

دراسة تحليلية لأهم مؤشرات التنمية البشرية

فى مصر وتحديات المستقبل

دكتورة / إيناس السيد صادق

دكتور / عدلى سعداوى طلبة

مدرس الاقتصاد الزراعى

أستاذ مساعد الاقتصاد الزراعى

كلية الزراعة بالفيوم - جامعة القاهرة

مقدمة

تعتبر التنمية البشرية وسيلة وغاية لأى جهد تنموى ، فالتنمية البشرية والنمو الاقتصادى ينبغى أن يتحركا معا بحيث يدفع كل منهما الآخر على طريق التقدم ، وقد استطاعت بعض الدول النامية أن تضع أقدامها على طريق التقدم بفضل الاستثمار فى رأس المال البشرى بصفة عامة ، وفى التعليم بصفة خاصة . حيث يعتبر العلم هو قاطرة التنمية الاقتصادية والاجتماعية والسياسية وقد ارتكز التطور الاقتصادى العالمى خلال النصف الثانى من القرن العشرين على التطور العلمى والتكنولوجى ، أكثر من إعماده على التطور الكمى فى الإنتاج ، حيث إزدادت حصة منتجات التكنولوجيا المتطورة فى المبادلات الدولية من ١٢% إلى ٢٤% من الصادرات العالمية خلال التسعينات هذا من جهة ، ومن جهة أخرى فإن آفاق التنمية فى البلدان النامية قد أصبحت أكثر تحديداً من السابق ، حيث تمتلك الدول الصناعية المتقدمة ٩٧% من جميع براءات الاختراع على نطاق العالم (٩) ، وتعتبر مصر من أكثر الدول حاجة إلى بذل المزيد من الجهد فى مجال التنمية البشرية لما للإنسان من دور هام فى الحفاظ على إنجازات التنمية الاقتصادية ودعم وجودها وضمان استمرارها واستدامتها .

مشكلة الدراسة :

إن مسار العولمة الرأسمالية الحالية ، والمستند إلى حرية الأسواق ، لايلبى طموحات البلدان النامية فى حل مشكلاتها المستعصية ، وفى احتلالها مكانة مناسبة فى مسيرة الحضارة البشرية، وبالتالي فهى مدعوة لإعادة الاعتبار لمفهوم التنمية مع الأخذ فى الإعتبار أهم مورد من موارد التنمية وهو المورد البشرى ،

ولقد أخذت مصر بسياسات الإصلاح الاقتصادى لكن ما تحقق من نجاح نتيجة لهذه السياسات لم يلب طموحات الشعب المصرى فى رفع وتحسين مستوى المعيشة، وخلق فرص عمل منتجة للأجيال الحالية والقادمة وزيادة معدلات الصادرات المصرية للأسواق الأجنبية، وفى ظل هذه السياسات تراجعت معدلات التنمية البشرية فى مصر ومعظم البلدان العربية المجاورة وعلى الرغم من زيادة الاهتمام بالتعليم فى مصر وازدياد أعداد المتخرجين من المدارس والجامعات إلا أن هذا لم ينعكس أثره على الأداء الاقتصادى الأمر الذى يدعو إلى دراسة الأسباب والبحث عن الفجوات التنموية فى مجال التعليم والصحة والاقتصاد وتناول قضايا التنمية البشرية كعامل معزز ومؤكد لجهود التنمية .

أهداف الدراسة :

تهدف هذه الدراسة إلى التعرف على بعض التحديات التى تواجهها مصر فى مجال التنمية البشرية، وذلك كواحدة من أهم القضايا المعاصرة والمؤثرة على التنمية الشاملة وذلك من خلال :-

- ١- التعرف على مفهوم التنمية البشرية ومؤشراتها .
- ٢- مقارنة مؤشرات التنمية البشرية فى مصر ببعض الدول العربية .
- ٣- تحليل اتجاهات التنمية البشرية على مستوى المحافظات .
- ٤- محددات التنمية البشرية فى مصر وأهم المؤشرات التى تعكس الفجوات التنموية .

٥- وضع تصور لإمكانيات النهوض بمعدلات التنمية البشرية فى مصر .

الطريقة البحثية ومصادر البيانات :

اعتمدت الدراسة على الأساليب الإحصائية الوصفية والكمية فى الوصول إلى نتائج الدراسة، حيث استخدمت البيانات الثانوية المتاحة بتقارير التنمية البشرية، وتقارير الخطط الخمسية للتنمية الصادرة عن مجلس الشورى، وبيانات الجهاز المركزى للتعبئة العامة والإحصاء، وبعض التقارير والدراسات المرتبطة بموضوع الدراسة .

أولاً : المفهوم العام للتنمية البشرية :

يعتبر المفهوم العام للتنمية البشرية ليس جديداً تماماً ، حيث أشارت الفلسفات القديمة إلى مضمونه ، وأولت الحضارات الإنسانية المتتالية اهتماماً خاصاً بحياة الفرد ومعيشته ، ومع تطور الرأسمالية وزيادة التفاوت الإجتماعى ، برزت مفاهيم وأطروحات إصلاحية لتحقيق نوع من العدل والتحسين فى المستوى المعيشى للفئات الواسعة من السكان ، ومع إقامة "النظام الاشتراكى وإيلاء الجانب الإجتماعى اهتماماً رئيسياً فى التنمية ، بدأ الاهتمام فى الغرب الرأسمالى بدراسة مستويات المعيشة وظروف العمل وغيرها ، كما دفع بروز كتلة الدول النامية - فيما بعد الحرب العالمية الثانية - المنظمات الدولية للاهتمام بقياس مستويات المعيشة فى البلدان المختلفة لتحديد التباين فيما بينهما ولتحديد احتياجات الدول النامية للمساعدة والدعم الدولى .

وقد صدر فى عام ١٩٩٠ عن برنامج الأمم المتحدة الإنمائى أول تقرير للتنمية البشرية اعتمد تعريفاً لمفهوم التنمية البشرية ، قام بتعديله لاحقاً فى تقريره لعام ١٩٩٥ ، وقد جاء فى هذا التعريف أن التنمية البشرية هى "عملية توسيع لخيارات الناس . ومن حيث المبدأ ، هذه الخيارات يمكن أن تكون مطلقة ويمكن أن تتغير بمرور الوقت ، ولكن الخيارات الأساسية الثلاثة ، على جميع مستويات التنمية البشرية ، هى أن يعيش الناس حياة مديدة وصحية ، وأن يكتسبوا معرفة وأن يحصلوا على الموارد اللازمة لمستوى معيشة لائقة . ولكن التنمية البشرية لا تنتهى عند ذلك فالخيارات الإضافية تتراوح من الحرية السياسية والاقتصادية والاجتماعية إلى التمتع بفرص الابتكار والإنتاج والتمتع بالاحترام الذاتى الشخصى وبحقوق الإنسان المكفولة"^(٨) ، ويتضح من التعريف غنى هذا المفهوم وبالتالي صعوبة الاستدلال عليه من خلال مؤشر ، أو مجموعة محدودة من المؤشرات الكمية والتي لا يتوفر عدد هام منها بالنسبة للبلدان النامية ، وهنا تكمن أهمية الدليل الذى تبناه تقرير التنمية البشرية ، بتركيبه من مجموعة محددة من المعطيات والإنجازات فى مجالات التنمية البشرية الأساسية ، القابلة للقياس

خلال فترات زمنية وقابلة للمقارنة فيما بين الدول ، وهى تتعلق بطول العمر والمعرفة ومستوى المعيشة وقد أعطى لكل منها ترجيح معين يتناسب وشدة ارتباطها بالتنمية البشرية .

لتلافى القصور الملاحظ فى هذا الدليل تم فى عام ١٩٩٥ استحداث دليل التنمية المرتبط بنوع الجنس ومقياس التمكين المرتبط بنوع الجنس للتعبير عن التفاوت فى التنمية فيما بين الجنسين والإنجازات على صعيد التنمية البشرية ، سواء بالنسبة للدول النامية أو الدول الصناعية المتقدمة ، مجموعة الأدلة هذه تضم طيفاً واسعاً من المؤشرات التى تغطى الجوانب الاقتصادية والاجتماعية والإنسانية والسياسية والتى تعكس فى النهاية التقدم المحقق على صعيد التنمية البشرية ونقاط الضعف والثغرات فيها ، ويتجاوز عدد المؤشرات فى التقرير ١٨٠ مؤشراً وهذا الطيف الواسع من المؤشرات يتيح إمكانية التعرف على التطور المتحقق وأفاق التنمية المستدامة ويعكس صورة أولية للحياه الاجتماعية والسياسية والحقوق والحريات الفردية ، التى هى عنصر أساسى فى التنمية البشرية ، ويعكس غياب عدد من المؤشرات بالنسبة لبلد ما تبنى مستوى الشفافية والمشاركة الامر الذى يؤدى إلى خفض قيمة دليل التنمية البشرية الشامل .

وبصفة عامة يعتبر المفهوم الادق للتنمية البشرية هو الذى يتضمن أنها عملية تغيير ارتقائى مخطط للنهوض الشامل بجودة حياة الناس فى مختلف جوانبها ، يتشارك فيها الناس بعدالة لتحمل أعبائها وتقاسم عوائدها^(٧) . ويتكون دليل التنمية البشرية من ثلاث أدلة فرعية : هى دليل توقع الحياة ، وهو يجمع بين مؤشرى طول الحياة والصحة ؛ دليل التعليم ، حيث يرتبط التعليم بتحسين نوعية الحياة وسهولة الوصول الى المعرفة ، كما أن التعليم يساهم بفاعلية فى تمكين الفرد من الحصول على فرص العمل ؛ دليل الناتج المحلى الإجمالى ، وهو يجمع عديد من المؤشرات الاقتصادية المؤثرة على حياة الناس^(١) .

ثانياً : التنمية البشرية فى مصر مقارنة ببعض الدول العربية :

على الرغم من ارتفاع معدلات التنمية البشرية فى مصر طبقاً للمعايير الدولية

التي ترتبط بالتعليم ومتوسط نصيب الفرد من الناتج المحلي الإجمالي ومستوى الأعمار ، حيث أشار تقرير التنمية البشرية لعام ٢٠٠٢ الصادر عن معهد التخطيط القومي بالاشتراك مع البرنامج الإنمائي للأمم المتحدة ، إلى ارتفاع دليل التنمية البشرية في مصر عام ٢٠٠٢ إلى ٠,٦٨٠ ، مقابل ٠,٥٨٩ عام ١٩٩٦ إلا أن المقارنة بين تقرير التنمية البشرية للعام الماضي ٢٠٠٢ وتقرير العام الحالي ٢٠٠٣ يشير إلى أن مصر تراجعت في ترتيبها بين الدول من (١١٥) إلى (١٢٠) وذلك بين ١٧٥ دولة شملهم التقرير ، حيث تقع مصر في الثلث الأخير من مجموعة الدول متوسطة التنمية البشرية . وبإلقاء نظرة على تطور التنمية البشرية بالدول العربية بصفة عامة ، يتضح أن هناك تفاوتاً كبيراً بين مواقع الدول العربية في دليل التنمية البشرية ، فالفرق بين أول دولة عربية وهي البحرين ومرتبته (٣٧) وآخر دولة وهي إريتريا ومرتبته (١٥٥) يبلغ ١١٨ مرتبة ، وهو فرق هائل ضمن المجموعة العربية . كما يلاحظ من الدليل أن عدداً من الدول العربية سجلت تراجعاً في مواقعها ؛ فمن أصل ١٩ دولة شهدت ١٢ دولة هبوطاً في مركزها لهذا العام عن العام الماضي ، وهذه الدول هي لبنان (-٨) ومصر (-٥) واليمن وجيبوتي (-٤) والمغرب (-٣) ثم سوريا والسعودية وموريتانيا والإمارات (-٢) ، الكويت وعمان والجزائر (- ١) بينما سجلت ٧ دول عربية تحسناً في دليل التنمية البشرية ، أكثر ثلاث دول سجلت تقدماً هي : الأردن (+٩) وقطر (+٧) وتونس (+٦) ، ثم ليبيا (+٣) والبحرين وإريتريا (+٢) والسودان (+١) ^(١٢) .

