

## أهم محددات الاقتصاد الكلي وأثارها على معدلات الفقر في مصر (خلال الفترة من ٢٠٠٠-٢٠٢٠) (باستخدام نموذج الإنحدار المتعدد)

د/ نيفين حسين محمد محمد

مدرس اقتصاد جامعة الاهرام الكندية

### ملخص الدراسة

تهدف الدراسة إلى التعرف على متغيرات الإقتصاد الكلي المؤثرة على معدل الفقر في مصر، ولقد تم الإعتماد على متغيرات معدل التضخم، معدل النمو الاقتصادي (نصيب الفرد من الناتج المحلي الإجمالي)، معدل البطالة، سعر الصرف، وصافي تدفقات الاستثمار الأجنبي المباشر. وهذه المتغيرات هي عبارة سلسلة زمنية من ٢٠٠٠ إلى ٢٠٢٠، لبناء نموذج اقتصاد قياسي يفسر أثره المتغيرات على معدل الفقر في مصر.

توصلت الدراسة إلى مجموعة من النتائج كان من أهمها أن الفقر ظاهرة متعددة الجوانب والأبعاد، كما أن الفقر يعد من أهم معوقات التنمية بصفة عامة والتنمية الاقتصادية والإجتماعية بصفة خاصة، يجب وضع تخفيف حدة الفقر هدفاً أساسياً لسياسات التنمية الاقتصادية، وجود علاقة طردية بين معدل النمو الإقتصادي والحد من معدل الفقر، ضرورة التوسع في شبكات الضمان الإجتماعي للحد من الفقر، أن تحقيق مصر لمعدلات نمو إقتصادي مرتفعة كان له تأثير إيجابي على خفض معدلات الفقر، وأسفرت نتائج النموذج القياسي على أن صافي تدفقات الاستثمار الأجنبي المباشر هو أكبر متغير له تأثير على معدل الفقر يتبعه معدل البطالة وسعر الصرف. خلصت الدراسة بالعديد من التوصيات أهمها انه يتعين على واضعي السياسات صياغة سياسات للرعاية الإجتماعية لحماية الأسر الأشد فقراً من تداعيات التضخم والبطالة، وهناك ضرورة العمل على وضع سياسات للحد من معدل الفقر على المستوى القومي.

الكلمات المفتاحية: مفهوم الفقر، أنواع الفقر، خط الفقر، النمو الاقتصادي، تخفيف حدة الفقر، سعر الصرف، التضخم، البطالة، الإستثمار الأجنبي المباشر، نموذج قياسي

## **The most important macroeconomic determinants and their effects on poverty rates in Egypt (2000-2020) (Using multiple regression model)**

### **Abstract:**

This study aims to identify the macroeconomic variables affecting the poverty rate in Egypt, and we have relied on the variables of inflation rate, economic growth rate (per capita GDP), unemployment rate, exchange rate, and net foreign direct investment inflows. These variables are a time series from 2000 to 2020, to build an econometrics model that explains the impact of these factors on the poverty rate in Egypt.

The study reached a set of results, the most important of which was that poverty is a multifaceted and multidimensional phenomenon, poverty is one of the most important obstacles to development in general and to economic and social development in particular, there is a Positive relationship between the economic growth rate of and the reduction of the poverty rate, the necessity of expanding social security networks to reduce poverty, Egypt achieved high economic growth rates had a positive impact on reducing poverty rates, and the results of the econometrics model revealed that net foreign direct investment flows is the largest variable that has an impact on the poverty rate followed by the unemployment rate and the exchange rate.

The study concluded with many recommendations, the most important of which is that policy makers should formulate social welfare policies to protect the poorest families from the repercussions of inflation and unemployment, there is a need to work on developing policies to reduce the poverty rate at the national level.

**Key words:** The concept of Poverty, Types of Poverty, Poverty Line Economic Growth, Poverty Alleviation, Exchange Rate, Inflation, Unemployment, Foreign Direct Investment, Econometrics Model.

### المقدمه

تحظى مشكلة الفقر بإهتمام عالمي، فظاهرة الفقر مشكلة متعددة الجوانب والأبعاد فهي ليست قاصرة على البلدان النامية فقط ولكنها موجودة بالبلدان المتقدمة على خلاف أنظمتها ومستوياتها الاقتصادية. ويعد إرتفاع معدل الفقر من أهم معوقات التنمية بشكل عام والتنمية الإقتصادية والإجتماعية بشكل خاص، ولذا يعتبر تخفيف حدة الفقر هدفاً أساسياً لسياسات التنمية الإقتصادية.

وعلى الرغم من التفاوت الموجود في تحديد مفهوم الفقر ومعاييره، إلا ان الفقر يخفض من مستويات الاستهلاك والادخار لدى المجتمع، ويصاحبه انخفاض في معدلات النمو الاقتصادي للدولة، كما انه يؤدي إلى إختلالات على مستويات التوازنات المالية الكلية للدولة.

ويتفاقم معدل الفقر في الدول النامية، وخاصةً تلك التي تعاني من مشاكل في نموها السكاني، وتبعاً لذلك تتفاوت طرق الحد من معدل الفقر وتداعياته.

وتعد مصر أكبر كثافة سكانية في العالم العربي وواحدة من أكبر الاقتصادات فيه. وبينما كان الاقتصاد مركزياً وبقيادة الدولة في الفترة (١٩٥٦-١٩٧٣)، فقد هدفت الإصلاحات

في التسعينات من القرن العشرين إلى الحد من دور الدولة في الاقتصاد ، وإلى اعتماد المبادئ الاقتصادية الموجهة نحو السوق، ودمج مصر في الاقتصاد العالمي. (Alissa, 2007)

وخلال الفترة من ٢٠١٠ إلى ٢٠٢٠ ارتفع الناتج المحلي الإجمالي من ٢١٨.٩ مليار دولار إلى ٣٠٣ مليار دولار ، وخلال نفس الفترة إرتفع نصيب الفرد من الناتج المحلي الإجمالي من حوالي ٢٦٤٦ ألف دولار إلى ٣٥٤٨ ألف دولار<sup>1</sup>، بينما ظل مؤشر جيني لمصر Gini index - وهو مقياس لعدم المساواة- منخفضاً باستمرار<sup>2</sup>.

### أولاً: الدراسات السابقة

طرحت دراسه (Ravallion M, 2001) تساؤل هل النمو الاقتصادي يساعد الفقراء؟ بمعنى هل ثمار النمو الاقتصادي يصل إلى الفقراء؟ وكانت النتائج تشير إلى ان الفقراء يتأثرون بالنمو الاقتصادي، لكن مايجدر الإشارة إليه هو العلاقة العكسية في المدى القصير بين المتغيرين ، في الوقت الذي لا يؤثر فيه النمو الاقتصادي على متوسط المستوى المعيشي للأسر.

كما أطلق (Bourguignon, 2004) على العلاقة بين الفقر، اللامساواة والنمو الاقتصادي مصطلح المثلث، وبين أن هناك نوعين من التأثير بين النمو الاقتصادي واللامساواة الأول

<sup>1</sup> <https://data.albankaldawli.org>

<sup>2</sup> يستخدم ( Gini index ) لقياس عدم المساواة من خلال تقييم مدى الخلل في توزيع الدخل (أو الإنفاق) بين الأفراد أو بين الأسر مقارنة بالمعدل الأمثل، يمثل الرقم صفر على مؤشر "جيني" أفضل مستوى للمساواة بينما يمثل الرقم ١٠٠ حالة عدم مساواة كاملة.

من النمو إلى التوزيع والثاني من اللامساواة إلى النمو، هذا التفاعل بين المتغيرين له تأثير على الفقر المطلق وتقليص معدلات الفقر .

ولقد أوضحت دراسة (Chenery & Chenery et al., p. 1974) ان النمو السريع في الدول النامية لا يحسن أوضاع ثلث شعوب تلك الدول . أوضحت نتائج دراسة (Adams, 2004) ان قيمة مرونة معدل الفقر للنمو الإقتصادي ٢,٧٩ وذلك بالإستناد إلى عينة من ١٢٦ دولة بينها ٦٠ دولة نامية.

بينما أكدت دراسة (هيشام، ٢٠١٦) على وجود علاقة قوية بين معدل الفقر ومعدل النمو الإقتصادي ، وان للنمو الإقتصادي دور ريادي في تقليص معدل الفقر وان ما يعيق هذا الدور هو مؤشرات اللامساواة في الدول النامية.

وإستعرضت دراسة (على، ٢٠٠٤) إستراتيجيات الإقلال من الفقر في الدول العربية، وأوضحت ان نقى الفقر في دول العينة (الأردن، تونس، الجزائر، مصر، المغرب، موريتانيا) يرجع إلى إنهيار النمو الإقتصادي في تلك الدول، كما خلصت الدراسة إلى ضرورة التوسع في شبكات الضمان الاجتماعي للإقلال من الفقر.

كما استخلصت دراسة (حسانين، ٢٠١٨) إلى ضرورة وضع الدولة لبرامج حماية إجتماعية لتخفيف من الفقر ولاحد من آثار سياسات الإصلاح الإقتصادي ، وأوصت الدراسة إلى وضع سياسات تؤدي إلى خفض نسبة سوء التغذية على المستوى القومي.

