



# دور المشروعات الصغيرة والمتوسطة فى تحقيق التنمية الاقتصادية فى مصر

د/ إيمان محمد خيرى طاييل

مدرس الإقتصاد بالمعهد العالى للحاسبات والمعلومات وتكنولوجيا الإدارة بطنطا

## الملخص

تعتبر المشروعات الصغيرة والمتوسطة الركيزة الأساسية في التنمية الاقتصادية في الدول المتقدمة والنامية على حد سواء ونظرا لأهمية دورها في النمو الاقتصادي من خلال زيادة القيمة المضافة الصناعية، ودعم الصناعات الوطنية الكبيرة، وتحسين تنافسية القطاع الإنتاجي، بالرغم من وجود معوقات وتحديات تواجهها، انما يمكن مواجهة هذه التحديات والنهوض بهذا القطاع من خلال استغلال الآليات الداعمة مثل التمويل والادارة والتسويق وايضا من خلال الاستفادة من تجارب الدول المتقدمة.

## Abstract

Small and medium-sized enterprises (SMEs) are the mainstay of economic development in both developed and developing countries. In view of the importance of their role in economic growth by increasing industrial added value, supporting large national industries and improving the competitiveness of the productive sector, there are obstacles and challenges facing them. Challenges and the advancement of this sector through the use of supporting mechanisms such as finance, management and marketing, and also by drawing on the experiences of developed countries

## المقدمة:

تمثل المشروعات الصغيرة والمتوسطة دور هام في تحقيق التنمية الاقتصادية، نظرا إلى تكلفتها الرأسمالية المنخفضة نسبيا، فضلا على أنها تساهم في زيادة الناتج القومي، بما يعكس على تحسين ميزان المدفوعات من خلال التأثير الايجابي على الصادرات، لذلك سوف يتناول هذا البحث توضيح مفهوم المشروعات الصغيرة والمتوسطة، وأهميتها وخصائصها، والمعوقات التي تواجهها وكيفية التغلب على تلك المعوقات، وتحديد أهم الآليات التي تساعد على نموها، ولمحة بسيطة على تجارب الدول المتقدمة مع توضيح بعض المقترحات من أجل تحقيق التنمية الاقتصادية.

## إشكالية البحث:

بالرغم من ظروف دول مثل الصين واليابان كانت أصعب بكثير من الظروف التي مرت بها مصر، لكن تلك الدول تقدمت من خلال المشروعات الصغيرة والمتوسطة. فماذا نفقد وما الذي ينقصنا من أجل تحقيق التنمية الاقتصادية من خلال المشروعات الصغيرة والمتوسطة.

## فرضيات البحث:

- 1- المشروعات الصغيرة والمتوسطة تتألم مع الظروف الاقتصادية.
- 2- تواجه المشروعات الصغيرة والمتوسطة مجموعة من التحديات .
- 3- تكلفة أنشائها بسيطة.
- 4- لها دور قوى في التنمية مع حسن استغلالها.
- 5- الاستفادة من تجارب الدول المتقدمة.

## أهمية البحث:

- توضيح دور المشروعات الصغيرة والمتوسطة في تحقيق التنمية الاقتصادية.
- توضيح المعوقات التي تواجه المشروعات الصغيرة والمتوسطة وكيفية التغلب عليها.
- تقديم اهم المقترحات التي تنمى قطاع المشروعات الصغيرة والمتوسطة.

## أهداف البحث:

- 1- توضيح أهمية المشروعات الصغيرة والمتوسطة.
- 2- كيفية استغلال الآليات الداعمة للمشروعات الصغيرة والمتوسطة.
- 3- كيفية الاستفادة من تجارب الدول المتقدمة مثل الصين واليابان.

٤- وضع بعض المقترحات التي تساعد في تنمية المشروعات الصغيرة والمتوسطة وبالتالي التنمية الاقتصادية.

منهج البحث:

يتضمن البحث المنهج الوصفي والاستقرائي من خلال استعراض الموضوع.

موضوع البحث:

سوف يتم تناول هذا البحث من خلال **ثلاثة فصول**، **الفصل الأول** يتضمن ثلاثة مباحث المبحث الأول يتضمن مفهوم المشروعات الصغيرة والمتوسطة، والمبحث الثاني يتضمن أهمية وخصائص المشروعات الصغيرة والمتوسطة، والمبحث الثالث يتضمن المعوقات والتحديات التي تواجه المشروعات الصغيرة والمتوسطة.

**أما الفصل الثاني** سوف يتناول آليات دعم المشروعات الصغيرة والمتوسطة من خلال ثلاثة مباحث المبحث الأول التمويل، والمبحث الثاني يتناول الإدارة والمبحث الثالث يتناول التسويق.

**والفصل الثالث** يتناول دور المشروعات الصغيرة والمتوسطة في التنمية الاقتصادية كمبحث أول والمبحث الثاني عن كيفية الإستفادة من تجارب الدول المتقدمة والمبحث الثالث عن مقترحات لزيادة تنمية هذا القطاع وبالتالي حدوث تنمية اقتصادية.

دور المشروعات الصغيرة والمتوسطة فى تحقيق  
التنمية الاقتصادية فى مصر

## الفصل الأول

ماهية المشروعات الصغيرة والمتوسطة

- **المبحث الأول:** تعريف المشروعات الصغيرة والمتوسطة
- **المبحث الثانى:** خصائص ومميزات المشروعات الصغيرة والمتوسطة
- **المبحث الثالث:** المعوقات والتحديات التى تواجه المشروعات الصغيرة والمتوسطة
- آليات دعم المشروعات الصغيرة والمتوسطة

## الفصل الثانى

- **المبحث الأول:** التمويل
- **المبحث الثانى:** الإدارة
- **المبحث الثالث:** التسويق

## الفصل الثالث

دور المشروعات الصغيرة والمتوسطة فى تحقيق التنمية الاقتصادية

- **المبحث الأول:** دور المشروعات الصغيرة والمتوسطة فى تحقيق التنمية الاقتصادية
- **المبحث الثانى:** الاستفادة من تجارب الدول المتقدمة
- **المبحث الثالث:** مقترحات لزيادة التنمية الاقتصادية من خلال المشروعات الصغيرة والمتوسطة

الفصل الأول

ماهية المشروعات الصغيرة والمتوسطة

المبحث الأول

تعريف المشروعات الصغيرة والمتوسطة

تعددت التعاريف التي تناولت موضوع المشروعات الصغيرة والمتوسطة، واختلفت بين المنظمات والبلدان فهناك من ينظر إليها من زاوية العمالة وآخر ينظر إليها من حيث حجم رأس المال، في الوقت الذي ينظر لها فريق ثالث من زاوية مدى استخدامها للتقنية والتكنولوجيا، فقد أشارت دراسة لمنظمة العمل الدولية إنها وجدت ٧٥ تعريفاً في إطار ٥٠ بلداً صناعياً ونامياً.

مفهوم المشروعات الصغيرة والمتوسطة.

تشير الأدبيات الاقتصادية إلى عدم وجود اتفاق بين الباحثين والمختصين حول مفهوم محدد للمشروع الصغير ويمكن أن يكون السبب هو اختلاف المعايير المعتمدة من الجهات المختصة لتحديد ماهية المشروع الصغير إضافة إلى اختلاف الظروف والأوضاع الاقتصادية لكل بلد عن الآخر ودرجة التقدم الاقتصادي ومستوى معيشة الأفراد، إضافة إلى التقدم في استخدام التكنولوجيا في الصناعة، هذا بالإضافة إلى كلمة "متناهية الصغر" أو "صغيرة" أو "متوسطة" هي كلمات لها مفاهيم نسبية تختلف من دولة إلى أخرى ومن قطاع لآخر حتى في داخل الدولة<sup>(١)</sup>.

وقد قام البنك المركزي المصري بوضع جدول لتعريف المشروعات الصغيرة والمتوسطة تبعاً لحجم الأعمال وحجم العمالة ورأس المال المدفوع وذلك بقرار بتاريخ ٣ ديسمبر ٢٠١٥ وذلك على النحو التالي:

الشركات والمنشآت	حجم الأعمال المبيعات / الإيرادات السنوية	حجم العمالة*	رأس المال المدفوع**	حجم العمالة
متناهية الصغر	أقل من مليون جنيه	أقل من ١٠ أفراد	أقل من ٥٠ ألف جنيه	أقل من ١٠ أفراد

(١) عاطف ياسين الشريف - المشروعات الصغيرة والمتوسطة - دار أخبار اليوم - قطاع الثقافة ٢٠١٦ ص ٤١

(\*) حجم العمالة استرشادي وغير محدد تعريف الشركة أو المنشأة

(\*\*) يتم استخدام رأس المال المدفوع في حالة الشركات والمنشآت الجديدة بدلاً من حجم الأعمال وذلك لمدة عام وآخر بدء من مزاولة النشاط حتى يتوفر لديها البيانات الخاصة بحجم الأعمال وعليه يكون التصنيف مؤقت وبعد ذلك يتم تطبيق التعريف الأصلي القائم على حجم الأعمال.

أقل من ٢٠٠ فرد	من ٥٠ ألف جنيه إلى ٥ مليون جنيه للمنشآت الصناعية و ٣ مليون لغير الصناعية	أقل من ٢٠٠ فرد	من مليون إلى أقل من ١٠ مليون جنيه	الصغيرة جدا
أقل من ٢٠٠ فرد	من ٥٠ ألف جنيه إلى ٥ مليون جنيه للمنشآت الصناعية و ٣ مليون لغير الصناعية	أقل من ٢٠٠ فرد	من ١٠ مليون إلى أقل من ٢٠ مليون جنيه	الصغيرة
أقل من ٢٠٠ فرد	من ٥ مليون جنيه إلى ١٠ مليون جنيه للمنشآت الصناعية ومن ٣ مليون جنيه إلى ٥ مليون لغير الصناعية	أقل من ٢٠٠ فرد	من ٢٠ مليون إلى أقل من ١٠٠ مليون جنيه	المتوسطة

المصدر: موقع البنك المركزي المصري

ويلاحظ من الجدول السابق أن هناك معايير لطبيعة المشروعات الصغيرة والمتوسطة متمثلة في الأتي:<sup>(١)</sup>

**أولاً: عدد العمالة:** تتفق العديد من الدول على تصنيف المشروعات الصغيرة وفقاً لعدد العمالة فيها، وهو من المعايير الكمية التي يمكن أن يسهل عملية المقارنة بين الدول أو بين القطاعات المختلفة، فهو معيار ثابت ويمكن جمع المعلومات عنه بسهولة.

**ثانياً: حجم رأس المال المستثمر:** يعد رأس المال المستثمر في المشروع من المعايير الكمية المستخدمة في تحديد وتصنيف المنشآت الصغيرة والمتوسطة بالإضافة إلى قيمة الأصول الثابتة للمشروع، ويختلف تحديد رأس المال للمنشأة الصغيرة من دولة لأخرى حسب القوة الاقتصادية لكل دولة.

(١) عاطف ياسين - مرجع سابق - ص ٤٢ ، ٤٤

ثالثاً: الإيرادات السنوية للمشروع: يستخدم البعض معيار قيمة المبيعات للمنشآت التي تتسم بانخفاض حجم إنتاجها من حيث الكمية والقيمة، كما أنها ترتبط بالأسواق المحلية وعدم قدرتها على تسويق منتجاتها بالأسواق الدولية، وتختلف الدول في تقدير حجم المبيعات التي تصنف على أساسها المنشآت الصغيرة.

هذا بالنسبة للمعايير الكمية إنما هناك معايير أخرى مثل المعايير النوعية أو الوصفية ومعايير التكنولوجيا المستخدمة، المعيار القانوني.

المعايير النوعية أو الوصفية

هي التي تعتمد على الخصائص والصفات النوعية لتلك المشروعات والتي توضح الفروق الأساسية بين الأحجام المختلفة للمشروعات ومن أهم المعايير النوعية نمط الإدارة والملكية والفنون الإنتاجية المتبعة كأن يكون الإنتاج محلياً أو التخصص الإداري قليل نسبياً، أو صغر نصيب المشروع من السوق الذي ينافس فيها.

معايير نوعية التكنولوجيا المستخدمة:

يعتمد هذا المعيار في تعريف المشروعات الصغيرة على نوعية التكنولوجيا المستخدمة في العمليات الإنتاجية ومن ثم تختلف قيمة رأس المال المستثمر والعمالة المستخدمة ، فاستخدام التكنولوجيا المتقدمة قد يؤدي إلى تخفيض العمالة بمعنى أن المنشآت الصغيرة بصفة عامة تستخدم تكنولوجيا متواضعة وفقاً لرأسمالها المستثمر.