وقد توزعت الدول العربية على المجموعات الثلاث الأولى : تنمية بشرية عالية ، وضمت أربع دول عربية هي : البحرين ، الكويت ، الإمارات ، قطر ، والثانية : تنمية بشرية متوسطة ، وضمت عشر دول عربية وهي على التوالي : ليبيا ، السعودية ، لبنان ، سلطنة عمان ، الأردن ، تونس ، الجزائر ، سوريا ، مصر ، المغرب ، والثالثة : تنمية بشرية منخفضة ، وضمت خمس دول عربية وهي السودان ، اليمن ، موريتانيا ، جيبوتي ، إريتريا ^(١١) .

وبمقارنة التنمية البشرية في مصر بالدول العربية الواقعة في المجموعة ذات التنمية البشرية المتوسطة ، يتضح من جدول رقم (١) أن مصر تحتل المرتبة قبل الأخيرة من بين ١٠ دول عربية تقع في تلك المجموعة حيث تبدأ بليبيا التي تحتل المركز (٦٤) ، وتنتهي بالمغرب التي تحتل المركز (١٢٣) على مستوى العالم . وبمقارنة ترتيب تلك الدول حسب دليل التنمية البشرية ، بترتيبها حسب متوسط نصيب الفرد من الناتج المحلي الإجمالي (بالدولار حسب تعادل القوة الشرائية) يلاحظ تراجع ترتيب جميع دول المجموعة - فيما عدا لبنان (٢٠+) بما يتراوح بين (- ٢٨) لعمان كحد أقصى ، (١-) للأردن كحد أدنى ، بينما تتراجع مصر (-١) ، حيث يشير ذلك لوجود مجالاً كبيراً لإعادة تخصيص الموارد المتاحة ، إيجاد سياسات فعالة وملائمة لترجمة منافع النمو الإقتصادي ، من أجل تحقيق تنمية بشرية شاملة وعادلة ، وهو ما تحاول هذه الدراسة أن تحلله بمنطقية ، حتى تكون الصورة أكثر وضوحاً ، وتعانى مصر من تدنى مستوى كل من دليل التعليم ودليل الناتج المحلي الإجمالي حيث تزيد نسبة الأمية عن ٤٤,٧% ، وتصل قيمة دليل الفقر البشرى إلى نحو ٣١,٢ % من جملة السكان .

كما يتضح من جدول رقم (٢) تدنى مستوى الصادرات من السلع والخدمات بصفة عامة حيث تصل إلى أدنى مستوياتها في كل من لبنان ومصر ، وتمثل نحو ١٣% ، ١٦% من الناتج المحلي الإجمالي على الترتيب . هذا بالإضافة إلى الاعتماد على الصادرات الأولية بنسبة تصل إلى ٨٠% من الناتج المحلي الإجمالي على مستوى الوطن العربي حيث تزيد عن ٩٠% في كل من الجزائر وليبيا والسعودية ، بينما تصل نسبة الاعتماد على الصادرات المصنعة إلى نحو ٧٠% من الناتج المحلي الإجمالي في كل من تونس والأردن ، بينما لا تزيد في مصر عن ٣٧% (كانت في بداية التسعينات ٤٢%) ، ولا تزيد نسبة الصادرات ذات التقنية العالية والتي تعتبر أهم تحديات المستقبل عن ٢% من الناتج المحلي الإجمالي على مستوى الوطن العربي ، إذ تبلغ في مصر نحو ٥% ، وتصل في المغرب والأردن إلى ١٢% ، ٨% على الترتيب . ويوضح الجدول تناقص نسبة ماتشكله كل من صافى

المساعدات الخارجية وصافى الاستثمارات الأجنبية من الناتج المحلى الإجمالى على مستوى الوطن العربى من حوالى ٤, ٣٪ فى عام ١٩٩٠ إلى ٧, ٠٪ فى عام ٢٠٠٠ ، ومن نحو ٩, ٠٪ فى عام ١٩٩٠ إلى ٣, ٠٪ فى عام ٢٠٠٠ على الترتيب .
وفيما يتعلق بمؤشرات الأداء الاقتصادى بجوانبه المختلفة مثل مؤشرات الحرية الاقتصادية ، البيئة ، الشفافية ، العولة ، الاستثمار الأجنبى ، والمؤشر الأخير يرصد مدى نجاح الدولة فى اجتذاب الاستثمارات الأجنبية ، حيث ينقسم إلى شقين يشير الأول إلى مدى نجاح الدولة فى جذب الاستثمارات الأجنبية ، بينما يشير الثانى إلى مدى توافر إمكانيات الاستثمار الأجنبى فيها . وتحتل مصر المرتبة (٩١) بالنسبة للأداء ، (٦٢) بالنسبة للإمكانيات من بين ١٤٠ دولة ، بما يفيد بان مصر لاتستفيد من إمكانياتها الفعلية بالكفاءة المطلوبة (٤) .

ثالثاً : تحليل اتجاهات التنمية البشرية فى محافظات مصر :

تشير مؤشرات التنمية البشرية فى مصر إلى أنه مازال هناك تفاوتاً كبيراً فى معظم مؤشرات التنمية سواء على مستوى المحافظات ، أو بين الريف والحضر بصفة خاصة فى محافظات الوجه القبلى ، هذا بالإضافة إلى الفجوة النوعية بين الذكور والإناث . حيث أن المحافظات الحضرية الأربع (بورسعيد ، القاهرة ، الجيزة ، الإسكندرية) مازالت هى المحافظات التى تحتل المرتبة الأولى فى مؤشرات التنمية البشرية ، كما ترتفع مؤشرات التنمية فى محافظات الوجه البحرى عن محافظات الوجه القبلى . وقد جاءت المحافظات الحضرية فى مقدمة ترتيب محافظات الجمهورية من حيث دليل التنمية البشرية فى كل من ١٩٩٠ ، عام ٢٠٠١ ، مع ملاحظة أن مكون الدليل المعبر عنه بمؤشرات الناتج المحلى الإجمالى كان فى المحافظات الحضرية اقل منه للمحافظات غير الحضرية عام ١٩٩٠ ، ولكن اصبح الوضع عكسياً عام ٢٠٠١ ، حيث حققت المحافظات الحضرية قيمة أعلى للمؤشر المذكور ، مما يعكس حدوث انتقال للثروة من الريف للحضر وتدنى مستوى المعيشة وضيق فرص العمل خلال الفترة (١٩٩٠ - ٢٠٠١) . وعلى المستوى العام فقد زاد متوسط نصيب الفرد من الناتج المحلى الإجمالى ليصل

لجوالى ٥٥٢٨ جنيها سنويا عام ٢٠٠١ بعد أن كان ٤٨٢٢ جنيها سنويا عام ١٩٩٨ / ٩٩ ، ومازال هناك نحو ٢٠٪ من اجمالى عدد الأسر يعدون من الفقراء . (٦) .

ويقسم تقرير التنمية البشرية على المستوى القومى دليل التنمية البشرية داخل مصر الى ثلاث فئات : مرتفع (٧٢٥ ، ٠٠ - ٨٢٣ ، ٠٠) ، ومتوسط (٦١٦ ، ٠٠ - ٧٢٤ ، ٠٠) ، ومنخفض (٥٠٢ ، ٠٠ - ٦١٥ ، ٠٠) ، ويوضح جدول رقم (٣) وملاحق التنمية البشرية القومية مدى التباينات الموجودة فى مستويات التنمية البشرية والمتلازمة مع الاختلافات بين محافظات الشمال ومحافظات الجنوب ، حيث يتضح ان معظم محافظات الوجه القبلى تصنف ضمن الفئة ذات الدليل المنخفض والتي تعكس تدنى مستوى التنمية البشرية ، بينما تجمعات السكان الرئيسية فى القاهرة والاسكندرية والسويس وبورسعيد (المحافظات الحضرية) تقع ضمن فئة الدليل المرتفع للتنمية البشرية ، فى حين ان الاتجاه السائد للتنمية البشرية فى محافظات الوجه البحرى يتراوح ما بين المستوى المتوسط الى المرتفع . ومعظم محافظات الحدود اظهرت اتجاها متوسطا يميل للارتفاع . كما ظهر وجود تباين بين المناطق الحضرية والريفية ، حيث تقع معظم المحافظات غير الحضرية فى الفئة المنخفضة لدليل التنمية البشرية ، وعلى العكس فمعظم المحافظات الحضرية اظهرت قيما متوسطة الى مرتفعة .

ولاول مرة يتم حساب الأدلة والمؤشرات على مستوى المركز (القسم) والمدينة والى فى تقرير التنمية البشرية لعام ٢٠٠٢ ، بعد أن كان يتم حسابهما على مستوى المحافظة منذ التقرير الأول لعام ١٩٩٤ وحتى العام الماضى . وقد أوضح التقرير أن مصر قد حققت تقدما ملحوظا فى مجال التنمية البشرية خلال الفترة (١٩٩٦ - ٢٠٠١) . كما اظهر التقرير وجود تباينات معنوية بين المحافظات وداخل المحافظات ، واتضح أن أعلى قيمة لدليل التنمية البشرية (٨٢١ ، ٠) حققها حى شرق بمحافظة بورسعيد والتي تعادل مرتبة البحرين على مستوى العالم (٣٩) ، بينما ادنى قيمة لدليل التنمية البشرية (٥٢٩ ، ٠) كانت لمركز ومدينة دار السلام فى محافظة سوهاج والتي تعادل مرتبة كينيا على مستوى العالم (١٣٤) .

(أ) المؤشرات الإجتماعية :

◆ المؤشرات الخاصة بالتعليم :

ترتفع مؤشرات التعليم فى الوجه البحرى عن الوجه القبلى ، إذ يبلغ دليل التعليم فى المحافظات الحضرية ٠,٧٩٦ ، ويبلغ فى محافظات الوجه البحرى ٠,٦٨٥ ، بينما يبلغ فى محافظات الوجه القبلى ٠,٦٢٣ . حيث أن المؤشران المستخدمان لحساب دليل التعليم هما نسبة القيد فى التعليم الأساسى والثانوى ، ومعدل القراءة والكتابة للسكان البالغين ١٥ سنة فأكثر . وقد ساعد التقرير على تحليل معدلات القراءة والكتابة المنخفضة نسبيا ، حيث ان اجمالى معدل القراءة والكتابة (+١٥) يصل لحوالى ٦٥,٦% ، وينخفض هذا المعدل ليصل لنحو ٥٤,٢% عند حسابه للإناث ، وقد لوحظ انه على الرغم من ارتفاع معدلات قيد الاناث بالتعليم الاساسى ، الا ان تلك المعدلات تقل فى حالة التعليم الثانوى والعالى ، فعلى سبيل المثال مدينة المنيا التى تقع فى فئة دليل التنمية البشرية المنخفض ، حيث يصل معدل قيد الاناث فى التعليم الاساسى بها الى ٦٣,٢% ، بينما فى التعليم الثانوى ينخفض الى ٤٤,٥% فقط .

كما زادت نسبة القيد فى التعليم الاساسى والثانوى من ٤٢% إلى ٨٦% خلال الفترة (١٩٦٠ - ٢٠٠١) ، كما يلاحظ أن التفاوتات بين المحافظات فيما يتعلق بنسبة القيد ، محدودة خاصة فى القيد الابتدائى ، وبصفة عامة فإن نسب القيد بالتعليم الإبتدائى لا تقل عن ٩٠% فى جميع المحافظات، بينما تزداد هذه التفاوتات فى التعليم الاعدادى وخاصة فى محافظات الوجه القبلى (٨٦,٨%) أما فى التعليم الثانوى فتصل إلى ٦٥% فقط فى محافظات الوجه القبلى .

كما يلاحظ ارتفاع معدل الدخول بالصف الأول الإبتدائى من ٦٨,٦% إلى ٩١,٤% خلال نفس الفترة نظرا لتزايد اهتمام الدولة بالتعليم وارتفاع الوعى التعليمى لدى الأسر وبناء اعداد كبيرة من المدارس . ويعتبر نجاح مصر فى مجال التعليم السبب الرئيسى فى تحريك مصر نحو فئة الدول متوسطة المستوى فى التنمية البشرية .

لاتزيد النسبة الموجهة للوجه القبلى عن ١٨,٦% (٣٧% من جملة السكان)، ولاتزيد النسبة الموجهة لمحافظة الفيوم التى تعانى من أعلى نسبة للأمية عن ١,٥% (٤,٣% من جملة السكان) . مما يستلزم إعادة النظر فى توزيع الإنفاق الحكومى بصفة عامة (٥) .