أما دراسة (Hanaa Kheir El Din and Heba El Laithy, 2006) فهي تسعى إلى تفسير العلاقة بين النمو في مصر وزيادة معدل الفقر، وذلك لتحديد مدى إرتباط النمو الإقتصادي وتحسن توزيع الدخل بإنخفاض معدل الفقر بصورة معنوية. وقد تم تقسيم الدراسة إلى ثلاث فترات فرعية لتتوافق مع المسوح المتتالية للدخل والإنفاق والإستهلاك للأسرة. وخلصت الدراسة

إلى ان النمو الاقتصادي وحده يعد غير كافي لخفض معدل الفقر، وأوصت الدراسة بضرورة صياغة سياسات تضمن احتواء الفقراء وتحقق العدالة في توزيع الدخل. ويتفق الباحث مع الدراسات التي أكدت على ان معدل النمو الإقتصادي له تأثير ايجابي على خفض معدل الفقر، كما يتفق الباحث مع الدراسات التي أشارت إلى ضرورة التوسع في شبكات الضمان الإجتماعي للحد من الفقر .

### ثانياً: مشكلة الدراسة

يوجد تشوهات في السياسات الإقتصادية الكلية المصرية خلال الفترات السابقة، مما أدى إلى نتائج غير مرغوبة في النمو الاقتصادي في ظل تباين توزيع ثمار النمو من جهة، وضعف شبكات الأمان الاجتماعي من جهة أخرى مما ترتب عليه إرتفاع معدل الفقر في مصر خلال الفترة ٢٠٠٠ - ٢٠٢٠. ولذا فإنه يمكن بلورة مشكلة البحث في كيفية تخفيف معدل الفقر في إطار السياسات الإقتصادية الكلية وإنخفاض مستوى التباين في توزيع الدخل ؟

### ثالثاً: فروض الدراسة

تفترض الدراسة أن هناك علاقة ذو دلالة إحصائية بين بعض محددات الاقتصاد الكلي والمتمثلة في (نصيب الفرد من الناتج المحلي الإجمالي، معدل البطالة، التضخم، سعر الصرف، ووصافي تدفقات الاستثمار الأجنبي المباشر) والتخفيف من معدل الفقر في مصر خلال الفترة من عام ٢٠٠٠ الى عام ٢٠٢٠.

### رابعاً: هدف الدراسة وحدودها

تهدف الدراسة بالدرجة الأولى إلى إختبار صحة الفروض السابقة كما تهدف إلى التعرف على أهم متغيرات السياسة الاقتصادية الكلية المؤثرة على خفض معدل الفقر في مصر خلال الفترة ٢٠٠٠-٢٠٢٠، والتعرف على طبيعة السياسات الإقتصادية المتبعة في مصر من أجل الحد من معدل الفقر .

### خامساً: منهج وأدوات الدراسة

استخدم الباحث لتحقيق هدف الدراسة وإختبار فروضها منهجين رئيسيين، يتمثل الأول بالمنهج الوصفي الذي تم إعماده من خلال مفاهيم الفقر وآلية تأثير السياسات الإقتصادية الكلية في الفقر والتي شكلت دعماً نظرياً، والمنهج الثاني والمتمثل بالمنهج التجريبي القائم على إستخدام طرق وأساليب الإقتصاد القياسي مع الإعتداد على نموذج الإنحدار المتعدد في إختبار فروض الدراسة، وتم الاعتماد على المتغيرات الأتية في التحليل، أولاً المتغيرات المستقلة ( نصيب الفرد من الناتج المحلي الإجمالي، معدل البطالة، معدل التضخم، سعر الصرف، صافي تدفقات الإستثمار الإجنبي المباشر)، ثانياً المتغير التابع وهو معدل الفقر في مصر وذلك خلال الفترة الزمنية من عام ٢٠٠٠ الى عام ٢٠٢٠.

### سادساً: خطة الدراسة

فضلاً عن مقدمة البحث وما تضمنته من مشكلة البحث وفروضه وهدفه وحدوده ومنهجيته، يعرض البحث الدراسات السابقة، ثم يتعرض لمفاهيم الفقر وأنواعه، ثم يستعرض معدل الفقر على المستوى العالمي ثم على مستوى الإقتصاد المصري، ثم تتناول الدراسة تحليل سياسات الإقتصاد الكلي لمتغيرات البحث، يليها التحليل القياسي، ثم يلي ذلك تفسير النتائج، وأخيراً عرض نتائج وتوصيات الدراسة .

### سابعاً: مفهوم الفقر وأنواعه

تتعدد مفاهيم الفقر فلقد عرفه آدم سميث (Sanchez-Martinez, 2014) "بأنه عدم القدرة على شراء الضروريات التي تتطلبها الطبيعة أو العرف" . في هذا التعريف ، يتلقى جانب الحالة الاجتماعية / النفسية للفقر (العرف) ضمناً نفس الوزن مثل الحالة المادية والاقتصادية البحتة (الطبيعة).

وعرف (المصطوف، ٢٠٠٤) الفقر على أنه "حالة من الحرمان تتجلى في انخفاض استهلاك الغذاء وتدنى الأوضاع الصحية والمستوى التعليمي وقلة فرص الحصول عليه وتدنى أحوال السكان وانعدام المدخرات".

كما عرفه البنك الدولي في دراسة (الخربوطلي، ٢٠١٦) "انه عدم تحقيق الحد الأدنى لمستوى المعيشة". أو هو حالة الحرمان المادي النابعه من إنخفاض إستهلاك الغذاء كمياً ونوعياً وتدنى كفاءة الخدمات الصحية والتعليمية والإسكان وحرمان من ملكية السلع المعمرة، وفقد ضمانات مواجهة المرض والبطالة والإعاقة والكوارث".

أعتبرت النظرية الكينزية (Pressman, 1991) الفقر بأنه لايعود عن كونه مظهر من مظاهر البطالة، ففي الفترات التي تتميز بالإنكماش الاقتصادي ترتفع فيها حالات الفقر وتتفاقم معدلاته، بينما في فترات التوسع والرواج الاقتصادي، تأخذ معدلات الفقر في الإنخفاض، ومن ثم، فإن التصور الكينزي لمحاربة الفقر يعتمد على مقارنة غير مباشرة بحيث يعطى دوراً أكثر للأثار غير المباشرة التي يحققها مستوى التشغيل الكامل في تخفيض نسب الفقر وهو بذلك لايعطى أهمية للأسباب المباشرة في تغيير حالة الفقر من خلال تمويل فجوة الفقر عن طريق برامج إعادة التوزيع .

وبهذا الصدد يمكننا تعريف الفقر والفقراء (سامية، ٢٠١٥) "انه يمكن إعتبار أفراد أو أسر أو مجموعات من السكان في حالة فقر حين تنقصهم الموارد اللازمة للحصول على التغذية النموذجية والمشاركة في الأنشطة والقدرة على تحسين وضعيتهم في المجتمع الذي يعيشون فيه".

ويقدم البنك الدولي (E Philip Davis and Miguel Sanchez-Martinez, 2014) أيضاً تعريفاً أكثر تفصيلاً للفقر قابلاً للتكيف مع ظروف البلاد المختلفة، حيث يعرف الفقر بأنه "حرمان واضح في الرفاه، يشمل العديد من الأبعاد. ويشمل الدخل المنخفض وعدم القدرة



على إكتساب الأساسيات من السلع والخدمات اللازمة للبقاء بكرامة. ويشمل الفقر أيضًا انخفاض مستويات الصحة والتعليم ، وضعف الوصول إلى المياه النظيفة والصرف الصحي، وعدم كفاية الأمن المادي، والإفتقار إلى الصوت (السياسي) ، وعدم كفاية القدرة والفرص لتحسين حياة المرء ". من خلال عرض العناصر المطلقة والنسبية ، ويشكل هذا تعريفاً واسع النطاق للغاية يتضمن الطابع متعدد الأبعاد للفقر .

بينما وضح (الفارس، ٢٠٠١) أن هناك مكونين مهمين لا بد من توضيحهما في أى تعريف لمفهوم الفقر، وهما مستوى المعيشة، والحق في الحصول على حد أدنى من الموارد. ويمكن التعبير عن مستوى المعيشة بمعدل الإستهلاك لسلع محددة (المأكل والملبس والسكن) التي تمثل الإحتياجات الأساسية للإنسان. أما الحق في الحصول على الحد الأدنى من الموارد، فهو لا يركز على الإستهلاك بقدر تركيزه على الدخل، بمعنى القدرة على الحصول على هذه الإحتياجات.

كما قد توصل برنامج الأمم المتحدة PUNDP (سامية، ٢٠١٥) لإعطاء تعريف عام للفقر مضمونه أن "الفقر عبارة عن حالة إحتياج أو حرمان من عدة إحتياجات أساسية وضرورية من أجل عيش حياة حميدة، سليمة طويلة وبنائة مرتبطة بمشاركة الأفراد في حياة فعالة - سياسية وثقافية- في المجتمع"

يعتمد قياس الفقر على طريقة خط الفقر (عزوز، ٢٠١١) والذي يعرف على أنه الفاصل بين دخل أو إستهلاك الفقراء عن غير الفقراء، ويعد الشخص فقيراً إذا كان إستهلاكه أو دخله يقع تحت الحد الأدنى للإحتياجات الأساسية، ويعرف الحد الأدنى للإحتياجات الأساسية على أنه خط الفقر

خط الفقر له عدة أنواع وهى (حسين يحيى وآخرون، ٢٠٠١):

- **خط الفقر المطلق** : ويمثل إجمالي تكلفة السلع اللازمة لسد الإحتياجات الإستهلاكية من السلع (غذائية وغير غذائية).
- **خط الفقر النسبي** : ويمثل نسبة من الدخل المتوسط ولذلك فهو يتغير بتغير الدخل من دولة إلى أخرى ومن وقت لآخر في نفس الدولة.
- **خط الفقر المدقع** : ويمثل الحد الأدنى من الدخل الذى يتطلبه الشخص للحصول على الحد الأدنى من السلع الغذائية الأساسية الضرورية لديمومته.
- **خط الفقر الإجتهادى (الذاتى)**: ويسمى بخط فقر ( ليدين LEYDEN ) وتستند فكرته على أن تحديد خط الفقر يعتمد على إجتهااد أفراد المجتمع فى تقدير الحد الأدنى اللازم ليعد مستوى المعيشة مقبولاً إجتماعياً، لذا فإن خط الفقر الإجتهادى يتغير بتغير المكان والزمان، وكذلك بإختلاف تقدير أفراد المجتمع للحد الأدنى المقبول للمعيشة بقدر إرتفاع دخولهم.
- **خط الفقر العالمى** (د.صافه محمد ،د.شريط عابد، ٢٠٢٠): وهو الخط الذى يستعمله البنك الدولى فى حساب نسبة الفقراء فى كل دولة من دول العالم، حيث يقوم البنك الدولى بقياس الفقر إنطلاقاً من تعادل القوة الشرائية، وقد بدأ البنك الدولى بالإعتماد على هذا الخط إنطلاقاً من سنة ١٩٩٠ وذلك من خلال تقاريره حول التنمية فى العالم.

