تلك الأرض أو يتصرفوا بملكيبتها على وجه آخر.

ب- أن يسمحوا بالتصرف بها أو استعمالها من قبل المندوب السامى لمدة محدودة من الزمن.

ج- أن يكونوا أى حق ارتفاق فيها أو أى حق آخر فيها أو عليها لصالح المندوب السامى"،... وأن يعقدوا كافة الاتفاقات الضرورية لتلك الغايات أو لأية غاية منها... وذلك من قبل المندوب السامى.

وكان المستفيد من وراء قانون نزع الملكية والامتيازات والمنفعة العامة هم اليهود. فقد منحت حكومة الانتداب شركة البوتاس اليهودية ٧٥ ألف دونم، وباعت لها بثمن رمزى ٦٤ ألف دونم. ومنحت حكومة الانتداب شركة كهرياء فلسطين اليهودية ١٨ ألف دونم مجاناً. وسهلت حكومة الانتداب بيع

٢٢ ألف دونم من أوقاف أخوية القبر المقدس الأرثوذكسية لليهود، بحجة سداد ديون كانت قد تراكمت عليها في أثناء الحرب^(٧٣).

كما وافقت على نقل امتياز الحولة من الشركة الزراعية العثمانية السورية إلى "شركة تطوير أراضي فلسطين" اليهودية، والبالغ مساحتها (بما فيه المستنقعات والبحيرة والأرض الصالحة للزراعة) حوالي ٥٧ ألف دونم^(٧٤). كما نزعت ملكية أراض عربية في سبيل توسيع الطرق المؤدية إلى المستعمرات اليهودية، مثال ذلك طريق يافا - بيتح تكفا بعرض ٢٠ متراً^(٧٥).

خامساً: قانون الغابات: صدر أولاً عام ١٩٢٠، ثم أعيد إصداره عام ١٩٢٦:

ألغى القانون العثماني لعام ١٨٧٠ الذي كان يقسم الغابات إلى غابات: دولة، وقف، مجتمعية (بالطليك)، وخاصة. وهو يخول إنشاء الغابات المحفوظة، وضم الأراضي غير المزروعة التي لم تتضح صحة ملكيتها الخصوصية إليها. أما الغابات ذات الملكية الخاصة فيمكن أن توضع كذلك تحت حماية الدولة، لذا يمكن اعتبارها غابة محفوظة خاصة ولكنها لا تعد ضمن أراضي الدولة.

ولم يوجد في فلسطين سوى ٧٦ ميلاً مربعاً من الأحرش القديمة والحديثة، بالإضافة إلى ٤٥٠ ميلاً مربعاً أخرى تحتفظ ببعض الغابات، غير أنها قد أتلقت لكثرة الرعي فيها والاحتطاب منها وسوء الاستعمال. وقد أعلنت منطقة مساحتها ١٧ ميلاً مربعاً تقريباً من مجموع المساحة البالغة ١٩٥ ميلاً مربعاً كغابات محفوظة، واعتبرت ٤,٥ أميال مربعة من هذه الأراضي الواقعة في عكا من الأملاك الخصوصية. ولم يعلن في جريدة الوقائع الفلسطينية الرسمية سوى ٤ آلاف فدان إنجليزي كمناطق غابات يحظر فيها الرعي والاحتطاب^(٧٦). وقد قدرت مساحة الغابات والأحرش بنحو ٧٠٠ ألف

دونم، منها غابات طبيعية (٢٨٨,٥٠١ دونم غابات دولة محفوظة و ٣٨١,٣٣٢ دونماً غابات خاصة)، ومنها غابات مزروعة ٢٨,٣٤٨ دونماً^(٧٦).

ولم يحل ذلك دون إعلان المندوب السامي مصادرة أراض من العرب بلغت ٣٨,١٨٨ دونماً، باعتبارهم أدياء تملك - برغم خطئ هذا - وضمها إلى مناطق الغابات المحفوظة تحت إشراف الحكومة وإدارتها^(٧٧). وقد وصلت مساحة الغابات المحفوظة حتى آذار/مارس ١٩٤٥ إلى ٨٦٠ ألف دونم^(٧٨).

المطلب الثالث : أوضاع الإفراز وتسوية الأراضي:

سبق شرح نظام المشاع الذي كان سائداً في قرى فلسطين في ظل العهد العثماني. ودل الكشف الذي جرى عام ١٩٢٣ على أن ٥٦% من عموم القرى في فلسطين مملوكة بطريق المشاع، وعلى أن ٤٤% منها مفروزة. وتبين من الكشف الذي أجري عام ١٩٣٠ أن قرى المشاع ٥٤% والقرى المفروزة ٤٦%، وهذا الإفراز تم بالتراضي بين الأهالي.

وقد قالت "اللجنة التي عينت لدرس حالة المزارعين" في تقريرها : إن امتلاك الأرض بطريق المشاع هو - على الأرجح - العقبة الكؤود في سبيل تقدم الزراعة في فلسطين، وأن هذا النوع من الملكية تضيع فيه مصلحة الفرد وفوائد التعاون، ولا يوجد حافظ لدى المزارعين لتعشيب الأرض أو تسميدها أو غرس الأشجار فيها، كما أنه سبب للمنازعات المستمرة بين الفلاحين^(٧٩). ولكن لا يخفى هذا أن نظام المشاع الذي يرتكز على أن جميع الأراضي التي يملكها أهالي القرية تكون شائعة بينهم، وكل فرد منهم يملك حصة صغيرة من القرية، ولكن ليس له قطعة من الأرض يتصرف بها كيفما شاء، قد أعاق انتقال أراضي العرب إلى اليهود.

وكان اتجاه حكومة الانتداب هو تفتيت نظام المشاع، والأخذ بالإفراز وإقرار حقوق التسوية وإعطاء كل مالك سند ملكية شخصياً. وعينت الحكومة في عام ١٩٢٣ لجنة للبحث في أراضي المشاع من جميع نواحيها، فقدمت هذه اللجنة بعض اقتراحات أساسية، منها وضع تشريع يخول الحكام إجبار الأهالي على الإفراز، واقترحت تعيين لجان محلية لإجراء الإفراز، وتخفيض رسوم التسجيل وكلفة مسح الأراضي التي يراد إفرازها، واقترحت أيضاً عدم زيادة ضريبة " الويركو " على الأراضي التي يتم إفرازها حتى يتسنى للحكومة تخمين هذه الضريبة بصورة عامة.

ويستطاع إفراز الأراضي المشاع إما بالتراضي بين أصحاب الحصص وبإجماع أصحاب الحصص وموافقة المحاكم على الإفراز. وإما بواسطة فصل المحاكم في أمر الإفراز لدى طلب أحد شركاء المشاع، على أن يتحمل الطالب تكاليف الإفراز، ومنها إثبات الملكية وخرائط منظمة من مساح قانوني، بالإضافة إلى رسوم التسجيل بعد الإفراز، وتبلغ ٣% من قيمة الملك^(٤). وإما أن يتم الإفراز بالتسوية بعد إجراء عملية المسح الضرورية، ويصدر بها أمر من المندوب السامي. وقد يأمر المندوب السامي بإفراز أية أرض مملوكة بطريق المشاع، إذا اعتبر ذلك الإفراز يعود بالمنفعة على المصلحة العامة.

صدر قانون تسوية حقوق ملكية الأراضي في ٣٠/٥/١٩٢٨، ونص في بعض مواده على أنه " إذا ظهر للمندوب السامي أن من المستحسن تسوية حقوق الملكية في الأراضي الواقعة في أية منطقة وتسجيلها، فينشر في الوقائع الفلسطينية أمر أو مرسوم يعرف في هذا القانون بأمر التسوية" (م٣)، و"على مأمور التسوية أن يطبق قانون الأراضي المعمول به في تاريخ سماع الدعوى. ويشترط في ذلك أن يراعى الحقوق العادلة والقانونية المتعلقة

بالأرض، وألا يتقيد بأى نص ورد في التشريعات العثمانية أو في قانون أصدرته الإدارة العسكرية البريطانية.. (م ١٠ ف ٣)^(٨٦).

وقد تولت تنفيذ قانون تسوية حقوق ملكية الأراضي، الذي عدل عدة مرات بعد صدوره، دوائر المساحة والأراضي والتسوية والغابات، وبشكل اليهود أغلبية موظفيها مع نسبة من البريطانيين وقليل من العرب. وقد وُحِّدَت هذه الدوائر في ١٩٣٥/٣/١ تحت إشراف مسئول الأراضي والمساحة، وأصبح لقب مدير الأراضي هو مدير تسجيل الأراضي^(٨٧). وكانت أوامر التسوية التي يصدرها المندوب السامي تحدد منطقة التسوية وتعين مأموري التسوية الذين غالباً ما يكونون يهوداً في المناطق العربية وعرباً في المناطق اليهودية. وعهد إلى مأموري التسوية الفصل في الخلافات التي تثار حول ملكية الأراضي في المنطقة بما فيها تقسيم الأراضي غير المقسمة، وتفتيت أراضي المشاع إذا تقدم ثلثا شركائه بطلب بذلك، والفصل في المنازعات بين القرى حول حدود كل منها^(٨٨).

وكان لعمليات تسوية الأراضي فرعان رئيسيان: أولهما: مسح الأراضي، بهدف التثبت من مساحة الأراضي وحدودها وإعداد الخرائط المبيّنة لها. وثانيهما: إعداد سجلات حقوق الملكية، التي تحتوى على بيان ملكية الأراضي وعلى جميع الحقوق وحقوق الارتفاق المتعلقة باستعمال الأرض كالإجارة والإجارة الفرعية وحقوق الرعي والاحتطاب والرى، ويتضمن هذا السجل - في الغالب - الذمم المستحقة على الأرض، سواء كانت ضرائب حكومية أو بدلات إجارة مستحقة لصاحب الأرض. ولا شأن لأعمال التسوية بتعيين مقدار الضريبة المفروضة على الأرض أو تحديد بدلات الإجارة، وهي تقتصر على إصدار قرارات قضائية بشأن الادعاءات وحقوق التملك^(٨٩).

وحسبما أفاد تقرير اللجنة الملكية لفلسطين سنة ١٩٣٧ (ص ٣٠٤)، فقد بلغت المنطقة التي تم مسحها فيما بين عامي ١٩٢٧ - ١٩٣٦: ٢٥٩٥١٢٠ دونماً، والمنطقة التي تمت تسويتها في الفترة نفسها ١,٤٩١,٨٧٧ دونماً. وقد طبق قانون تسوية الأراضي حتى أواخر عام ١٩٣٨ على ٢٣٠ قرية من نحو ٤٠٠ قرية (خارج بئر السبع والمنطقة الجبلية)، تتوزع حسب مناطق التسوية إلى ٤٥ في يافا، ٥٤ في الرملة، ٤٩ في غزة، ١٥ في حيفا، ٤٣ في طولكرم، ١٢ في الناصرة، ٤ في عكا، ٢ في كل من جنين وصفد وطبرية، وقرية واحدة في كل من القدس وأريحا^(٤٦).

وحتى نهاية عام ١٩٣٥ كانت تسوية حقوق الملكية قد تمت في ١٠٧ قرية تتوزع حسب مناطق التسوية إلى ٣٩ في يافا، ٣٥ في الرملة، ١٩ في غزة، ٤ في حيفا، ٨ في طولكرم، وقرية واحدة في كل من جنين وصفد. أما القرى التي سمعت فيها الدعاوى قبل اكتمال التسوية، فبلغت ٣٨ قرية، والقرى التي بلغ التحقيق فيها مراحلها الأخيرة بلغت ١٣ قرية، وبلغت القرى التي في المراحل الأولى من التحقيق الميداني ٩ قرى^(٤٧).

وكما ذكر تقرير اللجنة الملكية لفلسطين (ص ٣٠٢) فإن "المساحة والتسوية هما عمليتان إداريتان، ليس لهما علاقة بحشد اليهود في الأراضي، وإن كانتا من الأمور الأساسية التي تستلزمها هذه العملية". ورحب اليهود بأعمال المسح وتسوية حقوق الملكية، وضغطوا كي تبدأ في المناطق الخصبة من السهل الساحلي والسهول الأخرى التي خططوا لاستملاكها.

في حين احتج العرب وتشككوا في مقاصد أعمال التسوية، ناظرين إليها كتحرك سياسي يستهدف تسهيل بيع أراضي العرب لليهود، وقالوا إنها لو كانت ذات قصد خالص لكان من المحتم أن تبدأ في مناطق التوارث وتعالج المشاكل كما في المشاع^(٤٨). وحتى نهاية الانتداب تركزت أعمال التسوية على

حزام الموالح وهي المنطقة الواقعة بين حيفا وغزة، والتي شهدت أكبر عدد من انتقالات الأراضي الفردية بين العرب واليهود، وعلى السهول والمناطق المروية، ولم تجر إلا في ٣ قرى جبيلية.