◆ المؤشرات الخاصة بالصحة :

يتضح من استعراض الملامح الأساسية الصحية أن هناك تحسناً واضحاً فى بعض المجالات ، مثل نسبة الأسر التى تحصل على خدمات صحية ومياه مأمونة ، وصرف صحى على مستوى الجمهورية . غير أن عديد من المناطق الريفية مازالت تعانى من قصور هذه الخدمات بها وتحتاج إلى كثير من الدعم . وهناك انخفاضاً فى معدل وفيات الرضع من ١٠٨ الى ٣٠ حالة وفاة لكل ١٠٠٠ مولود حتى خلال الفترة (١٩٦١ - ٢٠٠١) كما تحسن معدل وفيات الأطفال دون الخامسة (١,٣٩ حالة وفاة لكل ١٠٠٠ مولود) بسبب إرتفاع نسبة الأطفال المحصنون (٧,٩٧%) .

ومازالت النساء تعانى من عدم قدرتهن على الوصول والاستفادة من الخدمات الصحية خاصة فى الريف ، بالرغم من الانخفاض الكبير فى معدل وفيات الأمهات إلا أنه مازال مرتفعاً وقد يرجع ذلك إلى نقص الوعي ، علاوة على نسبة الأمية المرتفعة بين النساء فى الريف ، وتباعد الوحدات الصحية المتخصصة . وما زالت صحة المرأة تحتاج إلى كثير من الجهود والإهتمام ، فنسبة حالات الولادة تحت إشراف صحى لم تتجاوز ٥٦,٥% وقد يرجع ذلك أساساً إلى بعض التقاليد والأمية والجهل ، كما أن معظم حالات الولادة التى تتم فى العيادات والمستشفيات الخاصة لا يتم تسجيلها بدقة .

وباستقراء الأرقام الخاصة بالأطباء والمرضات ، فإنه ما زال هناك الكثير من الجهود التى يجب أن تبذل لتحسين الخدمة الصحية ، وذلك بالإرتفاع بعدد الأطباء والمرضات والوحدات الصحية ، طبقاً لأعداد السكان وتوزيعهم الجغرافى على المساحة المأهولة ، حيث تعكس المؤشرات المستخدمة لحساب الدليل المعبر عن توقع الحياه وهى : طول الحياة ، معدل وفيات الرضع ، معدل وفيات الأطفال

وفيما يتعلق بالمؤشرات الدالة على جودة التعليم فإنه بالرغم من أن متوسط عدد التلاميذ لكل مدرس بالمرحلة الابتدائية أو الإعدادية عدد مناسب (مدرس لكل حوالي ٢٠ تلميذ في كلا المرحلتين) ، إلا أن كثافة الفصل عالية في المرحلتين أيضاً، حيث تزيد عن ٤٠ تلميذ لكل فصل في غالبية المحافظات ، وهذا يعكس الاختلال الواضح بين انخفاض عدد التلاميذ لكل مدرس وارتفاع كثافة الفصل ، والذي قد يكون من أسبابه الإحتياج إلى بناء مدارس جديدة والتنوع في تخصصات المدرسين ، عدم التركيز في عملهم على المحافظات الحضرية أو عواصم المحافظات . كما يلاحظ أن المؤشرات الدالة على جودة التعليم أكثر إنخفاضاً في محافظات الوجه القبلي فعدد التلاميذ بالنسبة لكل مدرس وكثافة الفصل مرتفعة في هذه المحافظات وبالرغم من التحسن الشديد الذي طرأ على معدل القراءة والكتابة (١٥ +) في جميع المحافظات خلال الفترة (١٩٦٠ : ٢٠٠١) ، إلا أنه ما زال منخفضاً في محافظات الوجه القبلي (٤٠,٥٦ ٪) ، وبصفة خاصة في محافظات الفيوم حيث لا يزيد عن (٧٠,٤٧ ٪) ، ولذلك تأتي محافظة الفيوم في المركز الأخير إذ تبلغ قيمة دليل التنمية البشرية بها ٥٥٩,٠٠ .

أما فيما يتعلق بالاختلالات في مجال التعليم نجد أن متوسط كثافة الفصل على مستوى الجمهورية مازالت مرتفعة في كل من التعليم الابتدائي والاعدادي حيث تصل إلى (١,٤١ ، ٩,٤٣) تلميذاً على التوالي ، وتبلغ نسبة المباني غير الصالحة ٨,٢٢ ٪ بالرغم من الجهود الكبيرة التي بذلت في هذا المجال لتوفير أبنية مدرسية ، بصفة خاصة خلال السنوات التسع الماضية (بعد زلزال عام ١٩٩٢) .

وبالرغم من أهمية التعليم واثره على التنمية بجوانبها المختلفة ، إلا أنه لا يتجاوز الانفاق عليه نحو ٧,٦ ٪ من موازنة الانفاق العام للدولة (عام ٢٠٠٠ / ٢٠٠١) . حيث بلغت نسبة الانفاق على التعليم ٧,٣ ٪ فقط من جملة الانفاق الحكومي خلال الخطة الخمسية الاخيرة (١٩٩٧ - ٢٠٠١) ، واستحوذت المحافظات الحضرية على أكثر من ٦,٢٦ ٪ منها (٢,١٨ ٪ من جملة السكان)، بينما

دون الخامسة ، وفيات الأمهات . نسبة الأطفال المحصنون ، تعكس دلالات غير متوقعة على مستوى المحافظات ، فعلى سبيل المثال نجد أن نسبة الحوامل اللاتى يحصلن على رعاية قبل الولادة أكثر إرتفاعاً فى محافظات الوجه القبلى (٦٣,١ %) مقارنة بالمحافظات الحضرية (٥٤,٥ %) ، كذلك فيما يتعلق بمعدل وفيات الأمهات (٦١,٨ ، ٨٨,٩) لكل مائة ألف مولود حتى على الترتيب ، ومعدل وفيات الرضع (٣٥,٧ ، ٣٦,٦) لكل ألف مولود حتى على الترتيب مما يعنى أن الخدمات الصحية فى الوجه القبلى أوفر نسبياً عنها فى المحافظات الحضرية ، وأن الوعى الصحى بها أكثر إرتفاعاً وهى نتيجة تثير تساؤلات جادة حول مدى دقة وشمول بيانات المحافظات وخاصة محافظات الوجه القبلى . ومن واقع إستقراء البيانات الديموجرافية لا عوام كثيرة ، ربما يكون من أهم أسباب هذه النتيجة غير المنطقية أن معظم هذه البيانات بيانات مسجلة فى وزارة الصحة ووحداتها ، والتي يتردد عليها بنسبة أكبر سكان محافظات الوجهين البحرى والقبلى ، أما سكان المحافظات الحضرية فيتردد أغلبهم على العيادات الخاصة للأطباء والتي لا يتم حصر الحالات بها ، هذا من ناحية الحوامل اللاتى يحصلن على رعاية . أما بالنسبة للوفيات (الأمهات . الرضع) فهذا يرجع أساساً إلى القصور فى تسجيل الوقعات الحيوية (مواليد / وفيات) ، وكذا عدم الإهتمام بأسباب الوفاة الحقيقية وخاصة فى الوجه القبلى بصفة عامة وفى ريف الوجه القبلى بصفة خاصة - وقد أثبتت ذلك دراسات ميدانية سبق إجرائها منذ أكثر من عشر سنوات ^(١) . ومما يؤدى ذلك إنخفاض عدد الأطباء لكل ١٠ آلاف نسمة فى محافظات الوجه القبلى ، وهو ما ينعكس على كفاءة الخدمة المقدمة .

وبالرغم من الإستثمارات الضخمة التى وجهت للقطاع الصحى خلال السنوات الماضية إلا أنها لا تتجاوز ٢,٤ % من الناتج المحلى الإجمالى ونحو ٧,٢ % من إجمالى الإنفاق العام (عام ٢٠٠٠ / ٢٠٠١) . حيث بلغت نسبة الإنفاق على الصحة نحو ٢,٢ % فقط من جملة الإنفاق الحكومى خلال الخطة الخمسية الأخيرة (١٩٩٧ - ٢٠٠١) ، حيث إستحوذت المحافظات الحضرية على أكثر من

٢١,٤ ٪ منها (يقطنها ١٨,٢ ٪ من جملة السكان) ، بينما لا تزيد النسبة الموجهة للوجه القبلى عن ١٦,٦ ٪ (يقطنها ٣٧ ٪ من جملة السكان) ، ولا تزيد النسبة الموجهة لمحافظة الفيوم عن ٢,٢ ٪ (يقطنها ٣,٤ ٪ من جملة السكان) ، حيث لا تزيد نصيب المحافظة من جملة الإنفاق الحكومى للخطة الخمسية الأخيرة عن ٢,٣ ٪ ، وهو ما لا يتناسب مع إحتياجاتها التنموية^(٥) وموقعها المتدنئ فى دليل التنمية البشرية .

(ب) المؤشرات الإقتصادية :

◆ المؤشرات الخاصة بتوزيع قوة العمل :

يوضح جدول (٤) وملاحق التنمية البشرية القومية توزيع قوة العمل وتوزيع السكان والأراضى فى محافظات مصر . حيث بلغت قوة العمل (١٥+) ٢٨,٧ ٪ من إجمالى السكان ، أما النسبة المئوية للإناث فى قوة العمل (١٥+) فهى لم تتجاوز ١٥,٤ ٪ وتتفاوت النسبة المئوية لقوة العمل فى الأنشطة الثلاث الرئيسية : الزراعة والصناعة والخدمات حيث يستحوذ النشاط الأخير على النسبة الأكبر من العمالة (٤٦ ٪) يليه القطاع الزراعى ، الصناعى بنسب (٣٠,٦ ٪ ، ٢٣,٤ ٪) على التوالى ، وتختلف هذه النسب طبقاً للمحافظات الحضرية أو الريفية ، ويلاحظ تدنى نسبة المشتغلين بالمهن العلمية كنسبة مئوية من قوة العمل (٢١,٢ ٪) ، وهو ما يقتضى بذل المزيد من الجهد فى هذا المجال ، حتى يمكن مواكبة تطور التقنيات الحديثة ، ومتطلبات سوق العمل . لذلك لابد من إعداد وتدريب القوة العاملة حتى يمكنها إستيعاب وتطوير التقنيات المتقدمة ، بما ينعكس على مستوى التنمية البشرية فى مختلف المجالات . مما يدعو إلى النظر فى مدخلات ومخرجات العملية التعليمية بما يتوافق وإحتياجات سوق العمل والمهارات المطلوبة . كما أوضحت البيانات أيضاً أن مشكلة البطالة تعتبر من أهم المشكلات فى مصر - حيث تبلغ نسبتها نحو ٩ ٪ كمتوسط من قوة العمل على مستوى الدولة ، ولكن هذه النسبة تزداد فى بعض المحافظات ، كما أنها تظهر بصفة واضحة بين الإناث وكذلك البالغين (١٥ - ٢٩ سنة) ، (١٩,٨ ٪ ، ٢٢,٤ ٪) على الترتيب

وترتفع فى الريف بصفة عامة مقارنة بالحضر وتبلغ أعلى نسبة للبطالة بين خريجي التعليم الثانوى وما يعادله حيث تصل إلى ٢٢,٤ ٪ .
وتعد مشاركة المرأة فى قوة العمل الرسمية منخفضة نسبياً حيث لا تتعدى ٢٥٪ فى أى من محافظات الجمهورية ، وبصفة خاصة فى بعض مراكز المحافظات الجنوبية (مثل مركزى ومدينتى دار السلام وجرجا فى محافظة سوهاج) حيث نجد أن مستوى مشاركة المرأة فى القوى العاملة بها منخفض ولا يتعدى ١,٨ ٪ ويرجع ذلك لتدنى المستويات التعليمية للمرأة بتلك المحافظات ، بالإضافة لبعض العادات والتقاليد التى تعوق تعليم الفتيات ومن ثم مشاركتهن فى العمل بعد ذلك ، وتدفع من تضطر منهن للعمل لأن تعمل بسوق العمل غير الرسمية فى ظروف غير مواتية وبأجور غير نتلائمة .