المعيار القانوني:

يتوقف الشكل القانوني للمشروع على طبيعة وحجم رأس المال المستثمر فيه وطريق تمويله، فشركات الأموال غالباً ما يكون رأس مالها كبير مقارنة بالمنشآت الفردية، في نطاق منشآت الأفراد وشركات الأشخاص العائلية والتضامنية وشركات التوصية البسيطة والتوصية بالأسهم.



## المبحث الثاني

### خصائص ومميزات المشروعات الصغيرة والمتوسطة

تعتبر المشروعات الصغيرة والمتوسطة العمود الفقري للتنمية الاقتصادية في الدول المتقدمة والنامية على حد سواء نظراً لأهمية دورها في مكافحة البطالة، وزيادة القيمة المضافة الصناعية، ودعم الصناعات الوطنية الكبيرة وتحسين تنافسية القطاع الإنتاجي.

تعد مصر من أكبر الدول العربية من حيث عدد وكثافة المشروعات الصغيرة والمتوسطة العاملة فيها، إذ تبلغ عدد هذه المشروعات ٣.٠٤ مليون مشروع وتساهم بنسبة ٢٥% من الناتج المحلي الإجمالي المصري، كما تشكل المشروعات الصغيرة والمتوسطة أكثر من ٩٩% من مشروعات القطاع الخاص غير الزراعي وتستوعب ما بين ٦٥% إلى ٧٥% من العمالة<sup>(١)</sup>.

أولاً: خصائص المشروعات الصغيرة والمتوسطة

#### ١- الإشراف المباشر من قبل مالك المشروع:

في معظم المشروعات الصغيرة يكون المالك هو المدير إذ يتولى العمليات الإدارية والفنية، واتخاذ القرار أكثر مرونة وإجراءات العمل أكثر بساطة وبالتالي يشجع ذلك على سرعة دورة العمل داخل المصنع.<sup>(٢)</sup>

<sup>(١)</sup> منى البرادعي، المشروعات الصغيرة والمتوسطة الوسيط المفقود والحصول على التمويل، مرتمر المؤسسات الصغيرة والمتوسطة ما وراء الحدود والوسط المفقود، ٢٦ سبتمبر ٢٠١٦م، البنك المركزي المصري، المعهد المصرفي المصري.

<sup>(٢)</sup> عاطف ياسين، مرجع سابق، ص ٥٠، ٥١.

## ٢- الارتباط بالسوق المحلي:

غالباً ما تنشأ هذه المشاريع في مناطق جغرافية ليست كبيرة لهذا فإن نشاطها يكون محصوراً في هذه المناطق وبالتالي تكتسب خبرة في التعامل مع السوق المحلي وتعمل على تلبية الطلب حسب الظروف السائدة وهذا يساعد على تنمية المناطق الريفية النائية.<sup>(١)</sup>

## ٣- إنخفاض مستويات معامل رأس المال / العمل :

حيث تخصص المشروعات الصغيرة عادة في عدد محدود من عمليات التصنيع مما يتيح لها استخدام تكنولوجيا أقل كثافة رأسمالية ويؤدي هذا بدوره إلى انخفاض مستويات معامل رأس المال/ العمل نسبياً في المنشآت الصناعية الصغيرة.

وينجم عن انخفاض مستويات معامل رأس المال/ العمل نسبياً، أن هذه المنشآت الصغيرة تكون أكثر قدره على استيعاب فائض العمالة، كما أن استخدامها لتكنولوجيا أقل تعقيداً وأقل كثافة رأسمالية يبسر فرص وعمليات التجريب والتدريب على استخدامها ويؤدي إلى الإقلال من نفقات وتكاليف الصيانة ومن ثم الإقلال من مشكلات الأعطال في المنشآت.<sup>(٢)</sup>

## ٤- انخفاض وفورات الحجم وأهمية الاستفادة من وفورات التجمع :

تنخفض وفورات الحجم في المشروعات الصغيرة وذلك بالمقارنة بالمشروعات الكبيرة نتيجة لانخفاض الطاقات الإنتاجية لحجم الإنتاج.

ويتطلب تعويض هذا الإنخفاض ضرورة استفادة المشروعات الصغيرة من نوع آخر من الوفورات وهو "وفورات التجمع" ويقصد بوفورات التجمع تلك الوفورات الناجمة عن وجود مختلف المقومات الرئيسية للإنتاج الصناعي الحديث في منطقة معينة بما في ذلك المرافق الأساسية والخدمات التمويلية والفنية والتجارية وتسهيلات التدريب والتأهيل المهني والطلب المناسب، وتمثل اعتبارات توطين المشروعات الصغيرة نتيجة لذلك أهمية خاصة، ولذا فإنه يكون من الأفضل دائماً إقامة المنشآت الصناعية في مناطق تجمعات صناعية بحيث تكون بالقرب من مصادر العمالة والطلب بحيث يتيح لها الاستفادة من مقومات بيئية صناعية قائمة ومزدهرة.<sup>(٣)</sup>

خصائص أخرى:<sup>(٤)</sup>

(١) عاطف ياسين، مرجع سابق، ص ٥٠، ٥١

(٢) عبدالمطلب عبدالحמיד - اقتصاديات تمويل المشروعات الصغيرة - الدار الجامعية - الإسكندرية ٢٠٠٩ - ص ٤٠

(٣) عبدالمطلب عبدالحמיד - مرجع سابق - ص ٤٢

(٤) محمد صفوت قابل - الاقتصاد المصري مشاكل تبحث من حول - ٢٠١٥ ص ١٩٦

١- ارتفاع كثافة العمل:

حيث تميل هذه المشروعات بطبيعتها إلى ارتفاع كثافة العمل بها أما لأنها مشروعات يدوية وحرفية، أو لأنها تعتمد على عمليات تجميع أجزاء مغذية لصناعات أخرى.

٢- استخدام فنون إنتاجية محلية:

معظم هذه المشروعات تميل إلى استخدام فنون إنتاجية محلية مما يؤدي إلى الاستفادة من هذه الموارد

## ٣- مساهمة الصناعات الصغيرة في جذب المدخرات:

كذلك تساعد الصناعات الصغيرة في جذب مدخرات صغار المدخرين واستخدامها استخداماً منتجاً ومن ثم فإن المدخرات القليلة لدى أفراد الأسرة قد تصبح كافية لإقامة مشروع من المشروعات الصغيرة والمفيدة.

ثانياً: مميزات المشروعات الصغيرة والمتوسطة: (١)

- ١- سهولة تأسيسها نظراً لعدم حاجتها إلى رأس مال كبير أو تكنولوجيا متطورة مما يربطها بأنماط ملكية أكثر جاذبية لأصحاب المدخرات الصغيرة.
- ٢- قدرتها على الانتشار الجغرافي في المناطق الريفية والمدن والمجتمعات العمرانية الجديدة نظراً لقدرتها على التكيف مع مختلف الظروف مما يساعد على تقليل التفاوتات الإقليمية، وتحقيق التنمية المكانية المتوازنة، ورفع مستوى معيشة وخدمة الأسواق المحدودة التي لا تجذب المنشآت الكبرى بالتوطن بالقرب منها أو بالتعامل معها.
- ٣- تعظيم الاستفادة واستغلال المواد الأولية المتاحة محلياً لإنتاج سلع تامة الصنع تساهم في تلبية احتياجات وأذواق المستهلكين بتكاليف منخفضة توفر منتجات هذه المشاريع جزءاً هاماً من احتياجات السوق المحلي، بما يقلل من الاستيراد، مما يساهم في تخفيض العجز في ميزان المدفوعات وتوفير العملة الصعبة من خلال تعويض الاستيراد والمساهمة في التصدير في أحيان كثيرة.
- ٤- توفر هذه المشروعات سلعاً وخدمات لفئات المجتمع ذات الدخل المحدود والتي تسعى للحصول عليها بأسعار رخيصة نسبياً تتفق مع قدرتها الشرائية.
- ٥- احياء أنشطة اقتصادية تم التخلي عنها فهي تحافظ على الأعمال التراثية (حرفية/ يدوية) التي تمثل أهمية قصوى للاقتصاد وتنمية هذه المشروعات الحرفية التقليدية الصغيرة يفتح أبواب لتشغيل الشباب والمرأة فضلاً عن الخروج بمنتجات تتميز بالإبداع والأصالة وأيضاً يفتح أبواب للتصدير بكميات كبيرة تدر دخلاً للاقتصاد القومي.
- ٦- التجديد والابداع حيث تعتبر المؤسسات الصغيرة والمتوسطة المصدر الرئيسي للأفكار والاختراعات الجديدة والذي يمكن ملاحظة هو ملكية هذه المؤسسات لأهم وأعظم براءات الاختراع في العالم، وهذا ناتج عن حرص أصحاب هذه المؤسسات على ابتكار الأفكار الجديدة التي تعود عليهم بالارباح.

(١) عبد الستار محمد العلي، فايز صالح النجار، الريادة وإدارة الأعمال الصغيرة/ دار حامد للنشر والتوزيع، عمان ٢٠٠٦، ص ٦٧.

## المبحث الثالث

المعوقات والتحديات التي تواجه المشروعات الصغيرة والمتوسطة

يمكن تصنيف المشاكل والمعوقات التي تواجه المشروعات الصغيرة والمتوسطة سواء كانت داخلية أو خارجية وفق نوعها إلى ما يلي:  
أولاً: معوقات تمويلية :

تعتبر المعوقات التمويلية أهم المعوقات التي تعاني منها المشروعات الصغيرة والمتوسطة والتي تظهر في صعوبة فرص الحصول على التمويل الخارجي المناسب مثل الحصول على القروض من المصارف التجارية وذلك لعدم ملائمة المعايير المتبعة في المصارف لطبيعة هذه المشروعات ومتطلباتها<sup>(١)</sup> للحصول على التمويل اللازم بشروط ميسرة وملائمة

والجدير بالذكر أن ٥% فقط من المشروعات الصغيرة تحصل على تمويل مصرفي، فأغلب مؤسسات القطاع المالي وأدواته غير مهية لخدمة المشروعات الصغيرة وذلك لعدم الخبرة في أسلوب المتابعة وارتفاع تكلفة الخدمة نسبياً ولهذا تشكل الخدمات التمويلية مكوناً رئيسياً في جهود تنمية المشروعات الصغيرة إلا أن ضيق نطاق هذه الجهود بالإضافة إلى اعتماد أغلبها على مصادر الدعم الخارجي يجعلها غير قادرة على تلبية احتياجات المنشآت الصغيرة بصورة منتظمة.

وعلى الرغم من أن البنوك تعتبر أفضل الجهات المرشحة لتقديم الخدمات المالية للمشروعات الصغيرة إلا أن واقع تجارب العديد من الدول بما فيها مصر تشير إلى عدم إقدام البنوك على التوسع في إقراض المشروعات الصغيرة والمتوسطة لعدد من الأسباب لعل أهمها: <sup>(٢)</sup>

- ١- ارتفاع تكلفة إقراض المشروعات الصغيرة.
- ٢- ارتفاع مخاطر إقراض المشروعات الصغيرة.
- ٣- عدم ملائمة المعايير والشروط المتبعة في إقراض المشروعات الصغيرة .

ثانياً: الدعم الفني: <sup>(٣)</sup>

<sup>(١)</sup> أحمد حسين المشهورى - وسام أكرم الرملاوى أهم المشاكل والمعوقات التي تواجه تمويل المشروعات الصغيرة الممولة من المنظمات الأجنبية العاملة في قطاع غزة من وجهة نظر العاملين فيها - مجلة جامعة الأقصى - ( سلسلة العلوم الإنسانية ) المجلد التاسع عشر العدد الثاني ص ١٤٤ يونيو ٢٠١٥  
<sup>(٢)</sup> طارق أحمد المقداد - إدارة المشاريع الصغيرة الأساسيات والمواضيع المعاصرة - (إدارة المشاريع) الأكاديمية العربية البريطانية للتعليم الحالى ٢٠١٠ - ٢٠١١ بحث منشور - الانترنت ص ٤١ ، ٤٢  
<sup>(٣)</sup> المرجع السابق.

نقص الدعم الفنى والتدريبى والتكنولوجى وانخفاض جودة المنتجات ، حيث تنخفض القدرة التنافسية لقطاع المشروعات الصغيرة لعدة أسباب .

