

دور المناطق الحرة فى التأثير  
على أداء الميزان التجارى المصرى  
خلال الفترة من 2010 الى 2021

مع التطبيق على المنطقة الحرة العامة بالاسكندرية

**The role of Free Zones in influencing the  
performance of the Egyptian trade balance  
during the period from 2010 to 2021  
with application on the Public Free Zone of Alexandria**

دكتور جلال جويده القصاص

مدرس الاقتصاد والمالية العامة بالمعهد المصرى العالى لأكاديمية الاسكندرية  
للادارة والمحاسبة

## مستخلص :

• يعتبر الميزان التجاري المؤشر الاقتصادي الأهم لمدى النمو الاقتصادي للدولة ومدى كفاءتها في التعامل مع التجارة الدولية من خلال القدرة على التصدير ، فالفائض في الميزان التجاري يعنى قدرة الدولة على سداد التزاماتها والحصول على ماتحتاج اليه من سلع وخدمات وتكنولوجيا من الخارج ، وهو يمثل الفرق بين قيمة واردات وصادرات الدولة من السلع الملموسة ، وصافي الميزان التجاري مطابق للفرق بين إنتاج الدولة والطلب المحلي ، أى الفرق بين السلع التي تنتجها الدولة وتقوم بتصديرها الى الخارج ( الصادرات ) والسلع التي تستوردها من الخارج ( الواردات ) ، ومن ثم قدرتها على توفير رصيد كاف من النقد الأجنبي من أجل تغطية مدفوعاتها الى الخارج ، ومن ثم فقد نشأت فكرة إنشاء مناطق حرة داخل إقليم الدولة نظريا ولكنه خارج إقليم الدولة واقعيا ، حيث فى المناطق الحرة يتمكن رأس المال الأجنبي من الاستثمار المباشر دون التأثير بالعوامل الداخلية للدولة والتي تؤثر على قدرة وحرية رأس المال الأجنبي على الاستثمار والتصدير، حيث المنطقة الحرة لا تخضع للقيود التعريفية وغير التعريفية على صادراتها وواراداتها ، ومن ثم يكون للمشروعات الاستثمارية حرية الدخول والانتاج والتصدير بلا قيود ، وفى هذا البحث بعنوان : دور المناطق الحرة فى التأثير على أداء الميزان التجارى المصرى خلال الفترة من 2010 الى 2021 مع التطبيق على المنطقة الحرة العامة بالاسكندرية ، سوف نحاول الوقوف على المناطق الحرة فى مصر ، ودور هذه المناطق فى التأثير على صافى الميزان التجارى خلال الفترة ( 2010 / 2021 ) ، هذا وقد إختارنا المنطقة الحرة العامة بالعامرية بالاسكندرية ( كمثال تطبيقى ) نظرا لقربها وتبعيتها لمينائى الاسكندرية والدخيلة بإعتبارهما من أكبر الموانئ البحرية فى جمهورية مصر العربية .

• الكلمات المفتاحية : المناطق الحرة ، الميزان التجارى ، الصادرات والواردات .

### • Abstract

The trade balance is the most important economic indicator for the extent of the country's economic growth and its efficiency in dealing with international trade through the ability of export, The surplus in the trade balance means the country's ability to pay its obligations and obtain what it needs of goods, services and

technology from abroad, which represents the difference between the value of The state's imports and exports of physical goods, and the net of trade balance is identical to the difference between the state's production and its domestic demand, that is, the difference between the goods that the state produces and exports abroad (exports) and the goods it imports from abroad (imports), and thus its ability to provide an enough balance of foreign cash in order to cover its payments abroad , Therefore, the idea of creating free zones within the state's region arose in theory, but outside the state's region in reality, where in the free zones, foreign capital can direct investment without being affected by the internal factors of the state that affect the ability and freedom of foreign capital on investment and export, where the free zone is not subject to tariff and non-tariff restrictions on its exports and imports, and therefore investment projects are free unrestricted entry, production and export, in this research entitled: The role of Free Zones in influencing the performance of the Egyptian trade balance during the period from 2010 to 2021 with the application on the public free zone in Alexandria, we will try to identify the free zones in Egypt, and the role of these zones in activating exports and then the extent of the effect on the net trade balance, during the period (2010/2021), and we chose the general free zone in Amreya in Alexandria (as an applied example) due to its proximity and dependence on the customs of Alexandria and Dekheila and its nearest to the largest sea port in the Arab Republic of Egypt.

## 1- مقدمة:

يعتبر ميزان المدفوعات من بين أهم المؤشرات على قوة إقتصاد الدولة وقدرته على تحقيق فائض إقتصادى يسهم فى زيادة معدلات النمو ، ومن ثم تحقيق زيادة مضطردة فى رصيد الإحتياطى النقدى من العملات الإرتكازية ، ومن بين أهم مكونات ميزان المدفوعات ؛ الحساب الجارى والذى يتضمن الميزان التجارى والذى يمثل الفرق بين قيمة واردات وصادرات الدولة من السلع الملموسة ، كما يتضمن ميزان الخدمات من السلع غير الملموسة ، بالإضافة الى التحويلات من جانب واحد ( كالممنح والمساعدات وتحويلات العاملين بالخارج ) ، هذا ، ويعد صافى الميزان التجارى ( رصيد الميزان التجارى ) مطابقا للفرق بين إنتاج الدولة وطلبها المحلى (الفرق بين السلع التي تنتجها الدولة وتقوم بتصديرها الى الخارج ( الصادرات )، والسلع التي تشتريها الدولة وتقوم بإستيرادها من الخارج ( الواردات ) ، و يتأثر الميزان التجارى وحركة الصادرات والواردات ببعض العوامل من أهمها :

- 1- تقلبات أسعار الصرف للعملة المحلية فى مقابل العملات الأجنبية.
- 2- القيود التعريفية : مثل الضرائب أو الرسوم الأحادية أو الثنائية أو متعددة الأطراف على الصادرات والواردات .
- 3- القيود غير التعريفية : مثل القيود الكمية ( كالحصص ) .
- 4- القيود المتعلقة بمعايير الصحة والبيئة والإستدامة.
- 5- القيود المفروضة على تحويلات رؤوس الأموال والأرباح الى الخارج.
- 6- معدلات الاستثمار التى تؤثر على حجم الإنتاج خاصة الانتاج الموجه للتصدير والإحلال محل الواردات .

ولما كانت العوامل المذكورة تؤثر فى قدرة الدولة على التصدير ، ومن ثم قدرتها على توفير رصيد كاف من النقد الأجنبى من أجل تغطية قدرتها على سداد المدفوعات الى الخارج ، ومن ثم فقد نشأت فكرة إنشاء مناطق حرة داخل إقليم الدولة نظريا ولكنها خارج إقليم الدولة واقعيا ، حيث فى المناطق الحرة يتمكن رأس المال الأجنبى من الاستثمار المباشر دون التأثير بالعوامل الداخلية للدولة والتي تؤثر على قدرة وحرية رأس المال الأجنبى على الاستثمار والتصدير ، حيث المنطقة الحرة لا تخضع للقيود التعريفية وغير التعريفية على صادراتها و وارداتها ، ومن ثم يتاح للمشروعات الاستثمارية حرية الدخول والانتاج والتصدير بلا قيود ، وفى هذا البحث بعنوان : دور المناطق الحرة فى التأثير على أداء الميزان التجارى المصرى خلال الفترة من 2010 الى 2021 مع

التطبيق على المنطقة الحرة العامة بالاسكندرية ، سوف نحاول الوقوف على المناطق الحرة فى مصر ، ودور هذه المناطق فى التأثير على صافى الميزان التجارى ، وذلك خلال الفترة ( 2010 / 2021 ) ، وقد إختارنا هذه الفترة بالذات نظرا لعدة إعتبرات منها :

1- أنها تبدأ بسنة 2010 التى تتضمن خاتمة فترة حكم الرئيس حسنى مبارك ووضوح أثار وثمار سياسات الاصلاح الاقتصادى التى تمت فى عهده خلال فترة التسعينيات من القرن العشرين وما بعدها ، كما أنها السنة السابقة مباشرة على ثورة 25 يناير 2011 .

2- أنها تتضمن الفترة التى قامت فيها ثورة 25 يناير 2011 ، بما لها من أثار اقتصادية .

3- أنها تتضمن عام 2016 الذى تم فيه تعويم سعر صرف الجنيه المصرى

4- أنها تتضمن فترة جائحة كورونا عام 2019 وما بعدها وآثارها الاقتصادية المتمثلة فى الركود التضخمى .

هذا وقد إختارنا المنطقة الحرة العامة بالعامرية بالاسكندرية ( كمثال تطبيقى ) نظرا لقربها وتابعيتها لمينائى الاسكندرية والدخيلة بإعتبرهما من أكبر الموانئ البحرية فى جمهورية مصر العربية .

## 1-2 مشكلة الدراسة:

تتمثل مشكلة الدراسة فى الوقوف على دور ومدى مساهمة المناطق الحرة فى توازن الميزان التجارى المصرى من خلال تنشيط الصادرات ، حيث نشأت فكرة إنشاء مناطق حرة فى الأساس لكى يتمكن رأس المال الأجنبى من الاستثمار المباشر دون التأثير بالعوامل الداخلىة للدولة والتى تؤثر على قدرة وحرية رأس المال الأجنبى على الاستثمار والتصدير ، حيث المنطقة الحرة لا تخضع للقيود التعريفية وغير التعريفية على صادراتها و وارداتها - كما أسلفنا - ومن ثم يكون للمشروعات الاستثمارية حرية الدخول الى مجال الاستثمار والانتاج والتصدير بلا قيود ، وفى هذا البحث بعنوان : أثر المناطق الحرة على أداء الميزان التجارى المصرى خلال الفترة من 2010 الى 2021 مع التطبيق على المنطقة الحرة العامة بالاسكندرية ، سوف نحاول الوقوف على المناطق الحرة فى مصر ، ودور هذه المناطق فى التأثير على صافى الميزان التجارى ، وذلك خلال الفترة ( 2010 / 2021 ) ، هذا ، وتتمثل المشكلة فى هذا البحث فى أن الميزان التجارى المصرى يعانى من عجز مزمن وشبه دائم بالنسبة للفرق

بين الصادرات والواردات ، حيث لا تغطي الصادرات سوى حوالى 20 % من الواردات ، وهذا يؤدي الى عجز مستمر فى الاحتياطى النقدى من العملات الارتكازية ، ومن ثم تلجأ الدولة الى الاقتراض المستمر لتغطية عجز الموازنة العامة من جهة وعجز الميزان التجارى من جهة أخرى ( وهو ما يطلق عليه فى الأدب الإقتصادى : العجز المزدوج ) ، مع الأخذ فى الاعتبار مدى تأثير الميزان التجارى بالتغير فى سعر صرف العملة المحلية ، وإنخفاض معدلات الاستثمار المباشر ، ومن ثم كان لا بد من إنشاء مناطق حرة لجذب الاستثمارات الأجنبية والمحلية ، وتشغيل الأيدي العاملة ، ومن ثم رفع القدرة التصديرية للدولة المصرية ، ومن ثم تسعى هذه الدراسة الى البحث فى مدى مقدرة المناطق الحرة فى مصر على المساهمة فى علاج العجز فى ميزان التجارة ومدى فاعليتها فى سد ثغرة من ثغرات انخفاض معدل الصادرات ، ومن ثم قدرتها على توفير رصيد كاف من النقد الأجنبى من أجل تغطية قدرة الدولة على سداد مدفوعاتها الى الخارج ، مع الإشارة الى تحفظ الباحث على إعتبار صادرات المناطق الحرة إلى داخل البلاد ضمن إجمالى صادرات مصر الى الخارج ، بل يعتبرها ضمن الواردات المصرية ، وكذلك تحفظ الباحث على إعتبار صادرات السوق المحلى إلى المناطق الحرة ضمن صادرات الدولة إلى الخارج ، لأنها ببساطة داخل إقليم الدولة ، هذا وسوف تتركز الدراسة على المناطق الحرة فى مصر كافة ، مع إختيار المنطقة الحرة العامة بالعامرية بالاسكندرية كمثال تطبيقى.

### 1 - 3 أهمية الدراسة:

**1-3-1 الأهمية النظرية :** تتمثل الأهمية النظرية لهذا البحث فى أن الميزان التجارى المصرى يعانى من عجز مزمن وشبه دائم يتمثل فى البون الشاسع بين الصادرات والواردات ، وهذا مما يؤدي الى عجز مستمر فى الإحتياطى النقدى من العملات الارتكازية ، ومن ثم تلجأ الدولة من أجل تغطية عجز الموازنة العامة الى الاقتراض المستمر من السوقين الداخلى والخارجى ونادى لندن وباريس وصندوق النقد الدولى ، حيث يفرض هذا الأخير على مصر شروطاً متشددة مما ينعكس على الحياة المعيشية للمواطنين ، هذا مع الأخذ فى الاعتبار مدى تأثير الميزان التجارى بالتغير فى سعر صرف العملة المحلية ، وبالقيود التعريفية وغير التعريفية ، وإنخفاض معدلات الاستثمار الأجنبى المباشر ، ومن ثم لجأت مصر الى إنشاء المناطق الحرة لجذب الاستثمارات الأجنبية والمحلية ، وذلك لزيادة معدلات تشغيل الأيدي العاملة ، ورفع المقدرة التصديرية المصرية الى الخارج ، ولكن مايلفت الإنتباه هنا هو إستمرار العجز المزمن والدائم فى الميزان التجارى ، ومن ثم تسعى هذه الدراسة الى البحث فى مدى مقدرة المناطق الحرة فى مصر على المساهمة فى علاج هذا العجز وسد ثغرة من ثغرات انخفاض معدل الصادرات ، ومن ثم قدرتها على توفير رصيد كاف من

النقد الأجنبي من أجل تلبية حاجة الدولة إلى سداد مدفوعاتها الى الخارج ، بحيث تغطى الدراسة الفترة من 2010 الى 2021 .

**1-3-1 الأهمية العملية : أن يتم خلال فترة الدراسة ( 2010 – 2021 ) مايلى**

:

1-2-3-1 إمكانية تحديد حجم الصادرات من المناطق الحرة الى السوق المحلى.

2-2-3-1 إمكانية تحديد حجم الواردات من السوق المحلى الى المناطق الحرة.

3-2-3-1 إمكانية تحديد حجم الصادرات من المناطق الحرة الى خارج مصر.

4-2-3-1 إمكانية تحديد حجم الواردات من خارج مصر الى المناطق الحرة .

5-2-3-1 إمكانية تحديد نسبة الصادرات من المناطق الحرة الى اجمالى

الصادرات المصرية.

6-2-3-1 إمكانية تحديد نسبة الواردات الى المناطق الحرة الى اجمالى الواردات

المصرية .

7-2-3-1 إمكانية تحديد مدى مساهمة المناطق الحرة فى اجمالى الصادرات

المصرية .

8-2-3-1 إمكانية تحديد نسبة الواردات من داخل البلد الى المناطق الحرة الى

اجمالى الصادرات المصرية.

9-2-3-1 إمكانية تحديد نسبة الصادرات من المناطق الحرة الى داخل البلد إلى

حجم الواردات المصرية .

10-2-3-1 إمكانية تحديد حجم الصادرات من المنطقة الحرة بالاسكندرية الى

السوق المحلى.

11-2-3-1 إمكانية تحديد حجم الواردات من السوق المحلى الى المنطقة الحرة

بالاسكندرية .

12-2-3-1 إمكانية تحديد نسبة صادرات المنطقة الحرة بالاسكندرية الى اجمالى

صادرات المناطق الحرة فى مصر .

13-2-3-1 إمكانية تحديد نسبة واردات المنطقة الحرة بالاسكندرية الى اجمالى

واردات المناطق الحرة فى مصر .

#### 4-1 أهداف الدراسة:

- 1 - 4 - 1 قياس حجم الصادرات من المناطق الحرة الى السوق المحلى ( تعتبر من وجهة نظر الباحث واردات ).
- 2 - 4 - 1 قياس حجم الواردات من السوق المحلى الى المناطق الحرة ( لا تعتبر من وجهة نظر الباحث صادرات ) .
- 3 - 4 - 1 قياس حجم الصادرات من المناطق الحرة الى خارج مصر.
- 4 - 4 - 1 قياس حجم الواردات من خارج مصر الى المناطق الحرة .
- 5 - 4 - 1 قياس نسبة الصادرات من المناطق الحرة الى إجمالي الصادرات.
- 6 - 4 - 1 قياس نسبة الواردات الى المناطق الحرة الى إجمالي الواردات.
- 7 - 4 - 1 قياس مساهمة المناطق الحرة فى إجمالي الصادرات للخارج .
- 8 - 4 - 1 قياس مساهمة الواردات من داخل البلد الى المناطق الحرة فى الصادرات ( لا تعتبر صادرات من وجهة نظر الباحث ) .
- 9 - 4 - 1 قياس مدى مساهمة الصادرات من المناطق الحرة الى داخل البلاد فى حجم الواردات ( لأنها تعتبر من وجهة نظر الباحث واردات الى داخل البلد ) .
- 10 - 4 - 1 قياس حجم الصادرات من المنطقة الحرة بالاسكندرية الى السوق المحلى ، ( تعتبر من وجهة نظر الباحث واردات الى داخل البلد ) .
- 11 - 4 - 1 قياس حجم الواردات من السوق المحلى الى المنطقة الحرة بالاسكندرية ( لا تعتبر صادرات من وجهة نظر الباحث ) .
- 12 - 4 - 1 تصفية الميزان التجارى وفقا لما ورد فى البنود الأربعة السابقة .
- 13 - 4 - 1 قياس نسبة مساهمة صادرات المنطقة الحرة بالاسكندرية الى اجمالى صادرات المناطق الحرة .
- 14 - 4 - 1 قياس نسبة مساهمة واردات المنطقة الحرة بالاسكندرية الى اجمالى واردات المناطق الحرة .
- 15 - 4 - 1 قياس مدى تحسن أو تدهور أداء المناطق الحرة من حيث الأثر على صافى الميزان التجارى المصرى وذلك خلال فترة الدراسة .

16-4-1 ستتم عمليات القياس والتحليل على الاقتصاد المصرى خلال الفترة من ( 2010 – 2021 ) ، والوقوف بالتالى على النتائج المستقاة من الدراسة.

### 5-1 فروض الدراسة:

5-1-1 أنه - فى البداية - يلزم التعرف على وضع الحساب الجارى على أساس أن الميزان التجارى أحد مكوناته .

5-1-2 أن توازن الميزان التجارى يتم من خلال التساوى بين قيمتى الصادرات والواردات السلعية .

5-1-3 أن صادرات وواردات المناطق الحرة ( من والى الخارج ) تساهم فى تحديد رصيد الميزان التجارى.

5-1-4 أن واردات المناطق الحرة من الخارج هى التى تعتبر فعليا جزءاً من إجمالى الواردات ، وأن صادرات المناطق الحرة الى الخارج هى التى تعتبر فعليا جزءاً من إجمالى الصادرات.

5-1-5 أن صادرات المناطق الحرة الى داخل البلد لا تحتسب ضمن صادرات هذه المناطق ، لأنها تقع داخل حدود هذا البلد ، وأن واردات المناطق الحرة من داخل البلد لا تحتسب ضمن صادرات هذا البلد.

5-1-6 أن الدراسة ستتم على الاقتصاد المصرى خلال الفترة من ( 2010 – 2021 ) مع إدخال المنطقة الحرة العامة بالاسكندرية فى مرمى الدراسة كمثال تطبيقى للمناطق الصناعية والتجارية .

### 6-1 حدود الدراسة :

6-1-1 الحدود المكانية : سيتم دراسة حالة مصر

6-1-2 الحدود الزمانية : ستتم الدراسة على الميزان التجارى المصرى خلال الفترة من ( 2010 – 2021 ) .

### 7-1 منهج الدراسة:

سيتم إستخدام المنهج الوصفي والتحليلي ، حيث الاعتماد على توصيف الظاهرة كما وكيفا ثم تحليلها مما يفضى الى الوصول الى نتائج تفتح الطريق نحو الإلمام بكافة جوانب الظاهرة من حيث إيجابياتها ومثالبها ، مع قياس نسب مساهمة

المناطق الحرة في حجم الصادرات المصرية ، وقياس مدى مساهمة المناطق الحرة في حجم الواردات المصرية ، وقياس مدى مساهمة المنطقة الحرة بالاسكندرية في اجمالي صادرات وواردات المناطق الحرة في مصر، وقياس مدى تحسن أو تدهور أداء المناطق الحرة من حيث الأثر على صافي الميزان التجاري المصري وذلك خلال فترة الدراسة .

## 2- المناطق الحرة والميزان التجاري في الأدب الاقتصادي :

المنطقة الحرة هي جزء من إقليم الدولة يدخل ضمن حدودها ويخضع لسلطانها الإدارية ، ويتم التعامل فيها وفقاً لاحكام ضريبية وجمركية ونقدية خاصة ، وتلعب المناطق الحرة دوراً هاماً في تسهيل التجارة الدولية ، حيث تعمل هذه المناطق على جذب الإستثمار المحلي والأجنبي المباشر ، وذلك عبر ماتقدمه من ضمانات وحوافز إستثمارية تمكن المستثمرين من زيادة القدرة التنافسية لمشروعاتهم ومن ثم يمكنهم تحقيق أكبر قدر من الأرباح ، وقد أدى ذلك إلى زيادة اهتمام الدول بإنشاء وتنمية المناطق الحرة الاقتصادية والصناعية ومناطق تجهيز الصادرات ، فقامت بتسخير الإمكانيات المادية والبشرية وأعدت البيئة التشريعية من أجل تقديم ضمانات وحوافز للاستثمار من أجل جلب المزيد من الاستثمارات الأجنبية والمحلية المباشرة ، خاصةً تلك التي تستثمر في الأنشطة الاقتصادية الموجهة للتصدير أو الإحلال محل الواردات. (القصاص – 2018).

### 2-1 المناطق الحرة :

#### 2-1-1 نشأة المناطق الحرة وتطورها:

تعود فكرة المناطق الحرة إلى عصر الامبراطورية الرومانية حيث أقيمت هذه المناطق بغرض جذب التجارة الدولية العابرة، وكانت هذه المناطق تقام في المراكز الرئيسية لخطوط التجارة الدولية وتقتصر أنشطتها على تموين و شحن السفن ، وأول منطقة حرة معروفة تاريخياً هي جزر "ديلوس" في بحر إيجه ، حيث كانت تطبق فكرة إعادة الشحن والتخزين وإعادة التصدير للبضائع العابرة لحدود الامبراطورية.