◆ المؤشرات الخاصة بتوزيع الدخل :

على الرغم من أن البيانات تشير إلى تزايد متوسط نصيب الفرد من الناتج المحلى الإجمالى من ٤٨٢٢,٤ جنيه مصرى إلى ٥٥٣٧,٦ جنيه مصرى خلال الفترة (٩٨ / ١٩٩٩ - ٢٠٠١) وتحسن توزيع هذا الدخل طبقاً لمعامل جينى . إلا أن نسبة الفقراء لا تزال مرتفعة (٢٠,١ ٪ من إجمالى الأسر) وبالرغم من انخفاضها خلال الفترة السابقة ، حيث إزداد معدل النمو السنوى لنصيب الفرد من الناتج المحلى الإجمالى من ٣,٦ إلى ٩,٩ خلال الفترتين (٨١ / ١٩٨٢ - ٩١ - ١٩٩٢) ، (٩٥ / ١٩٩٦ - ٢٠٠٠ - ٢٠٠١)^(٢) . إلا أن إرتفاع الأسعار والتكاليف المعيشية المختلفة ، أصبح يشكل عبئاً كبيراً على أغلبية السكان ، وبصفة عامة بالريف حيث تتفاوت الدخول ، فبمقارنة متوسط نصيب الفرد بالدولار حسب تعادل القوة الشرائية بالمتوسط العام له على مستوى الجمهورية كما هو موضح بالجدول رقم (٣) يلاحظ أنه يزيد بنسبة تتراوح بين (٨٢ ٪ ، ٣٥ ٪) بكل من المحافظات الحضرية ومحافظات الحدود على الترتيب، بينما ينخفض بنسبة تتراوح بين (-٥ ، ٩ ، -٨,٦ ٪) بكل من محافظات الوجه القبلى والوجه البحرى على الترتيب، وينسبة تصل الى مايزيد عن - ٣٤,٨ ٪ بمحافظة الفيوم بما يؤثر على

التمتية الاجتماعية والاقتصادية بصفة عامة .

◆ المؤشرات الخاصة بتوزيع الموارد :

يتضح من الجدول رقم (٤) أن مساحة الأراضي الصالحة للزراعة تبلغ حوالى ٧,٧٦ مليون فدان وهى تمثل ٣,٣٪ من جملة مساحة الجمهورية ، وتبلغ نسبة المساحة المحصولية إلى الأراضي المنزرعة نحو ١,٨٪ ، حيث تبلغ هذه النسبة ادناها فى محافظات الحدود نظرا لمحدودية المياه حيث لا تزيد عن ١,٢٪ ، وتصل إلى ٢,٥٪ بالمحافظات الحضرية حيث تزرع بها مساحات ضئيلة لا تتعدى ٧٨,١ ألف فدان ، بينما يزرع بالوجه البحرى حوالى ٣,٨٩ مليون فدان تمثل نحو ٥٨,٩٪ من اجمالى مساحة محافظات الوجه البحرى .

كما تباينت الموارد الاقتصادية بصفة عامة ، حيث انخفضت نسبة تحويلات العاملين بالخارج الى الناتج المحلى الاجمالى من حوالى ١٣٪ فى اوائل الثمانينيات الى نحو ٤٪ الان (٢,٢٧٤ مليون دولار) ، وتناقصت المعونات الخارجية بنفس النسبة تقريبا ، كما انخفضت الاستثمارات الاجنبية خلال نفس الفترة الى النصف تقريبا (من ٢,٥٪ إلى ١,٢) (٢) ، فى حين ازداد الناتج المحلى الاجمالى بالتكلفة الثابتة من ٢٥٣ مليار الى ٢٩٦ مليار جنيه خلال الفترة (٩٧ / ١٩٩٨ - ٢٠٠٠ / ٢٠٠١) . وحدث تحسن فى معدل النمو السنوى للصادرات خلال نفس الفترات السابقة فبعد أن كل المعدل سالبا (- ٠,٨) أصبح ٦,١٪ ، بالاضافة الى زيادة معدل النمو السنوى للإيرادات الضريبية ، الا أنه مازال هناك اختلالا فى تدفق الموارد فنسبة الصادرات إلى الواردات بلغت ٣٢,١٪ ، كما بلغ إجمالى الدين الخارجى ٢٧٪ من الناتج القومى الاجمالى ، أما نسبة خدمة الدين الخارجى فهى تمثل نحو ٨,٧٪ من الصادرات ، وقد بلغت الصادرات حوالى ٩٪ من الناتج المحلى الإجمالى مقابل نحو ٢٠,٨٪ للواردات (٣) .

رابعا : محددات التمتية البشرية الشاملة فى مصر وأهم المؤشرات التى تعكس

الفجوات التنموية :

أصبح قياس مدى التقدم فى سبيل تحقيق أهداف التنمية من أولويات منظمات التنمية والمجتمع الدولى لسنوات عديدة ، كما أصبحت الحكومات الوطنية تهتم بتحديد مؤشرات توضح مقدار التحسن أو التدهور الذى طرأ على التنمية ، ومستوى حياة السكان خلال حقبة الثمانينات من القرن الماضى ، حيث اتضح أن اتخاذ متوسط الدخل الفردى فقط كمقياس للتنمية غير كاف لمعرفة وفهم الفروق التى تحدث بين معدلات التنمية فى الدول المختلفة ، كما أنه غير كاف ، لتوضيح المعوقات التى تحول دون تحقيق التنمية البشرية ، كمؤشر مركب يمكنه أن يعكس بصورة أكثر شمولاً للأبعاد الأساسية للتنمية فى المجتمع . وتتناول تلك الجزئية من الدراسة التطرق إلى المحددات التى تعوق مسار التنمية بصفة عامة ، بما يساعد فى رسم سياسيات التنمية المحلية ، وتوزيع الموارد فى ضوء معايير موضوعية عادلة تيسر بلوغ مستهدفات التنمية ولا شك فى أن ما تظهره البيانات السابق عرضها بجزئيات الدراسة المختلفة من وجود تفاوتات واضحة بين قيم مؤشرات التنمية بين المناطق المختلفة إنما يعكس قدرأ من عدم المساواة ، وهو مايمكن اعتباره فى حد ذاته دليلا على انخفاض مستوى التنمية البشرية . ويتناول تلك الجزئية من الدراسة أهم المحددات والاختلالات التى تقف حجر عثرة فى طريق التنمية البشرية بصفة عامة .

(١) محددات التنمية البشرية فى مصر :

تعدد المحددات التنموية فى المجتمع المصرى بصفة عامة . وتتحصر محددات

التنمية البشرية فى :

- ❖ عدم تواجد استراتيجىة متكاملة للتنمية الشاملة بما فيها استراتيجىة للتنمية البشرية تعتمد على الشفافية والمشاركة وهما شرطان أساسيان لتعبئة القوى الوطنية لمواجهة التحديات القادمة من الخارج والإسهام فى صياغة السياسات والاستراتيجيات التى تعمل الحكومة والمجتمع معا على تنفيذها .
- ❖ تعثر عملية التنمية وعدم تطور هياكل الإنتاج بشكل كاف خلال الفترة

السابقة وانعكاسها على سوق العمل وعلى التطوير العلمى والتقى أدى إلى افتقاد الانسجام بين مخرجات التعليم وسوق العمل ، بحيث أصبحت سلبية التأثير بما يدفع إلى مزيد من الجهل والتأخر ، والسبب فى ذلك يعود إلى غياب الاستراتيجية الصناعية والتقنية المتطورة . وبالتالي فإن المشكلة تتحدد فى وضع إستراتيجية صناعية وتقنية فى البداية ، ومن ثم يمكن الحديث عن مخرجات التعليم ، وهنا أيضا يعود الدور للدولة فى استراتيجية شاملة ، وهذه الاستراتيجية لا تصنعها قوى السوق وخاصة فى بلد نام ، قواه المنتجة وقطاعه الخاص أضعف من أن يمتلك استراتيجية تطوير خاصة به ، فكيف له أن يضع استراتيجية أكثر شمولاً وبعداً .

❖ انتشار الفساد الإدارى وضيق الهامش الديمقراطى ، فبالإضافة إلى التكاليف والخسائر المادية الكبيرة الناجمة عن الفساد وتعطيل فرص التنمية الإقتصادية فإن الفساد يقتل روح المبادرة والتنافس العلمى الشريف ، ويحبط رغبة الأفراد فى تحصيل العلم والمعرفة . وهو فى نفس الوقت يشوه قيم الثقافة الوطنية والمجتمعية ، ويولد بالتالى أفراد ضعفاء لا منتميين ، غير قادرين على النهوض بأعباء المشروع التنموى والثقافى ، وغير قادرين فى نفس الوقت على مواجهة التحدى الذى تفرضه العولمة الجارية وتحديات بناء القدرات الذاتية .

❖ إن الدين الخارجى إقتطاع من موارد الأجيال القادمة وزيادة هذا الدين يشكل عقبة أمام التنمية البشرية المستدامة ، ولجوء الحكومة إلى الحل الأسهل بالافتراض الخارجى ، يشكل عبئاً على التنمية البشرية وقيداً على الخيارات التنموية الوطنية .

❖ استمرار التدهور البيئى ، حيث إن اهدار الموارد البيئية والطبيعية يؤثر سلباً على التنمية البشرية ويضعف من خيارات الافراد ومن إمكانية تمتعهم بحياة صحية مديدة .

(٢) مؤشرات التنمية البشرية التي تمكس الفجوات :

أ- الفجوة بين الأناث والذكور :

تبلغ نسبة الإناث ما يقرب من نصف المجتمع في جميع المحافظات ، ويرتفع العمر المتوقع لهن مقارنة بالذكور ، غير أنه فيما يتعلق بباقي المؤشرات سواء التعليمية (الإلمام بالقراءة والكتابة) (١٥+) ، والقيود بمراحل التعليم المختلفة ، أو الخاصة بالعمل (نسبة الإناث في قوة العمل ١٥+) ، فنجد أن هناك فروقاً بين الإناث والذكور في جميع المحافظات ، ولكنها أكثر حدة في محافظات الوجه القبلي ، وبالرغم من التحسن الذي طرأ على هذه المؤشرات لصالح الإناث خلال الفترة (١٩٦٠ - ٢٠٠٠ / ٢٠٠١) ، إلا أن الفجوة لا تزال كبيرة بين الإناث والذكور فيما يتعلق بالإلمام بالقراءة والكتابة وقوة العمل والبطالة .

مازالت هناك فجوة نوعية في بعض المجالات بالرغم من التحسن الكبير في أحوال المرأة خلال السنوات الماضية ، كما أن مساهمة المرأة في قوة العمل منخفضة (٤, ١٥٪) ، وما زال هناك إنخفاض في نسب الإناث الحاصلات على مؤهل ثانوي وعالي (٥, ٢٣٪) ، هذا بالإضافة إلى ارتفاع معدل البطالة (٨, ١٩٪) . بالإضافة إلى عدم حصولهن على الخدمات الصحية الملائمة ، فما زال معدل وفيات الأمهات مرتفع (٧, ٦٠ حالة وفاة لكل ١٠٠ الف مولود حي) ، ونسبة الولادات تحت إشراف صحي منخفضة (٥, ٦٥٪) ولكن هناك إهتمام متزايد بتعليم الإناث مما ينعكس على ارتفاع معدلات قيد الإناث في جميع مراحل التعليم على نحو يفوق قيد الذكور في بعض الأحيان ، خاصة في المحافظات الحضرية وبعض محافظات الوجه البحري (دمياط ، الدقهلية ، الإسماعيلية) ، وربما يرجع ذلك إلى تسرب أعداد من الذكور في هذه المرحلة العمرية إلى سوق العمل في القطاع غير المنظم (٦) .

ب - الفجوة بين الريف والحضر

بالرغم من الجهود التي بذلت من قبل الدولة والاستثمارات التي وجهت إلى الريف لتنميته خلال السنوات السابقة ، إلا أنه مازال هناك تفاوتاً ملحوظاً بين

الريف والحضر ، على الرغم من تضائل هذا التفاوت كثيرا عما سبق . خاصة في مجالات الأسر المزودة بمياة نقيه وبصرف صحى ، باستثناء بعض المحافظات التى ترتفع فيها هذة الفجوة (بنى سويف ، المنيا ، الفيوم ، أسيوط ،سوهاج) .
 أما فيما يتعلق بمؤشرالإمام بالقراءة والكتابة فنجد أن هناك تفاوتا واضحا بين الريف والحضر فى جميع المحافظات ، لكنه يصبح أكثر حدة فى معظم محافظات وريف الوجه القبلي ، فمن بين كل ١٠٠ شخص ريفى بالوجه القبلى هناك فى المتوسط ٤٤,٨ شخص فقط لديهم إمام بالقراءة والكتابة ، وذلك يدل على ارتفاع معدلات الأمية فى ريف الصعيد (٦).