أ- تواضع التكنولوجيا المستخدمة وعدم وجود عدد مناسب من المراكز المقدمة للخدمات التكنولوجية المطلوبة.

ب- نقص المعلومات المناسبة عن احتياجات السوق وتفضيلات وأذواق المستخدمين المحليين والأجانب.

ج- عدم توافر المواصفات الحديثة عن المنتجات المختلفة المطلوبة .

ح- ندرة العمالة الفنية المدربة.

خ- ارتفاع أسعار الماكينات وصعوبة تجديدها دوريا .

د- صعوبة حصول الحرفيين على تصميمات أو نماذج متطورة على إخراج منتج جديد .

ثالثاً: مشاكل تشريعية: (١)

رغم أن الدولة اتجهت إلى انتهاج أسلوب التسهيل فى وضع السياسات التشريعية التى تكفل تشجيع المشروعات الصغيرة إلا أن التطبيق العملى لبعض هذه التشريعات قد أدى إلى صعوبات تواجه هذه المشروعات على سبيل المثال:

أ- التفرقة فى الإعفاءات الضريبية وفقاً لجهة التمويل رغم اتحاد النشاط.

ب- الإعفاء من الضرائب تماماً فى المدن الجديدة مع فرض ضرائب كبيرة على نفس نوعية المشروعات فى مناطق أخرى مما يمثل فجوة فى العدالة الضريبية.

ج- الإعفاء المرحلى من الضريبة لمدة معينة ثم فرض ضرائب كبيرة على الإنتاج بعد إنتهاء هذه المدة مما يودى إلى لجوء بعض أصحاب المشروعات إلى انتهاج سبل للتحايل على هذا الوضع، ويقترح فى هذا المجال الإلتجاء إلى فرض ضرائب معقولة على هذه المشروعات منذ البداية تكفل العدالة الضريبية، وتحقيق عدالة المنافسة بين المشروعات وتؤمن فى نفس الوقت عدم التجاء المنتج إلى التهرب من سداد ضرائب مبالغ فى معدلاتها بعد إنتهاء فترة الإعفاء الضريبى.

د- ارتفاع الرسوم الجمركية على مستلزمات الإنتاج بنسب مرتفعة تودى إلى إرتفاع تكلفة الإنتاج وسعر المنتج النهائى عن نظيره المستورد .

(١) عصام رفعت - المشروعات الصغيرة حول تجديد واضح لمفهومها - المركز الدولى للدراسات المستقبلية والإستراتيجية - العدد ١٦ السنة الثانية - (بديل ٢٠٠٦ ص ٣١، ٣٢)

هـ- تعقيدات اللوائح وتعدد القوانين الخاصة بإصدار التراخيص حيث بلغت ١٨ قانوناً .

ثالثاً: التسويق والتصدير: (١)

صعوبة تسويق المنتجات والخدمات ودخول السوق، حيث يواجه هذا القطاع عدد من الصعوبات المتعلقة بالتسويق مثل:

أ- قصور قنوات شبكات التسويق المحلية.

ب- نقص المعلومات عن السوق الداخلية والخارجية.

ج- عدم كفاية الموارد لتوظيف المتخصصين في التسويق.

د- ضعف علاقات التشابك بين المشروعات الصغيرة والمشروعات الكبيرة والأجنبية .

هـ- صعوبة النفاذ لمجال التوريدات الحكومية.

و- ضعف القدرة على الاستثمار في مجال بحوث التسويق والاتفاق على الدعاية التسويقية.

وفيما يتعلق بالأداء التصديري للمشروعات الصغيرة والمتوسطة أثارت دراسة وزارة المالية التي أعدها بالتعاون مع وزارة التجارة الخارجية بشأن تعزيز القدرة التنافسية للمنشآت الصغيرة والمتوسطة في مصر، إلى أن هناك إجماع من جانب المشروعات الصغيرة والمتوسطة على أن أهم العقبات التي تعوق أدائها التصديري تتمثل في: (٢)

أ- صعوبة الوصول إلى قنوات التصدير حيث عبرت كل الشركات عن الحاجة إلى وجود وكالة أو مكان متخصص في التصدير ليكون مسؤولاً عن إتخاذ قرارات حول مكان تسويق منتجات الشركات إلى الخارج، وكيفية تسويقها ومواعيد تسويقها.

ب- نقص الوعي التصديري : اتفق المشاركون في المنافسات التي أجريت مع أصحاب المنشآت من مختلف القطاعات في القاهرة الكبرى على أنهم غير ملمين بالمواصفات أو التعديلات المطلوبة في المنتجات حتى يتسنى تسويقها دولياً.

(١) حسين عبد المطلب الأسرج - مستقبل المشروعات الصغيرة في مصر - كتاب الأهرام الاقتصادي ٢٢٩ - ٢٠٠٦ - ص ٣٠، ٣١

(٢) وزارة المالية - تعزيز القدرة التنافسية للمنشآت الصغيرة والمتوسطة في مصر، القاهرة، نوفمبر ٢٠٠٤ ص ٦١ بحث على الانترنت .

ج- إرتفاع أسعار المدخلات حيث ارجع القائمون على المنشآت الصغيرة والمتوسطة في بعض القطاعات (مثل صناعة الملابس والنسيج) عدم قدرتهم على التصدير أو المنافسة دولياً إلى الارتفاع النسبي في أسعار مدخلاتهم الإنتاجية، مما يفقدهم القدرة على المنافسة أمام منتجات العديد من الدول النامية.

د- ندرة التمويل وصعوبة الحصول عليه حيث توافرت لعدد من الشركات فرص التصدير ولكنها لم تستطيع أن تنتج على نطاق أوسع بسبب نقص التمويل.

رابعاً: ضعف قدرة ورغبة الشباب العاطلين عن العمل على المبادرة وإنشاء المشروعات<sup>(١)</sup>

يفتقر معظم الشباب العاطلين عن العمل إلى العديد من المهارات الضرورية لنجاح مشروعات الأعمال من أهمها الفطنة في الأعمال والحس الاستثماري وروح المبادرة الفردية والمهارات الأساسية والحياتية الموجهة نحو الأسواق والواقع أن هذه المهارات يصعب تعلمها بغير الأنشطة التدريبية.

ومن جانب آخر تعمل العديد من العوامل الاجتماعية والثقافية على إضعاف روح المبادرة والرغبة في التشغيل الذاتي من بينها التوجه التقليدي للعمل في الوظائف الحكومية بسبب ما تتميز به من منافع وظيفية تفوق تلك المتوفرة في القطاعات الأخرى .

(١) حسين عبد المطلب الأسرج - المشروعات الصغيرة والمتوسطة ودورها في التشغيل في الدول العربية - بحث منشور الانترنت ص ٣٧



## الفصل الثاني

### آليات دعم المشروعات الصغيرة والمتوسطة

تتمثل آليات دعم المشروعات الصغيرة والمتوسطة في التمويل والإدارة والتسويق وهي تنطلق من حيث كونها معوقات وتحديات للمشروعات الصغيرة والمتوسطة فهي تعتبر سلاح ذو حدين، وإذا تم تذليل تلك المعوقات والتحديات سوف تصبح آليات لها دور فعال في زيادة نمو المشروعات الصغيرة والمتوسطة.

لذلك سوف يتم تناول هذا الفصل من خلال ثلاث مباحث:

- المبحث الأول: التمويل
- المبحث الثاني: الإدارة
- المبحث الثالث: التسويق

## المبحث الأول

### التمويل

تتضافر جهود المجتمع الدولي لمكافحة الفقر باعتباره هدف استراتيجيا يسعى الجميع إلى تحقيقه مما جعل قضية القضاء على الفقر تنصدر قائمة الاهداف التنموية للألفية الثالثة ولذلك أصبح قطاع المشروعات الصغيرة يمثل إحدى القطاعات الهامة في الاقتصاد ومن هذا المنطلق تزايد الاهتمام بقطاع المشروعات الصغيرة والمتوسطة من قبل الحكومات والجمعيات الأهلية أو المؤسسات الدولية وقد تم تتويج هذا الاهتمام بإعلان الأمم المتحدة عام ٢٠٠٥ عاماً للإقراض متناهي الصغر وقد جاء هذا الإعلان دافعاً قوياً لترسيخ الإتجاه نحو تنمية قطاع المشروعات متناهية الصغر ودعمها للدور الذي يقوم به هذا القطاع في الاقتصاد.

وفي محاولة للمشاركة في دفع عملية التمويل متناهي الصغر إلى الأمام، قام المعهد المصرفي بدعم عدد من الجهات المانحة تتمثل في برنامج الأمم المتحدة الإنمائي UNPD وهيئة المعونة الأمريكية USAID وبنك التنمية الألماني KFW من أجل وضع استراتيجية قومية لتمويل المشروعات متناهية الصغر في إطار المؤسسات المالية.<sup>(١)</sup>

تتعدد مصادر التمويل للمشروعات الصغيرة والمتوسطة ويمكن تصنيف المصادر كما يلي:<sup>(٢)</sup>

١- وفقاً لنوعية التمويل: يمكن تقسيم الجهات الممولة إلى:

أ- تمويل رسمي: وذلك من خلال المؤسسات المالية الرسمية كالبنوك وشركات التأمين وصناديق التوفير والادخار وأسواق رأس المال.

ب- تمويل غير رسمي: وذلك من خلال القنوات التي تعمل في الغالب خارج إطار النظام القانوني الرسمي في الدولة كالاقتراض من الأهل والاصدقاء، وكلاء المبيعات، وجمعيات الادخار والائتمان ويقدم التمويل غير الرسمي غالباً معظم الخدمات المالية للمشروع.

ج- التمويل شبه الرسمي: وذلك من خلال الاعتماد في توفير مصادر الأموال اللازمة لتمويل المشروعات الصغيرة والمتوسطة على مؤسسات التمويل الرسمية، وفي إقراضها على

(١) أحمد نصار - عادة والى - دور الصندوق الاجتماعي للتنمية في دعم وتنمية قطاع المشروعات الصغيرة وملاحق الاستراتيجية القومية متناهي الصغر المؤتمر الثالث للإصلاح العربي - التحديات والمشاكل التي تواجه منظمات المجتمع المدني ١ - ٣ مارس ٢٠٠٦ ص ٣٢ مكتبة الاسكندرية .

(٢) محمد محمود عبدالله يوسف - آليات دعم وتمويل المشروعات الصغيرة والمتوسطة - نماذج من التجربة المصرية كلية التخطيط العمراني والإقليمي - جامعة القاهرة .

أساليب غير رسمية وذلك من خلال عدة برامج وأنظمة فرعية كإقراض المؤسسات المالية التعاونية وصناديق التنمية المحلية.

ويمكن حصر مصادر هذا التمويل في المدخرات الشخصية لمالك المشروع أو إجمالي المدخرات العائلية، إضافة إلى الاقتراض من البنوك التجارية في حالة الحاجة لذلك، أو من البنوك المتخصصة في توجيه التمويل نحو قطاع معين، أو من مصادر أخرى تتمثل في مؤسسات الإقراض المتخصصة وعادة ما تكون هذه المؤسسات مدعومة من قبل الحكومة والجهات الرسمية.

٢- رأس المال المخاطر:

قامت الدول المتقدمة والعديد من الأسواق الناشئة في محاولة منها لتعزيز القدرة التنافسية لمشروعاتها الصغيرة والمتوسطة، بتشجيع رأس المال المخاطر، ويعنى رأس المال المخاطر توفير رأس مال يشارك في الملكية لتأسيس المنشآت وتطويرها ويتم جمع رأس المال المخاطر عادة من المستثمرين في شكل صندوق يستخدم لتمويل الاستثمارات في الأعمال الخاصة من خلال المشاركة في الملكية (تكون عادة نسبة ٢٠% - ٤٠% في ملكية رأس المال) ويتم تقديم هذه الخدمة عادة من خلال شركات رأس المال المخاطر والبنوك والممولين الأفراد.