ومنذ عدة قرون خلت ، استغلت الدول الاستعمارية مستعمراتها لإنشاء مناطق حرة فيها ، وذلك بغرض جذب التجارة الدولية العابرة للحدود إلى هذه المناطق من أجل شحن منتجات هذه المستعمرات وتصديرها ، ومن الأمثلة على ذلك شركة الهند الشرقية التي أنشأتها بريطانيا العظمى في بلاد الهند ، والمنطقة

الحررة فى سنغافورة اللى أنشئت فى عام 1819م، وكذلك المنطقة الحررة فى هونغ كونغ اللى أنشئت فى عام 1842م.

ومع النصف الثانى من القرن التاسع عشر وبداية القرن العشرين بدأت فكرة الموانئ الحررة تنمو بطريقة متسارعة ، وكان الاستخدام الألب للمناطق الحررة فى ذلك الوقت تتمثل فى كونها مراكز لتخزين السلع والبضائع من أجل إعادة التصدير .

ومنذ أواخر الخمسينات فى القرن الماضى ، بدأ ظهور شكل جديد من أشكال المناطق الحررة لا يعتمد على النشاط التجارى فحسب ، بل يعتمد على الصناعات التصديرية، أى يتم العمل على جذب الاستثمارات الدولية من أجل الاستثمار الصناعى ، ومن أمثلة تلك المناطق منطقة "باتان" فى الفلبين ومنطقة "ماسان" فى اليابان ومنطقة "اليباس" فى ماليزيا ، ومن ثم تواترت العديد من الدول على إنشاء مناطق حررة تخدم هدفى الصناعة والتجارة معا، وتبعتهم مصر فى ذلك حيث إتمدت نظام المناطق الحررة الصناعية والتجارية ( عاشور – 2020 ) .

## 2-1-2 خصائص المناطق الحررة :

2-1-2-1-1 الاستقلالية : الإستقلالية تعنى جعل المنطقة الحررة معزولة عن بقية إقليم الدولة بحدود جمركية باعتبارها خارج إقليم الدولة من الناحية الجمركية ، وهى أشبه بالميناء البحرى حيث تحاط بحماية شرطية وممنوع الدخول إليها الا بتصريح خاص .

2-1-2-2-2 عدم الخضوع للتشريعات والقوانين الجمركية : المنطقة الحررة من المفترض أنها تقع خارج الإقليم الجمركى للدولة ، ومن ثم فهى لا تخضع للتشريعات والأنظمة الجمركية والقانونية المعتادة أو القيود المطبقة على الأنشطة المثيلة داخل نطاق الإقليم الجمركى.

2-1-2-3 الحوافز الضريبية والتسويقية : تمنح الدولة المضيفة المناطق الحررة حوافز معينة للإستثمار مثل الإعفاءات الضريبية والجمركية والحرية فى الاستيراد والتصدير من والى الداخل والخارج .

2-1-2-4 الضمانات القانونية : تمنح الدولة المضيفة المناطق الحررة ضمانات للإستثمار بداخلها ، مثل ضمان تحويل الأرباح ، وضمانات الاقتراض ، وضمان عدم الحجز على الأموال أو الممتلكات ، والضمان ضد التأميم أو

المصادرة ، والضمانات الخاصة بحماية العمالة الأجنبية . ( الهيئة العامة للإستثمار والمناطق الحرة – 2019 ) .

2-1-1-5 مرونة الإجراءات الإدارية والتنظيمية : يجب أن تتمتع المناطق الحرة بمرونة الإجراءات الإدارية والتنظيمية من حيث السرعة والسهولة والسرية و تبسيط الاجراءات.

### 2-1-3 أهداف المناطق الحرة:

2-1-3-1 زيادة حركة التبادل التجاري بما يؤدي الى زيادة حجم الصادرات.

2-1-3-2 زيادة موارد النقد الأجنبي ، وزيادة المقدرة التمويلية للدولة .

2-1-3-3 جذب الاستثمارات المحلية والأجنبية ( المباشرة ) بما يحمله ذلك من رؤوس أموال وخبرات ومعرفة تكنولوجية .

2-1-3-4 إيجاد فرص عمل للعمالة المحلية وتنمية وتطوير قدراتها.

2-1-3-5 زيادة الروابط الإقتصادية والصناعية وعمليات التكامل الانتاجية من حيث القدرة على الدفع للأجناب والخلف والأمام .

2-1-3-6 تنشيط الخدمات المالية والعمليات المصرفية ، وخدمات النقل والاتصالات .

2-1-3-7 تنشيط البنية التحتية بما تتضمنه من طرق وكبارى وخطوط كهرباء وطاقة ومياة .

### 2-1-4 أنواع المناطق الحرة :

2-1-4-1 المناطق الحرة العامة والخاصة : حيث المناطق الحرة العامة تسيطر عليها الدولة كملكية عامة ، أو تكون مناطق عامة غير متخصصة في نشاط معين ، أما المناطق الخاصة فهي المملوكة لفرد أو شركة معينة ، أو تكون خاصة ومقصورة على نشاط معين . ( الهيئة العامة للإستثمار والمناطق الحرة – 2021 ) .

2-1-4-2 المناطق الحرة المشتركة : أى المناطق التى تتشارك فيها مصر مع دول أجنبية أخرى مثل المنطقة الحرة بالسويس والعين السخنة .

2-1-4-3 المناطق الحرة التجارية والصناعية : حيث المناطق الحرة التجارية هي المناطق التي ينحصر نشاطها في استيراد السلع

والمنتجات من خارج الدولة بغرض تخزينها أو إعادة تعبئتها أو تغليفها ومن ثم إعادة تصديرها إلى الخارج ( تجارة الترانزيت ) ، أما المناطق الحرة الصناعية فهي التي يتم تجهيزها لاستقبال الاستثمارات الصناعية والانتاجية ، حيث تقوم المشروعات باستيراد المواد الخام أو السلع الوسيطة من أجل إنتاج السلع النهائية ومن ثم إعادة تصديرها ، ومن أمثلة المناطق الحرة الصناعية في مصر المنطقة الحرة العامة في مدينة نصر ، والمنطقة الحرة العامة بالإسكندرية ، والمنطقة الحرة العامة ببورسعيد، والمنطقة الحرة العامة بالسويس ، وتجدر الإشارة الى أن المناطق الحرة الصناعية تستهدف جذب الشركات الصناعية الأجنبية لتوطين فروع لها داخل مصر ، ومن ثم إيجاد نوع من التكامل بين الفروع في المناطق الحرة والشركة الأم في الخارج ، بحيث يتم إنتاج أجزاء من السلعة داخل المناطق الحرة في مصر وإستكمال تصنيعها في الخارج ، أو إنتاجها بالكامل داخل المناطق الحرة في مصر ( الدبسي - 2006 ) .

**2-1-4-4 المناطق الحرة لتجهيز الصادرات :** وهي عبارة عن مناطق مختلطة تجمع بين الأنشطة التجارية والأنشطة الصناعية. وتتميز المناطق الحرة التجارية والصناعية بارتفاع تكاليفها الاستثمارية الثابتة ، وارتفاع أجور وأثمان الأراضي اللازمة لإنشائها نظراً لشدة المنافسة في الطلب عليها، حيث من المفترض أن تتولى الدولة المضيضة توفير جميع المتطلبات الضرورية لممارسة الشركات التجارية والصناعية والخدمية لنشاطها سواء فيما يتعلق منها بخدمات المناولة والشحن والتفريغ والتخزين والنقل ، أو مايتعلق بتوفير الوسائل والمعدات المتخصصة وقوة العمل المدربة ، بالإضافة الى توفير خدمات البنية التحتية والتكنولوجية الضرورية للمشروعات ، وكذلك توفير ما يتعلق منها بتسهيل المعاملات الشخصية للمستثمرين والعاملين في المناطق الحرة كالأمر المتعلقة بالإقامة والجوانب الترفيهية والسياحية ، ومن أمثلة البلدان التي شهدت نجاحاً في مناطق تجهيز الصادرات : جمهورية الدومينيكان ، حيث تساهم مناطق تجهيز الصادرات بأكثر من 80% من صادرات السلع والبضائع ، وتعتبر هذه المناطق ثاني أكبر مصدر للنقد الأجنبي في هذه الدولة بعد السياحة ، كذلك دولة موريشيوس التي ساهمت فيها منطقة تجهيز الصادرات بحوالي 75% من

صادرات البلاد ، كذلك في المكسيك ، حيث يوجد في مناطق تجهيز الصادرات حوالي 4000 شركة ومصنع ينتجون نحو 41٪ من الصادرات و يمثلون ثاني أكبر مصدر للنقد الأجنبي بعد النفط ، وفي جزيرة مدغشقر ، حيث قدمت مناطق تجهيز الصادرات 36٪ من الصادرات في عام 1997 ( & Letilly -2001 ) (Cling).

**2-4-1-5 المناطق الحرة للأعمال والخدمات :** وهي مناطق حرة متعددة الأغراض ، حيث يتم فيها ممارسة العديد من الأنشطة كالنشاط التجاري ونشاط التخزين والنشاط الصناعي و إقامة المعارض والنشاط السياحي ، بالإضافة الى النشاط الخدمي كشركات التأمين والبنوك وخدمات النقل البحري ومراكز الشحن ومستودعات تخزين الحاويات وخدمات الترانزيت .

**2-4-1-6 المناطق الحرة المتخصصة :** وهي المناطق التي تنشأ لاستقبال نوع معين من الاستثمار أو النشاط الإنتاجي أو الخدمي ، أي أنها مناطق متخصصة للتعامل في مجموعة متجانسة من السلع والخدمات يراد توجيهها إلى أسواق محددة ومعلومة سلفا ، ومن أمثلتها المنطقة الحرة لصناعة الجلود والمنطقة الحرة للبورصة في تركيا ، كذلك قد تعتمد بعض الدول إلى إنشاء مناطق حرة متخصصة في قطاعات السلع والخدمات التي تتضمن الأنشطة المكثفة للبحث والتطوير والتكنولوجيا المتقدمة والأنشطة ذات القيمة المضافة العالية .

(Turkish Ministry of Trade - 2022 )

#### **2-4-1-7 المناطق الصناعية المؤهلة (QIZ) :**

هي مناطق جغرافية محددة ، داخل أراضي الدولة المضيفة ، تنشأ بموجب إتفاقية بين دولتين أو أكثر ، حيث يتم إعفاء الشركات العاملة داخل هذه المناطق من كافة الضرائب والرسوم الجمركية مع ضمان حرية وصولها إلى الأسواق الخارجية أو سوق خارجي معين ، بشرط أن تُلبي شروط المكوّنات الإنتاجية التي يتم الإتفاق عليها ، ووفقا لقواعد المنشأ المتفق عليها بين الأطراف الموقعة على الإتفاقية، ومن أمثلتها الإتفاقية الموقعة بين مصر والولايات المتحدة وإسرائيل عام 2005 . ( World Free Zones Organization - 2021 ) .

#### **2-1-5 الأهمية الاقتصادية للمناطق الحرة:**

1-5-1-2 زيادة القدرات التصديرية للدولة المضيفة عبر زيادة الميزات التنافسية لمنتجاتها.

2-5-1-2 قدرة المناطق الحرة على اجتذاب الاستثمارات المحلية والأجنبية من خلال الحوافز والضمانات التي تقدمها للمستثمرين .

3-5-1-2 تشجيع إقامة صناعات ذات مستوى تكنولوجي متقدم وأساليب إنتاجية متطورة تمكن المشروعات من الإنتاج بكفاءة عالية ، وهذا مما يرفع من القدرة التنافسية لمنتجاتها .

4-5-1-2 تشجيع تجارة الترانزيت القائمة على حرية انتقال السلع والخدمات دون خضوع للقيود التعريفية ( تعريفية جمركية ) أو القيود الكمية غير التعريفية ( كالحصص ) ، وهذا مما يؤدي إلى زيادة القدرة التنافسية لها .

5-5-1-2 زيادة عمليات التوطن الصناعي والتجاري في الأقاليم التي تنشأ فيها مناطق حرة .

6-5-1-2 رفع معدلات التوظيف وتشغيل الأيدي العاملة وتوفير فرص العمل في البلد المضيف .

7-5-1-2 زيادة التغذية المتبادلة والتكامل الإنتاجي بين المناطق الحرة بعضها البعض ، وبينها وبين المشروعات داخل البلد، وذلك من خلال عمليات الدفع للأمام والخلف والأجانب .

8-5-1-2 رفع مستوى الخدمات المرتبطة بالأنشطة المختلفة داخل المنطقة الحرة مثل خدمات الشحن والتفريغ وخدمات البنوك وشركات التأمين وخدمات الانترنت ( مرعى – 2022 ) .

## 2-2 الميزان التجارى :

الميزان التجارى هو جزء من مكونات ميزان المدفوعات ، وميزان المدفوعات هو المقياس الذى يقيس تعاملات الدولة مع العالم الخارجى ، وينقسم ميزان المدفوعات الى ثلاثة أقسام رئيسية : حساب الإستثمار وتدفقات رأس المال ، والحساب الجارى ، وحساب التسويات ، وينقسم الحساب الجارى الى حساب المعاملات المنظورة ( صادرات وواردات السلع ) وهو مايسمى بالميزان التجارى ( محل الدراسة ) ، وحساب المعاملات غير المنظورة التي تمثلها الخدمات كالسياحة والعمل وغيرها ، بالإضافة الى حساب التحويلات من جانب واحد .

## 2-3 علاقة المناطق الحرة بالميزان التجاري :

يشمل الميزان التجاري حساب التعامل في السلع المنظورة التي تمثلها الصادرات والواردات السلعية ، والمناطق الحرة هي مناطق تصنيع بغرض التصدير ، أو مناطق تجارة حرة ، ومن ثم يكون لها تأثير ملموس على الميزان التجاري من حيث قدرتها على الإستثمار والإنتاج والتصدير، وذلك من خلال الواردات من المدخلات التي ترد إليها ( من داخل البلد المضيف أو من الخارج ) من المواد الخام والسلع نصف المصنعة ومستلزمات الإنتاج ، ومن خلال الصادرات من مخرجات العملية الإنتاجية من السلع النهائية أو غير النهائية والتي يتم تصديرها الى الخارج أو الى السوق المحلي داخل البلاد، ومن ثم فهناك علاقة وثيقة بين المناطق الحرة والميزان التجاري ، حيث تعتبر واردات المناطق الحرة من الخارج جزءاً من واردات الدولة التي تمثل أحد عنصرى الميزان التجاري ، كما تعتبر صادرات المناطق الحرة الى الخارج جزءاً من صادرات الدولة التي تمثل أحد عنصرى الميزان التجاري ، ومن ثم تؤثر صادرات المناطق الحرة و وارداتها في صافي الميزان التجاري للدولة في نهاية المطاف .

### 3- مناقشة الدراسات السابقة وتجارب بعض الدول الأجنبية والعربية :

لايستطيع باحث منصف أن ينكر أثر الأداء اللوجستي علي تنمية الصادرات داخل أى دولة من الدول النامية أو حتى المتقدمة ، وذلك من خلال تحسين الخدمات اللوجستية التي تقدمها هذه الدولة مثل عمليات تطوير البنية التحتية ، وتطوير وهيكلة الأنظمة الجمركية والإهتمام بعامل الوقت كعنصر هام من عناصر التجارة الدولية، وذلك إنبعثاً من ضعف موازين التجارة في الدول النامية من خلال ضعف صادراتها وتخصيص أغلبها في الصادرات الأولية والمواد الخام والتي تتمتع بعدم الثبات النسبي في حصيلتها النهائية ، وعليه ، فمن المفترض وجود آثار إيجابية للأداء اللوجستي علي الصادرات الخاصة بهذه الدول (2021 اسماعيل) ، هذا وقد قامت بعض الدراسات التطبيقية بالبحث في مدى تأثير مناطق تجهيز الصادرات (EPZs) بالذات على العمالة والأجور وظروف العمل في البلدان النامية عموماً ، وأن هذه المناطق تعتبر من أكثر أدوات السياسات التجارية والصناعية فعالية ، حيث تقوم بالجمع بين الأنشطة التجارية والأنشطة الصناعية، هذا وإن كانت المناطق الحرة التجارية والصناعية تتميز بارتفاع تكاليفها الاستثمارية الثابتة وارتفاع أجور وأسعار الأراضي فيها نظراً لشدة المنافسة في الطلب عليها من قبل المشروعات الإستثمارية، هذا، ومن المفترض أن توفر الدولة المضيضة جميع المتطلبات الضرورية لممارسة الشركات التجارية والصناعية والخدمية لنشاطها في هذه المناطق سواء فيما يتعلق منها بخدمات الشحن والتفريغ أو المناولة أو التخزين أو النقل ، مع ضرورة توفير الوسائل والمعدات المتخصصة وقوة العمل المدربة وغيرها من خدمات البنية الأساسية الضرورية للمشروعات ، وكذلك ما يتعلق منها بتسهيل

المعاملات الشخصية للمستثمرين والعاملين في المناطق الحرة كالأمر المتعلقة بالإقامة والجوانب الترفيهية والسياحية ، ولكن بالرغم من ذلك يجب التركيز على ضرورة المراجعة المنهجية لتأثير مناطق تجهيز الصادرات على إمكانيات التصدير والتوظيف والأجور وظروف العمل في البلدان النامية ، حيث لا يوجد دليل كافٍ على أن التوظيف الذي تم حتى الآن في المناطق الحرة لتجهيز الصادرات كان نتيجة لجهود إضافية قامت به هذه المناطق ، ومما يؤخذ على تلك المناطق أنها تقوم بدفع رواتب أعلى مما هو سائد في سائر الدولة ، كما أنها لا تساهم في حصر فجوة الأجور بين الجنسين ، كما أنه لا يوجد دليل على أن النتائج المقارنة المتعلقة بظروف العمل مثل الصحة والسلامة أو النقابات أو ساعات العمل هي نتائج غير مشابهة للشركات خارج منطقة تجهيز الصادرات.

(Cierra & Others - 2017)

ويجدر بنا الإشارة الى ضرورة التزام الدول في إنشاء المناطق الحرة بتطبيق الالتزامات الواردة في إتفاقية منظمة التجارة العالمية بشأن الإعانات وتدبير الرسوم التعويضية على المناطق الحرة ، حيث يلزم القيام بتحليل المتطلبات الأكثر إلحاحا بالنسبة للشركات العاملة في المناطق الحرة ، لأنه في كثير من الأحيان يمكن اعتبار هذه المزايا من قبيل الإعانات المستترة أو المحظورة ، وبما أنه ليس كل أعضاء منظمة التجارة العالمية لديهم نفس القدرة على تنفيذ الالتزامات فيما يتعلق بالإعانات المحظورة ، مع تقاعس بعض الدول عن توفير المعلومات حول كيفية تعديلها لشروط ومزايا برامج المناطق الحرة الخاصة لديها حتى تتوافق مع قواعد منظمة التجارة العالمية ، ومثال ذلك تمديدات الفترات الانتقالية لإلغاء دعم الصادرات التي حصلت عليها بعض البلدان النامية ، ومن ثم فإن الجاذبية طويلة الأمد للمناطق الحرة كحافز للإستثمار والتنمية من الممكن أن تتجاوز الإعتبارات الضريبية والجمركية التي قد تتعرض حصيلتها للإخفاض ، وذلك إذا ما تم التطبيق السليم للإلتزامات الدولية في هذا الشأن ( Torres - 2007 ) ، ولكننا اذا تفحصنا الوضع في بعض الدول النامية كدولة مثل ( ناميبيا ) في أفريقيا ، حيث نجد أن حكومة ناميبيا قامت في عام 1995 بإقرار قانون لتجهيز الصادرات كجزء من استراتيجية متكاملة لتصبح ناميبيا دولة جاذبة للإستثمار الأجنبي ، وقد حدث بالفعل أن تدفقت الإستثمارات الأجنبية إلى تلك الدولة نتيجة للتوسع في مناطق تجهيز الصادرات ، وهذا مما أدى الى زيادة معدلات التشغيل وإنخفاض البطالة ، حيث أدى التوسع في انشاء تلك المناطق الى خلق 25000 فرصة عمل في مناطق تجهيز الصادرات خلال سنتي 1997 ، 1999 ، ومن ثم فقد أثبت ذلك نجاح بعض التجارب في الدول النامية من حيث قدرة المناطق الحرة على رفع معدلات التشغيل والتصدير ، ولكن – مع ذلك - لا بد من قيام الحكومات بإقرار بعض

الحوافز الخاصة للشركات الإستثمارية العاملة في مناطق تجهيز الصادرات بما في ذلك الإعفاء من ضرائب الدخل والضريبة على الأرباح التجارية والصناعية لتلك الشركات ، وكذلك الإعفاء من الرسوم والضرائب الجمركية ، مع ضرورة تمهيد السبل من أجل إعادة التوطين منخفضة التكاليف للمنشآت الصناعية على مستوى الاقتصاد بأكمله ، ولا يكفي في هذا الشأن تقديم الحوافز بل يجب إقرار الضمانات التي تسمح بالتحويل الحر والمباشر لرأس المال والأرباح الى الخارج ، ومن هذا المنطلق ، لم تجد بعض الدول غضاضة في التوسع في منح الضمانات الإضافية الأخرى كتقديم ضمان للمستثمرين الأجانب يتضمن إستبعاد حق العمال في المناطق الحرة الصناعية والتجارية في الإضراب لفترة مبدئية مدتها خمس سنوات منذ بداية نشاط المشروع بشرط مراجعة ظروف العمل وتحسينها تدريجياً ( Windhoek , Katutura 2000 ).

ولا يقتصر الأمر هنا على مجرد الاعتماد على مقولة أن جميع المناطق الحرة في الدولة الواحدة تعمل بذات الكفاءة ، حيث في دراسة تمت على الاقتصاد الإيراني ، ثبت أنه بالرغم من أن جميع المناطق الحرة الخاصة بتجهيز الصادرات تساهم في جذب المزيد من الاستثمارات الأجنبية المباشرة وتوفير فرص العمل ، كما تساهم في التنمية الاقتصادية والاجتماعية والتكنولوجية وعلى الأخص تنمية الصادرات وترقية نوعيتها وجودتها وجدتها حتى تتواءم مع الطلب العالمي ، الا أن البعض من هذه المناطق قد يكون أفضل من البعض الآخر في أداء الدور المنوط بها ، ففي دراسة للمناطق الحرة في إيران قامت على أساس مقارنة الأداء الاقتصادي لثلاث مناطق تجارة حرة وهي مناطق : كيش ، وقشم ، وشابهار ، خلال الفترة من (1973 : 2004) ، وذلك خلال العشر سنوات الأولى من بداية نشاطها ، واعتمد البحث على تقنية البحث التشغيلي على أساس الوزن الإضافي البسيط ( باستخدام تقنية ترتيب التفضيلات عن طريق التشابه للوصول إلى الحل المثالي (TOPSIS) ، وتقنية تصنيف الأهداف الاقتصادية كمؤشرات تفاضلية) ، ومن ثم أظهرت نتائج تلك الدراسة أن أداء المنطقة الحرة في قشم أثبتت أنها أفضل من المنطقتين الأخرين، ويرجع ذلك إلى الاختلاف الكبير في قيمة صادراتها مقارنة بالمناطق الأخرى ، وقد تبعها في الأداء المنطقة الحرة في كيش ثم منطقة شابهار، وقد أرجع الباحث هذا الاختلاف الى ظروف الموارد المحيطة أو الموقع المتميز .