وقد بلغ عدد القرى التي سويت الملكية فيها، فيما بين عامي ١٩٣٩-١٩٤٧: ٢٦٦ قرية، موزعة بين عكا وحيفا ويافا والرملة وغزة وصفد. وقد صادر قانون التسوية عام ١٩٤٤ في ٤٥ مادة، مدعياً أن قصده هو تسهيل الإجراءات وتيسير إنجازها على جميع أنحاء فلسطين، م٣. ولكن الهدف الحقيقي هو تسهيل مهمة انتقال الأراضي لليهود. ولكن لم تتمكن سلطات الانتداب من تسوية وتسجيل سوى ٢٠% فقط من أراضي فلسطين حتى عام ١٩٤٧.^(٨٤)

وكان من أهداف القانون التثبيت من "حقوق الحكومة في الأراضي المعروفة" بـ "الميرى" أو الملك، والتي يقضى القانون بتسجيلها وتسويتها. أما الحقوق التي تملكها الحكومة في الأراضي الأخرى فيحقق فيها وتسوى فقط إذا قدم أحد المدعين ادعاء يتعارض مع تلك الحقوق، وكذلك تسجيل الأراضي المتروكة والمستعملة للغايات العمومية باسم الحكومة، كما تسجل باسم الحكومة جميع الحقوق في الأراضي الواقعة في منطقة تسوية لم يثبت ادعاء أحد فيها ولم تسجل بمقتضى التسوية.^(٨٥)

وأقل ما يقال في نظام المشاع هو أنه حمى أراضي القرى من الانتقال إلى أيدي اليهود، وحافظ على روح الحياة الجماعية فيها، وكان من شأن هذا أن يعوق مشروع الوطن القومي، لهذا كان من مقاصد أعمال التسوية إثارة المشاكل بين شركاء المشاع لإفساح المجال أمام اليهود لشراء الحصص فيه، ولتمكين حكومة الانتداب من وضع يدها على أكبر مساحة ممكنة من

الأراضي وإعلانها أراضي عمومية، وإمكانية تخصيص قطع منها في المستقبل لصالح اليهود.

المبحث الثالث: نتائج التحويل المعاكس قبل سنة ١٩٤٨:

لخص روجي الخطيب، أمين محافظة القدس عند احتلال إسرائيل لها عام ١٩٦٧، ما آلت إليه خريطة توزيع الأراضي في فلسطين، قال: " قبل الانتداب البريطاني كانت أملاك العرب مسلمين ومسيحيين ٩٤%، وكانت أملاك اليهود ٤%، ويمتلك الأجانب ٢%. وبعد ٣٠ سنة من الانتداب البريطاني وصلت أملاك العرب إلى ٨٤%، وأملاك اليهود ١٤%، بينما استمر الأجانب يمتلكون ٢%. وفيما بين ١٩٤٨ - ١٩٦٦... تغير وضع حيازة الأملاك، إذ أصبح ٢٥% للعرب، و٧٣% لليهود، و٢% للأجانب، بينما أصبحت هذه الأرقام عام ١٩٧٨، ١٤% للعرب مسلمين ومسيحيين، و٨٤% لليهود، بينما حافظ الأجانب على نسبتهم (٢%)^(١). مما يعنى قلباً عكسياً لنسب تملك الأراضي في فلسطين.

ومعظم الأراضي التي أصبحت ملكاً لليهود، تم تملكها عن طريق الشراء من العرب في آيار/ مايو سنة ١٩٤٨، وإن كانت إسرائيل قد استولت بالحرب على عشرة أمثال ما استملكته بالسلم، وأدى هذا إلى زيادة مساحات الأراضي التي كانت في يد اليهود، ونقص مساحات الأراضي التي كانت في يد العرب، مما أفضى إلى تبدل خريطة توزيع الأراضي.

وقد ازدادت باطراد مشتريات اليهود من الأراضي. وليس بين أيدينا أرقام حقيقية صحيحة ثابتة في فترة العهد العثماني، وذلك نظراً لظروف ترتبط بهذا العهد، أو لأوضاع ترتبط بتملك التبعية الأجنبية للأراضي. ويكاد أن يقبل بتملك اليهود ٢٥ ألف دونم عام ١٨٨٢، لتصل ٢٢٠ ألف دونم عام ١٩٠٠، ولتدور ملكيتهم عام ١٩١٤ ما بين ٤٠٠ - ٤٢٠ ألف دونم.

ويبدو أن اليهود قد عمدوا قبل الحرب العالمية الأولى وفي أثنائها إلى الحصول على وكالات غير قابلة للرد من بائعي الأراضي (وهي لا تقيد في سجلات الطابو)، وإلى تقليل مساحة أراضيهم الحقيقية، مهتمين بتعيين الحدود جرياً على المتبع، وإلى استغلال فترة منع انتقالات الأراضي وإغلاق دوائر تسجيل الأراضي فيما بين تشرين ثاني/ أكتوبر ١٩١٨ وتشرين ثاني/ أكتوبر ١٩٢٠- في تحرير عقود بيع بتواريخ قديمة. لذا قدر استحوادهم في عام ١٩٢٠ بـ ٦٥٠ ألف دونم، ارتفعت باطراد إلى ١,٠١٩,٥٧٤ دونماً عام ١٩٢٥، وإلى ١,١٨٢,٩٤٤ دونماً عام ١٩٣٠، وإلى ١,٣٩٢,٤٣٢ دونماً عام ١٩٣٥، وإلى ١,٥١٧,٦٧٩ دونماً عام ١٩٤٠، وإلى ١,٥٨٨,٣٦٥ دونماً عام ١٩٤٥.^(١١)

ويقدر خبير أراضٍ إسرائيلي مجمل الأراضي التي كانت في حوزة اليهود في آخر حزيران/ يونيو ١٩٤٧ بـ ١,٨٥٠,٠٠٠ دونم، منها ١٨١,١٠٠ دونم منحها حكومة الانتداب كأراضي امتيازات في منطقة البحر الميت وفي بحيرة الحولة وفي تلال رمال قيسارية وغيرها^(١٢). (في حين تقدر الحكومة مساحة الامتيازات أو الإيجارات بـ ١٩٥ ألف دونم^(١٣)). أي إنه يتبقى في الملك التام لليهود ١,٦٦٨,٩٠٠ دونم. ويقدر البعض ملكية اليهود للأراضي في فلسطين في شهر ٥ / ١٩٤٨ بـ ١,٧٣٤,٠٠٠ دونم (٦,٥٩% من مساحة فلسطين زمن الانتداب)^(١٤).

ويعد المتوسط السنوي لمشتريات اليهود للأراضي فيما بين عامي ١٨٨٠ و ١٩٢٠ حوالي ١٦,٢٥٠ دونماً، وحوالي ٣٩ ألف دونم فيما بين عامي ١٩٢٠ و ١٩٤٧. وفيما يختص بفترة الانتداب يعد هذا المتوسط الحسابي مضللاً، لأن معدل الزيادة السنوي قد دار حول ٢٠ ألف دونم، ولكن شهدت بعض السنوات قفزات واسعة، فقد بلغ عام ١٩٢٥، ١٧٦,١٢٤ دونماً

(نتيجة مبيعات عائلة سرسق)، و ٩٠,٧٨٥ دونماً عام ١٩٢١، و ٦٤,٥١٧ دونماً عام ١٩٢٩، أما فيما بين عامي ١٩٣٣ - ١٩٣٥ فقد بلغ حوالي ١٧٢ ألف دونم. وفي كثير من السنوات تراوح المعدل السنوي ما بين ١٨ - ٢٠ ألف دونم، وذلك كما حدث في سنوات ١٩٢٣، ١٩٢٧، ١٩٣١، ١٩٣٦، ١٩٤٣. وبلغ أدنى حد لها عام ١٩٢٠ (١٠٤٨ دونماً)، وعام ١٩٤٤ (٨٣١١ دونماً)^(١٢).

ونقصى اليهود المالك السابق لـ ٥٥,٤% من الأراضي التي امتلكوها فيما بين عامي ١٨٧٨ - ١٩٣٦، وتشمل مشتريات شركة تطوير أراضي فلسطين (بيكا)، والصندوق القومي اليهودي (كيرن كايميت)، The Jewish National Fund، وأفراد. وتبين أن ٥٢,٦% مصدرها كبار الملاك الغائبين (الذين تزيد ملكياتهم على ألف دونم)، و ٢٦,٦% مصدرها كبار الملاك المقيمين، و ١٣,٤% مصدرها الحكومة والكنائس والشركات الأجنبية الكبيرة ومن رجال الأعمال الأثرياء، و ٩,٤% مصدرها الفلاحون العرب^(١٣).

ويوضح الجدول رقم (١) ذلك بالتفصيل. ويرى المصدر نفسه أن الموارد الرئيسية لاستملاكات اليهود من الأراضي في عام ١٩٤٧ قد بلغت ٤٧% من أصحاب الملكيات الكبيرة من العرب (غائبون ومقيمون)، و ١٦% من الحكومة والكنائس والشركات الأجنبية، و ٢٧% من الفلاحين. وقد بيعت في معظمها للصندوق القومي اليهودي^(١٤).

جدول (١)

توزيع أملاك الأراضي اليهودية

وفقاً للمالك السابق فيما بين عامي ١٨٧٨ - ١٩٣٦*

الفلاحون		مصغر مختلفة		ملاك كبير مقيعون		ملاك كبير غائبون		جملة الاستحواذ بالدونم	جهة الاستحواذ الفترة الزمنية
%	دونم	%	دونم	%	دونم	%	دونم		
٠	٠	٧٢,٠	٤٨٢٤٤	٢٨	١٨٨٠٩	٠٠	٠٠	٦٧,٧٣	١٨٩٠-١٨٧٨
٤٢,٧	٢٥٧٤٩	١٩,٥	٦٨٩٨	٤,١	٣٦٧٦	٣٥,٧	٢٣٩٠١	٦٠٢١٨	١٩٠٠-١٨٩٩
٤,٣	٥٠٩٥	٢,٣	٣٥٩٣٩	٣٣,٨	٣٨٩٢٨	٣١,٦	٣٧٤٣٨	١٢,٨٢٥	١٩١٤-١٩٠١
٣,٨	٣٩٠٠	٠	٠	٢٠,٨	٢١٤٤٣	٧٥,٤	٧٧٧٩٤	١٠,٣١٣٧	١٩٢٢-١٩٢٠
١,٦	٣٢٥٠	٠	٠	١٢,٤	٢٤٧٧٢	٨٤,٠	٦٧١٧٠,٥	١٨٩٦١٨	١٩٢٧-١٩٢٣
١٨,٣	١٦٩٤٠	٠	٠	٣٦,٢	٣٢٥٥٤	٤٥,٥	٤٢٠٣٨	٩٢٤٢٢	١٩٣٢-١٩٢٨
٢٢,٥	١٩٦٥	٠	٠	٦٢,٧	٢٥٧٧٨	١٤,٩	٢١٠٧	٤٩١٥٠	١٩٣٦-١٩٣٣
٩,٤	٦٤٢٠١	١٣,٤	٩١٠٠١	٢٤,٦	١٦٧٨٠٢	٥٢,٦	٣٥٨٩٧٤	٥٨١٩٧٨	المجموع

* المصدر: Granott, A., (1952) Op. Cit., p.277

لا شك أنه كان للملكيات الكبيرة (التي تزيد على ألف دونم)، دور كبير في انتقال الأراضي إلى اليهود بالشراء، وهي ملكيات توارثت منذ العهد العثماني. وأوضح تسجيل أجرى في العقد الثاني من القرن ٢٠، أن ١١٦ عائلة تمتلك ١,١٣١,٠٠٠ دونم، وأن ١٤٤ عائلة تمتلك ٣,١٣٠,٠٠٠ دونم، وأن ٢٥٠ عائلة تمتلك ٤,١٤٣,٠٠٠ دونم. كما أن هناك مجموعة من العائلات الفلسطينية الكبيرة والمشهورة، قد تراوحت أملاكها بين ٥٠ - ١٠٠ ألف دونم. أما أكبر ملاك الأراضي على الإطلاق (غائبون ومقيعون) فكانت عائلة الصيرفي البيروتي سرسق، التي ابتدأت بـ ١٨٠ ألف دونم عام

١٨٧٢، ووصلت إلى ٢٣٠ ألف دونم في مرج ابن عامر وحده - بيعت في معظمها لليهود، خصوصاً فيما بين عامي ١٩٢٠ - ١٩٢٥^(١١١).