### ثامناً: تطور الفقر في مصر

ارتفع معدل الفقر في مصر ليصل إلى ٣٢,٥% من عدد السكان، بنهاية العام المالي ٢٠١٧/٢٠١٨، مقابل ٢٧,٨% لعام ٢٠١٥/٢٠١٦ (جدول ٢ بالملاحق)، ويعد هذا الإرتفاع نتيجة لتطبيق برنامج الإصلاح الاقتصادي وما تتطلبه من تكلفة على المجتمع والدولة<sup>3</sup>. ولقد تصدر محافظات الصعيد في مصرقائمة المحافظات الأكثر فقراً في الجمهورية، حيث بلغت نسبة الفقر في محافظة أسيوط ٦٦,٧% بين مواطنيها، تليها محافظة سوهاج بنسبة ٥٩,٦%، ثم الأقصر ٥٥,٣%، والمنيا ٥٤%، ثم قنا ٤١%. بينما محافظات بورسعيد والغربية ودمياط ضمن المحافظات الأقل فقراً.

وأشار تقرير بحث الدخل والانفاق والاستهلاك وخريطة الفقر إلى أن ٤٦ قرية في محافظتي أسيوط و سوهاج، تتراوح نسبة الفقر فيها بين ٨٠ إلى ١٠٠%، فضلاً عن معاناة ٢٣٦ قرية في سوهاج من الفقر، وهي نسبة بلغت ٨٧% من قرى المحافظة، ما جعلها تسجل النسب الأعلى بين أفقر ١٠٠٠ قرية في مصر.

وأضاف التقرير (الجهاز المركزي للتعبئة العامة والاحصاء، ٢٠١٩) أن معدل خط الفقر للفرد في عام ٢٠١٧/٢٠١٨، بلغ ٨٨٢٧ جنيهاً سنوياً (٧٣٦ جنيهاً شهرياً)، فيما بلغ خط الفقر المدقع في نفس الفترة ٥٨٩٠ جنيهاً سنوياً (٤٩١ جنيهاً شهرياً)، وذلك مع الأخذ في

<sup>3</sup> أبرز معالم برنامج الإصلاح الاقتصادي تحرير سعر صرف الجنيه المصري أمام العملات الأجنبية "التعويم"، في نهاية عام ٢٠١٦ مما أسفر عنه فقدان العملة المصرية ما يقرب من ٦٠% من قيمتها في ذلك الوقت، كما تضمن البرنامج زيادات متتالية لأسعار الوقود والكهرباء والمياه، وتبع ذلك زيادات في أسعار كافة السلع والخدمات.

الإعتبار خصائص كل أسرة، وتركيبها العمري والنوعي ومكان إقامتها) بينما معدل خط الفقر لعام ٢٠١٥ (٤٨٢) جنيهاً شهرياً للفرد). ولقد تراجعت معدلات الفقر في مصر إلى ٢٩.٧٪ عام ٢٠١٩/٢٠٢٠ مقابل ٣٢.٥٪ عام ٢٠١٧/٢٠١٨، كما تراجعت نسبة الفقر المدقع على مستوى الجمهورية إلى ٤.٥٪ مقابل ٦.٢٪ في نفس الفترة .

كما أوضح التقرير أن هناك تزايد في نسبة الفقراء مع زيادة حجم الأسرة، وذلك نتيجة عدم توفير الحماية الإجتماعية الكافية لتلك الأسر الفقيرة، فتلجأ تلك الأسر إلى زيادة عدد الأطفال (باعتبارهم مصدر للدخل) كنوع من الحماية الإجتماعية عند التقدم في السن أو المرض. كما ذكر التقرير (الجهاز المركزي للتعبئة العامة والاحصاء، ٢٠١٩) أن مؤشرات الفقر تتناقص كلما يرتفع مستوى التعليم، وبلغت نسبة الفقراء بين الأميين ٣٥,٦٪ مقابل ٩,٤٪ للحاصلين على شهادة جامعية، كما سجلت نسبة الفقراء بين حاملي الشهادات فوق المتوسط ١٥,٢٪، وبلغت تلك النسبة بين الحاصلين على شهادة ثانوية ١٧,٤٪، وبين الحاصلين على شهادة تعليم أساسي ٣٣,١٪ في عام ٢٠١٩/٢٠٢٠.

### تاسعاً: السياسات الإقتصادية المصرية لمعالجة الفقر

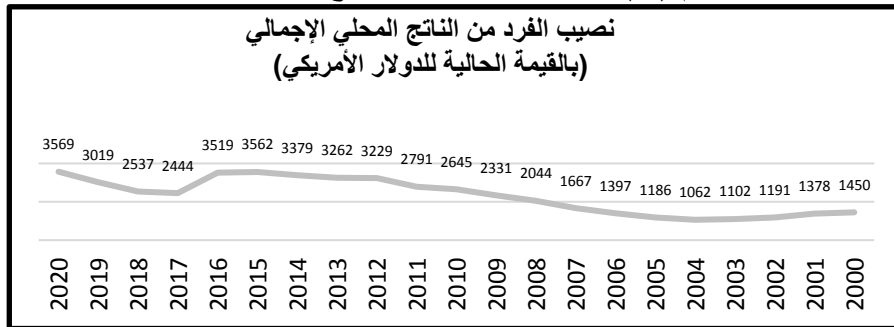
انتهجت مصر مجموعة من السياسات الاقتصادية من أجل الحد من تفاقم ظاهرة الفقر، ومن أهم هذه السياسات :

#### ● السياسة المالية :

يمكن للسياسة المالية أن تؤثر على معدل الفقر بطريقة مباشرة وغير مباشرة، من خلال آليات وسياسات الإنفاق العام أو الوسائل الضريبية وأثرهما على النمو الاقتصادي، حيث أن الإنفاق الحكومي يؤثر بشكل غير مباشر على معدل الفقر، فزيادة الإنفاق الحكومي يؤدي إلى ارتفاع

معدلات النمو الاقتصادي وبالتالي إرتفاع الناتج المحلي الإجمالي مما يؤدي إلى زيادة نصيب الفرد من الناتج المحلي الإجمالي وإعادة توزيع الدخل القومي ، مما يقلل من معدل الفقر . كما يؤثر الإنفاق الحكومي بشكل مباشر على معدل الفقر من خلال برامج الحماية الاجتماعية،برامج الدعم الغذائي، برامج دعم الاسكان الاجتماعى،برنامج الدعم النقدي المشروط تكافل وكرامة،وغيره من البرامج . كما تلعب الضرائب دوراً فعالاً في معالجة الفقر من خلال تأثرها على مستوى النمو الاقتصادي وإعادة توزيع الدخل.الشكل رقم (١) يوضح تطور نصيب الفرد من الناتج المحلي الإجمالي ١٤٥٠ دولار عام ٢٠٠٠ إلى نحو ٣٥٩٦ دولار عام ٢٠٢٠ .

شكل رقم ( ١ ) تطور نصيب الفرد من الناتج المحلي الاجمالي



المصدر : البنك الدولي [data.worldbank.org](http://data.worldbank.org)

#### • السياسة النقدية :

تحدد السياسة النقدية حجم المعروض النقدي والذي يؤثر مباشرة على أسعار الفائدة، فيتم تعديلها، وشراء، أو بيع السندات الحكومية،وتغيير الإحتياطي للبنوك. وهناك أسلوبان لتطبيق السياسة النقدية، وهما: السياسة النقدية الإنكماشية، حيث يتم رفع سعر الفائدة أو بيع الأوراق المالية من خلال عمليات البيع والشراء في السوق المفتوح وذلك للحد من التضخم،مما يؤدي

إلى تحسن مستوى المعيشة للأفراد المجتمع وبالتالي يقلل من مستويات الفقر. أما السياسة النقدية التوسعية، فتتم من خلال خفض سعر الفائدة أو شراء الأوراق المالية مما يؤدي إلى زيادة السيولة. وذلك للحد من البطالة، والركود الاقتصادي وزيادة الإستثمار ومن ثم زيادة النمو الإقتصادي، مما يقلل من معدل الفقر.