كما تزداد معدلات البطالة حيث تتخفف فرص العمل بالريف وتُخفض الاجور بالمقارنة بالحضر ، وهو ما يزيد من مشكلة الهجرة من الريف الى الحضر وما لها من اثار ممتدة على العديد من الجوانب الاجتماعية والإقتصادية ، بما يتطلب ضرورة وضع اولوية قصوى لبرنامج قومى للنهوض بالريف المصرى ، حيث تعتبر التنمية الريفية هى جوهر التنمية الشاملة ، وهى الترس المحورى الذى يدفع عجلة التنمية البشرية للمجتمع ككل .

(٢) أهم العوامل المؤثرة على مسيرة التنمية البشرية فى مصر :

تناول تلك الجزئية من الدراسة التحليل الاحصائى الكمى للبيانات المتحصل عليها من تقرير التنمية البشرية فى مصر لعام ٢٠٠٣ على مستوى المحافظات، باستخدام اسلوب تحليل الانحدار المرحلى لنموذج كوب دوجلاس (اللوغاريتمى المزدوج) كأفضل النماذج المقدره لدالة الانحدار لتوضيح أهم العوامل المؤثرة على قيمة دليل التنمية البشرية فى مصر كما يلى :

$$\text{لوس}^1 = ٠,٤٩٧ + ٠,٢٤٢ \text{ لوس} - ٣ - ٠,٢١٧ \text{ لوس} + ٠,١٧٧ \text{ لوس} - ٤ - ٠,١٤٦ \text{ لوس}^٢$$

$$(١٤,٥٤٣) \quad (-١١,٦٣٢) \quad (٨,٦١٣) \quad (-٦,٦٦٢)$$

$$-٠,٠٨٧ \text{ لوس} - ٢٥ - ٠,٤٢ \text{ لوس} - ٢ - ٠,٠٢٥ \text{ لوس} + ٢١ - ٠,٠١٧٥ \text{ لوس}^٢$$

$$(-٥,٢٣٥) \quad (-٤,١٢٥) \quad (-٣,٩٧٥) \quad (-٣,٨٧٥)$$

$$\text{ف} = ٨٤٧,١٢ \quad \text{ر} = ٠,٠٩٥$$

حيث :

لو ص ١هـ = لو غاريتم القيمة المقدرة لدليل التنمية البشرية .

لو س ٣ = لو غاريتم القيمة المقدرة لمعدل القراءة والكتابة (+١٥) .

لو س ٥ = لو غاريتم القيمة المقدرة لمتوسط نصيب الفرد من الناتج المحلى الاجمالى بالقوة الشرائية المعادلة بالدولار .

لو س ٤ = لو غاريتم القيمة المقدرة لنسبة القيد بجميع المراحل التعليمية .

لو س ٢ = لو غاريتم القيمة المقدرة لسنوات توقع الحياة عند الميلاد .

لو س ٢٥ = لو غاريتم القيمة المقدرة لنسبة المشتغلون بالمهن العلمية والفنية من قوة العمل (+١٥) .

لو س ٢٠ = لو غاريتم القيمة المقدرة لقوة العمل (+١٥) كنسبة مئوية من اجمالى السكان .

لو س ٢١ = لو غاريتم القيمة المقدرة للنسبة المئوية للإناث من قوة العمل (+١٥) .

لو س ٢٢ = لو غاريتم القيمة المقدرة للعاملين بالزراعة كنسبة مئوية من قوة العمل (+١٥) .

حيث يتبين من المعادلة وجود علاقة طردية معنوية احصائيا بين لو غاريتم القيمة المقدرة لدليل التنمية البشرية ، وبين لو غاريتم القيمة المقدرة لكل من نسبة القيد بجميع المراحل التعليمية ، سنوات توقع الحياة عند الميلاد ، نسبة المشتغلون بالمهن العلمية والفنية من قوة العمل (+١٥) ، قوة العمل (+١٥) كنسبة مئوية من اجمالى السكان ، نسبة المئوية للإناث من قوة العمل (+١٥) . كما يتضح من المعادلة وجود علاقة عكسية معنوية احصائية بين لو غاريتم القيمة المقدرة لدليل التنمية البشرية ، وبين لو غاريتم العاملین بالزراعة كنسبة مئوية من قوة العمل (+١٥) . وهو ما يتفق مع المنطق الاقتصادى فازدياد نسبة العاملين بالزراعة ، بالمناطق الريفية يؤثر سلبا على معدلات التنمية البشرية بصفة عامة .

وقد بلغ معامل التحديد المعدل نحو ٩٥ ، أى أن حوالى ٩٥٪ من جملة التغيرات التى تحدث فى قيمة دليل التنمية البشرية ، ترجع الى التغيرات التى تحدث فى تلك العوامل الممثلة بالمعادلة . كما توضح المصفوفة الارتباطية بالملاحق

معاملات الارتباط بين جميع العوامل المرتبطة بمؤشرات التنمية المختلفة ، بما يعطى صورة أكثر وضوحا لطبيعة تأثير كل عامل .

خامسا : إمكانيات النهوض بمعدلات التنمية البشرية فى مصر :

تستد الرؤية المستقبلية الهادفة الى تحسين مستوى التنمية البشرية بصفة عامة الى التأثير فى العوامل المؤدية الى تطوير كل من المستوى الصحى والتعليمى والاقتصادى للسكان ، وذلك بتوجيه قدرا أكبر من الاهتمام والتطوير ، مع ضمان عدالة توزيع تلك الموارد بين الريف والحضر ، بما يتمشى من ناحية مع عدد السكان ومع مقدار المعاناه والحرمان البشرى التى يعيشون فى ظلها ، بالإضافة الى تشجيع مساهمات المجتمع المدنى بكافة صوره التعاونى والخاص والأهلى لتنفيذ مختلف الأنشطة التنموية .

(١) صور واليات المشاركة الاجتماعية :

أ- منظمات المجتمع المدنى ودورها فى المشاركة فى التنمية المحلية

يمثل المجتمع المدنى شكلا من أشكال الحياه الاجتماعية ، والذى يقع فى الفضاء الكائن بين الأفراد والدولة ، ومن ثم يضم مجموعة متنوعة من الهيئات والمنظمات النشطة ، كالأحزاب السياسية ، النقابات العمالية ، الروابط والاتحادات المهنية ، ويتسع المفهوم ليشمل المنظمات غير الحكومية ، وقد يمتد ليشمل ايضا منظمات القطاع الخاص الملتزمة بمسئولياتها المجتمعية . حيث تشارك هذه الهيئات والمنظمات فى صنع التنمية على كافة المستويات وبصفة خاصة المحلى .

◆ الجمعيات الاهلية

قامت الجمعيات الاهلية فى مصر منذ بداية القرن التاسع عشر استجابة لاحتياجات وضرورات اجتماعية ، ويتكون فى معظمها من متطوعين من المجتمعات المحلية تجمع بينهم أهداف مشتركة ، وتدفعهم هذه الأهداف الى الانخراط فى منظمة أو جمعية مشهورة ومسجلة مشهورة ومسجلة ومعترف بها من قبل المجتمع والدولة ، ومن ثم تخضع لقانون الجمعيات واشراف وزارة الشؤون الاجتماعية

ومتابعتهما . وتقوم تلك الجمعيات على اساس الاستقلال الذاتى وعدم استهداف الربح ، وعدم التدخل فى السياسة ، ومن ثم تقف بوصفها صمام امان ، وعامل استقرار وتوازن فى ميدان العمل الاجتماعى والانمائى .

◆ جمعية جيل المستقبل والمشاركة فى التنمية

ان السعى نحو اقتصاد كفاء وحر يتطلب من كل دولة نامية ان تبذل قصارى جهدها ليس فقط لاستخدام مواردها بل ماهو اكثر من ذلك ، الا وهو ايجاد راس مال بشرى ذو كفاءة ومهارة عالية ، حيث يمثل ذلك عصب عملية التنمية . وتمشيا مع استراتيجىة مصرفى ظل المتغيرات العالمية الجديدة والتي تعتمد اعتمادا اساسيا على وجود دور ريادى للقطاع الخاص ، فقد اتضحت اهمية دعم قدرات هذا القطاع بموارد بشرية مؤهلة ، تمكنه من الوصول الى اعلى مستوى من الكفاءة والفاعلية الانتاجية .

فى هذا الصدد قامت الجمعية بتوفير برامج تدريبية لتنمية وتأهيل الكوادر البشرية ، واكسابها المهارات الأساسية التى تتطلبها ضرورات العمل الاقتصادى ، ايمانا منها بأن النهوض بالمستقبل الاقتصادى لمصر يتطلب امداد المؤسسات والشركات والمنظمات بعمالة ماهرة ، وقيادات تنفيذية مؤهلة ذات فكر خلاق ورؤية مستقبلية . حيث أن وجود الموارد البشرية المميزة سوف يمكن مصر من التواجد بقوة فى اسواق جديدة ، وكذا فى تقديم منتجات وخدمات متميزة ، مع القدرة على جذب الاستثمارات الاجنبية الى السوق المحلية .

وفى دراسة تقييمية حديثة عن واقع النشاط الاهلى والمنظمات غيرالحكومية فى العالم العربى ، مثلث مصر بالعدد الاكبر من عينة الجمعيات والمنظمات مجال الدراسة . وكشفت تلك الدراسات عن معوقات عديدة ماتزال تعرقل النشاط الاهلى ، فى إنطلاقه المنشود نحو الاسهام فى التنمية البشرية بابعادها المختلفة . ومن أهم تلك المعوقات : هيمنة الدور التقليدى للمنظمات الاهلية فى مجال الرعاية والمساعدات الاجتماعية ، واحتكار القلة لصنع القرار وضعف المشاركة النسائية بصورة عامة ، وضعف الممارسة الديمقراطية داخل المنظمات الاهلية ،

وشكلية الاجراءات . فضلا عن مشكلات ومعوقات اخرى تتعلق بالتمويل وعدم كفاية المستلزمات المادية ، وضعف الكوادر الفنية ، ونقص المتطوعين ، ومشكلات تتصل بالعلاقة بالدولة (الهيمنة والتدخل والرقابة) (٦) .

ب - بعض التجارب التطبيقية للتنمية بالمشاركة فى مصر :

◆ شروق تجربة فى التنمية المحلية من خلال المشاركة الشعبية

ظلت القرية المصرية تعاني العديد من المشكلات الاجتماعية والاقتصادية ، على الرغم من تنفيذ الكثير من برامج ومشروعات التنمية فى الريف المصرى ، الا ان هذه البرامج كانت محدودة الحجم والنتائج ، ولم يتح لها اى درجة من الانتشار او التأثير . وفى عام ١٩٩٢ وضعت وزارة الادارة المحلية برنامجا للتنمية الريفية المتكاملة بهدف تغطية شاملة لكل جوانب التنمية ، الا ان الظروف الاقتصادية المصاحبة لمرحلة الاصلاح الاقتصادى لم تمكن من توفير التمويل اللازم للبرنامج . ورغم التغيرات الايجابية العديدة التى طرأت على أوضاع القرية المصرية الا انها لاتزال تعاني مشكلات اجتماعية واقتصادية متعددة ، وربما كان من ابرزها ضعف دور المشاركة الشعبية المنظمة مؤسسيا فى التنمية الريفية ، واقتصارها غالبا على الدعم المادى دون غيره من صور المشاركة .