ونتيجة مسح ميداني قام به أحد الخبراء الاقتصاديين الفلسطينيين في أوائل عام ١٩٤٦، تبين أن العائلات غير الفلسطينية باعت لليهود ٤٦١,٢٥٠ دونماً خلال فترة الانتداب، وبلغت جملة مبيعات العائلات اللبنانية منها ٣٨٨,٨٠٠ دونم (امتلكت عائلة مسروق ٢٦,٦٥٠ دونم، وعلى سلام ٤١,٥٠٠ دونم، وعائلة النيان ٣١,٥٠٠ دونم، وعائلات فرحات وبارزا ومرديني ١٢,٥٠٠ دونم). أما جملة مبيعات العائلات السورية منها، فبلغت ٥٦,٤٥٠ دونماً (من أكبرها خلفاء الأمير الجزائري ٣٤ ألف دونم، وعائلة القباني ١٠ آلاف دونم)، ومن آخرين ١٦ ألف دونم^(١١٢). وقد استملك اليهود ٤٦٠ ألف دونم، من غير الفلسطينيين حتى عام ١٩٢٢^(١١٣).

لقد كان قصد الوكالة اليهودية من نشر الجدول رقم (١)، أن توضح للجنة الملكية لفلسطين سنة ١٩٣٧، أن مشتريات اليهود للأراضي لم تتسبب في خلق مشكلة المزارعين ممن لا أرض لهم، حيث إن نسبة ما استملكوه منهم لم يتجاوز ٩,٤%. ولكن ازداد سعر الصهيونية بعد عام ١٩٣٧، لاستملاك الأراضي بأي سعر، وفي أي مكان، ومهما كانت المساحة، وممن كان. ولهذا تبدلت المساحات والنسب؛ فحتى نهاية عام ١٩٤٧ امتلك اليهود أكثر من مليون دونم من كبار الملاك العرب (بعضهم غير فلسطيني)، كما استملكوا ١٢٠ ألف دونم من الحكومة ومن الكنائس ومن الشركات الأجنبية وغيرها، وهي مساحة تمثل ٧٣% من مجمل استملاكات اليهود. كما اكتسب اليهود ٥٠٠ ألف دونم، أو ٢٧% من أراضيهم من الفلاحين^(١١٤).

وتتلخص الأسباب المباشرة التي دفعت العرب إلى بيع أراضيهم لليهود في الآتي^(١٠٠):

أ- باع كبار الملاك الغائبين أراضيهم، لأن الحدود السياسية التي قطعت بلاد الشام ووزعتها بين انتداب فرنسي وآخر بريطاني، قد حالت بينهم وبين أملاكهم. وكانت تلك الأملاك تتمثل في قطع أرض كبيرة تتركز في شمال فلسطين (سنجق نابلس وعكا التابعين لولاية بيروت)، واستمكت في البداية بثمن بخس نتيجة بيعها في المزاد كأرض مطولة، واتخذت بغرض التجارة أو اكتساب النفوذ، وليس بقصد الاستزراع والاستملاك المستديم. وبالتالي فقد قبل هؤلاء بيع أراضيهم لأسباب مختلفة، منها قلة ما تغله الأرض من عائد، وأبرزها الحصول على ثمن مغر.

ب- باع كبار الملاك المقيمين أراضيهم لعدة أسباب منها: قلة ما تغله الأرض، والأمل في بيع جزء من الأرض في مقابل تحسين أجزاء أخرى، وبيع مساحات كبيرة من الأرض بثمن رمزي نتيجة الاعتقاد بقلّة أهميتها، وبيع قطع أراضٍ بأثمان مغرية من أجل التمتع بمطاييب العيش، أو لتجنب الوقوع في برائن الديون وأخطبوط الربا. وهناك من باع أراضي لليهود ليشتري بثمنها سلاحاً يقا تل به اليهود، اعتقاداً منه بأن طرد اليهود لن يتم إلا بالقوة، ولكن يده لا تطال المال الكافي، فلم يجد بديلاً عن بيع جزء من أرضه لتحقيق أهدافه الوطنية، وهي حالة غريبة ولكنها حقيقة.

ج- باع الفلاحون أراضيهم لسبب رئيسي وهو الفقر. وقد وصف حال الفلاح العربي في ظل الانتداب البريطاني بأنه أسوأ مما كان عليه في ظل العهد العثماني؛ فهو مثقل بالضرائب الباهظة العديدة

(العشر، الأرض والمسكن (الويركو)، والمواشي والأغنام.... إلخ)، غارق في الديون نتيجة قلة مساحة أرضه، وزهد أسعار منتجاته، وضآلة رأس ماله، محروم من الاستدانة والاقتراض بشروط ميسرة وبمعدل فائدة معقول. مما أودى به إلى الوقوع في ريقه المرابين، وهو ما اضطره إلى بيع أرضه للوفاء بجزء من ديونه وفوائدها التي تتجاوز أحياناً عدة مئات في المائة.

وكان الفلاح محتاجاً إلى التدريب على وسائل زراعية أفضل، وإلى تأسيس هيئات تعاونية تتولى إعطاء قروض قصيرة الأجل لصغار المزارعين، وتتولى مدّهم بالمستلزمات الضرورية للزراعة، وإلى حماية الحاصلات المحلية تجاه الواردات الأجنبية، وإلى السعي لتصدير المنتجات الفلسطينية إلى الخارج. ولكن اليهود لم يرحبوا بتحسين حالة الفلاح العربي، لأنهم رأوا أن تخليصه من الدائرة الخبيثة الواقع فيها، سيحول دون بيعه لأرضه ووقوعها في نهاية المطاف في يد اليهود، وهو ما يناقض الهدف القومي الذي سعى اليهود إليه.

وقد ركز اليهود على استملاك الأراضي من الفلاحين بعد توصية لجنة بيل عام ١٩٣٧ بتقسيم فلسطين، وحتى نهاية الانتداب البريطاني. وكان المخطط يهدف إلى اكتساب الأرض بدون تواجد مزارعين عليها، وإذا لم يجد الفلاحون العرب فرص العمل أمامهم، فلا يجدون بديلاً سوى الرحيل عن البلاد لاكتساب الرزق في بلد آخر. فاكتمت اليهود المزيد من الأرض، يعني ترحيل السكان العرب بطريق غير مباشر.

وتميزت استراتيجية استملاك اليهود للأراضي قبل عام ١٩١٤ بالعشوائية، وبالاقتدار إلى التخطيط أو التماسك. وقد بدأت ملامح سياسة الأراضي تتشكل بعد عام ١٩٣٠^(١٣)، وذلك بالتركيز على قطع الأرض

الكبيرة الملائمة للاستعمار الاقتصادي، وبزيادة أهمية الاستملاك كمقدمة لبناء أكثرية يهودية في البلاد، وبخلق امتداد إقليمي لقطع الأرض المتجاورة، مما يمكن من التنسيق بين سياسة التواصل الإقليمي، وفكرة وضع حدود الدولة اليهودية المقترحة. وكانت السياسة العامة للاستيطان اليهودي آنذاك هي الحلولة دون إقامة مستوطنات يهودية منعزلة تكون عرضة للهجمات العربية، مع التأكيد على أن استملاك الأرض يخلق واقعاً جديداً ويفرضه، ويمكن الانطلاق منه إلى خلق واقع متقدم مستجد، ويمكن من مواجهة الدول الكبرى والمنظمات الدولية بالوجود اليهودي، مدركين أن الاستيطان يعين حدود الدولة. ولذا فقد تهافت الصهيونيون لاستملاك مناطق مرج ابن عامر ووادي الحوارث وبحيرة الحولة، وتدافعوا بعد عام ١٩٣٧ على استملاك مناطق في الجليل الغربي والأعلى وبيسان والنقب.

وكانت العوامل المحركة هي الاعتبارات الجغرافية - الاستراتيجية، خاصة ربط مرج ابن عامر للجليل الشرقي بالسهل الساحلي للسامرة، وربط تلال الخليل بساحل فلسطين الأوسط والجنوبي^(١٠١). ويرجع البعض المشكلة الحقيقية لاستملاك اليهود للأراضي إلى صدور تصريح بلفور - إذ فهم الصهيونيون أن وطناً قومياً يهودياً يعني الدوران حول معنى الدولة اليهودية، وهو نفسه ما فهمه البريطانيون والعرب. وقد دفع المغزى السياسي لمشتريات الأراضي العرب إلى معارضة ذلك بقوة^(١٠٢).

وقدرت كلفة استملاك ١٧١,٩٣٠ دونماً حصل عليها اليهود فيما بين عامي ١٩٣٣ - ١٩٣٥، بـ ٤,٢٠١,٧٥٤ جنياً فلسطينياً^(١٠٣). أما المساحة التي استمكت فيما بين عامي ١٩٢٠ - ١٩٤٧، والتي زادت على مليون دونم، فقدر ثمنها بـ ١٠ ملايين جنياً فلسطينياً، بواقع ١٠ جنهات للدونم الواحد^(١٠٤)، وتوزعت بين أقضية فلسطين المختلفة.

ويوضح أحد المصادر الإسرائيلية مساحة الأراضي اليهودية حسب القضاء عام ١٩١٤^(١١١)، فيذكر أن أملاك اليهود في أقضية عكا وبيسان وجنين وطولكرم ونابلس ورام الله والخليل تعادل صفراً. أما في باقي الأضية فكانت ٨٨,١٥٥ دونماً في صفد، و٨٣,٠٦٧ دونماً في طبرية، و٢٣,٣٧٧ دونماً في الناصرة، و٩٢,١٢٠ دونماً في حيفا، و٩,١٠٠ دونماً في القدس، و٦٠,٩٧٤ دونماً في الرملة، و٣٥,٨٩٧ دونماً في يافا، و٥,٢٠١ دونماً في غزة، و٥,٥٤١ دونماً في بئر سبع، وهناك ١٧,١٩٣ دونماً بدون توضيح - ليصبح الإجمالي ٤٢٠,٥٩٨ دونماً.

والملاحظة الرئيسية على ما سبق، هي تركيز اليهود على شراء الأراضي في المناطق السهلية، في حين اتعدمت ملكيتهم في المناطق الجبلية. وهم حين يدعون أنهم جاءوا لإحياء مملكتهم القديمة ينسون أن العمر القصير لتلك الدولة، والموطن التاريخي لليهود، كان في المناطق الجبلية، كما أن مساحة أراضي اليهود حتى عام ١٩١٤ تشمل الأراضي التي منحتها إياهم الدولة العثمانية، وتشكل جميعها ١,٦% من مجمل أراضي فلسطين.

وفي حزيران/يونيو ١٩٤٧، تبدلت مساحات استملاك الأراضي في فلسطين ونسبها. وتجدر ملاحظة الفروق بين الأرقام والنسب التي أعدتها حكومة الانتداب، وبين تلك التي أعدها اليهود، حيث يميل هؤلاء إلى زيادة مساحة ملكيتهم من الأراضي. ومع إدراك أن زيادة أملاك اليهود مع التطور الزمني، تبرز بعض الفروق في توزيع الأملاك اليهودية جغرافياً وحسب القضاء.

ويوضح الجدول رقم (٢) المستخلص من إحصاءات القرى لعام ١٩٤٥ (ملخص فلسطين)، توزيع ملكية الأراضي في فلسطين بالدونم - حسب اللواء والقضاء. والجدول رقم (٣) يوضح النسب المئوية لذلك.