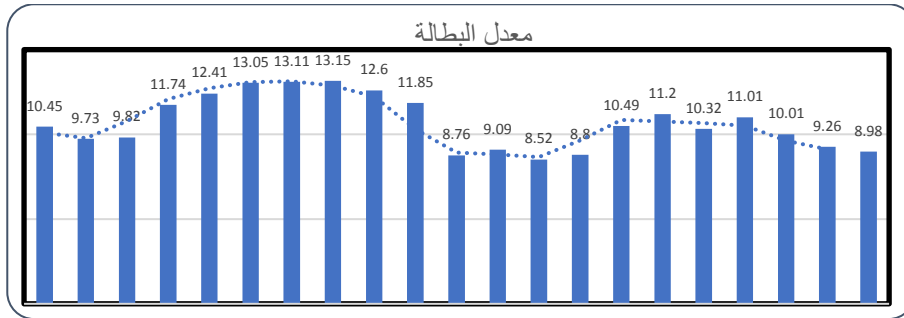
#### • سياسة تحديد الأسعار ورفع الأجور

تتمثل سياسة الأجور في جميع الإجراءات التي تضعها الدولة في إطار رفع أو تخفيض مستوى الأجور سواء على المستوى الكلي أو الجزئي للأفراد، من أجل تحقيق أهداف اقتصادية معينة، وذلك بصورة مباشرة من خلال رفع الحد الأدنى للأجر، أو بصورة غير مباشرة من خلال تقليص ساعات العمل أو منح وزيادة المكافآت والعلاوات. ويترتب على زيادة الأجور رفع الدخل للفرد مما يؤدي إلى زيادة الإستهلاك للأسرة مما يقلل من معدل الفقر . ولكن ما يعيق تطبيق هذه السياسات هو أن زيادة الأجور تعني زيادة التكلفة ومن ثم زيادة الأسعار مما يمتص تلك الزيادة في الأجور، ولهذا يشترط أن تكون معدلات نمو الأجور أكبر من معدل نمو الأسعار، أي أن سياسة الأجور الهادفة إلى تقليل الفقر يشترط أن تكون مبنية على الأجور الحقيقية (د. صافى محمد، د. شريط عابد، ٢٠٢٠).

#### • البطالة

لقد أثرت جائحة كوفيد ١٩ على العالم بأسره وخاصةً على النواحي الإقتصادية، فأصبح من الصعب التحليل والتنبؤ بالوضع الإقتصادي، فبالرغم من تحقيق معدلات نمو إيجابية إلا أنه غير كافٍ لخلق ما يلزم من فرص عمل لائقة. فلقد ارتفع معدل البطالة في مصر من ٨,٩٪ عام ٢٠٠٠ إلى ١٠,٤٥٪ عام ٢٠٢٠.

شكل رقم (٢) تطور معدل البطالة

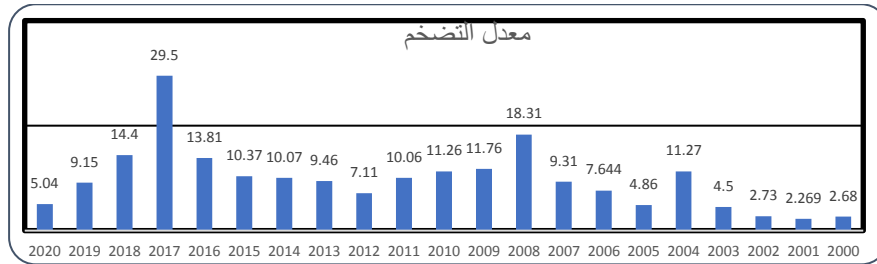


المصدر : البنك الدولي [data.worldbank.org](http://data.worldbank.org)

#### • التضخم

يؤثر معدل التضخم بشكل أكبر على الأسر الفقيرة عن الأسر ذات الدخل المرتفع. ويتم احتساب معدل تضخم أسعار المستهلك باستخدام سلة السلع التي تمثل إستهلاك الفرد. وعادة فإن إرتفاع أسعار الغذاء والطاقة له تأثير غير متناسب على الأسر الأشد فقراً وخاصة في أعقاب الأزمات الاقتصادية. ولذلك عملت الحكومة على تقديم الدعم للأسر لتخفيف تأثير التضخم عليها، وفي كثير من الأحيان يؤثر الإستمرار في تقديم الدعم من إنخفاض الإنفاق على البنية التحتية والصحة والتعليم وغيره مما يؤثر بالسلب على الإقتصاد القومي. ارتفع معدل التضخم من ٢,٦٨٪ عام ٢٠٠٠ إلى ٥,٠٤ عام ٢٠٢٠، وترجع الزيادة في معدل التضخم إلى إرتفاع أسعار المواد الغذائية والمشروبات، حيث تظل مجموعة الطعام والشراب هي الأكبر وزناً في سلة الرقم القياسي العام للأسعار للمستهلكين.

شكل رقم (٣) تطور معدل التضخم



المصدر : البنك الدولي [data.worldbank.org](http://data.worldbank.org)

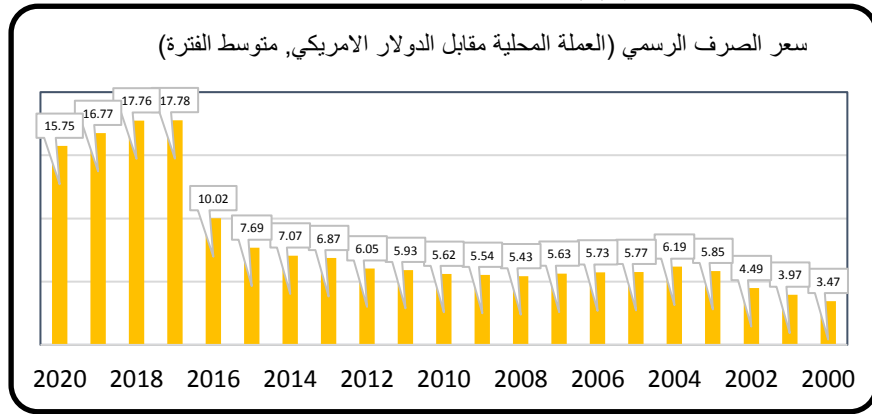
#### ● سعر الصرف:

يعتبر تصحيح إختلال سعر الصرف من أهم الأهداف السياسية الاقتصادية وأحد الشروط الأساسية لتطوير الأداء الإقتصادي وضمان إستقرار الإقتصاد الكلي، حيث أن الإختلال يؤدي إلى تخفيض الأداء الإقتصادي ويعمق التوزيع السيئ للموارد ويشجع هروب رأس المال (الغزالي، ٢٠٠٢).

ويوضح الشكل رقم (4) تطور سعر الصرف خلال فترة الدراسة، ونجد أن هناك قيم شاذة في الفترة من ٢٠١٧ إلى ٢٠٢٠ وذلك نظراً لسياسة تحرير سعر صرف الجنيه المصري أمام العملات الأجنبية "التعويم"، في نهاية عام ٢٠١٦. ولقد أرتفع سعر الصرف للجنية مقابل الدولار من ٣,٤٧ عام ٢٠٠٠ إلى ١٥,٧٥ عام ٢٠٢٠.



شكل رقم (٤) تطور سعر الصرف خلال فترة الدراسة

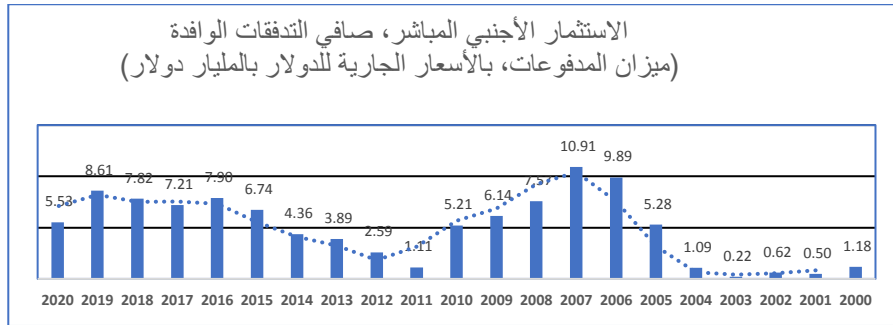


المصدر : البنك الدولي [data.worldbank.org](http://data.worldbank.org)

#### • الإستثمار الأجنبي المباشر

يمكن للإستثمار الأجنبي المباشر أن يؤثر على معدل الفقر بصورة مباشرة وغير مباشرة، حيث أن الإستثمار الأجنبي المباشر يؤثر بشكل غير مباشر على معدل الفقر، فإن ارتفاع صافي تدفقات الإستثمار الأجنبي المباشر تؤدي إلى إرتفاع معدل النمو الاقتصادي مع إفتراض أن للنمو الإقتصادي دور فعال في الحد من معدل الفقر . ويتمثل الأثر المباشر في أثر الإستثمار الأجنبي المباشر على التوظيف وإنخفاض معدل البطالة. وتختلف تلك الآثار (مباشرة وغير مباشرة) وفقاً لحجم الاستثمارات الأجنبية ونوعيتها. ولقد إنخفضت صافي تدفقات الإستثمار الأجنبي من ١,٥٧ تليرون دولار عام ٢٠٠٠ إلى ١,٢٣ تريليون دولار عام ٢٠٢٠ وذلك نتيجة تداعيات جائحة (كوفيد ١٩).

## شكل رقم (٥) تطور صافي تدفقات الإستثمار الأجنبي المباشر

المصدر : البنك الدولي [data.worldbank.org](http://data.worldbank.org)

## • السياسات الإجتماعية والفقر

تتركز معظم السياسات الإجتماعية من خلال شبكات الضمان الإجتماعي وبرامج التحويلات النقدية والعينية. وتتسم خريطة الحماية الإجتماعية بالتنوع، ويمكن تقسيمها إلى قسمين أساسيين: القسم الأول: نظم الحماية الإجتماعية وبرامجها التي لا تستند إلى مساهمات المستفيدين المالية، ولكنها تقع في إطار الدور الرعائي والحماي للدولة والتي تتمثل في شبكات الأمان الاجتماعي، مثل معاشات الضمان الإجتماعي وبرنامج تكافل وكرامة، وكذا البرامج المكملة لها مثل فرصة وحياء كريمة وغيرها، يضاف إليها الدعم العيني والمتمثل في بطاقات التموين وكروت الخبز وبرنامج التغذية المدرسية، أما القسم الثاني: نظم الحماية الإجتماعية وبرامجها التي تعتمد على مساهمات المستفيدين المالية وإشتراكهم مثل التأمينات الإجتماعية والتأمين الصحي (برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، وزارة التخطيط والتنمية، ٢٠٢١).

