

دراسة تحليلية للسياسة السعرية الزراعية لبعض الحاصلات الزراعية

لـ دكتور موسى عبد العظيم أحمد

• المقدمة •

من المعروف أن الاسعار الزراعية تعتبر أحد العوامل الهامة - بجانب عوامل أخرى كثيرة - لتنشيط وتوسيع الانتاج الزراعي ، فالمستوى العام للاسعار الزراعية يحدد دخول الزراعة ، وبالتالي مستويات الاستهلاك والادخار في القطاع الزراعي . وتعتبر الاسعار الزراعية بمثابة حواجز للزراعة لزيادة انتاجية مواردهم ، كما تلعب العلاقات السعرية بين مختلف المنتجات الزراعية دورا هاما في توجيهه الموارد الانتاجية الزراعية ، وبالتالي توجيه التنمية الزراعية الى الوجهة المرغوبة .

وتتحدد الاسعار الزراعية في مصر بحيث تنطوي تكاليف الانتاج التي تقدرها وزارة الزراعة وتسمح بعائد صافى مجزى للمنتج . ولضمان تنفيذ السياسة السعرية الزراعية ، فإنه يلزم استخدام وسائل متعددة ، منها تنظيم تسويق المنتجات الزراعية بواسطة الدولة ، وسياسة الدورة الزراعية ، وسياسة الاقراض ، وسياسة الدعم ، وسياسة الاستيراد والتصدير .

وتشهد الاونة الاخيرة جدلا كثيرا حول السياسات السعرية الزراعية ، وبصفة خاصة ، المطالبة برفع اسعار بعض الحاصلات الزراعية التي تتدخل الدولة في تسويقها ، او المطالبة بعدم تدخل الدولة في هذه الاسعار .

وتتدخل الحكومة بطرق مختلفة في تنظيم الاسعار الزراعية ،

● الدكتور موسى عبد العظيم أحمد : معهد بحوث الاقتصاد الزراعي ، مركز البحوث الزراعية . بوزارة الزراعة .

ورسم السياسة السعرية الزراعية من أجل الحصول على اكبر عائد ممكن من الموارد الانتاجية الزراعية المتاحة من جهة ، ومن جهة أخرى توزيع الدخل القومي بين السكان الزراعيين واللازراعيين توزيعا عادلا ، وتوجيه الاستهلاك الوجهة المرغوبة ، وتحقيق هدف التصدير وتنسيق السياسة السعرية مع بعض السياسات الأخرى مثل سياسة تنظيم الدورة الزراعية ، وسياسة التوريد ، وسياسة القروض الزراعية والضرائب الزراعية والامانات الزراعية والدعم ، وسياسة الاستيراد والتصدير .

ويهدف هذا البحث الى التعرف على السياسة السعرية الزراعية لبعض الحاصلات الزراعية المصرية ، وتقدير تلك السياسة من ناحية الحصول على اكبر عائد ممكن من الموارد وعدالة توزيع الدخل الزراعي بين زراعة هذه المحاصيل .

وامكن في هذا البحث دراسة السياسة السعرية الزراعية للمحاصيل التي تتدخل الدولة في تسويقها وتحديد أسعارها ، وهى محاصيل : القطن ، وفول الصويا ، والارز ، والفول السوداني ، والسمسم ، والبطاطس الصيفى ، والقمح ، والبصل الشتوى ، والفول البلدى ، والكتان ، مقابله ببعض المحاصيل التى يكون لقوى العرض وأطلب تأثير فى تحديد أسعارها ، وهى : البرسيم التحرش ، والبرسيم المستديم ، والذرة الشامية الصيفية ، والذرة الشامية النيلية ، والبطاطس النلى .