جدول رقم (٢)
توزيع ملكية الأراضي في فلسطين
في نيسان / إبريل ١٩٤٥ - بالدونم* (١٠١)

المجموعة	عرب	يهود	عمومي (١٠٠)	آخرون	طرق، سكك حديد	الإجمالي
اللواء، القضاء						
لواء الجليل (إجمالي)	١٨١٥٥٣٦	٥٧٦٠٢٨	٣١٠٧٥٦	١١١٨٠	٣٧٨٨٢	٢٨٠١٣٨٢
قضاء عكا	٦٩٥٦٩٤	٢١٩٩٧	٧٤٧٠٠	١٤٨١	٢٧٨٦	٧٩٤٦٦٣
قضاء بيسان	١٥٩٨١٢	١٢٣٧٥٥	٧٣٠٧٠	١٨٤	٩٢٦٦	٣٦٧٠٨٧
قضاء الناصرة	٢٥٨٦٦٦	١٣٧٣٨٢	٨٨٣٥٤	٤٤٢٩	٨٧٥٢	٤٩٧٥٣٣
قضاء صفد	٤٧٤٩٧٣	١٢١٤٨٨	٩١٥٠٠	٧	٨١٦٣	٦٩٦٦٣١
قضاء طبرية	٢٢٦٦٤٦	١٦٧٤٤٦	٢٣٦١٢	٥٩٦٥	٨٩٦٥	٤٤٠٩٦٩
لواء - قضاء حيفا	٤٣٤٦٦٦	٣٦٤٢٧٦	١٧٩٦٦٦	٢٤٧٦٦	٢٨٤٣١	١٠٣١٧٥٥
لواء السامرة (الإجمالي)	٢٧٣٦٧٧٧	٦٤٥٦٢٧	٢٣٨٣٠٨	٤٩٧٧٩	٢٢٥٠١	٣٢٦٢٢٩٢
قضاء جنين	٧٠١٩٦٥	٤٢٥١	١٢٦١٧٩	٧٣	٢٧٤٦	٨٣٥٢٦٤
قضاء نابلس	١٣٨٣٤٦٦	١٥	١٨٤٨٧٢	١٩٦٩١	٣٦٧٤	١٥٩٩١٧٨
قضاء طولكرم	٦٥٠٦٤٦	١٤١٣٦١	٢٧٢٥٧	١٥	١٦٠٨١	٨٣٥٣٦٠
لواء القدس (إجمالي)	٣٩٩٣٠٠١	٣٩٦٧٩	٢٣١٥٠١	٥٧٤٠٨	١١٩٤٥	٤٣٣٣٥٣٤
قضاء الخليل	١٩٨٤٤٣٤	٦١٣٢	٨٢٥٧١	١٦٥٤	١٨٩٤	٢٠٧٦١٨٥
قضاء القدس	١٣٢٦٥٧١	٣٣٤٠١	١٤٦٣٦١	٥٥٧٦٥	٨٦٨٧	١٥٧٠٧٨٥
قضاء رام الله	٦٨١٩٩٦	١٤٦	٢٥٦٩	٤٨٩	١٣٠٤	٦٨٢٥٦٤
لواء اللد (إجمالي)	٨٢٨٨٠٥	٢٥١٥٩٨	٥٩٣٦١	٢٨٥٥٧	٣٧٢٣٧	١٢٠٥٥٥٨
قضاء يافا	١٥٨٤١٣	١٢٩٤٣٩	١١٩٨١	١٦٩١٧	١٨٦٦٦	٢٣٥٣٦٦
قضاء الرملة	٦٧٠٣٩٢	١٢٢١٥٩	٤٧٣٨٠	١١٦٤٠	٣٨٦٢١	٧٨٠١٩٢
لواء غزة - غزة فقط	٨٣٠٣١٤	٤٩٢٦٠	٢٠٦١٩٦	٣٤٩	٢٥٣٨٢	١١١١٥٠١
الإجمالي الأعظم	١٠٦٣٨٣٩٩	١٤٢٦٤٦٨	١٢٧٥٧٣٣	١٤٢٠٤٥	١٦٢٣٧٨	١٢٧٤٦٠٢٣
قضاء بنر سبع	١٩٣٦٣٧٥	٦٥٢٣١	١٠٥٧٤٩٢٥	٥	٤٦٤	١٢٥٧٧٠٠٠
الإجمالي الأعظم لفلسطين	١٢٥٧٤٧٧٤	١٤٩١٦٩٩	١١٩٥٠٦٥٨	١٤٢٠٥٠	١٦٢٨٤٢	٢٦٣٢٣٠٢٣

* بيانات هذا الجدول مأخوذة عن إحصاءات القرى عام ١٩٤٥، دون أدنى تعديل،

نقلا عن: Cattan, H., Palestine, The Arabs and Israel, Longmans, Green and Co.Ltd.,P.209.

وتتضح الصورة حول توزيع ملكية الأراضي في فلسطين بحسب الألوية والأقضية الإدارية، مع النسب المئوية لكل من العرب واليهود وللأراضي العامة وسواها حتى سنة ١٩٤٥ من خلال استعراض الشكل رقم (١). والجدول رقم (٣).

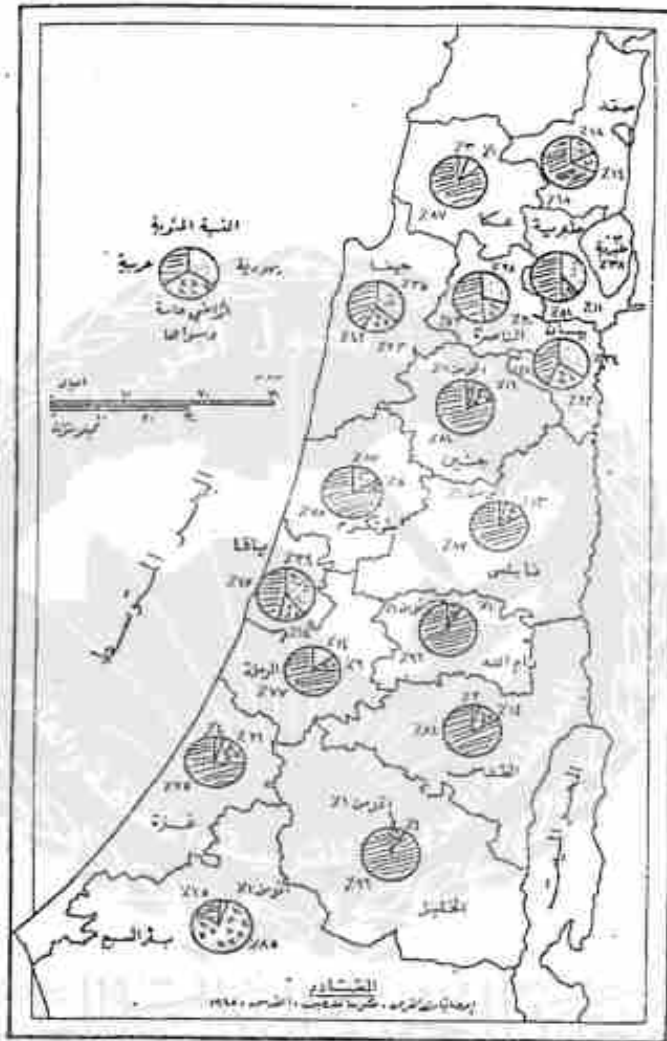
جدول رقم (٣)

توزيع ملكية الأراضي في فلسطين بحسب الأقسية الإدارية مع النسب المئوية لكل من العرب واليهود وللأراضي العامة وسواها
سنة ١٩٤٥ اللواء والقضاء - عام ١٩٤٥ *

المالك	عرب	يهود	عمومي وآخرون
اللواء - القضاء			
لواء الجليل (إجمالي)	٦٤,٨٠	٢٠,٥٦	١٤,٦٣
قضاء عكا	٨٧,٠٠	٣,١٣	٩,٨٨
قضاء بيسان	٤٣,٥٤	٣٤,٠٠	٢٢,٤٨
قضاء الناصرة	٥٢,٠٠	٢٧,٦١	٢٠,٤٠
قضاء صفد	٦٨,٢٣	١٧,٤٥	١٣,٣٢
قضاء طبرية	٥١,٣٥	٣٧,٩٦	١٠,٨٧
لواء - قضاء حيفا	٤٢,١٣	٣٥,٣١	٢٢,٥٦
لواء السامرة (الإجمالي)	٨٣,٨٧	٤,٤٦	١١,٦٦
قضاء جنين	٨٤,٠٥	٠,٥٠	١٥,٤٤
قضاء نابلس	٨٦,٩٢	صفر	١٣,٠٨
قضاء طولكرم	٧٧,٨٩	١٦,٩٢	٥,١٩
لواء القدس (إجمالي)	٩٢,١٤	٠,٩١	٦,٩٤
قضاء الخليل	٩٥,٥٨	٠,٣٠	٤,١٢
قضاء القدس	٨٤,٤٥	٢,١٣	١٣,٤٢
قضاء رام الله	٩٩,٣٣	٠,٠٢	٠,٦٤
لواء اللد (إجمالي)	٦٨,٧٥	٢٠,٨٧	١٠,٣٨
قضاء ياقا	٤٧,٢٤	٣٨,٦٠	١٤,١٧
قضاء الرملة	٧٧,٠٤	١٤,٠٤	٨,٩٢
اللواء الجنوبي - قضاء غزة	٧٤,٧٠	٤,٤٣	٢٠,٨٧
قضاء بئر سبع	١٥,٤٠	٠,٥٢	٨٤,٠٨
لمتوسط لهم	٤٧,٧٧	٥,٦٧	٤٦,٥٦

* مصدر الجدول رقم (٣) والنسب المئوية المذكورة، هو الجدول رقم (٢) السابق، وكلاهما مأخوذ من إحصاءات القرى عام ١٩٤٥.

الشكل رقم (١)



خريطة العراق ١٩٤٤ (أ) للأسم المتعددة
 وثيقة الأمم المتحدة رقم ١٩٤٤ (ب)

من المصدر: ١٩٤٠
 عن اتجاه تليفونات العربية

جدول رقم (٤)

توزيع ملكية الأراضي في فلسطين بحسب الأفضية الإدارية
مع النسب المئوية لكل من العرب واليهود، وللأراضي العامة وسواها
حسب القضاء عام ١٩٤٧^(١١٢)

النوع	أراضي اليهود في القضاء	نسبة أرض اليهود في القضاء إلى مجموع أراضي اليهود في فلسطين مئوية	نسبة أرض اليهود في القضاء إلى مساحة القضاء مئوية
قضاء عكا	٢٦١٨١	١,٤٦	٣,٢٤
قضاء بيسان	١٣٣٠٢٨	٧,٣٨	٣٦,٨٥
قضاء الناصرة	١٢٤٥٣٨	٦,٩١	٢٤,٢٦
قضاء صفد	١٨٩١١٢	١٠,٤٩	٢٧,٧٣
قضاء طبرية	١٩٣١٧٧	١٠,٧٢	٤٤,٠٠
لواء - قضاء حيفا	٤١١٦٩٣	٢٢,٨٤	٤٠,٥٢
قضاء جنين	٤٢٤٠	٠,٢٤	٠,٥١
قضاء نابلس	٩٠	٠,٠٠٥	٠,٠٠٥
قضاء طولكرم	١٥٠٢٤٧	٨,٣٤	١٨,٩٢
قضاء الخليل	١٢٧٣٢	٠,٧١	٠,٦٢
قضاء القدس	٥١٨٦٧	٢,٨٨	٣,٤٠
قضاء رام الله	٠	٠	٠
قضاء يافا	١٤١١٥٥	٧,٨٣	٤٢,١٤
قضاء الرملة	١٢٨١٩٤	٧,١١	١٣,٨٣
قضاء غزة	٥٨٢٧٤	٣,٢٣	٥,٢٤
قضاء بئر سبع	١٦٨٤٨٥	٩,٣٥	١,٣٤
المجموع	١٧٩٣٠١٣	٩٩,٤٨	-
إضافات دون تحديد	٩٣٧٣	٠,٠٥٢	-
المجموع العام	١٨٠٢٣٨٦	١٠٠,٠٠	-

** أعيد ترتيب الأفضية في الجدول رقم (٤) ليتوافق مع ترتيب الأفضية في إحصاءات القرى عام ١٩٤٥، وصححت وضبطت بعض النسب.

** يأخذ الجدول رقم (٤) في اعتباره أن المجموع العام يتضمن ١٧١٤٤٩ دونماً أرض امتيازات، بمعنى أنه يتبقى في الملك التام لليهود ١٦٣٠٩٣٧ دونماً. في حين يقدر Granott, A.,(1952), Op. Cit., p.278 مجمل أملاك اليهود حتى نهاية عام ١٩٤٧ بـ ١٨٥٠٠٠٠ دونم، منها ١٨١١٠٠ دونم أرض امتيازات، بمعنى أن الملك اليهودي التام هو ١٦٦٨٩٠٠ دونم، وبالتالي تبقى الفروق طفيفة.

وتعقيباً على ما ورد في الجداول أرقام (٢)، (٣)، (٤)، يمكن إبداء الملاحظات التالية:

١- توضح الإطالة العامة على توزيع ملكية الأراضي في فلسطين حتى نيسان / إبريل ١٩٤٥، أنها بلغت ٤٧,٧٧% للعرب، و ٥,٦٧% لليهود، و ٠,٥٤% للأخرين، و ٤٦,٠٢% للعمومي وغيره (وهي تشمل ١٠,٥٧٤,٩٢٥ دونماً أو ٤٠,١٧%، وهي معظم مساحة النقب، حيث لم تدركها تسوية حقوق الملكية، وقد صنفت تحت هذا البند لأن الحكومة لا تتقاضى عنها الضرائب).

ويتبين من الجدول رقم (٤) أن نسبة الأراضي التي في يد اليهود حتى حزيران / يونيو ١٩٤٧، لم تتجاوز ٦,٨٥% من مجمل مساحة فلسطين، في حين بلغت في آخر عام ١٩٤٧، ٧,٠٣%. وإذا استثنينا أراضي الامتياز من مجمل الأراضي التي في يد اليهود، فإن نسبة الملك التام تصل إلى ٦,١٩% في حزيران / يونيو ١٩٤٧، وإلى ٦,٣٤% في نهاية عام ١٩٤٧ من مساحة فلسطين.