ولقد شهدت الفترة من ٢٠١٢ إلى ٢٠٢٠ نموًا في الإنفاق على برامج الدعم النقدي من ٣,٦ مليار جنيه إلى ١٨,٥ مليار جنيه (جدول رقم ٣ بالملاحق). ولقد استهدف البرنامج في

السنة الأولى ٥١٠ ألف مستفيد، ارتفعت إلى مليونين و ٢٨٠ ألفاً في ٢٠١٧، مما مثل قفزة كبيرة، ونظراً لضرورة التحقق من صحة الأفراد المستهدفة تم إستبعاد غيرالمستحقين، ونتيجة لذلك، وصل عددالمستحقين في عام ٢٠١٩ إلى مليون و ٩٩٠ ألف ومستفيد، وبلغ إجمالي المستفيدين من برامج الدعم النقدي ٣,٨ مليون أسرة في ٢٠٢١ (جدول رقم ٤ بالملاحق). وقد غطى برنامج تكافل وكرامة ٢٧ محافظة مع التركيز الأكبر على محافظات الوجه القبلي، لإرتفاع معدلات الفقر بها.

وتواجه برامج التحويلات النقدية في مصر-كمثيلتها في العالم- ثلاثة تحديات أساسية، الأول:مدى كفاية التحويلات النقدية لإحتياجات المستهدفين، والثاني:نوعية الخدمات المقدمة ولاسيما الخدمات التي تقدم للنساء والأطفال والأشخاص ذوي الإعاقة.ومع ذلك، فإن ربط هذه البرامج بشكل صارم بتعزيز إمكانات البشر، أو ما يطلق عليه الإمكانيات المعززة، سيؤدي إلى إخراج كثيرمن الفئات المستهدفة من برائن الفقر، ومن ثم إتاحة الفرصة لإستهداف آخرين وتحسين نوعية الخدمات المقدمة.أما الثالث: فيرتبط بتقييم أثر هذه النوعية من البرامج في بناء رأس المال البشري والذي من الصعب أن يتضح في المدى القصير، إذ إن هذه الآثار تتطلب مدى أطول من أجل رصدتها (برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، وزارة التخطيط والتنمية، ٢٠٢١).

### عاشراً: النموذج القياسي المستخدم

توصيف النموذج: تقدير العلاقة المقترحة، حيث يمكن صياغة معادلة النموذج كما يلي:

$$Y = \beta_0 + \beta_1 x_{1i} + \beta_2 x_{2i} + \beta_3 x_{3i} + \beta_4 x_{4i} + \beta_5 x_{5i} + \varepsilon \quad (1)$$

وتمثل (β<sub>0</sub>, β<sub>1</sub>, β<sub>2</sub>, β<sub>3</sub>, β<sub>4</sub>, β<sub>5</sub>) معاملات النموذج التي سيتم تقديرها، ويمثل x<sub>1i</sub> الى x<sub>5i</sub> المتغيرات المستقلة بينما y المتغير التابع في النموذج، ثم تم تقدير النموذج بإستخدام طريقة المربعات الصغرى Least Squares Estimation Method بإستخدام مزيج من

البيانات المقطعية والسلاسل الزمنية، والجدير بالذكر أنه لم يتم تطبيق إختبار ARDL نظراً لأن عدد المشاهدات أقل من ٤٠ مشاهدة لذلك تم إختيار الإنحدار المتعدد بطريقة المربعات الصغرى لتحليل فروض الدراسة، وللتأكد من البيانات تتبع التوزيع الطبيعي أم لا تم إستخدام إختبار Jarque-Bera لفحص بيانات السلاسل الزمنية.

#### • إستقرارية السلاسل الزمنية

إختبار Jarque-Bera، ويهدف هذا الإختبار إلى فحص التوزيع الطبيعي لبيانات السلاسل الزمنية، وذلك لبيان إذا ما كان المتغيرات المستقلة تتبع التوزيع الطبيعي أم لا، ويرتكز الإختبار على المعادلة الآتية:

$$JB = \frac{n}{6} (S^2 + \frac{1}{4}(K - 3)^2) \quad (2)$$

وبناء على نتيجة اختبار المعنوية فيتم قبول أو رفض فرضية العدم، وتنص فرضية العدم على أن المتغيرات تتبع التوزيع الطبيعي إذا ما كانت قيمة  $p\text{-value} < 0.05$ ، ويوضح الجدول التالي نتائج اختبار التوزيع الطبيعي:

جدول رقم (١) نتائج إختبار التوزيع الطبيعي

	EX	FDI	INGDP	INR	UNR
Jarque-Bera	1.179341	1.198532	2.007928	1.320216	1.641817
Probability	0.145517	0.549215	0.366424	0.090173	0.440032

المصدر: من تحليل ٩ E-Views

توضح نتائج الإختبار أن جميع متغيرات النموذج القياسي تتبع التوزيع الطبيعي، حيث بلغت قيمة المعنوية لسعر الصرف ٠,١٤، ومعنوية الإستثمار الأجنبي المباشر ٠,٥٤، أما قيمة

المعنوية للمتغير نصيب الفرد من الناتج المحلي فقد بلغت ٠,٣٦، كما بلغت معنوية التضخم والبطالة ٠,٠٩ و ٠,٤٤ على التوالي، وتدل نتائج الإختبار على أن متغيرات النموذج المقدره تتبع التوزيع الطبيعي وهو ما يعد مؤشراً جيداً على سلامة البيانات من الناحية الإحصائية.

### • إختبار جذر الوحدة Unit Root Test

يهدف إختبار جذر الوحدة إلى فحص خواص السلاسل الزمنية للمتغيرات قيد الدراسة والتأكد من مدى إستقرارها وتحديد رتبة تكامل كل متغير على حدة، وكذلك تحديد رتبة الفروقات التي يحتاجها. وسيتم إستخدام أسلوب Dickey-Fuller الموسع في تحديد ذلك، ويعتمد هذا الإختبار على نموذج الانحدار الذاتي من الدرجة الأولى للمتغير التابع والذي يمكن توضيحه على النحو التالي:

$$y_t = \emptyset y_{t-1} + u_t \quad (3)$$

ويتم إختبار فرض العدم بأن  $\emptyset$  تساوي ١ بمعنى أن البيانات تعاني جذر الوحدة:  $H_0: \emptyset = 1$  والفرضية البديلة  $\emptyset < 1$

$$\Delta y_t = \alpha + \beta t + \gamma y_{t-1} + \delta_1 \Delta y_{t-1} + \dots + \delta_{p-1} \Delta y_{t-p+1} + \varepsilon_t, \quad (4)$$

توضح نتائج الإختبارات خصائص متغيرات النموذج وفقاً لإختبار جذر الوحدة بإسلوب Dickey-Fuller الموسع لكل متغير على حدة، والتي يمكن عرضها في الجدول رقم (٢)، وتشير نتائج الإختبار إلى أن السلاسل الزمنية المستخدمة لمتغيرات النموذج قد سكنت عند درجة سكون واحدة، عند الفرق الأول (١st difference).

جدول رقم (٢) إختبار جذر الوحدة بأسلوب Dickey-Fuller الموسع

المتغير	التعديل/التحويلة	قيمة T	قيمة P
PovR	الفرق الأول / قاطع	-8.626	0.0000
lnR	الفرق الأول / قاطع	-5.107	0.0007
unR	الفرق الأول / قاطع	-3.411	0.0236
EX	الفرق الأول / قاطع	-3.195	0.0363
INGdp	الفرق الأول / بدون	-2.660	0.0108
FDI	الفرق الأول / بدون	-2.731	0.0090

المصدر: من تحليل ٩ E-Views

يتضح من الجدول السابق أن السلاسل الزمنية لمتغيرات الدراسة غير ساكنة عند المستوى الأصلي، وبأخذ الفرق الأول سكنت جميع متغيرات الدراسة وتراوحت قيم المعنوية بين (٠,٠٠٠ و٠,٠٣٦٣) وهي أقل من ٠,٠٥ مما يدل على سكون المتغيرات.

• إختبار مدي ملائمة النماذج في التقدير

من الضروري إختبار مدي ملائمة النماذج التي تم الإعتماد عليها في تقدير المعلمات لفرض الدراسة والذي ينص على أن يوجد أثر ذو دلالة إحصائية بين بعض محددات الإقتصاد الكلي والمتمثلة في (نصيب الفرد من الناتج القومي، معدلات البطالة، التضخم، سعر الصرف، وصافي تدفقات الإستثمار الأجنبي المباشر) والتخفيف من معدل الفقر في مصر خلال الفترة من عام ٢٠٠٠ الى عام ٢٠٢٠.

• إختبار الإرتباط الذاتي التسلسلي بين البواقي Autocorrelation

تم الإعتماد على إختبار Breusch-Godfrey ويمثل فرض العدم في هذا الإختبار في عدم وجود مشكلة الإرتباط الذاتي، وتوضح نتائج الإختبار بأنه يتم قبول فرض العدم نظراً لأن

قيمة المعنوية بلغت ٠,٤٥٤٢ وهي أكبر من ٠,٠٥، وبالتالي لا توجد مشكلة ارتباط ذاتي تسلسلي للأخطاء.

#### • اختبار عدم ثبات التباين

وتم الإعتماد على اختبار Heteroskedasticity Test: Breusch-Pagan-Godfrey، وذلك للكشف عن هذه المشكلة، وينص فرض عدم وجود مشكلة عدم ثبات تباين حد الخطأ العشوائي، ووفقاً لنتائج الاختبار بلغت قيمة المعنوية ٠,١١٧٣ وهي أكبر من ٠,٠٥، مما يدل على عدم وجود مشكلة ثبات تباين الحد العشوائي.