◆ تجربة مشروع التنمية المحلية بالمشاركة

مشروع التنمية المحلية بالمشاركة هو أحد الانشطة التى تقوم بها وزارة التنمية المحلية ممثلة فى جهاز بناء وتنمية القرية المصرية ، بالتعاون مع برنامج الأمم المتحدة الانمائى بدءا من عام ٢٠٠١ وحتى نهاية عام ٢٠٠٢ . ويستهدف المشروع بصفة عامة تعميق مفاهيم التنمية البشرية المتواصلة لدى كافة القيادات الشعبية والتنفيذية ، وياقى مكونات المجتمع المدنى (القطاع الخاص والتعاونى ، الاهلى ، التطوعى) . بما يتطلب تبنى هذه المفاهيم ، وترجمتها الى خطط وبرامج عملية تساعد على تقليل الفروق والتباينات فى التنمية البشرية فى كافة محاورها ، مثل الفجوات فيما بين الريف والحضر ، وبين الذكور والاناث ، وبين اقاليم الدولة

فضلا عن المساعدة على إستدامة وتواصل التنمية البشرية (٦)

(٢) أهم المقترحات للنهوض بمعدلات التنمية البشرية فى مصر :

لقد أصبح واضحاً حجم التحديات التى تواجهها الدول النامية بصفة عامة فى المرحلة الحالية ، سواء تلك التى يفرضها التقدم العلمى ، أو تلك المرتبطة بأفاق التنمية فى الظروف الحالية ، أو تلك الناجمة عن محاولة الإدماج فى العولة الجارية مباشرة ، أو عن طريق المشروعات الإقليمية ومما سبق يتضح أن تحديات التنمية البشرية هى فى رأس قائمة هذه التحديات . وأن إحداث تحسن فى مستويات التنمية البشرية ينعكس أثره على النمو والأداء الاقتصادى وبالتالي فإن السعى لتحسين حالة الاقتصاد لا بد وأن يسبقه أو يواكبه تحسين لقدرات ومفاهيم وأداء البشر لأنهم هم صانعو التنمية وهم أيضاً محور اهتمامها وفى هذا الاتجاه تبرز جملة من المقترحات من أهمها وأكثرها إلحاحاً :

❖ وضع استراتيجية عامة للتنمية الشاملة وإعادة الاعتبار لدور الدولة فى هذه الاستراتيجية التى تشارك فى صياغتها والإشراف على تنفيذها مؤسسات وهيئات المجتمع المدنى .

❖ توسيع المشاركة وحرية الرأى واحترام الذات ، حيث يبقى الشعب هو الضمانة الوحيدة والأكيدة ، لبناد المستقبل ومحاربة الفساد وتحمل أعباء المواجهة .

❖ وضع استراتيجية بناء مجتمع علمى يقوم على المعرفة للجميع ، والمعلوماتية فى خدمة المجتمع وتطوره ، مما يستتبع استراتيجية للتعليم فى كافة مراحله واستراتيجية للبحث العلمى .

❖ وضع استراتيجية لإحياء الثقافة الوطنية إقامة نظام ثقافى مجتمعى قادر على توليد ثقافته الوطنية الخاصة وحمايتها من الهيمنة الثقافية المفروضة من قبل العولة الجارية .

❖ وضع استراتيجية للتشغيل والقضاء على البطالة والفقر فى مدة محددة .
❖ ضرورة وضع أولوية قصوى لبرنامج قومى للنهوض بالريف المصرى ، حيث تعتبر التنمية الريفية هى جوهر التنمية الشاملة ، مع التركيز على تمكين المرأة من المساهمة فى التنمية .

الملخص والتوصيات :

تعتبر التنمية البشرية هي وسيلة وغاية لأى جهد تنموى ، فالتنمية البشرية والنمو الاقتصادى ينبغى أن يتحركا معا حيث يدفع كل منهما الآخر على طريق التقدم ، وتهدف هذه الدراسة إلى التعرف على بعض التحديات التى تواجهها مصر فى مجال التنمية البشرية ، وذلك كواحدة من أهم القضايا المعاصرة . ويتكون دليل التنمية البشرية من ثلاث ادلة فرعية :هى دليل توقع الحياة ، وهو يجمع بين مؤشرى طول الحياة والصحة ، دليل التعليم، حيث يرتبط التعليم بتحسين نوعية الحياة وسهولة الوصول الى المعرفة ، كما أن التعليم يساهم بفاعلية فى تمكين الفرد من الحصول على فرص العمل ، دليل الناتج المحلى الاجمالى ، وهو يجمع عديد من المؤشرات الاقتصادية المؤثرة على حياة الناس .

وقد اشارت الدراسة إلى تراجع مصر فى ترتيبها بين الدول من (١١٥) إلى (١٢٠) وذلك بين ١٧٥ دولة شملهم التقرير ، حيث تقع مصر فى الثلث الاخير من مجموعة الدول متوسطة التنمية البشرية ، وتعانى مصر من تدهور مستوى كل من دليل التعليم ودليل الناتج المحلى الإجمالى ، حيث تزيد نسبة الأمية عن ٤٤,٧ ٪ ، وتصل قيمة دليل الفقر البشرى إلى نحو ٢, ٣١ ٪ من جملة السكان . وتحتل مصر المرتبة (٩١) بالنسبة للأداء (٦٢) بالنسبة للإمكانات من بين ١٤٠ دولة ، بما يفيد بان مصر لا تستفيد من إمكاناتها الفعلية بالكفاءة المطلوبة كما تشير مؤشرات التنمية البشرية فى مصر إلى أنه مازال هناك تفاوتا كبيرا فى معظم مؤشرات التنمية سواء على مستوى المحافظات ، أو بين الريف والحضر وبصفة خاصة فى محافظات الوجه القبلى ، هذا بالإضافة الى الفجوة النوعية بين الذكور والاناث . وبالرغم من أهمية التعليم واثره على التنمية بجوانبها المختلفة ، إلا انه لا يتجاوز الانفاق عليه نحو ٦,٧ ٪ من موازنة الانفاق العام للدولة (عام ٢٠٠٠ / ٢٠٠١) . حيث بلغت نسبة الانفاق على التعليم نحو ٣,٧ ٪ فقط من جملة الانفاق الحكومى خلال الخطة الخمسية الاخيرة (١٩٩٧ - ٢٠٠١) حيث إستحوزت المحافظات الحضرية على أكثر من ٢٦,٦ ٪ منها (١٨,٢ ٪ من جملة السكان)، بينما

لاتزيد النسبة الموجهة للوجه القبلى عن ١٨,٦% (٣٧% من جملة السكان) ، ولاتزيد النسبة الموجهة لمحافظة الفيوم التى تعانى من أعلى نسبة للامية عن ١,٥% (٣,٤% كم جملة السكان). بما يستلزم إعادة النظر فى توزيع الانفاق الحكومى بصفة عامة.

وبالرغم من الاستثمارات الضخمة التى وجهت للقطاع الصحى خلال السنوات الماضية إلا أنها لا تتجاوز ٢,٤% من الناتج المحلى الإجمالى ونحو ٧,٢% من اجمالى الانفاق العام (عام ٢٠٠٠ / ٢٠٠١). حيث بلغت نسبة الانفاق على الصحة نحو ٢,٢% فقط من جملة الانفاق الحكومى خلال الخطة الخمسية الاخيرة (١٩٩٧ - ٢٠٠١)، حيث استحوذت المحافظات الحضرية على أكثر من ٢١,٤% منها (١٨,٢% من جملة السكان) ، بينما لاتزيد النسبة الموجهة للوجه القبلى عن ١٦,٦% (٣٧% من جملة السكان) ، ولاتزيد النسبة الموجهة لمحافظة الفيوم عن ٢,٢% (٣,٤% من جملة السكان) ، حيث لايزيد نصيب المحافظة من جملة الانفاق الحكومى للخطة الخمسية الاخيرة عن ٢,٣% ، وهو مالا يتناسب مع احتياجاتها التتموية .

وبمقارنة متوسط نصيب الفرد بالدولار حسب تعادل القوة الشرائية بالمتوسط العام له على مستوى الجمهورية يلاحظ أنه يزيد بنسبة تتراوح بين (٨٢% ، ٣٥%) بكل من المحافظات الحضرية ومحافظات الحدود على الترتيب ، بينما ينخفض بنسبة تتراوح بين - ٩,٥% ، - ٨,٦%) ، بكل من محافظات الوجه القبلى والوجه البحرى على الترتيب ، وينخفض بنسبة تصل الى مايزيد عن - ٢٤,٨% بمحافظة الفيوم بما يؤثر على التتمية الاجتماعية والاقتصادية .

وقد تبين وجود علاقة طردية معنوية احصائيا بين قيمة دليل التتمية البشرية ، وبين كل من نسبة القيد بجميع المراحل التعليمية ، سنوات توقع الحياة عند الميلاد ، نسبة المشتغلون بالمهن العلمية والفنية من قوة العمل (+١٥) ، قوة العمل (+١٥) كنسبة مئوية من اجمالى السكان ، نسبة المثوية للاناث من قوة العمل (+١٥) . ووجود علاقة عكسية معنوية احصائية بين دليل التتمية البشرية ، وبين العاملين بالزراعة كنسبة مئوية من قوة العمل (+١٥) .

لذا توصى الدراسة بضرورة وضع استراتيجية عامة للتنمية الشاملة وإعادة الاعتبار لدور الدولة في هذه الاستراتيجية التي تشارك في صياغتها والإشراف على تنفيذها مؤسسات وهيئات المجتمع المدني ، إعتداد المجتمع بذاته ، من خلال توسيع المشاركة وحرية الرأى واحترام الذات ، حيث يبقى الشعب هو الضمانة الوحيدة والأكيدة ، لبناء المستقبل ومحاربة الفساد وتحمل أعباء المواجهة أياً كان نوعها . ووضع استراتيجية لبناء مجتمع علمى ، يقوم على المعرفة للجميع، والمعلوماتية فى خدمة المجتمع وتطوره ، مما يستتبع استراتيجية للتعليم فى كافة مراحلها واستراتيجية للبحث العلمى ووضع إستراتيجية للتشغيل والقضاء على البطالة والفقر فى مدة محددة ، مع ضرورة إنشاء برنامج قومى للنهوض بالريف المصرى، حيث تعتبر التنمية الريفية هى جوهر التنمية الشاملة ، بما يتطلب تبنى هذه المفاهيم ، وترجمتها الى خطط وبرامج عملية تساعد على تقليل الفروق والتباينات فى التنمية البشرية فى كافة محاورها ، مثل الفجوات فيما بين الريف والحضر ، وبين الذكور والاناث ، وبين اقاليم الدولة فضلا عن المساعدة على استدامة وتواصل التنمية البشرية المعتمدة على تفعيل آليات المشاركة الشعبية بمختلف قطاعاتها في عملية التنمية بصفة عامة .

المراجع العربية والإنجليزية :

- (١) الأمم المتحدة ، البرنامج الانمائى للأمم المتحدة ، برنامج التنمية الأقليمى ، تقرير التنمية الإنسانية العربية ، ٢٠٠١ .
- (٢) الجهاز المركزى للتعبئة العامة والاحصاء ، نشرة توزيع الدخل والموارد ، أعداد مختلفة .
- (٣) الجهاز المركزى للتعبئة العامة والإحصاء ، قاعدة بيانات التجارة الخارجية .
- (٤) حازم الببلاوى "دكتور" ، عن مؤشرات التنمية ، جريدة الاهرام ، العدد (٤٢٥٩٤) ، ٢٠٠٣ .

- (٥) مجلس الشورى ، لجنة الشؤون المالية والإقتصادية ، تقرير الخطة الخمسية الرابعة للتنمية الاقتصادية (١٩٩٨/٩٧-٢٠٠١/٢٠٠٢) ، ١٩٩٧ .
- (٦) معهد التخطيط القومى بالتعاون مع البرنامج الانمائى للامم المتحدة ، تقرير التنمية البشرية فى مصر ، مؤشرات التنمية البشرية على مستوى الاحياء والمراكز والمدن ، ٢٠٠٣ .
- (٧) معهد التخطيط القومى بالتعاون مع البرنامج الانمائى للامم المتحدة، تقرير التنمية البشرية فى محافظة الفيوم ، ٢٠٠٣ .
- (٨) نادى ابراهيم "دكتور" ، تطور مفاهيم التنمية عبر التاريخ ، المكتبة الاكاديمية ، ٢٠٠٠ .

(9) World bank, (2001 / 2002) Report about The Development in The World 2001 / 2002 .

(10) www.undp.org, Arab Human Development Report 2002.

(11) www.undp.org, Human Development Report 2002.

(12) www.undp.org, Human Development Report 2003.

AN ANALYTICAL STUDY OF THE HUMAN DEVELOPMENTS INDICATORS IN EGYPT AND THE FUTURE CHALLENGE

By: Adly saasawy tolba & Enas El-Sayed sadik

The aim of this study is to point some challenges facing Egypt in the field of human development as one the present cases affecting the sustainable development .

The study indicates a retreat in the order from 115 to 120 rank out of 175 countries in the human developments International report, 2003.