من أهم الشركات العاملة في هذا المال هي :

Sawari ventures – ideavelopers A15 – metropolitan Egypt – It investment / Nil capital

٣- التأجير التمويلي: (١)

هو أحد وسائل التمويل التي تلعب دورا بارزا في تمويل الاستثمار خاصة فيما يتعلق بالصناعات المتوسطة والصغيرة، لتنفيذ شراء المعدات والآلات وما إلى ذلك من مستلزمات النشاط الصناعي مع تمويلها على عدة سنوات لتقليل من التكلفة الاستثمارية للبدء في النشاط وبمقتضاه يقوم المستأجر بحق استخدام أصل معين مملوك للمؤجر بموجب اتفاق تعاقدى بين الطرفين يخول إحداهما حق انتفاع بأصل مملوك للطرف الآخر مقابل دفعات دورية لمدة زمنية محددة ويجوز للمستأجر في نهاية المدة شراء الأصل من المؤجر وقد بدأ العمل بهذا النشاط لأول مرة في مصر منذ ٢١ عاماً بصور القانون ٩٥ لسنة ١٩٩٥

٤- البورصات الخاصة بالمشروعات الصغيرة: (٢)

(١) أيمن هدهود – أحمد عبد الوهاب – دليل النواب لتحسين مناخ المشروعات الصغيرة والمتوسطة في مصر – صادر عن برنامج الحرية الاقتصادية سنة ٢٠١٧ المركز المصري لدراسات السياسات العامة .

(٢) محمد محمود عبدالله يوسف – مرجع سابق .



قد ترغب الجهات التي توفر رأس المال من خلال المشاركة في الملكية تصفية إستثماراتها كي تعيد استثمارها في مجموعة من المنشآت الصغيرة القابلة للنمو وفي هذه المرحلة يحتمل أن تصبح المنشآت الصغيرة السابقة شركات عامة ناضجة عن طريق التخلي عن وضعها كملكية خاصة.

ويمكن أن يتم ذلك من خلال طرحها أسهمها في البورصة أو من خلال الطرح المبدئي للأسهم على الجمهور وقد قامت العديد من الدول مثل فرنسا وألمانيا وبريطانيا بتصميم بورصات خاصة للمشروعات الصغيرة تلافياً للمعوقات التي قد تثني المنشآت الصغيرة عن القيد في سوق الأوراق المالية مثل التكاليف العالية للالتزام بمتطلبات التسجيل في السوق وتنسم بورصات المنشآت الصغيرة بنظام لوائح أبسط – ويتطلب رفع قدر أقل من التقارير – مما يقلل من تكلفة الالتزام به وتوفر هذه البورصات ذات التصميم الخاص طريقاً للخروج من خلال الطرح المبدئي للأسهم على الجمهور لمستثمرى القطاع الخاص.

٥- التمويل الإسلامي: (١)

ويتمثل في الأتي :

أ- الصكوك: هناك نوعان من الصكوك الاسلامية

الصكوك الخيرية: وهي صكوك تصدرها مؤسسات التمويل وفقاً للمبدأ الإسلامي " وافعلوا الخير" وتستخدم حصيلتها في المشروعات المتناهية الصغر للمحتاجين وفي هذا الإطار يمكن إصدار صكوك وقف تمثل صدقة جارية لأصحابها وكذلك صكوك للصدقات التطوعية وكذلك صكوك للزكاة لتمكين الفقير من إغناء نفسه بصورة تغنيه عن طلب المساعدة.

الصكوك الاسلامية: هي صكوك تصدرها مؤسسات التمويل وتستخدم حصيلتها لتمويل المشروعات الصغيرة والمتوسطة وقد تكون تلك الصكوك مخصصة للاستثمار بصيغة المشاركة المنتهية بالتمليك أو المضاربة أو المرابحة أو البيع الآجل، أو السلم، أو الاستصناع، أو التأجير التمويلى، أو صكوك عامة تستخدم للاستثمار بأكثر من صيغة من الصيغ السابقة.

(١) محمد محمود عبدالله يوسف - مرجع سابق

## المبحث الثاني

### الإدارة

على الرغم من أن البعض وخصوصاً من بين الممارسين، يرى أن عملية إدارة المشروع هي مجرد فن يعتمد على القدرات الذاتية للأفراد، وبالتالي ليس هناك داع لوضع قواعد ومبادئ لتلك العملية إلا أن واقع الحال يشير أيضاً إلى وجود أساليب عامة وأنماط إدارية يمكن الاعتماد عليها في هذا الصدد فكثير ما يثار السؤال التالي: لماذا الحاجة إلى أسلوب نظامي systematic لإدارة المشروع؟

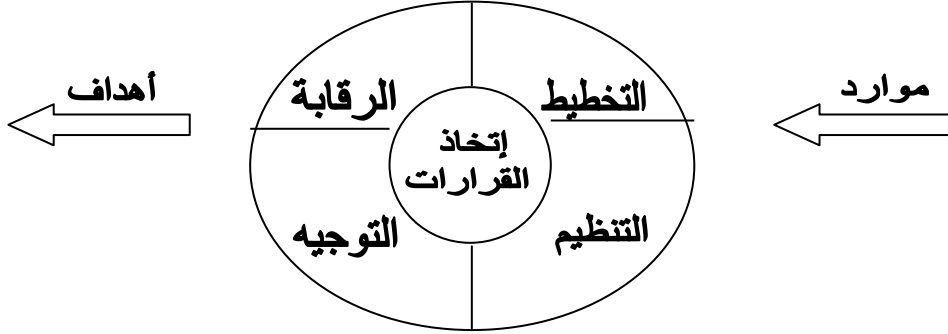
إن الإجابة تكمن فيما يلي: (١)

- ١- التأكد من أن النتيجة النهائية (مخرجات) المشروع محددة بشكل واضح ومفهومة من قبل كل الأطراف.
- ٢- تسهيل عملية تحديد الأهداف الخاصة بالمشروع والتأكيد من أنها متمثلة مع أهداف واستراتيجيات المنظمة ككل.
- ٣- حتى يمكن تحديد المسؤوليات الخاصة لكل مرحلة من مراحل المشروع وأن تكون هناك إسنادات مفهومة وموزعة ومتفق عليها.
- ٤- لتقديم وسائل وأساليب فعالة للجدولة وللرقابة والمتابعة أثناء عملية التنفيذ.
- ٥- تدريب الأفراد على الاعتماد على منهج منطقي في التخطيط والتوصل إلى تقديرات أكثر دقة.
- ٦- تقديم شئ واضح مقنع للإدارة العليا يمكنها من دعم المشروع والتأكد من أنه يمكن متابعته وإجمالاً يقصد بإدارة المشروع أن الوظيفة الإدارية التي تشمل مسؤولية تحديد الأهداف، والتنظيم والتخطيط والجدولة، والميزانيات التقديرية والتوجيه والرقابة اللازمين لتحقيق الأهداف الفنية والزمنية للمشروع.

(١) محمد توفيق ماضي - إدارة وجدولة المشاريع خطوات تخطيط وتنظيم وجدولة مراحل تنفيذ المشروع وتنظيم الرقابة عليه - الدار الجامعية - الإسكندرية ٢٠١٤ ص ٢٣-٢٥

-٧-

ويوضح هذا التعريف أن عملية إدارة المشروع لا تختلف كثيراً عن العملية الإدارية بصفة عامة والتي يمكن تصويرها على النحو التالي:



ويتضح من الشكل السابق إن الإدارة ما هي إلا استخدام مجموعة من الموارد في تحقيق أهداف محددة عن طريق ممارسة وظائف محددة هي التخطيط والتنظيم والتوجيه والرقابة أما وظيفة التخطيط فهي الوظيفة الخاصة بالمستقبل والتي تتضمن:

- ١- تحديد الأهداف.
  - ٢- وضع الاستراتيجيات والسياسات.
  - ٣- وضع الخطط والبرامج والجدول.
  - ٤- تحديد الميزانيات التقديرية للأنشطة المستقبلية.
  - ٥- تحديد القواعد والإجراءات الواجب إتباعها وكذلك خطوات العمل .
- وعلى ذلك فإن وظيفة التخطيط تتضمن ما يجب عمله في المستقبل.

أما الوظيفة الثانية من وظائف الإدارة فهي تلك التي تتعلق بتحديد الأدوار داخل المنظمة والتي يطلق عليها وظيفة التنظيم وتتضمن ما يلي:

- ١- تحديد الأعمال والأنشطة الواجب القيام بها .
- ٢- تجميع الأعمال في شكل وظائف لها اختصاصات محددة .
- ٣- تحديد السلطات والمسئوليات الخاصة بكل وظيفة وكذلك قواعد تفويض السلطات.
- ٤- تحديد العلاقات التنظيمية بين تلك الوظائف.
- ٥- تحديد الهيكل التنظيمي الملائم.

وعلى ذلك فإن تلك الوظيفة تحديد من يفعل ماذا ؟ حتى نضمن التنسيق وعدم التداخل والتكامل بين الأعمال المختلفة داخل المنظمة وتأتي الوظيفة التالية وهي الخاصة بالإشراف والتوجيه والتي تتعلق أساسا بالجانب البشري في المنظمات وتتضمن:

- ١- إعطاء الأوامر والتوجيهات.
  - ٢- التعرف على رغبات الأفراد ودوافع العمل وتصميم نظما للحوافز تتلائم مع حاجاتهم وغياتهم.
- طرق إدارة المشروعات الصغيرة (١)

أى عمل داخل المشروعات الصغيرة، ما هو إلا عملية تفاعل بين مكونين أساسيين هما:

- الموارد البشرية.
- الموارد المادية.

(١) سيد كاسب - جمال كمال الدين - المشروعات الصغيرة الفرص والتحديات - مشروع الطرق المؤدية إلى التعليم العالي مركز تطوير الدراسات العليا والبحوث - كلية الهندسة - جامعة القاهرة .



أولاً:- الموارد البشرية:

تأتى الموارد البشرية فى المقام من حيث الوزن والأهمية النسبية للمشروع الصغير فلا يمكن تصور قيام واستمرار مشروع بدون تواجد البشر، ويلاحظ أن الموارد البشرية تنقسم إلى عنصرين أساسيين

القوى العاملة المنتجة (التشغيلية): تلك القوى البشرية التى لا تشغل مناصب إدارية فى المشروع وإنما تعمل فى مستوى أقل ولكنها القوة التى يعتمد عليها فى العمليات الإنتاجية فى المشروع .

القوى الإدارية :

القوى البشرية التى تتولى إدارة المشروع (إدارة عليا - وسطى - مباشرة).

ثانياً: الموارد المادية:

هى مجموعة من العناصر والمكونات التى يوفرها ويجمعها القائمون على المشروع ويستخدمونها بشكل يمكنهم من تحقيق أهداف المشروع (الألات - المباني - رأس المال - المواد - الطاقة).

وإدارة هذين الموردتين تعنى إدارة المشروع ، وبصفة عامة نجد أن هناك جدلاً واسعاً حول الأسلوب الأمثل لإدارة المنشآت الصغيرة ، لكن هناك أنماط رئيسية يمكن استخدامها نوردتها فيما يلى:

١- الإدارة بالنتائج :

وهى مشاركة جميع الأطراف المعنية فى تحديد النتائج المتوقعة وتقييم المخاطر، ومتابعة التقدم، والدروس المستفادة واستخدامها فى عملية اتخاذ القرارات ووضع تقارير الأداء.

٢- الإدارة بنظام تحديد المسؤولين:

يصلح هذا النمط للمنشآت الصغيرة متعددة الأقسام فهو يعتمد على تقسيم المنشأة إلى أقسام يتولى إدارة كل منها مدير مختص يتحمل مسئولية هذا القسم بالكامل.

٣- الإدارة بمشاركة التنفيذيين :

تنهج هذه الإدارة نفس النمط السابق، لكنها تسمح باستخدام خبرة أفراد متخصصين ويمكن لهؤلاء المتخصصين أن يساعدوا مديري الأقسام فى أداء وظائفهم المختلفة بدون زيادة عدد أماكن إتخاذ القرار فى المنشأة ويقوم المتخصص بالتخطيط وتقديم النصح والمقترحات لمسئولى الأقسام.

٤- الادارة الوظيفية :

يركز هذا النمط على الوظائف والأقسام في كل وحدة بحيث يكون العامل مسؤولاً أمام عدة مشرفين حسب طبيعة عمله أو نشاطه وكل فرد ممن يخضع العامل لإشرافهم من المفترض أن يكون متخصص في فرع أو عمل معين مما قد يكون لدى العامل مشكلة فيه.

٥- الإدارة المالية للمشروع:

أهداف الإدارة المالية:

- ١- تحقيق أقصى معدلات ممكنة للأرباح في الأجل الطويل والقصير.
- ٢- تجنب المخاطر غير الضرورية والتنبؤ بالمشاكل المتوقعة والطرق المناسبة للتغلب عليها.
- ٣- ضبط حركة تدفق الأموال الداخلة والخارجة.
- ٤- المرونة لمواجهة حالات عدم التأكد وبالتالي تجنب حالات العسر المالي.