#### • اختبارات اختبار كشف الإزدواج الخطي بين المتغيرات المستقلة (VIF)

بعد إجراء اختبار معامل تضخم التباين والذي يكشف ما إذا كان هناك ارتباط خطي بين المتغيرات المستقلة بعضها البعض أم لا، جاءت قيم الاختبار لكل المتغيرات المستقلة بالنموذج أقل من ١٠، مما يدل على عدم وجود مشكلة ارتباط خطي بين المتغيرات المستقلة.

#### • اختبار جرانجر للسببية

تعد دراسة السببية خطوة مهمة في تفسير الظواهر الاقتصادية، حيث تمكن من معرفة إتجاه العلاقة السببية بين المتغيرات الاقتصادية بتحديد ووضع العلاقات فيما بينهم، وبالتطبيق على متغيرات النموذج بإستخدام برنامج E-views، تم الحصول على نتائج اختبار جرانجر للسببية، والتي يمكن عرضها بالجدول التالي:

جدول رقم (٣) نتائج إختبار جرانجر للسببية

المتغير	الفرض الصفري	قيمة F	المعنوية
UNR	UNR لا يسبب POVRMIS	0.11961	0.8882
	POVRMIS لا يسبب UNR	0.26169	0.7734
INR	INR لا يسبب POVRMIS	1.19248	0.3325
	POVRMIS لا يسبب INR	3.16088	0.0736
INGDP	INGDP لا يسبب POVRMIS	10.6731	0.0015
	POVRMIS لا يسبب INGDP	2.34796	0.132
EX	EX لا يسبب POVRMIS	3.21319	0.071
	POVRMIS لا يسبب EX	3.50122	0.0585
FDI	FDI لا يسبب POVRMIS	0.45737	0.6421
	POVRMIS لا يسبب FDI	0.23688	0.7922

المصدر: من تحليل E-Views

يتم تحليل بيانات الجدول السابق في ضوء الفرض الصفري وهو عدم وجود علاقة سببية بين المتغيرات، حيث يتم قبوله في أن حالة المعنوية أقل من ٠,٠٥، حيث توضح نتائج الجدول السابق ما يلي:

➤ هناك علاقة تبادلية بين معدل البطالة ومعدل الفقر حيث بلغت قيمة المعنوية أكبر من ٠,٠٥ وبالتالي قبول الفرض البديل بأن هناك علاقة سببية بين المتغيرين ورفض الفرض الصفري، أيضاً هناك علاقة تبادلية بين معدل التضخم ومعدل الفقر حيث بلغت قيمة المعنوية أكبر من ٠,٠٥ وبالتالي قبول الفرض البديل بأن هناك علاقة سببية بين المتغيرين ورفض الفرض الصفري.



كما يتضح وجود علاقة سببية بين معدل الفقر ومعدل النمو (نصيب الفرد من الناتج المحلي الإجمالي)، أحادية الإتجاه من معدل النمو الاقتصادي، حيث بلغت قيمة المعنوية ٠,١٣٢ وهي أكبر من ٠,٠٥ مما يدل على قبول الفرض البديل وهو أن معدل النمو الاقتصادي يسبب الفقر ورفض الفرض الصفري، أيضاً هناك علاقة تبادلية بين سعر صرف الجنية المصري ومعدل الفقر حيث بلغت قيمة المعنوية أكبر من ٠,٠٥ وبالتالي قبول الفرض البديل بأن هناك علاقة سببية بين المتغيرين ورفض الفرض الصفري.

#### ١. نتائج تقدير النموذج

جدول رقم (٤) نتائج تطبيق معادلة الانحدار المتعدد

Dependent Variable: POVRMIS

Method: Least Squares

Date: 05/22/22 Time: 01:13

Sample: 2000 2020

Included observations: 21

Variable	Coefficient	Std. Error	t-Statistic	Prob.
EX	-0.425410	0.064638	-6.581430	0.0000
FDI	-0.54E-12	8.81E-11	3-.097031	0.0240
INGDP	-0.003073	0.000356	-8.641850	0.0000
INR	0.183385	0.046979	3.903519	0.0014
UNR	0.428996	0.191064	2.245305	0.0402
C	7.448081	1.817239	4.098570	0.0009
R-squared	0.969082	Mean dependent var		24.43650
Adjusted R-squared	0.958776	S.D. dependent var		5.124175
S.E. of regression	1.040402	Akaike info criterion		3.152048

أهم محددات الاقتصاد الكلي وأثارها على معدلات الفقر	د/نيفين حسين محمد	تاريخ قبول النشر ٢٩/٦/٢٠٢٢	
Sum squared resid	16.23654	Schwarz criterion	3.450483
Log likelihood	-27.09650	Hannan-Quinn criter.	3.216816
F-statistic	94.02989	Durbin-Watson stat	1.772048
Prob(F-statistic)	0.000000		

### المصدر: من تحليل E-Views

تشير قيمة معامل التحديد R-squared التي بلغت ٠,٩٦٩٠ إلى إرتفاع القدرة التفسيرية للمتغيرات المستقلة في النموذج عند مستوى ثقة (F-statistic) = Prob ٠,٠٠٠٠٠ وهي تمثل نسبة جيدة جداً لتدل على جودة النموذج المقدر ككل من الناحية الإحصائية وهو ما يعني أن ٩٦٪ من التغيرات التي تطرأ على معدل الفقر مفسرة في هذا النموذج ويدل معامل التفسير أيضاً على أن ٩٦٪ من التغيرات التي تحدث في معدل الفقر ترجع إلى التغير في معدل النمو الاقتصادي، سعر الصرف، معدل البطالة، التضخم، وصافي تدفقات الإستثمار الأجنبي المباشر.

كما أثبت إختبار Durbin-Watson أنه لا توجد مشكلة إرتباط ذاتي تسلسلي بين البواقي وبعضها (Durbin-Watson stat = ١,٧٨)، حيث يمثل الهدف من إختبار Durbin-Watson في إختبار مشكلة الإرتباط الذاتي التسلسلي بين البواقي وبعضها، ولتقرير قبول أو رفض نتيجة إختبار Durbin-Watson تم عمل إختبار Godfrey الذي جاءت نتيجته تأكيداً على نتيجة إختبار Durbin-Watson بأنه لا توجد مشكلة إرتباط ذاتي تسلسلي بين البواقي وبعضها، وبناء على هذه النتائج يمكن استنتاج معادلة النموذج كما يلي:

$$POV = C_{(1)}*EX + C_{(2)}*FDI + C_{(3)}*INGDP + C_{(4)}*INR + C_{(5)}*UNR + C_{(6)}$$

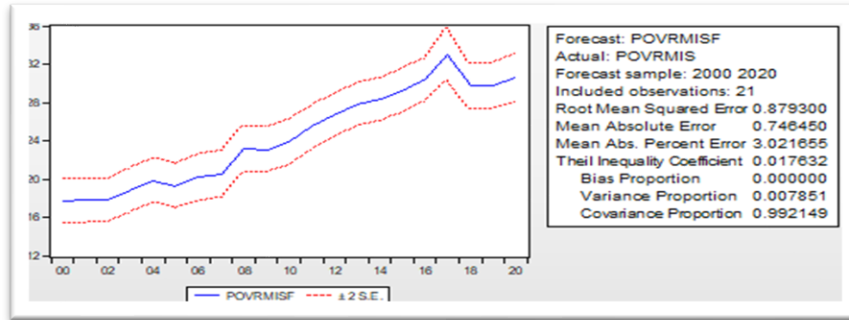
$$POV = 7.448 - 0.425*EX - 0.544*FDI - 0.003*INGDP + 0.183*INR + 0.4289*UNR$$

وبالإطلاع على قيم معامل بيتا Beta لمتغيرات الدراسة يتضح بأن هناك علاقة عكسية بين معدل سعر صرف الجنية ومعدل الفقر، فعندما يرتفع سعر الصرف للجنية المصري بنسبة ١٠٠٪، ينخفض معدل الفقر بنسبة ٤٢٪، كما توجد علاقة عكسية بين نصيب الفرد من الناتج المحلي الإجمالي ومعدل الفقر، فكلما ارتفع نصيب الفرد من الناتج المحلي الإجمالي بنسبة ١٠٠٪، ينخفض معدل الفقر بنسبة ٣،٠٪، أيضاً العلاقة بين صافي التدفقات الإستثمار الأجنبي المباشر ومعدل الفقر علاقة عكسية فعند ارتفاع صافي تدفقات الإستثمار الأجنبي بنسبة ١٠٠٪ ينخفض الفقر بنسبة ٥٤٪.

بينما توجد علاقة طردية بين معدل البطالة ومعدل الفقر فكلما ارتفع معدل البطالة بنسبة ١٠٠٪ ارتفع معدل الفقر بنسبة ٤٢٪، أيضاً هناك علاقة طردية بين معدل التضخم ومعدل الفقر، فكلما ارتفع معدل التضخم بنسبة ١٠٠٪ ارتفع معدل الفقر بنسبة ١٨٪، حيث بلغ مستوي المعنوية للمتغير ٠,٠٠٠٥ وهو أقل من ٠,٠٥ مما يدل على صحة العلاقة بين المتغيرين.