٢- تتضاءل ملكية اليهود في معظم ألوية فلسطين، ولكنها تتركز في ألوية الجليل وحيفا واللد. وهنا نجد تبايناً محدوداً بين النسب التي تستخلص من الجدول رقم (٢) وبين نسب الجدول رقم (٤). فنسبة لواء الجليل في إحصاءات القرى عام ١٩٤٥ هي ٣٨,٦٢%، في حين تبلغ مجموع نسب أقضية لواء

الجليل في عام ١٩٤٧، ٣٦,٩٦%. وتبلغ نسبة لواء حيفا ٢٤,٤٢% في عام ١٩٤٥، و ٢٢,٨٤% عام ١٩٤٧. وتبلغ نسبة قضاء اللد ١٦,٨٧% عام ١٩٤٥ و ١٤,٩٤% عام ١٩٤٧.

٣- أما عن توزيع أملاك اليهود بين أفضية فلسطين، فنجد أن هذه الأملاك تتعدم تقريباً في قضاءى رام الله ونابلس، وهى هامشية في قضاءى جنين والخليل، وتضعف في أفضية عكا والقدس وغزة وبئر السبع. وتبلغ معدلات عالية في بعض الأفضية، وهى حسب النسب المستخرجة من الجدول (٢) تصل إلى ١١,٢% في طبرية، و ٩,٤٨% فى طولكرم، و ٩,٢١% فى الناصرة، و ٨,٦٨% فى يافا، و ٨,٣٦% فى بيسان، و ٨,١٩% فى الرملة، و ٨,١٤% فى صفد. وتبلغ ذروتها فى حيفا - ميناء الوصول الأول - فتبلغ ٢٤,٤٢%.

والفروق بين نسب جدول (٢) وجدول (٤) هامشية، إذ لا تتجاوز ١% فى معظمها. ولا يتضح التفاوت الملموس إلا فيما يختص بقضاءى الناصرة وبئر السبع، وهى بالترتيب ٩,٢١%، ٤,٣٧%، فى عام ١٩٤٥، و ٦,٩٤%، و ٩,٣٩%، فى عام ١٩٤٧. ويمكن تفسير ذلك فيما يختص بقضاء بئر السبع باندفاع اليهود نحو شراء المزيد من الأراضى فى النقب، وتبلغ أملاكهم فى هذه المنطقة عام ١٩٤٥: ٦٥٢٣١ دونماً، فى حين بلغت هذه الأملاك عام ١٩٤٧: ١٦٨٤٨٥ دونماً، ويتجاوز الفرق ١٠٠ ألف دونم، وكان الهدف السياسى الكامن وراء التدافع نحو شراء أراض النقب هو تثبيت هذه المنطقة ضمن حدود الدولة اليهودية المقترحة آنذاك، رغم هامشية أراضيهم المستملكة هناك.

٤- يتبين من نسبة أراضى اليهود فى اللواء إلى مجمل مساحة اللواء - حسبما ورد فى جدول رقم (٣) - أنها تكاد تتعدم فى لواء القدس وقضاء بئر

السبع، وتضعف في لواء السامرة وقضاء غزة، وتسجل نسباً مرموقة في لواء اللد (٢٠,٨٧%)، وتبلغ ذروتها في لواء حيفا، حيث تسجل ٣٥,٣١%.

ولا تختلف المؤشرات العامة لتلك النسب عما يرد في جدول رقم (٤)، لكن تختلف بعض نسب الألوية في جدول رقم (٤) عما ورد في جدول رقم (٣). وأبرز تلك الفروق - التي ربما ترد إلى عامل مرور الزمن - هي ارتفاع النسبة في بعض الألوية فتصل إلى ٢٧,٢٢% في الجليل، و٢٧,٩٨% في اللد، و٤٠,٥٢% في حيفا.

٥- يتضح من نسبة أراضي اليهود في القضاء إلى مجمل مساحة القضاء، حسبما ترد في جدول رقم (٢)، أنها تنعدم - أو تكاد - في أقضية نابلس ورام الله والخليل وجنين وبنر السبع. وتضعف في أقضية القدس وعكا وغزة، وتبلغ معدلات متوسطة في أقضية: الرملة ١٤,١٤% وطولكرم ١٦,٩٢% وصفد ١٧,٤٥%. وتبلغ معدلات عالية في الأقضية: الناصرة ٢٧,٦١%، وبيسان ٣٤,٠٠%، وحيفا ٣٥,٣١%، وطبرية ٣٧,٩٦%، ويافا ٣٨,٦٠%.

ولا تختلف المؤشرات العامة لهذه النسب عما يرد في جدول (٤)، ولكن تختلف نسب بعض الأقضية؛ فنجد نسبة قضاء طبرية في جدول رقم (٤) ٤٤%، في حين أنها في ٣٧,٩٦% في جدول رقم (٣). وترد نسبة قضاء يافا في جدول (٤) ٤٢,١٤%، في حين أنها ٣٨,٦٠% في جدول رقم (٣). وترد نسبة قضاء حيفا في جدول رقم (٤) ٤٠,٥٢%، في حين أنها ٣٥,٣١% في جدول رقم (٣). وترد نسبة قضاء بيسان في جدول رقم (٤) ٣٦,٨٥%، في حين أنها ٣٤,٠٠% في جدول رقم (٣). والفروق الأخرى هامشية لا تبدل الدلالات العامة التي ترد في كل من جدولي رقم

(٣) ورقم (٤)، والتي تتلخص في ارتفاع نسبة أملاك اليهود في أفضية يافا وطبرية وبيسان وحيفا.

والخلاصة العامة لخريطة توزيع الأراضي هي تركز أملاك اليهود في اللواء الشمالي (خاصة الجليل الشرقي)، وفي منطقة السهل الساحلي خاصة بين يافا وحيفا. ولا تكاد تبين أملاك يهودية تذكر في لوائى السامرة والقدس. ولا شك أن مشروعى تقسيم عامى ١٩٤٧، ١٩٤٩، قد أخذ هذا التوزيع الجغرافى الإقليمى للأملاك اليهودية فى الحسبان وإن تكن تطورات الأحداث بين عامى ١٩٤٧ - ١٩٤٩ قد جعلت النقب يقع فى يد الدولة اليهودية (إسرائيل)، كما تعدت هى على منطقتى الجليل والمثلث الصغير. فى حين تشكلت الضفة الغربية من أفضية لواء السامرة (مع اجتزاء بعضها)، ومن أفضية لواء القدس (مع اجتزاء بعضها).

أما قطاع غزة فقد تشكل من جزء من قضاء غزة، وقد عينت توصية الجمعية العامة للأمم المتحدة رقم ١٨١ (الدورة الخاصة الثانية) الصادرة فى ١٩٤٧/١١/٢٩، الحدود المقترحة لمناطق التشكيل الجديد لفلسطين، وتتلخص فى الآتى^(١١٧):

١- دولة يهودية: تشغل مساحة ١٥,٢٦١,٦٤٩ دونماً، أو ٥٦,٤٧% من مساحة فلسطين. وتتوزع نسب ملكيات الأراضي فيها إلى: ٣٤,٢٤% للعرب، ٩,٣٨% لليهود، ٠,٣٤% للآخرين، و ٦٦,٠٤% للأملاك العمومية^(١١٨). وضمت مناطق الجليل الشرقى، ومرج ابن عامر، والسهل الساحلى من أسدود جنوباً إلى قرب عكا شمالاً، ومنطقة النقب.

٢- دولة عربية: تشغل مساحة ١١,٥٨٩,٨٧٠ دونماً، أو ٤٢,٨٨% من مساحة فلسطين. وتتوزع نسب ملكيات الأراضي فيها إلى ٧٧,٦٩% للعرب، ٠,٨٤% لليهود، ٠,٧٣% للآخرين، ٢٠,٧٤% للأملاك العمومية.

٣- منطقة دولية (تشمل القدس وأكنافها): تشغل ١٧٥,٥٠٤ دونم أو ٠,٦٥% من مساحة فلسطين. وتتوزع نسب ملكيات الأراضي فيها إلى: ٨٤,٧٠% للعرب، ٧,٠١% لليهود، ٤,٨٥% للآخرين و ٣,٤٤% للأُملاك العمومية.

ويتضح مقدار الحيف الذي لحق بالعرب نتيجة لتقسيم بلدهم. أما إقليم الدولة اليهودية، فقد ضم النقب الذي تزيد مساحته على ١٠,٥٠ مليون دونم، وهو إقليم صحراوي جبلي غير مأهول، ولكنه يشكل مجالاً حيويًا لهذه الدولة.

ولم تنفذ توصية تقسيم فلسطين، ونشبت حرب عام ١٩٤٨ التي أعقبتها اتفاقيات الهدنة بين الدول العربية وإسرائيل عام ١٩٤٩. وفي أعقابها تحددت بوضوح مناطق ما عرف بإسرائيل والضفة الغربية وقطاع غزة.

ثم تجاوزت إسرائيل قرار التقسيم عام ١٩٤٧، وقدرت الأراضي التي أضافتها إلى مساحة الدولة اليهودية المقترحة، بما يزيد على ٥,٦٠٠,٠٠٠ دونم يمتلك اليهود منها ١٦٧ ألف دونم (تتوزع بين الجليل الغربي ٣٠ ألف دونم، المثلث ٢٣ ألف دونم، غزة ٤٩ ألف دونم، والنقب نحو ١٦٥ ألف دونم) (١١٤). وقد حصلت إسرائيل على جزء من هذه الأراضي الإضافية نتيجة ترتيبات اتفاقية الهدنة بين الأردن وإسرائيل في ٣/٤/١٩٤٩، حيث ترتب على انسحاب القوات العراقية من جبهة طولها ١٨٠ كم وإقامة منطقة فاصلة بعرض تراوح بين ٢-٣ كم - اكتساب إسرائيل مساحة ٥٢٥ ألف دونم، ضمت ٢٥ قرية عربية من أراضي لواء السامرة (جنين، نابلس، طولكرم) (١١٥).

كما اكتسبت إسرائيل بموجب هذه الاتفاقية، نحو مليون دونم في المنطقة الجنوبية الواقعة بين الخليل والبحر الميت. كما تنازل الأردن لصالح الدولة اليهودية عن مساحات كبيرة من الأراضي في أثناء الحرب، قدرها أحد

المصادر بنحو: ٩٥٠ ألف دونم في صفة اللد والرملة، وبمليونى دونم تقريباً في صفة الجليلين الشرقى والغربى، وبنحو ١٦٧٥٠٠ فى صفة الشونة ورودس، أغلبها من أراضى المثلث والجليل^(١١٧).

خاتمة:

تتضمن هذه الخاتمة أهم النتائج والتوصيات التى خلص إليها البحث، وهى:

١- اكتسبت الأرض فى وجدان كل من عرب فلسطين واليهود معنى رمزياً وعملياً متقابلاً، ويزكى ذلك، إلى جانب اعتبارات عديدة، أوار الصراع العربى - الصهيونى الإسرائيلى. لذا فهو ليس نزاعاً عرضياً أو هامشياً أو مؤقتاً وإنما يصطبغ بالعمق والتعقيد والتشعب وطول الأجل، ويرى أطرافه أنه يتصل بالوجود فى حد ذاته. وقد عاش عرب فلسطين على أرضهم معتقدين بحقهم الطبيعى، وطول إقامتهم المتواصلة عليها، وميراثهم التاريخى المتواتر، واكتساب الفتح الإسلامى للبلاد من يد الرومان حيث باتت أرضاً للإسلام يحرم أن تقع فى يد الغير بحيث تترد ككافرة وتستوجب الجهاد لا استردادها. ولم يتكدر العيش فى فلسطين إلا نتيجة لما ادعته الصهيونية وإسرائيل من ضرورة لم شعبت شعبت إسرائيل* وتحشده على "أرض إسرائيل"؛ وفاء بوعد الرب لشعبه واستعادة للوصل التاريخى بينهما، وتلبية للالتزامات دولية قبله ليستعيد على أرض الأجداد دولته الدائلة.

وخالصة تلك الرؤى المتقابلة أن عرب فلسطين يتمسكون بإقامتهم على أرض بلادهم. فى حين تخطط الصهيونية وإسرائيل لقلب الوضع القائم بمزيد من الاستحواذ على الأرض بمختلف السبل والذرائع، وترتب لعمليات طرد متواصل لعرب فلسطين إما مجموعياً أو جماعياً، حيثما تسنى ووفق ما تواتتها الفرص. فهى تسعى لاكتساب البلاد بدون العباد.

٢- اقتضى شرح أوضاع استملاك الأراضي في فلسطين وأشكال التصرف فيها، التطرق إلى القوانين والأنظمة والتعليمات التي صنفت الأراضي ووضحت أحكام التملك والتصرف، وأوضحت طرق انتقالات الأراضي، ورتبت إجراءات تسجيل الأموال غير المنقولة، مع ضرورة ربط ذلك بالبيئة السياسية والاقتصادية والاجتماعية المصاحبة، والتي عايشتها فلسطين منذ بداية الاستيطان اليهودي الحديث في الربع الأخير من القرن التاسع عشر حتى عام ١٩٤٨م.