## المبحث الثالث

### التسويق

التسويق هو عبارة عن فن يقوم على معرفة مجموعة من الأنشطة التي تهدف إلى إشباع وإرضاء حاجات ورغبات المتعاملين من خلال تسهيل عملية خلق وعرض وتبادل المنتجات بمستوى عالي من التواصل ضمن إطار البيئة التسويقية هادفة إلى توسيع المؤسسة وتحقيق الربح. أهمية التسويق: (١)

- العمل على إيجاد فرص العمل والمساهمة في الحد من مشكلة البطالة.
  - تطوير السلعة أو المنتج المناسب من خلال إشباع حاجات ورغبات المتعاملين في السوق.
  - رفع مستوى المعيشة ودفع عجلة التنمية الاقتصادية.
  - يساعد على ترشيد نفقات المستهلكين من خلال إشباع حاجاتهم ورغباتهم.
  - المساهمة في تحديد سياسة الاستثمار الملائم لتطوير الاقتصاد الوطنى.
- تقتل المشروعات الصغيرة عادة في تسويق منتجاتها بسبب عامل أو أكثر من العوامل الآتية:
- ١- عدم دراسة السوق بالشكل الصحيح (دراسة الجدوى).
  - ٢- ارتفاع تكاليف الإنتاج بسبب ارتفاع الأسعار .
  - ٣- انخفاض الجودة .
  - ٤- عدم دراسة الشريحة المستهدفة من المشروع .
  - ٥- الافتقار إلى الخبرات الإدارية والعملية .
  - ٦- عدم معرفة متطلبات واحتياجات ورغبات المستهلكين أو المتعاملين.
- مهام إدارة التسويق وخصائصها (٢)

ينجح المشروع الصغير في تسويق منتجاته إذا استطاع أن يجعل العميل يفضل اختيار منتجاته دون غيره من المشروعات الأخرى لإحساسه أن هذه المنتجات هي الأجدر من غيرها على

(١) أحمد عبد الله النقبى - فن التسويق في المشاريع الصغيرة إدارة التخطيط والدراسات ، قسم الدراسات والأبحاث دائرة التنمية الاقتصادية حكومة رأس الخيمة ٢٠٠٩  
(٢) طارق أحمد المقداد - إدارة المشاريع الصغيرة ، مرجع سبق ذكره ، ص ٤٢

تحقيق القيمة التي يبحث عنها، وأن المشروع الذى يعتمد على المدخل التسويقي الصحيح يحقق قدرة كبيرة على مواجهة المنافسة وكفاءة أكبر فى تحقيق المزيد من المنتجات والخدمات المميزة من خلال وضع برنامج تسويقي جيد يضمن تكامل ونجاح عناصره الرئيسية المتمثلة بكل من:

أ- تخطيط المنتجات.

ب- التسعير.

ج- التوزيع.

د- الترويج.

ويتم نشاط التسويق فى المشروعات الصغيرة بخصائص تميزه عن المشروعات الكبيرة وتتطلب من مالك هذا المشروع التكيف معها، ومن أهم الخصائص:

- يخدم المشروع الصغير سوقا ضيقة ومحدودة نسبيا وهذا الأمر يعطيه مزايا معينة.
- إمكانية التسويق المحدود نتيجة الشراء والتخزين بكميات قليلة فى المشروع الصغير.
- اعتماد الترويج فى المشروعات الصغيرة على أسلوب البيع الشخصى وعلى رضاء العميل.

التسويق والتصدير<sup>(١)</sup>

لاشك أن التسويق الداخلى يواجه منافسة شديدة من منتجات هذه الصناعات محل الواردات للحد منها وكذا زيادة نسبة الصادرات إلى العالم الخارجى مما يحسن عجز كل من الميزان التجارى وميزان المدفوعات وبالتالي يجب العمل على تشجيع هذا الجانب من خلال إجراءات عديدة مهمة مثل دعم اشتراك الصناعات الصغيرة والمتوسطة والمعارض الداخلية، تخصيص نسبة ١٠% من مساحة المعارض الداخلية للصناعات الصغيرة والمتوسطة، تأهيل الشركات الصناعية لرفع تنافسية منتجاتها، تشجيع القطاع الخاص على إقامة منافذ للبيع ومعارض دائمة فى مختلف المحافظات وإنشاء شركات متخصصة لتسويق منتجات هذه الصناعات محليا.

ولدعم صادرات الصناعات الصغيرة من المنبع أثناء عملية الإنتاج إنشاء شركات متخصصة لتسويق وتنمية الصادرات لمنتجات هذه الصناعات والاشتراك فى المعارض الدولية المتخصصة ودعم معروضات هذه الصناعات وإنشاء بيوت للتجارة الدولية.<sup>(١)</sup>

(١) مستقبل المشروعات الصغيرة ومتناهية الصغر فى مصر دليل بيت الحكمة لصانع القرار تجارب عالمية وخبرات استراتيجية - بيت الحكمة للدراسات الاستراتيجية مصر، العدد السادس، نوفمبر ٢٠١٢م.

## الفصل الثالث

### المبحث الأول

دور المشروعات الصغيرة والمتوسطة في تحقيق التنمية الاقتصادية

تحتل المؤسسات الصغيرة والمتوسطة مكانة هامة في اقتصاديات الدول وذلك من خلال مساهمتها بصفة فعالة في التخفيف من الأزمات الاقتصادية والاجتماعية وتحقيق النمو الاقتصادي المستمر وجلب الاستثمار وبالنظر إلى الصفة الرئيسية لها والمتمثلة في التخفيف من حدة البطالة المتفشية في وسط الشباب حيث أنها تعمل على الجمع بين فرص العمل والتنمية الاقتصادية وخلق الثروة عن طريق تشجيع الاستثمار.

لذلك سوف نتناول مساهمتها في الاقتصاد من خلال الأتي (٢)

دور المؤسسات الصغيرة والمتوسطة في تنمية النشاط الاقتصادي:

يمكن اعتبار المؤسسات الصغيرة والمتوسطة على أنها العمود الفقري لأي إقتصاد وطني فقد بينت الاحصائيات المنشورة في الولايات المتحدة أن ما يقرب من ٢٠.٥ مليون مشروع من بين ٢١ مشروع تعتبر مؤسسات صغيرة أى بنسبة ٩٨% والتي تعمل في مختلف المجالات الاقتصادية.

(١) مقترح لرؤية استراتيجية للمشروعات الصغيرة والمتوسطة قطاع سياسات تنمية صادرات المشروعات الصغيرة والمتوسطة وزارة الصناعة والتجارة الخارجية، جمهورية مصر العربية - موقع وزارة الصناعة والتجارة الخارجية ٢٠١٥م.

(٢) بغداد بنين - عبد الحق بوقفه، دور المؤسسات الصغيرة والمتوسطة في التنمية الاقتصادية وزيادة مستويات التشغيل، واقع وآفاق النظام المحاسبي المالي في المؤسسات الصغيرة والمتوسطة في الجزائر يومي ٥ - ٦ / ٢٠١٣، جامعة الوادي .

أولاً: دورها في تنمية الطلب على السلع الاستهلاكية :

المؤسسات الصناعية الصغيرة والمتوسطة دوراً أساسياً في تطوير الاستهلاك النهائي وذلك أن هذه الصناعات لا تتطلب تكنولوجيا عالية أو إمكانيات مالية أو مادية كبيرة الأمر الذي يساعد على تطوير هذه الصناعات وبالتالي تلبية الطلب المحلي على مختلف السلع والمنتجات الاستهلاكية الضرورية المتزايدة فعندما تعطى هذه المنتجات الجزء الأكبر من الاستهلاك المحلي فهذا بدوره يؤدي إلى الاكتفاء الذاتي في هذا المجال وبالتالي تحسين مستوى ميزان المدفوعات من خلال التقليل من الواردات.

ثانياً: دورها في تحقيق التكامل الصناعي:

المؤسسات الصغيرة والمتوسطة هي الأساس والبداية الرئيسية لأنشطة الصناعة التحويلية في أغلب المجتمعات الحضرية وذلك تنوعاً وتطويراً للأنشطة الاقتصادية التقليدية الأخرى في الزراعة والتجارة كما كانت كذلك نواة انطلاق النهضة الصناعية في الدول الصناعية حالياً وحتى يعد نمو وتطور الصناعات الكبيرة تظل كل من المؤسسات الصغيرة والمتوسطة ذات أهمية وضرورة لا يمكن إغفالها في عملية التنمية الاقتصادية بصفة عامة وفي قيام نشاط صناعي متجانس ومتكامل وفعال حيث يتكون القطاع الصناعي في هذه الحالة من مجموعة من القطاعات الصناعية ذات الأحجام المتفاوتة التي تخدم بعضها البعض وتتبادل الخدمات والأعمال فيما بينها، كل في مجال تخصصه وفي المستوى الذي يحقق فيه الميزة النسبية في تكلفة الانتاج الاقتصادي.

حيث أن المؤسسات الصناعية الكبيرة والمؤسسات ذات الإنتاج الهائل والنشاط الواسع تحتاج إلى المؤسسات الصغيرة والمتوسطة إذ لا يوجد مصنع في العالم يزعم أن إنتاجه قد تم في معاملة وورشة بنسبة ١٠٠% بل لابد من أن يوجد تكامل وسطي وتداخل مع المؤسسات الصغيرة والمتوسطة والاستفادة من خدماتها ومنتجاتها لدعم المؤسسات الكبيرة فمثلا صناعة السيارات لابد وأن تأخذ الخراطيم من جهة والبطارية من جهة أخرى والقطع الصغيرة من جهة ثالثة وبالتالي فهي بحاجة إلى الصناعات المغذية والوسيطة التي تقدمها المؤسسات الصغيرة والمتوسطة.

ثالثاً: دورها في تحقيق التنمية المحلية:

تعتبر المؤسسات الصغيرة والمتوسطة الأسلوب المفيد في إقامة تنمية محلية بفضل سهولة تكييفها مع محيط هذه المناطق فهي تميز بانتشارها جغرافياً مقارنة بالمؤسسات الكبيرة التي تتركز في بعض المدن أو المناطق ذات النشاطات الاقتصادية مما يمكنها من القيام بدور هام في تحقيق أهداف تنمية محلية نذكر من بين أهمها:

أ- امتصاص البطالة على المستوى الداخلي:

إن انتشار المؤسسات الصغيرة والمتوسطة بين الأقاليم يمكن من امتصاص البطالة الكامنة في المدن الداخلية ووقف حركة الهجرة المستمرة من الريف إلى المدن والتي أدت إلى تكديس المدن أو المناطق التي يتركز فيها النشاط الاقتصادي.

ب- تحقيق التوزيع العادل للدخل:

بانتشار المؤسسات الصغيرة والمتوسطة بين مختلف المدن يمكن من جعل النشاط الاقتصادي قريبا من الأعداد الهائلة من الأفراد والتخفيف من حدة الفقر في المناطق الريفية وتقليل الفروق القائمة بين المناطق الحضرية والمناطق الداخلية.

ج- إنعاش المناطق الداخلية:

وذلك بالاعتماد على نشاط المؤسسات الصغيرة والمتوسطة فضلا عن أنه قادر على امتصاص البطالة ورفع مستوى معيشة هذه المناطق ونشر وعي النشاط الصناعي ونذكر مثال بسيط قرى مصرية تشغل بالنحل وتربية النحل لم يوجد بها عاطل واحد لإشتغال معظم أهالي القرية بتربية النحل وكذلك قرى أخرى مختصة بصناعة الأثاث يوجد بها العديد من الورش الصناعية لصناعة الأثاث وذلك يمتص البطالة والأيدى العاملة على الرغم من أن المؤسسات الصغيرة والمتوسطة تمثل حصة الأسد في خلق فرص العمل في القطاع الخاص فإن هذه الشركات فشلت في خلق فرص عمل كافية لذلك التحدى هو أن تقوم الحكومة بذلك وخلق ظروف أفضل من شأنها أن تعزز فرص العمل في القطاع الخاص وخاصة بالنسبة للشباب المتعلم.