وتدل النتائج السابقة على أن صافي تدفقات الاستثمار الأجنبي المباشر هو أكبر متغير له تأثير على معدل الفقر يتبعه معدل البطالة وسعر الصرف، كما أن هناك إمكانية لإستخدام النموذج في التنبؤ، حيث جاءت قيمة معامل Theil لتكون أقل من ١٠٪، وبالتالي إمكانية إستخدام النموذج في التنبؤ بالقيمة المستقبلية للمتغير التابع، كما يتضح من الشكل التالي:

شكل رقم (٦) نتائج التنبؤ



المصدر: من تحليل E-Views

يوضح الجدول رقم (٤) أن قيمة **prob** للنموذج قد بلغت ٠,٠٠٠, وهي دالة عند مستوى ٠,٠٥، مما يشير إلى تمتع النموذج المقترح بالملائمة والقوة التفسيرية بشكل كبير، وبناء على ذلك يمكن قبول فرض الدراسة والقائل "يوجد أثر ذو دلالة إحصائية بين بعض محددات الاقتصاد الكلي والمتمثلة في (نصيب الفرد من الناتج القومي، معدل البطالة، التضخم، سعر الصرف، وصافي تدفقات الاستثمار الأجنبي المباشر) والتخفيف من معدل الفقر في مصر خلال الفترة من عام ٢٠٠٠ إلى عام ٢٠٢٠".

#### حادى عشر: النتائج والتوصيات

انتهى الباحث إلى مجموعة من النتائج التي أسفرت عنها التحليل النظرى ونتائج النموذج القياسى نجلها فيما يلى :

- وفقاً لتحليل بيانات الفقر في مصر توصلت الدراسة إلى ارتفاع معدل الفقر إلى أكثر من ٢٩٪، نتيجة تطبيق برنامج الإصلاح الاقتصادي وتحريك سعر الصرف في نهاية عام ٢٠١٦، حيث تصدرت محافظات صعيد مصر قائمة الأكثر فقراً فقد تخطت نسبة الفقراء

في محافظات أسيوط وسوهاج والأقصر والمنيا أكثر من ٥٠٪. لذلك هناك ضرورة إلى اهتمام الدولة بتنمية الصعيد بشكل حقيقي من خلال دفع عملية تمويل المشروعات الصغيرة ومتناهية الصغر في هذه المحافظات وتسهيل إجراءات الحصول على هذه القروض للمساهمة في نمو دخل الأسر الفقيرة.

➤ تتفق الدراسة الحالية مع الدراسات السابقة في أن هناك تزايد في نسبة الفقراء مع زيادة حجم الأسرة، وذلك نتيجة عدم توفير الحماية الاجتماعية الكافية لتلك الأسر الفقيرة، فتلجأ تلك الأسر إلى زيادة عدد الأطفال (باعتبارهم مصدر للدخل) كنوع من الحماية الاجتماعية عند التقدم في السن أو المرض، لذا يعد الإهتمام ببرامج التوعية وزيادة برامج الحماية الاجتماعية ضروريان للمساهمة في الحد من زيادة المواليد خاصة في صعيد مصر.

➤ ارتفاع معدلات التضخم خلال فترة الدراسة إنما يرجع إلى تطبيق مجموعة ضرورية من الإصلاحات الاقتصادية والتي كان من بينها تحرير سعر الصرف كما سبق الذكر ورفع أسعار الفائدة الأساسية.

➤ مؤشرات الفقر تتناقص كلما ارتفع مستوى التعليم، فلقد بلغت نسبة الفقراء بين الأميين ٣٥,٦٪ مقابل ٩,٤٪ لل حاصلين على شهادة جامعية، كما سجلت نسبة الفقراء بين حاملي الشهادات فوق المتوسط ١٥,٢٪، وبلغت تلك النسبة بين الحاصلين على شهادة ثانوية ١٧,٤٪، وبين الحاصلين على شهادة تعليم أساسي ٣٣,١٪ في عام ٢٠٢٠/٢٠١٩.

➤ تشير نتائج تحليل النموذج القياسي إلي ان ٩٦٪ من التغيرات التي تحدث في معدل الفقر ترجع إلى التغير في معدل النمو الاقتصادي، وسعر الصرف، ومعدل البطالة، والتضخم، وصافي تدفقات الاستثمار الأجنبي المباشر.

- هناك علاقة عكسية بين معدل سعر صرف الجنية ونصيب الفرد من الناتج المحلي الإجمالي ومعدل الفقر، فكلما انخفضت قيمة العملة يرتفع معدل الفقر، وكلما ارتفع الناتج المحلي الإجمالي ينخفض معدل الفقر، أيضاً العلاقة بين صافي تدفقات الاستثمار الأجنبي المباشر ومعدل الفقر علاقة عكسية فعند ارتفاع صافي تدفقات الاستثمار الأجنبي ينخفض الفقر.
  - هناك علاقة طردية بين معدل التضخم ومعدل الفقر، فكلما ارتفع التضخم ارتفع معدل الفقر، وتدل النتائج السابقة على أن صافي تدفقات الاستثمار الأجنبي المباشر هو أكبر متغير له تأثير على معدل الفقر يتبعه معدل البطالة وسعر الصرف.
  - قبول فرض الدراسة والقائل بأن "يوجد أثر ذو دلالة إحصائية بين بعض محددات الاقتصاد الكلي والمتمثلة في (نصيب الفرد من الناتج القومي، ومعدل البطالة، والتضخم، وسعر الصرف، وصافي تدفقات الاستثمار الأجنبي المباشر) ومعدل الفقر في مصر خلال الفترة من عام ٢٠٠٠ الى عام ٢٠٢٠.
- ووفقاً لهذه النتائج يوصى الباحث بمجموعة من التوصيات طويلة الأجل وقصيرة الأجل كما يلي:
- توصيات قصيرة الأجل**
- ضرورة تبني سياسات فاعلة لتنظيم الأسرة وتنمية الوعي لدى محدودى الدخل بخطورة الزيادات السكانية وتداعياتها السلبية على مستويات معيشتهم
  - إعادة النظر فيما يتم إنفاقه تحت مظلة الدعم وبرامج الحماية الاجتماعية بحيث تقتصر تلك البنود على البرامج الهادفة بشكل أساسي للأغراض الاجتماعية، والتي تستهدف الأسر الفقيرة، والتركيز بشكل أكبر على محافظات الصعيد حيث انها الأكثر فقراً على مستوى الجمهورية.

- زيادة الوعي المجتمعي لضرورة إتباع أنماط إستهلاك متوازنة من خلال برامج توعوية لترشيد الانفاق الاستهلاكي.
- توصيات طويلة الأجل**
- وضع خطة استراتيجية لتحسين الخدمات العامة، كالتعليم والصحة والاسكان ، بما يضمن الحد من معدل الفقر.
- وضع خطة استراتيجية لزيادة الاستثمارات الأجنبية المباشرة وخاصةً للقطاعات كثيفة العمالة ،من خلال تحديث وتطوير قوانين وحوافز الاستثمار في مصر بشكل مستمر لمواكبة التطورات العالمية ولزيادة قدرتها التنافسية .
- التوسع في مصادر تمويل المشروعات الصغيرة والمتوسطة والمتناهية الصغر ، بما يساهم في خفض معدلات البطالة.
- تشجيع القطاع الخاص على زيادة استثماراته في المحافظات الأشد فقراً.
- وضع خطط لتخفيف حدة الفقر بناء على دراسة تجارب الدول الناجحة كتجارب الصين وماليزيا للاستفادة منها.
- التوسع في الانفاق الحكومي على المشاريع القومية لما له من تأثير على خفض معدل البطالة.
- وضع خطة لزياده الرقعة الزراعية والتوسع في إنتاج المحاصيل الإستراتيجية ،والثروة الحيوانية والداجنة لتحقيق الإكتفاء الذاتي.

## المراجع

### أولاً: المراجع العربية

١. أحمد عزوز. (٢٠١١). الدور الاقتصادي والاجتماعي للزكاة في تقليل من الفقر. الملتقى الدولي حول الاقتصاد الاسلامي "الواقع ورهانات المستقبل"، المركز الجامعي بالبويرة، الجزائر، ص ٥.
٢. الجهاز المركزي للتعبئة العامة والاحصاء. (٢٠١٩). تقرير بحث الدخل والانفاق والاستهلاك وخريطة الفقر ٢٠١٧/٢٠١٨.
٣. برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، وزارة التخطيط والتنمية. (٢٠٢١). تقرير التنمية البشرية في مصر ٢٠٢١ "التنمية حق للجميع:مصر المسيرة والمسار". ص ١١٠.
٤. حسين يحيى وآخرون. (٢٠٠١). قياس الفقر وتوزيع الدخل في الأردن "دراسة مقطعية". مجلة بحوث اقتصادية عربية، العدد ٢٤، ص ٩.
٥. خالد عبد الحميد حسانين. (٢٠١٨). تطور الفقر وأنماط الاستهلاك الغذائي في مصر (دراسة تحليلية تطبيقية). مجلة كلية التجارة للبحوث العلمية- كلية التجارة - جامعة الإسكندرية، العدد الثاني - المجلد الخامس والخمسون، ص ٢٧.



٦. د.صاففة محمد ،د.شريط عابد. (٢٠٢٠). أثر متغيرات السياسات الاقتصادية الكلية على تطور معدلات الفقر في الجزائر باستخدام الانحدار الذاتي للفجوات الزمنية الموزعة ARDL خلال الفترة ١٩٨٥-٢٠١٨. *مجلة البشائر الاقتصادية* ، جامعة طاهري محمد بشار، مجلد ١ ، العدد ١ ، ص ٣٩٣.
٧. د.عبد الرزاق الفارس. (٢٠٠١). الفقر وتوزيع الدخل في الوطن العربي. *مركز دراسات الوحدة العربية* ، بيروت ، ص ٢٢.
٨. د.عيسى محمد الغزالي. (٢٠٠٢). سياسات أسعار الصرف . *سلسلة جسر التنمية*، معهد التخطيط القومي ، الكويت ، العدد ٢٣ ، ص ٢٧.
٩. د.ماجد الخربوطلي. (٢٠١٦). مدى مساهمة سياسات صندوق النقد الدولي في زيادة حدة الفقر في مصر. *المجلة العلمية للاقتصاد والتجارة* ، المجلد ٤٧ ، جامعة عين شمس، ص ٥٥.
١٠. د/ زيوج سامية. (٢٠١٥). الفقر "خصائص ، ومؤشرات ونماذج " . *مركز الحكمة للبحوث والدراسات* ، *مجلة الحكمة للدراسات الاجتماعية، الجزائر* ، العدد ٣٠ ، ص ٣٠٢.
١١. علي عبد القادر علي. (٢٠٠٤). تقييم سياسات واستراتيجيات الإقلال من الفقر في عينة من الدول العربية. *مجلة التنمية والسياسات الاقتصادية- المعهد العربي للتخطيط*، المجلد ٦ - العدد ٢ ، ص ٧-٢٨.