٣- ظل حرص الصهيونية و إسرائيل قائماً دوماً على اكتساب المزيد من الأرض من يد العرب، واستعدادهم لبيع كل شيء للعرب ما عدا الأرض. واتسم طابع التملك اليهودي بالاستحواذ والاكنتاز دون الإفراج عن الأرض لصالح الغير، وقصر حق الانتفاع والعمل على اليهود وحدهم. وقد كان ذلك في ظل ظروف سياسية واقتصادية واجتماعية متردية في ظل العهد العثماني، إلى أن انتقلت إلى موائية ومؤازرة تحت رعاية الانتداب البريطاني، وتطور عملها من جهود متناثرة، إلى جهد مخطط ومنظم يستهدف تحقيق غايات سياسية سافرة.

٤- اصطبغ استملاك اليهود للأراضي في فلسطين بطابع مميز وفريد، وذلك لأنه يتضمن شقاً واحداً من المعاملات العامة للأراضي، وهو الاكتساب دون البيع، فهو حبس للعين واكتناز للأرض. وبذا فإن وقف اليهود الأراضي المكتسبة في فلسطين، يقصر منافعها عليهم فقط، ويحجب حقوق الآخرين في التملك والانتفاع، مما عمق انعزال اليهود وتقوقعهم ونفور الآخرين منهم ومعاداتهم.

٥- من أهم ما تتميز به استملاكات اليهود للأراضي في فلسطين قبل عام ١٩٤٨ أنها جاءت نتيجة جهود فردية، أو نتيجة سعي جهات يهودية،

وبالأخص الحركة الصهيونية، سواء تمت هذه الإستملاكات بممانعة الدولة العثمانية أو برعاية بريطانيا الدولة المنتدبة. أما استملاكات اليهود للأراضي بعد عام ١٩٤٨ فهي عمل رسمي لدولة إسرائيل كسلطة قائمة أو قوة احتلال عسكري.

وكان من المفترض أن تبدأ فترة الدراسة مع الدبيب الأول للاستيطان اليهودي على أرض فلسطين، أي حوالي عام ١٨٨٠. ولكن اقتضى الإلمام بأوضاع استملاك الأراضي في فلسطين الرجوع إلى ما قبل ذلك بنحو ربع قرن، أو بالأحرى التعرض لجانب من التنظيمات الخيرية العثمانية الصادرة عام ١٨٥٦ بالقدر الذي يمس الموضوع، ولقانون الأراضي العثمانى الصادر عام ١٨٥٨ الذى ظلت كثير من أحكامه سارية لأجل طويل، وما زالت تأثيراته فاعلة توضح جهد الصهيونية فى اكتساب الأرض فى العهد العثمانى عبر تفهمها لقانون الأراضي لعام ١٨٥٨ وسعيها لاختراقه، مستغلة عورات أنظمة تسجيل الأراضي وأوضاعها وثغرات فى قوانين تملك التبعية الأجنبية للأرض. وهو تيار بدأ ضعيفاً، ولكنه ازداد تسارعاً فى ظل الانتداب البريطانى. وتلاعبت بريطانيا فى تصنيف أقسام الأراضي، وفى أوضاع تسجيلها وانتقالها، وفى عمليات الإفراز والتسوية توضيحاً لحقوق الملاك. وقد صب مجمل ذلك، بالإضافة إلى ما أصدرته من قوانين تتعلق بالأرض، فى صالح الصهيونية.

٦- فى سبيل تفعيل آليات التحويل المعاكس لم يتوان اليهود والصهيونية عن اقتناء كل الدروب، واللجوء إلى شتى الأساليب والذرائع التى تمكن من حيازة الأرض، وفرض سيادتهم العليا عليها. وقد تعاملوا مع الواقع القائم، إما باستغلاله لصالحهم وإما بتطويعه بما يحقق ذلك، وإما بتدميره حال ما يقع التصادم. والأساليب نسيج متشابك وطيف عريض يتحرك مع الأهداف

يغذيها ويقتات عليها، وهما يتداخلان أحياناً خدمة للغاية والاستراتيجية العليا العاملة على تجميع عناصر الوطن وتدعيمه.

ونتيجة للوعي بالأوضاع المختلفة والعديدة للبيئة، والإمام بأوضاع استملاك الأراضي وأنظمتها - جاء الأخذ بكل الأساليب والعمل على تنويعها حسب كل مرحلة زمنية وبما يناسب المستجدات المستحدثة. فأخذ بأسلوب الاكتساب المدني، ولكنه حين لم يسعفه التحقيق العاجل للهدف، كان اللجوء إلى أسلوب شن الحرب وفرض الأمر الواقع والاكتساب بالقوة. وفي داخل أسلوب الاكتساب المدني كان اللجوء إلى المجاهرة (أي الشراء بعقود فردية، وبواسطة شركات وأجهزة وصناديق مختصة مباشرة أو بتوفير التمويل، وباستخدام سلطة الدولة المنتدبة).

كما تم اللجوء إلى المداورة بالاكتساب عن طريق وكالات قانونية غير قابلة للرد، وبالتحايل وباسم الغير، وعن طريق الوسطاء والسماسرة والمرابين، وبشراء الذمم وإفساد المسؤولين. وظل الحرص على إلباس أساليب اكتساب الأراضي طابعاً قانونياً، برغم اللجوء للتحايل على القانون ومحاولة اختراقه والسعي للمشاركة في صكّه بما يجارى المصلحة والهوى. وأخذ بذرائع الشراء وأراضي الامتياز، وبغرض المصلحة العامة، وللأغراض العسكرية... إلخ. ودائماً لا تعدم الوسيلة والذريعة، لخدمة ما يدعى بأهداف قومية تترسم المرحلية.

٧- يتحمل عرب فلسطين قسطاً من مسئولية تسرب جزء من أراضيهم لصالح الصهيونية، ويعود هذا إلى بيع كبار ملاك الأراضي الغائبين والمقيمين والفلاحين لمعظم أراضيهم، أو لبعض قطع منها، لأسباب مختلفة. وكان للسماسرة وللتلاعب بالقوانين وللتزوير دور بارز في هذا الصدد.

٨- رغم عبء ما تم على قضية الأرض، إلا أن ما اكتسبته إسرائيل بالوسائل العسكرية والعنيفة تجاوز عشرة أضعاف ما اكتسبته سلماً. وما كان اضطراب اللاجئين لمغادرة مساكنهم وأراضيهم هو السبب الرئيسي في خلق مشكلتهم، وإنما هو جزء من مخطط خلق إسرائيل دولة لليهود. وقد واصلت إسرائيل اكتساب المزيد من الأراضي في المناطق الفلسطينية المحتلة (القطاع، والضفة بما فيها القدس)، وزرعها بالمستوطنات تمهيداً لترتيبات تخطط لها مستقبلاً.

٩- لن تقبل الصهيونية وإسرائيل المساومة على الأرض أو التنازل عن جزء منها، بل هي ترنو ببصرها للقفز على المناطق العربية المجاورة وضمها إلى إقليم الدولة المنشودة. ويجب على الفلسطينيين إدراك أن ما يعرض عليهم ليس سوى مناورات وبقصد الإلهاء، حتى تتمكن الصهيونية وإسرائيل من اغتنام الظروف المواتية لتنفيذ بعض أحلامها، ومن ثم فإن تلبس الأوهام أو المساومة على الحقوق الثابتة لن يقضى إلى حلول لإنهاء الصراع، بل إنه غالباً ما يعود بأوخم العواقب.

١٠- يتوجب دعم الفلسطينيين وتمكينهم من الثبات والتثبيت بوطنهم. وهي مهمة تقع على العرب جميعاً، وعلى الفلسطينيين، وعلى المسلمين عموماً، وعلى البشرية كافة. وذلك لأنه يخلص الإنسانية من المغالاة في التعصب والاستكبار والاستئثار، لتحل عوضاً عنها قيم التحرر والمساواة والتسامح.

* * * *

الهوامش

Granott, A.,(1952), **The Land system of Palestine, History (1) and Structure.** Eyre&, spottiswoods, London

وهو يتضمن عرضاً شاملاً وقيماً.

(2) تقرير عن الهجرة ومشاريع الإسكان والعمران، لمؤلفه السرجون هوب سمبسون - رفعه وزير المستعمرات إلى البرلمان بأمر من جلالته في شهر تشرين الأول سنة ١٩٣٠. مطبعة دار الأيتام السورية، القدس الشريف (ويحمل رقم Cmd٣٦٨٦)، ص ١٩، (سيذكر لاحقاً مختصراً بـ تقرير سمبسون).

Report by His Majesty's Government in the United (3) Kingdom of Great Britain and Northern Ireland to the Council of League of Nations on the Administration of Palestine and Trans-Jordan for the year 1934, p.1.

(سيذكر لاحقاً مختصراً For the year 1934 Report..)

John.R., & Hadawi, S., (1970), **The Palestine Diary, Vol.I (4) (1914-1945),P.L.O.,The Palestine Research Center,Beirut, p.19.**

Shehadeh, R., (1982), **The Land Law of Palestine, (5) Journal of Palestine Studies, Vol, XI, No.2, Winter, Palestine Studies Institute, Beirut, p. 82-99.**

- سيسالم، مازن وآخرون (١٩٨٧)، إعداد وتجميع، مجموعة القوانين الفلسطينية، الجزء ٦، ط ٢ (قوانين الأراضي)، غزة، (مواضع متفرقة).

(6) عوض، عبد العزيز محمد (١٩٦٩)، الإدارة العثمانية في ولاية سورية ١٨٦٤-١٩١٤، دار المعارف بمصر، القاهرة، ص ٢٢٢-٢٣٩. وقد اعتمد في ترجمة

هذا القانون من التركية إلى العربية على : الدستور، المجلد الأول (١٣٠١هـ) ترجمه من التركية إلى العربية نوفل أفندي نعمة الله نوفل، المطبعة الأدبية، بيروت، ص ١٤-٤٣. ولم يلتزم هنا بترتيب التقسيم الوارد في القانون، حتى يمكن إبراد كل أصناف الأراضي الأميرية ثلث بعضها بعضاً.

(٧) الحسيني، الشيخ محمد أسعد الإمام (١٩٨٢)، المنهل الصافي في الوقف وأحكامه، وكالة أبو عرفة للصحافة والنشر، القدس، ص ٧-٦٨.

(٨) عوض، عبد العزيز محمد (١٩٦٩)، مرجع سابق، ص ٢٤٥-٢٤٩.

Stein, K., (1984), **The Land Question in Palestine, 1917-1939**,^(٩)
The University of North Carolina, The Chapel Hill and
London, p. 12.

(١٠) موسى، صابر (١٩٧٩)، نظام ملكية الأراضي في فلسطين في أواخر العهد العثماني، شئون فلسطينية، العدد ٩٥، تشرين أول (أكتوبر)، منظمة التحرير الفلسطينية، مركز الأبحاث، بيروت، ص ٧٥-٩٢.

(١١) البكري، علاء، ريان، حنان (١٩٨٢)، الأوضاع القانونية لملكية الأراضي في الضفة الغربية، جمعية الدراسات العربية، القدس، ص ٣١-٣٨.

Stein, K., (1984), Op. Cit., p. 12^(١٢)

Avneri, A., (1982), **The Claim of Dispossession, Jewish Land Settlement and the Arabs, 1878-1948**, Herzl Press, New York P. 67.^(١٣)

Stein, K., (1984), Op. Cit., p. 13.^(١٤)

Granott, A.,(1952) , Op. Cit., p. 213-248. (١٥)

-Himadeh,S.,(ed.), (1938), **Economic Organization of Palestine**, American University of Beirut, Beirut, p. 90-93.

- الحسينى، محمد يونس (١٩٤٦)، **التطور الاجتماعى والاقتصادى فى فلسطين العربية**، مكتبة الطاهر إخوان، يافا، ص ١٠٩.

(١٦) عوض، عبد العزيز محمد (١٩٦٩)، مرجع سابق، ص ٢٣٣ - ٢٣٤. نقلاً عن الدستور، المجلد الأول، ترجمه من التركية إلى العربية نوفل أفندى نعمة الله نوفل، (١٣٠١هـ) المطبعة الأدبية، بيروت، ص ٥١-٦٢.

(١٧) عوض، عبد العزيز محمد (١٩٦٩)، مرجع سابق، ص ٢٣٦ - ٢٣٩.

Granott, A.,(1952) , Op. Cit., p. 34-45, 54-77. (١٨)

(١٩) على، محمد كرد (١٩٢٨)، **خطط الشام**، الجزء الرابع، مطبعة الترقى، دمشق، ص ١٥١-١٥٣.

- Stein, K., (1984), Op.Cit., p. 21-22.

