

تطور النظام النقدي الدولي وأثره
على الاتفاقيات الدولية في مجال
القانون الجوى والبحري
دراسة انتقادية لاحكام القضاء المصرى
دكتور محمد فريد العريانى
أستاذ القانون التجارى والبحري والجوى المساعد

١ - مقدمة:

بتاريخ ١٩٨٦/٦/٢٥ أصدرت محكمة النقض المصرية، الدائرة المدنية والتجارية والأحوال الشخصية، حكماً متعلقاً بكيفية احتساب التعويض الملزم به الناقل الجوى وفقاً لنصوص اتفاقية وارسو لعام ١٩٢٩ (١).

وتحصل الواقع في أن "المطعون عليه أقام الدعوى رقم ٧١٩٤ سنة ١٩٨٠ مدنى جنوب القاهرة الابتدائية ضد الشركة الطاعنة بطلب الحكم بالزامها بـان تدفع له مبلغ ٤٢٤ جنيهاً استرلينياً او ما يعادله من العملة المصرية ومقداره ٧٠٠.٩١٠٧٠ جنيهاً تعويضاً عن احدى حقائبها التي اكتشف فقدانها اثر عودته يوم ١٩٧٨/٧/٢٩ من أثينا إلى القاهرة على احدى طائرات تلك الشركة. وبتاريخ ١٩٨١/١١ حكمت المحكمة بالزام الشركة الطاعنة بـان تدفع إلى المطعون عليه مبلغ ٧٠٠.٩١٠٧ جنيهاً. استأنفت الشركة الطاعنة هذا الحكم لدى محكمة استئناف القاهرة بالاستئناف رقم ١١٢٦ سنة ١٩٨٢ ق. وبتاريخ ١٩٨٢/٦/٢٩ حكمت المحكمة بتعديل التعويض المقضى به للمطعون عليه إلى مبلغ ٥٦٢٥٠٠ جنيهاً. طعنـت الشركة الطاعنة في هذا الحكم بطريق النقض...

وحيث أن الطعن أقيم على سبب واحد تتعنى به الشركة الطاعنة على الحكم المطعون فيه الخطأ في تطبيق القانون وفي بيان ذلك تقول أنها تمسكت أمام محكمة الاستئناف بأنه يتوجب احتساب قيمة

(١) نقض رقم ٢٢٥٣ لسنة ٥٢ ق. حكم غير منشور.

التعويض المستحق للمطعون عليه وفقا لما تقتضى به المادة ٢٢ من اتفاقية وارسو بمبلغ ٢٥٠ فرنك عن كل كيلوجرام بواقع الفرنك الفرنسي الذي يشتمل على ٦٥٥ مليجرام من الذهب عيار ٩٠٠ في ألف وتكون قابلة للتحويل إلى أرقام دائرة في كل عملة ورقية، ولما كان وزن الذهب الخالص في الجنيه المصري بمقدار ما تقتضى القانون ١٨٥ لسنة ١٩٥١ هو ٢٥٥١٨٧ جرام، يكون التعويض المستحق للمطعون عليه هو مبلغ ٨٦٢٥ جنيها. غير أن الحكم المطعون فيه اطرح هذا الدفاع واحتسب قيمة التعويض بالمخالفة لأحكام الاتفاقية المذكورة مما يعييده بالخطأ في تطبيق القانون.

وحيث أن هذا النعى في محله. ذلك أنه لما كانت الفقرة الثانية من المادة ٢٢ من اتفاقية فارسوفيا الدولية للطيران المدني التي انضمت إليها جمهورية مصر العربية بالقانون رقم ٥٩٣ سنة ١٩٥٥ قد نصت على أن في نقل الأمتنة المسجلة أو البضائع تكون مسؤولية الناقل محددة بمبلغ ٢٥٠ فرنكا عن كل كيلوجرام، ونصت الفقرة الرابعة منها على أن يكون تقدير هذا المبلغ بواقع الفرنك الفرنسي الذي يشتمل على ٦٥٥ مليجراما من الذهب عيار ٩٠٠ في ألف ذهب خالصا وإن يكون هذا المبلغ قابلا للتحويل إلى أرقام دائرة في كل عملة وطنية، وكان القانون رقم ١٨٥ لسنة ١٩٥١ قد حدد وزن الذهب الخالص في الجنيه بمقدار ٢٥٥١٨٧ جرام ابتداء من ١٩ سبتمبر سنة ١٩٤٩ ، وكان من مقتضى الأمر العالى الصادر فى ٢ من أغسطس سنة ١٩١٤ أن يكون للجنيه الورق نفس القيمة الفعلية للجنيه الذهب فإن ما يلزم به الناقل الجوى وفقا للفترتين المذكورتين من المادة ٢٢ من اتفاقية فارسوفيا هو عدد من الجنيهات المصرية الورقية مساو لعدد من الجنيهات الذهبية المشتملة على ذهب يعادل وزن الذهب الذي يشتمل عليه ٢٥٠ فرنكا فرنسيا عن كل كيلوجرام وذلك على أساس أن وزن الذهب في الجنيه الواحد هو ما حده القانون رقم ١٨٥ لسنة ١٩٥١ ، لما كان ذلك وكان الحكم المطعون

فيه بعد أن خلص في أسبابه إلى سرمان هذه الاتفاقية على النزاع المطروح قد خالف هذا النظر فإنه يكون قد اخطأ في تطبيق القانون مما يستوجب نقضه.

وحيث أن الموضوع صالح للفصل فيه ولما تقدم... فإن التعويض المستحق للمطعون ضده هو مبلغ ٨٦٢٧٦٤٩ تقرب إلى مبلغ ٨٦٢٨ جنيها وهو حصيلة ما يلى:

مقدار التعويض بالفرنك الفرنسي = ١٥ كم (وزن الحقيقة)

$$\begin{aligned} \text{٢٥٠ فرنكا} &= ٢٧٥٠ \text{ فرنكا فرنسيًا. وزن ما بهذه الفرنكatas من ذهب} \\ \text{عيار } \frac{٩٠}{١٠٠} &= \frac{٦٥٠ \times ٢٧٥٠}{٢٤٥٦٢٥} = ٢٤٥٦٢٥ \text{ مليجرام عيار } \frac{٩٠}{١٠٠} \\ \text{وزن ما بها من ذهب خالص} &= \frac{٢٤٥٦٢٥}{٢٢١٠٦٢٥} \times \frac{٩٠}{١٠٠} = ٢٢١٠٦٢٥ \text{ مليجرام} \\ \text{من الذهب الخام والقيمة بالجنيه المصري} &= \frac{٢٢١٠٦٢٥ \times ٢٢١٠٦٢٥}{١٠٠} \\ \text{مليم جنيه} &= \frac{\text{مليم جنيه}}{٢٥٥١٨٧} \\ &= ٨٦٢٧٦٢٩ \text{ تقرب إلى } ٨٦٢٨ \text{ وهو ما يتعين القضاء به} \\ &\quad \text{للمطعون ضده}. \end{aligned}$$

لذلك نقضت المحكمة الحكم المطعون فيه وحكمت في موضوع الاستئناف رقم ١١٣٦ سنة ١٩٩٨ القائمة بتعديل الحكم المستأنف بالزام الشركة الطاعنة بان تدفع للمطعون ضده مبلغ ٨٦٢٨ (ستة وثمانين جنيها وستمائة وثمانية وعشرين ملি�ما)"(١).

ولقد تعرضت محكمة استئناف الإسكندرية، الدائرة السادسة بحري، بتاريخ ٢٢/٢/١٩٨٩، لذات الموضوع ولكن في مجال التقلي

(١) انظر في نفس الاتجاه: الحكم الصادر في طلب التحكيم رقم ٨٨/١٨١٢ المرفوع من الشركة المصرية للملاحة البحرية ضد السيد وزير الدفاع بصفته، حكم غير منشور.

البحرى الخاضع لاحكام معاهدة سندات الشحن الموقعة فى بروكسل
عام ١٩٢٤ (١)

وتحصلت وقائع الدعوى، أمام المحكمة، فى أن "الشركة المستأنف ضدها أقامت دعواها رقم ٨٤ لسنة ٢٦٢٨ ت.ك اسكندرية ابتجاء الحكم بالزام الشركة المستأنفة بأن تدفع لها مبلغ ٤٠٩٩ جنيه والفوائد القانونية بواقع ٥٪ سنويًا من تاريخ الحكم حتى السادس..... قوله بأن الشركة المستأنف ضدها استوردت رحالة من المنجنيز قدرها ١١٠ طن على البادرة "كاب بريتون" بموجب سند شحن ولدى وصول السفينة وتفریغ الرحالة تبين بها عجز مقداره ٢٤٥٦ طن وتم الاحتجاج لدى المستأنفة ولمسئوليها عن ذلك العجز أقامت دعواها.....

نذبت محكمة أول درجة خبيرا فى الدعوى باشر العاشرة المتذوب لها وأودع عنها تقريرا خلص فيه أن بالرحلة عبد ٢٢ بالله غير سليمة مقدار العجز بها ٢٠٣٢ ر طن قيمتها ٢١٠٣٦٤٩ وطلبت المستأنفة تحديد مسئوليتها وفقاً لمعاهدة بروكسل لسندات الشحن. قضت محكمة أول درجة بتاريخ ١١/١٧/١٩٨٧ جلسة ١٩٨٧ جلية زام الشركة المستأنفة بأن تدفع للمستأنف ضدها مبلغ ٢١٠٣٦٩٩ والفوائد القانونية.....

طعنت المستأنفة على ذلك القضاء بالاستئناف الماثل بصحيفه أودعت قلم كتاب هذه المحكمة في ١٢/١/١٩٨٧ طلبت في ختامها الحكم بقبول الاستئناف شكلاً وفي الموضوع بتعديل الحكم المستأنف وقصره على مبلغ ١٤٦٢٧٣ جميه ١٩٨٧ لب حاصله أنها تمسكت بتحديد مسئوليتها بواقع ٣٠ فرنك عن كل

(١) استئناف رقم ٢٦٨٢ لسنة ٤٣ ق بحرى، حكم غير منشور.

كيلوجرام من العجز عملاً بالمادة ٥/٤ من المعاهدة المعدلة ببروتوكول ١٩٦٨ الذي يعمل به اعتباراً من ١٩٨٣/٤/٢٠ وانه يتبع حساب قيمة الفرنك استرشاداً بالطعن رقم ٣٨٦ لسنة ٣٢ ق الصادر بجلسة ١٩٦٧/٤/٢٧ (١)، القانون ١٨٥ لسنة ١٩٥١ الذي حدد وزن الذهب في الجنيه المصري بمقدار ٢٥٥١٨٧ جرام ابتداء من ١٩٤٩/٩/١٩ وتكون قيمة الفرنك ٢٤ ملি�ماً وفق ما سطرته بصحيفة *الاستثنائية*، ويكون التحديد القانوني المستحق عن العجز مبلغ ١٤٦٢٧٦.

.....

وحيث انه لما كانت معاهدة بروكسل لسندات الشحن هي المنطبقة على سند الشحن والنزاع المطروح تتفيداً لما تضمنه ذلك السند من الاتفاق على تطبيق أحكامها ومن ثم فإن تقدير التعويض عن العجز الثابت بتقرير الغير... ... يخضع فيما يتصل بتحديد مسؤولية الناقل البحري (لحكم الفقرة الرابعة من المادة الخامسة) بعد تعديلها ببروتوكول بروكسل لسنة ١٩٦٨ والذي انضمت إليه مصر وأصبح نافذاً فيها اعتباراً من ١٩٨٣/٤/٢٠ ومقتضى ذلك أنه لا يلزم الناقل أو السفينة باى حال من الأحوال بالنسبة لاي هلاك أو تلف يلحق بالبضاعة بمبلغ يزيد على ما يعادل عشرة آلاف فرنك عن كل طرد أو وحدة أو ٣٠ فرنك عن كل كيلوجرام من الوزن القائم للبضاعة أيهما أكبر وذلك ما لم يكن الشاحن قد بين جنس البضاعة وقيمتها قبل الشحن ودون هذا البيان في سند الشحن، وأن المقصود بالفرنك هو الوحدة التي تحتوى على ٦٥٥ مليجرام من الذهب عيار ٩٠٠ من الألف ويحدد قانون المحكمة الخاص بالنزاع تاريخ تحويل المبلغ المحكوم به إلى العملة الوطنية". لما كان ذلك وكان البين من سند الشحن موضوع النزاع أنه لم يتضمن بيان قيمة البضاعة المشحونة ومن ثم يجب الا يتعدى التعويض المستحق عن ٣٣٠٠ و ٢٠٠٠ كيلوجرام × ٣٠ فرنك = ٦٠٠٠٩٩٠ فرنك الذي

(١) مجموعة أحكام النقض، سن ١٨، ع ٢، ص ٩١٥.

يحتوى كل على ٦٥٥ ملليجرام من الذهب عيار ٩٠٠ من الألف مقسم
بالعملة المصرية فى تاريخ وصول السفينة.....

وحيث انه بقصد ما أثارته المستانف ضدها بصحيفة استثنائها
بخصوص احتساب التمويض الذى يتعين ادائه وفقا لبروتوكول
١٩٦٨ على أساس من القانون رقم ١٨٥ لسنة ١٩٥١ الذى حدد وزن
الذهب فى الجنيه بمقدار ٢٥٥١٨٧ جرام ذهب خالص فمرودد، ذلك أن
تلك الكمية من الذهب فى غطاء الاصدار سالفة الذكر ليست سوى
 مجرد أساس حسابى تارىخي اعتمد عليه سابقا فى تحديد كمية
 الذهب الموجودة فى الغطاء وفى تحويل العملات بعضها للبعض عندما
 كانت مصر تعتمد على سياسة سعر الصرف الثابت بمقتضى القواعد
 التى ترتبت على اتفاقية "بريتون وودز" وعلاقتها بصندوق النقد
 الدولى فقد خرجت مصر من سياسة سعر الصرف الثابت المرتبط
 بالدولار الذهب ودخلت فى نظم جديدة للصرف بمقتضى عدة قوانين
 واتفاقيات مع صندوق النقد الدولى وقرارات من وزير الاقتصاد،
 وأصبحت تتبع سياسة مغايرة فى تحديد سعر صرف الجنيه المصرى
 بالنسبة للعملات الأجنبية بما فى ذلك الذهب كعملة احتياط
 عالمية، ويبين ذلك من مراجعة ميزانية البنك المركبى ونشرات
 صندوق النقد الدولى حيث يتضح اختلاف قيمة كمية الذهب بالجنيه
 المصرى المقومة فى احتياطيات البنك المركبى بالرغم من ثبات
 كمية الذهب مما يعنى اتباع سياسة سعر الصرف المتحرك فى تحديد
 قيمة الذهب بالنسبة للجنيه المصرى. وقد انماط القانون بالسلطات
 النقدية والبنك المركبى تحديد أسس هذا الحساب (سعر الصرف)
 طبقا للاتفاقيات المنظمة لذلك والتى تخضع فى رقابتها للقضاء
 الأدارى، ومن ثم يكون الذهب كنقد وعملة لها قيمة نقدية ذاتية
 عالمية وقدرة شرائية محددة باسعاره السوقية ومقبول فى جموع
 المعاملات وبصفة عامة يعتبر عملة احتياط عالمية قبل جميع
 الاقتصاديات وتقدر قيمتها بالعملات المحلية بحسب القواعد المتعه

في تحديد سعر صرف العملات الأجنبية بالنسبة للعملة المحلية، ويكون الشأن في تحديد ما يعادل قيمة الفرنك بالعملة المصرية وبالتالي مقدار التعويض المستحق، هو البنك المركزي المصري...
... نلهذه الأسباب حكمت المحكمة بقبول الاستئناف شكلاً، وفي الموضوع بتعديل الحكم المستأنف إلى إلزم الشركة المستأنفة بأن تؤدي للشركة المستأنف ضدها ما يعادل ٦٠٠٠ فرنك الذي يحتوى كل على ٦٥٥ مليجرام من الذهب عيار ٩٠٠ من الألف مقسمة بالعملة المصرية

وتبدو الأهمية القصوى لهذهين الحكمين من زاويتين: الأولى، إنها تتناول مسألة عظيمة الأثر بالنسبة لذوى الشأن في عقود النقل، من ناقلين وشركات تأمين وركاب وشاحنين، وهي مسألة كيفية تحويل الفرنك الذهب الذى اتخذه العديد من الاتفاقيات الدولية، ومن بينها اتفاقية وارسو لعام ١٩٢٩ فى شأن النقل الجوى الدولى واتفاقية بروكسل لعام ١٩٤٤ المعدلة ببروتوكول ١٩٦٨ فى شأن النقل البحرى للبضائع - المعروفة بمعاهدة سندات الشحن - كاساس لحساب التعويضات المستحقة للضروريين. والثانية: إنها صدراً بعد نفاذ اتفاقية جامايكا لعام ١٩٧٦ التي عدلت النظام النقدي الدولى تعديلاً جذرياً أدى إلى قطع كل علاقة بين الذهب والنقد ما أشار نقاشاً حاداً في الفقه، وتضليلياً واضحاً في الأحكام العديدة الصادرة عن محاكم الدول المختلفة، حول جدواي نصوص الاتفاقيات الدولية، التي تبنت الوحدات الذهبية المشار إليها، وكيفية تطبيقها، لدرجة ذهب معها بعض الفقهاء إلى الحديث عن وجود "فراغ قانوني" في حاجة إلى حلول ت العمل على سده وتقليل بقدر الامكان من مخاطرها. (١)

(١) انظر Emmanuel DU PONTAVICE: A la recherche d'une unification de compte universelle pour les conventions internationales de droit privé sur la responsabilité, Annuaire de droit maritime et aérien Tome VI, 1982 , P. 39 et S.; P.Y.NICOLAS : La conversion du Franc des Conventions Internationales de Droit Privé Maritime, Lé

ويقتضى المنطق، من أجل تحليل الحكمين السابقين وتقويمهما، أن نعرض، أولاً، وبالقدر الذي قستلزمه هذه الدراسة، لتطور النظام النقدي الدولي، وأن ثانياً، ما أفضى إليه هذا التطور من نتائج على صعيد الاتفاقيات الدولية للنقل الجوى والبحري.

ونخصص لكل من هاتين المسالتين بحثاً مستقلاً.
المبحث الأول : في تطور النظام النقدي الدولي.
المبحث الثاني: في الفراغ القانوني ومحاولات تداركه.