التحديات الرئيسية<sup>(1)</sup>

- يعوق تطوير قطاع المشروعات الصغيرة والمتوسطة في مصر العديد من التحديات المتعلقة بالتنظيم البيئي والبنية التحتية المالية وقدرة إقراض المؤسسات المالية وإدارة والمشاريع والمهارات والجدارة الائتمانية للمشاريع، سيولة الوسطاء الماليين، توافر مخاطر المشاركة.
- لا تملك الشركات الصغيرة والمتوسطة إمكانية الوصول إلى الخدمات الائتمانية لذا فإنها تقوم ببناء شبكات شخصية للحصول على قروض تعتمد على ثقة.
- تفتقر هذه المؤسسات إلى قنوات التسويق لذلك فهي تستخدم الاتصالات الشخصية مع التجار والموردين في النضال للحفاظ على أعمالهم.

(1) Micro, small and medium enterprises in Egypt entrepreneurship streamlining business propellers and value chain analysis creative associates international August 2014 report submitted by accelerator consulting and development.



- نادرا ما يملك المالكون الوقت للنظر في كيفية وضع منهج أو تقنيات جديدة تجعل مؤسستها أكثر كفاءة.
  - ارتفاع التكاليف الإدارية للاقراض على نطاق صغير فضلا عن عدم كفاية المهارات المصرفية للتعامل مع المشروعات المتناهية الصغر والصغيرة والمتوسطة وبالتالي هناك حاجة لبناء قدرة الوسطاء الماليين خاصة البنوك ومعالجة أوجه القصور في البنية التحتية المالية.
  - عدم امتلاك ضمانات كافية ومتطلبات ضمانات أكثر صرامة من أهم المشاكل التي تفسر انخفاض مستويات الاقراض المصرفي لهذه المشاريع كما تواجه المشروعات متناهية الصغر والصغيرة مشكلات غير مالية إلى جانب الاطار القانوني والتنظيمي المرهق فهم يعانون من نقص في خدمات تطوير الأعمال الكافية والمعلومات الكافية والتكنولوجيا المتقدمة والعمالة الماهرة.
  - نظرا للحاجة الملحة لخلق فرص العمل يمكن أن تستوعب معدلات البطالة المرتفعة بالإضافة إلى التحديات المختلفة التي تفرضها التنمية الاقتصادية العالمية مصر عازمة على خلق قوى لقطاع المشروعات الصغيرة والمتوسطة قادر على لعب دور رائد في عملية التطوير على الرغم من وجود العديد من الجهات الحكومية المختلفة والقطاع الخاص والجهات المانحة في السوق واجهوا قيودا مختلفة.
- ١- عدم وجود سياسة واضحة تجاه تنمية قطاع المشروعات الصغيرة والمتوسطة.
  - ٢- عدم وجود وحدة تشغيلية موحدة.
  - ٣- عدم وجود معلومات كافية عن القطاع.
  - ٤- نقص التنسيق بين مختلف الجهات الفاعلة المؤسسية
- ومع ذلك تم بذل بعض الجهود والمبادرات من قبل الحكومة المصرية وكذلك من قبل الجهات المانحة والقطاع الخاص والمنظمات غير الحكومية لتطوير MSME.
- كما يمكن توجيه الجهود المبذولة لدعم هذه المشاريع في مصر إلى ما يلي:
- أ- جهود الحكومة .
  - ب- إصلاح القطاع المصرفي
  - ج- دعم المانحين .
  - د- دعم القطاع الخاص

## أ- جهود الحكومة:

- ١- إنشاء لجنة لتسوية المنازعات فى الاستثمارات الجديدة .
- ٢- تحديد أولويات التعديلات والتشريعات فى قانون الاستثمار وتحديث قانون الاستثمار لأن هذه القوانين لها دوراً كبيراً فى تشجيع الاستثمارات والمساعدة على إزالة العديد من العقبات والقضايا التى تستخدم لعرقله كل من المستثمرين المحليين والأجانب.
- ٣- تبسيط إجراءات الترخيص، جميع الخدمات مقدمة من الهيئة العامة للاستثمار ويجرى تبسيط وتنسيق المناطق الحرة حسب قول رئيسها وإضافت أن السلطة الحكومية تسعى أيضا إلى تحقيق اللامركزية من خلال فروعها فى الاسكندرية وأسيوط والاسماعيلية والعاشر من رمضان.
- سيتم إجراء المزيد من التنسيق مع مزودى الرخص مختلفين بحيث يتم إصدار التراخيص عن المتجر الشامل للهيئة العامة.
- ٤- إنشاء فروع جديدة للهيئة العامة للاستثمار والمناطق الحرة بسوهاج والسادس من أكتوبر.
- ٥- إعتاد قوانين التمويل الأصغر، وافق مجلس الوزراء على مشروع قانون حول التمويل الأصغر لإنشاء آليات جديدة لتمويل المشاريع الصغيرة والتي عادة ما لا تصل إليها مؤسسات التمويل التقليدية الحوافز الخاصة لقانون الاستثمار الجديد.<sup>(١)</sup>
- مادة ١١ تمنح المشروعات الاستثمارية التى تقام بعد العمل بهذا القانون وفقا للخريطة الاستثمارية حافزا استثماريا خصما من صافى الأرباح الخاضعة للضريبة على النحو الأتى:
  - ١- نسبة ٥٠% خصما من التكاليف الاستثمارية للقطاع (أ) ويشمل المناطق الجغرافية الأكثر احتياجا للتنمية طبقا للخريطة الاستثمارية وبناءا على البيانات والإحصاءات الصادرة من الجهاز المركزى للتعبئة العامة والإحصاء ووفقا لتوزيع أنشطة الاستثمار بها على النحو الذى تبينه اللائحة التنفيذية الاستثمارية للقطاع (ب).
  - ٢- نسبة ٣٠% خصما من التكاليف الاستثمارية للقطاع (ب) ويشمل باقى انحاء الجمهورية وفقاً لتوزيع أنشطة الاستثمار وذلك للمشروعات الاستثمارية الأتية:  
المشروعات كثيفة الاستخدام للعمالة وفقا للضوابط المنصوص عليها فى اللائحة التنفيذية لهذا القانون.
- المشروعات المتوسطة والصغيرة.

(١) قانون الاستثمار الجديد - موقع وزارة الاستثمار - الانترنت

- المشروعات التي تعتمد على الطاقة المتجددة.
- المشروعات القومية والاستراتيجية التي يصدرها قرار من المجلس الأعلى للمشروعات السياحية التي يصدرها قرار من المجلس الأعلى.
- مشروعات إنتاج الكهرباء وتوزيعها التي تصدر بتحديدتها بقرار من رئيس مجلس الوزراء بناء على عرض مشترك من الوزير المختص والوزير المعنى بشئون الكهرباء ووزير المالية.

كما تتضمن اللائحة التنفيذية لقانون الاستثمار الجديد وجود مناطق صناعية كاملة الدعم لصغار المستثمرين وتسهيل إجراءات التأسيس والتراخيص وتذليل جميع العقبات التي تواجه إقامة المشروعات الصغيرة والمتوسطة.

## ب- الجهود البنكية أو إصلاحات القطاع المصرفي:

يعمل البنك المركزي على تشجيع البنوك على إقراض الشركات الصغيرة والمتوسطة عن طريق السماح لها بذلك كما يقوم المعهد المصرفي بتدريب موظفي البنوك على التعامل مع الشركات الصغيرة والمتوسطة وعلى الرغم من دفع البنك المركزي لهذا القطاع لا تزال حوافز البنوك لبناء محافظ الشركات الصغيرة والمتوسطة ضعيفة (عالية التكلفة – عالية المخاطر) وكذلك انعدام الابتكار في المنتجات والخدمات.

## ج- جهود المانحين لدعم المشاريع الصغيرة والمتوسطة:

إزداد الاهتمام بين الجهات المانحة في تنمية المشروعات الصغيرة والمتوسطة في بعض الأحيان تعمل الجهات المانحة على مبادرات لدعم وتطوير المشروعات متناهية الصغر والصغيرة في مصر.

### ١- البنك الدولي:

- منح البنك الدولي للمنشآت الصغيرة ومتوسطة الحجم ثلاث ركائز.
  - الإطار التنظيمي للمشاريع الصغيرة والمتوسطة وبناء قدرات البنوك والمؤسسات غير الربحية وبناء قدرات المؤسسات الصغيرة والمتوسطة يقدم البنك الدولي مبلغ ٣٠٠ مليون دولار أمريكي لتحسين الوصول إلى التمويل للمؤسسات الصغيرة والمتوسطة والصغيرة.
- يهدف هذا المشروع إلى التحسين المستدام لإمكانية الوصول الشامل للتمويل إلى MSMSE على أساس تجارى من خلال خط الائتمان والمؤسسات العليا التي تقدم التمويل للبنوك والتمويل الأصغر.

٢- المعونة الكندية:

لجأت الحكومة المصرية أيضا إلى كندا للحصول على الدعم في قطاع المشروعات الصغيرة والمتوسطة في عام ٢٠٠٠م.

٣- الاتحاد الأوروبي:

الاتحاد الأوروبي والبنك الأوروبي للإنشاء والتعمير قدموا دعمهم للشركات الصغيرة والمتوسطة في مصر.

د- دعم القطاع الخاص:

تستفيد الشركات الصغيرة والمتوسطة من التمويل الابتكاري مثل تمويل الملاك والتمويل لرأس المال الاستثماري والتمويل الجماعي هذه الأدوات نادرة ولكنها حديثة الظهور في مصر ومن أمثلة ذلك union capital، Beltone Midcap

## المبحث الثاني

### الاستفادة من تجارب الدول المتقدمة

هناك تجارب واضحة في كل من الصين واليابان في مجال المشروعات الصغيرة والمتوسطة وتعتبر تلك المشاريع هي قاطرة النمو في هذه الدول لذلك سوف نلقى الضوء على تجارب هذه الدول في مجال المشروعات الصغيرة والمتوسطة.

أولاً:- تجربة الصين:

استطاعت الصين أن توظف العامل البشري توظيفاً جيداً والذي يبلغ أكثر من ١.٥ مليار نسمة من خلال المشروعات الصغيرة والقروض طويلة الأجل وبالتالي تحولت المنازل إلى ورش عمل صغيرة.

مع وجود وكيل للتسويق وبالتالي انخفض العجز وقلت نسبة البطالة وازدادت نسبة التنمية، معطية العالم درساً مهماً وهو أن عدد السكان ليس عائقاً أمام التقدم والنمو وأن الثروة البشرية هي أعلى ما تمتلكه الشعوب، التجربة الصينية فريدة من نوعها فالصين دولة كبيرة استطاعت تشغيل أيديها العاملة وفق خطط ذكية، وتؤكد الإحصائيات أنها تمكنت من تخليص ربع سكانها من الفقر والتخلف فعلى الرغم من امتلاكها ٧% فقط من الأراضي الزراعية إلا أنها استطاعت توفير الغذاء لسكانها.<sup>(١)</sup>

وأعلن في نوفمبر عام ٢٠٠٢ في مؤتمر الدوحة الاقتصادية عن انضمام الصين لمنظمة التجارة العالمية بعد جهود واستمرت خمسة عشر عاماً لتعجيل وتفعيل سرعة نموها الاقتصادي، والوصول بمنتجاتها لمستوى منافس للواردات الخارجية، بعد قيامها بتحديث قاعدتها الصناعية المختلفة، فانضمام الصين إلى المنظمة العالمية للتجارة يدل على التمييز في المنهج الصيني في التنمية الاقتصادية وبالتغيير التدريجي المتوازن.

نحن أمام تجربة نجحت من خلال الصين في استغلال كل مواردها المتاحة، وكانت لها فلسفة واضحة لعلاج المشكلات الاقتصادية والاجتماعية، والتخلص من البطالة والفقر والجهل وهذه الفلسفة تظهر من خلال الآتي:<sup>(٢)</sup>

١- الاستفادة من العامل البشري الكبير حيث حولت هذا العدد الضخم من السكان إلى أسر منتجة وشجعتهم على إقامة ورشهم ومشروعاتهم الخاصة.