The Study concluded that the gab between rural and urban regions as well as males and females are the most challenging factors- In addition the high rate of literacy, the insufficiency of health and education expenditure between urban and rural Governorates-this study indicated that there is a significant corleation between percentage of learning admittance, life expectation years, workers percentage, manpower as a percentage of population, percentage of working women and the value of human developments indicator. There is also a reverse relation between this indicator and those who work in agriculture field as a percentage of manpower .

The study recommends followeing up general strategy, building a society on real knowledge, taking care of the rural, diminishing the gap between rural and urban regions and males famles and also activating the public partenership .

ملاحق مؤشرات التنمية البشرية القومية

ملحق ١ دليل التنمية البشرية

٦٧,١	٢٠٠١	توقع الحياة عند الميلاد (سنوات)
٦٥,٦	٢٠٠١	معدل القراءة والكتابة (+ ١٥) %
٧٣,٥	٢٠٠١ / ٢٠٠٠	بسة القيد بالتعليم الأساسى والثانوى والجامعى معا
٥٠٦٠,٩	٢٠٠١ / ٢٠٠٠	متوسط نصيب الفرد من الناتج المحلى الاجمالى القوة الشرائية المعادلة بالدولار
٠,٧٠٢	٢٠٠١	دليل توقع الحياه
٠,٦٨٢	٢٠٠١	دليل التعليم
٠,٦٥٥	٢٠٠١	دليل الناتج المحلى الاجمالى
٠,٦٨	٢٠٠١	دليل التنمية البشرية

ملحق ٢ حالة المرأة

٦٨,١	٢٠٠١	توقع الحياة عند الميلاد (سنوات)
٦٠,٧	٢٠٠١	معدل وفيات الامومة (لكل ١٠٠٠٠٠ مولود حى)
١٩,٨	١٩٦٩	متوسط العمر عند الزواج الأول
٢٤,١	٢٠٠١	نسبة القيد الاجمالية
٨٩,٧	٢٠٠١ / ٢٠٠٠	التعليم الاساسى %
٨٩,٩	٢٠٠١ / ٢٠٠٠	ابتدائى %
٨٩,١	٢٠٠١ / ٢٠٠٠	اعدادى %
٦٩,٢	٢٠٠١ / ٢٠٠٠	التعليم الثانوى %
٢٩,٤	٢٠٠١ / ٢٠٠٠	التعليم العالى %
٢٥,٧	٢٠٠١ / ٢٠٠٠	القيد بالتعليم العالى العلمى (% اناث)
٢٣,٥	٢٠٠١	الاناث الحاصلات على تعليم ثانوى أو اعلى (+ ١٥) %
١٦,١	٢٠٠١	المعاملون فى الادارة والتنظيم (% اناث)
٤١,١	٢٠٠١	اصحاب المهن العلمية والفنية (% اناث)
١٥,٤	٢٠٠١	الاناث فى قوة العمل (% من الاجمالى)

ملحق ٢ الفجوات بين الريف والحضر

٦٢,٠	١٩٦٠	سكان الريف (% من الاجمالي)
٥٧,١	٢٠٠١	
١٠٠,٠	٢٠٠١	الاسر التي تحصل على خدمات صحية % حضر
٩٩,٠	٢٠٠١	ريف
٩٧,٥	٢٠٠١	الاسر التي تحصل على مياه مأمونة % حضر
٨٢,١	٢٠٠١	ريف
٩٩,٦	٢٠٠١	الاسر التي تحصل على خدمات الصرف الصحي % حضر
٧٨,٢	٢٠٠١	ريف
٧٨,٥	٢٠٠١	معدل القراءة والكتابة (+ ١٥) % حضر
٥٢,١	٢٠٠١	ريف
٩٩,٠	٢٠٠١	التفاوت بين الريف والحضر % خدمات صحية
٨١,٢	٢٠٠١	مياه مأمونة
٧٨,٥	٢٠٠١	صرف صحي
٦٧,٦	٢٠٠١	القراءة والكتابة

ملحق ٤ التدفق التعليمي

ايات	اجمالي		
٥٧,١	٦٨,٦	١٩٦١ / ٦٠	معدل الدخول بالصف الاول الابتدائي
٩٠,١	٩١,٤	٢٠٠١ / ٢٠٠٠	
٤٩,٠	٦١,٣	١٩٦١ / ٦٠	نسبة القيد الاجمالية بالابتدائي %
٨٨,٣	٩١,٧	٢٠٠١ / ٢٠٠٠	
٠,٠	٤,٢	٢٠٠١ / ٢٠٠٠	الباقون للاعادة كنسبة مئوية من اجمالي القيد بالابتدائي
٠,٠	١٠٤,٥	٢٠٠١ / ٢٠٠٠	الانتقال الاعدادي % ممن اتموا الابتدائي
١٠,١	١٧,٢	١٩٦١ / ٦٠	نسبة القيد الاجمالية بالاعدادي %
٨٨,٣	٩٢,٣	٢٠٠١ / ٢٠٠٠	
٠,٠	٢,٦	٢٠٠١ / ٢٠٠٠	الباقون للاعادة كنسبة مئوية من اجمالي القيد بالاعدادي
	٩٦,٠	٢٠٠١ / ٢٠٠٠	الانتقال للثانوي % ممن اتموا الاعدادي
٨,٤	١٧,١	١٩٦١ / ٦٠	نسبة القيد بالثانوي (اجمالي %)
٦٩,٢	٧١,١	٢٠٠١ / ٢٠٠٠	
٠,٠	١,٧	٢٠٠١ / ٢٠٠٠	الباقون للاعادة كنسبة مئوية من اجمالي القيد بالثانوي
٢,٢	٩,٥	١٩٦١ / ٦٠	نسبة القيد بالتعليم العالي %
٢٩,٤	٣,٢	٢٠٠١ / ٢٠٠٠	

ملحق ٥ الاختلالات في التعليم

٢٠,٧	٢٠٠١ / ٢٠٠٠	متوسط عدد التلاميذ لكل مدرس بالابتدائي
١٩,٦	٢٠٠١ / ٢٠٠٠	متوسط عدد التلاميذ لكل مدرس بالاعدادي
٤١,١	٢٠٠١ / ٢٠٠٠	متوسط كثافة الفصل ابتدائي
٤٣,٩	٢٠٠١ / ٢٠٠٠	اعدادي
٦٥,٤	٢٠٠١ / ٢٠٠٠	القييد بالتعليم الثانوي الفني (% من اجمالي القيد الثانوي)
٢٠,٣	٢٠٠١ / ٢٠٠٠	القييد بالكليات والمعاهد العلمية (% من اجمالي القيد بالتعليم العالي)
١٩,٧	٢٠٠١ / ٢٠٠٠	الانفاق العام على التعليم (% من اجمالي الانفاق العام)
٦,٧	٢٠٠١ / ٢٠٠٠	الانفاق العام على التعليم (% من اجمالي الناتج المحلي الاجمالي)
٦٨,٥	٢٠٠٠ / ١٩٩٩	الانفاق العام على التعليم قبل الجامعي (% من الانفاق على جميع المراحل)
٣١,٥	٢٠٠٠ / ١٩٩٩	الانفاق العام على التعليم العالي (% من الانفاق على جميع المراحل)
٨٥,٨	٢٠٠١ / ٢٠٠٠	القييد بالتعليم الاساسي والثانوي % في : مدارس حكومية
٦,٠	٢٠٠١ / ٢٠٠٠	مدارس خاصة
٨,٢	٢٠٠١ / ٢٠٠٠	مدارس ازهرية
٢٣,٨	٢٠٠١	المباني المدرسية غير الصالحة % الاجمالي
١١,٠	٢٠٠١	غير صالحة كليا
١٢,٨	٢٠٠١	صيانة غير مناسبة

ملحق ٦ تطور التنمية البشرية على المستوى القومي :-

التقدم	الحرمان
الصحة	
<p>- في الفترة (١٩٧٦ - ٢٠٠١) زاد متوسط العمر المتوقع من ٥٥ سنة الي ٦٧ سنة خلال الفترة من ١٩٧٦ - ٢٠٠١) زاد السكان الذين يحصلون على مياه مأمونة من ٧٠,٩٪ الي ٩١,٣٪</p> <p>- انخفض معدل الوفيات الرضع من ١٠٨ الي ٣٠ حالة لكل ١٠٠٠ مولود خلال الفترة (١٩٦١ - ٢٠٠١)</p>	<p>- مازال ١٠٥,٩ الف طفل يموتون دون سن الخامسة وفقا لبيانات عام ٢٠٠١ .</p>
التعليم	
<p>- زادت نسبة القيد في التعليم الاساسي والثانوي من ٤٢٪ عام ٦٠ / ١٩٦١ الي ٨٦٪ عام ٢٠٠١ / ٢٠٠٠</p>	<p>- هناك ٢٣٨,٣ الف طفل خارج التعليم الاساسي والثانوي عام ٢٠٠١</p> <p>- هناك ١٧٩١٥ الف شخص امي عام ٢٠٠١</p>
الدخل والفقير	
<p>- ارتفع متوسط نصيب الفرد من الناتج المحلي الاجمالي من ٢١٧٦ جنيه مصري الي ٥٥٣٧,٦ جنيه مصري خلال الفترة (١٩٩٢ / ١٩٩٢) - ٢٠٠١ / ٢٠٠٠</p> <p>محافظة دمياط بها أقل نسبة من الفقراء (٩١٪)</p>	<p>- مازال هناك ١٢١٥٣ الف شخص يعيشون تحت خط الفقر ومنهم ٢٨٢٣,٧ الف فرد في حالة فقر مدقع طبقا (لبيانات ٢٠٠٠)</p>
المراة	
<p>- ارتفع معدل القراءة والكتابة للاناث من ١٢,٥٪ الي ٥٤,٢٪ خلال الفترة (١٩٦٠ - ٢٠٠١)</p> <p>- زاد اجمالي قيد الاناث في التعليم الاساسي والثانوي من ٢٢٪ الي ١٣٪ خلال الفترة (٦٠ / ١٩٦١ - ٢٠٠٠ / ٢٠٠١)</p> <p>- انخفض معدل وفيات الامهات من ١٧٤ عام ١٩٩٢ الي ٦٠,٧ لكل ١٠٠٠٠ مولود حتى عام ٢٠٠١</p>	<p>مشاركة المراة في المجالات السياسية . والاقتصادية . والاجتماعية مازالت منخفضة . على سبيل المثال تمثل المراة ١٠٪ فقط من اعضاء النقابات المهنية و ٢,٣٪ في البرلمان</p> <p>معدل بطالة الاناث يصل الي ١٩,٨٥٪ في حين ان اجمالي نسبة البطالة ٩٪</p> <p>مازالت وفيات الامهات مرتفعة (٦٠,٧ حالة وفاة لكل ١٠٠٠٠ مولود حتى)</p>

ملحق ٧ تطوير دليل التنمية البشرية في مصر (١٩٩٦ - ٢٠٠٣)

٢٠٠٣	٢٠٠١ / ٢٠٠٠	١٩٩٩ / ١٩٩٨	١٩٩٨ / ١٩٩٧	١٩٩٦	الأداة / سنوات التقرير
٠,٧٠٢	٠,٧٠٢	٠,٦٩٨	٠,٦٩٥	٠,٦٨٥	دليل توقع الحياة
٠,٦٨٢	٠,٦٤٣	٠,٦١٤	٠,٥٥٩	٠,٥٦٩	دليل التعليم
٠,٦٥٥	٠,٦٤٤	٠,٦٣٢	٠,٥٩٨	٠,٥٠٣	دليل الناتج المحلي الاجمالي
٠,٦٨	٠,٦٦٥	٠,٦٤٤	٠,٦٣١	٠,٥٨٩	دليل التنمية البشرية

ملحق ٨ تطور اعداد الجمعيات الاهلية وتوزيعها بين الريف والحضر

١٩٩٩ - ١٩٩٨			١٩٩٢ - ٩١	نوع الجمعية
الجملة	حضر	ريف		
١٠٨٥٠	٨٥٢٧	٢٣٢٣	١٠٠٤٨	جمعيات رعاية اجتماعية
٢٨٠٧	١١٢١	٢٦٨٦	٢٤٧٢	جمعيات تنمية مجتمع
١٤٦٥٧	٩٦٤٨	٥٠٠٩	١٢٥٢١	الاجمالي