المبحث الأول فى تطور النظام النقدى الدولى

٦ - بريطون ووذ والإرتباط بين الذهب والنقد:
يدين النظام النقدي الدولي الحالى بوجوهه لاتفاقيات بريطون ووذ Bretton Woods المبرمة فى الثانى والعشرين من يوليو عام ١٩٤٤ (١)، والتى انشأت كلا من صندوق النقد الدولى والبنك الدولى للإنشاء والتعمير.

Droit Maritime Francais "D.M.F." 1980, P 581; Pierre LATRON =
Fonds monétaire International "F.M.I" Droits de tirage spéciaux
"D.T.S.", Incidence sur les conventions maritimes Internationales
D.M.F., 1978, P. 75

(١) راجع، في هذه الاتفاقيات، محمد زكي شافعى، الإطار التاريخى والفكري لاتفاقية بريطون ووذ، مجلة القانون والاقتصاد للبحث فى الشؤون القانونية والاقتصادية، ١٩٥٢ ، العددان الثالث والرابع، ص ١ وما بعدهما وعام ١٩٥٣ ، العددان الأول والثانى، رمزى زكي، التاريخ النقدى للتخلص، دراسة فى أثر نظام النقد الدولى على التكون التاريخى للتخلص بدول العالم الثالث، عالم المعرفة، الكويت ١٩٨٧، ص ١٤١ وما بعدهما.

ولقد ربطت الاتفاقية المنبثقة لصندوق النقد الدولي بين النقود والذهب مؤكدة بذلك تبنيها لقاعدة الذهب *Etalon-or* ، في المجال النقدي الدولي، ولكن في صيغة معدلة (١) . فحرست، انتلاقاً من ذلك، على وضع مجموعة من الالتزامات على عاتق الدول الأعضاء في الصندوق، ضمنتها المادة الرابعة منها والتي تعتبر، بويحق، حجر الزاوية في النظام النقدي الدولي باكماله. وتدور هذه الالتزامات حول فكريتين اساسيتين، مما نظام التعادل، من ناحية، ومبدا ثبات سعر الصرف، من ناحية أخرى.

أ - نظام التعادل *Les systèmes des parités*

نصت الفقرة الأولى من المادة الرابعة، سالفة الذكر، على أن التعادل الأساسي لعملة أي عضو في الصندوق سيعبّر عنها بالذهب، كأساس مشترك *Dénominateur Commun* أو بالدولار الأمريكي. ومعنى ذلك أن تلتزم كل دولة بتحديد القيمة الأساسية لوحدة النقد الوطنية بوزن معين من الذهب، وهذه هي قاعدة الذهب، أو بالدولار الأمريكي طبقاً لوزنه ودرجة نقائه في أول يوليو عام ١٩٤٤ (٢)، وهذه هي قاعدة الصرف بالذهب *Etalon de change-or* (٣) .

(١) انظر: محمد زكي شافعى، مقدمة في العلاقات الاقتصادية الدولية، دار النهضة العربية، ١٩٧٧ ، ص ٢٢٨ .

(٢) كان الدولار الأمريكي، في ذلك التاريخ، يشتمل على ٨٨٨٦٧١ جرام ذهب، انظر، رمزي زكي، ص ١٥٦ وكذلك:

Ibrahim F.I. Shihata: The "Gold dollar" as a measure of capital valuation after termination of the "par value system": The case of IBRD capital, German Yearbook of International Law, Vol. 32, 1989, P . 56

(٣) انظر Lazar FOCSANEANU: Le droit international monétaire selon le deuxième amendement aux statuts du fonds monétaire International . Journal du Droit International "Clunet" 1978, P 837

و واضح كذلك: حازم البيلاوي، نظرية التجارة الدولية، منشأة المعارف، الإسكندرية، ١٩٦٨ ، ص ٢٤٤ وما بعدها، ابراهيم شحاته، المقال السابق، ص ٥٦ ، مامش ١١ .

والسبب الذي دعا الاتفاقية إلى الأخذ بالقواعدتين معاً، أى التسوية الفعلية بين الدولار والذهب من حيث السيولة والقبول العام كاحتياطي دولي، يرجع إلى تعهد الولايات المتحدة بتبني سعر الذهب على أساس ٣٥ دولاراً للأوقية^(١)، وإلى التزامها، في المعاملات الخارجية^(٢)، بتحويل الدولارات الورقية لدى البنوك المركزية إلى ذهب وفقاً للسعر سالف الذكر^(٣).

ولكى لاستقل كل دولة عضو بتحديد قيمة عملتها بالذهب، لا تهتم فى ذلك بغير ما تمليه عليها ظروفها الخاصة الداخلية واعتباراتها الذاتية، حرصت الاتفاقية على النص على مبدأ التشاور والاتفاق فى شأن تحديد أسعار التعادل. فالزمت كل دولة باختصار الصندوق بالقيمة الأساسية التى تخاطرها لعملتها، وعلقت حقها فى الاستعانة بموارد الصندوق على شرط موافقة هذا الأخير على تلك القيمة، كما اشترطت، كذلك، موافقتها على كل تعديل يرى العضو ادخاله عليها مستقبلاً^(٤).

(١) الأوقية الذهب عبارة عن ١١ جراماً.

(٢) جدير بالاشارة أن تحويل الدولار إلى ذهب فى المعاملات الداخلية محظوظ، نظراً لأن الولايات المتحدة الأمريكية فرضت السعر الالزامي للدولار عام ١٩٣٣ . راجع : دى بونتانيس ، ص ٤٣ وما بعدها ، سمير تناغو ، الذهب والقانون ، مجلة المال والصناعة ، الكويت ، العدد الأول ، ١٩٨٠ ، ص ٤٧ .

(٣) انظر : رمزي زكي ، ص ١٥٦ ، مصطفى رشدى شيخه ، الاقتصاد القوى والمصرفى ، الدار الجامعية ، بيروت ، ١٩٨٥ ، ص ١٣٧ . هذا ويقصد بالسيولة الدولية كافة العناصر التى تتقبل فى المدفوعات الدولية والتى تسمح بتسوية المجز المؤقت فى موازين مدفوعات الدول المختلفة ، ويطلق عليها أحياناً اسم " الاحتياطى ". انظر فى ذلك بالتفصيل : حازم الببلاوى ، ص ٢٢٦ وما بعدها .

(٤) المادة ٥/٤ من اتفاقية الصندوق ، وكذلك المادة ٤/٢٠ . وانظر كذلك : محمد زكى شافعى ، مقدمة فى العلاقات الاقتصادية الدولية ، ص ٢٣٩ .

بـ- مبدأ ثبات سعر الصرف:

كما قررت الاتفاقية مبدأ ثبات أسعار الصرف (١)، فيما بين العملات الوطنية، في إطار من حرية التحويل. ولا يقصد بهذا المبدأ جمود أسعار الصرف أو ثباتها المطلق، بل المقصود هو الثبات مع المرونة. أي أن الاتفاقية قد أخذت بحل وسط بين انصار الثبات المطلق وانصار تقلبات الصرف (٢). فهو تسمح، في حالات محددة، بتعديل سعر الصرف، وتجيز، في ظروف معينة، فرض القيود على تحويل العملات لبعضها (٣).

ويذهبى أن يؤدي النظام الذى أرسنه الاتفاقية إلى عدم وجود اختلاف بين السعر الرسمى للذهب وبين سعره فى السوق الحر. والسبب فى ذلك يرتد إلى ما يلى: أولاً، ما قررته الفقرة الثانية من المادة الرابعة من التزام الدول الأعضاء، بعلم بيع الذهب أو شراءه باسعار تجاوز حدود التقلبات التي عينها الصندوق؛ وبعدم السماح بمشرة عمليات الصرف، داخل أراضيها، باسعار تزيد على ١٪ من القيمة الأساسية للعملة. ثانياً، ما تعهدت به الولايات المتحدة الأمريكية، بالنظر إلى ما كانت تملكه فى ذلك الوقت من كميات احتياطية ضخمة من الذهب فى أقبية فورت نوكس ومانهاتن، من ثبيت اسعار الذهب عند حد ٣٥ دولارا للأوقية. ولعل خير دليل على ما تقدم أن سعر الذهب لم يتجاوز، عندما أعيد افتتاح السوق الحر للذهب فى لندن عام ١٩٥٤ ، حدود التقلبات التي قررها صندوق النقد الدولى، ولم يتعد سعر التعادل المعلن بين الدولار والذهب وهو ٣٥ دولارا للأوقية (٤).

(١) يقصد بسعر الصرف نسبة مبادلة العملة بعملة أخرى.

(٢) انظر: حامى البلاوى، ص ٢٤٥ .

(٣) محمد زكي شافعى، مقدمة... ص ٢٣٩ ، مصطفى رشدى شيخ، ص ١٣٦

(٤) دى بونتافيس، ص ٤٤ .

٣ - جامايكا والانفصال الرسمي بين الذهب والنقد:

ولكن ابتداء من عام ١٩٦٠ بدأت بوادر انهيار النظام النقدي الدولي، الذي أرسنه اتفاقيات بريتون وودز، بسبب عوامل كثيرة يمكن ايجاز أهمها فيما يلى: المضاربات المحمومة التي تعرض لها الدولار، والعجز المستمر في ميزان المدفوعات الامريكي، وهروب رؤوس الأموال قصيرة الأجل إلى خارج الولايات المتحدة، وارتفاع كمية الدولارات الورقية التي تحتفظ بها السلطات النقدية الأجنبية كعملة احتياط مما جعل امكانية تحويلها إلى ذهب مسألة نظرية بحثة، وزيادة المضاربات على الذهب مما أدى إلى اتساع الفجوة بين سعره المعلن "السعر الرسمي" وسعره الفعلي "السعر الحر" وذلك بسبب قرار البنك المركزي، للدول التي انشأت ما يسمى "بمجمع الذهب" Pool de l'or، بغض هذا المجمع وبالامتناع عن تثبيت سعر الذهب في السوق الحر عند حد مقارب لسعره الرسمي وهو ٢٥ دولارا للأوقية (١).

واجبرت هذه العوامل، وغيرها، الرئيس الأمريكي "نيكسون" على اعلان عدم قابلية تحويل الدولار إلى ذهب اعتبارا من ١٥ أغسطس عام ١٩٧١ ، ذلك الاعلان الذي أدى إلى انتشار الفوضى في الأسواق النقدية، وإلى قيام العديد من الدول "بتعميم" عملاتها الوطنية. كما اعقب هذا الاعلان تخفيض قيمة الدولار، بصفة رسمية، مرتين في عام

(١) صدر هذا القرار في ١٧ مارس عام ١٩٦٨ ، وترتب عليه أن وصل سعر الذهب في السوق الحر بلندن إلى ١٥٠ دولارا للأوقية في الوقت الذي كان فيه السعر الرسمي ٢٥ دولارا للأوقية . راجع بالتفصيل : دى بونتايس ، ص، ٤٤ وما بعدها ، وكذلك :

Pierre LATRON: Problèmes actuels posés par l'utilisation dans les conventions internationales d'une monnaie or et des droits de tirage spéciaux, Revue Française de Droit Aérien (R.F.D.A), 1979, P. 432 et s ; Gilbert Guillaume , l'évolution du système monétaire International et l'application des conventions de Varsovie et de Rome, R.F.D.A.1975, P.138

١٩٧٢ وفي عام ١٩٧٣ ، لتصبح العلاقة بينه وبين الذهب ٤٢٢ ر٢٢٢ دولاراً للأوقية . (١)

ونتيجة لذلك كله، لم يكن هناك بد من الشروع في تعديل النظام النقدي الدولي. فتشكلت لهذا الغرض لجنة منبثقة من مجلس محافظي الصندوق عهد إليها بهذه المهمة، حيث فرغت من أعمالها في يناير عام ١٩٧٦ بمدينة كينجستون بجامايكا، وأعلنت قراراتها باقتراح ما يسمى الآن بالتعديل الثاني لاتفاقية صندوق النقد الدولي. وتمت الموافقة على هذا الاقتراح من قبل المديرين التنفيذيين ومجلس محافظي الصندوق، ثم أرسل للدول الأعضاء لاتخاذ الاجراءات الدستورية الداخلية اللازمة في كل دولة للموافقة على التعديل وانفائه. واعتباراً من أول أبريل عام ١٩٧٨ نفذ التعديل بالفعل بعد أن وافقت عليه ٦٠٪ من الدول الأعضاء التي تمثل ٨٨٪ من القوة الإجمالية للتصويت. ويعرف هذا التعديل، الآن، باسم اتفاقية جامايكا لعام ١٩٧٦ (٢).

(١) انظر: لاترون، من ٤٢٣ ، دى بونتايس ، من ٤٥ ، اسكندر مصطفى النجار، مقدمة للعلاقات الاقتصادية الدولية، وكالة المطبوعات، الكويت، بدون سنة نشر، من ٢١٥ ، ابراهيم شحاته، المقال السابق، من ٥٦ .

(٢) انظر: سمير تنافو، المرجع السابق، من ٥٠ ، ولمزيد من التفصيل حول خطوات التعديل، راجع: فوكسانيانو، من ٨٥ وما يمدها. وجدير بالذكر أنه عندما أصدرت الجمعية الوطنية القانون رقم ٧٨ - ٥٧٦ في ٢٩ أبريل ١٩٧٨ الذي يرخص للدولة الفرنسية بزيادة نسبة حصتها في صندوق النقد الدولي، إعمالاً للتعديل الثاني المسمى باتفاق جامايكا لعام ١٩٧٦ ، اعتبرت الهيئة البرلمانية للحزب الشيوعي ، الأعضاء بالبرلمان، وطلبت من المجلس الدستوري القضاء بعدم دستورية القانون المذكور بحجة أن زيادة نسبة حصة فرنسا في الصندوق لا يمكن فصلها عن التعديل الثاني لاتفاقية الصندوق، باعتبار أن الزيادة ليست سوى تطبيقاً لهذا التعديل، وبحجة أن التعديل المذكور لا يعيد تعديلاً بالمعنى الصحيح، بل يعتبر تغييراً كاملاً وشاملاً لاتفاقية الأصلية يستلزم الموافقة الجمعية عليه من قبل الدول الأطراف في هذه الاتفاقية. ونظراً لأن فرنسا لم تتوافق على هذا التعديل، فمن شم يكون القانون المشار إليه غير دستوري. غير أن المجلس الدستوري رفض هاتين الحجتين وقضى بقراره الصادر في ٢٩ أبريل ١٩٧٨ - المنشور بالجريدة الرسمية في ٣٠ أبريل ١٩٧٨ ، من ١٩٢٤ =

وتجدر بالذكر أن التعديل الأول لاتفاقية المنشطة للصندوق
كان قد تم في ٢١ مايو عام ١٩٦٨ ، وأصبح نافذاً في ٢٨
يوليو عام ١٩٦٩ ، وبمقتضاه أنشئت حقوق السحب الخاصة
Droits de tirage spéciaux
المواجحة النقتص في السيولة.
الدولية اللازمة لاستمرار وازدهار التجارة الدولية (١) .

ولقد أحدث التعديل الثاني لاتفاقية الصندوق تغييرات جذرية
في نظام بريتون وودز، لعل أبرزها تقلص دور الذهب كأساس مشترك،
من ناحية، وتعديل طابع حقوق السحب الخاصة، من ناحية أخرى.

أ - تقلص دور الذهب

استبدل التعديل الثاني بالمادة الرابعة من الاتفاقية الأصلية
لصندوق النقد، المعروفة "أسعار تعادل العملات"، مادة جديدة تحمل
العنوان الآتي: "التزامات بشأن إجراءات الصرف" ، مما يفيد بأن ذلك
التعديل قد الغى نظام تعادل العملات وفصم كل علاقة أو ارتباط
بينما وبين الذهب. فنص التعديل على عدم التزام الدول، الأعضاء
بتحديد سعر تعادل عملاتها، وعلى أن يكون لكل دولة أن تربط
عملتها الوطنية بحقوق السحب الخاصة، أو بعملة دولة أخرى عضو في
الصندوق، أو بسلة من العملات، أو باى قاسم مشترك من اختيارها
بشرط لا يكون هذا القاسم هو الذهب (مادة ٢٤ ب). كما قضى
التعديل، أيضاً، بأنه لا يجوز حساب سعر تعادل حقوق السحب الخاصة
على أساس الذهب بل يترك للصندوق تحديد الأساس الذي يتم على
ضوئه تقدير قيمة هذه الحقوق (مادة ٢١٥). وقرر، كذلك، أنه في
الحالة التي يرى فيها الصندوق إعادة إنشاء نظام التعادل، فإن

= موافقة القانون المشار إليه لاحكام الدستور. انظر: فوكاتيانو، ص ٨٦٦
ومابعدها.

(١) فوكاتيانو ، ص ٨٤٤ ، هامش رقم ٦٢ .

القاسم المشترك الجديد لن يكون الذهب، أو أى عملة وطنية، بل هو حقوق السحب الخاصة، أو أى قاسم مشترك آخر يراه الصندوق (الملحق رقم C للنظام النقدي بعد تعديله). وأخيراً الغى التعديل السعر الرسمي للذهب باللغاف للفقرة الثانية من المادة الرابعة من الاتفاقية الأصلية لصندوق النقد الدولى التى كانت تضع حدًا معيناً لا يجوز للدولة أن تتجاوزه عند بيع أو شراء الذهب^(١)

بـ- تعديل طابع حقوق السحب الخاصة:
 أنشئت حقوق السحب الخاصة في ٦ أغسطس ١٩٦٩ عقب نفاذ التعديل الأول لاتفاقية صندوق النقد الدولي^(٢). وكان الدور المرصود لها، عند استخدامها، هو استخدامها، كنوع من الأصول الاحتياطية، لمواجهة النقص في السيولة الدولية التي لاغنى للتجارة عنها، بسبب تواضع معدلات الزيادة في الذهب والعملات الصعبة القابلة للتحويل^(٣).

ولقد أطلق على هذه الحقوق اسم "الذهب الورقي" Or Paper، نظراً لأن قيمة كل وحدة منها قد تحددت بوزن ثابت من الذهب الحالى قدره ٨٨٨٦٧١ جراماً، أي نفس وزن الذهب الذي كان يشتمل عليه الدولار الأمريكي حتى تاريخ الغاء قابليتها للتحويل إلى ذهب^(٤). ولذلك تحدد سعر صرف وحدة حقوق السحب بالنسبة إلى

(١) انظر سابقاً فقرة ٢ بـ من هذه الدراسة.

(٢) انظر: دى بونتافيس، ص ١٠٨ ، فوكساتيانو، ص ٨٤٤ ، لاترون، ص ٤٢٢ .