( Asgharizadeh – 2015 )

أما من حيث استخدام مناطق معالجة الصادرات من أجل إحداث إصلاحات تمس السياسات الاقتصادية الموجهة نحو السوق ، فقد حدث ذلك بشكل فعّال في العديد من البلدان مثل أيرلندا وكوريا الجنوبية والصين وموريشيوس وناميبيا ونيجيريا

، حيث كان لتطبيق سياسة المناطق الحرة وبالأخص مناطق تجهيز الصادرات في بعض هذه البلدان أثر كبير في تشجيع الشركات التنافسية على ترسيخ وجودها داخل حدود المنطقة الحرة من أجل الإنتاج بشكل أساسي بغرض التصدير ، ولكن بخصوص صادرات هذه الشركات ، يجب أن يؤخذ في الحسبان: نسبة الصادرات الموجهة ، وحجم صافي الصادرات وقيمتها المضافة ، ولكن يجب على المرء أن يتوقع أن المناطق الحرة قد لا تؤتي ثمارها المرجوة من حيث زيادة معدلات التصدير ، وذلك نظراً لظروف معينة قد تكون خاصة بالموقع أو الموارد الطبيعية أو جاذبية الإستثمار ، أو حتى بيئة غير مواتية متعمدة مثل الجمود في البيئة التشريعية المناسبة والجاذبة للإستثمار الأجنبي والمحلي ، أو وجود بؤر ومراكز إحتكارية داخل البلد - حكومية أو موازية مرتبطة بالحكومة - من مصلحتها إعاقة دخول المشروعات المنافسة ، أو بيئة غير مواتية غير متعمدة مثل عدم توافر موارد التمويل من أجل إقامة وتوفير البنية التحتية الجاذبة للإستثمار ، أو إنخفاض كفاءة موانئ التصدير ، أو نظراً لضيق السوق المحلي أو إنخفاض حجم العمالة المدربة ، وقد أثبتت بعض الدراسات حدوث ذلك في بعض الدول مثل دولة غانا ، حيث أنه على الرغم من تزايد عدد شركات المناطق الحرة في هذه الدولة ، إلا أن صادرات هذه الشركات لا تمثل نسبة مؤثرة على إجمالي الصادرات ، حتى أن الصادرات من شركات المناطق الحرة التي تركزت بشكل أساسي في منطقتي Tema و Accra كانت أقل من 10٪ من إجمالي الصادرات بناءً على التقرير السنوي لمجلس المناطق الحرة في غانا ( 2014 - Angko ).

هذا ويجب ألا نغفل دور المناطق الحرة الخاصة في رفع معدلات التصدير ، لشركات تعمل في المناطق الاقتصادية الخاصة (SEZs) ، حيث للمناطق الحرة الخاصة دور إيجابي فيما يتعلق بجوانب معينة من الصادرات على المستوى الإقليمي ، وقد أثبت ذلك بعض الباحثين على الاقتصاد البولندي بإعتباره دليلاً ثابتاً على تأثير المناطق الاقتصادية الخاصة على إمكانيات التصدير في الأنشطة التي تعمل داخل المناطق الاقتصادية الخاصة ، ومن ثم ظهر التأثير الإيجابي لهذه المناطق على حجم وكثافة الصادرات في بولندا ( 2018 Nazarczuk ). ويجادل البعض من الباحثين بأن النظريات الاقتصادية القائمة حالياً لا تشرح بشكل كاف الأساس المنطقي والمساهمة الفعالة للمناطق الاقتصادية الخاصة في دفع معدل النمو الاقتصادي ، حيث تحتاج هذه النظريات إلى التوسع بطريقة أفضل ، وذلك من خلال دمج أحكام نظريات التكتلات الاقتصادية العالمية وسلاسل القيمة ضمن أطر النظريات الحالية ، ولكن الباحث يرى أن مساهمة هذه المناطق في صادرات الدولة في إطار حرية التجارة والعولمة التجارية والاقتصادية وإتفاقيات منظمة التجارة العالمية الخاصة بالإستثمار تشرح بشكل كاف هذه المساهمة بشكل مباشر ، كما يمكن أن تساهم بشكل غير مباشر عبر زيادة القيمة المضافة للإقتصاد ، وكذلك من خلال

رفع معدلات التشغيل ومن ثم توليد المزيد من الدخل ، ومن ثم رفع معدلات الطلب الكلى ( الاستهلاكى والإستثمارى ) ، ومن ثم زيادة معدلات التركيم الرأسمالى والفائض الإقتصادى ، هذا ، ومما يحض أقال المجادلين فى هذا المقام : أن المناطق الإقتصادية الخاصة فى الهند كمثال للدول المصاعدة الأكثر نمواً تعمل على تحفيز الإستثمار والعمالة بشكل مباشر ، و من ثم فهى تودى دورها كما ينبغى فى تحقيق التحوّل من إقتصاد تقوده الموارد إلى إقتصاد تقوده المهارة المعرفية والتكنولوجية ، وبالتالي تحويل الأنشطة الإقتصادية منخفضة القيمة المضافة إلى أنشطة إقتصادية مرتفعة القيمة المضافة ، ومن قطاعات إنتاجية منخفضة المستوى إلى قطاعات إنتاجية عالية الكفاءة ، ومن القطاعات الإنتاجية غير المنظمة إلى قطاعات إنتاجية منظمة ، ومن القدرة على تعزيز الصناعات التقليدية القائمة الى القدرة على إيجاد صناعات جديدة كثيفة المعرفة وتناسب مع التنمية المستدامة، هذا بالإضافة الى أن المناطق الإقتصادية الخاصة تعمل على زيادة التوطن والتجمعات الصناعية وتنوع القاعدة الصناعية المحلية ، و من ثم زيادة التوطن المحلى لسلسلة القيمة العالمية . ( 2010 - Aggarwal ) .

هذا ، ويجب ألا يفوتنا فى هذا المضمار ، الأدوار الأخرى التى يمكن أن تلعبها المناطق الحرة بالنسبة لعناصر الإنتاج وبالأخص عنصر العمل من حيث تنمية مهارات العمالة والتدريب ، وكذلك بالنسبة للصادرات من حيث دورها فى زيادة التنافسية وتنوع صادرات البلاد – وذلك كما هو حادث فى دولة مثل دولة الأوروغواى بأمريكا الجنوبية ، حيث يتم إستخدام المناطق الحرة كمراكز لوجستية ومناطق ترانزيت لصادرات بعض السلع مثل صادرات الحبوب و بعض المنتجات الدوائية أو إستخدام هذه المناطق كمواقع للمعالجة الصناعية وإستكمال الصنع مثل معالجة مركزات السليلوز والمشروبات ، هذا ، وقد أشارت إحدى الدراسات ( Regusci 2020 ) الى أنه فى عام 2019 بلغ إجمالي صادرات السلع فى أوروغواي حوالي 9.1 مليار دولار أمريكي ، و تم تصدير ما يقرب من 31% إلى الخارج من إحدى مناطق التجارة الحرة فى هذه الدولة ، ولقد كانت الإستثمارات الضخمة التى تمت فى مناطق التجارة الحرة هى القوة الدافعة وراء تطور تلك الصادرات ، هذا ، وقد أوضحت تلك الدراسة أن مناطق التجارة الحرة قد لعبت دوراً هاماً فى تكوين جيل العمال من ذوي المهارات العالية ، حيث تم توظيف 15337 شخصاً ممن إكتسبوا تلك المهارات ، كما أن المناطق الحرة الصناعية قد عززت مشاركة أوروغواي فى سلاسل القيمة العالمية فى قارة أمريكا اللاتينية ، وقد تزامن هذا الدور الإيجابى لهذه المناطق فى ظل إنخفاض عالمى لتدفقات الإستثمار الأجنبي المباشر ، حيث استقبلت منطقة أمريكا الجنوبية ما يقرب من 6 % من الإستثمار الأجنبي المباشر فى عام 2018 مقارنة بعام 2019 ، وقد لعبت المناطق الإقتصادية الخاصة

دورا أساسياً في هذا الصدد ، وتجدر الإشارة الى أنه يوجد حالياً في قارة أمريكا اللاتينية أكثر من 480 منطقة اقتصادية خاصة ، تنضوى تحت رايتها أكثر من 10000 شركة إستثمارية يعمل بها ما يقرب من 1000000 شخص ، وذلك ضمن دول المنطقة الأخرى في القارة مثل الأرجنتين والبرازيل و الإكوادور والسلفادور وغواتيمالا والمكسيك وباراغواي وبيرو ، بالإضافة إلى أوروغواي.

هذا بخصوص الدول النامية والصاعدة في آسيا وإفريقيا وأوروبا وأمريكا اللاتينية ، أما بالنسبة للدول العربية فناخذ من إفريقيا : دولة الجزائر، والتي قامت بإنشاء المناطق الحرة ، وقامت بإعتماد سياسات فعالة من أجل رفع معدلات أداء المناطق الحرة ، خاصة السياسات المتعلقة بتنمية الموارد البشرية والبنية التحتية اللازمة لجذب الاستثمار المحلي والأجنبي المباشر بهدف زيادة الصادرات الموجهة لمناطق عالمية بعينها ، واعيّةً لدور التصدير في التنمية الاقتصادية ، ومراعيةً بذلك استغلال الخصائص الفريدة الطبيعية والجغرافية لهذه المناطق ، ومثال ذلك : المنطقة الحرة في بيلارا الجزائرية والتي أضحت تساهم في تحقيق التنمية الاقتصادية والاجتماعية في البلاد ( مداحي ، أوسرير 2020 ) ، ثم نخرج على الدول العربية في آسيا فناخذ كمثال دولة الامارات العربية المتحدة والتي نبغت أيما نبوغ في تنويع المناطق الحرة على أراضيها ، حيث أصبح لدى دولة الامارات أكثر من 40 منطقة حرة متعددة التخصصات، منها : المنطقة الحرة بجبل علي (جافزا) وتخصصها أنشطة اقتصادية ، ومنطقة ( مصدر) وتخصصها طاقة متجددة ، ومنطقة ( دبي ) الملاحية وتخصصها خدمات بحرية ، ومنطقة خليفة الصناعية (كيزاد) وتخصصها أنشطة صناعية ، والمنطقة الحرة في ميناء خليفة وتخصصها تجارة وخدمات لوجستية ، ومدينة الإبداع بالفجيرة وتخصصها التصميم الإبداعي ، ومنطقة دبي الجنوب وتخصصها الذكاء الإصطناعي ، ومدينة دبي للتعهيد وتخصصها تجارة إلكترونية وخدمات دعم ، ومدينة دبي للإنترنت وتخصصها تكنولوجيا ( وزارة الاقتصاد ، الامارات العربية 2021 ) ، هذا ، كما تفوقت المنطقة الحرة بجبل علي من حيث : نمو قاعدة عملائها بنسبة 60 % ، كما أنها أصبحت تاسع أكثر الموانئ ازدحاما في العالم ، بالإضافة الى إرتفاع إيراداتها بمعدل 34 % سنويا ، ومن ثم زيادة إسهامها في الناتج المحلي الإجمالي لدبي بنسبة 25 % سنويا ، كما أنها إسحدثت 160000 فرصة عمل ، واستحوذت على 50 % من إجمالي صادرات دبي ، وحوالي 25 % من إجمالي الحاويات المارة عبر ميناء جبل علي ترجع الى تلك المنطقة ، كما أنها استحوذت على 12 % من إجمالي الشحن الجوي في مطار دبي الدولي ، ومن ثم اجتذبت هذه المنطقة 20 % من جميع تدفقات الاستثمار الأجنبي المباشر إلى الإمارات العربية المتحدة ( عالي - بونقاب 2016 ) .

4- دور المناطق الحرة فى التأثير على الميزان التجارى المصرى خلال الفترة ( 2010 : 2021 ) – مع التطبيق على المنطقة الحرة العامة بالإسكندرية :

4- 1 وضع الحساب الجارى المصرى خلال فترة الدراسة (2010- 2021) :

جدول رقم (1) رصيد الحساب الجارى (% من إجمالى الناتج المحلى)

2016	2015	2014	2013	2012	2011	2010
-6,20	-5,20	-1,90	-1,20	-2,50	-2,30	-2,10
		2021	2020	2019	2018	2017
		-----	-3,90	-3,40	-3,10	-3,40

المصدر : من عمل الباحث - بيانات البنك الدولى .

تحليل الجدول رقم ( 1 ) : من حيث أن الحساب الجارى فى ميزان المدفوعات ضرورى للوقوف على وضع وموقف الميزان التجارى لأن الأخير عنصر هام من عناصره ، يتبين من الجدول السابق للحساب الجارى كنسبة من الناتج المحلى الاجمالى ، أن رصيد الحساب الجارى كان بالسالب طوال فترة الدراسة ، ويلاحظ الباحث إرتفاع العجز فى هذا الحساب إرتفاعاً ملحوظاً خلال عامى 2015 ، 2016 ، حيث بلغ ( 5,20 - ) و ( 6,20 - ) ، فى السنتين على التوالى ، ثم عاد العجز الى الإنخفاض بدايةً من عام 2017 ، ويفسر الباحث ذلك العجز المرتفع ( غير النمطى ) فى هاتين السنتين بأنه راجع الى أزمة الديون السيادية الأوروبية ( أزمة اليورو اليونانية ) التى إستمرت خلال عامى 2014 / 2015 ، وأزمة التباطؤ الاقتصادى فى الصين عام 2015 واللذان إمتدت آثارهما الى بقية دول العام ، أما بالنسبة للعجز النمطى المستمر فى الحساب الجارى طوال فترة الدراسة ، فيفسره الباحث بأنه يعود الى إرتفاع عجز الميزان التجارى كأحد أهم مكونات الحساب الجارى ، وكذلك يرجع إلى العجز المزدوج

بين الموازنة العامة والحساب الجارى (Winner . 1993) ، ويرجع كذلك الى أثر تعويم سعر صرف الجنيه عام 2016 على الواردات من عناصر الانتاج والسلع الوسيطة ، هذا ، ولولا المساهمة الإيجابية لميزان السلع غير المنظورة من الخدمات والتحويلات من جانب واحد وتحويلات العاملين بالخارج والسياحة ، لساء الوضع العام لميزان المدفوعات المصرى.

#### 2-4 وضع الميزان التجارى المصرى خلال فترة الدراسة ( 2010 – 2021 ) :

السمة العامة للميزان التجارى المصرى خلال فترة الدراسة هي العجز المزمن ، حيث لا تغطى قيمة الصادرات الا حوالى 20 % من قيمة الواردات ، والجدول التالى يبين هذا العجز ، وذلك كما هو واضح من بيانات الجداول التالية ، حيث رصد الباحث فى الجدول رقم ( 2 ) قيمة الصادرات المصرية عامةً خلال فترة الدراسة ( 2010 - 2021 ) ، وفى الجدول رقم ( 3 ) رصد الباحث قيمة الواردات المصرية عامةً خلال فترة الدراسة ، ثم فى الجدول رقم ( 4 ) قام الباحث برصد صافى رصيد الميزان التجارى ، وذلك كما يلى :

#### جدول رقم ( 2 ) إجمالى صادرات السلع مليار \$ من 2010 الى 2021

2016	2015	2014	2013	2012	2011	2010
32,952	26,358	30,055	33,871	33,150	35,348	57,146
		2021	2020	2019	2018	2017
		29,191	25,437	28,399	41,472	37,341

المصدر : من عمل الباحث - بيانات الادارة المركزية للإحصاء - مصلحة الجمارك .

من الجدول رقم ( 2 ) الذى يوضح قيمة الصادرات المصرية خلال السنوات من 2010 الى 2021 ، نرى إنخفاضا شبه مستمر فى قيمة الصادرات ، وفى عام 2010 كانت قيمة الصادرات هي 57,146 مليار \$، وفى 2011 انخفضت الى 35,348 مليار \$ ، ثم استمرت فى الانخفاض فى عام 2015 حيث وصلت الى 26,358 مليار \$ ، ويرى الباحث أن هذا الإنخفاض ناتج عن تداعيات أحداث ثورة يناير 2011 ، حيث إنخفضت معدلات الإنتاج ، وارتفعت معدلات التضخم مما رفع سعر الفائدة ، وهذا مما أدى الى إرتفاع تكاليف الإنتاج ، ومن ثم إرتفاع الأسعار النسبية لسلع الصادرات ، مما أثر سلباً على وضع الميزان التجارى ، وكذلك إرتفاع القيمة الاسمية لسعر الجنيه المصرى وإنخفاض قيمته الحقيقية مما أدى إلى تراجع الإستثمار الأجنبى المباشر ، وبالتالي ضعف المقدرة

التصديرية للبلاد ، ثم عقب تعويم الجنيه فى نوفمبر 2016 عاودت الصادرات الإرتفاع خلال أعوام 2016 / 2017 ، 2018 ، حيث ارتفعت الى 32,952 مليار \$ ، 37,341 مليار \$ ، 41,472 مليار \$ ، على التوالى ، وتحليل الباحث لذلك هو الأثر الإيجابى لتعويم سعر الصرف حيث إقترب الجنيه المصرى من قيمته الحقيقية ، وهذا أدى الى تنشيط الصادرات والحد من الواردات، ثم عاودت قيمة الصادرات الانخفاض فى أعوام 2019 / 2020 / 2021 الى 28,399 مليار \$ ، 25,437 مليار \$ ، 29,191 مليار \$ ، على التوالى ، وتحليل الباحث لذلك هو الأثر الإنكماشى الناتج عن الإجراءات الإحترازية لجائحة كورونا على الإنتاج ومن ثم الصادرات بدايةً من عام 2019 حتى عام 2021 ، وكذلك الأثر الإنكماشى لرفع الإحتياطي الفيدرالى الأمريكى المتتالى لأسعار الفائدة ، وكانت النتيجة هى خروج أموال الاستثمار غير المباشر من مصر ، مما كان له أثراً سلبياً على حجم الإستثمار ومن ثم حجم الصادرات ، وهذا مما أضطر البنك المركزى المصرى إلى الرفع المتتالى لسعر الفائدة الدائنة والمدينة .

### جدول رقم ( 3 ) إجمالى واردات السلع مليار \$ من 2010 الى 2021

2016	2015	2014	2013	2012	2011	2010
67,994	75,606	81,151	68,176	68,820	65,173	60,639
		2021	2020	2019	2018	2017
		81,605	70,456	70,900	75,748	62,145

المصدر : من عمل الباحث – بيانات الادارة المركزية للإحصاء - مصلحة الجمارك .

من الجدول رقم ( 3 ) الذى يوضح قيمة الواردات المصرية خلال السنوات من 2010 الى 2021 ، حيث نرى تقلبا فى قيمة الواردات ، وإن كان يغلب عليها سمة الارتفاع بالقياس الى سنة 2010 ، حيث كانت قيمة الواردات 60,639 مليار \$ ، ارتفعت فى سنة 2011 الى 65,173 مليار \$ ، ثم استمرت فى الارتفاع فى عام 2014 الى 81,151 مليار \$ ، وتفسير ذلك – من وجهة نظر الباحث – يرجع الى تداعيات أحداث ثورة يناير 2011 ، بالإضافة الى ظهور الآثار التراكمية لبرنامج الإصلاح الإقتصادى من حيث ترتب على برنامج إعادة الهيكلة وبالذات عملية الخصخصة التى تمت على شركات القطاع العام ، والتى أدت الى بيع الأصول وإنخفاض الإنتاج ومن ثم إنخفاض حجم سلع الإحلال محل الواردات ، ولكن فى عامى 2016 / 2017 انخفضت قيمة الواردات الى 67,994 مليار \$ ، 62,145 مليار \$ ، على التوالى ، وذلك عقب تعويم سعر

الصرف ، وبالتالي إنخفاض قيمة الجنيه ، مما أدى إلى إنخفاض الطلب على سلع الواردات نظراً لإرتفاع أسعارها النسبية بالنسبة الى السلع المحلية ، ثم عاودت قيمة الواردات الارتفاع فى عام 2018 لتستعيد معدلها الطبيعي ( النمطى ) حيث بلغت فى هذا العام 75,748 مليار \$ ، ثم انخفضت فى عامى 2019 / 2020 الى 70,900 مليار \$ ، 70,456 مليار \$ ، على التوالي ، نظراً للآثار الإنكماشية لجائحة كورونا وإرتفاع أسعار السلع عالمياً ، ثم عاودت الارتفاع فى عام 2021 حيث بلغت 81,605 مليار \$ كى تصل إلى معدلها الطبيعي.

#### جدول رقم ( 4 ) رصيد الميزان التجارى مليار \$ من 2010 الى 2021

2016	2015	2014	2013	2012	2011	2010
-35,042	-49,248	-51,096	-34,305	-35,670	-29,825	-3,493
	<b>إجمالى</b>	<b>2021</b>	<b>2020</b>	<b>2019</b>	<b>2018</b>	<b>2017</b>
	-189635	-52,414	-45,019	-42,501	-34,276	,804 -24

المصدر : من عمل الباحث - بيانات الادارة المركزية للإحصاء - مصلحة الجمارك.

من الجدول رقم ( 4 ) الذى يوضح رصيد الميزان التجارى ( صافى قيمة الصادرات بعد طرح قيمة الواردات ) خلال فترة الدراسة من 2010 - 2021 ، حيث بلغ العجز فى الميزان التجارى فى عام 2010 سالب 3,493 مليار \$ طبقاً لبيانات مصلحة الجمارك ( واعتقد أن هذا الرقم غير صحيح لأنه لا يتسق مع بقية الأرقام ، ودليل الباحث على ذلك هو أن الرقم كان فى عام 2010 طبقاً لبيانات البنك الدولى = سالب 26,48 - ، ( البنك الدولى - 2010 ) ، كما أن الرقم الوارد فى بيانات البنك الدولى مطابق للرقم الوارد فى بيانات الجهاز المركزى للتعبئة العامة والاحصاء وهو : سالب - 145798 جنيهه ولو تمت قسمته على 6,5 ج وهو سعر الدولار فى 2010 لأصبح = سالب 26,04 مليار \$ ( الجهاز المركزى للتعبئة والاحصاء -2021) ، وبعد ذلك ارتفع العجز فى سنة 2011 الى سالب 29,825 \$ ، ثم ارتفع فى 2014 الى سالب 51,096 \$ ، وتفسير الباحث لذلك هو الآثار الإنكماشية لتداعيات ثورة يناير 2011 ، حيث إنخفاض حجم الصادرات ، وإرتفع حجم الواردات نظراً لتراجع حجم الإنتاج السلعى فى الداخل ، ثم انخفض العجز فى عام 2017 إلى سالب 804,24 - نظراً للآثار الإيجابية لإنخفاض قيمة الجنيه أمام الدولار بعد قرار تعويم سعر الصرف ، ومن ثم زاد حجم الصادرات وإنخفاض حجم الواردات ، مما أدى الى إنخفاض العجز فى رصيد الميزان التجارى ، ثم عاد العجز وارتفع ثانية فى

عام 2021 الى سالب 414,52 \$ ، وتفسير الباحث لذلك هو التداعيات الإنكماشية لجائحة كورونا والتي إستمرت منذ عام 2019 الى 2021 .