ولتقدير السياسة السعرية الزراعية لبعض المحاصيل الزراعية فى هذا البحث استخدمت الاساليب الاربع التالية : (١) العلاقات السعرية الزراعية بين مختلف الزروع ، (٢) الاتجاهات العامة للعائد والتکاليف ، (٣) صاف عائد الدورات المختلفة ، وبمعنى آخر أرباحية الوحدة الارضية من مختلف الزروع (٤) أرباحية الجنيه المستثمر في مختلف الزروع .

وتم الحصول على البيانات من مصادرین : (١) الادارة المركزية للاقتصراء الزراعي والاحصاء ، حيث تم جمع البيانات المتعلقة بالانتاج والتکاليف والاسعار ، (٢) البنك الرئيسي للائتمان والتنمية الزراعية ، حيث تم جمع البيانات المتعلقة بقيمة القروض المنوحة للمحاصيل ، وقيمة الفائدة على القرض .

مناقشة النتائج

(أولاً) العلاقات السعرية الزراعية بين مختلف الزروع :

أوضحت الدراسات التي أجرتها ألياحث (١) للأسعار النسبية او ارباحية المحاصيل المنافسة في الفترة من ١٩٧٠ - ١٩٨٢ تأثيراً قليلاً جداً على المساحة المزروعة بالفول البلدي وفول الصويا ، وربما يعزى ذلك الى ان الأسعار الزراعية للمحاصيل التي تتدخل الدولة في تسويقها تقاد تزيد بمعدل ثابت تقريباً ، ومعنى ذلك ان الدولة في تدخلها تحافظ على النسبة السعرية الثابتة للمحاصيل التي تقوم بتسويقها ، وتتغير هذه النسبة تغيراً طفيفاً بحسب التغير في التكاليف الانتاجية .

(لتانيا) الاتجاهات العامة للتکالیف والعائد :

يوضح جدولان (١، ٢) ان نسبة الزيادة في صاف العائد عام ١٩٨٢ مقابلابعام ١٩٨١ أقل ما يمكن بالنسبة لمحاصيل : البطاطس المصيف ثم القطن ، الكتان ، للبطاطس النيلي ، القمح ، الفول السوداني ، السمسم ، وفول الصويا ، على الترتيب ، وأن نسبة الزيادة في صاف العائد عام ١٩٨٣ مقابلابعام ١٩٨٢ أقل ما يمكن بالنسبة لمحاصيل : القطن ثم فول الصويا ، البصل الشتوى ، الكتان ، الارز ، الفول السوداني ، الفول البلدي ، والقمح على الترتيب ، وهي محاصيل تتدخل الدولة في تسويقها وتحديد أسعارها .

ويلاحظ ان نسبة الزيادة في التكاليف المتغيرة او التكاليف الإجمالية عام ١٩٨٢ مقابلابعام ١٩٨١ ، وعام ١٩٨٣ مقابلابعام ١٩٨٢ تفوق نسبة الزيادة في اجمالي العائد ، او في صاف العائد في نفس الفترة للمحاصيل التي تتدخل الدولة في تسويقها وتحديد أسعارها . والعكس في حالة المحاصيل التي تسوق في السوق الحر كالبرسيم ، والذرة الشامية حيث ان نسبة الزيادة في اجمالي العائد تفوق نسبة الزيادة في التكاليف المتغيرة او التكاليف الإجمالية خلال الفترتين المشار اليهما .

وقد اتضحت ان اكبر نسبة نقص في صاف العائد عام ١٩٨٣ مقابلابعام ١٩٨٢ كانت لمحصول القطن ، مما جعل واضعى السياسة الزراعية يتوجهون زيادة اسعاره الزراعية املأ في التوسيع في زراعته . ولاشك ان رفع الاسعار الزراعية للقطن سوف يؤدي الى رفع اسعار الفرز

والنسيج ، وزيادة الاعباء على المستهلكين ، وبالتالي على الزراع بصفتهم مستهلكى هذه السلعة .