(٣) دى بونتافيس، ص ١٠٩ ، جوده عبد الخالق، الاقتصاد الدولى - من المزايا النسبية إلى التبادل اللامتكافىء، دار النهضة العربية، القاهرة، الطبعة الثالثة، ١٩٨٩ ، ص ٢٠٦ - ٢٠٧ ، اسكندر مصطفى النجار، ص ٤٢٢ ، لاترون، ص ٤٢٣ .

(٤) دى بونتافيس، ص ٥٠ ، فوكساتيانو، ص ٨٤٤ ، اسكندر مصطفى النجار، ص ٢٢٢ هامش ١٧ ، ابراهيم شحاته، المقال السابق، ص ٥٧ ، وانظر كذلك المادة ١/٢١ التي أضيفت إلى اتفاقية بريطون وودز بمقتضى التعديل الأول لهذه الاتفاقية.

العملات الوطنية على أساس سعر صرف هذه الأخيرة بالنسبة للدولار^(١).

ويذهبى أن حقوق السحب الخاصة ليس لها طابع أو خصائص النقود العادية، لعدم تمتها بسعر قانونى فى أيّة دولة من الدول^(٢). فهو مجرد وحدات حسابية يقتصر استعمالها على العمليات التي تتم بين الحكومات فقط. كما أن عرضها لا يعتمد على استخراج الذهب، أو على موازين مدفوعات الدول ذات عملات إلاحتياطى قبل تخلق بقرار من صندوق النقد الدولى بجرة قلم^(٣).

ويعد الغاء قابلية تحويل الدولار إلى ذهب عام ١٩٧١ ، وقيام العديد من الدول بتعويم عملاتها الوطنية بيات ضروريا البحث عن طريقة جديدة لتحديد قيمة حقوق السحب الخاصة. فقرر صندوق النقد الدولى ارساء هذا التحديد على أساس عينة من العملات، أطلق عليها تسمية "سلة العملات". وكان عدد عملات هذه السلة، في بدأى الأمر، ست عشرة عملة، وهي عملات الدول التي يزيد متوسط نصيبها في الصادرات العالمية للسلع والخدمات على ٦٪ خلال الفترة من ١٩٦٨ إلى ١٩٧٢ ، ثم تم تقليل هذا العدد ليصبح في الوقت الحاضر محدودا بخمس عملات فقط، هي الدولار الأمريكى والمارك الألمانى والين اليابانى والجنيه الاسترلينى والفرنك الفرنسي^(٤).

(١) دي بونتافيس، ص ٥٠ ، فوكسانيانو، ص ٨٤٤ .

(٢) دي بونتافيس، ص ١١٠ .

(٣) اسكندر مصطفى النجار، ص ٢٢٢ ، دي بونتافيس، ص ١١٠ .

(٤) انظر في تفصيل ذلك: فوكسانيانو، ص ٨٤٥ وما بعدها . وتم تخفيض العدد إلى خمس عملات اعتبارا من أول يناير عام ١٩٨١ . [راجع: دي بونتافيس، ص ١٨٢ ، ابراهيم شحاته، المقال السابق، ص ٥٦ هامش ١٣ .]

وعندما تم القاء الارتباط الرسمي بين عملات الدول الاعضاء في صندوق النقد الدولي وبين الذهب بمقتضى التعديل الثاني لاتفاقية الصندوق، نص هذا التعديل صراحة على امكان ربط تلك العملات بحقوق السحب الخاصة (١). و كنتيجة لذلك، اصبحت حقوق السحب وظيفة أخرى، بخلاف دورها كاصل احتياطي من الأصول المكونة للسيولة الدولية، تتمثل في اعتبارها بمثابة قاعدة Monnaie de référence Etalon للعملات الوطنية (٢).

خلاصة القول، لقد انتهت اعتبارا من أول ابريل ١٩٧٨ ، تاريخ نفاذ اتفاقية جامايكا، كل علاقة او ارتباط رسمي بين الذهب والنقود الوطنية. كما زالت عن الذهب صفتة كنقد على المستوى الرسمي، فلم يعد له سعر رسمي ثابت، بل اصبح مجرد ملعة يخضع تحديد سعرها لقانون العرض والطلب، شأنها في ذلك شأن بقية السلع الأخرى.

وما لا شك فيه أن الآثار المترتبة على الإلغاء الرسمي للارتباط بين الذهب والنقود لا تنعكس فقط على المجال الاقتصادي بل تمتد كذلك إلى المجال القانوني لتترك بصماتها عليه. فمن المعروف أن هناك اتفاقيات دولية، ومن بينها تلك المتعلقة بالنقل البحري والجوى، قد تبنت، عند تحديدها للتعويض المستحق لدى الشان بوحدات حسابية تصورية تشمل على قدر معين من الذهب. فكيف يتم اذن إعمال هذه الاتفاقيات على ضوء التطور الذي طرأ على النظام النقدي الدولي ؟

(١) انظر سابقا، فقرة ٢ من هذه الدراسة.

(٢) دي بونتا فيس، ص ١١٠، لاترون، ص ٤٢٤ .

واجابة هذا التساؤل ستكون موضوع المبحث الثاني من هذه الدراسة .

المبحث الثاني فى الفراغ القانونى ومحاولات تداركه

٤ - الفرنك الذهب بين اتفاقيات النقل الجوى والبحرى واتفاقية جامايكا لعام ١٩٧٦ :

عديدة هي الاتفاقيات الدولية، في مجال القانون الخاص (١)، التي تتضمن للتعويضات حدوداً قصوى معبراً عنها بوحدات حسابية تصورية تشمل على وفق معين من الذهب، وهذه اتفاقية وارسو لعام ١٩٢٩ ، في شأن النقل الجوى الدولى - بعد تعديلها بمقتضى بروتوكول لامى لعام ١٩٥٥ - تنص في مادتها الثانية والعشرين على أن الحد الأقصى للتعويض المستحق لكل راكب هو ٢٥٠ ألف فرنك، وهو ٢٥٠ فرنك عن كل كيلوجرام من الأمتعة المسجلة والبضائع. وتعرف الفرنك بأنه "الوحدة النقدية المكونة من ٦٥٥ مليجرام ذهب عيار ٩٠٠ من الألف ذهباً خالصاً. ويكون قابلاً للتحويل إلى أرقام صحيحة في كل عملة وطنية. ويتم تحويله إلى عملات وطنية بخلاف العملة الذهبية، في حالة رفع دعوى قضائية، وفقاً للقيمة - الذهب valeur-or لهذه العملات في تاريخ صدور الحكم" (٢). وتلك اتفاقية بروكسل لعام ١٩٢٤ ، المعدلة

(١) من الاتفاقيات التي اتخذت الوحدات العاديّة الذهبية أساساً للتعويض، بالإضافة إلى اتفاقية وارسو لعام ١٩٢٩ واتفاقية بروكسل لعام ١٩٢٤ ، اتفاقية بروكسل لعام ١٩٥٧ في شأن تحديد مسئولية مالك الشفاعة، اتفاقية بروكسل لعام ١٩٦٦ في شأن المسؤولية الناشئة عن استئناف السفن الذرية، واتفاقية جنيف لعام ١٩٥٦ في شأن نقل البضائع براً، واتفاقية روما لعام ١٩٥٢ في شأن الأضرار التي تسبّبها الطائرات للغير على سطح الأرض، واتفاقية بروكسل عام ١٩٦٩ في شأن المسؤولية عن التلوث بالزيت، واتفاقية ١٩٦١ في شأن نقل الركاب بحراً... الخ.

(٢) جدير بالذكر أن اتفاقية وارسو قد تعديلت بمقتضى بروكسل جواتيمالا لعام ١٩٧١ ، الذي لم يصبح بعد واجب النفاذ. ووضع هذا =

بيروتوكول ١٩٦٨ ، في شأن منادات الشحن تقضى في مادتها الرابعة بان الناقل أو السفينة لا يلزم في اي حال من الأحوال بسبب الهلاك أو التلف اللاحق بالبضاعة او ما يتعلق بها بمبلغ يزيد على ما يعادل عشرة آلاف فرنك عن كل طرد او وحدة او ثلاثة فرنكا عن كل كيلوجرام من الوزن القائم للبضاعة الهالكة او التالفة ايها اكبر. ويعتبر الفرنك وحدة مكونة من ٦٥٥ مليجرام من الذهب عيار ٩٠٠ من الالف ذهب خالصا. وينظم قانون المحكمة المختصة بالموضوع تاريخ تحويل القيمة المحكوم بها إلى العملة الوطنية .(١)

ولم يشر تحويل الفرنك الذهب إلى عملات وطنية أية صعوبة في العمل عندما كانت هذه العملات مرتبطة ، بطريق مباشر أو غير مباشر ، بالذهب بعلاقة ثابتة ، وعندما كان للذهب سعر رسمي ثابت على ما سلف البيان.

وعندما دخلت اتفاقية جامايكا ، المعدلة لاتفاقيات بريتون وودز ، حيز النفاذ اعتبارا من أول ابريل عام ١٩٧٨ ، اتضحت صعوبة عملية تحويل الفرنك المشار إليها إلى عملات وطنية ، وذلك بسبب ما قررته هذه الاتفاقية من الحظر على الدول الاعضاء في الصندوق ربط عملاتها الوطنية بالذهب وبسبب الثناءها السعر الرسمي لهذا الأخير.

البروتوكول حدودا قصوى جديدة للتعويض ، وذلك على التفصيل الآتى:
فيما يتعلق بنقل الركاب يكون الحد الأقصى للتعويض ١٥٠٠٠ فرنكا ، و ٦٢٥٠٠ فرنكا في حالة التأخير في نقل الركاب ، و ١٥٠٠٠ فرنكا فيما يتصل بيهلاك أو تلف أو ضياع الحقائب ، و ٢٥٠ فرنكا عن كل كيلوجرام من البضاعة ، انظر في ذلك : محمد فريد العربي ، القانون الجوى ، ١٩٨٧ ، ص ١٥٢ .

(١) كانت معاهدة ١٩٢٤ تحدد المسئولية على أساس الجنيه الانجليزي الذهب . ولكن روى الأخذ بالفرنك الذهب في البروتوكول المعدل لها عام ١٩٦٨ كما هو الشأن في معاهدة وارسو المتعلقة بالنقل الجوى .

وجدير بالذكر أن تلك الصعوبة كانت محل اعتبار الهيئات المعنية بتعديل اتفاقيات النقل الجوى والبحرى منذ أن بدأت بواحد انهيار النظام النقدى الدولى فى أواخر الستينات وأوائل السبعينات. ففى عام ١٩٧٥ تم تعديل اتفاقية وارسو بمقتضى عدة بروتوكولات، تعرف باسم بروتوكولات مونتريال الأضافية^(١). كما تم فى عام ١٩٧٨ التوقيع على معاهدة جديدة، معروفة باسم معاهدة ماسبروج، لتحل محل معاهدة بروكسل فى شأن متادات الشحن. ولقد استبدلت هذه التعديلات حقوق السحب الخاصة بالفرنك الذهبى، المنصوص عليه فى الاتفاقيات الأصلية، كأساس لحساب التعويض.

ولم تكن مشكلة تحويل الفرنك الذهبى إلى عملات وطنية لشود أصلاً لو أن التعديلات المشار إليها قد دخلت حيز التنفيذ فعلاً، حيث أن أحكامها المتعلقة بكيفية احتساب قيمة التعويض تتفق مع ما جاءت به اتفاقية جامايكا من قواعد خاصة بالنظام النقدى الدولى.

(١) عدلت اتفاقية وارسو فى ثقها الخاص بتحديد المسئولية بثلاثة بروتوكولات إضافية. فالبروتوكول الأول يعدل اتفاقية وارسو الأصلية ويجعل الحد الأقصى للتعويض بالنسبة لنقل الركاب، والامتناع والبضائع، والحقائب غير المجلة على النحو الآتى: ٢٢٢ ، ١٧ ، ٨٣٠٠ وحدة حقوق سحب خاصة (مادة ٢ من البروتوكول الأول).

أما البروتوكول الثانى فيعدل اتفاقية وارسو المعدلة ببروتوكول لامى لعام ١٩٥٥ ليجعل الحدود القصوى للتعويض على النحو التالى: ١٦٦٠ ، ١٧ ، ٣٢٢ وحدة حقوق سحب خاصة (مادة ٢ من البروتوكول الثانى).

أما البروتوكول الثالث فيعدل اتفاقية وارسو المعدلة ببروتوكول جوانينا لعام ١٩٢١ ليجعل الحدود القصوى للتعويض كما يلى: ١٠٠٠٠٠٠ ، ١٧ ، ١٠٠٠ وحدة حقوق سحب خاصة، فضلاً عن ٤١٥٠ وحدة حقوق سحب خاصة فى حالة التأخير فى نقل الركاب (مادة ٢ من البروتوكول الثالث). انظر: محمد فريد العريشى، المرجع السابق، ص ١٥٣ . وجدير باللاحظة أن مصر قد صدقت على كل من البروتوكول الأول والثانى والرابع بمقتضى قرار رئيس جمهورية مصر العربية رقم ٤٤٩ لسنة ١٩٧٨ الصادر بتاريخ ١٩٧٨/٩/٢٢ .

اما وإنها لم تنفذ بعد، فإن مشكلة التحويل بما يكتنفها من صعوبات لا تزال قائمة، وبخاصة في الفترة اللاحقة على تاريخ دخول اتفاقية جامايكا حيز التنفيذ والسابقة على تاريخ نفاذ بروتوكولات مونتريال ومعاهدة هامبورجوالذى قد لا يحل إلا بعد مرور وقت طويل.

فكيف تحل اذن تلك المشكلة؟

لقد قيل بأراء عدة لاجبة هذا السؤال، يمكن حصرها في اتجاهين رئيسيين: أولهما ينادي بإعمال نصوص اتفاقيات النقل الجوى والبحرى، وثانيهما يصر على ضرورة إعمال هذه النصوص. وستفرد لكل من هذين الاتجاهين مطلبان مستقلا.

المطلب الأول في اهمال نصوص اتفاقيات النقل الجوى والبحرى

٥ - تمهيد:

يبنى أنصار هذا الاتجاه محاولتهم على فكرة بسيطة مفادها عدم تطبيق نصوص كل من اتفاقية وارسو وبروكسل والخاصة بتقدير التعويض على أساس الوحدة الحسابية الذهبية.

غير أنهم يختلفون في تأصيل هذه الفكرة: في بينما يؤسها البعض على شرط بقاء الشيء على حاله، أو ما يعرف بنظرية تغير الظروف *Rebus sic stantibus* المألوفة في فقه القانون الدولي العام، يردها البعض الآخر إلى المبادئ العامة في نظرية القانون وال المتعلقة بالغاء القاعدة القانونية وتفسيرها.

أولاً : نظرية تغير الظروف

٦ - الانفصال الرسمي بين الذهب والنقود مبرر كاف لاستبعاد نظام المسئولية المحدودة:

يعتبر تغير الظروف الجوهرى غير المتوقع واحدا من الاسباب التي تؤدى، وفقا لاحكام القانون الدولى العام، إلى انقضاء المعاهدات^(١). "فمن الأمور المعلومة أن الملابسات والظروف - التي تدعوا الدول في وقت معين إلى عقد معاهدات بين بعضها البعض لتنظيم علاقاتها المتبادلة - قد تحول أو تتغير أو تزول مع تقدم الزمن، بحيث أن المعاهدة المعنية - التي كانت تبدو وقت عقدها ضرورية ومتفرقة في أحكامها مع مقتضيات الانصاف - تصبح معاهدة زائدة، لاستجواب أحكامها لحقوق أطراها وواجباتهم ومصالحهم المتبادلة"^(٢)، مما يبرر لاي منهم التخلل من احكامها.

ولكن ينبغي، لإحداث ذلك الاثر، أن يتوفّر في تغيير الظروف شروط معينة نصت عليها المادة ٦٢ من اتفاقية فيينا لعام ١٩٦٩ ، في شأن قانون المعاهدات ، بقولها: "لايجوز الاستناد إلى التغيير الجوهرى غير المتوقع في الظروف التي كانت سائدة عند ابرام المعاهدة كسبب لانهائها أو الانسحاب منها إلا إذا توافر الشرطان التاليان: (أ) إذا كان وجود هذه الظروف قد كون أساسا هاما لارتضاء الاطراف الالتزام بالمعاهدة، (ب) وإذا ترتب على التغيير تبدل جذري في نطاق الالتزامات التي يجب أن تنفذ مستقبلا طبقا للمعاهدة".

(١) انظر في تفصيل هذا الشرط كسبب لانقضاء المعاهدات: حامد سلطان، عائشة راتب وصلاح الدين عامر، القانون الدولي العام، الطبعة الأولى ١٩٧٨ ، دار النهضة العربية، ص ٢٨٩ وما بعدها، محمد طلت الفنيمي ، الفنيمي الوسيط في قانون السلام، القانون الدولي العام أو قانون الأمم زمن السلام، ١٩٨٢ ، منشأة المعارف، ص ٢٠٤ وما بعدها.

(٢) حامد سلطان، عائشة راتب وصلاح الدين عامر، المرجع السابق، بند ٣٤٨ ، ص ٢٨٩ .

وأنتلاقاً من هذه النظرية، ذهب بعض الفقهاء^(١) إلى القول بإمكانية استبعاد تطبيق المعاهدات الدولية التي تحدد التعويض بوحدات حسابية ذهبية بحجة أن الالغاء الرسمي للارتباط بين الذهب والنقود، بمقتضى التعديل الثاني لاتفاقية بريتون وورز، وما أدى إليه من انتهاء العمل بمبدأ ثبات اسعار الصرف قد توفرت فيه الشروط التي تضمنتها المادة ٦٢ من اتفاقية فيينا. فهذا الالغاء يعتبر تغييراً جوهرياً وغير متوقع في الظروف التي كانت ماضية وقت ابرام تلك المعاهدات والتي اتخذتها الأطراف أساساً هاماً لارتكان الالتزام باحكامها. كما أنه يحدث فضلاً عن ذلك، تدليلاً جذرياً في نطاق الالتزامات الناشئة عن المعاهدات المذكورة، ومن بينها الالتزام بتحويل مبلغ التعويض، المعبّر عنه بالفرنك الذهب، إلى عملة وطنية بحسب السعر الرسمي لهذه الأخيرة بالقياس إلى الذهب.

ولقد ظهر تأثير هذا الاتجاه، بوضوح، في بعض الأحكام التي أصدرتها المحاكم الأمريكية في قضايا خاضعة لاتفاقية وارسو لعام ١٩٢٩.