## 5- وضع المناطق الحرة فى مصر خلال الفترة ( 2010 – 2021 ) :

### 5-1 نشأة وطبيعة المناطق الحرة فى مصر :

بعد انتهاء الحقبة الاشتراكية فى عهد الرئيس جمال عبدالناصر وفي عام 1974 أصدر الرئيس أنور السادات القانون رقم 43 الخاص برأس المال العربي والأجنبي والمناطق الحرة ( قانون الانفتاح الاقتصادى ) ، وكان الهدف منه جذب الاستثمارات العربية والأجنبية للإستثمار فى مصر، ثم فى عهد الرئيس حسنى مبارك تم إصدار القانون رقم 230 لسنة 1989 والمسمى بقانون الاستثمار، والذي تبعه قانون ضمانات وحوافز الاستثمار رقم 8 لسنة 1997 ، والذي تم اضافة باب خاص له بتيسير إجراءات الاستثمار وذلك بالقانون رقم 13 لسنة 2004 ، وهذا الأخير أنشئت بموجبه "الهيئة العامة للاستثمار والمناطق الحرة" باعتبارها الجهة الوحيدة التي يرجع إليها المستثمرون من أجل الحصول على الموافقات الخاصة بمشروعات الاستثمار فى مصر ، ثم صدر مؤخراً قانون الاستثمار الجديد رقم 72 لسنة 2017 والذي نظّم تفصيلاً المناطق الحرة فى مصر ، هذا ، ومن أنواع المناطق الحرة المنشأة فى مصر مايلى :

### 5-1-1 المناطق الحرة العامة :

المناطق الحرة العامة تسيطر عليها الدولة كملكية عامة ، أو تكون مناطق عامة غير متخصصة فى نشاط معين ، ويوجد حالياً فى مصر تسع مناطق حرة عامة منتشرة بأنحاء الجمهورية مزودة بالمرافق والبنية الأساسية اللازمة للتشغيل واستقبال المشروعات ( طرق - كهرباء - محطات صرف صحي - شبكات مياه - أجهزة إتصالات) بالإضافة إلى وحدة جمركية متكاملة ووحدة من شرطة أمن الموانى لكل منطقة تعملان على مدى 24 ساعة ، هذا ، وقد روعي فى إختيار مواقع المناطق الحرة أن يتم تواجدها ضمن كردون المدن الكبرى التى تتسم بموقعها المتميز وتوافر فيها العمالة والإمكانيات الداعمة للمنطقة ، مع قربها من الموانى البحرية أوالجوية ، ويتم فى هذه المناطق تخصيص

مساحات لاستقبال المشروعات الاستثمارية للاستثمار فيها بنظام الإيجار السنوي ، ( الهيئة العامة للاستثمار والمناطق الحرة - 2019 ) ، هذا ، ومن هذه مناطق الحرة العامة : المنطقة الحرة العامة بمدينة نصر، المنطقة الحرة العامة بالإسكندرية، المنطقة الحرة العامة ببورسعيد، المنطقة الحرة العامة بالسويس، المنطقة الحرة العامة بالإسماعيلية، المنطقة الحرة العامة بدمياط، المنطقة الحرة العامة الإعلامية بمدينة السادس من أكتوبر ، المنطقة الحرة العامة فى مدينة ققط فى قنا ، المنطقة الحرة العامة فى مدينة شبين الكوم ( الهيئة العامة للاستثمار والمناطق الحرة - 2019 ) .

### 2-1-5 المناطق الحرة الخاصة :

المناطق الحرة الخاصة ، هي كيان منفرد يمثل مشروعاً واحداً مستقلاً (أو حتى أكثر من مشروع بشرط أن تعمل في أنشطة متماثلة متى اقتضت طبيعتها ذلك) ويتحتم تواجد هذا الكيان خارج نطاق المناطق الحرة العامة، وذلك فقا لإقتصاديات المشروع وطبيعة نشاطه التي تحتم تواجده بمواقع معينة من أجل الإستفادة من المزايا التي يتيحها هذا الموقع مثل القرب من مصادر المواد الخام ومستلزمات الإنتاج أو القرب من أسواق التصدير أو أسواق العمالة ، أو بهدف التكامل مع مشروعات أخرى ، أو الحاجة إلى القرب من ميناء بحرى أو طريق بري معين ، هذا ، ويكون موقع المنطقة الحرة الخاصة إما مملوكاً للمستثمر او يكون مستأجر له ( الهيئة العامة للاستثمار والمناطق الحرة - 2021 ) .

### 3-1-5 المناطق الصناعية المؤهلة فى مصر ( QIZ ) :

تأسس برنامج الكويز فى عام 2005 بين مصر وإسرائيل والولايات المتحدة كتعديل لاتفاقية التجارة الحرة بين الولايات المتحدة وإسرائيل ، حيث يمكن بموجب الإتفاقية إنتاج سلع مشتركة تتضمن على الأقل 10.5 % مكوّن إسرائيلي من إجمالي 35 % من المدخلات المصرية المجمعة من حيث القيمة ، وتصدير المنتجات المصنعة فى هذه المناطق الصناعية المؤهلة فى مصر إلى الولايات المتحدة بمعدل تعريفه صفرية ، شريطة أن يفى المنتج بمتطلبات بروتوكول المناطق الصناعية المؤهلة الخاصة بقواعد المنشأ ونسب المشاركة ، حيث أصبحت صادرات هذه المناطق تمثل ما يقرب من مليار دولار سنوياً، حيث تشكل صادرات المناطق الصناعية المؤهلة حوالي 45 % من إجمالي صادرات

مصر إلى الولايات المتحدة ، وتمثل حوالى 2 % من إجمالي صادرات مصر الى الخارج ( Paulino & others ) .

#### 5-1-4 المناطق الحرة الاقتصادية ذات الطبيعة الخاصة :

المنطقة الاقتصادية ذات الطبيعة الخاصة: هي التي تنشأ بقرار جمهورى بحيث تكون خارج الحيز العمرانى وذلك بهدف إقامة مشروعات صناعية أوخدمية بهدف التصدير ، وتنشأ هيئة تشرف على كل منطقة حرة من هذه المناطق على أن تكون الهيئة تابعة مباشرة لرئيس مجلس الوزراء ، وهذه الهيئة مملوكة ملكية عامة للدولة وتشرف على تأهيل هذه المناطق للمساهمة فى رفع معدلات التصدير ، وتمثل هذا النوع من المناطق : منطقة شرق بورسعيد ، ومنطقة شمال غرب خليج السويس ( أحمد - 2005 ) ، وطبقاً للمادة 38 مكرر أ ( من قانون المناطق الاقتصادية الخاصة والمادة ( 36 ) من اللائحة التنفيذية 1625 لسنة 2002 لقانون المناطق الاقتصادية المعدل بقرار رئيس مجلس الوزراء رقم 97 لسنة 2021 ، فإنه يجوز بقرار من مجلس الوزراء - وبناءً على عرض من مجلس إدارة الهيئة - إعطاء المستثمر حوافز إضافية طبقاً لشروط محددة على النحو التالي:

● منح تيسيرات وحوافز غير ضريبية للمشروعات كثيفة العمالة أو التي تعمل على تعميق المكون المحلي في منتجاتها، أو التي تستثمر في مجالات الخدمات اللوجستية أو تنمية التجارة، أو فى مجالات توليد الكهرباء من الطاقة التقليدية أو تعمل فى مجال إنتاج الطاقة الجديدة والمتجددة، أو فى المشروعات الزراعية، أو مشروعات النقل البري والبحري والسكك الحديدية .

● منح المشروعات الإستثمارية أسعاراً مخفضة أو تيسيرات في سداد قيمة الطاقة المستخدمة.

● رد قيمة توصيل المرافق إلى الأرض المخصصة للمشروع أو جزء منها.

● تحمل الهيئة لحصة العاملين المصريين وصاحب العمل في التأمينات أو لجزء منها لمدة محددة.

● تحمل الهيئة لجزء من تكلفة التدريب الفني للعاملين المصريين.

● تخصيص الأراضي اللازمة لمباشرة أنشطتها بنظام حق الانتفاع بمقابل رمزي أو تأجيل سداد كل المقابل أو بعضه أو غير ذلك من التيسيرات ذات الصلة إلى ما بعد التشغيل الفعلي للمشروع ( وزارة التخطيط - 2021 ) .

## 2-5 الأنشطة المصرح بها في المناطق الحرة :

يسمح بكافة الأنشطة المراد الاستثمار بها داخل المناطق الحرة وفقاً للسياسة التي تضعها الهيئة العامة للاستثمار والمناطق الحرة وبصفة أساسية الصناعات الموجهة للتصدير للخارج باستثناء مايلي : الأسلحة والذخائر والمتفجرات وما يرتبط بالأمن القومي ، الخمر والمشروبات الكحولية ، صناعة الأسمدة ، تصنيع الحديد والصلب ، تصنيع البترول أو تكريره ، إسالة وتصنيع ونقل الغاز الطبيعي ، الصناعات كثيفة الاستخدام للطاقة ( الهيئة العامة للاستثمار والمناطق الحرة - 2021 ) .

## 3-5 الحوافز والضمانات والإعفاءات للمناطق الحرة في مصر :

### 1-3-5 الحوافز المقدمة للمشروعات الاستثمارية في المناطق الحرة :

- حرية تحويل رأس المال المستثمر و أرباح المشروعات إلى الخارج .
- حرية اختيار مجال الاستثمار والشكل القانوني للمشروعات .
- حرية تحديد أسعار المنتجات وهامش الربح .
- عدم وجود حدود دنيا أو قصوى لرأس المال المستثمر ( لمشروعات المناطق الحرة العامة فقط ) .
- عدم وجود حدود على جنسية رأس المال حيث يمكن أن ينفرد المستثمر الأجنبي أو يشارك بأي نسبة في الاستثمار ( باستثناء المشروعات المقامة في سيناء ) .
- إمكانية التشغيل لحساب الغير لإستغلال طاقات المشروع (وفقاً للقواعد المعتمدة من الهيئة العامة للاستثمار والمناطق الحرة في هذا الشأن) .
- منح المستثمرين الأجانب تسهيلات في الإقامة.
- منح العاملين الأجانب تصاريح إقامة بناء على طلب المشروع ( الهيئة العامة للاستثمار والمناطق الحرة - 2021 ) .

2-3-5

الضمانات المقدمة للمشروعات الاستثمارية فى المناطق الحرة :

:

- عدم جواز إقامة الدعوى القضائية على المشروعات العاملة بنظام المناطق الحرة إلا بعد الرجوع للهيئة العامة للاستثمار والمناطق الحرة.
- عدم جواز تأمين المشروعات والمنشآت أو مصادرتها.
- عدم جواز فرض الحراسة على المشروعات بالطريق الإداري أو حجز علي أموالها أو الاستيلاء أو الترحيل عليها أو تجميدها أو مصادرتها من غير الطريق القضائي ( الهيئة العامة للاستثمار والمناطق الحرة - 2021 ).

3-3-5

الإعفاءات المقدمة للمشروعات الاستثمارية فى المناطق الحرة :

- إعفاء كافة الأصول الرأسمالية ومستلزمات الإنتاج اللازمة لمزاولة نشاط المشروع (عدا سيارات الركوب) من أية رسوم جمركية أو ضرائب على المبيعات أو غيرها من الضرائب طوال فترة مزاولة النشاط حتى لو اقتضت طبيعة النشاط تواجدها بصفة مؤقتة خارج المنطقة الحرة .
- إعفاء صادرات وواردات المشروع من وإلى خارج البلاد من أية رسوم جمركية أو ضرائب مباشرة أو غير مباشرة سواءاً أكانت ضرائب على المبيعات أو على القيمة المضافة أو غيرها من الضرائب أو الرسوم.
- عدم خضوع المشروع وأرباحه للقوانين أو التشريعات الضريبية أو الجمركية المعمول بها داخل البلاد طوال فترة مزاولة نشاطه .
- عدم خضوع واردات وصادرات المشروع من وإلى خارج البلاد إلي أية إجراءات جمركية أو قواعد استيرادية عادية سارية داخل البلاد .
- إعفاء واردات المشروع من السوق المحلي من الضرائب على القيمة المضافة.

- إعفاء بضائع الترانزيت المحددة الوجهة من سداد أية رسوم مقررة على السلع الداخلة أو الخارجة وفقاً للشروط التالية : أن يكون المشروع داخل الدائرة الجمركية ، وأن تكون بضائع الترانزيت محددة الوجهة النهائية ببوليصة الشحن وبالفاتورة ، ومن ثم يتم الإعفاء الكامل للمكونات المحلية للسلع المنتجة بمشروعات المناطق الحرة من الرسوم والضرائب الجمركية وذلك في حالة البيع بالسوق المحلى داخل البلاد ( الهيئة العامة للاستثمار والمناطق الحرة - 2021 ) .

#### 4-5 المنطقة الحرة العامة بالإسكندرية :

تقع المنطقة الحرة العامة بالإسكندرية في منطقة العامرية على طريق القاهرة / الإسكندرية الصحراوي عند مدخل الكيلو 21 ، وتبلغ مساحتها 5700000 متر مربع وتبعد حوالى 20 كم عن ميناء الإسكندرية البحرى وحوالى عشرة كيلو مترات من ميناء الدخيلة البحرى وحوالى 16 كم من مطار برج العرب الدولى ، وتقدم هذه المنطقة العديد من خدمات الشحن والتفريغ والملاحة والنقل ، وتعتبر المنطقة الحرة العامة بالإسكندرية كبرى المناطق الحرة في مصر وتتضمن المشروعات المقامة فيها الأنشطة التالية : إنتاج البترول والغاز ، تكرير البترول ، البتروكيماويات ، الأسمدة والصناعات الكيماوية ، إنتاج الكهرباء والطاقة ، إنتاج الحديد والصلب ، إنتاج الأسمنت ، صناعة السيراميك والبورسلين ، إنتاج وصناعة المواد الغذائية ، صناعة البلاستيك ، صناعة الأدوية ، صناعة المشروبات الغازية ، صناعة الورق ، صناعة زيوت الطعام والمشتقات النباتية ، صناعة الغزل والنسيج والملابس الجاهزة ، استصلاح الأراضى ، تجارة السيارات ، والإستثمار العقارى ( World Free Zones Organization - 2021 ) .

6- دور المناطق الحرة فى التأثير على الميزان التجارى المصرى خلال

الفترة ( 2010 – 2021 ) :

1-6 الصادرات من السوق المحلى الى المناطق الحرة المصرية :

1-1-6 حجم الصادرات من السوق المحلى الى المناطق الحرة :

جدول رقم ( 5 ) صادرات السلع من السوق المحلى الى المناطق الحرة ( مليون \$ ) 2010 الى 2021 .

2016	2015	2014	2013	2012	2011	2010
1795 ,0	,0 2176	,0 3420	5005 ,0	2331 ,0	728 ,065	,354 348
		<b>2021</b>	<b>2020</b>	<b>2019</b>	<b>2018</b>	<b>2017</b>
		1518 ,0	3757 ,0	4133 ,0	5084 ,0	2624 ,0

المصدر : من عمل الباحث - بيانات الادارة المركزية للإحصاء - مصلحة الجمارك .

من الجدول رقم ( 5 ) الذى يوضح قيمة صادرات السلع من السوق المحلى الى المناطق الحرة ، وهى من وجهة نظر الباحث تعتبر واردات من مناطق حرة الى داخل البلد ، حيث تحتسب الصادرات من السوق المحلى الى المناطق الحرة ضمن الصادرات المصرية الاجمالية ، ويترتب على ذلك أنه كلما زادت الصادرات من داخل البلد الى المناطق الحرة ، كلما زادت قيمة الصادرات المصرية ، ففي سنة 2010 بلغت قيمة الصادرات من السوق المحلى الى المناطق الحرة قيمة 348,354 مليون \$ ، وازدادت فى عام 2011 الى 0,65, 728 مليون \$ ، وفى عام 2012 تخطت حاجز المليارى دولار ، حيث بلغت 0, 2331 مليون \$ ، وتفسير الباحث لتلك الزيادة هو آثار وتداعيات ثورة يناير 2011 ، حيث إرتفع طلب المناطق الحرة على الواردات عموماً سواءً من خارج البلاد أو من داخلها ، خاصة بالنسبة للمواد الخام والسلع الوسيطة وقطع الغيار اللازمة للمشروعات داخل المناطق ، وذلك نظراً لتراجع الإنتاج المحلى وإنخفاض المخزون الإستراتيجى للسلع ، حيث أدت تداعيات ثورة يناير إلى زيادة التكامل بين المناطق الحرة والسوق المحلى ، ودليل الباحث على ذلك أن قيمة صادرات المناطق الحرة الى داخل البلاد قد إرتفعت فى نفس الفترة خلال عامى 2011/ 2012 ، هذا بالإضافة الى تزايد عمليات التخزين للسلع القادمة من داخل البلاد الى المناطق الحرة نتيجة لظروف الأمن الداخلى وإنتشار السرقات والإعتداء على الأموال ، ثم انخفضت صادرات السوق المحلى الى المناطق

الحرّة فى أعوام 2013 ، 2014 ، 2015 ، 2016 حيث بلغت 0, 5005 مليون \$ ، 3420 مليون \$ ، 0, 2176 مليون \$ ، 0, 1795 مليون \$ ، على التوالى ، ويرجع الباحث هذا الإنخفاض الى بعض الأزمات الخارجية مثل أزمة منطقة اليورو ، ثم عادت الواردات بعد ذلك فارتفعت فى عامى 2017 ، 2018- مع إرتفاع الصادرات المصرية عموما ( يراجع الجدول رقم 2 ) ، حيث بلغت الصادرات القادمة من السوق المحلى الى المناطق الحرّة 0, 2624 مليون \$ ، 0, 5084 مليون \$ ، على التوالى ، وذلك بعد قرار تعويم سعر الصرف فى 3/11/2016 ، حيث تم تخفيض قيمة الجنيه المصرى بعد أن إرتفع سعر الدولار من 7, 8 ج الى 13, 18 ج ، وهذا مما يترتب عليه من الناحية الإقتصادية إرتفاع حجم الصادرات وإنخفاض حجم الواردات، وتفسير الباحث لإرتفاع حجم واردات المناطق الحرّة فى ظل تخفيض قيمة الجنيه المصرى هو رخص هذه الواردات بالنسبة للمناطق الحرّة حيث غالبية تعاملاتها تتم بالدولار ، كما يرجع إرتفاع حجم واردات المناطق الحرّة من داخل البلاد الى بقايا تنفيذ العقود والإلتزامات الإستيرادية السابقة على قرار التعويم ، ثم عاودت هذه الصادرات الانخفاض فى أعوام 2019 ، 2020 ، 2021 حيث بلغت 0, 4133 مليون \$ ، 0, 3757 مليون \$ ، 0, 1518 مليون \$ ، على التوالى ، وتفسير الباحث لهذا الإنخفاض هو أنه ناتج عن الآثار الركودية المترتبة على جائحة كورونا عالمياً ومحلياً، و كذلك نظرا لإرتفاع قيمة الدولار بالنسبة للعملة المحلية مما ترتب عليه إرتفاع الأسعار النسبية للسلع ذات المكون الأجنبى فى السوق المحلى عن أسعار إستيراد ذات السلع من الخارج، ومن ثم إنخفاض حجم الواردات الى المناطق الحرّة من السوق المحلية ، هذا كما يلاحظ الباحث أن هناك قدر لا يستهان به من السلع التى تصدر من السوق المحلى الى المناطق الحرّة تحت بند الإصلاح والإعادة وإستكمال الصنع وهذا النوع من السلع يحتسب ضمن ، الصادرات المصرية ، وعلى سبيل المثال فقد مثلت قيمة هذا النوع من الصادرات فى عام 2010 مبلغ 14 مليون \$ أى مايعادل 80 مليون ج ، وفى

عام 2018 حوالى 26 مليون \$ بمايعادل 191 مليون ج وفى عام 2019 حوالى 35 مليون \$ بما يعادل 564 مليون ج ( الادارة المركزية للإحصاء - مصلحة الجمارك ).

6-1-2 قياس نسبة صادرات السلع من السوق المحلى الى المناطق الحرة الى اجمالى الصادرات السلعية خلال فترة الدراسة :

جدول رقم ( 6 ) نسبة صادرات السلع من السوق المحلى الى المناطق الحرة / الى اجمالى الصادرات السلعية المصرية ( % سنويا ) من 2010 الى 2021 .

2016	2015	2014	2013	2012	2011	2010
5,45 % -	8,27 %	11,4 %	14,8 %	7,0 %	2,0 %	0,61 %
		2021	2020	2019	2018	2017
		5,2 %	14,8 %	14,6 %	12,3 %	7,0 %

المصدر : من عمل الباحث - بيانات الادارة المركزية للإحصاء - مصلحة الجمارك .

حيث يتضح من الجدول رقم ( 6 ) الخاص بقياس نسبة صادرات السلع من السوق المحلى الى المناطق الحرة / الى اجمالى الصادرات السلعية المصرية : أنه فى عام 2010 كانت هذه النسبة لا تكاد تصل الى 1% حيث بلغت 0,61 % ، ثم ارتفعت فى عام 2011 الى نسبة 2 % ، ثم ارتفعت فى أعقاب ثورة يناير خلال عامى 2012 ، 2013 الى نسب 7,0 % ، 14,8 % ، على التوالى ، ثم انخفضت خلال عامى 2014 ، 2015 ، الى : 11,4 % ، 8,27% على التوالى ، لتصل الى السالب فى عام 2016 حيث بلغت سالب 5,45 % - ، ثم عاودت الارتفاع خلال أعوام 2017 ، 2018 ، 2019

، 2020 الى 7,0 % ، 12,3 % ، 14,6 % ، 14,8 %، على التوالي ، ثم إنخفضت بشدة فى عام 2021 حيث بلغت 2,5 %، (يراجع فى تفسير هذه النسب المئوية الواردة فى جدول رقم ( 6 ) تحليل الباحث لجدول رقم ( 5 ) الخاص بحجم صادرات السوق المحلى الى المناطق الحرة نظراً للإرتباط بين الجدولين ) .