وزيادة مساحة المحصول لاتطلب زيادة اسعاره الزراعية فحسب ، بل يقتضى الامر تغيير نظام الدورة الزراعية ، وسياسة التوريد ، وسياسة الاقراض ، وسياسة التصدير والاستيراد ، وسياسة دعم السلع الزراعية .

ويلاحظ ان خفض تكاليف الانتاج عن طريق خفض تكاليف مستلزمات الانتاج تعتبر حافزا للزراعة لزيادة انتاجهم ، مثلها مثل رفع اسعار السلع الزراعية ، فالعامل المسؤول عن ارتفاع تكاليف الانتاج هو ارتفاع اجور العمال الزراعيين ، مما يشجع الزراع على المطالبة بزيادة الاسعار الزراعية ، وهكذا تستمر العملية من ارتفاع اجور الى ارتفاع اسعار طالما الانتاج لا يتسع بالدرجة الكافية ، الامر الذي يؤدي الى ما يسمى بالتضخم الحلواني ، وهذا يعني ان ارتفاع الاسعار الزراعية اما ان يؤدي الى التضخم وزيادة الاعباء على المستهلكين ، او الى زيادة اعباء على ميزانية الدولة عن طريق زيادة دعم اسعار هذه المنتجات .

ويمكن تخفيض تكاليف الانتاج عن طريق تخفيض تكاليف العمالة باحلال الميكنة محل العمل اليدوى ، وتشجيع البحوث التى تعمل على تقليل التكاليف الانتاجية ، وزيادة الانتاجية لمواجهة مطالب الزراع في زيادة الاسعار الزراعية .

(ثالثا) صاف عائد الدورات المختلفة :

او بمعنى آخر مقابلة صاف العائد الفدائى للدوره محصول ما بمشيلتها من الدورات البديلة حيث توفر نظم التعاقد السنوية للمحاصيل . وتعتبر دراسة العائد الصافى الفدائى لمحصول ما بمعدل عن بقية المحاصيل المشتركة معه في الدورة الزراعية من الامور التي يصعب معها الحكم على افضلية زراعة هذا المحصول من الوجهة الاقتصادية ، نظرا لاختلاف مدة بقاء كل محصول في الارض .

ويوضح جدول (٣) صاف عائد الدورات المختلفة للمحاصيل الزراعية موضع الدراسة خلال الفترة من ١٩٨١ - ١٩٨٣ ، حيث تتحل دوره البطاطس المرتبة الاولى (٤٤٦) جنيها من حيث صاف العائد ، بينما تتحل دورات البرسيم المستديم المرتبة الثانية ويتراوح صاف عائد تلك الدورات من ٢٤٧ جنيها الى ٣٨٠ جنيها ، وتحتل دورات كل من الفول

三十一

(١) اجهالى عائد الندان = متوسط انتاج الندان من الجبوب او الشعير X سعر الوحدة + متوسط انتاج الندان من المقدن او الحطب X سعر الاصناف (بياتات غير مشورة) على أساس تكلفة تجارة وتحصيل جمعت وحسبت من : الادارة المركبة للانتاج الزراعي والاصناف ، ادارة الاصناف (بياتات غير مشورة) على أساس تكلفة تجارة وتحصيل جمعت وحسبت من : الادارة المركبة للانتاج الزراعي والاصناف ، ادارة الاصناف (بياتات غير مشورة) على أساس تكلفة تجارة وتحصيل

النسبة المئوية للزيادة في المصادر والتکاليف في عام ١٩٧١ مقارنة بعام ١٩٦١ ، وعام ١٩٦٣ مقارنة بعام ١٩٦٢

أمير : سيد بن يحيى (١)

المصدر : حسبت من بيانات جدول (١) :