١٢. عياد هيشام. (٢٠١٦). أثرالنمو الاقتصادي ومؤشر اللامساواة على معدل الفقر فى الدول النامية ، دراسة قياسية للفترة (١٩٧٠-٢٠١٣). *المجلة الجزائرية للاقتصاد والمالية* -جامعة أبي بكر بلقاد -تلماس - الجزائر، يونيو، ص٨٨-٨٩.

١٣. محمد الحسين المصطوف. (٢٠٠٤). علاقة التنمية البشرية بمفاهيم الفقر : الاستغلال -الأمّن البشرى -العمل والتشغيل . *المؤتمر السنوى الرابع والثلاثون لقضايا السكان والتنمية* ، المركز الديموجرافى بالقاهرة ، ص ٥.

١٤. مركز الدراسات السياسية والاستراتيجية بالاهرام. (٢٠١٦/٢٠١٧). *الاتجاهات الاقتصادية الاستراتيجية*. ص ٩٤.

#### ثانياً : المراجع الأجنبية

1. Adams, R. (2004). Economic growth, inequality and poverty: Estimating the growth elasticity of poverty. *World Development*, 32(12), 1989-2014.
2. Bourguignon, F. (2004). The Poverty Growth Inequality Triangle. *working paper125.India Council for Recerch on Iternational Economic Realtions* 38, (38), p103-125.
3. Chenery, H. S., & Chenery et al. (1974). Redistribution with Growth;Policies to Improve Incom Distribution in Developing Countries in the Context of Economic Growth. *Oxford University Press*.

4. E Philip Davis and Miguel Sanchez-Martinez. (2014). A Review of the Economic Theories of Poverty. *National Institute of Economic and Social Research, No.435*, p7-11.
5. Hanaa Kheir El Din and Heba El Laithy. (2006). An Assessment of Growth, Distribution and Poverty in Egypt: 1990/91-2004/05. *The Egyptian Center for Economic Studies-working paper no.115*, p2-40.
6. Pressman, S. (1991). Keynes and Antipoverty Policy. *Taylor and Francis, Vol.49, No.3*, p365.
7. Ravallion M. (2001). Growth, Inequality and Poverty: Looking beyond averages,. *World Development, 29(11)*, p 1803-1815.
8. Sufyan Alissa. (October, 2007 ). The Political Economy of Reform in Egypt: Understanding the Role of Institutions. *Carnegie PAPERS, Carnegie Middle East Center, Number5 , Number 5*, p3.
9. United Nations, Economic and Social Council. (2021). Progress towards the Sustainable Development Goals-Report of the Secretary-General. p2-4.
10. World Bank [data.worldbank.org](https://data.worldbank.org)

### الملاحق

جدول (١) نسبة الفقراء بين أقاليم الجمهورية عام ٢٠١٧/٢٠١٨

البيان	2017/2018
المحافظات الحضرية	26.7
حضر الوجه البحرى	14.3
ريف الوجه البحرى	27.3
حضر الوجه القبلى	30.0
ريف الوجه القبلى	51.9
متوسط معدل الفقر فى مصر	32.5

المصدر: الجهاز المركزى للتعبئة العامة والاحصاء، مصر فى أرقام ٢٠٢٠، ص ١٣٨

جدول (٢) نسبة الفقراء لمقياس الفقر الوطنى (١٩٩٩/٢٠٠٠-٢٠١٧/٢٠١٨)

عام	النسبة
1999/2000	16.7
2004/2005	19.6
2008/2009	21.6
2010/2011	25.2
2012/2013	26.3
2015/2016	27.8
2017/2018	32.5

المصدر: الجهاز المركزى للتعبئة العامة والاحصاء، مصر فى أرقام ٢٠٢٠، ص ١٣٨

جدول رقم (٣) الدعم النقدي (برنامج تكافل وكرامة ومعاش الضمان الاجتماعي)

السنة	القيمة بالمليار جنيه
2012/2013	3.6
2013/2014	5.0
2014/2015	6.7
2015/2016	8.8
2016/2017	12.9
2017/2018	17.5
2018/2019	17.4
2019/2020	18.5

المصدر : وزارة المالية [www.mof.gov.eg](http://www.mof.gov.eg)

جدول رقم (٤) تطور اعداد المستفيدين من برنامج تكافل وكرامة

السنة	العدد
2016	510000
2017	2280000
2019	1990000
2020	3600000
2021	3800000

المصدر : وزارة التضامن الاجتماعي

جدول رقم (٥) اعداد المستفيدين من برنامج تكافل وكرامة على مستوى المحافظات

الاعداد	المحافظة
1054078	المنيا
773310	الجيزة
771023	اسيوط
755091	سوهاج
584520	بنى سويف
540580	الفيوم
392816	قنا
358338	البحيرة
270955	القاهرة
251309	كفر الشيخ
243392	الشرقية
211693	القليوبية
182396	الاقصر
177282	المنوفية
177180	الغربية
166212	اسوان
161037	الاسكندرية
148158	الدقهلية
62044	الاسماعيلية
61366	دمياط

أهم محددات الاقتصاد الكلي وأثارها على معدلات الفقر	
بورسعيد	14355
مرسى مطروح	13931
السويس	12079
شمال سيناء	11277
البحر الأحمر	9292
جنوب سيناء	5459
الوادى الجديد	4227

المصدر: وزارة المالية [www.mof.gov.eg](http://www.mof.gov.eg)

جدول رقم (٦) نسبة تغطية بطاقات التموين للأسر وفقاً للمناطق الجغرافية عام ٢٠١٧/٢٠١٨

المنطقة	النسبة
محافظات حضرية	71.4%
حضر بحرى	89.9%
ريف بحرى	96.3%
حضر قبلى	85%
ريف قبلى	94.3%
محافظات الحدود	91.4%
الإجمالى	88.5%

المصدر: الجهاز المركزى للتعبئة العامة والاحصاء، تقرير مصر فى أرقام ٢٠٢٠، ص ١٣٧

جدول رقم (٧) اختبارات جودة النموذج

نتائج اختبار Breusch-Godfrey Serial Correlation LM Test

Heteroskedasticity Test: Breusch-Pagan-Godfrey			
F-statistic	2.133926	Prob. F(5,15)	0.1173
Obs*R-squared	8.728691	Prob. Chi-Square(5)	0.1204
Scaled explained SS	2.697119	Prob. Chi-Square(5)	0.7466

Test Equation:  
Dependent Variable: RESID^2  
Method: Least Squares  
Date: 05/22/22 Time: 01:29  
Sample: 2000 2020  
Included observations: 21

Variable	Coefficient	Std. Error	t-Statistic	Prob.
C	3.238693	1.344322	2.409164	0.0293
EX	-0.006015	0.047817	-0.125797	0.9016
FDI	-3.80E-11	6.51E-11	-0.583891	0.5680
INGDP	0.000626	0.000263	2.378799	0.0311
INR	0.035414	0.034754	1.018997	0.3244
UNR	-0.377019	0.141341	-2.667435	0.0176
R-squared	0.415652	Mean dependent var		0.773169
Adjusted R-squared	0.220869	S.D. dependent var		0.871942
S.E. of regression	0.769649	Akaike info criterion		2.549192
Sum squared resid	8.885391	Schwarz criterion		2.847627
Log likelihood	-20.76651	Hannan-Quinn criter.		2.613960
F-statistic	2.133926	Durbin-Watson stat		3.355993
Prob(F-statistic)	0.117298			

Breusch-Godfrey Serial Correlation LM Test:

F-statistic	0.839188	Prob. F(2,13)	0.4542
Obs*R-squared	2.401213	Prob. Chi-Square(2)	0.3010

Test Equation:  
Dependent Variable: RESID  
Method: Least Squares  
Date: 05/22/22 Time: 01:30  
Sample: 2000 2020  
Included observations: 21  
Presample missing value lagged residuals set to zero.

Variable	Coefficient	Std. Error	t-Statistic	Prob.
EX	0.037907	0.074050	0.511906	0.6173
FDI	-1.95E-11	9.15E-11	-0.212795	0.8348
INGDP	-5.20E-05	0.000368	-0.141392	0.8897
INR	-0.006091	0.048724	-0.125001	0.9024
UNR	0.037325	0.197997	0.188515	0.8534
C	-0.391695	1.893441	-0.206869	0.8393
RESID(-1)	-0.000914	0.297389	-0.003073	0.9976
RESID(-2)	-0.401716	0.313738	-1.280421	0.2228
R-squared	0.114343	Mean dependent var		-4.84E-15
Adjusted R-squared	-0.362549	S.D. dependent var		0.901014
S.E. of regression	1.051738	Akaike info criterion		3.221098
Sum squared resid	14.38000	Schwarz criterion		3.619011
Log likelihood	-25.82153	Hannan-Quinn criter.		3.307455
F-statistic	0.239768	Durbin-Watson stat		2.154628