2-6 الصادرات من المناطق الحرة الى السوق المحلى المصرى : ( واردات السلع من المناطق الحرة الى السوق المحلى ) :

1-2-6 حجم الصادرات من المناطق الحرة الى السوق المحلى :

جدول رقم ( 7 ) صادرات السلع من المناطق الحرة الى السوق المحلى ( مليون \$ ) من 2010 الى 2021 .

2016	2015	2014	2013	2012	2011	2010
,0 2780	3376 ,0	,0 4482	4460 ,0	6583 ,0	6165 ,0	,0 3296
		2021	2020	2019	2018	2017
		2592 ,0	3288 ,0	3829 ,0	4103 ,0	,0 3187

من عمل الباحث - بيانات الادارة المركزية للإحصاء - مصلحة الجمارك .

تعتبر صادرات السلع من المناطق الحرة الى السوق المحلى ( من وجهة نظر الباحث ) واردات الى داخل البلد ، لأنها مقامة فى ذات البلد ، ومن ثم يجب أن تضاف قيمة هذه الصادرات الداخلية الى قيمة الواردات الاجمالية لمصر ، بينما ما يتم فى الواقع هو أنه يتم إحتسابها ضمن الصادرات الاجمالية المصرية ، ( وسوف يقوم الباحث - فى مرحلة لاحقة من هذا البحث بتصحيح الوضع -

بإجراء هذا الخصم من الصادرات الاجمالية المصرية وإضافته الى الواردات الاجمالية المصرية ) ، وتحليل بيانات الجدول رقم ( 7 ) ، نرى أن قيمة صادرات المناطق الحرة الى السوق المحلي بلغت فى سنة 2010 قيمة 0, 3296 مليون \$ ، ثم ارتفعت خلال عامى 2011 ، 2012 الى 0, 6165 مليون \$ ، 0, 6583 \$ على التوالى ، وتحليل الباحث لذلك الإرتفاع هو الأثر المباشر لتداعيات ثورة يناير 2011 وما بعدها ، حيث أدت هذه التداعيات إلى زيادة التكامل بين المناطق الحرة والسوق المحلي ، ودليل الباحث على ذلك أن قيمة صادرات السوق المحلي الى المناطق الحرة قد إرتفعت فى نفس الفترة خلال عامى 2011 / 2012 ، ثم انخفضت فى أعوام 2013 ، 2014 ، 2015 ، 2016 الى : 0, 4460 مليون \$ ، 0, 4482 مليون \$ ، 0, 3376 مليون \$ ، 0, 2780 مليون \$ على التوالى ، وتفسير الباحث لذلك هو الأثر غير المباشر لبعض الأزمات العالمية منها أزمة منطقة اليورو ، وكذلك أثر بعض الصدمات مثل أزمة تباطؤ الاقتصاد العالمى فى الولايات المتحدة والصين والاتحاد الأوروبى نظراً لتضخم دفع التكلفة وإرتفاع أسعار الغذاء والوقود ، ثم ارتفعت فى عامى 2017 و 2018 الى 0, 3187 مليون \$ ، 0, 4103 مليون \$ على التوالى ، ويفسر الباحث هذا الإرتفاع بأنه ناتج عن آثار الفترة القصيرة لتحرير سعر الصرف حيث بقايا تنفيذ العقود والإلتزامات الإستيرادية السابقة على قرار التعويم ، كذلك فإن إنخفاض قيمة الجنيه المصرى أدى الى إنخفاض فى حجم الواردات المصرية من الخارج ، ومن ثم يؤدى هذا الى إرتفاع نسبة الواردات المصرية من المناطق الحرة نظراً للتكامل الاقتصادى بينها وبين السوق المحلي ، ثم عاودت الانخفاض فى الأعوام 2018 ، 2019 ، 2020 الى : 0, 3829 مليون \$ ، 0, 3288 مليون \$ ، 0, 2592 مليون \$ على التوالى ، وتفسير الباحث لذلك الإنخفاض هو ظهور آثار الفترة الطويلة لتعويم الجنيه المصرى ، حيث تبدأ واردات الدولة فى الانخفاض الكمى مع إرتفاع تكلفتها ، و كذلك آثار جائحة كورونا الركودية عالمياً ومحلياً ، هذا كما

يلاحظ الباحث وجود نسبة كبيرة من السلع والبضائع المصدرة من المناطق الحرة الى السوق المحلى سنويا وبمبالغ كبيرة تدخل تحت العديد من المسميات التى تحتاج الى الدقة فى الحساب والمطابقة والرقابة ، مثل السماح المؤقت والدروبناك والإفراج المؤقت والإصلاح وإعادة والمخلفات والتخزين المؤقت فى المناطق الحرة وعلى سبيل المثال كانت تمثل مايلى: فى عام 2010 حوالى 2 مليار \$ ، وفى عام 2012 حوالى 1 مليار و 172 مليون \$ ، وفى عام 2018 بلغت قيمتها 1 مليار و 731 مليون \$ ، وفى عام 2019 بلغت حوالى 2 مليار \$ ( الادارة المركزية للإحصاء - مصلحة الجمارك ) .

6-2-2 قياس نسبة صادرات السلع من المناطق الحرة الى السوق المحلى / الى اجمالى الصادرات السلعية المصرية :

جدول رقم ( 8 ) نسبة صادرات السلع من المناطق الحرة الى السوق المحلى ( واردات من المناطق الحرة الى الداخل ) الى اجمالى الصادرات السلعية المصرية ( % سنويا ) من 2010 الى 2021 .

2016	2015	2014	2013	2012	2011	2010
% 8,4	% 12,8	% 15,0	% 13,0	% 20,0	% 17,0	5,8 %
		2021	2020	2019	2018	2017
		% 9 ,0	% 13,0	% 13 ,5	% 10 ,0	% 8,5

من عمل الباحث - بيانات الادارة المركزية للإحصاء - مصلحة الجمارك.

لقد سبق وأسلف الباحث ، بأن صادرات السلع من المناطق الحرة الى السوق المحلى يجب أن تحتسب ضمن الواردات المصرية الاجمالية وليست ضمن صادراتها ، لأنها بمثابة واردات من المناطق الحرة الى الداخل ، وطبقا للجدول رقم ( 8 ) : فإن نسبة صادرات المناطق الحرة الى اجمالى الصادرات المصرية

هي كالتالي : في عام 2010 كانت النسبة 5,8 % ، ثم ارتفعت خلال عامي 2011 ، 2012 ( ثورة يناير ) الى 17,0 % ، 20,0 % على التوالي ، ثم انخفضت في عام 2013 الى 13,0 % ، ثم ارتفعت في 2014 الى 15 % ، ثم انخفضت في أعوام 2015 ، 2016 ، 2017 ( تعويم الجنيه ) الى 12,8 % ، 8,4 % ، 8,5 % على التوالي ، ثم عاودت الارتفاع خلال أعوام 2018 ، 2019 ، 2020 الى 10,0 % ، 13,5 % ، 13,0 % على التوالي ( حيث أدى انخفاض التعامل مع الخارج خلال أزمة كورونا الى زيادة التعامل مع المناطق الحرة في الداخل نظراً للإجراءات الاحترازية ) ، ثم عاودت الانخفاض في عام 2021 حيث بلغت النسبة 9,0 % ، ( يراجع في تفسير وتحليل هذه النسب المئوية الواردة في الجدول رقم ( 8 ) تحليل الباحث لجدول رقم ( 7 ) الخاص بحجم صادرات المناطق الحرة الى السوق المحلي نظراً للإرتباط بين الجدولين ) .

### 3-6 صادرات السلع من المناطق الحرة الى خارج البلاد :

#### 1-3-6 حجم صادرات السلع من المناطق الحرة الى خارج البلاد :

جدول رقم ( 9 ) صادرات السلع من المناطق الحرة الى خارج البلاد ( مليون \$ ) من 2010 الى 2021 .

2016	2015	2014	2013	2012	2011	2010
2641 ,0	,0 2521	,0 3585	3836 ,0	,0 2864	7487 ,0	3635 ,0
	<b>إجمالي</b>	<b>2021</b>	<b>2020</b>	<b>2019</b>	<b>2018</b>	<b>2017</b>
	52265	6498 ,0	4436 ,0	,0 5576	5936 ,0	3250 ,0

من عمل الباحث - بيانات الادارة المركزية للإحصاء - مصلحة الجمارك.

من الجدول رقم ( 9 ) نرى حجم صادرات المناطق الحرة الى خارج البلاد ، وبالتالي فهذه الصادرات تمثل المساهمة الحقيقية للمناطق الحرة فى تحسين وضع الميزان التجارى المصرى ، ولو اننا قمنا بتحليل الجدول بعاليه لرأينا أنه فى عام 2010 كانت قيمة صادرات المناطق الحرة الى خارج البلاد هى : 0, 3635 مليون \$ ، ارتفعت فى عام 2011 الى 0, 7487 مليون \$ ، انخفضت فى 2012 الى 0, 2864 مليون \$ ، وتفسير الباحث لذلك هو إنخفاض حجم الصادرات المصرية من السوق المحلى والمناطق الحرة معا الى خارج البلاد نظراً لتداعيات ثورة يناير 2011 ، ثم ارتفعت فى عامى 2013 ، 2014 الى قيمة : 0, 3836 مليون \$ ، 0, 3585 مليون \$ ، على التوالى ، وتفسير الباحث لذلك هو إنخفاض حجم المخاطر الأمنية مع بدايات وضع جديد أكثر إنضباطاً مما أثر إيجابياً على صادرات المناطق الحرة الى خارج البلاد ، ثم انخفضت فى عامى 2015 ، 2016 الى قيمة : 0, 2521 مليون \$ ، 0, 2641 مليون \$ على التوالى ، وتفسير الباحث لذلك هو الأثر غير المباشر لبعض الأزمات العالمية منها أزمة منطقة اليورو ، وكذلك أثر بعض الصدمات مثل أزمة تباطؤ الاقتصاد العالمى فى الولايات المتحدة والصين والاتحاد الأوروبى نظراً لتضخم دفع التكلفة وارتفاع أسعار الغذاء والوقود خلال تلك الفترة ، ثم ارتفعت فى أعوام 2017 ، 2018 ، 2019 الى : 0, 3250 مليون \$ ، 0, 5936 مليون \$ ، 0, 5576 مليون \$ على التوالى ، وتحليل الباحث لذلك هو الأثر الإيجابى لتعويم سعر الصرف حيث إقترب الجنيه المصرى من قيمته الحقيقية ، وهذا أدى الى تنشيط صادرات هذه المناطق، نظراً لأن معظم مكونات عناصر الانتاج فيها تأتى من داخل البلاد ، ثم انخفضت فى عام 2020 الى 0, 4436 مليون \$ وتحليل الباحث لذلك هو الأثر الإنكماشى الناتج عن الإجراءات الإحترازية لجائحة كورونا على الإنتاج ومن ثم الصادرات بدايةً من عام 2019 ، وكذلك الأثر الإنكماشى لرفع الإحتياطى الفيدرالى الأمريكى المتتالى لأسعار الفائدة ، مما ترتب عليه خروج أموال الإستثمار غير المباشر

من مصر باتجاه الأسواق الأمريكية، وهذا مما أوجد أثراً سلبياً على حجم الإستثمار ومن ثم حجم الصادرات فى المناطق الحرة ، كما ترتب على إنسحاب تلك الإستثمارات إنخفاض معدلات التمويل فى البورصة المصرية مما أدى الى نقص التمويل للعملية الإنتاجية فى المناطق الحرة ومن ثم إنخفاض حجم صادراتها ، ثم عاودت الإرتفاع عام 2021 الى 0,6498 مليون \$ ، وتفسير ذلك فى رأى الباحث أن هذا الإنخفاض قد جاء مع بدايات تقليص إجراءات جائحة كورونا الإحترازية ، والإجراءات التى إتخذها البنك المركزى بخصوص سعر الفائدة متابعهً للفيدرالى الأمريكى .

### 6-3-2 قياس نسبة صادرات السلع من المناطق الحرة الى خارج البلاد / الى اجمالى الصادرات السلعية :

جدول رقم ( 10 ) اجمالى الصادرات المصرية بالمليار \$ من 2010 / 2021

2016	2015	2014	2013	2012	2011	2010
32,952	26,358	30,055	33,871	33,150	35,348	27,146
	إجمالى	2021	2020	2019	2018	2017
	381220	29,191	25,437	28,399	41,472	37,341

من عمل الباحث - بيانات الادارة المركزية للإحصاء - مصلحة الجمارك .

جدول رقم ( 11 ) حساب نسبة صادرات السلع من المناطق الحرة ( الى خارج البلاد ) الى اجمالى الصادرات السلعية المصرية ( % سنويا ) من 2010 الى 2021 .

2016	2015	2014	2013	2012	2011	2010
------	------	------	------	------	------	------

% 8,0	% 9,5	% 12,0	% 11,3	% 8,6	% 21,0	% 6,0
	إجمالي %	2021	2020	2019	2018	2017
	% 13,7	% 22 ,0	% 17,0	% 20 ,0	14 ,0	% 8,7
					%	

من عمل الباحث - بيانات الادارة المركزية للإحصاء - مصلحة الجمارك.

من الجداول أرقام ( 9 ) ، ( 10 ) ، ( 11 ) نرى أن إجمالي حجم الصادرات المصرية خلال فترة الدراسة هو 381220 مليار \$ ، وإجمالي حجم صادرات المناطق الحرة خلال فترة الدراسة هو 52265 مليار \$ ، ومن ثم كانت نسبة إجمالي صادرات المناطق الحرة الى اجمالي الصادرات المصرية 13,7 % ، وتفصيل ذلك أن صادرات المناطق الحرة الى الخارج في عام 2010 كانت تمثل 6 % من إجمالي الصادرات المصرية الى الخارج ، ثم ارتفعت النسبة في عام 2011 ( ثورة يناير ) الى 21,0 % ، ثم انخفضت في 2012 الى 8,6 % ، ثم ارتفعت في عامي 2013 ، 2014 الى 11,3 % ، 12,0 % على التوالي ، ثم انخفضت في أعوام 2015 ، 2016 ، 2017 الى 9,5 % ، 8,0 % ، 8,7 % على التوالي ، ثم ارتفعت خلال الأعوام 2018،2019،2020،2021 الى 14 ,0 % ، 20 ,0 % ، 17,0 % ، 0 ، 22 % على التوالي ( يراجع في تفسير جدول رقم ( 11 ) : التحليل الوارد بخصوص حجم صادرات السلع من المناطق الحرة الى خارج البلاد ، بمناسبة التعليق على جدول رقم 9 نظراً للإرتباط بينهما ) .

4-6 واردات السلع من الخارج الى المناطق الحرة المصرية :

1-4-6 حجم واردات السلع من خارج البلاد الى المناطق الحرة :

جدول رقم ( 12 ) واردات السلع من خارج البلاد الى المناطق الحرة ( مليون \$ ) من 2010 الى 2021 .

2016	2015	2014	2013	2012	2011	2010
,0 6914	6439 ,0	,0 6346	4929 ,0	5336 ,0	4772 ,0	,0 4839
		2021	2020	2019	2018	2017
		1972 ,0	4816 ,0	6676 ,0	6748 ,0	,0 5248

من عمل الباحث - بيانات الادارة المركزية للإحصاء - مصلحة الجمارك.

بتحليل الجدول رقم ( 12 ) نرى أن قيمة واردات المناطق الحرة من الخارج بلغت في عام 2010 ماقيمته 4839 ,0 مليون \$ ، ارتفعت في عام 2012 الى 5336 ,0 مليون \$ ، وتفسير ذلك - من وجهة نظر الباحث - يرجع الى تداعيات أحداث ثورة يناير 2011 ، وارتفاع الطلب الداخلى على صادرات المناطق الحرة الى السوق المحلى كبديل للإنتاج المحلى وإرتفاع الأسعار النسبية للسلع المستوردة من الخارج ، وانخفضت في عام 2013 الى 4929 ,0 مليون \$ ، ثم عادت وارتفعت خلال أعوام : 2014 ، 2015 ، 2016 ، 2018 ، 2019 الى : 6346 ,0 مليون \$ ، 6439 ,0 مليون \$ ، 6914 ,0 مليون \$ ، 6748 ,0 مليون \$ ، 6676 ,0 مليون \$ على التوالي ، وتفسير ذلك من وجهة نظر الباحث هو الآثار المترتبة على تعويم سعر الصرف مما ترتب عليها إرتفاع فاتورة الواردات من الخارج الى داخل البلاد ، ومن ثم إزدياد الطلب على الواردات من المناطق الحرة نظراً لإنخفاض أسعارها نسبياً نتيجة للتكامل بين السوق المحلى والمناطق الحرة ، وهذا مما يتطلب زيادة القدرة الإنتاجية داخل المناطق الحرة لتلبية هذا الطلب المتزايد من السوق الداخلى ، ومن ثم لا بد وأن يرتفع حجم الواردات من الخارج خاصة من مستلزمات الإنتاج ، ثم انخفضت خلال عامى 2020 ، 2021 الى 4816 ,0 مليون \$ ، 1972 ,0 مليون

\$ على التوالي ، وتفسير الباحث لهذا الإنخفاض هو أنه ناتج عن الآثار الركودية المترتبة على جائحة كورونا عالمياً ومحلياً.

2-4-6 قياس نسبة واردات السلع من خارج البلاد الى المناطق الحرة / الى اجمالى الواردات السلعية المصرية :

جدول رقم ( 13 ) نسبة واردات السلع ( من خارج البلاد الى المناطق الحرة ) الى اجمالى الواردات السلعية المصرية ( % سنويا ) من 2010 الى : 2021

2016	2015	2014	2013	2012	2011	2010
% 10,0	% 8,5	% 9,0	% 7,0	% 8,0	% 7,0	% 6,0
		2021	2020	2019	2018	2017
		% 2 ,4	% 7,0	% 9 ,4	% 9 ,0	% 8,5

من عمل الباحث - بيانات الادارة المركزية للإحصاء - مصلحة الجمارك.

من الجدول رقم ( 13 ) يمكننا قياس نسبة واردات السلع من خارج البلاد الى المناطق الحرة / الى اجمالى الواردات السلعية المصرية : حيث بلغت فى 2010 نسبة 6,0 % الى اجمالى الواردات ، ثم ارتفعت فى عامى 2011 ، 2012 الى نسبتي 7,0 % ، 8 % على التوالي ، ثم فى 2016 ارتفعت الى 10 % ، ثم انخفضت نسبيا خلال عامى 2018 ، 2019 ، 2020 ، 2021 الى نسب 9 ,0 % ، 9 ,4 % ، 7,0 % ، 2 ,4 % على التوالي ( يراجع فى تفسير وتحليل هذه النسب المئوية الواردة فى الجدول رقم ( 13 ) تحليل الباحث لجدول رقم ( 12 ) الخاص بحجم واردات السلع من خارج البلاد الى المناطق الحرة نظراً للإرتباط بين الجدولين ).

5-6 صافى تغطية صادرات المناطق الحرة لوارداتها ( من والى الخارج ) :

جدول رقم ( 14 ) صافى تغطية صادرات المناطق الحرة لوارداتها ( من والى  
الخارج ) مليون \$ من 2010 الى 2021.

2016	2015	2014	2013	2012	2011	2010
,42	,0	,0	,0	,0	,0	,0
-4273	-3918	-2761	-1093	-4722	+2715	-1204
		2021	2020	2019	2018	2017
		4526 ,0	-380 ,0	,0	-812 ,0	,0
		+		-1100		-1998

من عمل الباحث - بيانات الادارة المركزية للإحصاء - مصلحة الجمارك .

من خلال الجدول رقم ( 14 ) الخاص بصافى تغطية صادرات المناطق الحرة لوارداتها من / والى الخارج ) : نرى أنه فى عام 2010 كانت التغطية بنسبة سالبة تبلغ 0, -1204 مليون \$ ، وفى عام 2011 ( ثورة يناير ) كانت التغطية موجبة بمبلغ 0, +2715 مليون \$ ، ثم فى باقى السنوات فى الأعوام 2012، 2013، 2014 ، 2015 ، 2016 كانت التغطية بالسالب حيث بلغت : 0, -4722 مليون \$ ، 0, -1093 مليون \$ ، 0, -2761 مليون \$ ، 0, -3918 مليون دولار ، 42, -4273 مليون \$ ، وتفسير الباحث لذلك الفائض فى 2011 هو أنه خلال أحداث ثورة يناير زاد الطلب الداخلى على صادرات المناطق الحرة لتعويض العجز فى الانتاج المحلى و تراجع حجم الواردات من الخارج ، ومن ثم يمكن - فى الأجل القصير - الإستجابة من خلال المخزون السلعى لدى المناطق الحرة ، ولكن فى السنوات التى أعقبت ثورة يناير زادات و واردات المناطق الحرة عن صادراتها من أجل تعويض النقص فى مستلزمات الانتاج ومن أجل الاستجابة للطلب المحلى المتزايد على سلع المناطق الحرة التى - كما أسلفنا - تتميز بإنخفاض أسعارها النسبية ، ثم تقلص الفارق بين صادرات و واردات المناطق الحرة فى عامى 2017 ، 2018

الى 0, 1998- مليون \$ ، ، 0, 812- مليون \$ على التوالي ، وهذا راجع -  
 فى رأى الباحث - الى الآثار المترتبة على تعويم سعر الصرف للجنيه المصرى  
 ، من حيث إرتفاع حجم الصادرات وإنخفاض حجم الواردات ، نظراً للتكامل بين  
 السوق المحلى والمناطق الحرة ، ثم بعد ذلك ازداد الفارق تقلصاً فى أعوام  
 2019، 2020 حتى وصل الى ، 0, 1100- مليون \$ ، ، 0, 380- مليون \$  
 ، على التوالي ، وهذا راجع فى رأى الباحث الى الآثار الركودية المترتبة على  
 جائحة كورونا ، حيث زادت صادرات المناطق الحرة الى داخل البلاد ، ثم فى  
 عام 2021 ، عاد صافى التغطية الى تحقيق فائض وصل الى 0, 4526 + ،  
 وتفسير ذلك من وجهة نظر الباحث هو عودة الأمور الى نصابها بعد إنتهاء  
 الإجراءات الإحترازية لجائحة كورونا.

#### 6-6 التطبيق على صادرات وواردات المنطقة الحرة بالاسكندرية :

#### 1-6-6 صادرات السلع من السوق المحلى الى المنطقة الحرة بالاسكندرية

:

#### 1-1-6-6 حجم صادرات السلع من السوق المحلى الى المنطقة الحرة

بالاسكندرية :

جدول رقم ( 15 ) : صادرات السلع من السوق المحلى الى المنطقة الحرة

بالاسكندرية ( مليون دولار \$ ) من 2010 الى 2021.

2016	2015	2014	2013	2012	2011	2010
1388 ,0	1897 ,0	,0 3169	0 ,288	1986 ,0	312 ,0	3 ,8
		2021	2020	2019	2018	2017
		511 ,0	1673 ,0	1916 ,0	2477 ,0	,0

من عمل الباحث - بيانات الادارة المركزية للإحصاء - مصلحة الجمارك .