Avneri, A., (1982), Op. Cit., p. 68 – 69. (٢٠)

(٢١) الكيالى، عبد الوهاب (١٩٧٣)، **تاريخ فلسطين الحديث**، ط٦، المؤسسة العربية للدراسات والنشر، بيروت، ص ٤٤-٤٥.

Granott, A.,(1952), Op. Cit., p. 39. (٢٢)

(٢٣) تذكر بعض المصادر أن هذا التاريخ هو ١٨٦٧، انظر:

- Mandel, N., (1976) **The Arabs and Zionism before World War I**, University of California Press, California, p. 9.

(٢٤) عوض، عبد العزيز محمد (١٩٦٩)، مرجع سابق، ص ٢٣٤ - ٢٣٥.

Mandel, N., (1976), Op. Cit., p.8, 13, 15, 18, 21-26. (٢٥)

(٢٦) عوض، عبد العزيز محمد (١٩٧١)، متصرفية القدس أواخر العهد العثماني،
شئون فلسطينية، العدد ٤، أيلول/ سبتمبر ١٩٧١، منظمة التحرير الفلسطينية،
مركز الأبحاث، بيروت، ص ١٢٦-١٤١.

Mandel, N., (1976), Op. Cit., p.21-26 (٢٧)

Avneri, A.,(1982), Op. Cit., p. 79-109/ Granott, A.,(1952), Op. (٢٨)
Cit., p. 8-10.

Gvati, H., (1985), A Hundred years of Settlement, Keter
Publishing House, Jerusalem, P.8-10.

- جريس، صبرى (١٩٨١)، تاريخ الصهيونية، ج ١، ط ٢، منظمة التحرير
الفلسطينية، مركز الأبحاث، بيروت، ص ٦٩-١٠٦.

(٢٩) الجندى، إبراهيم رضوان (١٩٨٦)، سياسة الانتداب البريطانى الاقتصادية فى
فلسطين ١٩٢٢-١٩٣٩، ط ١، منشورات دار الكرمل، عمان، ص ٩٩.

(٣٠) تقرير سمبسون، مرجع سابق ص ٤٥-٤٦.

(٣١) تقرير اللجنة الملكية لفلسطين، عرض على البرلمان بأمر جلالتة فى شهر
تموز/ يوليو سنة ١٩٣٧، مكتب الطباعة والقرطاسية، القدس (الكتاب الأبيض
٥٤٧٩)، ص ٣٠١، (سينكر لاحقاً مختصراً بـ (تقرير اللجنة الملكية
لفلسطين).

Himadeh, S., (ed.), (1938), Op. Cit., p. 88-90. (٣٢)

(٣٣) تقرير اللجنة الملكية لفلسطين، مرجع سابق، ص ٢٢٣-٢٤٠.

- Granott, A.,(1952), Op. Cit., p.153-161.

(٣٤) تقرير اللجنة الملكية لفلسطين، مرجع سابق، ص ٢٣٠-٢٣١.

- الحسينى، الشيخ محمد أسعد الإمام (١٩٨٢)، مرجع سابق،
ص ٢٤٦-٢٦٥.

Report by His Britannic Majesty's Government to the ^(٣٥)
Council of the League of Nations on the Administration
of Palestine and Trans - Jordan for the year 1925,
(Colonial No. 20), (1926) Printed and published by his
Majesty's Stationery Office, London, p. 75, 119-127.

(Report... for the year 1925 لاحقاً مختصراً).

- تقرير اللجنة الملكية لفلسطين، مرجع سابق، ص ٢٣٠-٢٣١.

^(٣٦) بويصير، صالح مسعود (١٩٦٩)، جهاد شعب فلسطين خلال نصف قرن،
ط٢، الفتح للطباعة والنشر، بيروت، ص ٥٨٨-٥٨٩.

^(٣٧) المرجع السابق، ص ٤٦٢-٤٦٤.

^(٣٨) المر، دعبس (١٩٣٣)، أحكام الأراضي في البلاد المنفصلة عن السلطنة
العثمانية، مطبعة بيت المقدس، القدس، ص ١٤٨.

^(٣٩) الجادر، عادل (١٨٧٢)، أثر القوانين البريطانية في إقامة الوطن القومي
اليهودى في فلسطين، (رسالة ماجستير غير منشورة)، معهد البحوث
والدراسات العربية، القاهرة، ص ٣٨٠.

^(٤٠) المر، دعبس (١٩٣٣)، مرجع سابق، ص ١٥٠.

^(٤١) بويصير، صالح مسعود (١٩٦٩)، مرجع سابق، ص ٤٥٤.

A Survey of Palestine, (2 Vols.), Prepared in December ^(٤٢)
1945 and January 1946 for the Information of the Anglo

- American Committee of Inquiry, Government Printer,
1946, p.255-256.

(وسينكر هذا المصدر لاحقاً مختصراً (A Survey of Palestine

^(٤٣) بويصير، صالح مسعود (١٩٦٩)، مرجع سابق، ص ٤٥٤-٤٥٥.

Hadawi, S., (1970): **Village Statistics 1945, A Classification** ^(٤٤)
of Land and Area Ownership in Palestine, with
Explanatory Notes, P.L.O, Palestine Research Centre,
Beirut, p.29-30.

- Himadeh, S., (ed.), (1938), Op. Cit., p. 84-87.

Esco Foundation for Palestine (1947), **Palestine, A Study of** ^(٤٥)
Jewish, Arab and British Policies, (2 Vols.) Yale Univesity
Press, New Haven, Vol. I, p.368

(وسينشار إليه فيما بعد مختصراً (Esco Study...

A Survey of Palestine, Vol.I, Op. Cit., p. 267. ^(٤٦)

^(٤٧) تقرير اللجنة الملكية لفلسطين، مرجع سابق، ص ٣٢٣.

Esco Study, Vol.I, Op. Cit., p.368. ^(٤٨)

Himadeh, S., (ed.), (1938), Op. Cit., p. 87. ^(٤٩)

- البديري، هند (١٩٩٨)، أراضي فلسطين بين مزاعم الصهيونية وحقائق التاريخ،
جامعة الدول العربية، الأمانة العامة، القاهرة، ص ١٩٥-١٩٩.

Stein, K., (1984), Op.Cit., p. 41-42, 66. ^(٥٠)

^(٥١) عوض، عبد العزيز محمد (١٩٦٩)، مرجع سابق، ص ٢٤٢-٢٤٣.

^(٥٢) المر، دعيبس (١٩٣٣)، مرجع سابق، ص ١٥١-١٥٤.

(٥٣) موسى، صابر (١٩٨٠) نظام الأراضي في فلسطين (١٩١٧-١٩٣٧)، شنون فلسطينية، العدد ١٠١، نيسان/ إبريل، منظمة التحرير الفلسطينية، مركز الأبحاث بيروت، ص ٥٢.

Stein, K., (1984), Op.Cit., p. 70-79. (٥٤)

Esco Study, Vol.I, Op. Cit., p.52. (٥٥)

(يعادل الدونم التركي ٩١٩,٣ متراً مربعاً، في حين يعادل الدونم النظامي أو المترى ١٠٠٠ متر مربع أو ربع فدان).

(٥٦) تقرير اللجنة الملكية لفلسطين، مرجع سابق، ص ٣١٦.

(٥٧) تقرير لجنة التحقيق عن اضطرابات فلسطين التي وقعت في شهر آب/أغسطس سنة ١٩٢٩، رفعه وزير المستعمرات إلى البرلمان بأمر من جلالتة في شهر آذار سنة ١٩٣٠، مطبعة دير الروم، القدس، ص ١٥٢. (وسينكر لاحقاً مختصراً بـ تقرير شو).

(٥٨) تقرير سمبسون، مرجع سابق، ص ٥١-٥٤.

- تقرير شو، مرجع سابق، ص ١٥٠-١٥٥.

(٥٩) تقرير سمبسون، مرجع سابق، ص ٥٣.

(٦٠) تقرير شو، مرجع سابق، ص ١٥٥.

(٦١) تقرير سمبسون، مرجع سابق، ص ٤٠.

(٦٢) تقرير اللجنة الملكية لفلسطين، مرجع سابق، ص ٤٩٧-٤٩٨.

Esco Study, Vol. I I,(1947), Op. Cit., p.934. (٦٣)

الفدان يساوي ٤ دونم مترى.

يقدر مصدر آخر أملاك اليهود آنئذ في المنطقة الأولى بـ ٤٣٠ ألف دونم، وفي المنطقة الثانية بـ ٥٤٠ ألف دونم، وفي المنطقة الثالثة بـ ٦٠٠ ألف دونم، انظر:
- Gvati, H., (1985), Op.Cit., p. 105.

Esco Study, Vol.I I,(1947), Op. Cit., p.934. (٦٤)

البيديري، هنّد (١٩٩٨)، مرجع سابق، ص ٦٣-٦٤. (٦٥)

Avneri, A., (1982), Op. Cit., p. 183. (٦٦)

John, R., & Hadawi, S., (1970), **The Palestine Diary,** (٦٧)

Vol. II (1945-1948), P.L.O., The Palestine Research Center,
Beirut, p. 160.

John, R., & Hadawi, S., (1970), **Vol. I, Op. Cit., p. 334.** (٦٨)

Gvati, H., (1985), Op. Cit., p. 105. (٦٩)

موسى، صابر (١٩٨٠)، مرجع سابق، ص ٥٥. (٧٠)

بويصير، صالح مسعود (١٩٦٩)، مرجع سابق، (نص القانون ص ٥٨٩-٥٩٢). (٧١)

المرجع السابق، ص ٤٥٦، ٤٨٨. (٧٢)

Report... For the year 1934, Op.Cit., p 75-78. (٧٣)

بويصير، صالح مسعود (١٩٦٩)، مرجع سابق، ص ٤٦٤. (٧٤)

تقرير اللجنة الملكية لفلسطين، مرجع سابق، ص ٣٥٩-٣٦١. (٧٥)

Report...For the year 1934, Op.Cit., p52. (٧٦)

– تقرير اللجنة الملكية لفلسطين، مرجع سابق، ص ٣١٢.

بويصير، صالح مسعود (١٩٦٩)، مرجع سابق، ص ٤٦٥، ٥٩٨-٦٠٣. (٧٧)

Granott. A., (1952), Op. Cit., p. 116-117. (٧٨)

(٧٩) عن المشاع والإفراز والتسوية، انظر تقرير سمبسون، مرجع سابق،

ص ٤٧-٥١.

(٨٠) المرجع السابق، الموضوع نفسه.

(٨١) بويصير، صالح مسعود (١٩٦٩)، مرجع سابق، ص ٤٥٨.

Report...For the year 1935, Op.Cit., p50. (٨٢)

Himadeh, S., (ed.), (1938), Op. Cit., p. 99-107. (٨٣)

(٨٤) تقرير اللجنة الملكية لفلسطين، مرجع سابق، ص ٣٠٢-٣٠٣، ٣٠٥.

Report by His Majesty's Government in the United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland to the Council of League of Nations on the Administration of Palestine and Trans-Jordan for the year 1938, London, Printed and Published by his Majesty's Stationery office, 1939, p. 50. (٨٥)

Report...For the year 1935, Op.Cit., p50-51. (٨٦)

John, R., Hadawi, S. (1970), Vol.I, Op. Cit., (foot note p.230). (٨٧)

(٨٨) تقرير اللجنة الملكية لفلسطين، مرجع سابق، ص ٣٢٣.

- البديري، هند (١٩٩٨)، مرجع سابق، ص ١٦٩-١٧٠.

(٨٩) موسى، صابر (١٩٨٠)، مرجع سابق، ص ٥٦.

Report of the Security Council, Commission, Established (٩٠)

Under Resolution 446 (1979), S/13450. Vol.II, U.N., S.C.,

p.18.

(٩١) حصل مجمل الاستملاك في كل سنة نتيجة التراكم السنوي لمشتريات الأراضي اليهودية، وهي مستندة إلى:

- A Survey of Palestine, Vol.I, Op. Cit., p. 114, 244, 272.

Granott. A., (1952), Op. Cit., p. 278. (٩٢)

A Survey of Palestine, Vol.I, Op. Cit., p. 244. (٩٣)

(٩٤) لين، و، دافيز، أ. (١٩٩٠)، الصندوق القومي اليهودي، ط١، ترجمة زايد، محمود ومولوى، رضوان، مؤسسة الدراسات الفلسطينية وجامعة الكويت، بيروت، ص ٨٨ (جدول رقم ٣).

A Survey of Palestine, Vol.I, Op. Cit., p. 244. (٩٥)

Granott. A., (1952), Op. Cit., p. 276-277. (٩٦)

Ibid, Loc. Cit. (٩٧)

Ibid, p.38-39, 78. (٩٨)

Hadawi,S., (1970), p.27-28. (٩٩)

(١٠٠) صايغ، يوسف عبد الله (١٩٩٦) الاقتصاد الإسرائيلي، ط٢، منظمة التحرير الفلسطينية، مركز الأبحاث، بيروت، ص ٧٨.