فهي قضية شهيرة، معروفة بـ *Franklin Mint Vs T.W.A*^(٢) ، خاصة بطلب تعويض عن اضرار ناشئة من ضياع

T.M.C. ASSER: Golden Limitation of Liability In International Transport conventions and the currency crisis, Journal of Maritime Law and Commerce, 1974, P. 669 In fine, Clé par DUPONTAVICE, op.cit., P 82.
690 F. 2d, 311303
(١)

وفي التعليل على الحكم الصادر في هذه القضية الشهيرة، انظر: Edward Charles DEVIVO: The Warsaw Convention: Judicial Tolling of the Death Knell, Journal of Air Law and Commerce (J.A.L.C.), 1983, P. 116 et s.; Ray B. JEFFREY: The Growth of American Judicial Hostility towards the Liability Limitations of the Warsaw Convention, J.A.L.C., 1983, P 828 et s.; Dawn DAVENPORT: Liability Limitation Under the Warsaw Convention, The Cargo Liability Limits of the Warsaw Convention are Fully =.

بضاعة اثناء نقلها جوا من الولايات المتحدة الأمريكية إلى بريطانيا العظمى، قضت الدائرة الثانية لمحكمة استئناف الولايات المتحدة الأمريكية بأنه منذ أن تخلى النظام التقديري الدولي عن العمل بقاعدة الذهب وما نتج عن ذلك من استحالة تحويل الفرنك الذهب المنصوص عليه في المادة ٢٢ من اتفاقية وارسو إلى دولارات ورقية، أصبحت اتفاقية وارسو، في شتها الخاص بتحديد مسؤولية الناقل الجوى، مجرد من قوتها التنفيذية *Unenforceable* مما يتيح للمدعى الحق في الحصول على تعويض كامل عن كافة الاضرار التي قد تصيب(١). كما تبنت أحد محاكم ولاية كاليفورنيا ذات الحل فى قضية أخرى متعلقة بنقل جوى للركاب خاضع لاحكام اتفاقية وارسو لعام ١٩٢٩ ، ولاتفاق مونتريال لعام ١٩٦٦ (٢).

enforceable at The Rate of \$ 9.07 per Pound, J.A.L.C., 1984, P. 155 et s ;

Gérard LEGIER:L'application de la Convention de Varsovie par les

Juridictions Américaines: Présentation de la Jurisprudence Récente

B.F.D.A, 1987, No. 44, P. 27 et s

(١) وما تجدر الاشارة اليه أن المحكمة قد ذكرت أن المبدأ الذي قررته لايسرى على الدعوى المنظورة أمامها، ولكن ينبعى اعماله مستقبلا.

(٢) In re Aircrash at Klimpo International Airport, Korea, District Court of California, 15 Feb. 1983, U.S. Aviation Reports, 202; 558 F. Supp 72

وتجدر بالذكر أن اتفاق مونتريال لعام ١٩٦٦ هو اتفاق خاص مبرم بين شركات الطيران الاعضاء في منظمة الياتا ومينة الطيران المدني الأمريكي C.A.B تم بمقتضاه تحديد مسؤولية الناقل الجوى للركاب سواء من حيث أساسها أو من حيث الحدود القصوى للتعويض. فأصبحت مسؤولية ناقل الركاب مسؤولية موضوعية، وصار الحد الأقصى للتعويض ٧٥ ألف دولاراً أمريكيما. ووضع هذا الاتفاق شروطاً لانطلاقة هي أن يكون النقل دولياً بمفهوم اتفاقية وارسو، وأن تكون أحد نقاط القيام أو الوصول أو الرسو الجوى واقعة في أراضى الولايات المتحدة الأمريكية.

ولقد استبعدت المحكمة تطبيق الحدود القصوى التي وضعتها هذا الاتفاق. وحاجتها في ذلك أن الاتفاق المذكور ليس إلا تعديلاً اتفاقياً لحدود التعويض المنصوص عليها في المادة ٢٢ من اتفاقية وارسو. ولما كانت هذه المادة قد فقدت قوتها التنفيذية، نظراً لانتهاء الارتباط بين الذهب والنقود واستحالة تحويل الوحدات الحسابية المشار إليها في المادة المذكورة إلى دولارات ورقية، وأصبحت بالتالى لاغية، فإن المنطق يقتضى امداد الحدود القصوى المنصوص عليها في اتفاق مونتريال، لأن هذا الاتفاق يستند في المقام الأول إلى المادة ٢٢ مالفة الذكر. انظر: جيرار ليجيبيه، ص ٢٧٠ .

٧ - اتجاه منتقد

ولم يلق هذا الاتجاه قبولاً في الفقه أو القضاء: فليس صحيحاً، كما يدعى أنصاره، أن الأساس الهمام لالتزام الأطراف باحكام اتفاقية وارسو كان هو الارتباط بين الذهب والنقود وما نتاج عن هذا الارتباط من تسهيل عملية تحويل الفرنك إلى عملات وطنية، وذلك لسبعين: الأول، أن اتفاقية وارسو قد تم إبرامها عام ١٩٢٩ ، أي قبل ظهور النظام النقدي الدولي الخاضع لاحكام اتفاقية بربتون وودز بخمسة عشر عاماً. والثاني، أن محاضر جلسات المؤتمر الذي انبثقت عنه الاتفاقية قد جاءت خلواً من بيان الأسباب التي دفعت واضعيها إلى تبني الفرنك الذهب كأساس لتحديد التعويض الملزم به الناقل المسؤول^(١).

وفي اعتقادنا، أن الأساس الحقيقي، الذي دفع الدول إلى الارتكاء باحكام اتفاقية وارسو، كان هو الرغبة في القضاء على تنازع القوانين وفي وضع قواعد موحدة تنظم النقل الجوي على المستوى الدولي وتকفل تحقيق التوازن بين مصالح أطراف عقد النقل، الناقل، من جهة، والشاحن أو المسافر من جهة أخرى، لاسيما وأن النقل الجوي كان، وقت وضع الاتفاقية، ولديها مستحق كل ما يساعد على نموه وازدهاره^(٢).

(١) انظر René H. MANKIEWICZ: Modification de la "Clause-or" de la Convention de Varsovie de 1929 et des Protocoles d'Amendement, Les Protocoles Additionnels Nos. 1 A3 et le Protocole No. 4 de Montréal du 25 Septembre 1975, Annuaire Francs de Droit International XXI, 1975, P 786

(٢) لم يكن الارتباط بين الذهب والنقود هو الأساس الهمام لارتكاء الدول الالتزام باحكام معايدة سندات الشحن، وإنما كان الدافع وراء وضع هذه المعايدة هو القضاء على شروط الاعفاء من المسؤولية التي جار الشاحنون بالشكوى منها. انظر في تفصيل ذلك: مصطفى كمال طه، القانون البحري، دار الجامعة الجديدة للنشر، الاسكندرية، ١٩٩٠ ، ص ٢٨٧ وما بعدها.

كما أنه ليس صحيحاً، كذلك، ما ذهب إليه أنصار الاتجاه المذكور من أن الالناء الرسمي للارتباط بين الذهب والنقود قد نشأ عنه تبديل جذري في نطاق الالتزامات المفروضة بمقتضى الاتفاقية على عاتق أطرافها. إذ الأمر يتعلق، في هذا المجال، باتفاقية تهدف، على المستوى الدولي، إلى توحيد القواعد القانونية على صعيد القانون الخاص، وكل ما تضنه على عاتق أطرافها من التزامات ينحصر في اتخاذ الإجراءات الدستورية الداخلية الازمة في كل دولة للموافقة على الاتفاقية وانقادها داخل اقليمها. أما الالتزامات الرئيسية الأخرى التي عدتها الاتفاقية ذاتها، ومن بينها الالتزام بالتعويض المعتبر عنه بوحدات حسابية ذهبية قابلة للتحويل إلى عملات وطنية، فيقع عبئها على الأفراد دون الدول الأطراف (١).

وأخيراً، فإن الحكم الصادر في قضية Franklin Mint ليس سوى حالة منعزلة لا ترسى مبدأ قانونياً عاماً. بل ولقد تم الغاؤه من قبل المحكمة العليا The Supreme Court بحكمها الصادر في ٧ أبريل عام ١٩٨٤ (٢) للأسباب الآتية:

أولاً: أن محكمة الاستئناف، بتجريدها لاتفاقية من قوتها التنفيذية، قد تجاوزت حدود الاختصاص المنعقد للسلطة القضائية، وافتانت على اختصاص أصيل للسلطة التشريعية الممثلة في الكونجرس بمجلسيه. إذ أن الذي يملك سلطة تعديل المعاهدة أو الانسحاب منها هو الكونجرس الأمريكي دون سواه.

(١) دى بوتنائيس، ص ٨٥ .

T.W.A.Inc.V. Franklin Mint Corp., 104 S.Ct 1776.(1984)

(٢) وانظر كذلك :

Maschinenfabrik Kern A.G.V. Northwest Airlines, 562 F.Supp. 232 (N.D ILL 1983)

ثانياً: أن الكونجرس، بقراره التعديل الثاني لاتفاقية بريتون وودز وبالغاف تعديل الدولار بالذهب، كان يشرع فقط في وضع النظام النقدي الدولي الجديد موضع التنفيذ، ولم تصرف نيته مطلقاً، لا صراحة ولا ضمناً، إلى تعديل اتفاقية وارسو أو الغافها.

ثالثاً: أن اتفاقية وارسو قد نظمت في مادتها التاسعة والثلاثين (١)، كيفية إنهاء العمل بها، وبينت الاجراءات الواجب اتخاذها من أجل ذلك، ولم يثبت أن الولايات المتحدة الأمريكية قد قامت بإتخاذ هذه الاجراءات.

رابعاً: أن التمسك بشرطبقاء الشيء على حاله، أو مايسى بتغير الظروف، هو حق مقرر فقط للدول الأطراف في الاتفاقيات الدولية، ولا يستفيد منه الأفراد، كما أن الشرط المذكور يتنقض وأحكام المادة ٣٩ المشار إليها.

وفي كلمة موجزة، لا يمكن اعتبار الالغاء الرسمي للارتباط بين الذهب والنقود من قبيل تغير الظروف الجوهرى وغير المتوقع الذى يبيح التخلل من أحكام اتفاقية وارسو وبروكسل، وبخاصة تلك المتعلقة بتحديد التعويض بوحدات حسابية تشتمل على وزن معين من الذهب

(١) تنص المادة ٣٩ من الاتفاقية على أنه: "لكل من الأطراف السامية المتعاقدة أن ينقض هذه الاتفاقية بموجب اخطار يوجه إلى حكومة جمهورية بولندا، فتقوم بإبلاغه فوراً إلى حكومة كل من الأطراف السامية المتعاقدة. ويولد النقض آثاره بعد ستة أشهر من الاخطار به. وتقتصر هذه الآثار على الطرف الذى تقدم برغبته فى النقض".

ثانياً : اتفاقيات النقل الجوي والبحري والفاء القواعد القانونية

٨ - التعارض بين اتفاقية جامايكا واتفاقيات النقل الجوى والبحرى:

يرى البعض^(١) أن نفاذ التعديل الثاني لاتفاقية بريطون وورز، المعروفة باسم اتفاقية جامايكا، قد أدى إلى وجود تعارض واضح بين أحكام هذه الاتفاقية وأحكام الاتفاقيات الدولية في مجال النقل الجوى والبحرى: فالاتفاقية الأولى قد ألغت بصفة رسمية الارتباط بين الذهب والنقد، وحظرت على الدول الأعضاء في صندوق النقد الدولي اتخاذ الذهب كنظام مشترك لتحديد أسعار تعادل عملاتها الوطنية. أما الاتفاقيات الأخيرة فقد كرست ذلك الارتباط بتحديد ما للتعويض المستحق لدى الشان بوحدات حسابية ذهبية، وبतقرير ما امكانية تحويل هذه الوحدات إلى عملات وطنية طبقاً للقيمة الذهب Valeur-or لهذه العملات في تاريخ صدور الحكم^(٢)، أو في التاريخ الذي يحدده قانون المحكمة المختصة بنظر الموضوع.^(٣)

وبما أن اتفاقية جامايكا لاحقة، من حيث نشأتها، على اتفاقيات النقل الجوى والبحرى، فإنها، وبالتالي، تكون ناسخة لأحكام هذه الاتفاقيات في شقها الخاص باحتساب التعويض وكيفية تحويله إلى عملات وطنية، وذلك بالتطبيق لقواعد القائلة أن اللاحق ينسخ حكم السابق *Lex posterior derogat priori*

(١) انظر في عرض هذا الاتجاه: دى بونتافيس، المقال السابق، *Annualaire de Droit Maritime et Aérien* ١٩٨٣، المجلد السابع، من ٥٤.

(٢) مادة ٥/٢٢ من اتفاقية وارسو بعد تعديليها ببروتوكول لاماى لعام ١٩٥٠.

(٣) مادة ٥/٤ من معاهدة سندات الشحن بعد تعديليها ببروتوكول ١٩٦٨.

ولقد اقتربت محكمة استئناف باريس كثيراً من هذا الرأي في حكم شهير لها صدر بتاريخ 7 مايو 1986 في قضية معروفة باسم شركة مصر للطيران ضد مدام لوسيانا جافاليان ثالسي (١). حيث قضت المحكمة للمستأنف ضدها بالتعويض عن الأضرار التي لحقتها نتيجة ضياع امتعتها أشلاء نقل جوى دولى خاضع لاتفاقية وارسو بين دمشق وباريس عبر القاهرة، وقامت بتحويل الوحدات الحسابية الذهبية، المنصوص عليها في المادة ٢٢ من الاتفاقية، إلى فرنك فرنسية ورقية على أساس حقوق السحب الخاصة، وليس على أساس القيمة الذهبية للفرنك الفرنسي. وقالت في تبرير حكمها: "إن بعد التعديل الثاني لاتفاقية بريتون وودز لم يعد الأمر، في هذه القضية، متصلة بمشكلة تحديد عناصر التعويض، المستحقة للمستأنف عليها، حيث تم حسم هذه المشكلة بالفعل منذ حدوث واقعة ضياع الامتعة عام 1976 ، بل أصبح خاصاً بتطبيق نصوص معاهدة دولية تضم نظاماً عاماً نجدها تحل فيه قاعدة قياس جديدة محل قاعدة قياس تد미مة لتحديد المقابل النقدي للوحدات الحسابية الذهبية المشار إليها في المادة ٢٢ من اتفاقية وارسو سالفة الذكر" (٢).

Cour d'Appel de Paris, Aud. Sol. 1^{ère} CH.A, 7 Mai 1986, Dalloz

1987 P. 526, Note Jacques Borlicand

وتجدر بالذكر أن هذه القضية عرضت على Tribunal de Grande Instance de Paris فقضت بحكمها نتصادر في ٦ أكتوبر ١٩٧٨ بالتعويض على أساس سعر الذهب في السوق الحر "بورصة باريس". طعن في الحكم بالاستئناف، فالافتت محكمة استئناف باريس "الدائرة الخامسة"، بحكمها الصادر في ٣١ يناير ١٩٨٠، D.M.F. 1980, p258 الحكم المستأنف، وقضت بالتعويض على أساس أن الفرنك اليوانکاري يساوى فرنكاً فرنسياً ورقياً، متبنية بذلك "ميبدأ الاسمية النقدية" Principe de Nominalisme Monétaire. ثم طعن في الحكم بالنقض، فقضت محكمة النقض الفرنسية بجلسة ٧ مارس ١٩٨٣ II. 20212-20213 J.C.P. 1984. بالفاء الحكم المطعون عليه بحجة ضرورة طلب تفسير للمادة ٢٢ من اتفاقية وارسو من الجهة الحكومية المختصة، وهي في ذلك الوقت وزارة العلاقات الخارجية الفرنسية، لأن القضاء في فرنسا لا يملك تفسير العائدات، وأحال الداعي إلى محكمة استئناف باريس مشكلة بهيئة جديدة لإعادة الفصل فيها.

(١) استندت المحكمة في حكمها إلى الرأي المقدم إليها من وزارة العلاقات الخارجية الفرنسية بتاريخ ١٩ يونيو ١٩٨٥ والذي جاء فيه أن حقوق

٩ - انتفاء التعارض بين اتفاقية بريتون وودز المعدلة واتفاقيات النقل الجوى والبحرى

ولانعداد فى صواب الرأى المتقدم. فشم شروط معينة ينبعى
توفرها، مجتمعة، فى القواعد القانونية المتعارضة لكنى تلغى أحدهما
حكم الآخر. وتتمثل هذه الشروط فى وجوب اتحاد الموضوع
الذى تصرف إليه أحكام القاعدتين المتعارضتين، وفي ضرورة
اتحاد القاعدتين من حيث النوع، بمعنى أن تكونا من
"طائفـة القواعد العامة" *Règles générales* أو من "طائفـة
القواعد الخاصة" *Règles spéciales*

ومما لا شك فيه أن كلا الشرطين غير متحقق فى هذا المقام: فمن
حيث الموضوع، لا يوجد، فى رأينا، أدنى تماثل بين اتفاقية جامايكا
واتفاقيات النقل الجوى والبحرى. فالاتفاقية الأولى تضع
قواعد تدرج تحت ما يسمى بالقانون النقدى العام *Droit
monétaire général*، أي القانون الذى يعرف القيمة الخارجية
للنقد (١) بمراعاة قيمتها الذاتية *Valeur intrinsèque* كما حدتها

السحب الخاصة أصبحت فى النظام النقدى الدولى الجديد القاسم المشترك
لحساب أسعار تبادل العملات. وإن تحديد قيمة هذه الحقوق يكون على
أساس سلة عملات وليس على أساس الذهب. وخلص الرأى المذكور إلى أن الحد
الأقصى للتعويض عن كل كيلوجرام من البضائع المنصوص عليه فى المادة
٢٢ من اتفاقية وارسو، وهو ٢٥ فرنك ذهب يعادل، عند إنشاء حقوق
السحب الخاصة، عام ١٩٦٩ ، ١٦٥٨٣٧ ، وحدة حقوق سحب خاصة. ولما كانت
وحدة حقوق السحب الخاصة تساوى ٩٢٧٦٢ فرنكا ورقيا، فمن ثم تكون
قيمة التعويض على النحو التالى: ٩١٦ × ٢٧٦٢٥٨٣٧ × ١٦٥٨٣٧ .
المفقودة.

(١) يقصد بالقيمة الخارجية للنقد نسبة مبادلة العملة الوطنية بغيرها
من العملات الأجنبية، وتعرف أصطلاحا بسعر الصرف. راجع فى ذلك: محمد
زكى شافعى، مقدمة فى النقد والبنوك، دار النهضة العربية، القاهرة،
١٩٨٦ ، ص ٨٣ هامش رقم ١ .