يكرر الباحث ماورد بالتعليق على جدول رقم ( 5 ) ، حيث من الجدول رقم ( 15 ) الخاص بحجم صادرات السلع من السوق المحلي الى المنطقة الحرة بالاسكندرية ، هي من وجهة نظر الباحث تعتبر واردات من منطقة حرة الى داخل البلد ، حيث تحتسب الصادرات من السوق المحلي الى المناطق الحرة ضمن الصادرات المصرية الاجمالية ، ويترتب على ذلك أنه كلما زادت الصادرات من داخل البلد الى المناطق الحرة ، كلما زادت قيمة الصادرات المصرية الإجمالية ، نلاحظ أنه في عام 2010 كان حجم الصادرات من السوق المحلي الى المنطقة الحرة بالاسكندرية 3,8 مليون \$ ، ثم ارتفع في عام 2011 الى 312,0 مليون \$ ، ثم ارتفع في عام 2012 الى 1986,0 مليون \$ ، وتفسير الباحث لتلك الزيادة هو آثار وتداعيات ثورة يناير 2011 ، حيث إرتفع طلب المناطق الحرة ( ومن بينها المنطقة الحرة بالاسكندرية على الواردات عموماً سواءً من خارج البلاد أو من داخلها ، خاصة بالنسبة للمواد الخام والسلع الوسيطة وقطع الغيار اللازمة للمشروعات داخل تلك المناطق ، وذلك نظراً لتراجع الإنتاج المحلي وإنخفاض المخزون الإستراتيجي للسلع ، حيث أدت تداعيات ثورة يناير إلى زيادة التكامل بين المناطق الحرة والسوق المحلي ، هذا بالإضافة الى تزايد عمليات التخزين للسلع القادمة من داخل البلاد الى المناطق الحرة ( ومن بينها المنطقة الحرة بالاسكندرية ) ، نتيجة لظروف الأمن الداخلي وإنتشار السرقات والإعتداء على الأموال ، ثم انخفض في 2013 الى 288 ألف \$ ، ثم ارتفع في 2014 الى 3169,0 مليون \$ ، ثم انخفض خلال عامي 2015 ، 2016 ، الى ما قيمته 1897,0 مليون \$ ، 1388 مليون \$ على التوالي ، وقد يرجع ذلك الى أزمة منطقة اليورو ، ثم ارتفع خلال عامي 2017 ، 2018 الى ما قيمته 1646,0 مليون \$ ، 2477

مليون \$ على التوالي ، وهذا يتماشى مع إرتفاع الصادرات المصرية عموماً ، وذلك عقب قرار تعويم سعر الصرف فى 3/11/2016 ، حيث يترتب على تخفيض قيمة العملة من الناحية الإقتصادية إرتفاع حجم الصادرات وإنخفاض حجم الواردات، وتفسير الباحث لإرتفاع حجم واردات المناطق الحرة فى ظل تخفيض قيمة الجنيه المصرى هو رخص هذه الواردات بالنسبة للمناطق الحرة ( ومن بينها المنطقة الحرة بالإسكندرية ) حيث غالبية تعاملاتها تتم بالدولار ، كما يرجع إرتفاع حجم واردات المنطقة الحرة بالإسكندرية من داخل البلاد الى بقايا تنفيذ العقود والإلتزامات الإستيرادية السابقة على قرار التعويم ، ثم انخفض حجم صادرات السوق المحلى للمنطقة الحرة بالإسكندرية خلال أعوام 2019 ، 2020 ، 2021 ، الى ما قيمته 0, 1916 مليون \$ ، 0, 1673 مليون \$ ، 511 مليون \$ على التوالي ، وتفسير الباحث لهذا الإنخفاض هو أنه ناتج عن الآثار الركودية المترتبة على جائحة كورونا عالمياً ومحلياً، و كذلك نظراً لإرتفاع قيمة الدولار بالنسبة للعملة المحلية مما ترتب عليه إرتفاع الأسعار النسبية للسلع ذات المكون الأجنبى فى السوق المحلى عن أسعار إستيراد ذات السلع من الخارج، ومن ثم إنخفاض حجم الواردات الى المناطق الحرة من السوق المحلية ، ومن بينها المنطقة الحرة بالإسكندرية .

6-6-1-2 قياس نسبة صادرات السلع من السوق المحلى الى المنطقة الحرة بالإسكندرية / الى اجمالى صادرات السلع من السوق المحلى الى المناطق الحرة :

جدول رقم ( 16 ) : نسبة صادرات السلع ( من السوق المحلى الى المنطقة الحرة بالإسكندرية) الى اجمالى صادرات السلع من السوق المحلى الى المناطق الحرة ( % سنويا ) من 2010 الى 2021 .

2016	2015	2014	2013	2012	2011	2010
------	------	------	------	------	------	------

% 77,0	% 87,0	% 93,0	% 6,0	% 85,0	% 42,0	% 0,01
		<b>2021</b>	<b>2020</b>	<b>2019</b>	<b>2018</b>	<b>2017</b>
		% 34,0	% 44,5	% 46,0	% 49,0	% 63,0

من عمل الباحث - بيانات الادارة المركزية للإحصاء - مصلحة الجمارك .

من الجدول رقم ( 16 ) : الخاص بنسبة صادرات السلع من السوق المحلي الى المنطقة الحرة بالاسكندرية / الى اجمالى صادرات السلع من السوق المحلي الى المناطق الحرة : نرى أنه فى عام 2010 كانت نسبة صادرات السوق المحلي الى المنطقة الحرة بالاسكندرية منسوبة الى كامل الصادرات من السوق المحلي الى كافة المناطق الحرة هي : 0,01 % ، ارتفعت فجأة فى عام 2011 ( ثورة يناير ) الى نسبة 42,0 % ، ثم فى عام 2012 ( أعقاب ثورة يناير ) تصاعدت النسبة الى أن بلغت 85,0 % ، ثم انخفضت فى عام 2013 الى 6,0 % فقط ، ثم ارتفعت فى 2014 الى نسبة 93,0 % ، ثم توالى الانخفاض فى الأعوام 2015 ، 2016 ، 2017 ، 2018 ، 2019 ، 2020 ، 2021 ( فى أعقاب تحرير سعر الصرف وأزمة كورونا ) الى : 87,0 % ، 77,0 % ، 0,63 % ، 49,0 % ، 46,0 % ، 44,5 % ، 34,0% على التوالى ( يراجع فى تفسير وتحليل هذه النسب المئوية الواردة فى الجدول رقم ( 16 ) تحليل الباحث لجدول رقم ( 15 ) الخاص بحجم صادرات السلع من السوق المحلي الى المنطقة الحرة بالاسكندرية نظراً للإرتباط بين الجدولين ) .

**2-6-6 صادرات السلع من المنطقة الحرة بالاسكندرية الى خارج البلاد :**

**1-2-6-6 حجم صادرات السلع من المنطقة الحرة بالاسكندرية الى خارج البلاد :**

**جدول رقم ( 17 ) : صادرات السلع من المنطقة الحرة بالاسكندرية الى خارج البلاد ( مليون \$ ) من 2010 الى 2021 .**

2016	2015	2014	2013	2012	2011	2010
1338 ,0	1196 ,0	,0 1936	,0 1773	1673 ,0	,0 2729	1864 ,0
		2021	2020	2019	2018	2017
		1064 ,0	884 ,0	1752 ,0	,0 2359	1769 ,0

من عمل الباحث - بيانات الادارة المركزية للإحصاء - مصلحة الجمارك .

فى التعليق على الجدول رقم ( 17 ) : الخاص بصادرات السلع من المنطقة الحرة بالاسكندرية الى خارج البلاد : يكرر الباحث ما أورده فى السابق من أن هذه الصادرات الى الخارج هى التى تمثل المساهمة الحقيقية للمناطق الحرة فى تحسين وضع الميزان التجارى المصرى ، حيث نرى أن قيمة صادرات المنطقة الحرة بالاسكندرية الى خارج البلاد فى 2010 كانت 1864 مليون \$ ، ثم فى عام 2011 ( ثورة يناير ) ارتفعت الى 2729 مليون \$ ، ثم توالى الارتفاع خلال الأعوام 2012 ، 2013 ، 2014 الى قيمة : 1673 مليون \$ ، 1773 مليون \$ ، 1936 مليون \$ على التوالى ، وتفسير الباحث لذلك هو إنخفاض حجم المخاطر الأمنية مع بدايات وضع جديد أكثر إنضباطاً مما أثر إيجابياً على صادرات المناطق الحرة ومن بينها المنطقة الحرة بالاسكندرية الى خارج البلاد ، ثم انخفضت فى عام 2015 الى قيمة 1196 مليون \$ ، وتفسير الباحث لهذا الإنخفاض هو الأثر غير المباشر لبعض الأزمات العالمية منها أزمة منطقة اليورو ، وكذلك أثر بعض الصدمات مثل صدمة تباطؤ الاقتصاد العالمى فى الولايات المتحدة والصين والاتحاد الأوروبى نظراً لتضخم دفع التكلفة وإرتفاع أسعار الغذاء والوقود خلال تلك الفترة ، ثم عاودت الارتفاع خلال أعوام 2016 ، 2017 ، 2018 الى : 1338 مليون \$ ، 1769 مليون \$ ، 2359 مليون \$ على التوالى ، وتحليل الباحث لذلك هو الأثر

الإيجابي لتعويم سعر الصرف حيث إقترب الجنيه المصرى من قيمته الحقيقية ، وهذا مما أدى الى تنشيط صادرات المناطق الحرة ومن بينها المنطقة الحرة بالاسكندرية ، وذلك بالنظر الى أن معظم مكونات عناصر الإنتاج فى تلك المناطق تأتى من داخل البلاد ، ثم انخفضت خلال أعوام 2019 ، 2020 ، 2021 الى ما قيمته 1752,0 مليون \$ ، 884,0 مليون \$ ، 1064 مليون \$ على التوالي ، وتفسير الباحث لذلك هو الأثر الإنكماشى الناتج عن الإجراءات الإحترازية لجائحة كورونا على الإنتاج ومن ثم على الصادرات بدايةً من عام 2019 ، وكذلك الأثر الإنكماشى لرفع الإحتياطى الفيدرالى الأمريكى المتتالى لأسعار الفائدة ، مما ترتب عليه خروج أموال الإستثمار غير المباشر من مصر بإتجاه الأسواق الأمريكية، وهذا مما أوجد أثراً سلبياً على حجم الإستثمار ومن ثم حجم الصادرات فى المناطق الحرة ومن بينها المنطقة الحرة بالاسكندرية ، كما ترتب على إنسحاب تلك الإستثمارات إنخفاض معدلات التمويل فى البورصة المصرية مما أدى الى نقص التمويل للعملية الإنتاجية فى المناطق الحرة ومن بينها المنطقة الحرة بالاسكندرية ومن ثم كانت النتيجة إنخفاض حجم صادراتها.

6-2-2-2 قياس نسبة صادرات السلع ( من المنطقة الحرة بالاسكندرية) الى اجمالى صادرات السلع من المناطق الحرة الى الخارج :

جدول رقم ( 18 ) نسبة صادرات السلع ( من المنطقة الحرة بالاسكندرية) الى اجمالى صادرات السلع من المناطق الحرة الى الخارج ( % سنويا ) من 2010 الى 2021 .

2016	2015	2014	2013	2012	2011	2010
% 43,0	% 47,5	54,0 %	% 46,0	% 58,0	% 36,5	51,0 %

		2021	2020	2019	2018	2017
		% 16,0	% 20,0	% 31,5	% 40,0	% 54,5

من عمل الباحث - بيانات الادارة المركزية للإحصاء - مصلحة الجمارك .

من الجدول رقم ( 18 ) الخاص بنسبة صادرات السلع من المنطقة الحرة بالاسكندرية / الى اجمالى صادرات السلع من المناطق الحرة الى الخارج : نلاحظ أنه خلال عام 2010 كانت النسبة مرتفعة حيث بلغت 51,0 % ، ثم انخفضت فى عام 2011 ( ثورة يناير ) الى 36,5 % ، ثم ارتفعت فى عام 2012 ( فى أعقاب ثورة يناير ) الى 58,0 % ، ثم انخفضت فى عام 2013 الى نسبة 46,0 % ، ثم ارتفعت فى 2014 الى 54,0 % ، ثم انخفضت خلال عامى 2015 ، 2016 الى 47,5 % ، 43,0 % على التوالي ، ثم ارتفعت فى عام 2017 عقب تحرير سعر الصرف الى 54,5 % ، ثم توالى الانخفاض بشدة خلال أزمة كوفيد 19 ( كورونا ) فى أعوام الأزمة ، 2019 ، 2020 ، 2021 الى 31,5 % ، 20,0 % ، 16,0 % على التوالي ( يراجع فى تفسير وتحليل هذه النسب المئوية الواردة فى الجدول رقم ( 18 ) تحليل الباحث لجدول رقم ( 17 ) الخاص بحجم صادرات السلع من المنطقة الحرة بالاسكندرية الى خارج البلاد نظراً للإرتباط بين الجدولين ) .

3-6-6 صادرات السلع من المنطقة الحرة بالاسكندرية الى السوق المحلى

: ( واردات السلع من المنطقة الحرة بالاسكندرية الى السوق المحلى ) :

1-3-6-6 حجم صادرات السلع من المنطقة الحرة بالاسكندرية الى السوق

المحلى : ( واردات السلع من المنطقة الحرة بالاسكندرية الى السوق

المحلى ) :

جدول رقم ( 19 ) واردات السلع من المنطقة الحرة بالاسكندرية الى السوق

المحلى ( مليون \$ ) ( صادرات للداخل ) من 2010 الى 2021 ..

2016	2015	2014	2013	2012	2011	2010
2473 ,0	3020 ,0	,0 4098	4229 ,0	,0 4916	5731 ,0	2245 ,0
		2021	2020	2019	2018	2017
		1236 ,0	1998 ,0	2734 ,0	3147 ,0	2682 ,0

من عمل الباحث - بيانات الادارة المركزية للإحصاء - مصلحة الجمارك .

من وجهة نظر الباحث ، تعتبر صادرات السلع من المناطق الحرة ( ومن بينها المنطقة الحرة بالاسكندرية) الى السوق المحلي واردات الى داخل البلد ، لأنها مقامة فى ذات البلد ، ومن ثم يجب أن تخصم قيمة هذه الصادرات من إجمالي الصادرات المصرية وتضاف الى قيمة الواردات الاجمالية لمصر ، بينما ما يتم فى الواقع هو أنه يتم إحتسابها ضمن الصادرات الاجمالية المصرية ، ( وفى مرحلة لاحقة من هذا البحث سوف يقوم الباحث بإجراء هذا الخصم من الصادرات الاجمالية المصرية وإضافته الى الواردات الاجمالية المصرية ) ، ومن الجدول رقم ( 19 ) الخاص بصادرات السلع من المنطقة الحرة بالاسكندرية الى السوق المحلي : نرى أنه فى عام 2010 كانت تلك الصادرات 2245 ,0 مليون \$ ، ارتفعت فى عام 2011 ( ثورة يناير ) الى 5731 ,0 مليون \$ ، وتحليل الباحث لذلك الإرتفاع هو الأثر المباشر لتداعيات ثورة يناير 2011 ، حيث أدت هذه التداعيات إلى زيادة التكامل بين المناطق الحرة والسوق المحلي ، ودليل الباحث على ذلك أن قيمة صادرات السوق المحلي الى المناطق الحرة قد إرتفعت فى نفس الفترة ، ثم انخفضت فى أعوام 2012 ، 2013 ، 2014 ، الى مستوى واحد تقريبا حيث كانت : 4916 ,0 مليون \$ ، 4229 ,0 مليون \$ ، 4098 ,0 مليون \$ ، وتفسير الباحث لذلك هو الأثر غير المباشر لبعض

الأزمات العالمية منها أزمة منطقة اليورو ، وكذلك أثر بعض الصدمات مثل أزمة تباطؤ الاقتصاد العالمى ، ثم انخفضت فى أعوام 2015 ، 2016 ، 2017 ووصلت الى 0, 3020 مليون \$ ، 0, 2473 مليون \$ ، 0, 2682 مليون \$ على التوالي ، وتفسير الباحث لذلك الإنخفاض هو الآثار الناتجة عن تعويم سعر الصرف وإنخفاض قيمة الجنيه المصرى فى عام 2016 ، ثم ارتفعت فى عام 2018 الى 0, 3147 مليون \$ ، ويفسر الباحث هذا الإرتفاع بأنه ناتج عن آثار الفترة القصيرة التى تعقب تحرير سعر الصرف ، حيث بقايا تنفيذ العقود والإلتزامات الإستيرادية السابقة على قرار التعويم ، كذلك فإن إنخفاض قيمة الجنيه المصرى أدى الى إنخفاض فى حجم الواردات المصرية من الخارج ، ومن ثم يؤدى هذا الى إرتفاع نسبة الواردات المصرية من المناطق الحرة ( ومن بينها المنطقة الحرة بالاسكندرية) نظراً للتكامل الاقتصادى بينها وبين السوق المحلى ، ثم عاودت الانخفاض خلال أعوام : 2019، 2020 ، 2021 الى 0, 2734 مليون \$ ، 0, 1998 مليون \$ ، 0, 1236 مليون \$ على التوالي ، وتفسير الباحث لذلك الإنخفاض هو ظهور آثار الفترة الطويلة لتعويم الجنيه المصرى ، حيث تبدأ واردات الدولة فى الانخفاض الكمى مع إرتفاع تكلفتها ، و كذلك آثار جائحة كورونا الركودية عالميا ومحليا .

6-6-3-2 قياس نسبة صادرات السلع ( واردات للداخل ) من المنطقة الحرة بالاسكندرية الى السوق المحلى / الى اجمالى صادرات السلع ( واردات للداخل ) من المناطق الحرة الى السوق المحلى:

جدول رقم ( 20 ) : نسبة واردات السلع من المنطقة الحرة بالاسكندرية الى السوق المحلى الى اجمالى واردات السلع من المناطق الحرة الى السوق المحلى ( % سنويا ) ( صادرات للداخل ) من 2010 الى 2021 .

2016	2015	2014	2013	2012	2011	2010
% 89,0	% 89,5	% 91,5	% 95,0	75,0 %	% 93,0	68,0 %
		<b>2021</b>	<b>2020</b>	<b>2019</b>	<b>2018</b>	<b>2017</b>
		% 48,0	% 61,0	71,5 %	% 77,0	% 84,0

من عمل الباحث - بيانات الادارة المركزية للإحصاء - مصلحة الجمارك .

من الجدول رقم ( 20 ) حيث نسبة واردات السلع من المنطقة الحرة بالاسكندرية الى السوق المحلى / الى اجمالى واردات السلع من المناطق الحرة الى السوق المحلى : نرى أنها كانت فى عام 2010 بنسبة 68,0 % ، ارتفعت عام 2011 ( ثورة يناير ) الى 93,0 % ثم وصلت فى عام 2013 الى 95,0 % ، ثم بدأت فى الانخفاض فى عام 2014 الى نسبة 91,5 % ، ثم استمرت فى الانخفاض حتى وصلت فى عام 2021 الى نسبة 48,0 % ، ولكنها عموماً تمثل نسبة مرتفعة ، حيث تكاد المنطقة الحرة بالاسكندرية لا تقل عن نصف واردات السلع الى السوق المحلى من اجمالى الواردات الى الداخل من جميع المناطق الحرة الأخرى ( يراجع فى تفسير وتحليل هذه النسب المئوية الواردة فى الجدول رقم ( 20 ) تحليل الباحث لجدول رقم ( 19 ) الخاص بحجم صادرات السلع من المنطقة الحرة بالاسكندرية الى السوق المحلى" واردات السلع من المنطقة الحرة بالاسكندرية الى السوق المحلى " نظراً للإرتباط بين الجدولين ).

4-6-6 واردات السلع من خارج البلاد الى المنطقة الحرة بالاسكندرية :

1-4-6-6 حجم واردات السلع من خارج البلاد الى المنطقة الحرة بالاسكندرية :

جدول رقم ( 21 ) واردات السلع من خارج البلاد الى المنطقة الحرة بالاسكندرية ( مليون \$ ) من 2010 الى 2021 .

2016	2015	2014	2013	2012	2011	2010
0 ,007	0 ,005	0 ,10	0 ,18	0 ,036	0 ,016	9 ,468
		2021	2020	2019	2018	2017
		0 ,0	0 ,15	0 ,0	0 ,0	0 ,04

من عمل الباحث - الادارة المركزية للإحصاء - مصلحة الجمارك.

حيث نرى من الجدول رقم ( 21 ) واردات السلع من خارج البلاد الى المنطقة الحرة بالاسكندرية ، كانت فى عام 2010 بقيمة 9,468 مليون \$ ، ثم انخفضت فى عامى 2011 ، 2012 ( فى أعقاب ثورة يناير ) الى 16 ألف \$ ، 36 ألف \$ فقط ، ثم استمرت فى الانخفاض حتى وصلت الى مستوى صفر ( 0 ) فى عام 2018 واستمرت فى هذا المستوى تقريبا حتى عام 2021 ، وهذا الوضع غير إعتيادى ويلفت الإنتباه ، وتفسير الباحث لهذا الوضع أنه إذا تمت مقارنة صادرات السوق المحلى الى المنطقة الحرة بالاسكندرية ( واردات المنطقة الحرة من السوق المحلى ) مقارنة بالمناطق الأخرى لوجدناها نسبة مرتفعة جدا ، حيث وصلت فى 2012 الى نسبة 85,0 % ، وفى 2014 ، 2015 بلغت 93,0 % ، 87,0 % على التوالى ( يراجع جدول رقم ( 16 ) ).

2-4-6-6 قياس نسبة واردات السلع من خارج البلاد الى المنطقة الحرة بالاسكندرية / الى اجمالى واردات السلع من خارج البلاد الى المناطق الحرة :

جدول رقم ( 22 ) نسبة واردات السلع ( من خارج البلاد الى المنطقة الحرة  
بالاسكندرية) الى اجمالى واردات السلع من خارج البلاد الى المناطق الحرة ( %  
سنويا ) من 2010 الى 2021 .

2016	2015	2014	2013	2012	2011	2010
% 1,0	% 7,8	% 1,5	% 3,7	% 7,0	% 3,5	% 19,0
		2021	2020	2019	2018	2017
		% 0,0	% 3,0	% 0,0	% 0,0	% 7,6

من عمل الباحث - بيانات الادارة المركزية للإحصاء - مصلحة الجمارك.

نلاحظ فى جدول ( 22 ) الانخفاض الشديد لنسبة واردات السلع من خارج البلاد الى المنطقة الحرة بالاسكندرية / الى اجمالى واردات السلع من خارج البلاد الى المناطق الحرة ، وفى عام 2011 بلغت هذه النسبة 3,5 % ، وفى عام 2014 بلغت النسبة 1,5 % ، وفى عام 2016 بلغت نسبة 1,0 % ، وفى أعوام 2018 ، 2019 ، 2021 بلغت النسبة 0 % ، وتفسير الباحث لهذا الوضع غير الطبيعى هو أنه إذا تمت مقارنة واردات السلع من السوق المحلى الى المنطقة الحرة بالاسكندرية ، مقارنة بباقى إجمالى المناطق الحرة الأخرى لوجدناها نسبة مرتفعة جدا ، حيث وصلت فى 2012 الى نسبة 85,0 % ، وفى 2014 ، 2015 بلغت 93,0 % ، 87,0 % على التوالى ( يراجع فى ذلك جدول رقم ( 16 ) الخاص بنسبة صادرات السلع من السوق المحلى الى المنطقة الحرة بالاسكندرية مقارنة بجدول رقم 22 أعلاه ) .

6-6-5 قياس صافى تغطية صادرات المنطقة الحرة بالاسكندرية لوارداتها  
من والى الخارج:

جدول رقم ( 23 ) : صافى تغطية صادرات المنطقة الحرة بالاسكندرية  
لوارداتها ( من والى الخارج ) مليون \$ من 2010 الى 2021 .

2016	2015	2014	2013	2012	2011	2010
,9	,9	,9	,8	,9	,0	,0
+1337	+1195	+1935	+1772	+1672	+2729	-7604
		<b>2021</b>	<b>2020</b>	<b>2019</b>	<b>2018</b>	<b>2017</b>
		1064 ,0	,85	,0	,0	,9
		+	+883	+1752	+2359	+ 1768

من عمل الباحث - بيانات الادارة المركزية للإحصاء - مصلحة الجمارك .

من الجدول رقم ( 23 ) الخاص بقياس صافى تغطية صادرات المنطقة الحرة بالاسكندرية لوارداتها من / والى الخارج : نلاحظ ارتفاع هذه النسبة وأنها نسبة موجبة فى جميع السنوات عدا سنة 2010 ، وهذا مما يحسب للمنطقة الحرة بالاسكندرية .

جدول رقم ( 24 ) صافى تغطية صادرات إجمالى المناطق الحرة لوارداتها ( من والى الخارج ) - مليون \$ من 2010 الى 2021 .

2016	2015	2014	2013	2012	2011	2010
,42	,0	,0	,0	,0	,0	,0
-4273	-3918	-2761	-1093	-4722	+2715	-1204
		<b>2021</b>	<b>2020</b>	<b>2019</b>	<b>2018</b>	<b>2017</b>
		4526 ,0	-380 ,0	,0	-812 ,0	,0
		+		-1100		-1998

من عمل الباحث - بيانات الادارة المركزية للإحصاء - مصلحة الجمارك .

أثبتت الدراسة مدى كفاءة المنطقة الحرة بالإسكندرية كإحدى المناطق التى تعمل على ترقية معدل الصادرات المصرية ، بالرغم من أنه قد شابتها بعض المثالب

التي إتسمت بها باقى المناطق الحرة على مستوى الجمهورية ، حيث بالمقارنة نرى فى الجدول رقم ( 23 ) مدى تغطية صادرات المنطقة الحرة بالاسكندرية لوارداتها ، حيث لديها تغطية موجبة من قبل صادراتها الى الخارج لوارداتها خلال جميع السنوات فيما عدا سنة واحدة فقط وهى سنة 2010 التى كانت بالسالب ، بينما فى جدول ( 24 ) الخاص بجميع المناطق الحرة نجد أن لديها تغطية سالبة من صادراتها الى الخارج لوارداتها فيما عدا عامى 2011 ( ثورة يناير ) و 2021 بعد انتهاء جائحة كورونا ، ومن ثم نستنتج أن المنطقة الحرة بالاسكندرية أفضل من باقى المناطق الحرة فى مصر من حيث تغطية صادراتها لوارداتها.

#### 6-7 مدى المساهمة الحقيقية للمناطق الحرة فى إجمالى الصادرات المصرية :

إن الصادرات السلعية المصرية تشمل صادرات المناطق الحرة الكائنة على الأراضى المصرية ، ومن بين هذه الصادرات : صادرات المناطق الحرة الى السوق المحلى المصرى ، بينما هذه تدخل ضمن الواردات المصرية ، ومن ثم قام الباحث بخصم قيمة هذه الصادرات من قيمة إجمالى الصادرات المصرية وبإضافة قيمة صادرات المناطق الحرة الى الداخل (وهى فى حقيقتها واردات ) الى قيمة الواردات المصرية ، كما هو موضح بالجدولين رقمى ( 25 ) ، ( 26 ) :

جدول رقم ( 25 ) صافى الصادرات السلعية المصرية مليار \$ من 2010 الى 2021 ( بعد خصم صادرات السلع من المناطق الحرة الى السوق المحلى لأنها تعتبر بمثابة واردات بالنسبة الى مصر ) .

2016	2015	2014	2013	2012	2011	2010
30 ,172	22 ,982	,573	29 ,411	26 ,567	,183	,350

		25			29	53
		<b>2021</b>	<b>2020</b>	<b>2019</b>	<b>2018</b>	<b>2017</b>
		26 ,600	22 ,149	24 ,570	,369	,154
					37	34

من عمل الباحث - بيانات الادارة المركزية للإحصاء - مصلحة الجمارك.

جدول رقم ( 26 ) صافى الواردات السلعية المصرية مليار \$ من 2010 الى 2021 ( بعد اضافة واردات السلع من المناطق الحرة الى السوق المحلى ) - من عمل الباحث .

2016	2015	2014	2013	2012	2011	2010
70 ,774	78 ,982	,633	,636	75 ,403	71 ,338	,935
		85	72			63
		<b>2021</b>	<b>2020</b>	<b>2019</b>	<b>2018</b>	<b>2017</b>
		84 ,197	,744	74 ,729	79 ,851	,332
			73			65

من عمل الباحث - بيانات الادارة المركزية للإحصاء - مصلحة الجمارك .

7-6- 1 قياس مدى مساهمة المناطق الحرة فى الصادرات بعد إجراء الخصم والإضافة :

سيقوم الباحث بتصفية رصيد الميزان التجارى المصرى بعد الخصم والاضافة فى البند السابق حيث سيتغير ، وذلك كما هو موضح بالجدولين رقمى ( 27 ) ، ( 28 ) :

جدول رقم ( 27 ) أصل رصيد الميزان التجارى المصرى مليار \$ من 2010 الى 2021 .

2016	2015	2014	2013	2012	2011	2010
,042	,248	,096	,305	,670	,825	,493
-35	-49	-51	-34	-35	-29	-3
		2021	2020	2019	2018	2017
		-52,414	,019	,501	,276	,804
			-45	-42	-34	-24

من عمل الباحث - بيانات الادارة المركزية للإحصاء - مصلحة الجمارك .

جدول رقم ( 28 ) صافى رصيد الميزان التجارى المصرى بعد الخصم والاضافة  
مليار \$ من 2010 الى 2021.

2016	2015	2014	2013	2012	2011	2010
40,602	,000	,060	,225	,836	,155	,585
-	-56	-60	-43	-48	-42	-10
		2021	2020	2019	2018	2017
		57,597	51,599	,159	,482	,178
		-	-	-50	-42	-31

من عمل الباحث - بيانات الادارة المركزية للإحصاء - مصلحة الجمارك .

حيث نستنتج من الجدولين رقمى ( 27 )، ( 28 ) إرتفاع الرصيد السلبى  
للميزان التجارى المصرى.

6-7-2 قياس صادرات المناطق الحرة الى داخل البلاد بإعتبارها من ضمن  
الواردات الاجمالية

اعتماد المناطق الحرة فى تحقيق أرباحها على بيع منتجاتها بالسوق المحلى،  
حيث بالمقارنة بين صادرات السلع من المناطق الحرة الى خارج البلاد ( جذب

عملات صعبة من الخارج ) ، وصادرات السلع من المناطق الحرة الى السوق المحلي ( تعتبر واردات الى داخل مصر ) ، كما فى الجدولين رقمى ( 29 ) ، ( 30 ) ، نجد أن :

جدول رقم ( 29 ) صادرات السلع من المناطق الحرة الى الخارج ( مليون \$ )  
2010 : 2021 .

2016	2015	2014	2013	2012	2011	2010
2641 ,0	2521 ,0	,0 3585	3836 ,0	2864 ,0	7487 ,0	3635 ,0
		2021	2020	2019	2018	2017
		6498 ,0	4436 ,0	5576 ,0	5936 ,0	3250 ,0

من عمل الباحث مستقاة من الادارة المركزية للإحصاء - مصلحة الجمارك المصرية .

جدول رقم ( 30 ) صادرات السلع من المناطق الحرة الى السوق المحلي ( صادرات للداخل تعتبر واردات الى داخل مصر ) ( مليون \$ ) من 2010 الى 2021

2016	2015	2014	2013	2012	2011	2010
2780 ,0	,0 3376	,0 4482	4460 ,0	6583 ,0	6165 ,0	3296 ,0
		2021	2020	2019	2018	2017
		2592 ,0	3288 ,0	3829 ,0	4103 ,0	3187 ,0

من عمل الباحث مستقاة من الادارة المركزية للإحصاء - مصلحة الجمارك المصرية .

حيث من الجدولين رقمي ( 29 ) ، ( 30 ) نجد أنه خلال فترة الدراسة : بلغ إجمالي حجم صادرات المناطق الحرة الى الخارج 52,265 مليار \$ ، بينما بلغ إجمالي حجم صادراتها الى السوق المحلي 48,141 مليار \$ ، أى أن الفارق لم يتجاوز 4,141 مليار \$ ، ويشترك الباحث باحثون آخرون فى هذا الاستنتاج ، من حيث أنه من المفترض ان يكون للمناطق الحرة دور واضح وجلى في زيادة الصادرات ، وأنه لما كان الهدف من وراء معاملة المناطق الحرة في مصر- العامة والخاصة - معاملة تمييزية مختلفة عن باقي اجزاء الدولة ، هو إزالة المعوقات التي قد تعترض سبيل المستثمرين، وتسهيل عملية استيراد السلع وتصنيعها ثم إعادة تصديرها مرة أخرى، الأمر الذي من المفترض أن يؤدي إلى خلق قيمة مضافة عالية وزيادة الصادرات، ومن ثم يسهم في علاج العجز المزمع فى ميزان المدفوعات ويساهم فى زيادة حصيلة الدولة من النقد الأجنبي ، بيد أن نسبة كبيرة من تلك الصادرات قد استهدفت السوق المحلي وليس الأسواق الخارجية، نظراً لسهولة واتساع السوق من ناحية، ولعدم الإلمام الكافي بالأسواق الخارجية، ولضعف القدرة على المنافسة من ناحية أخرى ، وهو الأمر الذي أثر على المنتجات المحلية، حيث عرضها لخطر المنافسة غير المتكافئة مع منتجات المناطق الحرة مما يعني أن أحد أهم الأهداف التي أنشئت من أجلها المناطق الحرة لم يتحقق ( مرعى - 2022 ) .

## 7- النتائج والتوصيات :

### 7-1 النتائج :

7-1-1 وجود عجز مزمن في الميزان التجاري المصري ، وأن المناطق الحرة لم تؤد الدور المأمول منها في علاج هذا العجز من خلال زيادة الصادرات الى الخارج .

7-1-2 أنه بالرغم من ضآلة دور المناطق الحرة في مصر في التأثير على الميزان التجاري تأثيراً إيجابياً ، الا أن هناك من المناطق الحرة مناطق قد أثبتت كفاءتها كمناطق لترقية معدل الصادرات المصرية ، ومن ثم المساهمة في تقليل الفجوة في صافي ميزان المدفوعات بين الصادرات والواردات ، ومن هذه المناطق المنطقة الحرة العامة بالاسكندرية ، وخلص الباحث بشأنها الى مايلي:

7-1-2-1 أن المنطقة الحرة بالاسكندرية تمثل المنطقة الأعلى من حيث جلب وارداتها من مستلزمات الإنتاج من داخل البلاد ، حيث أنه بقياس نسبة صادرات السلع من السوق المحلي الى المنطقة الحرة بالاسكندرية الى إجمالي صادرات السلع من السوق المحلي الى المناطق الحرة خلال فترة الدراسة ، لاحظ الباحث إرتفاع نسبة مساهمة هذه المنطقة قياساً على إجمالي صادرات جميع المناطق حيث وصلت - على سبيل المثال - في أعوام 2012 ، 2014 ، 2015 الى نسب 85,0 % ، 93,0 % ، 87,0 % على التوالي ، وهذا مما يدل على فاعلية مشاركة المنطقة الحرة بالاسكندرية في توازن الميزان التجاري.

7-2-1-2 أن المنطقة الحرة بالاسكندرية تمثل المنطقة الأعلى من حيث حجم صادراتها الى خارج البلاد ، حيث أنه بقياس نسبة صادراتها للسلع الى إجمالي صادرات السلع من المناطق الحرة الى الخارج ، خلال فترة الدراسة ، لاحظ الباحث إرتفاع نسبة مساهمة هذه المنطقة قياساً على إجمالي صادرات جميع المناطق ، حيث وصلت - على سبيل المثال - في أعوام 2012 ، 2013 ، 2014 ، 2015 ، 2017 الى نسب 58,0 % ، 46,0 % ، 54,0 % ، 47,5

% ، 54,5 % على التوالي ، وهذا مما يدل على فاعلية مشاركة المنطقة الحرة بالاسكندرية فى توازن الميزان التجارى، كما يتوافق مع نص المادة 11 من اللائحة التنفيذية رقم 2310 لسنة 2017 المنفذة لقانون الإستثمار رقم 72 لسنة 2017 والتي تشترط أن يقوم المشروع بتصدير مالا يقل عن 50 % من صادراته الى الخارج .

7-1-2-3 أن المنطقة الحرة بالاسكندرية تمثل المنطقة الأعلى من حيث حجم صادراتها الى داخل البلاد ، حيث أنه بقياس نسبة صادرات السلع من المنطقة الحرة بالاسكندرية الى السوق المحلى الى إجمالى صادرات السلع من المناطق الحرة الى الداخل ، خلال فترة الدراسة ، لاحظ الباحث إرتفاع نسبة مساهمة هذه المنطقة قياساً على إجمالى صادرات جميع المناطق ، حيث وصلت - على سبيل المثال - فى أعوام 2011 ، 2012 ، 2013 ، 2014 ، 2015 ، 2016 ، 2017 الى نسب 93,0% ، 75,0% ، 95,0% ، 91,5% ، 89,5% ، % 89,0 ، % 84,0 على التوالي ، وهذا مما يدل على فاعلية مشاركة المنطقة الحرة بالاسكندرية فى توازن الميزان التجارى.

7-1-2-4 أن المنطقة الحرة بالاسكندرية تمثل المنطقة الأقل من حيث حجم وارداتها من خارج البلاد ، حيث أنه بقياس نسبة واردات السلع من خارج البلاد الى المنطقة الحرة بالاسكندرية الى إجمالى واردات السلع من خارج البلاد الى جميع المناطق الحرة خلال فترة الدراسة ، لاحظ الباحث إنخفاض نسبة واردات هذه المنطقة قياساً على إجمالى واردات بقية المناطق حيث بلغت - على سبيل المثال - فى أعوام 2014 ، 2016 ، 2018 ، 2019 ، 2021 نسب 1,5

1,0% ، 0,0% ، 0,0% ، 0,0% ، على التوالي ، وهذا مما يدل على فاعلية مشاركة المنطقة الحرة بالاسكندرية فى توازن الميزان التجارى .

7-1-2-5 أن المنطقة الحرة بالاسكندرية تمثل المنطقة الأعلى من حيث صافى تغطية صادراتها لوارداتها من والى الخارج ، حيث أنه بقياس صافى تغطية صادرات المنطقة الحرة بالاسكندرية لوارداتها من والى الخارج ، لاحظ الباحث إرتفاع هذه النسبة وأنها نسبة موجبة فى جميع سنوات فترة الدراسة عدا سنة 2010 ، بينما وجد الباحث أن صافى تغطية صادرات إجمالى باقى المناطق الحرة لوارداتها من والى الخارج جميعها بالسالب عدا عامى 2011 ، 2021 ، وهذا مما يدل على وهذا يدل على فاعلية مشاركة المنطقة الحرة بالاسكندرية فى توازن الميزان التجارى وضعف مشاركة باقى المناطق فى هذا التوازن .

7-1-3 أن الصادرات السلعية المصرية تشمل صادرات المناطق الحرة الكائنة على الأراضى المصرية ، ومن بين هذه الصادرات : صادرات المناطق الحرة الى السوق المحلى المصرى ، بينما هذه يعتبرها الباحث بمثابة واردات مصرية ، ومن ثم قام بخصم قيمة هذه الصادرات من قيمة الصادرات المصرية الى الخارج ( خلال فترة الدراسة ) ، وبإضافة قيمة تلك الصادرات - التى هى فى حقيقتها واردات الى الداخل - الى قيمة الواردات المصرية ، ومن ثم فقد أثبت الباحث أن قيمة الصادرات المصرية أصبحت أقل من قيمتها الحالية ، وأن قيمة الواردات أضحت أكبر من قيمتها الحالية ، وبالتالي أصبح صافى رصيد الميزان التجارى بعد الخصم والاضافة أقل مما هو معلن ( إرتفاع الرصيد السلبى للميزان التجارى ) .

7-1-4 اعتماد المناطق الحرة فى تحقيق أرباحها على بيع منتجاتها بالسوق المحلى، حيث قام الباحث بالمقارنة بين صادرات السلع من المناطق الحرة الى خارج البلاد ( التى تؤدى الى جذب عملات صعبة من الخارج ) ، وصادرات السلع من المناطق الحرة الى السوق المحلى ( التى تعتبر واردات الى داخل مصر ) ، خلال فترة الدراسة ، ومن ثم أثبت الباحث: أن إجمالي حجم صادرات المناطق الحرة الى الخارج بلغ 265,52 مليار \$ بينما بلغ إجمالي حجم صادرات تلك المناطق الى السوق المحلى 141,48 مليار \$ ، أى أن الصادرات للخارج تكاد تتساوى مع الصادرات الى داخل البلد ( حيث لا يمثل الفارق سوى نسبة 7,9 % ) ، ويشارك الباحث باحثون آخرون فى هذا الاستنتاج ، من حيث أنه من المفترض ان يكون للمناطق الحرة دور واضح وجلى فى زيادة الصادرات ، وأنه لما كان الهدف من وراء معاملة المناطق الحرة فى مصر- العامة والخاصة - معاملة تمييزية مختلفة عن باقى أجزاء الدولة طبقاً لقانون الإستثمار رقم 72 لسنة 2017، هو إزالة المعوقات التى قد تعترض سبيل المستثمرين، وتسهيل عملية إستيراد السلع وتصنيعها ثم إعادة تصديرها مرة أخرى، الأمر الذى من المفترض أن يؤدي إلى خلق قيمة مضافة عالية بهدف زيادة الصادرات، ومن ثم الإسهام فى علاج العجز المزمع فى ميزان المدفوعات والمساهمة بالتالى فى زيادة حصيلة الدولة من النقد الأجنبي ، بيد أن الباحث قد اثبت أن نسبة كبيرة من تلك الصادرات قد استهدفت السوق المحلى ولم تستهدف الأسواق الخارجية، وذلك نظراً لسهولة وإتساع السوق المحلى من ناحية، ولعدم القيام بالجهد التسويقى اللازم لفتح الأسواق الخارجية أمام الصادرات المصرية ، وكذلك نظراً لضعف القدرة التنافسية من ناحية أخرى ، وهو الأمر الذى أثر على تنافسية المنتجات المحلية بالنسبة الى منتجات المناطق الحرة وهو ما يلقى

بظلاله على الأهداف التي أنشئت من أجلها المناطق الحرة ( مرعى - 2022 )

7-1-5 اعتماد المناطق الحرة على إستيرادها للسلع والبضائع من السوق المحلي بشكل كبير، وهذا لا غضاضة فيه ، ولكن مالفت نظر الباحث هو أن من هذه السلع والبضائع مايدخل الى المنطقة الحرة من أجل الإصلاح وإعادة ، ويتم إحتسابها ضمن الصادرات المصرية ، بينما يعتبر هذا النوع من الصادرات بمثابة بوابة للتهريب .

7-1-6 وجود نسبة كبيرة من السلع والبضائع المصدرة من المناطق الحرة الى السوق المحلي سنويا وبمبالغ كبيرة تدخل تحت العديد من المسميات مثل السماح المؤقت والدروباك والإفراج المؤقت والإصلاح وإعادة والمخلفات والتخزين المؤقت فى المناطق الحرة ، والتي تحتاج الى الدقة فى الحساب والمطابقة على الواقع ، ومن ثم تمثل بوابة محتملة للتهريب الى داخل البلاد ، ولو اخذنا نظام السماح المؤقت - كمثال - فإنه فى بعض الأحيان قد يوجد ضمن الصادرات التى تتم تحت هذا النظام إختلاف واضح وجلّى بين الخامات المستوردة وما تم إستخدامه بالفعل فى عملية التصنيع ، خاصة فيما يتعلق منها بالأقمشة والمنسوجات وتصنيع الملابس ، وذلك راجع الى عدم تفعيل الجزء الرقابي الأصيل وهو الجرد الفعلى ، بينما تكتفى المناطق الحرة الخاصة بالجرد الدفترى ، وهذا مخالف لنصوص القانون فى هذا الشأن.

7-1-7 تأثر الميزان التجارى بثورة يناير 2011 : حيث من تحليل الباحث لرصيد الميزان التجارى ، إتضح له ارتفاع العجز فى الميزان التجارى من 493, -3 مليار \$ فى 2010 الى 29,825 - مليار \$ فى 2011 ثم الى 670,

35- مليار \$ فى 2012 ، وهذا ناشئ ( فى جزء منه ) عن الآثار السلبية لثورة يناير 2011 وما أعقبها من اضطرابات وهو ما ترك أثراً واضحاً على الميزان التجارى المصرى ، وهناك باحثون آخرون يشاركون الباحث فيما توصل اليه فى هذا الشأن ( أبابير - فهمى ، 2020 ) .

7-1-8 تأثر الصادرات المصرية ببعض المتغيرات والظروف الدولية ، والتي أدت الى تفاقم العجز فى صافى الميزان التجارى ، ففى عام 2014 / 2015 ، ارتفع العجز فى الميزان التجارى من 34,305 - مليار \$ فى 2013 الى 51,096 - مليار \$ فى 2014 ثم إرتفع الى 49,248 - مليار \$ فى 2015 ، ومن هذه المتغيرات والظروف الدولية التباطؤ فى نمو الاقتصاد العالمى و ضعف حركة التجارة الدولية ، وهناك من الدراسات ما يؤيد ما توصل اليه الباحث فى هذا الشأن ( حلمى - 2015 ) .