**صافي العائد للدورات المختلفة لبعض الحالات الزراعية
خلال الفترة من عام ١٩٨١ - ١٩٨٣ (٢)**

متوسط الفترة	صافي عائد الفدان	الدورة	
		١٩٨٣	١٩٨٤
١٦٠	١٣٥	١٢٧	٩٩
٤٤٩	٥٧	٢٥٣	١٧٥
٢٧٣	٢٨٩	٢٨٣	٢٤٦
١٦٢	١٤٦	١٧٧	١٦٤
١٥٢	٢٠٨	١٤٢	١٧
١٦٦	٢١٣	١٤١	٤٤
١٣٩	١١٠	١٢٨	١٨٠
٢٦٣	٢٥٩	٢٤٩	٢٦٩
٢٤٣	٢٤٧	٣٦٩	٨٠
١٢٢	١٥٣	٢٩٣	١٠٦
٣٨٠	٤٠٥	٣٧٦	٣٧٦
٣٣٧	٣٥٨	٣١٣	٣٩٣
٢٧٧	٣٢٢		

البلدى ، وفول الصويا ، والقمح ، والقطن المرتبة الثالثة وهى متساوية تقريباً في صافى العائد حيث يتراوح صافى عائدتها من ١٤٠ جنية الى ١٦٥ جنية ، الا أن أقل هذه الدورات من حيث صافى العائد هي دورة محصول الكتان التى يبلغ صافى عائدتها حوالى ١٢٢ جنية . وهذا يعني أن واضعى السياسة الزراعية يضعون فى اعتبارهم أن يكون عائد الوحدة الارضية متساوياً تقريباً بالنسبة للمحاصيل التى تتدخل الدولة فى تسويقها تحقيقاً لمبدأ عدالة توزيع الدخول .

ويعزى انخفاض صافى عائد دورات المحاصيل التى يتم التدخل فيها إلى أن الدولة تقوم بعدم المنتج النهائى من هذه المحاصيل التي يستهلكها المزارعون والفئات الأخرى على حد سواء .

وهذا المعيار لا يعبر عن مدى تضافر جميع العناصر والعوامل التي تؤدى إلى الإيرادات المرغوبة ، كما أنه لا يأخذ في الاعتبار قيمة القرض والفائدة عليه بالنسبة لكل محصول .

(رابعاً) أرباحية الجنيه المستثمر في مختلف المحاصيل :

يعتبر هذا المقياس من مقاييس الكفاية الاقتصادية الشاملة التي تأخذ في الاعتبار المخرجات والمدخلات للمحاصيل الزراعية المختلفة خلال مدة معينة ، اذ أنه يقيس مدى تضافر جميع العناصر والعوامل التي تؤدى إلى الإيرادات المرغوبة . وهذا المعيار يفيد في مقابلة أرباحية الاستثمار في كل محصول ، فضلاً عن تحديد المحصول الأكثر أرباحية ، كما يعكس هذا المعيار مدى أرباحية كل جنية من المصروفات أو التكاليف .

ولا يعتبر هذا المؤشر مؤشراً سليماً اذا ما استخدمت بيانات التكاليف الاجمالية لانتاج المحصول ، وتقدير صافى عائد هذا المحصول من البيانات التي تنشرها وزارة الزراعة ، دون أن يؤخذ في الاعتبار فترة بناء المحصول في الارض ، وقيمة القرض والفائدة عليها ، حيث أن المزارع قد يفترض من بنك الأئتمان الزراعي بعض مستلزمات الانتاج والتي تختلف من محصول لآخر ، ويدفع عنها فائدة محددة .

واربحية الجنيه المستثمر في مختلف المحاصيل (صافى العائد × ١٠٠ / اجمالي التكاليف) عبارة عن نسبة المنافع الى التكاليف ، او بمعنى آخر عبارة عن نسبة صافى عائد الفدان الى اجمالي تكاليف الانتاج آلفدان التي يتحملها المزارع حيث أن :

(١) صاف عائد الفدان = اجمالي عائد الفدان ، مطروحا منه
تكاليف انتاج الفدان التي يتحملها المزارع .