السياسة الاقتصادية الداخلية لكل دولة^(١)). فهي ترسى القواعد المنظمة للنقد على المستوى الدولي، فتحدد للدول اسعار تعادل عملاتها الوطنية، وتبين الأصول المكونة للسيولة الدولية، وغير ذلك من الأمور التي تتغيرة من ورائها حماية التجارة الدولية وتشجيعها. فقواعدها تتعلق، إذن، بالاقتصاد الكلي Macro-économique^(٢).

اما اتفاقيات النقل الجوى والبحري فتصدر عن اعتبارات مغايرة، حيث تستهدف توحيد قواعد المسؤولية في مجال النقل الدولي الجوى والبحري. وخير مثال على ذلك ما قررته بقصد احتساب التعويض المستحق لذوى الشان وكيفية ترجمته إلى عملات وطنية. إذ تبنت هذه الاتفاقيات تحديد التعويض وحدة قياس تصورية ذات طابع عيني يتمثل في وزن معين من الذهب وذلك بفرض ضمان ثبات قيمة التعويض في الزمان والمكان، بحيث لا يختلف من زمان إلى آخر ومن دولة إلى أخرى، وبحيث لا يتأثر بالتقديرات التي نظرا على العملات الوطنية بسبب سياسات وتوجهات^{*} اقتصادية داخلية. كما بينت، كذلك، الكيفية التي يتم بها تحويل وحدات القياس المشار إليها إلى وحدات دفع وطنية Monnaie de Compte Palierent ، واضعة في اعتبارها ان تأسى هذه الكيفية محققة للغرض ذاته، اي ضمان ثبات قيمة التعويض زماناً ومكاناً. فاتخذت، في سبيل ذلك، من العلاقة بين وحدات الدفع "عملة الوطنية" والذهب معياراً لإجراء عملية التحويل، دون ما تفتقر إلى طبيعة هذه العلاقة ومدتها على مستوى النظام النقدي الداخلى او الدولى^(٣). فقواعدها

(١) انظر في هذا التعریف: دي بونتاپيس، المقال السابق، ١٩٨٢، ص ٧٩

(٢) انظر: دي بونتاپيس، ص ٧٩ ، وأنظر كذلك:

Jacques BORRICAND: Note sous Cour d'Appel de Paris, (Aud. Sol. 1^{ère} Ch. A), 7 Mai 1986, Dalloz, 1987, P. 526 surtout P. 530.

(٣) فإذا كان هناك ارتباط رسمي بين العملة الوطنية والذهب، بمعنى إذا كانت الدولة تأخذ في تحديد قيمة عملتها بقاعدة الذهب، فلا صحوبة في =

اذن خاصة بمسألة تقدير التعويض وبالتسوية بين المضرورين من حيث المعاملة، ولا علاقة لها بالنظام النقدي او الاقتصاد الكلى^(١).

وطالما انتفى الاتحاد في الموضوع، فلا مناص من استبعاد التعارض بين احكام الاتفاقيات المشار إليها، نظرا لامتناع كل منها بنطاق تطبيق خاص يختلف عن نطاق تطبيق الأخرى.

ومع ذلك فقد يعن للبعض التشكيك في صحة التحليل المتقدم، بمقولة ان المعيار الذى عولت عليه اتفاقيات النقل الجوى والبحري، وبالاخص اتفاقية وارسو، فى اتمام عملية ترجمة الوحدات الحسابية الذهبية إلى وحدات دفع وطنية هو، فى حقيقة الأمر، قاعدة من قواعد النظام النقدي مبنية الصلة بنظام المسئولية. إذ أن المعيار المشار إليه ليس سوى مجرد غلاف خارجى لقاعدة تعادل العملات الوطنية بالذهب التى كانت احدى دعائم النظام النقدي الدولى الخاضع لاتفاقية بريتون وودز قبل تعديليها. ولما كانت قاعدة تعادل العملات بالذهب قد تم هجرها بمقتضى اتفاقية جامايكا، فإن التعارض يظل، بالتالى، قائما بين احكامها واحكام اتفاقيات النقل

= الأمر إذ ستتم عملية التحويل بطريقة حسابية بسيطة تتمثل في قسمة وزن الذهب الموجود في الوحدات الحسابية التي نصت عليها المعاهدة على وزن الذهب الموجود في العملة الوطنية. أما إذا لم تكن هناك علاقة بين العملة الوطنية والذهب فستجري عملية التحويل عن طريق قسمة وزن الذهب الموجود في الوحدات الحسابية على كمية الذهب التي تشتريها العملة الوطنية بالسعر الحر ياعتبر أن الذهب قد فقد صفت كنقد وأصبح سلعة يخضع تحديد سعرها لقانون المرض وطلب.

(١) دى بونتايس، ١٩٨٢ ، ص ٧٩ وما بعدها، ١٩٨٣ ، ص ٥٥ وما بعدها.

وانظر كذلك : P. BONASSIES:Notes sous Cour d'Appel d'Aix-en-Provence, 2ème Ch. 31 Oct. 1980, Affaire Compagnie Pakistan International Airlines C. Compagnie Air Inter. Sté. Helvetia Saint Gall et Autres, D.M.F. 1981, P. 275 surtout P. 279.

الجوى والبحري. ويتعين، من ثم، فض هذا التعارض بالغاء المعيار الذي وضعه الاتفاقيات الأخيرة.

وكان من الممكن الانحياز لهذه المقوله لو أن قواعد النقد فى كل من اتفاقية جامايكا واتفاقيات النقل الجوى والبحري كانت متحدة فى النوع، اي من "طائفة القواعد العامة" او من "طائفة القواعد الخاصة". أما وانها ليست كذلك، فلا محل للأصرار، اذن، على قيام التعارض بينها. فمن المقطوع به ان الشريعة العامة فى مجال النظام النقدى الدولى هي اتفاقية بريتون وورز بعد تعديلها باتفاقية جامايكا. فهى تضع قواعد لتسوية جميع المعاملات، دون تفريق، بين الدول بعضها البعض، وبينها وبين المؤسسات المالية الدولية. فقواعدما تنتمى إلى "طائفة القواعد العامة". أما اتفاقيات النقل البحري والجوى فتتضمن قواعد خاصة بتسوية مشكلة عينها، هي مشكلة التعويض. فهى اذن قواعد نقدية، لو جاز هذا القول، خاصة بمشاكل المسئولية، وتعتبر استثناء من القواعد العامة المنظمة للنقد على الصعيد الدولى. وغنى عن البيان ان القاعدة الخاصة لاتلغيها قاعدة عامة، ولو كانت معاصرة لها او لاحقة عليها فى النشأة (١).

خلاصة القول أن التعارض المزعوم بين اتفاقية جامايكا واتفاقيات النقل الجوى والبحري لا وجود له بالنظر إلى ما بينهما من اختلاف من حيث الموضوع المحکوم بقواعدما ومن حيث التصنيف الذى تدرج تحته هذه القواعد.

(١) انظر في تفصيل ذلك، وعلى الاخص في معيار العام والخاص فيما يتعلق بالتنازع بين معاهديتن دوليتين: دى بونتايس، ١٩٨٣، ص. ٥٧ وما بعدهما. وانظر كذلك: Jacques BORRICAND: Note P- 530.

وعلى ذلك، لا يكون صحيحاً، من الوجهة القانونية، ما ذهبت إليه محكمة استئناف باريس، في حكمها الصادر في قضية شركة مصر للطيران، من ترجمة التعويض، المستحق للصياغة على أنها والمعبر عنه بوحدات حسابية ذهبية، إلى فرنكات فرنسية ورقية على أساس حقوق السحب الخاصة. فالأستئناد إلى حقوق السحب الخاصة واتخاذها معياراً للتحويل يفترض ابتداء وجود تعارض بين اتفاقية جلمايكا واتفاقيات النقل الجوى والبحري تم حسمه لصالح الاتفاقية الأولى، وهو ما ثبت عدم صحته على ما سلف البيان. وتكون المحكمة، باستبدالها حقوق السحب الخاصة بمعيار التحويل المتصوص عليه في اتفاقية وارسو، قد عدلت من أحكام هذه الأخيرة، وهو ما لا تملكه لخروجها من اختصاص السلطة القضائية بأكملها.^(١) ولا يغير من هذا النظر ما قد يقال من أن بروتوكولات مونتريال الأضافية الموقعة عام ١٩٧٥ قد عدلت أحكام اتفاقية وارسو واتخذت من حقوق السحب الخاصة أساساً لحساب التعويض وكيفية ترجمته إلى عملات وطنية، إذ أن هذه البروتوكولات لم تصبع بعد واجبة النفاذ، فلا يجوز، بالتالى، تطبيق أحكامها.^(٢)

ثم إن التمسك بحقوق السحب الخاصة كمحدد للتعويض فيه، على حد تعبير البعض^(٤)، "خيانة" للمبادئ والأهداف التي تغيتها

Cour de District des Etats-Unis (District de New York), 16 Juin 1982
Affaire Angela Y. Robles et Autres C.Cle. Lot, R.F.D.A., 1983, P. 57. (١)

ويكفي البعض هذا التصرف من جانب القضاء بكونه *Processus semi législatif*^٣، انظر: ابراهيم شحاته، المقال السابق، من ٦٦ و ٦٧.

(٢) انظر مع ذلك: محكمة النقض الإيطالية، حكم صادر بتاريخ ٢٤ مايو ١٩٨٤ في قضية *Cle Alitalia C. Ste Salviali* مشور بالجريدة الفرنسية للقانون الجوى، ١٩٨٥، ص ٢٢٨ . وانظر في مجال المسؤولية المحدودة لمالك السفينة طبقاً لمعاهدة بروكسل لعام ١٩٥٧ ، المحكمة العليا بهولندا في قضية *Giant shipping corp. V.State of the Netherlands* مشور إليه في: ابراهيم شحاته، ص ١٧ .

(٢) انظر: Jacques BORRICAND: Note sous Cour d'Appel de Paris (Audience Solennelle, 1ere Ch.A), 7 Mai 1986, Dalloz 1987, P.526, surtout Page 529.

PERRIN, Mémoire, Abr 1986, L'affaire Soc. Egyptair C. Damé
Chamie, Cité par Jacques BORRICAND, Note précitée, P.530. (٤)

اتفاقية وارسو، وهي أن تكون القواعد الخاصة بمسؤولية الناقل الجوى واحدة بالنسبة لجميع الناقلين، وأن تكون فرص التعويض واحدة بالنسبة لجميع المضرورين. فصلاحية حقوق السحب لأن تكون وحدة حساب، وأن كانت مقبولة على مستوى الاقتصاد الكلى، مشكوك فيها على صعيد المسؤولية فى علاقات القانون الخاص. إذ يجب أن يتتوفر فى وحدة الحساب خاصتا الثبات والحيدة بالنسبة للنقود المقيدة عليها، وهذا ما تفتقره حقوق السحب الخاصة.

فهي، من ناحية، لا تتمتع بالثبات فى القيمة، ولا تستطيع أن تعكس التضخم الذى يؤدى إلى تأكل القوة الشرائية للنقد الوطنية، إذ لصدق النقد الدولى الحق فى تعديل قيمتها فى آية لحظة، مما يجعلها فى مركز ضعيف إذا ما قورنت بالوحدات الحسابية المنصوص عليها فى اتفاقيات النقل الجوى والبحري لتمتع هذه الأخيرة بالثبات المطلق نتيجة كونها معرفة بوزن معين وثبتت من الذهب (١)

ولا يخفى ما ينطوى عليه هذا التباين بين وحدتى الحساب من آثار تتعكس على قيمة التعويض المستحق لذوى الشان. في بينما تتغير هذه القيمة، من يوم إلى آخر، عندما تكون وحدة الحساب من حقوق السحب الخاصة، تظل هذه القيمة ثابتة فى حالة الوحدة الحسابية المشتملة على وزن معين من الذهب

وهي، من ناحية أخرى، غير محايدة. ويقصد بالحيدة أن يكون معيار القياس موضوعيا، خارجيا عن نطاق النقود وبعيدا، وبالتالي، عن تأثير بعضها على البعض الآخر. وحقوق السحب الخاصة ليست

(١) انظر: لاترون، المقال السابق، ص ٤٣٨ ، دى بونتانيس، ١٩٨٢ ، ص ١٢٢ وما بعدهما، وانظر كذلك: Francois LEGREZ: La Convention de Varsovie. Un Bilan, R.F.D.A., 1981, P.192.

كذلك، لأن قيمتها تتحدد بسلة من العملات، فتتعرض، من ثم، لكل ما يطرأ على عملات هذه السلة من تغيرات في القوة الشرائية.^(١)

وتحل خاصية الحيدة فيها من شأنه أن يؤدي إلى الأخلاص بمبدأ هام حرصت اتفاقيات النقل الجوى والبحري على تاكيده، وهو ضمان ثبات قيمة التعويض فى الزمان والمكان، والتسوية بين المضطربين من حيث المعاملة: فقيمة حقوق السحب الخاصة، كما ملخص البيان، تحدد بواسطة سلة مكونة من خمس عملات هي الدولار الأمريكى والمارك الألمانى والين اليابانى والجنيه الاسترلينى والفرنك资料. وتدخل كل عملة منها بنسبة معينة فى تكوين عناصر وحدة حقوق السحب الخاصة. وتظل قيمة هذه الوحدة ثابتة فى مواجهة هذه العملات بسبب ما يسمى بنظام "التعديل التلقائى" *Système de Compensation*. الذى يتمثل فى أن انخفاض قيمة أية عملة من عملات السلة فى مواجهة حقوق السحب الخاصة، لسبب أو آخر، يقابلها تلقائياً ارتفاع فى قيمة العملات الأخرى فى السلة، دون أن يعني ذلك أن القوة الشرائية لهذه العملات الأخيرة قد ارتفعت بالضرورة.

والنتيجة الحتمية المترتبة على هذه العملية التلقائية هي التمييز فى المعاملة بين المضطربين من رعايا الدول المختلفة. في بينما سيفيد، من هذا التعديل التلقائى، المضطربون فى الدول التى تتسامل فى مكافحة التضخم، سيضار منه رعايا الدول التى تتشدد فى محاربته. إذ سيحصل الأولون على عدد أكبر من وحدات الدفع الوطنية مقابل وحدات الحساب المتمثلة فى حقوق السحب الخاصة، أما الآخرون فلن يأخذوا سوى مبلغاً من العملات الوطنية أقل مما كان يمكنهم الحصول عليه قبل عملية التعديل. ونقصان المقابل بالعملة الوطنية، فى هذه الحالة الأخيرة، لا يرجع إلى ارتفاع القوة

(١) دى بونتايس، ص ١٢٥ .

الشراوية لها، بل يرجع إلى انخفاض القوة الشراوية لعملة أخرى من عملات السلة. (١)

ويتعدد موجز، سيكون سعر صرف حقوق السحب الخاصة بالعملة الوطنية في صالح المضروبين في الحالة الأولى، وفي غير صالحهم في الحالة الثانية.

ولم تخف الحقائق السابقة على واضعى البروتوكولات والاتفاقيات الدولية التي استبدلت حقوق السحب الخاصة بالفرنك الذهب المنصوص عليه في اتفاقيات النقل الجوى والبحري. فهذه معاهدة هامبورج لعام ١٩٧٨ تنص في مادتها الثالثة والثلاثين على دعوة الدول الأطراف فيها على فترات منتظمة لإعادة النظر في مبالغ التعويض المبينة بها. كذلك يوجد نص مماثل في بروتوكولات مونتريال الإضافية المعديلة لاتفاقية وارسو (٢).

وأخيراً فإن استعمال حقوق السحب الخاصة مرصد للدول الأعضاء في صندوق النقد الدولي. أما غيرها من الدول فهي بالختار بين البقاء على الفرنك الذهب كوحدة حساب للتعويض المستحق لذوى الشأن، وبين الأخذ بوحدة الحساب الجديدة، وهي حقوق السحب الخاصة. ولكن، في هذه الحالة الأخيرة، تجدر الملاحظة بأن الدولة غير العضو في الصندوق، وليس هذا الأخير كما تقضى القاعدة في هذا الشأن، هي التي تتولى بنفسها تحديد قيمة حقوق السحب الخاصة. ولا يخفى على الفطنة ما ينتفع عن ذلك من اختلاف في قيمة التعويض من حيث المكان، وهذا ما ينافي الغرض الذي حرست على

(١) دى بونتايفيس، ص ١٢٤ .
(٢) لاترون، المقال السابق، ص ٤٣٩ .

تحقيقه اتفاقية وارسو وغيرها من اتفاقيات النقل الجوى والبحري،
وهو ثبات قيمة التعويض فى المكان والزمان. (١)

خلاصة القول، لقد عجزت كل من فكرتى "تغير الظروف" و "الغاء
القاعدة القانونية" فى استبعاد نصوص اتفاقيات النقل الجوى
والبحري المتعلقة بمشكلة التعويض وكيفية ترجمته إلى عمليات
وطنية او فى تعطيلها، فلا مفر، اذن، والحالة هذه، من تقىسى السبل
التي تؤدى إلى إعمال تلك النصوص بدلاً من اعمالها. وهذا ما سنفرد
له المطلب الأخير من هذه الدراسة.

المطلب الثاني فى إعمال نصوص اتفاقيات النقل الجوى والبحري

١٠ - تعدد الوسائل:

يذهب الاتجاه الراجح فى الفقه والقضاء إلى ضرورة البحث عن
الوسيلة التي تضع موضع التنفيذ النصوص الخاصة بالتعويض
وكيفية تحويله إلى وحدات دفع وطنية، والتي تتحقق فى ذات الوقت
ما استهدفته تلك النصوص من ثبات قيمة التعويض فى المكان
والزمان. غير أن انصاره قد اختلفوا، رغم اتفاقهم من حيث المبدأ،
على الطريقة المثلث للوصول إلى الغايات المشار إليها. ويمكن حصر
طرق التي دار حولها الخلاف فيما يلى: السعر الرسمى للذهب الذى
كان سائدا قبل نفاذ اتفاقية جامايكا عام ١٩٧٨ ، سعر صرف الفرنك
الفرنسى الحالى، سعر الذهب فى السوق الحر.
وستتلوى تباعاً عرض وتقويم هذه الأمور الثلاثة، كل على حدة.

(١) مانكفيتس، المقال السابق، ص ٧٨٩ ، جاك بوريكان، التعليق
السابق، ص ٥٣٠ ، دى فيفو، المقال السابق، ص ١١٥ ، وأنظر المادة ٢ من
بروتوكولات مونتريال الاضافية لعام ١٩٧٥ ، رقم ١ و ٢ و ٣ والمادة ٧ من
بروتوكول مونتريال الرابع، وأنظر كذلك المادة ١/٢٦ و ٢ من اتفاقية
مامبورج لعام ١٩٧٨ .