7-1-9 كان لتعويم سعر الصرف فى عام 2016 أثراً إيجابياً على الميزان التجارى ، حيث انخفض العجز من 49,248 - مليار \$ فى 2015 الى 35,042 - مليار \$ فى 2016 ، ثم انخفض الى 24,804 - مليار \$ فى 2017 ، ويفسر الباحث ذلك بأن إنخفاض سعر صرف العملة المحلية أدى الى إنخفاض الأسعار النسبية للسلع المحلية ، الأمر الذى أدى الى إنخفاض اسعار صادراتها ، ومن ثم فقد إستنتج الباحث من الأرقام أن تعويم سعر العملة المحلية أدى الى خفض العجز فى الميزان التجارى ، ويشارك الباحث فى هذا الإستنتاج دراسات أخرى مثل دراسة ( أبابير ، فهمى - 2020 ) ، ودراسة ( كشك - 2017 ) .

7-1-10 وبناءً على الإستنتاج السابق ، ترتب على تخفيض سعر الصرف فى عام 2016 إنخفاض حجم الواردات المصرية ، ذلك أن هيكل الواردات المصرية يتسم بعدم المرونة لأن هذه الواردات فى معظمها تتكون من السلع الأساسية كالغذاء والنفط ومستلزمات الإنتاج ، وهذا مما يجعل من إنخفاض حجم الواردات مؤثر ذى بال على عجز الميزان التجارى المصرى، ويشارك الباحث فى هذا الإستنتاج دارسون آخرون ، ومن ذلك دراسة (2021- Fawaz) .

7-1-11 تأثر الميزان التجارى بجائحة كورونا عام 2019 وما بعدها ، حيث ارتفع العجز من : 24,804 - مليار \$ ، 34,276 - مليار \$ فى عامى 2017 ، 2018 على التوالى ، الى : 42,501 - مليار \$ ، 45,019 - مليار \$ ، 52,414 - مليار \$ فى أعوام 2019 ، 2020 ، 2021 على التوالى ، ذلك أن تداعيات أزمة كورونا استمرت منذ عام 2019 حتى الشهور الأولى من عام 2021 ، خاصةً وأن معظم الدول المتضررة صحياً من تلك الأزمة تعد من أهم شركاء مصر التجاريين ، ومن هؤلاء الشركاء : دول الاتحاد الأوربى و بعض الدول الآسيوية ، وهى دول تستحوذ على نسبة عالية من الصادرات المصرية .

7-1-12 إعتقاد المناطق الحرة فى تحقيق أرباحها على بيع منتجاتها بالسوق المحلى، حيث يؤدى ذلك الى تناقص رصيد العملات الصعبة ، ومن ثم إنخفاض الإحتياطى النقدى.

## 7-2 التوصيات :

**7-2-1** يجب العمل بجدية من أجل علاج العجز المزمن في الميزان التجارى المصرى ، حيث يجب ، من جهة ، زيادة انتاج السلع التى تتمتع فيها مصر بميزة نسبية ، خاصة سلع الاحلال محل الواردات ، ثم فى مرحلة تالية زيادة حجم السلع الموجهة للتصدير .

**7-2-2** يجب العمل على ترشيد الواردات من الخارج بقدر الإمكان ، لأن زيادة الواردات تمثل تحدياً كبيراً أمام تقليص الفجوة بين الصادرات والواردات .

**7-2-3** ينبغى العمل على تعديل الوضع الحالى للمناطق الحرة ، بحيث لا تكون ملاذاً للتهرب والفساد ، وذلك من أجل أن تؤدى الدور المأمول منها فى علاج العجز فى ميزان المدفوعات ، وذلك من خلال وضع خطة قومية لهذه المناطق تستهدف زيادة الصادرات الى الخارج وليس الى الداخل .

**7-2-4** ضرورة التزام الدولة عند إنشاء المناطق الحرة بتطبيق الإلتزامات الواردة فى اتفاقية منظمة التجارة العالمية بشأن الإعانات وتدابير الرسوم التعويضية على المناطق الحرة ، حيث يلزم القيام بتحليل المتطلبات الأكثر إلحاحاً بالنسبة للشركات العاملة فى المناطق الحرة ، لأنه فى كثير من الأحيان يمكن اعتبار هذه المزايا من قبيل الإعانات المستترة المحظورة على هذه الشركات، مع توفير المعلومات حول كيفية تعديل الحكومة لشروط ومزايا برامج المناطق الحرة الخاصة حتى تتوافق مع قواعد منظمة التجارة العالمية ، ومن ثم تغدو المناطق الحرة - على المدى الطويل - تمثل حافزاً للإستثمار والنمو الاقتصادى ، بحيث يتم تعويض - بل وتجاوز - التضحيات الضريبية والجمركية واللوجستية التي تضحي بها مصر من أجل إقامة وإستمرارية هذه المناطق ، ويشارك الباحث فى هذه التوصية بالذات دراسات أخرى تناولت معايير منظمة التجارة العالمية بخصوص المناطق الحرة مثل دراسة ( Torres - 2007 ) .

**7-2-5** مراجعة حساب صافى الميزان التجارى ، حيث أن الصادرات السلعية المصرية تشمل صادرات المناطق الحرة الكائنة على الأراضى المصرية ، ومن بين هذه الصادرات : صادرات المناطق الحرة الى الداخل ، بينما هذه تعتبر - فى حقيقة الأمر - بمثابة واردات مصرية .

**7-2-6** يجب العمل على تقليل إعتماذ المناطق الحرة فى تحقيق أرباحها على بيع منتجاتها بالسوق المحلى ، مع العمل على زيادة توجيه صادرات السلع من المناطق الحرة الى خارج البلاد ، وذلك من أجل زيادة الصادرات المصرية الى الأسواق الدولية ، ومن ثم جذب المزيد من العملات

الصعبة وزيادة الإحتياطي النقدي ، وذلك إستجابة لنص المادة 11 من اللائحة التنفيذية رقم 2310 لسنة 2017 المنفذة لقانون الاستثمار رقم 72 لسنة 2017 والتي تشترط أن يقوم المشروع بتصدير مالا يقل عن 50 % من صادراته الى الخارج .

**7-2-7** ينبغي العمل على إزالة المعوقات التي قد تعترض سبيل المستثمرين داخل المناطق الحرة ، وتسهيل عملية إستيراد المواد الخام والسلع الوسيطة لتصنيعها ثم إعادة تصديرها مرة أخرى الى خارج البلاد ، الأمر الذي يؤدي إلى خلق قيمة مضافة مرتفعة وزيادة معدل الصادرات، ومن ثم الإسهام في علاج العجز المزمن فى الميزان التجارى والمساهمة فى زيادة حصيلة الدولة من النقد الأجنبي .

**8-2-7** التركيز فى إنشاء المناطق الحرة على مناطق تجهيز الصادرات ( المناطق الحرة الصناعية ) التى تعتبر من أكثر أدوات السياسات الصناعية و التجارية فعالية ، حيث تقوم هذه المناطق بالجمع بين الأنشطة الصناعية والأنشطة التجارية ( وإن كانت المناطق الحرة الصناعية تتميز بارتفاع تكاليفها الإستثمارية الثابتة فى بداية الأمر ) ، حيث أن التركيز على مناطق تجهيز الصادرات قد تم بشكل فعّال فى العديد من الدول الأخرى مثل أيرلندا وكوريا الجنوبية وجمهورية الصين وموريشيوس وناميبيا وتوغو ونيجيريا ، وبالتالي كان لتطبيق سياسة مناطق تجهيز الصادرات فى هذه البلاد دور كبير فى تشجيع الشركات على الإنتاج من أجل التصدير وترسيخ تنافسيتهما من داخل حدود المنطقة الحرة .

**9-2-7** يجب توجيه المزيد من الدعم الى المنطقة الحرة العامة بالاسكندرية ، حيث أثبت الباحث من هذه الدراسة أن هذه المنطقة قد أثبتت قدرتها على تغطية صادراتها لوارداتها ( من / والى الخارج ) بالمقارنة بتغطية صادرات جميع المناطق الحرة لوارداتها ( من / والى الخارج ) ، مع ضرورة إجراء الأبحاث الميدانية للوقوف على أسباب نجاح المنطقة الحرة بالاسكندرية ، والوقوف بالتالى على أسباب ومعوقات تدنى مستوى الأداء فى باقى المناطق الحرة التى تغطى الأراضى المصرية ، ومن ثم يتم إيجاد سبل العلاج الناجع لهذه الأسباب وتلك المعوقات ، حيث أثبت الباحث فى هذه الدراسة أن المنطقة الحرة بالاسكندرية تمثل المنطقة ذات النصيب الأوفر من حجم الواردات من السوق المحلى ، ثم القيام بتصنيعها أو إجراء عمليات تكميلية عليها وإعدادها للتصدير ، ومن ثم أضحت هى المنطقة الأوفر حظاً من بين باقى المناطق الحرة المصرية فى التصدير الى الخارج .

**10-2-7** وضع ضوابط رقابية تتعامل مع الواقع الفعلي فيما يتصل بقيام بعض مشروعات الحرة المناطق الخاصة بالتحايل على بعض الحوافز التي وردت في قانون الإستثمار ، وخصوصاً فيما يتعلق بالتحايل على الإعفاءات الضريبية المنصوص عليها في اللائحة التنفيذية رقم 2310 لسنة 2017 المنفذة لقانون الإستثمار رقم 72 لسنة 2017 ، حيث تتحايل بعض المشروعات على الإعفاء الضريبي بالقيام بتغيير النشاط أو تغيير الشكل القانوني للشركة قبيل إنتهاء فترة هذا الإعفاء.

**11-2-7** يجب وضع ضوابط رقابية تتعامل مع قيام بعض مشروعات المناطق الحرة الخاصة بالتحايل على بعض الحوافز التي وردت في قانون الإستثمار م 105 ، وخصوصاً فيما يتعلق بالتحايل على الإعفاءات الجمركية ، حيث تتحايل بعض المشروعات على الإعفاء الجمركي الذي يشترط بيع خطوط الانتاج المستوردة والمعدات الى مشروع آخر يتمتع بذات الإعفاء ، ويتم البيع لمشروعات أخرى خارج النشاط الوارد بصده الإعفاء بمستندات غير حقيقية .

**12-2-7** استبدال المناطق الحرة الخاصة المتناثرة داخل البلاد وإدخالها ضمن إطار موحد مع المناطق الحرة العامة في مناطق محاطة بأسوار مزودة بالحراسة وخاضعة لإشراف ورقابة الجمارك، نظراً لتزايد عمليات التهريب الى داخل البلاد من هذه المناطق ، وإلغاء اشتراط موافقة الهيئة العامة للاستثمار والمناطق الحرة على الإحالة الى المحاكمة طالما أن الأمر سينتهي في نهاية المطاف الى النيابة العامة الأمنية على الدعوى الجنائية ، وهذا يتواءم مع شروط م 76 / 1 من اللائحة التنفيذية رقم 2310 لسنة 2017 المنفذة لقانون الإستثمار رقم 72 لسنة 2017 والتي حددت شروط الموافقة على إنشاء المناطق الحرة الخاصة الجديدة بمايلي: ألا يوجد موقع ملائم للمشروع في المناطق الحرة العامة ، وان تقام بعيدا عن المناطق السكنية ، وأن يتخذ المشروع شكل شركة مساهمة أو ذات مسئولية محدودة ، وألا يقل رأسمالها عن 10 مليون \$ ولا تقل تكلفته الاستثمارية عن 20 مليون \$ ، وألا تقل نسبة المكون المحلي عن 30 % والا تقل نسبة صادراته للخارج عن 80 %.

**13-2-7** تعديل بعض مواد قانون الإستثمار الحالي ولائحته التنفيذية ومنها على سبيل المثال لا الحصر :

1-13-2-7 تعديل م 94 من اللائحة التنفيذية رقم 2310 لسنة 2017 ، والتي تنص على جواز السماح بنقل وتخزين السلع بين المشروعات من المنطقة الحرة

الى داخل البلاد او الى منطقة حرة أخرى بموافقة المدير المختص ، حيث تفتح باباً محتملاً للتهريب .

7-2-13-2 تعديل م 96 من اللائحة التنفيذية رقم 2310 لسنة 2017 ، والتي تنص على عدم خضوع البضائع والسلع لأى قيد زمنى من حيث مدة بقائها فى المنطقة الحرة ، ومن أهمها المواد الخام المستوردة من أجل التصنيع وإعادة التصدير ، حيث يستلزم الأمر ضرورة تحديد المدة التي ينبغى أن تبقى فيها المواد الخام داخل مخازن المنطقة الحرة ، مع تحديد حصة محددة من هذه المواد لكل مشروع حسب طاقته الإنتاجية .

7-2-13-3 تعديل المادة 87 من اللائحة التنفيذية رقم 2310 لسنة 2017 المنفذة للقانون رقم 72 لسن 2017 والتي تجيز نقل الآلات والمعدات والأجهزة ومعدات النقل المرفج عنها برسم المنطقة الحرة الى أى ميناء بحرى اذا كانت طبيعة النشاط تقتضى ذلك ، حيث تفتح هذه المادة باب التهريب على مصراعيه .

7-2-13-4 تعديل المادة 95 من اللائحة التنفيذية رقم 2310 لسنة 2017 والتي تتعلق بالنقص أو الفقد أو التغيير فى السلع والبضائع إلا اذا كانت طبيعة الصنف تقتضى ذلك ، حيث أن فقرة ( أو الفقد أو التغيير فى السلع والبضائع إلا اذا كانت طبيعة الصنف تقتضى ذلك ) تفتح الباب على مصراعيه أمام التهريب من خلال الفقد أو التغيير أو طبيعة الصنف .

7-2-13-5 تعديل المادة رقم 100 من اللائحة التنفيذية رقم 2310 لسنة 2017 المتعلقة بالسماح بإدخال السلع والبضائع والأجهزة من داخل البلاد الى المنطقة الحرة بغرض الاصلاح وإعادة العمليات التكميلية ، من حيث ضرورة وضع الضوابط التي تضمن إعادة السلع بعد إصلاحها أو إجراء عمليات تكميلية عليها ، حيث تتمثل المشكلة فى إجازة تقديم طلب من صاحب الشأن بالسماح له بإرجاء الإصلاح ومن ثم إعادة تلك السلع الى داخل البلاد على حالتها التي جاءت بها ، وهو مايفتح باباً للتهريب .

7-2-14 تغيير نمط إعتقاد المناطق الحرة فى تحقيق أرباحها عن طريق بيع منتجاتها بالسوق المحلى، والتركيز على صادرات السلع من المناطق الحرة الى خارج البلاد ، لأن التصدير الى الخارج هو الذى يترتب عليه جلب العملات الصعبة وتوازن ميزان التجارة ، وقد حسمت المادة 12 من اللائحة التنفيذية رقم 2310 لسنة 2017 الموضوع بإشترط كون المشروعات التي تتمتع بمزايا الاستثمار قد بدأت الانتاج أو زاولت النشاط ، وان تقوم المشروعات العاملة فى المناطق الحرة العامة بتصدير 50 % من إنتاجها الى الخارج ، بينما تشترط

المادة ( 76 ) من اللائحة التنفيذية على المشروعات فى المناطق الحرة الخاصة أن تقوم بتصدير 80 % من إنتاجها الى الخارج ، وألا تقل نسبة المكوّن المحلى الداخلى فى تصنيع السلعة المصدرة عن 30 % .

## 8- المراجع :

### 1-8 المراجع العربية :

- أبادير ، عطا الله أبو سيف ، فهمي ، رشا حسن ( 2020 ) - تحرير سوق الصرف الأجنبى وإنعكاساته على برنامج الإصلاح الاقتصادى - المجلة العلمية للبحوث والدراسات التجارية كلية التجارة وإدارة الأعمال جامعة حلوان - المجلد الرابع والثلاثون العدد الأول مارس - 2020 .
- أحمد ، ايمان محمد ( 2005 ) - المناطق الاقتصادية ذات الطبيعة الخاصة فى مصر - المجلة المصرية للتنمية والتخطيط - المجلد 13 العدد 2 ديسمبر 2005 .
- اسماعيل، هبة الله محمد أحمد ( 2021 ) ، أثر الأداء اللوجستى على تنمية الصادرات فى الدول النامية - المجلة العلمية للبحوث والدراسات التجارية المجلد 35 - العدد 1 كلية التجارة وإدارة الأعمال - جامعة حلوان - 2021 .
- الادارة المركزية للإحصاء - مصلحة الجمارك المصرية ( 2010-2021 ) .
- الجهاز المركزى للتعبئة العامة والاحصاء- مصر فى أرقام (2021) .
- الدبسى ، محمد عوض ( 2006 ) - المناطق الحرة الصناعية أداة لتنمية الصادرات - مع التطبيق على تجربة جمهورية مصر العربية - رسالة ماجستير - كلية التجارة - جامعة المنصورة .
- قانون الإستثمار رقم 72 لسنة 2017 .
- القصاص , جلال جويده ( 2018 ) ، النظم الجمركية فى ظل اتفاقيات التجارة الدولية فى مصر ودول مجلس التعاون الخليجى مع رؤية مقترحة لضريبة العشور الاسلامية - دار التعليم الجامعى.

- اللائحة التنفيذية رقم 1625 لسنة 2002 المنفذة لقانون المناطق الاقتصادية المعدل بقرار رئيس مجلس الوزراء رقم 97 لسنة 2021 .
- اللائحة التنفيذية رقم 2310 لسنة 2017 المنفذة لقانون الاستثمار رقم 72 لسنة 2017.
- الهيئة العامة للاستثمار والمناطق الحرة – 2019 ( كتاب ) .
- الهيئة العامة للاستثمار والمناطق الحرة - 2021 ( موقع ) .
- حلمي ، أمنيه ( 2015 ) – تأثير انخفاض سعر الصرف على الميزان التجاري المصري - المركز المصري للدراسات الاقتصادية 14 – ( ECES ) ديسمبر 2015 .
- بيانات البنك الدولي للانشاء والتعمير ، 2010 - 2020 .
- راتب ، إجلال – وآخرون ( 1996 ) ، دور المناطق الحرة في تنمية الصادرات ، معهد التخطيط القومي، سلسلة قضايا التخطيط والتنمية في مصر ، رقم 104، 1996
- عاشور ، سميرة ( 2020 ) ، نشأة وتطور فكرة المناطق الحرة - دراسة ميدانية في مدينة بورسعيد – مجلة كلية الآداب – جامعة بورسعيد – العدد 15 يناير 2020 .
- عالوي ، لحسن - بونقاب ، مختار ، ( 2016 ) ، دور الاستثمار الاجنبي المباشر والمناطق الحرة في التنوع الاقتصادي - دراسة حالة تجربة الامارات - الملتقى العلمي الدولي السادس حول: بدائل النمو والتنوع الاقتصادي في الدول المغاربية بين الخيارات والبدائل المتاحة، كلية العلوم الاقتصادية التجارية وعلوم التسيير- جامعة الشهيد حمه لخضر- الوادي - الجزائر، 2016 .
- فوز ، محمود احمد ( 2021 ) ، التأثير الاقتصادي لأزمة جائحة كورونا على اختلالات الميزان التجاري المصري- المجلة العلمية لجامعة الدلتا.
- كشك ، مريم عبد الواحد ( 2017 ) ، تخفيض سعر الصرف وأثره علي الميزان التجاري المصري – المجلة العلمية لقطاع كليات التجارة جامعة الأزهر – العدد 17 – يناير 2017

- مداحي، محمد - أوسرير ، منور ( 2020 ) ، إشكالية تفعيل دور المناطق الحرة للتصدير: المنطقة الحرة بلارة نموذجاً , مجلة إقتصاديات شمال إفريقيا, جامعة حسبية بن بو علي بالشلف - مخبر العولمة واقتصاديات شمال إفريقيا – مج 16 عدد 24 عام 2020 .
- مرعى ، إيمان ( 2022 ) - المناطق الحرة في مصر، قراءة نقدية - مركز الأهرام للدراسات السياسية والإستراتيجية - 12 سبتمبر 2022 .
- وزارة الاقتصاد ، دولة الامارات العربية ( موقع ) - 2021
- وزارة التخطيط المصرية – ( موقع )- 2021.

## 2-8 المراجع الأجنبية :

- Aggarwal, Aradhna ( 2010 ) , Economic impacts of SEZs, Theoretical approaches and analysis of newly notified SEZs in India ، Department of Business Economics, University of Delhi, India ,2010
- Angko, William, ( 2014 ) Analysis of the Performance of Export Processing Zones in Ghana, Journal of Business Administration and Education, ISSN 2201-2958 Volume 5, 2014.
- Asgharizadeh, Ezzatollah – Ajalli, Mehdi (2015 )- Momeni Mansoor: Comparison of Economic Performance of Three Trade Free Zones in Iran, Tehran, Iran,) Chabahar, Kish, Gheshm (European Journal of Economics and Business Studies, Volume 1, Issue 3 , September-December 2015.
- Cirera, Xavier & Lakshman, Rajith W. D.,( 2017 )The impact of export processing zones on employment, wages, and labour conditions in developing countries: systematic review - Journal of Development Effectiveness, 2017 <https://www.ncbi.nlm.nih.gov/pmc/articles/PMC6183862/>

- Cling , Jean-Pierre - Letilly , Gaëlle ( 2001 ) , Export Processing Zones : A threatened instrument for global economy insertion ? - Document de travail et Université de Paris – Sorbonne , Novembre , 2001 .
- Fawaz, Mahmoud Ahmed, ( 2021 ) ,The economic impact of the Corona pandemic crisis on the Egyptian trade balance imbalance ,Delta University ,Scientific Journal, 2021.
- Nazarczuk, Jarosław Michał, Umiński, Stanisław ( 2018 )The Impact of special economic zones on export behavior, evidence from Polish firm -Level data, E+M,2018.
- Paulino , Jeannette , & Others ( 2015 ) , Qualified Industrial Zones in Egypt , Opportunities for Export Diversification , USAID, 2015.
- Regusci, Lydia Cazaban, ( 2020 ) Free Zones: Exports of goods, Uruguay Investment and Export Promotion Agency, 2020.
- Torres, Rau'1 A.,( 2007 ) Free Zones and the World Trade Organization Agreement on Subsidies and Countervailing Measures, Global Trade and Customs Journal, Kluwer Law International, London, United Kingdom, 2007.
- Turkish Ministry of Trade - Specialized Free Zones - 2022 -<https://www.trade.gov.tr/free-zones/specialized-free-zones> ,
- Windhoek, Katutura, ( 2000\_ ) , Export Processing Zones in Namibia, Taking A Closer Look, ISBN, Namibia, 2000.
- Winner,L. E. ( 1993 ) The Relationship of the Current Account Balance and the Budget Balance , The American Economist ,Vol. 37, No. 2 ,1993.

- World Free Zones Organization, Egypt Free zones,2021