Granott. A., (1952), Op. Cit., p. 278. (١٠١)

(١٠٢) هيكل، يوسف (١٩٣٧)، القضية الفلسطينية، تحليل ونقد، مطبعة الفجر، يافا.

السفري، عيسى (١٩٣٧)، فلسطين العربية بين الانتداب والصهيونية، مطبعة ومكتبة فلسطين الجديدة، يافا، ص ١٦٤-١٦٥.

- بويصير، صالح مسعود (١٩٦٩)، مرجع سابق، ص ٤٨٢.

- تقرير سمبسون، مرجع سابق، ص ٩٥-١٠٧.

- Stein, K., (1984), Op.Cit., p. 19-22.

(١٠٣) أبو لغد، إبراهيم (محرر)، (١٩٧٢)، تهويد فلسطين، كتب فلسطينية ٣٧، منظمة التحرير الفلسطينية، مركز الأبحاث، بيروت، ص ١٤٣-١٤٤.

- Avneri, A., (1982), Op. Cit., p. 182.

Stein, K., (1984), Op.Cit., p. 175, 184, 202, 208. (١٠٤)

(١٠٥) أبو لغد، إبراهيم (محرر)، (١٩٧٢)، مرجع سابق، ص ١٤١-١٤٣.

Report...For the year 1935, Op.Cit., 58. (١٠٦)

(١٠٧) أبو لغد، إبراهيم (محرر)، (١٩٧٢)، مرجع سابق، ص ١٤٩.

(١٠٨) فلاح، غازي (١٩٨٥)، تحليل خريطة الابتياح اليهودي للأراضي في فلسطين ١٩١٤-١٩٤٨، المواكب، المجلد ٢، العددان ٦/٥ آيار/حزيران ١٩٨٥، ص ٨-١١ (نقلا عن راخمان، ١٩٧٩، ص ٧٩).

Cattan, H., (1969), Palestine, The Arabs and Israel, (١٠٩) Longmans, Green and Co.Ltd., P.209.

(١١٠) هذه الأراضي مسجلة باسم المندوب السامي باعتباره أميناً عن حكومة فلسطين، وهي تشمل أراضي البلديات والمجالس المحلية، والأراضي المسجلة بهذه الصفة في سجلات الضرائب، والأراضي التي لا تظهر في سجلات الضرائب (كما في الملكية الخاصة الفردية).

(١١١) عدت تحت بند "أراض مفلوحة بدون ملكية"، أي إن الدولة لا تتقاضى عنها ضرائب. وهي تخص إما القبائل البدوية العربية المقيمة في المنطقة، أو عوملت على أنها أراضٍ عمومية لم تدركها أعمال التسوية، ولم تسو حقوق الملكية فيها حتى نهاية الانتداب البريطاني.

(١١٢) فلاح، غازي (١٩٨٥)، مرجع سابق، ص ٩. (نقلا عن راخمان، ١٩٧٩، ص ٧٩).

John, R., & Hadawi, S. (1970), Vol. I I, Op. Cit., p.271 ^(١١٣)

^(١١٤) ذكرت نسب ملكية الأراضي في الدولة اليهودية كما وردت في المصدر السابق دون تصحيح. ومجموعها على النحو الذي ذكرت عليه هو ١١٠%، ولا يدرك موضع الخطأ.

^(١١٥) أملاك العرب وأموالهم المجمدة في فلسطين المحتلة (١٩٥٦)، جامعة الدول العربية، الأمانة العامة، إدارة فلسطين، القاهرة، ص ٢٩.

^(١١٦) حقائق عن قضية فلسطين (١٩٥٧)، الهيئة العربية العليا لفلسطين، القاهرة، ص ٥١.

^(١١٧) النل، عبد الله (١٩٥٩)، كارثة فلسطين، مطبعة مصر، القاهرة، ص ٣٦٠-٣٦٣.



المراجع

- (١) أبو لغد، إبراهيم (محرر)، (١٩٧٢)، تهويد فلسطين، كتب فلسطينية ٣٧، منظمة التحرير الفلسطينية، مركز الأبحاث، بيروت.
- (٢) أملاك العرب وأموالهم المجمدة في فلسطين المحتلة (١٩٥٦)، جامعة الدول العربية، الأمانة العامة، إدارة فلسطين، القاهرة.
- (٣) البديري، هند (١٩٩٨)، أراضي فلسطين بين مزاعم الصهيونية وحقائق التاريخ، جامعة الدول العربية، الأمانة العامة، القاهرة.
- (٤) البكري، علاء، ريان، حنان (١٩٨٢)، الأوضاع القانونية لملكية الأراضي في الضفة الغربية، جمعية الدراسات العربية، القدس.
- (٥) بويصير، صالح مسعود (١٩٦٩)، جهاد شعب فلسطين خلال نصف قرن، ط٢، دار الفتح للطباعة والنشر، بيروت.
- (٦) تقرير لجنة التحقيق عن اضطرابات فلسطين التي وقعت في شهر آب سنة ١٩٢٩، رفعه وزير المستعمرات إلى البرلمان بأمر جلالته في شهر آذار سنة ١٩٣٠، مطبعة دير الروم، القدس.
- (٧) تقرير اللجنة الملكية لفلسطين، عرض على البرلمان بأمر جلالته في شهر تموز سنة ١٩٣٧، مكتب الطباعة والقرطاسية القدس، (الكتاب الأبيض ٥٤٧٩).
- (٨) تقرير عن الهجرة ومشاريع الإسكان والعمران، لمؤلفه السرجون هوب سمبسون - رفعه وزير المستعمرات إلى البرلمان بأمر جلالته في شهر تشرين الأول سنة ١٩٣٠، مطبعة دار الأيتام السورية، القدس الشريف.
- (٩) التل، عبد الله (١٩٥٩)، كارثة فلسطين، مطبعة مصر، القاهرة.

- (^{١٠}) الجادر، عادل (١٩٧٢)، أثر القوانين البريطانية في إقامة الوطن القومي اليهودي في فلسطين، (رسالة ماجستير غير منشورة)، معهد البحوث والدراسات العربية، القاهرة.
- (^{١١}) جريس، صبرى (١٩٨١)، تاريخ الصهيونية، ج ١، ط ٢، منظمة التحرير الفلسطينية، مركز الأبحاث، بيروت.
- (^{١٢}) الجندي، إبراهيم رضوان (١٩٨٦)، سياسة الانتداب البريطانى الاقتصادية فى فلسطين ١٩٢٢-١٩٣٩، ط ١، منشورات دار الكرمل، عمان.
- (^{١٣}) الحسينى، الشيخ محمد أسعد الإمام (١٩٨٢)، المنهل الصافى فى الوقف وأحكامه، وكالة أبو عرفة للصحافة والنشر، القدس.
- (^{١٤}) حقائق عن قضية فلسطين (١٩٥٧)، الهيئة العربية العليا لفلسطين، القاهرة.
- (^{١٥}) السفرى، عيسى (١٩٣٧)، فلسطين العربية بين الانتداب والصهيونية، مطبعة ومكتبة فلسطين الجديدة، يافا.
- (^{١٦}) سيسالم، مازن وآخران (١٩٨٧)، إعداد وتجميع، مجموعة القوانين الفلسطينية، الجزء ٦، ط ٢ (قوانين الأراضي)، غزة.
- (^{١٧}) الحسينى، محمد يونس (١٩٤٦)، التطور الاجتماعى والاقتصادى فى فلسطين العربية، مكتبة الطاهر إخوان، يافا.
- (^{١٨}) صايغ، يوسف عبد الله (١٩٦٦)، الاقتصاد الإسرائيلى، ط ٢، منظمة التحرير الفلسطينية، مركز الأبحاث، بيروت.
- (^{١٩}) عوض، عبد العزيز محمد (١٩٦٩)، الإدارة العثمانية فى ولاية سورية ١٨٦٤-١٩١٤، دار المعارف بمصر، القاهرة.

(٢٠) عوض، عبد العزيز محمد (١٩٧١)، "متصرفية القدس أواخر العهد العثماني"، شئون فلسطينية، العدد ٤، أيلول/سبتمبر ١٩٧١، منظمة التحرير الفلسطينية، مركز الأبحاث، بيروت.

(٢١) علي، محمد كرد (١٩٢٨)، خطط الشام، الجزء الرابع، مطبعة الترقى، دمشق.

(٢٢) فلاح، غازي (١٩٨٥)، تحليل خريطة الابتياح اليهودي للأراضي في فلسطين ١٩١٤ - ١٩٤٨، المواكب، المجلد ٢، العددان ٦/٥ آيار/حزيران ١٩٨٥.

(٢٣) الكيالي، عبد الوهاب (١٩٧٣)، تاريخ فلسطين الحديث، ط٦، المؤسسة العربية للدراسات والنشر، بيروت.

(٢٤) المر، دعبس (١٩٣٣)، أحكام الأراضي في الجبل المنفصلة عن السلطة العثمانية، مطبعة بيت المقدس، القدس.

(٢٥) موسى، صابر (١٩٨٠) "نظام الأراضي في فلسطين (١٩١٧-١٩٣٧)"، شئون فلسطينية، العدد ١٠١، نيسان/إبريل ١٩٨٠، منظمة التحرير الفلسطينية، مركز الأبحاث بيروت.

(٢٦) موسى، صابر (١٩٧٩)، "نظام ملكية الأراضي في فلسطين في أواخر العهد العثماني"، شئون فلسطينية، العدد ٩٥، تشرين أول (أكتوبر)، منظمة التحرير الفلسطينية، مركز الأبحاث، بيروت.

(٢٧) لين، و.، دافيز، أ. (١٩٩٠)، الصندوق القومي اليهودي، ط١، ترجمة زايد، محمود ومولوى، رضوان، مؤسسة الدراسات الفلسطينية وجامعة الكويت، بيروت.

(٢٨) هيكل، يوسف (١٩٣٧)، القضية الفلسطينية، تحليل ونقد، مطبعة الفجر، يافا.

References:

- (1) A Survey of Palestine, (2 Vols.), Prepared in December 1945 and January 1946 for the Information of the Anglo – American Committee of Inquiry, Government Printer.
- (2) Avneri, A., (1982), The Claim of Dispossession, Jewish Land Settlement and the Arabs, 1878-1948, Herzl Press, New York.
- (3) Cattar, H., (1969), Palestine, The Arabs and Israel, Longmans, Green and Co.Ltd.
- (4) Esco Foundation for Palestine (1947), Palestine, A Study of Jewish, Arab and British Policies,(2 Vols.) Yale University Press, New Haven, Vol. I.
- (5) Granott, A.,(1952). The Land system of Palestine, History and Structure. Eyre & spottiswoods, London.
- (6) Gvati. H., (1985), A Hunderd Years of Settlement, Keter Publishing House, Jerusalem.
- (7) Hadawi, S., (1970): Village Statistics 1945, A Classification of Land and Area Ownership in Palestine, with Explanatory Notes, P.L.O, Palestine Research Centre, Beirut.
- (8) Himadeh, S., (ed.), (1938), Economic Organization of Palestine, American University of Beirut, Beirut.
- (9) John,R.,&Hadawi,S.,(1970),The Palestine Diary,Vol.I (1914-1945), P.L.O., The Palestine Research Center, Beirut.

- (10) John, R., & Hadawi, S., (1970), *The Palestine Diary*, Vol.II (1945-1948), P.L.O., The Palestine Research Center, Beirut.
- (11) Mandel, N., (1976) *The Arab and Zionism before World War I*, University of California Press, California.
- (12) Report by His Britannic Majesty's Government to the Council of the League of Nations on the Administration of Palestine and Trans – Jordan for the year 1925, (Colonial No. 20), (1926) Printed and published by his Majesty's Stationery Office, London.
- (13) Report by His Majesty's Government in the United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland to the Council of League of Nations on the Administration of Palestine and Trans-Jordan for the year 1934.
- (14) Report by His Majesty's Government in the United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland to the Council of League of Nations on the Administration of Palestine and Trans-Jordan for the year 1935.
- (15) Report by His Majesty's Government in the United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland to the Council of League of Nations on the Administration of Palestine and Trans-Jordan for the year 1938, Printed and published by his Majesty's Stationery Office, London, 1939.

- (16) Report of the Security Council, Commission, Established Under Resolution 446 (1979), S/13450. Vol.II, U.N, S.C.
- (17) Shehadeh, R.,(1982), The Land Law of Palestine, Journal of Palestine Studies, Vol. XI, No.2, Winter, Palestine Studies Institute, Beirut.
- (18) Stein, K., (1984), The Land Question of Palestine,1917-1939, The University of North Carolina, The Chapel Hill and London.