لولا : السعر الرسمي للذهب

١١ - التحويل طبقاً للسعر الذي كان سائداً قبل نفاذ اتفاقية جامايكا

لا صعوبة في الأمر، لدى مؤيدى هذه الطريقة (١)، عندما تكون هناك تشريعات داخلية وطنية بتحديد المقابل النقدي بالعملة الوطنية للفرنكلات الذهب المنصوص عليها في اتفاقيات النقل الجوى والبحري، كما هو الشأن مثلاً بالنسبة للقرار الصادر عام ١٩٧٣ بتحديد المقابل بالجنيه الاسترليني للمبالغ المذكورة في بروتوكول لامى لعام ١٩٥٥ المعدل لاتفاقية وارسو لعام ١٩٢٩ (٢). ففى هذه الحالة يتم التحويل، طبقاً لتلك التشريعات، بضرب المقابل بالعملة الوطنية لفرنك الذهب فى عدد الوحدات الحسابية التي نصت عليها اتفاقيات المذكورة.

لكن الصعوبة تبدو في حالة تخلف مثل هذه التشريعات، وعند ذلك يتعمى، وفقاً لأنصار هذا الاتجاه، تطبيق التشريعات والقرارات المتعلقة بالقانون النقدي العام داخل كل دولة وخاصة بتحديد سعر الذهب بالنسبة للعملات الوطنية.

فعملاً يحدد القرار الصادر في ١٠ أغسطس عام ١٩٦٩ سعر تعلق الفرنك الفرنسي بوند معين من الذهب الخالص قدره ١٦٠

(١) انظر: LATRON: Fonds monétaire International (F.M.I.), Droits de tirage spéciaux (D.T.S.), Incidence sur les conventions maritimes Internationales D.M.F., 1978, P. 754.
P.BONASSIES: Note sous Cour d'Appel d'Aix-en-Provence (2 ème Ch.) 31 Octobre 1980, D.M.F. 1980, P. 277 et s.

(٢) انظر فيما يتعلق بالقرارات الانجليزية التي تحدد ما يقابل وحدات الحساب الذهبية من العملة الوطنية: Peter MARTIN: 'The Price of Gold and the Warsaw Convention', Air Law Vol. IV, 1979, No.2, P. 70 et s.; LATRON Article Préliminaire, R.F.D.A., 1979, P. 436.

مليجrama، كما يحدد القانون رقم ١٨٥ لسنة ١٩٥١ سعر تعادل الجنيه المصري بوزن معين من الذهب الخالص قدره ٢٥٥١٨٧ جراماً، ومن ثم تتم عملية ترجمة وحدات الحساب الذهبية إلى وحدات دفع وطنية، لدى أنصار هذه الطريقة، بقسمة الوزن الذهبى لوحدات الحساب على المحتوى الذهبى للعملة الوطنية.

ولقد اتبع قضاء الدول المختلفة هذه الطريقة في العديد من احكام(١). كما أخذت بها محكمة النقض المصرية عندما قررت "أنه لما كان القانون رقم ١٨٥ لسنة ١٩٥١ قد حدد وزن الذهب الخالص في الجنيه بمقدار ٢٥٥١٨٧ جرام ابتداء من ١٩ سبتمبر ١٩٤٩ ، وكان من مقتضى الأمر العالى الصادر فى ٢ اغسطس سنة ١٩١٤ أن يكون للجنيه الورق نفس القيمة الفعلية للجنيه الذهب، فإن ما يلزم به الناقل الجوى وفقا للتفقيرتين المذكورتين من المادة ٢٢ من اتفاقية فارسوفيا هو عدد من الجنيهات المصرية الورقية مساو لعدد من الجنيهات الذهبية المشتملة على ذهب يعادل وزن الذهب الذى يشتمل

(١) انظر
Cour d'appel d'Alx-en-Provence (2ème Ch.), 31 Octobre 1980,
Affaire Compagnie Pakistan International Airlines C. Compagnie Air Inter.
Sté Helvetia Saint-Gall et Autres, D.M.F., 1981, P. 275 et s. Notes P
Bonassies &P.Y. Nicolas: Trib. Com. Paris, 18 Mars 1981, D.M.F 1981
613 Note Nicolas, R.F.D.A., 1981 P. 353; Rennes, 10 Fév. 1983, D.M.F
1983 499,Cour des Etats-Unis (District de New York), 16 Juin 1982
Affaire Angela Y. Robles et autres C.Cle Lot, R.F.D.A., 1983, P.58; et de la
même Juridiction: Affaire Maschinenfabrik Kern A.G. Vs. Northwest
Airlines, . 5 Avril 1983,562 F. Supp. 232; Trib. du District Nord
d'Illinois, 30 Dec. 1982, Affaire Deere Company Vs. Lufthansa, 18 Avr 17,178
Cour Fédérale du 5ème Circuit, Affaire Boehringer-Mannheim
Diagnostics Inc.Vs.Pan.Am,18 Juillet 1984,18 Av.90.Il est à noter que ces
trois derniers arrêts ont été cités par Gérard Legier, Article précité, P.270
Note 74, Franklin Mint Vs. T.W.A, Supreme Court 4 Avril 1984, Précitée!

وانظر كذلك، حكم محكمة الاستئناف العليا بدولة الكويت بتاريخ ١١/٢٢/١٩٨٠ فى تقنية رقم ١٩٨٠/٥٣١ تجاري، تعليق رفت ابادير، مجلة المحامي، السنة الخامسة، نوفمبر وديسمبر ١٩٨٢ ، ص ١٧ وما بعدها.

عليه ٢٥ فرنكا عن كل كيلوجرام وذلك على أساس أن وزن الذهب في الجنيه الواحد هو ما حدده القانون رقم ١٨٥ لسنة ١٩٥١ (١).

١٢ - تقدير هذا الرأى:

ومعنى الرأى، على حد تعبير أحد الفقهاء (٢)، ليس سوى حقيقة أن الماضى أسلى عليه الستار من ذلك أن نفذت اتفاقية جامايكا عام ١٩٧٨ . فمن غير المعنى التعويل، فى عملية ترجمة وحدات الحساب الذهبية إلى وحدات دفع وطنية، على سعر تعادل العملة الوطنية بالذهب، الذى حدده التشرعيات والقرارات الوطنية، حتى ولو ترتب على ذلك تحقيق غرض اتفاقيات النقل الجوى والبحري المتمثل فى كفالة عدم تغيير قيمة التعويض المستحق لذوى الشأن من حيث المكان أو الزمان. إذ أن تلك التشرعيات والقرارات، ذات الطابع النقدى، قد أصبحت لاغية *Caduque* ومعدومة الأثر لتعارضها تعارضًا تماما مع اتفاقية جامايكا لعام ١٩٧٦ التى جردت الذهب من صفتى النقدية وألغت سعره الرسمى وقطعت الجسور بينه وبين العملات الوطنية بحظرها على الدول الأعضاء فى صندوق النقد الدولى تحديد سعر تعادل عملاتها الوطنية بالذهب (٣). بل ولا تستطيع هذه الدول الآن إصدار تشرعيات نقدية وطنية تشتمل على أحكام مغایرة لاحكام الاتفاقيات المذكورة، احتراما لمبدأ الوفاء بالعهد *Pacta Sunt Servanda* وحرصا على عدم الخلال بتعهداتها الدولية. (٤)

(١) نقض ٢٢٥٢ لسنة ٥٢ قضائية - حكم غير منشور، تم سرد حقيقته بالكامل فى مقدمة هذه الدراسة.

(٢) انظر: دى بونتايفيس، ص ٨٨ . وأن كذلك: F.Legrez, op.cit.p.192.
(٣) انظر سابقًا بند ١٣.

(٤) دى بونتايفيس، ص ٥٢ وما بعدها وص ٩٢ . وأنظر فيما يتعلق بالفائد هذه التشرعيات والقرارات Cour d'Appel de Paris(5ème Ch.), 31 Janvier 1980 Affaire Sté Egyptair C. Mme. Lucia Chamie, D.M.F. 1980, P.285.

surtout P. 290; P.Y. NICOLAS: Article Préché, P. 580 et s.; Jean-Pierre TOSI, Responsabilité aérienne, Lib. Technique (Litoc), Paris, 1978, No 236.

وعلى ضوء ذلك، لا تكون محكمة النقض المصرية قد أصابت عندما قررت الاستناد إلى سعر تعادل الجنيه المصري المقرر بالقانون رقم ١٨٥ لسنة ١٩٥١ لإجراء عملية تحويل الفرنك الذهب المنصوص عليها في اتفاقية وارسو إلى جنيهات مصرية ورقية. ذلك لأن القانون المذكور قد أصبح لاغياً بتنفيذ اتفاقية جامايكا اعتباراً من أول أبريل عام ١٩٧٨ ، والتي تعتبر مصر طرفاً فيها. إذ التزمت مصر بمقتضاهما بعدم تحديد سعر عملتها الوطنية بوزن معين من الذهب

ولا يقتدح فيما سبق أن اتفاقية جامايكا لا تعلو على القانون الداخلي بالتطبيق لنص المادة ١٥١ من الدستور المصري، الصادر عام ١٩٧١ ، التي تتضمن بان المعاهدات " تكون لها قوة القانون بعد ابرامها والتصديق عليها ونشرها وفقاً للأوضاع المقررة". إذ ستصبح اتفاقية جامايكا، بالتطبيق للنص المشار إليه، في نفس مرتبة القانون رقم ١٨٥ لسنة ١٩٥١ . ومن ثم تخضع حالات التعارض بينهما لذات القواعد التي تحكم التعارض بين التشريعات الداخلية، وهي تقديم العاشر على العاشر وتفضيل اللاحق على السابق في حالة التماشى من حيث العمومية أو التخصيص. ولما كان كل من الاتفاقية المذكورة والقانون رقم ١٨٥ لسنة ١٩٥١ متعلقين بقواعد النقد ومتماثلين من حيث النوع، فإنها متفضله باعتبارهما لاحقة له من حيث النشأة.

وهذا ما استقر عليه الفقه والقضاء في مصر. فلقد قضت محكمة أمن الدولة العليا - طوارئ - القاهرة، في حكم لها بتاريخ ١٦ أبريل عام ١٩٨٧ (١)، "أنه تطبيقاً لنص المادة ١٥١ من الدستور..... فإن

(١) حكم غير منشور صادر في قضية النيابة العامة رقم ٤١٩٠ سنة ٨٦ الأزبكية (١٢١ كلى شمال) والخاصة بإضراب مائقيس قطارات السكك

المعاهدات الدولية التي صدرت وفقاً للأصول الدستورية المقررة تعد قانوناً من قوانين الدولة يتعين على القضاء الوطني تطبيقها باعتبارها كذلك، وحيث أنه متى كان ذلك فإن الاتفاقية المذكورة - (الاتفاقية الدولية للحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية) - وقد نشرت في الجريدة الرسمية في الثامن من أبريل سنة ١٩٨٢ بعد أن وافق عليها مجلس الشعب تعتبر قانوناً من قوانين الدولة ومادامت لاحقة لقانون العقوبات فإنه يتعين اعتبار المادة ١٢٤ قد الغيت ضمنياً بالمادة ٨ فقرة (د) من الاتفاقية المشار إليها.

بل ولقد ذهبت محكمة النقض نفسها إلى أبعد من ذلك عندما قررت، في حكمها الصادر في ٨ مارس ١٩٥٦ (١)، بأن المعاهدة تصبح قانوناً من قوانين الدولة بمجرد نشرها ويتعين على القاضي المصري تطبيقها ولو خالفت أحكامها أحكاماً "قانونه الداخلي سواء كان القانون الداخلي قد صدر قبل ابرام المعاهدة أو صدر بعد ابرامها".

وفي اعتقادنا أن الحكم الوحيد، على قدر علمنا، الذي أعمل صحيح القانون، يامتناعه عن حساب قيمة الفرنك الذهب المنصوص عليه في بروتوكول ١٩٦٨ المعدل لمعاهدة سندات الشحن على أساس سعر تعادل الجنيه المصري المحدد بالقانون رقم ١٨٥ لسنة ١٩٥١ ، هو الذي أصدرته محكمة استئناف الإسكندرية بتاريخ ٢٢ فبراير عام ١٩٨٩ (٢)، وفيه تقول: "انه بقصد ما أثارته المتألف ضدها... بخصوص احتساب التعويض الذي يتعين ادائه وفقاً لبروتوكول ١٩٦٨ على أساس من القانون رقم ١٨٥ لسنة ١٩٥١ الذي حدد وزن

= الحديدية في يومي ٧ و ٨ يوليو ١٩٨٦ مما ترتب عليه خسائر مالية قيمتها ٣٠٠ ألف جنيه والاضرار بمصالح ركاب تلك القطارات وأصحاب البضائع المنقولة فيها.

(١) القضية رقم ١٢٧ سنة ٢٢ القضائية، مجموعة المكتب الفني لمحكمة النقض، س ٧، ص ٢٧٤ . وجدير بالذكر أنه قد صدر حكم مماثل في ذات الجلسة في الطعن رقم ١٣٨ سنة ٢٢ القضائية.

(٢) حكم غير منشور، تم سرد حيثياته في مقدمة هذه الدراسة.

الذهب في الجنيه بمقدار ٢٥٥١٨٧ جرام ذهب خالص فمتردد، ذلك أن تلك الكمية من الذهب في غطاء الاصدار مالفة الذكر ليست سوى مجرد أساس حسابي تاريخي اعتمد عليه سابقاً في تحديد كمية الذهب الموجودة في الغطاء وفي تحويل العملات بعضها للبعض عندما كانت مصر تعتمد على سياسة سعر الصرف الثابت بمقتضى القواعد التي ترتب على اتفاقية "بريتون وورز" وعلاقتها بصندوق النقد الدولي، فقد خرجت مصر من سياسة سعر الصرف الثابت المرتبط بالدولار والذهب ودخلت في نظم جديدة للصرف... وأصبحت تتبع سياسة مغایرة في تحديد سعر صرف الجنيه المصري بالنسبة للعملات الأجنبية بما في ذلك الذهب كعملة احتياط عالمية، ويبيّن ذلك من مراجعة ميزانية البنك المركزي ونشرات صندوق النقد الدولي حيث يتضح اختلاف قيمة كمية الذهب بالجنيه المصري المقومة في احتياطات البنك المركزي بالرغم من ثبات كمية الذهب مما يعني اتباع سياسة سعر الصرف المتحرك في تحديد قيمة الذهب بالنسبة للجنيه المصري.....".

اما عن التشريعات الوطنية الصادرة فقط بفرض تحديد المقابل النقدي بالعملة الوطنية للفرنكات الذهبية المشار إليها في اتفاقيات النقل الجوى والبحري، فيها اهدار للحلول الموحدة التي ارستها هذه الاتفاقيات وقصدت من ورائها ثبات قيمة التعويض على نحو يحول دون التمييز بين المضطربين من مكان إلى آخر ومن زمان إلى زمان.(١)

(١) انظر على وجه الخصوص:

Antoine Vialard, Note sous Cass.Com.7 mars 1983, J.C.P.1984. II

20213 - 20213

انظر مع ذلك: مصطفى كمال طه، المرجع السابق ص ٣٣٠ ، حيث يرى ضرورة أن تحدو مصر حذو الدول التي تجري على تحديد المعادل بالعملة الوطنية للمبالغ المنصوص عليها بالفرنك الذهبية بمقتضى قرارات صادرة من السلطات المختصة في الدولة حتى لا تضارب الأحكام في هذا

فقيمة التعويض، من حيث المكان، لن تكون ثابتة، بل متعددة بتعدد الدول التي اصدرت تلك التشريعات، لاسيما وأن هذه الدول، عندما تحدد بمقتضى تشريع داخلى المقابل النقدى بالعملة الوطنية للوحدات الحسابية الذهبية، لا تهتم بالمحافظة على القوة الشرائية لمقدار التعويض المحدد سلفاً بمقتضى الاتفاقيات المذكورة، بل تصدر فى ذلك عن اعتبارات معينة تمليها عليها سياستها الاقتصادية الداخلية وظروفها الخاصة.(١)

ولايقلل من هذا النقد ما نصت عليه كل من اتفاقية لندن لعام ١٩٧٦ ، بشأن تحديد المسئولية عن الديون البحرية، واتفاقية مامبورج لعام ١٩٧٨ ، فى شأن نقل البضائع بحراً، من أن تحويل الوحدات الحسابية الذهبية المذكورة فيما إلى عملات وطنية يتم طبقاً لتشريع الدولة المعنية. فنصوص هاتين الاتفاقيتين تبرهن على أن سياسة التحويل طبقاً للتشريعات الداخلية لاتعد القاعدة العامة، بل هي مجرد استثناء لا يصح القياس عليه، بدليل أن بقية اتفاقيات النقل الجوى والبحري لا تتضمن نصوصاً مشابهة. هذا فضلاً عن أن الاشارة إلى التشريع الداخلى فى كل من الاتفاقيتين السابقتين كانت بهدف تشجيع الدول غير الاعضاء فى صندوق النقد الدولى، وبخاصة دول أوروبا الشرقية، على الانضمام إلى هاتين الاتفاقيتين .(٢)

= الشأن . وكذلك : رفعت فخرى ، الوجيز فى القانون الجوى ، ١٩٨٨ ، ص ١٨٨ . ١٨٩

(١) دى بونتايفيس ، ص ١٠١ وما بعدها.

(٢) تتضمن هاتان الاتفاقيتين نوعين من وحدات الحساب، حقوق الشعب الخاصة بالنسبة للدول الاعضاء فى صندوق النقد الدولى ، والفرنك الذهبى للدول غير الاعضاء (مادة ٨ من اتفاقية لندن لعام ١٩٧٦ ومادة ٢٦ من اتفاقية مامبورج لعام ١٩٧٨) . انظر :

Rene RODIERE:Droit Maritime, Précis Dalloz, Septième Édition, Dalloz 1977. P.116; LATRON, Article précté, R.F.D.A, 1979, PP-435-436.