<sup>(١)</sup> التجارب الدولية في المشروعات الصغيرة والمتوسطة سنغافورة واليابان، الصين عمالقة الاقتصاد الآسيوي بوابة الأهرام، الأثنين ٢٤ سبتمبر ٢٠١٨  
<sup>(٢)</sup> أحمد رشدي، تجارب دولية المشروعات الصغيرة والمتوسطة في تحقيق التنمية الاقتصادية - مركز البديل للتخطيط والدراسات الاستراتيجية، ٢١ سبتمبر ٢٠١٧

- ٢- الاهتمام بالعنصر البشرى من خلال التعليم والصحة والتدريب.
  - ٣- تعديل وتطوير الجهاز المصرفى لتيسير إجراءات حصول صغار المستثمرين على قروض ميسرة وطويلة الأجل وأيضا توفير ضمانات وتأمينات لهم ضد مشكلات التعثر.
  - ٤- تعديل السياسات المالية والنقدية لدعم المشروعات الصغيرة مثل منح إعفاءات ضريبية كاملة أو جزئية للأسر المنتجة وصغار المستثمرين.
  - ٥- لا يوجد تعريف ثابت للمشروعات الصغيرة والمتوسطة فى الصين ويمكن تعريفها على حسب حجم رأس المال المستخدم وعدد العمال ولكن عرفت الصين المشروعات متناهية الصغر (الأسر المنتجة) على أنها هى تلك المشروعات التى يديرها مالك واحد (رب الأسرة) ومن هذا التعريف أصبح من حق الفرد أو الأسرة إقامة ورشته أو مشروعه الخاص بدعم كامل من الدولة.
  - ٦- احتضان الشركات الكبرى للمشروعات الصغيرة وتبنيها، حيث ساهمت إنشاء هذه الحضانات فى توسيع الشركات الكبيرة فى الإنتاج وتوفير استيراد مكونات الإنتاج الصغيرة وساهمت أيضا بشكل كبير فى تخفيض نسبة البطالة فلا يوجد فرد ولا يعمل فى الصين.
  - ٧- العمل على تشجيع وجذب الاستثمارات الأجنبية واستخدام الاستثمار الأجنبى كمبدأ استراتيجى للاستفادة من التكنولوجيا الحديثة وللوصول إلى حجم الاقتصاديات الكبيرة والنفوذ إلى الاسواق العالمية.
  - ٨- تلعب المشاريع الصغيرة والمتوسطة دوراً بالغ الأهمية فى التنمية الاقتصادية حيث تشترك بنسبة ٦٠% من الإنتاج الصناعى للصين ويعمل فيها ٧٥% من القوى العاملة.
- ثانياً: التجربة اليابانية:
- تعتبر اليابان نمودجا ناجحا تحذى به كل الدول التى تسعى لتنمية اقتصادها، كما هو معلوم فإن اليابان بنت نهضتها الصناعية على المؤسسات الصغيرة والمتوسطة حيث أن المؤسسات الكبيرة ما هى إلا تجميع لإنتاج الصناعات الصغيرة والمتوسطة وقد مر الاقتصاد اليابانى بصفة عامة بثلاث مراحل<sup>(١)</sup>:
- المرحلة الأولى ١٩٤٥ - ١٩٦٠ وهى مرحلة إعادة الإعمار والبناء الاقتصادى من جراء ما خلفه الاستعمار.

(١) فتحى السيد عبده أبو سيد أحمد ، الصناعات الصغيرة ودورها فى التنمية ، مؤسسة شباب الجامعة، الإسكندرية ٢٠٠٥، ص ١٥٧

- **المرحلة الثانية ١٩٦٠ - ١٩٧٥** وهى مرحلة النمو الاقتصادى المتسارع وتعتبر الفترة الذهبية للاقتصاد اليابانى.
- **المرحلة الثالثة ١٩٧٥** حتى اليوم وهى مرحلة النمو المتوازن والاستقرار الاقتصادى لليابان خاصة بعد فترة تأقلم التى أعقبت التغير الحاصل فى أسعار البترول.
- انتهجت الحكومة اليابانية سياسية استهدفت توفير المساعدات والدعم اللازم للمؤسسات الصغيرة والمتوسطة إدراكا لأهميتها فى تحقيق التنمية لذلك وضعت فلسفة لدعم المشروعات الصغيرة والمتوسطة تتمثل فى الأتى<sup>(١)</sup>:
  - ١- إنشاء بعض المؤسسات التمويلية لتوفير التمويل والدعم اللازم للمشاريع الصغيرة والمتوسطة.
  - ٢- تسهيل الحصول على قروض بنكية بشروط ميسرة والتأمين على المشروعات الصغيرة ضد مخاطر الإفلاس.
  - ٣- إعداد برامج تعليمية وتدريبية لصغار المستثمرين وإنشاء معاهد خاصة للمشاريع الصغيرة.
  - ٤- دعم الدولة الكامل لمنتجات المشروعات الصغيرة والمتوسطة للنفذ إلى الأسواق عن طريق إقامة المعارض الدولية وتسويق منتجاتها.
  - ٥- يلزم القانون المنظمات الحكومية وغير الحكومية بإتاحة الفرصة للمشروعات الصغيرة والمتوسطة للحصول على العقود والمناقصات الحكومية كما يلزم الشركات الكبرى التى تحصل على مناقصات حكومية أن يكون نصيب الشركات الصغيرة والمتوسطة ما لا يقل من ٣٠% من قيمة المناقصات.
  - ٦- عملت الحكومة اليابانية على تشجيع المشاريع الكبيرة على التكامل مع المشروعات الصغيرة والمتوسطة والاعتماد على إنتاجها بدلا من استيرادها من الخارج.
  - ٧- منح الإعفاءات الضريبية والجمركية للمشاريع الصغيرة والمتوسطة وتشجيع هذه الاستثمارات على إدخال التكنولوجيا فى الانتاج.
  - ٨- تعمل المشروعات الصغيرة والمتوسطة من خلال أطر مؤسسية واضحة تقدم لها التراخيص والدعم المادى والفنى وأيضا تعمل فى ظل قانون القانون الأساسى للمشروعات الصغيرة والمتوسطة الذى نص على القضاء على كافة العقبات التى تواجهها

(١) أحمد رشدى - مرجع سبق ذكره

## المبحث الثالث

### مقترحات تنمية المشروعات الصغيرة والمتوسطة في مصر

انطلاقاً من الدور الحيوى للمشروعات الصغيرة والمتوسطة فى تحقيق الاهداف الاقتصادية التى تهتم بتنمية هذا القطاع على تحقيق تنمية اقتصادية متكاملة ومتوازنة ومستدامة وتوفير فرص عمل والحد من مشكلة البطالة التى تعانى منها كثير من الدول ومنها مصر.

إضافة إلى تكلفتها الرأسمالية المنخفضة نسبياً فضلاً عن أنها تساهم فى زيادة الناتج القومى بما يعكس على تحسين ميزان المدفوعات من خلال التأثير الإيجابى على الصادرات وفى ذات الوقت الحد من الاستيراد لمكونات الإنتاج والمواد الأولية باعتبار أن جانب من إنتاجها يمثل مدخلات للمشروع الكبير إضافة إلى قدرة هذه المشروعات على تحقيق التنمية المتوازنة والمستدامة نتيجة قدرتها على الانتشار الجغرافى ووصولها إلى المناطق العشوائية والأقل اهتماماً.

بدأت مصر مبكراً المشاركة فى مجال إجراءات تنظيم العلاقات التجارية العالمية حيث كانت ممثلة فى مؤتمر صياغة ميثاق هافانا الخاص بإنشاء منظمة عالمية للتجارة عام ١٩٤٧ كما شاركت فى مؤتمر الجات عام ١٩٩٣ وخلال مفاوضات الفصل الرابع للتجارة والتنمية فى عامى ١٩٦٤ و ١٩٦٥ تم إقرار المبدأ الذى نادى به مصر لمعاملة الدول النامية وفق مبدأ الدولة الأولى بالرعاية، وقد برز الدور المصرى عند اختيار مؤتمر الدوحة لمصر ضمن مجموعة الدول المكلفة بصياغة البيان الختامى للمؤتمر ولذلك فى اليابان عام ٢٠٠٣ شاركت مصر فى دولة أوجواي على المستوى الرسمى منذ بدء الجولة فى مدينة (يونتا دل إست) فى سبتمبر ١٩٨٦، وكذلك فى المؤتمر الذى عقد فى مونتريال عام ١٩٨٨، أما على المستوى الوزارى فقد شاركت فى إجتماعات عدة وإضافة إلى مشاركتها فى كافة الاجتماعات الرسمية وغير الرسمية فيما يتعلق بموضوعات التفاوض وتنسيق المواقف بين وفود كافة الدول النامية المشاركة فى المفاوضات ومن أهم المجالات التى ساهمت فيها مصر بفاعلية موضوع السلع الغذائية والزراعية إلى جانب ذلك نجح المفاوض المصرى فى تحقيق إنجازات كبيرة فى مجال قواعد النفاذ على الأسواق وتنمية الصادرات وخاصة المنسوجات وتجارة الخدمات<sup>(١)</sup>.

مما سبق يتضح مجهودات مصر فى تحقيق التنمية من خلال المشروعات الصغيرة والمتوسطة ولا يتبقى غير تقديم مجموعة من المقترحات من أجل النهوض بالمشروعات الصغيرة والمتوسطة.

لقد حددت الشركات الصغيرة والمتوسطة عدم وجود بنية تحتية للابتكار كأحد العوائق حيث أن هناك جزء صغير يمتلك قدرات كافية لتحقيق أنشطة مبتكرة وهذا ممكن أن يتم من خلال

(١) الهيئة العامة للاستعلامات - مصر - الانترنت



حضانات الأعمال كما يمكن القول أن إتباع منهج منظم لأنشطة الابتكار في المشروعات الصغيرة والمتوسطة تدعو إلى الأتى<sup>(١)</sup>:

- ١- توليد الأفكار والتراكم الدائم لجميع الدوافع التي يمكن أن تقود إلى الابتكارات.
- ٢- تنمية الموارد البشرية الإبداعية.
- ٣- القدرة على العمل الجماعي الفعال.
- ٤- القدرة على إدارة مشاريع الابتكار.
- ٥- التعاون مع المؤسسات الخارجية.
- ٦- مواجهة المخاطر.
- ٧- تنفيذ التعليم النظامي.

رغم أن مصر لديها الخدمات التمويلية الرسمية المبتكرة والناجحة إلا أن هذه الخدمات تبدأ فقط بتناول مستوى الدعم الاقراضى الذى يمكن أن يستخدمه هذا القطاع وقد حددت الحكومة المصرية العديد من الأنظمة ومؤسسات الدعم التى تبدو ضرورية للتوسع فى الخدمات المالية لهذه المنشآت.<sup>(٢)</sup>

- ١- مكاتب الائتمان لتجنب التمويل المتعدد والمديونية الدائمة للعميل والحفاظ على الجوى التمويلية لمقدمى الخدمات.
  - ٢- مؤسسات التصنيف لتقييم الجوى الائتمانية لطالب القروض ولدعم عمليات مؤسسات الاقراض.
  - ٣- برامج ضمان الائتمان التى لا تعرقل الجهود المبذولة لاسترداد القروض.
  - ٤- تقييم الائتمان لتقليل حجم مخاطر الاقراض بدون ضمانات كافية والحد من تصفية العملاء وتحقيق تكاليف التقويم وللأسراع بإجراءات تنفيذ القرض ولتحديد سعر القرض بالنسبة لمستويات المخاطر.
- هذه المؤسسات والمساندة المقترحة قد تساعد فى مواجهة بعض العقبات الرئيسية التى تواجه تمويل هذه المنشآت والتى تتضمن حالياً.

(١) Lubica leskova , Innovations in small and medium enterprises in Slovakia , Faculty of economics , mate , Bel university vol , 6, No3, 2009

(٢) السياسات المتعلقة بتنمية قطاع المنشآت الصغيرة والمتوسطة فى مصر ، وزارة الاقتصاد والتجارة الخارجية - جمهورية مصر العربية مارس ٢٠٠١ ص ١١

- تقييم المخاطر وتكاليف التشغيل المرتفعة التي تتطلب قرض بأسعار فائدة مرتفعة على المقترضين كما يترتب عليها عوائد وأرباح منخفضة للمؤسسات الاقراضية.
  - انخفاض معدلات المشاركة لهذه المنشآت والضمانات، التاريخ الائتماني.
  - تركيز المؤسسات بالمناطق الحضرية وضعف الخدمات الارشادية الريفية.
- كما يمكن زيادة فرصة المشروعات الصغيرة والمتوسطة في التنمية الاقتصادية من خلال جهاز تنمية المشروعات الصغيرة والمتوسطة.
- حيث قام الجهاز خلال عام ٢٠١٧ بضخ تمويل حوالى ١.٥ مليار وبزيادة ٣٥% عن العام ٢٠١٦ أى مولت حوالى ٢٤٩ ألف مشروع ووفرت حوالى ٣٣٩ ألف فرصة عمل.
- كما تهدف الخدمات الغير مالية إلى مساعدة أصحاب المشروعات الصغيرة ومتناهية الصغر لمساعدتهم فى تطوير منتجاتهم وتحسين الجودة وزيادة المبيعات وفى توسيع نطاق أعمالهم وتوفير عمالة مدربة وتمثلت هذه الخدمات فى الآتى: (١)
- ١- صفقات تكامل ← تنفيذ صفقات تكامل بين المشروعات حيث تم تنفيذ ١٧٨ صفقة بمبالغ قيمتها ٢٤.٥ مليون جنيه.
  - ٢- المعارض ← حيث تم تنفيذ ١٥٩ معرض اشترك فيها ٢٩٦٥ عارض وبإجمالى مبيعات وتعاقداً ٤٢.٥ مليون جنيه.
  - ٣- تسجيل بسجل الموردين ← تسجل عدد ٢٣٤١ مستفيد من جميع المحافظات بالجهات الحكومية بإجمالى قيمة مناقصات ٨٩ مليون جنيه.
  - ٤- باركود ← خدمة تسهيل تكويد المنتجات للعملاء حيث تم تكويد منتجات ١٧٢ عميل.
  - ٥- فرص تصديرية ← ترشيح عدد ١١٨ مشروع للحصول على فرص تصديرية من خلال نقطة التجارة الدولية.
  - ٦- السلاسل التجارية ← تسكين المشروعات بفروع شركات القطاع العام والسلاسل التجارية حيث تم تسكين ١٨٠ مشروع بحجم مبيعات ٨ مليون جنيه.
- يجب استغلال كل هذه المساعدات والعمل على زيادتها من أجل الحصول على التنمية من خلال تلك المشروعات.

(١) جهاز تنمية المشروعات الصغيرة ومتناهية الصغر فى مصر - الانترنت .

## الخاتمة

من خلال تناول موضوع المشروعات الصغيرة والمتوسطة ودورها في تحقيق التنمية الاقتصادية نجد أنها لها أهمية كبيرة في تحقيق التنمية من خلال توفير فرص عمل والحد من مشكلة البطالة المساهمة في الناتج المحلي الإجمالي، من خلال إستخدام الآليات الداعمة لها والإستفادة من تجارب الدول المتقدمة من أجل النهوض بهذا القطاع.

## النتائج

- ١- تعدد التعريفات للمشروعات الصغيرة والمتوسطة، حتى تم الوصول إلى أنه كل رب أسرة يمكنه أن يفتح ورشة في بيته هذا يسمى مشروع صغير.
- ٢- المشروعات الصغيرة والمتوسطة هي الأساس والبداية الرئيسية لأنشطة الصناعة التحويلية في أغلب المجتمعات الحضرية .
- ٣- تعتبر المشروعات الصغيرة والمتوسطة هي المغذية للمشروعات الكبيرة.
- ٤- سهولة انتشارها جغرافيا مقارنة بالمشروعات الكبيرة التي تتركز في المدن الصناعية والمناطق الحضرية.
- ٥- توضيح أهميتها في القضاء على البطالة وتوفير فرص عمل للشباب.
- ٦- المساهمة في زيادة الصادرات.
- ٧- الإستفادة من تجارب الدول المتقدمة.
- ٨- يوجد المئات من الصناعات البسيطة والمهارات الحرفية التي تستطيع أن يعمل بها قطاع كبير من الشباب.

## التوصيات

- ١- يجب أن يكون الاستيراد طبقاً للطاقت الموجودة في السجل الصناعي وليس فتح الباب على مصراعية.
- ٢- دراسة تجارب البلدان المتقدمة ومحاولة اشراك اصحاب الصلة من القطاعين العام والخاص في عملية إنشاء جهاز لتشجيع المشروعات الصغيرة والمتوسطة.
- ٣- يجب أن يكون هذا الجهاز مستقلاً عن الادارة الحكومية المباشرة قدر الإمكان مما يخلق فرصاً جديدة للتعاون والشراكة بين القطاعين العام والخاص.
- ٤- اشراك المؤسسات التعليمية من جامعات ومعاهد في تنفيذ مشاريع التخرج الخاصة بالطلبة في تلك الجامعات والمعاهد بالتزامن مع الصندوق الاجتماعي للتنمية وجهات التمويل المانحة من أجل تحقيق وتنفيذ تلك المشاريع على أرض الواقع.
- ٥- إنشاء حاضانات الأعمال داخل الجامعات والمعاهد من أجل تعزيز وتوضيح فكرة مشروعك بحيث يكون لكل طالب هدف ويحاول تنفيذه من خلال حاضانات الأعمال ويقدر على الخروج للواقع الخارجي لتحقيق مشروعه.
- ٦- تشجيع المشروعات الصغيرة والمتوسطة على استخدام تكنولوجيا الاعلام والاتصال.
- ٧- زيادة نسبة التمويل من خلال المؤسسات التمويلية.
- ٨- الاهتمام بالهندسة الصناعية حيث انه يغفل الدور الهام لها في تطوير الصناعة في مجال المشروعات الصغيرة والمتوسطة.
- ٩- التعديل في بعض القوانين التي تحدد مجموعة من المشاريع المتاحة للاستثمار فيها ولا يخرجون من إطارها.
- ١٠- التشجيع على الابتكار، حيث أنه يعنى القدرة على الابداع والخروج بافكار جديدة.
- ١١- الإهتمام بالتعليم الفنى الصناعى.
- ١٢- استخدام الإعلام فى الترويج للمشروعات الصغيرة والمتوسطة وأهميتها.

المراجع

أولاً: المراجع العربية:

- ١- أحمد حسين المشهراوي - وسام أكرم الرملاوي أهم المشاكل والمعوقات التي تواجه تمويل المشروعات الصغيرة الممولة من المنظمات الأجنبية العاملة في قطاع غزة من وجهة نظر العاملين فيها - مجلة جامعة الأقصى - (سلسلة العلوم الإنسانية) المجلد التاسع عشر العدد الثاني يونيو ٢٠١٥م.
- ٢- أحمد رشدي، تجارب دولية المشروعات الصغيرة والمتوسطة في تحقيق التنمية الاقتصادية - مركز البديل للتخطيط والدراسات الاستراتيجية، ٢١ سبتمبر ٢٠١٧م.
- ٣- أحمد عبد الله النقبي - فن التسويق في المشاريع الصغيرة إدارة التخطيط والدراسات، قسم الدراسات والأبحاث دائرة التنمية الاقتصادية حكومة رأس الخيمة ٢٠٠٩م.
- ٤- أحمد نصار - عادة والى - دور الصندوق الاجتماعي للتنمية في دعم وتنمية قطاع المشروعات الصغيرة وملامح الاستراتيجية القومية متناهي الصغر المؤتمر الثالث للإصلاح العربي - التحديات والمشاكل التي تواجه منظمات المجتمع المدني ١ - ٣ مارس ٢٠٠٦م.
- ٥- أيمن هدهود - أحمد عبد الوهاب - دليل النواب لتحسين مناخ المشروعات الصغيرة والمتوسطة في مصر - صادر عن برنامج الحرية الاقتصادية سنة ٢٠١٧ المركز المصري لدراسات السياسات العامة.
- ٦- بغداد بنين - عبد الحق بوقفه، دور المؤسسات الصغيرة والمتوسطة في التنمية الاقتصادية وزيادة مستويات التشغيل، واقع وآفاق النظام المحاسبي المالي في المؤسسات الصغيرة والمتوسطة في الجزائر يومي ٥ - ٦ / ٢٠١٣، جامعة الوادي.
- ٧- حسين عبد المطلب الأسرج - المشروعات الصغيرة والمتوسطة ودورها في التشغيل في الدول العربية - بحث منشور الانترنت.
- ٨- حسين عبد المطلب الأسرج - مستقبل المشروعات الصغيرة في مصر - كتاب الأهرام الاقتصادي ٢٢٩ - ٢٠٠٦م.
- ٩- سيد كاسب - جمال كمال الدين - المشروعات الصغيرة الفرص والتحديات - مشروع الطرق المؤدية إلى التعليم العالي مركز تطوير الدراسات العليا والبحوث - كلية الهندسة - جامعة القاهرة.
- ١٠- طارق أحمد المقداد - إدارة المشاريع الصغيرة الأساسيات والمواضيع المعاصرة - (إدارة المشاريع) الأكاديمية العربية البريطانية للتعليم الحالي ٢٠١٠ - ٢٠١١ بحث منشور - الانترنت.
- ١١- عاطف ياسين الشريف - المشروعات الصغيرة والمتوسطة - دار أخبار اليوم - قطاع الثقافة ٢٠١٦م.
- ١٢- عبد الستار محمد العلي، فايز صالح النجار، الريادة وإدارة الأعمال الصغيرة/ دار حامد للنشر والتوزيع، عمان ٢٠٠٦م.

- ١٣- عبدالمطلب عبدالحמיד - اقتصاديات تمويل المشروعات الصغيرة - الدار الجامعية - الإسكندرية ٢٠٠٩م.
- ١٤- عصام رفعت - المشروعات الصغيرة حول تجديد واضح لمفهومها - المركز الدولي للدراسات المستقبلية والإستراتيجية - العدد ١٦ السنة الثانية - (بديل ٢٠٠٦م).
- ١٥- فتحى السيد عبده أبو سيد أحمد، الصناعات الصغيرة ودورها فى التنمية، مؤسسة شباب الجامعة، الإسكندرية ٢٠٠٥م.
- ١٦- محمد توفيق ماضى - إدارة وجدولة المشاريع خطوات تخطيط وتنظيم وجدولة مراحل تنفيذ المشروع وتنظيم الرقابة عليه - الدار الجامعية - الإسكندرية ٢٠١٤م.
- ١٧- محمد صفوت قابل - الاقتصاد المصرى مشاكل تبحث من حلول - ٢٠١٥م.
- ١٨- محمد محمود عبدالله يوسف - آليات دعم وتمويل المشروعات الصغيرة والمتوسطة - نماذج من التجربة المصرية كلية التخطيط العمرانى والإقليمي - جامعة القاهرة .
- ١٩- منى البرادعى، المشروعات الصغيرة والمتوسطة الوسط المفقود والحصول على التمويل، مرتمر المؤسسات الصغيرة والمتوسطة ماوراء الحدود والوسط المفقود، ٢٦ سبتمبر ٢٠١٦م، البنك المركزى المصرى، المعهد المصرفى المصرى.

ثانياً: المراجع الأجنبية:

- 20- Micro, small and medium enterprises in Egypt entrepreneurship streamlining business propellers and value chain analysis creative associates international August 2014 report submitted by accelerator consulting and development.
- 21- Lubica leskova, Innovations in small and medium enterprises in Slovakia, Faculty of economics, mate, Bel university vol , 6, No3, 2009.

ثالثاً: المواقع الإلكترونية

- ٢٢- التجارب الدولية فى المشروعات الصغيرة والمتوسطة سنغافورة واليابان، الصين عمالقة الاقتصاد الآسيوى بوابة الأهرام، الأثنين ٢٤ سبتمبر ٢٠١٨م.
- ٢٣- جهاز تنمية المشروعات الصغيرة وممتناهية الصغر فى مصر - الانترنت.
- ٢٤- السياسات المتعلقة بتنمية قطاع المنشآت الصغيرة والمتوسطة فى مصر، وزارة الاقتصاد والتجارة الخارجية - جمهورية مصر العربية مارس ٢٠٠١م.



- ٢٥- قانون الاستثمار الجديد - موقع وزارة الاستثمار - الانترنت.
- ٢٦- مستقبل المشروعات الصغيرة ومتناهية الصغر في مصر دليل بيت الحكمة لصانع القرار تجارب عالمية وخبرات استراتيجية - بيت الحكمة للدراسات الاستراتيجية مصر، العدد السادس، نوفمبر ٢٠١٢م.
- ٢٧- مقترح لرؤية استراتيجية للمشروعات الصغيرة والمتوسطة قطاع سياسات تنمية صادرات المشروعات الصغيرة والمتوسطة وزارة الصناعة والتجارة الخارجية، جمهورية مصر العربية - موقع وزارة الصناعة والتجارة الخارجية ٢٠١٥م.
- ٢٨- الهيئة العامة للاستعلامات - مصر - الانترنت.
- ٢٩- وزارة المالية - تعزيز القدرة التنافسية للمنشآت الصغيرة والمتوسطة في مصر، القاهرة ، نوفمبر ٢٠٠٤م.