(٢) تكاليف انتاج الفدان التي يتحملها المزارع = تكاليف انتاج
الفدان لمحصول ما ، مطروحا منها قيمة القرض المنوحة لفدان من هذا
المحصول ، مضافا اليها قيمة الفائدة على هذا القرض .

ويتبين من جدول (٥) ان ارباحية الجنيه المستثمر في الزراعة
اتجهت الى التناقض من عام ١٩٨١ الى ١٩٨٣ بالنسبة للقطن ، وفول
الصويا ، والفول السوداني ، والبطاطس الصيفي ، والقمح ، والفول
البلدي ، والكتان ، وهي من المحاصيل التي تتدخل الدولة في تسويقها.

وقد استخدم معيار ارباحية الجنية المستثمر في الشهر ، نظرا
لاختلاف فترة بقاء كل محصول حيث تحتل محاصيل الفول السوداني
(٢٢٪) ، والسمسم (٢٠٪) ، والبرسيم التحريش (٢٠٪) ، والبرسيم
المستديم (٢٠٪) المرتبة الاولى من حيث ارباحية الجنية المستثمر في الشهر ،
بينما تحتل محاصيل فول الصويا (١٤٪) ، والبطاطس النيلي (١٣٪)
المرتبة الثانية من حيث ارباحية الجنية المستثمر في الشهر ، وتحتل
محاصيل القمح (١٠٪) ، والبصل الشتوي (٨٪) ، والبطاطس الصيفي
(٨٪) ، والفول البلدي (٨٪) ، والذرة الشامية الصيفي (٨٪) المرتبة
الثالثة من حيث ارباحية الجنية المستثمر في الشهر ، وتحتل محاصيل
الارز (٧٪) ، والقطن (٦٪) ، والكتان (٦٪) المرتبة الاخيرة من حيث
ارباحية الجنية المستثمر في الشهر ، الامر الذي يؤيد عملية رفع اسعار
المحاصيل التي تحتل المرتبة الاخيرة . وحتى لا تستمر عملية ارتفاع
الاسعار ، يجب العمل على احلال الميكنة محل العمل اليدوى واجراء
البحوث التي تعمل على زيادة الانتاجية وتقليل تكاليف الانتاج كما
سبقت الاشارة اليه .

• الملخص •

اتضح من دراسة الاسعار الزراعية للمحاصيل التي تتدخل الدولة
في تسويقها انها تزيد بمعدل ثابت تقريبا ، وان نسبة الزيادة في التكاليف
المتحركة والتکاليف الاجمالية تفوق نسبة الزيادة في كل من اجمالي وصاف
العائد . وتحتل هذه المحاصيل المرتبة الاخيرة في كل من صاف عائد
الدورات المختلفة ، وارباحية الجنية المستثمر في الشهر . وتتصف
السياسة السعرية لهذه المحاصيل بالعدالة ظرفية في توزيع الدخل ،
وانفتح ان محاصيل القطن ، الكتان ، والارز هي اقل المحاصيل مرتبة ،

جداول (٤) التكاليف الإجمالية والتكاليف المتغيرة التي يتحملها الزارع ، وصافي عائد الدغان من عام ١٩٨١ - ١٩٨٣

١٩٨٣		١٩٨٢		١٩٨١	
المصروف	النفاذ	المصروف	النفاذ	المصروف	النفاذ
الإجمالي تكاليف الفدان التي يتحملها الزارع	جنيه	الإجمالي تكاليف الفدان التي يتحملها الزارع	جنيه	الإجمالي تكاليف الفدان التي يتحملها الزارع	جنيه
صافي العائد		صافي العائد		صافي العائد	
النفاذ التي يتحملها الزارع		النفاذ التي يتحملها الزارع		النفاذ التي يتحملها الزارع	
جنيه		جنيه		جنيه	

(١) التكاليف الإجمالية التي يتحملها الزارع = إجمالي تكاليف إنتاج الدغان مثلاً الدبابة على القرض مطروحاً منها قيمة المنسوب
المصروف : جمعت وحسبت (١) والمبالغ المائية للإنفاق والتربية الراوحة + إدوات الاصحاء حيث جمعت بيانات اجمالي قيمة المروض على كل محصول
وهي التكاليف ملها ، والأداء المؤكدة للعتقدة الزراعي والاصحاء حيث تم جمع بيانات المبالغ المزدوجة من كل مصروف لتقدير قيمة المروض والمقدمة
فيما يلي دغان من كل مصروف .

جدول (٥)

**أرباحية الجنيه المستثمر في زراعة بعض المحاصيل
في الفترة من عام ١٩٨١ - ١٩٨٣**

أرباحية الجنيه المستثمر في الشهر	نحو النحو	أرباحية الجنيه (%)			المحصول
		١٩٨٣	١٩٨٢	١٩٨١	
%	%	%	%	%	قطن
٦	٥٠	٣٨	٤٥	٧٥	فول صويا
١٤	٥٦	٤٣	٦١	٦٦	ذرة شامي صيفي
٨	٣٣	٤٨	٢٧	١٩	ذرة شامي نيلي
٠.٢	-	١٢	-	١٦	أرز صيفي
٧	٤٤	٤٦	٥٠	٣٦	فول سودانى
٢٢	٩٠	٧٣	٩٠	١١٣	سمسم
٢٠	٨٠	١.٢	٦٦	٦٩	برسيم تحرش
٢٠	٨١	٩٥	٨٥	٨٥	برسيم مستديم
٢٠	١٥٨	١٦٥	١٥٦	١٥٢	بطاطس صيفي
٨	٣٠	٣٥	٥	٥٤	بطاطس نيلي
١٣	٥٢	٦٥	٢٨	٥١	قمح
١٠	٧٨	٦٥	٧٦	٩٨	بصل شتوى
٨	٦٤	٥٥	١١٩	٢٤	فول بلدى
٨	٦٢	٥٩	٦٣	٦٤	كتان
٦	٣٦	٢٥	٣٤	٥٤	

المصدر : حسبت من جدول (٤) .

الامر الذي يؤيد رفع اسعار هذه المحاصيل فقط كحل مبدئي ، مع العمل على زيادة الانتاجية وتقليل التكاليف عن طريق احلال المكنة محل العمل اليدوى ، وتشجيع البحوث التي تعمل على زيادة الانتاجية وتقليل التكاليف حتى لا تستمر عملية رفع الاسعار .

وإذا تركت الاسعار الزراعية لقوى العرض والطلب ، فان هذه الاسعار ترتفع ارتفاعاً كبيراً نظراً لأن الطلب على المنتجات الزراعية ، وخصوصاً المنتجات الغذائية ، يزداد بمعدل يفوق كثيراً معدل زيادة الانتاج وذلك لعوامل كثيرة ، أهمها المعدل الكبير للنمو السكاني ، وزيادة الدخول النقدية للسكان كنتيجة لعمليات التنمية – فمن المعروف أن المرونة الداخلية للطلب على الغذاء في الدول النامية أعلى منها في الدول المتقدمة – وانتقال عدد من السكان من الريف الى المدينة كنتيجة لعملية التصنيع والذي يخلق طلباً اضافياً على الغذاء ، وسياسة توزيع الدخل توزيعها عادلاً بين مختلف الطوائف الاجتماعية مما يؤدي الى رفع مستوى المرونة الداخلية للطلب على الغذاء في المجتمع ككل .

ويجب ملاحظة انه في الدول النامية يؤدي ارتفاع اسعار الغذاء بنسبة معينة الى ضغط تضخم أكبر من ارتفاع الاسعار الصناعية بنفس النسبة ، لأن نسبة عظمى من الدخل المنصرف تنفق على الغذاء نظراً لانخفاض مستوى معيشة السكان ، ولأن المرونة السعرية للطلب على الغذاء أقل من المرونة السعرية للطلب على السلع الصناعية .