وأخيراً، فإن التشريعات المشار إليها لن تؤدي إلى ثبات قيمة التعويض من حيث الزمان، حيث أنها وضعت لكي تبقى سارية لفترة طويلة من الزمن، قبل ادخال التعديلات عليها. ومن ثم، فكلما مر الزمن كلما تناقصت القوة الشرائية للمقابل النقدي بالعملة الوطنية لوحدات الحساب الذهبية. هذا فضلاً عن أن هذه التشريعات تخالف نصوص اتفاقيات النقل الجوى والبحرى، ولاسيما نص المادة ٢٢ من اتفاقية وارسو الذى يقضى باتمام عملية التحويل بحسب قيمة العملة الوطنية فى يوم صدور الحكم. فتقرير مايقابل الوحدات الحسابية من عملات وطنية بمقتضى تشريع داخلى معناه أن القاضى سيجرى التحويل وقتاً لقيمة العملة الوطنية وقت صدور ذلك التشريع وليس فى تاريخ صدور الحكم كما تنص على ذلك المادة الثانية والعشرون سالف الذكر.^(١)

= احمد حسنى، النقل البحري الدولى للبضائع والحوادث البحرية طبقاً لمعاهدات بروكسل وتعديلاتها، منشأة المعارف، الاسكندرية، ١٩٨٠ ، ص ١٠٩ ، مصطفى كمال طه، المرجع السابق، ص ٣٢١ .
 (١) دى بونتافيس، ص ١٠٢ وما بعدها.

ثانياً : سعر صرف الفرنك الفرنسي الحالى

١٣ - المساواة بين الفرنك الفرنسي الحالى وفرنك اتفاقيات النقل الجوى والبحري:

لقد تأثرت محكمة استئناف باريس^(١) بمبدأ الاصميمية النقدية Nominalisme monétaire لـ ١٨٩٥ من التقنين المدنى الفرنسى^(٢)، أثناء محاولتها حل الصعوبية الناشئة عن كيفية تحويل الوحدات العسابية الذميمية إلى وحدات دفع وطنية.

ويتلخص موقف المحكمة، من هذه المشكلة، فى أن واضعى اتفاقية وارسو قد تبنوا، كقاعدة لحساب التعويض، العملة الوطنية التى كانت ملائمة فى فرنسا وقت وضع الاتفاقية، المعروفة باسم "الفرنك بوانكلاريه"، والتي تشتمل على وزن من الذهب الحالص مقداره ٦٥ ملليجراما على ٩٠٠ من الألف. وفي أكتوبر عام ١٩٣٦

(١) Cour d'Appel de Paris, 5ème Ch., 31 Janv. 1980, D.M.F. 1980, 245
Dans le même sens, voir: Kinney Shoe Corp. V. Alitalia-Airlines, Court of Southern District of New York, 7 Nov. 1980, 15 Aviation Law Reports (Av. L. Rep.) 18, 509.

(٢) وقرب كذلك: تقضى مدنى ١١ فبراير ١٩٦٠ (حكمان)، مجموعة احكام التقاضى، من ١١ ، من ١٢٦ ، ومن ١٢٧ .

(٢) انظر: Antoine VIALARD, Note précitée, J.C.P. 1984. II 20212-20213.
وراجع في هذا الميد: Mostapha EL-GAMMAL L'adaptation du Contrat aux Circonstances Economiques, Etudes Comparées de Droit Civil Français et de Droit Civil de la République Arabe Unie, Paris, L.G.D.J., 1967, P. 3 et s

(٣) ونص المادة المذكورة كما يلى: «L'obligation qui résulte d'un prêt...»

ويقرر هذه المادة مبدأ الاصميمية النقدية ب المناسبة عقد القرض، وذلك على خلاف القانون المدنى المصرى الذى جعل من هذه الاصميمية مبدأ عاما اندر له نص المادة ١٢٤ التي تقضى "إذا كان محل الالتزام ينطوى التزم المدين بقدر عددها المذكور فى العقد دون أن يكون لارتفاع قيمة هذه التزوى أو لانخفاضها وقت الوفاء أى اثر". راجع العلامة عبد الرزاق السنهورى، الوسيط فى شرح القانون المدنى، الجزء الأول، نظرية الالتزام بوجه عام، مصادر الالتزام، دار النهضة العربية، القاهرة، ١٩٦٤ ، ص ٢١٤ وما بعدها.

استبدل بهذا الفرنك وحدة دفع أخرى، مشهورة الآن باسم "الفرنك القديم". خير أن هذه الوحدة قد تم الغاؤها لتحول محلها وحدة جديدة تعرف "بالفرنك الجديد"(١)، وهي وحدة الدفع المعتمد بها الآن في فرنسا بعد أن خفضت قيمتها بمقدار قرار من وزير المالية الفرنسي صدر في ١٠ أغسطس عام ١٩٦٩ . ولما كان الفرنك الجديد - الذي انقطعت بصفة رسمية العلاقة بينه وبين الذهب منذ دخول التعديل الثاني لاتفاقية بريتون وورز حيز التنفيذ اعتبارا من أول أبريل عام ١٩٧٨ - يعتبر خلفا لكل من الفرنك القديم والفرنك بوانكاريه، لأن الفرنك لا يعني، على حد تعبير المحكمة، إلا فرنكا بغض النظر عن ارتفاع أو انخفاض قيمته، فإنه بالتالي، يكون مساويا للفرنك المشار إليه في اتفاقية وارسو من حيث القيمة. وينبغي، من ثم، أن يتم تحويل الوحدة الحسابية في الاتفاقية المذكورة إلى عملات وطنية بحسب سعر صرف الفرنك الفرنسي الحالي بالنسبة لهذه العملات.

١٤ - موقف منتقد:

وفي اعتقادنا، أن ما خلصت إليه المحكمة منتقد من وجوه عدة: فمن ناحية، ليس صحيحا أن الفرنك الفرنسي الحالي يعتبر مساويا للفرنك بوانكاريه الذي نصت عليه اتفاقية وارسو، وفي القول بغير ذلك خلط بين وحدة الدفع ووحدة الحساب. فمن المعلوم أن الفرنك بوانكاريه، باعتباره عملة وطنية فرنسية، والذي اتخذته اتفاقية وارسو كأساس لحساب التعويض، كانت له وظيفتان: الأولى، وظيفته كوحدة دفع وطنية *Monnaie de Palement*؛ والثانية، وظيفته كوحدة حساب *Monnaie de Compte*. وظل يقوم بالوظيفتين معا، في فرنسا، حتى عام ١٩٣٦ حيث زالت عنه الوظيفة الأولى، لتقوم

(١) انظر: Robert HOMBURG: La limitation de responsabilité du transporteur aérien prevue par la convention de Varsovie et le calcul des indemnités, Revue Générale de l'air (R.G.A.) 1950, P.229 et s

بها وحدة دفع أخرى هي "الفرنك القديم"، واقتصر دوره على القيام بوظيفة وحدة الحساب فقط (١). وعندما تم النص عليه في اتفاقية وارسو، كان ذلك يهدف أن يقوم فقط بدوره كوحدة حساب وليس كوحدة دفع.

وبناء على ذلك، فلا يصح القول بأن الفرنك الفرنسي الحالى يعتبر مساوياً للفرنك بوانكاريه المشار إليه في الاتفاقية، لأن ذلك معناه الخلط بين وحدة الدفع ووحدة الحساب (٢). إذ من المعروف أن مبدأ الأسمية التقديمة يقتصر نطاق تطبيقه على وحدات الدفع، ولا يمتد إلى وحدات الحساب. فإذا كان من الممكن تفهم موقف المحكمة عندما قررت أن الفرنك الفرنسي الحالى يعتبر مساوياً لكل من الفرنك القديم والفرنك بوانكاريه، بإعتبار أنها جميعاً تعد من قبيل وحدات الدفع، فمن المستحيل مسايرتها فيما ذهبت إليه من إقامة المساواة بين الفرنك الحالى والفرنك المنصوص عليه في اتفاقية وارسو، نظراً لأن هذا الأخير يعتبر من وحدات الحساب ويخرج من عداد وحدات الدفع.

ثم أن الحكم السالف الذكر يهدى، من ناحية أخرى، نصوص اتفاقية وارسو وغيرها من اتفاقيات النقل البحري والجوى: فمما لا شك فيه أن إجراء التحويل على أساس سعر صرف الفرنك الفرنسي الحالى يعني أن المحكمة قد الغت معيار القيمة الذهب للعملة الوطنية، الذي اعتنقته هذه الاتفاقيات، واستبدلت به معياراً جديداً غير مذكور فيها. ولا يخفى على الفطرة ما ينطوي عليه ذلك من تعديل لاحكام الاتفاقيات المشار إليها يخرج كلية عن سلطة المحكمة (٣).

(١) Ibid., P. 230; Voir aussi: DUPONTAVICE, op.cit., 1982, P.43.

(٢) انظر: جاك بوريكان، التعليق السابق، ص ٥٣٠.

(٣) ا نظر Cour de District des Etats-Unis, District de New York, 16 Juin 1982 R.F.D.A., 1983, P.58 et surtout PP.66 et 67.

وراجع كذلك بند ٩ من هذه الدراسة

هذه الدراسة

كما أن تقرير المساواة بين الفرنك الفرنسي الحالي وفرنك اتفاقيات النقل الجوى والبحري يعتبر، فى التحليل الأخير، بمثابة استبدال وحدة حساب ذات طابع وطني، وهى الفرنك الورق، بوحدة حساب ذات طابع محايىد، وهى الفرنك الذهبى. ولاريب فى أن هذا المسلك، من جانب المحكمة، ينقض قصد واضعى تلك الاتفاقيات. إذ أنه يجعل قيمة التعويض وهنا بمشيئة الدولة تنفرد، بحر ارادتها، ببعديلها كلما عن لها، لسبب أو آخر، تعديل سعر عملتها الوطنية، وهو الأمر الذى أراد واضعو هذه الاتفاقيات تقليديه بإختيارهم، لحساب التعويض، وحدة حسابية تشتمل على وزن معين من الذهب بهدف ضمان ثبات قيمة التعويض من حيث الزمان والمكان. (١)

ثالثا : سعر الذهب فى السوق الحر

١٥ - شرط الذهب بين الجمود والحركة:

هناك اتجاه يرى أن شرط الذهب، المتمثل فى الوحدات الحالية الذهبية التى نصت عليها اتفاقيات النقل الجوى والبحري، يهدف إلى ضمان ثبات قيمة التعويض فى الزمان والمكان، وإلى حماية المضروبين من مخاطر تدهور القوة الشرائية للعملة الوطنية بفعل التضخم والتى كانوا سيتحملونها فيما لو اتخذت هذه العملة ابتداء

(١) انظر: دى فيفو، المقال السابق، ص ١١٨ ، نيكولاس، المقال السابق، ص ٥٨٦ ، وراجع كذلك :

Cour de District des Etats-Unis, District de New-York, 16 Juin 1982
R.F.D.A., 1983, P.58 surtout, P.66; The United States Court of Appeal
Second Circuit, Affaire Franklin Mint Vs. T.W.A. Préciée; Ibrahim Shihata
op.cit., P.67; E.A. Simpson, J.R., Recent developments in aviation case
Law.J.A.L.C. 1983, P. 483, surtout P. 485 note 8

وانظر أيضاً: محكمة الاستئناف العليا بالكويت، الدائرة التجارية الأولى،
جلسة ١٩٨٠/١٢/٢٨ فى الاستئناف المقيد بالجدول برقم ١٩٨٠/١٣٤٩
تجارى، مشار إليه فى: رفعت ابادير: مسؤولية الوكيل بالمسؤولية للنقل فى
القانون الكويتى واتفاقية وارسو، مجلة المحامى، السنة الخامسة، نوفمبر
- ديسمبر ١٩٨٢ ، ص ١٧ ، لاسيما من ٣٢ هامش ٤ .

كأساس لحساب التمويض. غير أنه كان فاقداً عن تحقيق ذلك الهدف بسبب ما اعتبره من جمود نتيجة لارتباط الذهب بالدولار الأمريكي بسعر ثابت ومصطنع أبعد ما يكون عن حقيقة الواقع (١). أما وقد انتهى هذا الارتباط بنفاذ التعديل الثاني لاتفاقية بريتون وودز، الذي جرد الذهب من صفة كنفه وألغى سعره الرسمي وحظر اتخاذه كأساس لتحديد سعر تعادل العملات الوطنية، فلا مفر، إذن، والحال هذه، من افساح المجال أمام الشرط المذكور لكنه يؤدي الدور الذي أراده له وأضعوا الاتفاقيات المشار إليها. ولن يتحقق ذلك إلا إذا تم تحويل الوحدات الحسابية الذهبية، مالفة الذكر، إلى عملات وطنية طبقاً للسعر الحقيقي للذهب في السوق الحر. (٢)

وتابع هذا الاتجاه عدد غير قليل من الأحكام الصادرة من محاكم الدول المختلفة (٣). بل وقد ذاعت بعض الأحكام الخاصة بالنقل

(١) لقد كان السعر الرسمي لأوقية الذهب في أول يوليو عام ١٩٤٤ ، ٢٥ دولاراً، واستمر هذا السعر ثابتاً حتى عام ١٩٧٢ ، تاريخ التخفيض الأول لقيمة الدولار، حيث أصبح ٢٨ دولاراً للأوقية، ثم ارتفع مرة أخرى في عام ١٩٧٣ ، تاريخ التخفيض الثاني لقيمة الدولار، فوصل إلى ٢٢٢ دولار.

(٢) انظر: مانكيفيتيس، المقال السابق، ص ٧٨٦ ، دى بونتافيس، المقال السابق، ١٩٨٢ ، ص ٧٧ وما بعدهما. وجدير بالذكر، هناك رأي، تمسك به بعض ذوي الشأن في الدعاوى المرفوعة على شركات الطيران للمطالبة بالتمويل، مفاده أن عملية التحويل من الفرنك الذهب إلى العملة الوطنية مسألة اختيارية متروكة لتقدير طالب التمويض، فإن شاء عملها، وأن أبقى حصل على التمويض في صورة ذهب. واستند هذا الرأي إلى عبارة Pourront être converties الواردة في نص المادة ٢٢ من اتفاقية وارسو لتدعم وجهة النظر. وهذا الرأى مرفوض، في نظرنا، لأن يخلط بين وحدة الحساب ووحدة الدفع: انظر في هذا الرأى وانتقاداته:

VIALARD, op.cit., J.C.P. 1984. II.20212-20213; Cour de District des Etats Unis, District de New York, 16 Juin 1982, R.F.D.A., 1983, P.58, surtout PP.68 et 69

(٣) انظر في المانيا Landgericht Frankfurt, 20 Sept. 1985, Air Law 1986, Vol. XI, No. 28, P. 278

وفي ايطاليا: Tribunale Di Milano, 25 Ottobre 1976, Il Diritto Marittimo 1978, P. 83, 19 Nov. 1979, Rivista di diritto Internazionale privato e processuale, 1980, P. 271; Corte d'Appello di Milano, giugno 1981, citée par Du Pontavice, op.cit., 1983, P.79; Corte d'Appello di Genova, 26 Marzo

الجوى إلى تبريره بحجة مستمدّة من نص المادة ٢٢ من اتفاقية وارسو، مفادها أن المادة المذكورة تتضمّن هذا المعنى عندما قررت أن تحويل الوحدات الحسابية إلى عملات وطنية يتم في حالة المطالبة القضائية وقتاً لقيمة الذهب لهذه العملات في تاريخ الحكم. فلو كان المقصد أن يتم التحويل وقتاً لسعر رسمي محدد سلفاً، لما كان واضعو الاتفاقية في حاجة إلى النص على أن يتم هذا التحويل على أساس القيمة الذهب للعملة في تاريخ الحكم^(١)، مما يدل على انصراف نيتهم إلى التعوييل على سعر السوق.

1981, Il Diritto Marittimo, 1981, P. 70; Corte d'Appello di Roma 29 giugno 1981 citée dans l'Arrêt de la Cour de Cassation Italienne du 23 Mai 1984
R.F.D.A., 1985, P.228 et s

وفى الولايات المتحدة:

United States District Court, Southern District of Taxes, Affaire Boehringer Mannheim Diagnostics Inc. V. Pan Am., 24 Nov 1981, 531 F. supp. 344

وفى كندا: County Court of the Judicial District of York, Toronto, Ontario 4 Octobre 1977, Annals of Air and Space Law, Mc-Gill University 1979 Vol. IV, P. 688; Cour Fédérale du Canada, 10 Avril 1978, Revue de Droit Uniforme, 1980 1, 186, Citée par: DU PONTAVICE, op.cit., 1983, P. 82.

وفى اليونان Cour d'Appel d'Athènes, 10 Janv. 1974, Air Law, 1975, Vol. I No. 1, PP. 42 et 43.

وفى الهند Cour d'Appel Indienne de Bangalore, 11 Aout 1978, Cité par: DU PONTAVICE, op.cit., P. 83.

وفى فرنسا Tribunal de Grande Instance de Paris, 6 Octobre 1978, Cité dans l'arrêt de la Cour d'Appel de Paris du 31 Janv. 1980, D.M.F 1980, 285.

وأنظر كذلك Justice Stevens, القاضي المنشق، في قضية Franklin Mint ، سالف الاشارة إليها، من ١٧١٤ و ١٧١٥ .

وفى الأرجنتين Cour d'Appel Nationale d'Argentine, 27 Février 1976, citée par: DUPONTAVICE, op.cit., P. 78

Cour d'Appel d'Athènes, 10 Janvier 1974, Précitée.

(١) انظر

ولقد تعرض الاتجاه المذكور للنقد من جانب بعض الفقهاء، كما رفضت بعض الأحكام الأخذ به (١). ويتحصل النقد الرئيس في أن سعر الذهب في السوق الحر عرضة للتقلبات، صعوداً وهبوطاً، بسبب المضاربات المتزايدة عليه، ومن ثم فإن اعتماده كأساس لاحتساب التعويض المنصوص عليه في اتفاقيات النقل الجوى والبحري يعد خرقاً لما اتجهت إليه نية واضعها من حرص على تحديد التعويض على مسأى ثابتة مستقرة تحقيقاً لوحدة القواعد المنظمة للمسئولية على الصعيد الدولي. هذا فضلاً عن أن تحديد المقصود بسعر السوق يشير كثيراً من الصعوبات بالنظر إلى تعدد أسواق الذهب في العالم، فلذا قيل ملارحوم إلى سعر سوق معينة، فهل تكون العبرة عند ذلك بالسعر عند الافتتاح أم بالسعر عند الاقفال؟ (٢).

ودعم المعارضون لعملية التحويل طبقاً لسعر الذهب في السوق الحر وجهة نظرهم بقرار صدر عن منظمة الطيران المدني الدولي، في اجتماع لها عقد في شهر أكتوبر عام ١٩٧٤ ، يقضى بوجوب عدم اجراء تحويل الفرنك الذهبية المنصوص عليها في اتفاقية وارسو

(١) انظر في الفقـاء: Tae Hee Lee, The Current Status of The Warsaw Convention and Subsequent Protocols In Leading Asian Countries, Air Law, Vol. XI, 1986, PP. 245 et 246; NICOLAS, op.cit., P. 582; VIALARD Note Préclée; GUILLAUME, op.cit., PP. 138 et 139

انظر في القضاـء:

Cour suprême des Pays-Bas, 14 Avril 1972, Affaire Hortinie A.G.C S.P.A., R.F.D.A., 1974, P.307, Federal Court, 5th. Circuit, 18 July 1984.