جدول رقم (١) مقارنة أهم مؤشرات التنمية البشرية في بعض الدول العربية خلال الفترة (١٩٩٠ - ٢٠٠٠)

البيان	قيمة دليل التنمية البشرية		متوسط الفرد من الناتج المحلي الإجمالي	دليل الناتج المحلي الإجمالي	دليل العمر المتوقع عند الميلاد	دليل التعليم	الفرق بين الترتيب (١) - (٢)	دليل الفقر البشري		X الأمية	X البطالة	X الصحة على الإلتحاق	X الإلتحاق على الصحة
	(١)	(٢)						الترتيب	القيمة				
الدولة	٢٠٠٠	١٩٩٠											
ليبيا	٠,٧٧٣	-	٧٥٧٠	٠,٧٢	٠,٧٦	٠,٨٤	٢-	٢٧	١٦,٢	٢٠,٠	١١,٢	-	٩,٦
السعودية	٠,٧٥٩	٠,٦٠٧	١١٣٦٧	٠,٧٩	٠,٧٨	٠,٧١	٢٠	٢٩	١٦,٩	٣٣,٧	١٥,٠	-	٧,٥
لبنان	٠,٧٥٧	٠,٦٨	٤٣٠٨	٠,٦٣	٠,٨٠	٠,٨٣	٢٦-	١٢	٩,٩	١٤,٠	٨,٥	٢,٢	٢,٥
عمان	٠,٧٥١	-	١٣٥٦	٠,٨٢	٠,٧٧	٠,٦٧	٢٨-	٥٢	٢٢,١	٢٨,٣	١٧,٢	٢,٩	٤,٥
تونس	٠,٧٢٢	٠,٦٤٥	٦٣٦٣	٠,٦٩	٠,٧٥	٠,٧٢	٢٦-	-	-	٢٩,٠	١٥,٦	٢,٢	٧,٧
الأردن	٠,٧١٧	٠,٦٤٦	٣٩٦٦	٠,٦١	٠,٧٦	٠,٧٨	١-	٧	٨,٢	١٠,٣	١٤,٤	٣,٦	٧,٩
الجزائر	٠,٦٩٧	٠,٦٤٤	٥٣٠٨	٠,٦٦	٠,٧٤	٠,٦٩	٢٢-	٣٩	٢٣,٤	٣٣,٣	٢٦,٤	٢,٦	٥,١
سوريا	٠,٦٩١	٠,٦٣٤	٣٥٥٦	٠,٥٠	٠,٧٧	٠,٨٤	٢-	٣٤	١٩,٣	٢٥,٦	٦,٥	٠,٩	٤,٢
مصر	٠,٦٤٢	٠,٥٧٤	٣٦٣٥	٠,٦٠	٠,٧٠	٠,٦٢	١٠-	٤٨	٢١,٢	٤٤,٧	٨,٧	١,٨	٤,٨
المغرب	٠,٦٠٢	٠,٥٤	٣٥٤٦	٠,٦٠	٠,٧١	٠,٥٠	١٦-	٥٩	٣٥,٨	٥١,١	١٤,٥	١,٢	٥,٣
متوسط	٠,٦٥٢	-	٤٧٩٣	٠,٦٤	٠,٧٠	٠,٦٢	-	-	-	-	-	-	-

محسوبا بالقوى الشرائية المعادلة بالدولار

جدول رقم (٧) هيكل التجارة الخارجية والتدفقات الاستثمارية في بعض الدول العربية خلال الفترة (١٩٩٠ - ٢٠٠٠)

صافي الواردات من التجارة الخارجية من الناتج المحلي	صافي الاستثمارات من الناتج المحلي الإجمالي		الصادرات عالية التقنية من الصادرات الكليّة		الصادرات المصنعة من الصادرات الكليّة		الصادرات الأولية من الصادرات الكليّة		الناتج المحلي الإجمالي		الدولة
	٢٠٠٠	١٩٩٠	٢٠٠٠	١٩٩٠	٢٠٠٠	١٩٩٠	٢٠٠٠	١٩٩٠	٢٠٠٠	١٩٩٠	
-	-	-	-	٥	-	٥	-	٩٥	-	-	ليبيا
-	-	-	٧	٧	٧	٧	٩٣	٩٣	٤٦	٢٦	السعودية
١,٢	٩,١	١,٨	-	-	-	-	-	-	١٨	٢٨	لبنان
-	٦	٠,٧	٤	١٣	٦	٨٧	٩٤	-	٥٣	-	عمان
٠,٢	٠,٦	٣,٦	٣	٧٧	٦٩	٢٣	٣١	٤٤	٤٤	٤٨	تونس
٦,٦	٢٢,١	٦,٧	٨	٧١	٥١	٢٩	٤٩	٤٢	٦٢	٦٩	الأردن
٠,٣	٠,٤	-	٤	٢	٣	٩٨	٩٧	٤٢	٢٣	٢٢	الجزائر
٠,٩	٥,٦	٠,٧	١	١٠	٣٦	٩٠	٦٤	٢٧	٢٨	٣٥	سوريا
١,٣	١٢,٦	١,٣	٥	٣٧	٤٢	٥٨	٥٧	١٦	٢٠	٢٢	مصر
١,٣	٤,١	-	١٢	٦٤	٥٢	٣٦	٤٨	٣١	٢٦	٣٧	المغرب
٠,٧	٣,٤	٠,٣	٢	١٩	٢٠	٧٩	٨٠	٤٠	٤٠	٢٩	متوسط

جدول رقم (٢) مقارنة أهم مؤشرات التنمية البشرية بين محافظات مصرفى عام ٢٠٠١

الاتفاق الحكومى على الصحة	الاتفاق الحكومى على التعليم		النساء من السكان	%		الأمية %	قيمة دليل التنمية البشرية	دليل التعليم	دليل المعدل التوقع عند الميلاد	دليل الناتج الاجمالى ى	متوسط الفترة من الناتج الاجمالى	البيان
	قيمة	%		اناث	كلى							
٢١,٤	١٨٨١	٢٦,٦	٣٩٤٢	٩,٠	١٢,٠	٧,٥	٧٤,٨	٨٠,٧	٠,٧٥٦	٠,٧٩٦	٠,٧١٨	٩٢١٦,٥
٢٠,٣	١٧٧٨	٢٨,٦	٤٤٤٦	١٣,١	٢٥,١	١٠,٢	٥٣,١	٦٤,٨	٠,٦٧٨	٠,٦٨٥	٠,٧٠٩	٤٦٣٣,٣
-	-	-	-	١٧,٩	١٩,٠	١,٠	٦٠,٠	٦٧,٤	-	-	-	-
-	-	-	-	١١,٣	٢٩,٢	١٠,٢	٣٥,١	٥٨,٩	-	-	-	-
١٦,٦	١٤٥٣	١٧,٦	٢٧٦٢	٣٥,٢	١٨,١	٨,٧	٤١,٧	٥٦,٤	٠,٦٤٩	٠,٦٢٣	٠,٦٨٧	٤٥٨٠,٨
-	-	-	-	٣٦,٣	١٧,٨	١٠,١	٥٦,٥	٧٥,٧	-	-	-	-
-	-	-	-	٣٤,٧	١٨,٥	٧,٩	٢٠,٣	٤٤,٧	-	-	-	-
٢,٢	١٩٤٠	١,٥	٢١٩,٥	٣٥,٤	٢٦,٣	٨,٥	٣٢,٣	٤٧,٧	٠,٥٩٩	٠,٥٢٦	٠,٦٨١	٣٣٠١,٨
٦,٣	٥٥٢,٠	٣,٦	٥٣٢,٣	١٠,٧	١٣,٠	٥,٣	٥٥,٥	٧٠,٢	٠,٧١١	٠,٧٢٤	٠,٧٠٣	٦٨٤٨,٤
-	-	-	-	١٠,٤	١٣,٨	٦,٢	٥٨,٧	٨٠	-	-	-	-
-	-	-	-	١١,٢	١١,٤	٤٢	٢٨,٨	٤٤,٨	-	-	-	-
١٠٠,٠	٨٧٦٦	١٠٠,٠	١٤٧٤٦	٢٠,١	١٩,٧	٩,٠	٥٤,٦	٦٥,٦	٠,٦٨٠	٠,٦٧٢	٠,٧٠٢	٥٠٦٠,٩
-	-	-	-	١٨,٤	١٥,٧	٨,٩	٦١,٥	٧٨,٥	-	-	-	-
-	-	-	-	٢١,٤	٢٦,٠	٩,٢	٢٨,٧	٥٣,١	-	-	-	-

محسوبا بالتقوى الشرائحية المعادلة بالدولار

جدول رقم (٤) توزيع السكان وقوة العمل والموارد الأرضية بين محافظات مصر في عام ٢٠٠١

مؤسست التقود بالتعداد	مساحة الأراضي			قوة العمل										السكان				البيان
	المتوزعة بالات فدان	الكثافة السكانية ٢م/	الكلي ٢م	% التقنين	% بالخدمات	% الصانع	% الساكنين بالزراعة	% الات	% كلى	% الريفى	معدل التنو السوى	% التوزيع	العدد بالات تسمة					
٥٢,٠	٧٨,١	٧٤٠,٧	١٦٠٨٢	٢٩,٨	٦٠,٥	٣٦,٢	٢,٢	١٩,٥	٣١,٣	-	١,٧	١٩١١,٧	المحافظات الحضرية					
٠,٣	٣٨٦,١	٨٦٧,٨	٣٦٦٣١	١٩,٤	٤٣,٣	٢١,٠	٣٥,٧	١٦,٢	٢٩,٨	٧١,١	٢,٠	٢٨٢١٧,٢	الوجه البحرى					
-	-	-	-	٢٨,٨	٥٩,٣	٢٨,٩	١١,٨	٢١,٦	٣٠,٨	-	٢,٧	٨١٨٠,٨	حضر					
-	-	-	-	١٥,٢	٣٦,٤	١٧,٧	٤٥,٩	١٣,٨	٢٩,٤	-	١,٨	٢٠١٣٦,٥	ريف					
٠,٤	٢٣٠,٩	٩٧,٨	٢٤٧٣٣٧	١٨,٥	٤٠,٣	١٩,٣	٤٠,٤	١١,٨	٢٦,١	٦٩,٣	٢,٧	٢٤١٨٦,٥	الوجه القبلى					
-	-	-	-	٣٠,٤	٦٤,١	٣٥,٦	١٠,٣	١٩,٧	٢٩,٧	-	٢,٤	٧٤٢٨,٨	حضر					
-	-	-	-	١٢,٠	٢٧,٧	١٥,٩	٥٦,٤	٧,٦	٢٤,٤	-	٢,٨	١٦٧٥٧,٧	ريف					
٠,١	٣٦٦,٩	٣٦٨,٤	٦٠٦٨,٧	١٤,٢	٣٢,٤	١٥,٥	٥١,٠	٩,٩	٣٠,٦	٧٧,٧	٢,٦	٢٣٢٥,٧	محافظه اليوم					
٠,٢	٤٦١,٣	١,٣	٧٢٩٠٠٧	٢١,٨	٥٥,٩	١٦,٧	٢٧,٤	١٤,٩	٢٢,٨	٤٣,٤	٢,٦	٩٢٠	محافظات الحدود					
-	-	-	-	٢٨,٤	٦٦,٢	٢٢,٢	١١,٦	١٦,٨	٣٢,٧	-	١,٨	٥٢٠,٣	حضر					
-	-	-	-	١٢,٧	٤١,٩	٩,٢	٤٨,٩	١١,٢	٢١,٧	-	٢,٧	٢٩٩,٧	ريف					
٠,٤	٧٧١,١	١٣,٧	١٠٢٥١٢	٢١,٢	٤٦,٠	٢٢,٤	٣٠,٦	١٥,٤	٢٨,٧	٥٧,١	٢,١	٦٥٢٣٥,٦	الجمهورية					
-	-	-	-	٢٩,٧	٦١,٢	٣١,١	٧,٧	٢٠,١	٣٠,٨	-	٢,٣	٢٨٠٤١,٧	حضر					
-	-	-	-	١٣,٩	٣٢,٩	١٦,٨	٥٠,٢	١١,٣	٣٧,٢	-	١,٩	٢٧٢٩٤	ريف					

المصدر : معهد التخطيط القومى بالتعاون مع البرنامج الانمائى للأمم المتحدة . تقرير التنمية البشرية فى مصر . ٢٠٠٣ .