

مؤتمر

إقامة السوق العربية المشتركة
فى ضوء التجارب الأوروبية والآسيوية
القاهرة : ١٥ - ١٦ مارس ١٩٩٨

إعداد : مغاورى شلبى على *

بالتعاون بين جامعة الدول العربية والاتحاد الأوروبى واتحاد جنوب شرق آسيا (ASEAN) واتحاد جنوب آسيا للتعاون الإقليمى (SAARC) واتحاد جنوب أمريكا اللاتينية (Mercosur) ومؤسسة فريدرش ناومان الألمانية عقد بمقر جامعة الدول العربية مؤتمر حول إمكانية إقامة السوق العربية المشتركة فى ضوء التجارب الأوروبية والآسيوية، وقد حضر هذا المؤتمر لفيف من المهتمين بالعلاقات الاقتصادية الدولية من العالم العربى ودول الاتحاد الأوروبى ودول آسيا وأمريكا اللاتينية.

وفى بداية المؤتمر تحدث **الدكتور عصمت عبد المجيد** الأمين العام لجامعة الدول العربية حيث أشار إلى أن موضوع هذا المؤتمر يقع فى صلب نقاش عالمى عن التعاون والتنمية يعود لبضعة عقود من الزمن والذى زاد فى العشرية الأخيرة بمناسبة الحديث عن النظام العالمى الجديد وظاهرة العولمة بتداعياتها السياسية والاقتصادية والثقافية وما صاحبها من انتهاء نظام القطبية الثنائية وتولى الولايات المتحدة منفردة تقريبا قيادة العالم والإنجازات التكنولوجية فى العديد من المجالات الحيوية وإقرار اتفاقية منظمة التجارة العالمية وبدء العمل بها، وكل هذه مؤشرات تدعو إلى الاعتقاد بأن العالم بصدد تغيير فى الأشكال والحدود التقليدية للكيانات والهويات.

* باحث اقتصادى بالمكتب الفنى لوزير الاقتصاد - مصر.

كما أكد على أن العرب متمسكون بالسلام كخيار إستراتيجي إلا أن الوضع المتعثر الذي تمر به عملية السلام يعيد المنطقة إلى حالة التوتر وعدم الاستقرار ويوقف عملية التقدم والتنمية في المنطقة. وأن الغريب في الأمر أن الولايات المتحدة لم تلعب الدور الحاسم في إنعاش عملية السلام وحمل إسرائيل على الانصياع لقواعد الشرعية الدولية في نفس الوقت يلاحظ أن هناك تشدداً غير مبرر مع بعض الدول العربية.

كما أشار إلى تجربة الجامعة العربية مع الاتحاد الأوروبي من خلال الحوار العربي - الأوروبي ومن خلال المشاركة الأوروبية - المتوسطة وأن هناك اتصالات عربية مستمرة للاستفادة من التجربة الأوروبية في مجال تحرير التجارة والتعرف على الآليات والسياسات والبدائل التي أخذ بها الاتحاد الأوروبي.

وفي إطار فعاليات هذا المؤتمر تم مناقشة مجموعة من الأوراق والدراسات التي دارت حول المحاور الرئيسية التالية :

- ١ - تجربة التعاون الاقتصادي العربي.
- ٢ - تجربة الاتحاد الأوروبي والمركزور.
- ٣ - تجربة منظمة سارك.
- ٤ - تجربة منظمة الآسيان.
- ٥ - السوق العربية المشتركة الفرص والمحددات.

وفيما يلي عرض لأهم الأوراق التي قدمت إلى المؤتمر والمناقشات التي دارت حولها:

حول تجربة التعاون الاقتصادي العربي قدم الأستاذ/ **كمال سنادة** نائب رئيس الإدارة الاقتصادية بجامعة الدول العربية - ورقة بعنوان "التعاون الاقتصادي العربي" تناول فيها الخلفية التاريخية للعمل الاقتصادي العربي المشترك بداية من ميثاق جامعة الدول العربية ومعاهدة الدفاع المشترك والتعاون الاقتصادي باعتبارهما أهم وثيقتين تضمنت الأسس القانونية للعمل الاقتصادي العربي المشترك وأنشأت إطار هذا العمل المتمثل في المجلس الاقتصادي والاجتماعي وتناولت الورقة أهم إنجازات العمل العربي المشترك على محاوره المختلفة والتي تمثلت في الآتي :-

١- محور التجارة

- تم المصادقة على اتفاقية تسهيل التبادل التجاري وتنظيم الترانزيت بين دول الجامعة في عام ١٩٥٣.

- إقرار اتفاقية بشأن إنجاز جدول موحد للتعريفات الجمركية فى عام ١٩٥٦.
- إقرار اتفاقية الوحدة الاقتصادية بين دول جامعة الدول العربية فى عام ١٩٥٧.
- اتخاذ قرار إنشاء السوق العربية المشتركة عام ١٩٦٤.
- إقرار اتفاقية تيسير وتنمية التبادل التجارى فيما بين الدول العربية عام ١٩٨١.

ب. محور المال والاستثمار :

- تم إبرام اتفاقية تسوية المعاملات الجارية وانتقال رؤوس الأموال فى عام ١٩٥٣.
- إبرام اتفاقية استثمار رؤوس الأموال العربية وانتقالها بين الدول العربية فى عام ١٩٧٠.

- إبرام اتفاقية تسوية المنازعات بين الدول المضيفة للاستثمارات العربية وبين مواطنى الدول العربية الأخرى فى عام ١٩٧٤.
- إبرام الاتفاقية الموحدة لاستثمار رؤوس الأموال فى الدول العربية عام ١٩٨٠.
- كما تم إنشاء عدد من مؤسسات التمويل العربية وهى :-
- الصندوق العربى للانماء الاقتصادى والاجتماعى وبدأ أعماله فى عام ١٩٧٤ وقد ساهم هذا الصندوق فى تمويل عدد من المشروعات فى الدول العربية بنحو ٩ مليار دولار أمريكى بنهاية عام ١٩٩٦.
- المؤسسة العربية لضمان الاستثمار وبدأت مباشرة نشاطها عام ١٩٧٥.
- صندوق النقد العربى وأنشئ عام ١٩٧٥ وساهم الصندوق فى تمويل عدد من المشروعات فى الدول العربية بنحو ٣ مليار دولار فى نهاية عام ١٩٩٦.

ج. محور العمل :

تم فى إطار منظمة العمل العربية إقرار عدد من الاتفاقيات التى تهدف إلى تسهيل وتنظيم انتقال الأيدي العاملة العربية وأول هذه الاتفاقيات اتفاقية الوحدة العربية ذاتها حيث إنها هى أول اتفاقية نصت على حرية تنقل الأشخاص والإقامة والعمل وممارسة النشاط الاقتصادى وتليها "الاتفاقية العربية لتنقل الأيدي العاملة رقم ٢ لعام ١٩٧٦" التى لم ينضم إليها سوى مصر والعراق وسوريا والأردن والسودان وليبيا.

وفى النهاية تناولت الدراسة منطقة التجارة الحرة العربية الكبرى التى تم الاتفاق على إنشائها بناء على قرار المجلس الاقتصادى والاجتماعى رقم ١٣١٧ لعام ١٩٩٧، وأشارت إلى أن هذه المنطقة استندت فى الأساس إلى اتفاقية تيسير التجارة العربية الموقعة عام ١٩٨٨ وأنه قد تم إنشاء لجنة لمتابعة التنفيذ للتأكد من أن القوانين والإجراءات التنفيذية فى الدول العربية قد عدلت بما يتماشى ومتطلبات المنطقة الحرة،

هذا إلى جانب تشكيل لجنة لقواعد المنشأ ولجنة للمفاوضات التجارية.

وحول "السوق العربية المشتركة والتحول إلى اقتصاد السوق في الدول العربية" قدم الدكتور/ مصطفى محمد العبد الله من جامعة دمشق بحثاً تناول فيه أهم السمات الإقتصادية للبلدان العربية وهي عدم التجانس الإقتصادي والسياسي والاجتماعي بين الدول العربية حيث هناك تفاوت على المستوى الإقتصادي ممثل في تفاوت حجم الموارد البشرية والموارد الطبيعية ومستوى وحجم وسائل الإنتاج والتقدم الفني والتفاوت في توزيع الدخل وحجمه، وعلى المستوى السياسي هناك تفاوت بين أنظمة الحكم فهناك النظام الملكي والجمهوري والعشائري والعسكري، وغيرها وكذلك نظام الحزب الواحد أو التعددية الحزبية، أما على المستوى الاجتماعي فهناك تفاوت في مستوى التعليم ونسبة الأمية ومستوى الخدمات الصحية.

وقد ميزت الدراسة بين أربع مجموعات من الدول العربية من حيث إجمالي الناتج المحلي وهي :

المجموعة الأولى : وتضم الإمارات - السعودية - عمان - قطر - ليبيا - الكويت ، ويبلغ الناتج الإجمالي لها ٦٤ر٤٪ من إجمالي ناتج البلدان العربية في حين يمثل سكانها ٩ر٨٪ من إجمالي السكان في الوطن العربي.

المجموعة الثانية : وتضم البحرين وتونس وسوريا ومصر والجزائر والعراق ويبلغ الناتج الإجمالي لها ٢٩ر٦٪ من إجمالي الناتج المحلي للوطن العربي ويمثل سكانها نحو ٥٤ر٨٪ من إجمالي سكان الوطن العربي.

المجموعة الثالثة : وتضم الأردن ولبنان والمغرب ويبلغ الناتج الإجمالي لها نحو ٤ر٤٪ من إجمالي الناتج المحلي للوطن العربي في حين يبلغ سكانها نحو ١٤ر٩٪ من إجمالي سكان الوطن العربي.

المجموعة الرابعة : وتضم جيبوتي والصومال والسودان وموريتانيا واليمن ويبلغ الناتج المحلي لها نحو ١ر٦٪ من إجمالي الناتج المحلي للوطن العربي في حين يبلغ سكانها نحو ٢٠ر٥٪ من إجمالي سكان الوطن العربي.

وتؤكد الدراسة على الفارق الكبير في متوسط دخل الفرد في الوطن العربي من دولة إلى أخرى حيث يبلغ دخل الفرد في الصومال ٢٦٠ دولار في حين يصل إلى نحو ١٨٠٠٠ دولار في الكويت.

فى نفس الوقت تشير الدراسة إلى المميزات المشتركة للدول العربية والمتمثلة فى سوء استغلال الموارد الاقتصادية، والاعتماد على سلعة واحدة وتخلف الهياكل الإنتاجية وانخفاض الإنتاجية وضيق السوق المحلية والاعتماد على التجارة الخارجية وضعف القاعدة التكنولوجية.

كما تقسم الدراسة الدول العربية من حيث التصحيح الاقتصادى وإعادة الهيكلة إلى ثلاث مجموعات هى :

المجموعة الاولى : وهى الدول المصدرة للنفط وترى الدراسة أن هذه الدول عليها أن تعمل على تخفيض عجز الموازنة الحكومية وعجز ميزان المعاملات الجارية إلى المستوى الذى يمكن احتماله.

المجموعة الثانية : وهى الدول العربية متوسطة الدخل وهذه الدول تواجه ظروفًا اقتصادية فى غاية الصعوبة مثل تراجع أسعار النفط وتراجع تحويلات العاملين بالخارج وكساد أسواق المواد الأولية وتدهور شروط التبادل التجارى مما أدى إلى تزايد حجم مديونيتها الخارجية وخدمة هذه الديون وتزايد عجز الموازنة الحكومية وارتفاع معدلات التضخم والمبالغة فى أسعار الصرف.

المجموعة الثالثة : وهى الدول العربية منخفضة الدخل وهى دول أكثر عرضه للصدمات الخارجية بسبب المديونيات الخارجية الثقيلة والعجز المزمن فى الموازنات الحكومية والميزان التجارى وارتفاع معدلات التضخم وضعف البنية التحتية.

وقد أدت هذه العوامل التى تعاني منها كل مجموعة إلى زيادة قناعة الدول العربية بأهمية سياسات الإصلاح الاقتصادى وضرورة الاستمرار فيها وأن نجاح هذه السياسات يتطلب أن تكون منسجمة مع الظروف الداخلية لهذه الدول والظروف الدولية وأن يكون هناك حد أدنى من التوافق بين السياسات الاقتصادية المطبقة.

وقدم **الاتحاد العام لمقاولات المغرب** ورقة عمل بعنوان "التكتلات الاقتصادية والسوق العربية المشتركة" أوضحت أن التغيرات السريعة فى موازين القوى الدولية وزيادة حدة المنافسة بين التكتلات الاقتصادية الدولية فى أوروبا وفى دول شرق آسيا سوف يكون لها تأثيرها على البلدان العربية ، ولذلك فإن الدول العربية ليس لديها خيار سوى العمل على تعزيز التعاون الاقتصادى فيما بينها واستغلال العوامل المشتركة التى تعزز هذا التعاون. كما أشارت الورقة إلى منطقة التجارة الحرة العربية وطالبت بضرورة التزام كافة الدول العربية بها وأن التدرج فى قيام منطقة التجارة الحرة العربية لابد أن يصاحبه تعزيز

الإنتاج في المجالات الصناعية والزراعية والخدمية وتنسيق السياسات النقدية والمالية والضرائبية والجمركية بين الدول العربية وكذلك تعديل القوانين الاقتصادية التي يجب أن تتوافق مع المتغيرات الإقليمية والدولية وأن يكون هناك تنسيق بين الحكومات والمنظمات المتخصصة والقطاع الخاص.

وكذلك طالبت الورقة بتعبئة الإرادة السياسية العربية وتوفير المناخ المناسب لإنجاح منطقة التجارة الحرة العربية الكبرى باعتبارها الخيار والفرصة الأخيرة أمام الدول العربية .

وقدم الأستاذ / سعيد الطويل - رئيس رجال جمعية الأعمال المصريين ورقة بعنوان "دور القطاع الخاص في تدعيم التعاون الاقتصادي في الوطن العربي" أوضح في بدايتها أن القطاع الخاص لم يكن له دور فعال في تدعيم التعاون العربي في الماضي وذلك يرجع إلى عدم دعم القيادة السياسية له وانفراد الحكومات العربية برسم السياسات الاقتصادية والقيام بالأنشطة الاقتصادية دون إعطاء فرصة للقطاع الخاص، وأن القطاع الخاص يمكن ان يلعب دوراً أساسياً في تدعيم التعاون الاقتصادي العربي وأن هذا يتطلب تغلب الدول العربية على العديد من المشاكل التي تعوق القطاع الخاص عن القيام بهذا الدور وهي :

- القصور الحاد في وسائل النقل والمواصلات.
- الإجراءات البيروقراطية التي تحكم التجارة الخارجية والاستثمار في الدول العربية.
- عدم وجود مواصفات عربية وتباين التعريفات والرسوم الجمركية من دولة إلى أخرى.
- نقص التفاصيل الفنية والتنفيذية وتحديد دور القطاع الخاص في الاتفاقيات الاقتصادية العربية ، ولكي يتمكن القطاع الخاص من القيام بالدور المنوط به في تدعيم التعاون الاقتصادي العربي تطالب الدراسة الحكومات العربية بتوفير البيئة المواتية لعمل القطاع الخاص ودعوته للمشاركة في دراسة ووضع ومراجعة القوانين الاقتصادية والاتفاقيات الجديدة وكذلك إزالة العقبات التي تحول دون نفاذ القطاع الخاص إلى الأسواق العربية واعطائه الفرصة للقيام بدوره في القضايا العالمية مثل البيئة والتنمية البشرية والجانب الاجتماعي العربي.
- في نفس الوقت تطالب الدراسة بأن يقوم القطاع الخاص العربي بجهود كبيرة للإسراع في ملء الفراغ الناتج عن انسحاب الحكومات العربية التدريجي من العمل

الإنتاجى والخدمى لأن ذلك هو الدور الحقيقى له وتؤكد الورقة فى النهاية على أن تضافر جهود القطاع الخاص والحكومات العربية لإنجاح منطقة التجارة الحرة العربية الكبرى لن يتم إلا من خلال تغليب النظرة طويلة الأجل للمصالح المشتركة للدول العربية على النظرة قصيرة الاجل للمصالح القطرية.

وقدمت **سكرتارية منظمة الآسيان** ورقة بعنوان "منظمة الآسيان: المؤسسات ، الآليات والهيكل" تناولت تطور تجربة تكتل الآسيان منذ بدايته حتى الآن وأشارت إلى أن أمور هذا التكتل كانت تدار فى البداية من خلال اجتماعات وزراء الخارجية فى الدول الأعضاء ولكن بعد فترة تبين أن كافة الموضوعات الاقتصادية وسياسية واجتماعية وثقافية لا يمكن أن تترك كلها لوزراء الخارجية ولذلك تم فتح محاور جديدة للتعاون من خلال وزراء الاقتصاد والمالية والمواصلات وغيرها، وكان هذا بداية لتوسيع مجالات التعاون بين الدول الأعضاء. أشارت إلى دور سكرتارية الآسيان والتي كانت لها دور محدود خلال السنوات العشر الأولى من تجربة الآسيان ولكن بعد ذلك تم تطوير هذه السكرتارية وذلك لتقوم بمتابعة القرارات الصادرة عن اجتماعات الآسيان والتي أصبحت اجتماعات كثيفة وصلت الي ٤٠٠ اجتماع فى العام الماضى تم عقدها سواء داخل المنطقة أو خارجها.

كما أشارت الورقة إلى الحوارات التي فتحتها منظمة الآسيان مع كافة الشركاء التجاريين والاقتصاديين مثل الولايات المتحدة الأمريكية ونيوزيلاند ومنظمة UNDP واليابان وأستراليا، كما أن المنظمة تعطى أهمية لكافة الدراسات التي تجرى فى المنطقة حول تدعيم التعاون بين الدول الأعضاء وذلك للاستفادة من الأفكار الجديدة كما ترسل مندوبين عنها لحضور اجتماعات المنظمات الأخرى لنقل خبرات هذه المنظمات كما تعطى دورا هاما للقطاع الخاص فى تدعيم التعاون بين الدول الأعضاء حيث هناك تمثيل للغرف التجارية وغيرها فى مؤسسات الآسيان.

وقدم **الدكتور/ رأفت الشيخ** -عميد معهد الدراسات الآسيوية بالزقازيق ورقة بعنوان "السوق العربية المشتركة فى ضوء تجربة السوق الأوروبية المشتركة" تناول فيها عرضا تاريخيا مفصلاً لقيام السوق الأوروبية المشتركة منذ معاهدة روما وكيف أن الدول الأوروبية حققت هذا التقدم فى كافة مجالات التعاون رغم الاختلافات الاجتماعية والسياسية والثقافية والدينية وذلك لأنها فصلت المشاكل السياسية عن إطار العمل الاقتصادى المشترك، وتشير الدراسة إلى إمكانية تأثر المنطقة العربية بالوحدة الأوروبية وان الدول العربية مطالبة بالإسراع فى تحقيق السوق المشتركة وليس عليها أن تبدأ من حيث بدأت السوق الأوروبية المشتركة وذلك لأن هناك العديد من التطورات التي تشجع

- على قيام التكتل العربى وهى :
- تراجع دور الدولة الاقصادى فى البلاد العربية.
- تحويل العديد من المشروعات العامة العربية إلى القطاع الخاص.
- السماح للبنوك والشركات الأجنبية بالمشاركة فى ملكية رؤوس أموال المشروعات المملوكة للدولة فى البلاد العربية.
- وترصد الدراسة مجموعة من الركائز يمكن الاستفادة منها لقيام السوق العربية المشتركة وهذه الركائز هى :
- وجود البترول كعامل حاسم فى النشاط الاقصادى العربى حالياً ومستقبلاً.
- ما فرضه انخفاض أسعار النفط من اتجاه الدول العربية نحو تنويع القاعدة الإنتاجية لها.
- وجود مناخ استثمارى جيد فى البلاد العربية لإعادة توطین الاستثمارات العربية المهاجرة إلى خارج الوطن العربى.
- الاعتماد على استيراد السلع العربية لسد الحاجة إلى الواردات قبل الاستيراد من خارج الوطن العربى.
- تدعيم دور صندوق النقد العربى ليساهم فى إقامة المشروعات فى البلاد العربية وفقاً لشروط إقراض ميسرة وتجنب التعامل مع صندوق النقد الدولى بشروطه المجحفة.
- تطوير عمل المؤسسات العربية للاستثمار لتعمل على تشجيع انتقال رؤوس الأموال العربية بين البلاد العربية.
- إعادة ترتيب المنظمات العربية التابعة للجامعة العربية بحيث يتم إعداد خططها وبرامجها وموازناتها فى وقت واحد من قبل المجلس الاقصادى والاجتماعى لضمان التنسيق بينها.
- تكثيف الاهتمام بمؤسسات التنمية العربية القطرية والإقليمية لزيادة العون العربى للدول العربية الأقل نمواً.
- تحقيق الأمن القومى العربى سياسياً على المستويات المحلية والإقليمية والدولية وكذلك فى المجال الاقصادى بزيادة الاكتفاء الذاتى من السلع وخاصة السلع الغذائية.

ملاحظات ختامية :

كان هذا المؤتمر فرصة جيدة أمام البلدان العربية وجامعة الدول العربية ومنظماتها والقائمين على العمل العربى المشترك للاستفادة من خبرات وتجارب الدول الأوروبية والآسيوية فى مجال التكامل والتعاون الاقصادى وخاصة أصحاب تلك التجارب الناجحة

مثل الاتحاد الأوروبي، وكان من المفترض ومن الأجدى والأفيد أن تتركز أعمال هذا المؤتمر حول عوامل نجاح التجارب الدولية في مجال التكامل الاقتصادي، وعوامل عدم نجاح التجربة العربية، وكيف يمكن للدول العربية أن تأخذ من هذه التجارب ما يتفق مع ظروفها لتفعيل وإنجاح التكامل الاقتصادي العربي، وتزداد منطقية هذا الافتراض بأنه يتفق مع عنوان وموضوع المؤتمر وهو "اقامة السوق العربية المشتركة في ضوء التجارب الأوروبية والآسيوية" ولكن من متابعة فعاليات هذا المؤتمر ومساهمات الدول العربية فيه نلاحظ أن المشاركين من الدول العربية قد سلكوا مسلكا مختلفا حيث انشغل البعض بعرض المشاكل الخاصة لبلاده وماقدمته لإنجاح العمل العربي المشترك، وهناك من انخرط في سرد تاريخي عقيم لرحلة العمل العربي المشترك متبعا في ذلك أسلوب "جلد الذات" و "البكاء على الأطلال" مما جعل المشاركين من الدول غير العربية يشفقون علينا نحن العرب ويأسوا لحالنا وهو ما كان واضحا من تعليقات هؤلاء المشاركين، وكان من الأمور المستفزة خلال هذا المؤتمر أن نجد من المتحدثين العرب من يستفيض في تناول ما يعرف بالسوق الشرق أوسطية وتخوفات الدول العربية من دخول إسرائيل إلى هذه السوق ، وكذلك معوقات عملية السلام وتضحيات الشعب الفلسطيني بل وهناك من تطرق إلى المشاكل الحدودية بين البلاد العربية وكل هذه أمور في اعتقادي بعيدة عن موضوع المؤتمر وتجور على الهدف الأساسي له.

وهذه الحالة من عدم الاتفاق بين الدول العربية حول الموضوعات والأهداف والأسلوب الذي يجب عليهم مخاطبة أصحاب التجارب الأخرى به يؤكد أننا نحن العرب في كثير من الأحيان لا نستطيع تحديد ما نريده بدقة ونضيق الفرص المتاحة أمامنا حيث إن خبرات الخبراء من الدول الأوروبية والآسيوية الذين حضروا هذا المؤتمر تدفع في مقابلها مبالغ كبيرة لو تم طلبها في صورة رسمية وبعيدا عن المؤتمرات.

وهذه النقاط تجعل هناك أهمية لطرح اقتراح هام وهو أن يعاد النظر في أهداف وأسلوب إدارة المؤتمرات سواء التي تعقد تحت مظلة جامعة الدول العربية أو إحدى منظماتها أو بالمشاركة مع جهات أخرى عربية أو غير عربية وذلك حتى لا تتحول المؤتمرات إلى ساحات لجلد الذات العربية أو البكاء على ما فات أو طرح القضايا الخاصة لكل بلد عربي وعدم مراعاة موضوع المؤتمر وأعتقد أن معالجة هذا الاقتراح يجعلنا نتفادى أن تكون مؤتمراتنا مجرد مكملة (ساحات للكلام) وألا نجد توصيات المؤتمر الأول الذي عقد حول أحد الموضوعات الذي تهتم به إحدى منظمات جامعة الدول العربية وتحت رعايتها في عام ١٩٧٦ هي نفس توصيات المؤتمر الثاني عشر حول نفس الموضوع وتحت رعاية نفس المنظمة العربية.