Cité par LEGIER, op.cit., P. 270, Note 75; Cour d'Appel de Paris 5ème Ch 31 Janvier 1980, D.M.F. 1980, P. 285; Trans World Airlines Inc., V-Franklin Mint, Supreme Court, 7 Avril 1984 Préclée

Jean-Pierre TOSI: L'affranchissement aérien, Paris, 1977, P.232. (٢) انظر.

وراجع كذلك: رفعت آبادير، السابق، من ٢١ و ٢٢ ، جيوم، المقال السابق، من ١٣٨ و ١٣٩ .

على أساس سعر الذهب في السوق الحر (١)، وبما نصت عليه كل من اتفاقية بروكسل الموقعة في ٢٩ نوفمبر عام ١٩٦٩ في شأن المسئولية المدنية عن الأضرار الناشئة عن التلوث بالزيت، واتفاقية جنيف الموقعة في أول مارس عام ١٩٧٣ في شأن تحديد مسئولية ملاك سفن الملاحة الداخلية، من ضرورة اعتماد السعر الرسمي للذهب عند حساب التعويض المستحق للمضرورين (٢).

واخيراً فإن محكمة النقض المصرية قد رفضت، بحكمها الصادر في ٢٧ أبريل عام ١٩٦٧ (٣)، الأخذ بهذه الطريقة لتحويل الوحدات الحسابية المنصوص عليها في اتفاقية ~~وارسو~~^{إلى} جنيهات مصرية ورقية استناداً إلى شرط الذهب والوفاء بما يعادل قيمة الذهب تعتبر باطلة طبقاً لاحكام القانون المصري. فكانت في حكمها المذكور: "ولما كانت احكام هذين التشريعين من النظام العام (الامر العالى الصادر في ٢ أغسطس عام ١٩١٤ بفرض السعر الازامى للعملة الورقية والمرسوم بقانون رقم ٤٥ لسنة ١٩٣٥ ببطلان شرط الذهب في العقود ذات الصبغة الدولية) ومن مقتضاهما بطلان شرط الذهب في المعاملات الداخلية والخارجية على حد سواء وهو أمر راعى الشارع فيه المصلحة العامة المصرية فإنه لا يمكن القول بأن انضمام مصر إلى اتفاقية فارسوفيا بقانون رقم ٥٩٣ لسنة ١٩٥٥ من شأنه التأثير في هذا التشريع الخاص بما يعد الغاء له أو استثناء من بطلان شرط الذهب بضاف إلى الاستثناءات الواردة فيه على سبيل الحصر ومن ثم فلا يتعذر بالشرط الوارد في اتفاقية فارسوفيا والذي يتضمن بادئ التعریض بما يعادل قيمة الذهب المبينة فيه من العملة الوطنية إذ أن اشتراط الوفاء بعملة ورقية على أساس قيمتها ذهباً ليس إلا تحابيلاً على القانون الذي فرض للعملة الورقية سعراً زامياً

R.F.D.A., 1975, PP. 141 et 142

G. GUILLAUME, op.cit., P. 139.

(١) انظر: (٢) انظر: (٣) انظر: مجموعة أحكام النقض، من ١٨ ، ع ٢ ، ص ٩١٥ ، الطعن رقم ٢٨٦ لسنة ٢٢ ق.

ولاجدوى من ابطال شرط الدفع بالذهب إذا لم يتناول البطلان هذه الصورة...».

١٧ - تعقيب

وفي اعتقادنا، لا تعد الانتقادات السابقة عقبة كلاه لا يمكن التغلب عليها. فلما شهد بقرار منظمة الطيران المدني الدولى ونصوص اتفاقية بروكسل لعام ١٩٦٩ وجنيف لعام ١٩٧٢ لاستبعاد سعر الذهب فى السوق الحر يمكن تغفيته بما يلى: أولاً، أن التفسير الرسمى لاتفاقيات النقل الجوى ليس من بين اختصاصات اللجنة القانونية لمنظمة الطيران المدني الدولى. هذا فضلاً عن أن التفسيرات التى تصدر عن هذه اللجنة غير ملزمة للدول المتعلقة ولهيئاتها القضائية^(١). ثانياً، أن نصوص اتفاقية بروكسل لعام ١٩٦٩^(٢) وجنيف لعام ١٩٧٢ التى توجب اعتماد السعر الرسمى للذهب عند حساب التعويض لامثل لها فى بقية اتفاقيات النقل الجوى والبحري مما يدل على أنها لاتشكل قاعدة عامة فى هذا الشأن، بل هي مجرد استثناء لاينبعى تعبيده. اضف إلى ذلك أن السعر الرسمى للذهب قد الذى يقتضى التعديل الثاني لاتفاقية بروكسل ووذ الذى أصبح نافذا اعتبارا من أول ابريل عام ١٩٧٨^(٣).

أما ما ذهبت إليه محكمة النقض المصرية من عدم الاعتداد بشرط الذهب الوارد فى اتفاقية وارسو باعتباره مخالفًا لتشريعات مصرية متعلقة بالنظام العام، فقول تعوزه الدقة: فبطلان شروط الذهب والوفاء بما يعادل قيمة الذهب هو جزء الأخلال بالسعر الازمى للعملة الورقية

(١) مانكيفيتس، المقال السابق، ص ٧٨٦ .

(٢) يرى البعض أن نص المادة ٩٥ من اتفاقية بروكسل لعام ١٩٦٩ لم يتضمن آية اشارة إلى السعر الرسمى للذهب. راجع: دى بونتافيس، المقال السابق، ١٩٨٢ ، ص ٩٤ وما بعدها.

(٣) انظر سابقا، بند ١٣ من هذه الدراسة.

المصرية، المقرر بالأمر العالى الصادر فى ٢ أغسطس عام ١٩١٤، وبمبدأ الأسمية النقدية، المنصوص عليه فى المادة ١٣٤ من التقنين المدنى. ويفترض هذا البطلان أن ثم التزاما يقع على عاتق المدين محله نقوداً وطنية، أى وحدات دفع، ثم يتم الاتفاق بين الدائين والمدين على أن يقوم هذا الأخير بوفاء الدين ذمياً (وهذا هو الأخلاص بالسعر الالزامى)، أو بعملة ورقية بما يساوى مبلغ الدين من الذهب وقت الوفاء (وهذا هو الأخلاص بمبدأ الأسمية النقدية). فمجال البطلان الخاص بهذه الشروط يقتصر على وحدات الدفع فقط ولا يمتد إلى وحدات الحساب. ولاشى، من هذا القبيل فيما يتعلق بشرط الذهب المنصوص عليه فى اتفاقيات النقل الجوى والبحرى. فهذه الاتفاقيات لا تتضمن عاتق المدين المسئول عن التعويض التزاماً محله مبلغاً من وحدات الدفع الوطنية، بل مبلغاً من وحدات الحساب يتعمى ترجمتها إلى وحدات دفع وطنية على أن يراعى عند التحويل الهدف الذى تتوخه الاتفاقيات المشار إليها عند اخذها بشرط الذهب وهو ثبات قيمة التعويض فى الزمان والمكان. وفي عبارة موجزة، تعالج شروط الذهب فى القوانين الداخلية حالة الانتقال من العملات الورقية إلى الذهب، بينما تواجه فى الاتفاقيات الدولية الوضع العكسي، وهو الانتقال من الذهب إلى العملات الورقية. فالدور المرصود لها فى التشريعات الوطنية مختلف، إذن، عن دورها فى التشريعات الدولية. وطالما أن الأمر كذلك، فلا يصح، من ثم، التسوية بينهما من حيث الحكم^(١).

(١) يرى البعض، ويتحقق، "أن بطلان شروط الذهب قصد به حماية العلاقة المصطنعة بين الذهب والورقة"، ومن ثم، "فإن انقضاء هذه العلاقة أصلاً يجعل من اللازم العودة إلى العبادى العامة للقانون والتي يمقتضىها يصلح كل شئ لأن يكون ملحاً للالتزام فيما لا يتمارض مع قواعد النظام العام والأداب، وبالتالي أصبح من اللازم القول بصحة شروط الذهب فى المعاملات الداخلية والدولية على السواء..... والطبيعي أن تسير القوانين الأخرى... مثل القانون المصرى فى نفس الاتجاه". راجع: سمير تنافو، المقال السابق، ص ٥١.

هذا فضلاً عن أن ما قضت به المحكمة فيه اهدار لنصوص اتفاقية دولية صدقت عليها مصر وأصبحت، وبالتالي، طرفاً سامياً فيها. ومثل هذا الاهدار يخالف ما قررته المحكمة ذاتها، في حكم لها بتاريخ ٨ مارس عام ١٩٥٦ ، من أن المعاهدة تصبح قانوناً من قوانين الدولة بمجرد نشرها ويعين على القاضي المصري تطبيقها ولو خالفت أحكامها أحكام قانونه الداخلي سواء كان القانون الداخلي قد صدر قبل إبرام المعاهدة أو صدر بعد إبرامها. (١)

وأخيراً، فإن الحجة المتمثلة في تعرض سعر الذهب في السوق الحر للتقلبات بسبب المضاربة، وفي صعوبة تحديد هذا السعر بالنظر إلى تعدد أسواق الذهب في العالم، لا تشكل عقبة يستحيل تجاوزها: فالاصل أن يحصل المضروء على عدد من وحدات الدفع الوطنية مساوية في قوتها الشرائية للقيمة الحقيقية للتعويض المعتبر عنها بوحدات حسابية ذهبية. وكل ما يطра على سعر الذهب في السوق الحر من تغيرات ليس، في حقيقته، سوى ترجمة صادقة للتقلبات التي تعتري القوة الشرائية لوحدات الدفع الوطنية، قام الذهب برصدها يابعاً مقياساً ذا ثبات نسبي وهذا طبيعة محايضة. فالمتقلب صعوداً وعيوباً هي، إذن، قيمة العملات الوطنية، أما الذهب فلا يعدو أن يكون مرآة عاكسة لهذه التقلبات.. ويكتفى للتدليل على صحة ذلك ما يتمتع به سعر الذهب من ثبات نسبي في مواجهة العملات القوية ومن تقلب أمام العملات الضعيفة. (٢)

وإذا كانت تقلبات سعر الذهب لا تناسب، في بعض الأحيان، مع تقلبات قيمة العملات الوطنية، بسبب المضاربات المتزايدة عليه، مما يؤدي إلى حصول المضروء على وحدات دفع وطنية ذات قوة شرائية

(١) مجموعة أحكام النقض، من ٧ ، ص ٢٢٤ ، الطعن رقم ١٣٧ لسنة ٢٢ ق، وصدر حكم مماثل في ذات الجلسة في الطعن رقم ١٣٨ لسنة ٢٢ ق. وراجع ماسبيك، بند ١٢ من هذه الدرامة.

(٢) راجع: دي بونتايفيس، المقال السابق، ١٩٨٣ ، ص ٨٨ وما بعدها لاسيما ص ٩٢ و ٩٣ .

أقل أو أكبر من القيمة الحقيقة للتعويض المشار إليه في اتفاقيات النقل الجوى والبحرى، فتلك عقبة يمكن تجاوزها بتبني متوسط سعر الذهب في السوق الحر خلال فترة زمنية معينة، كمتوسط سعره خلال الشهور الثلاثة السابقة على تاريخ صدور الحكم مثلاً. (١)

أما ما يقال عن صعوبة تحديد سعر الذهب في السوق الحر، نظراً لتنوع أسواق الذهب في العالم، فيمكن التغلب على هذه الصعوبة باستبعاد سعر الذهب في الأسواق المحلية، والتعويل على سعره في سوق ذات طابع دولي، كسوق لندن مثلاً. (٢)

(١) جاك بوريكان، التعليق السابق، ص ٥٣١ ، دى يونتافيس ، ١٩٨٣ ،
ص ٩٣ و ١٢١ .

(٢) وهو ما جرى عليه العمل من قبل البنك المركزي المصرى عند تحديد
قيمة الرصيد النقدى الذهبى . انظر :

International financial statistics, I.M.F. Vol. XLI Number 11, Nov. 1988,
P. 213.

ووأرجع كذلك : دى يونتافيس ، ١٩٨٣ ، ص ١٢٧ وما بعدها .

خاتمة

١٨ - فتنة الذهب

لم يعد النظام التقى يفتنه بريق الذهب^(١). لكن الأمر على خلاف ذلك في مجال النقل الجوى والبحري، إذ لايزال للذهب لمعانه وبريقه الذي يشير حيرة الفقه والقضاء وترددهما.

فمنهم من يريد اطفاء نوره، إما باستبدال حقوق السحب الخاصة بد^(٢)، وإما بمساواته بالoric من حيث القيمة^(٣).

ومنهم من يستحسن بريقه، لكنه يزنه "بتسعيرة حكومية" تم الغاؤها منذ زمن^(٤).

ومنهم من يقدره ويقومه بما يتفق والواقع^(٥)

والقضاء في مصر بين مستحسن ومقدر. فمحكمة النقض من المستحسنين. تتمسك بما هو تقليدي وأن كان ملغيا، وتتجاهل كل ما هو حديث ولو كان واجب الإعمال^(٦). أما محكمة استئناف الاسكندرية فمن المقدرين، ثارت على المفاهيم التقليدية، واقتربت إلى حد كبير مما هو حديث. لكنها للأسف الشديد توقفت في منتصف الطريق، واكتفت، بعد أن رفضت مسايرة محكمتنا العليا في قضائها، بمنطق، ظاهره الرحمة وباطنه التهرب من حل المشكلة، حرفته: "فلهذه الأسباب حكمت المحكمة بقبول الاستئناف شكلا،

(١) انظر ما سبق، بند ١٢ من هذه الدراسة.

(٢) انظر بند ٨ من هذه الدراسة.

(٣) انظر بند ١٣ من هذه الدراسة.

(٤) انظر بند ١١ من هذه الدراسة.

(٥) انظر بند ١٥ من هذه الدراسة.

(٦) نقض رقم ٢٢٥٢ لسنة ٥٢٥٢ ق بتأريخ ٢٥/٦/١٩٨٦ حكم غير نهائى، وردت حishiاته فى مقدمة هذه الدراسة.

وفي الموضوع بتعديل الحكم المستأنف إلى الزام الشركة المستأنفة بأن تؤدي للشركة المستأنف ضدها ما يعادل ٦٠٠٠٩٩ فرنك الذي يحتوى على ٦٥٥ مليجرام من الذهب عيار ٩٠٠ من الألف مقومة بالعملة المصرية". ومن هذه الأسباب قولها: "ويكون الشأن في تحديد ما يعادل قيمة الفرنك بالعملة المصرية، وبالتالي مقدار التعويض المستحق، هو البنك المركزي المصري..."^(١)، ولا يخفى ما يعتري هذا الحكم من قصور: فاحجامه عن تحديد المقابل التقدي بالعملة المصرية للفرنكات الذهبية يجعل منطقه مجاهلاً، يكتنف تنفيذه الصعوبات. ومن المقرر "أن منطق الحكم"، على حد تعبير محكمة النقض^(٢)، "يجب أن يكون متزماً عن التجهيل". فإذا "لم يحدد سعر الصرف الذي على أساسه يتم تحويل المبلغ المقضى به... إلى العملة المصرية، فإنه يكون قد جاء مجاهلاً، مما يتعمّن معه نقضه". وأشارته إلى البنك المركزي المصري باعتباره الجهة المنوط بها تحديد ما يعادل قيمة الفرنك بالعملة المصرية، وبالتالي مقدار التعويض المستحق، فيه تنازل من جانب المحكمة عن اختصاصها، ومذا ما لا تملكه، إذ هي المختصة، دون سواها، بتحديد قدر التعويض وباختيار الطريقة التي يتم على أساسها ترجمة وحدات الحساب إلى وحدات دفع وطنية باعتبار أن هذه العملية مسألة قانونية، وليست اقتصادية كما يبدو لأول وصلة.

ولم يعكس بريق الذهب على الفقه والقضاء فحسب، بل امتد كذلك ليؤثر على ذوى الشأن في عقود النقل الجوى والبحرى، من ناقلين وشركات تأمين وثاخين ومسافرين: فمما لا شك فيه أن طريقة التحويل المتبعه ستلقى بظلالها على قدر أقساط التأمين الملزم بها الناقل. كما أنها قد تكون في مصلحة الناقلين بحيث يحصلون

(١) استئناف الاسكندرية، الدائرة السادسة بحري، بتاريخ ٢٢/٢/١٩٨٩ ، في الاستئناف رقم ١٦٨٢ لسنة ٤٤٢ بحري، حكم غير منشور، وردت حيثياته في مقدمة هذه الدراسة.

(٢) الطعن رقم ٨٣٦ لسنة ٥٢٥ بحري جلسة ١٩/١٢/١٩٨٢ .

بمقتضاهما على ميزة تفضاف إلى ما يتمتعون به من تحديد لمسؤوليتهم وقد تكون في مصلحة المسافرين والشاحنين فتجنفهم خطر تدمير القوة الشرائية للعملة الوطنية بفعل التضخم، وتケفل لهم، وبالتالي، تعويضا عادلا في الزمان والمكان.

وأخيرا، فإن بريق الذهب من شأنه أن يؤدى، بسبب ما أثاره من حيرة وتردد في أوساط الفقه والقضاء، إلى تداعى القواعد الموحدة التي أرستها الاتفاقيات الدولية في مجال النقل البحري والجوى، والتي فتح الطريق أمام ما يسمى بظاهرة "سوق العدالة Forum Shopping" (١) حيث يبحث ذوو الشأن عن المحكمة الأكثر تحقيقاً لمصلحتهم.

لكل ما سبق، يستحق الفقه الدولى على الامراع بالتصديق على اتفاقيات النقل الجوى والبحري التي تتبين حقوق السحب الخاصة بدلاً من الوحدات الحالية الذهبية، قبل أن تؤدى فتنة الذهب أكلها بتفكك القواعد الدولية الموحدة ويفتشى ظاهرة "سوق العدالة" (٢)

(١) انظر في تفصيل هذه الظاهرة: J.G.DEVILLENEUVE

Le forum shopping dans la Convention de Varsovie, Revue Générale de l'Air et de l'Espace (R.G.A.E.), 1967, P 221

وانظر كذلك: مانكيتيس، المقال السابق، ص ٧١١ ، جاك بوريكان، التعليق السابق، ص ٥٣ . Francois LEGREZ, op.cit., PP. 194 et 195

(٢) انظر: