

الوضع القانوني للمعتقلين الأفغان
في قاعدة جوانتانامو الأمريكية
دراسة تأصيلية على ضوء
قواعد القانون الدولي الإنساني

دكتور

محسن على جاد

مقدمة

في أعقاب تفجيرات الحادي عشر من سبتمبر ٢٠٠١ بنيويورك وواشنطن أعلنت الولايات المتحدة الأمريكية عزمها شن حرب بلا هوادة ضد ما أطلقت عليه "الإرهاب الدولي".

وقد اعتبرت الولايات المتحدة أن محطاتها الأولى في هذه الحرب - التي أطلقت عليها اسماً رمزياً "الحرية المطلقة" - تقع في أفغانستان، على اعتبار أنها كانت تأوى تنظيم القاعدة وزعيمه أسامة بن لادن وباقي قياداته على إقليمها وتضفي الحماية عليهم، والذي اتهمته الولايات المتحدة بأنه كان وراء التفجيرات ومن ثم أصبح زعيم التنظيم المشتبه فيه الرئيسي والمسئول الأول عن ارتكابها.

وكانت الولايات المتحدة قد وجهت إلى أفغانستان عدة ضربات من عدة سنوات إبان إدارة الرئيس كلينتون، على أثر قيام التنظيم بإعلان مسؤوليته عن تفجير سفارتها في كينيا وزامبيا.

على أن تفجيرات الحادي عشر من سبتمبر قد مثلت بالنسبة للولايات المتحدة - كما بندا - نقطة اللاعودة فقامت بعد وقوع هذه التفجيرات بمطالبة حكومة طالبان الحاكمة في أفغانستان بتسليمها زعيم تنظيم القاعدة^(١)، ولما لم توافق قررت شن

١ انظر: التقرير الاستراتيجي العربي، صادر عن مركز الدراسات والاستراتيجية بجريدة الأهرام، العدد ٢٠٠١، الولايات المتحدة وبناء تحالف دولي ضد الإرهاب، ص ٤٥.
أبو بكر الدسوقي، أفغانستان: تحديات إعادة بناء الدولة، مجلة السياسة الدولية، العدد (١٤٩) - يوليو ٢٠٠٢ - المجلد (٣٧)، ص ١٤٤.

الحرب عليها، بغرض تغيير النظام الحاكم في البلاد واعتقال المسؤولين في حكومة الطالبان وقادة تنظيم القاعدة، تمهيداً لمحاكمتهم لقاء ما ارتكبوه من جرائم إرهابية ضد الولايات المتحدة.

وبالفعل وفي السابع من أكتوبر - أى عقب أحداث الحادى عشر من سبتمبر بما يقرب من الشهر - بدأ الهجوم المسلح على أفغانستان ولم يتوقف إلا بعد أن تم إسقاط النظام الحاكم فيها وسيطرة المعارضة الشمالية على مقاليد السلطة.

وقد أسفرت العمليات الحربية عن سقوط الآلاف من قوات طالبان وتنظيم القاعدة فى قبضة القوات الأمريكية والنظام الجديد، حيث تم تصفيتهم ونقل أعداد كبيرة منهم - تزيد على ستمائة فرد - بالطائرات إلى قاعدة عسكرية أمريكية مقامة على خليج - يطلق عليه جوانتانامو - يقع على أراضى كوبا^(١).

وفى هذه القاعدة تم احتجاز المعتقلين داخل زنازين حديدية انفرادية مكشوفة ومعزولين بعضهم عن بعض. وقد أمكن لبعض الصحفيين تسريب بعض الصور الفوتوغرافية عنهم حيث ظهر المحتجزون مكبلين بالسلاسل الحديدية من الأيدي والأرجل، الأمر الذى أثار الجدل فى كافة الأوساط العلمية والفقهية والسياسية المحايدة عن وضع أولئك المعتقلين على هذا النحو فى قاعدة جوانتانامو، وعماً إذا كان من المتعين معاملتهم معاملة أسرى الحرب، خاصة أنهم سقطوا فى الاعتقال أو استسلموا أثناء أو بعد انتهاء العمليات القتالية.

ولذلك برزت فكرة بحث الوضع القانوني للمحتجزين فى هذه القاعدة، بغرض التعرف على ماهية المعاملة التى يتوجب معاملتهم بها أو القواعد الواجب تطبيقها على حالتهم، حسب الظروف التى اعتقلوا فيها والأسباب التى اعتقلوا من أجلها.

وما من شك أن هذا الموضوع يندرج - من حيث الدراسة القانونية البحثية - تحت موضوعات القانون الدولى الإنسانى، الذى يقصد به مجموعة القواعد القانونية الدولية التى تنظم القتال فى أحوال الصراع المسلح، وهى تضم المبادئ والأعراف المستقرة من زمن طويل فيما يخص هذه الأحوال، والتى جرى تقنينها فى العديد من الاتفاقيات الدولية

منذ بداية النصف الثاني من القرن التاسع عشر، وكان أهمها إعلان باريس الخاص بالسلوكيات الإنسانية للمتحاربين عام ١٨٥٦م، واتفاقية جنيف عام ١٨٦٤م بشأن معاملة الجرحى والمرضى وحسن معاملة الأسرى خلال العمليات القتالية^(١).

على أنه أصبح المستقر عليه في الوقت الحاضر بلورة وتحديد قواعد القانون الدولي الإنساني فيما أصبح يطلق عليه قانون لاهاي وقانون جنيف^(٢). ويضم قانون لاهاي مجموعة القواعد القانونية التي تم إقرارها في اتفاقيات لاهاي التي أبرمت عامي ١٨٦٤، ١٩٠٧ والتي تنظم حقوق وواجبات المحاربين في إدارة العمليات العسكرية، وهي تنطلق من فكرة إنسانية تقضى بحتمية وضع قيود على حرية الأطراف المتحاربة في اختيار الأساليب والوسائل التي تستخدمها في أثناء الحروب أو النزاعات المسلحة، باعتبار أن حريتها في هذا الشأن لا يمكن أن تكون بلا حدود،

١ انظر: د. حازم عظم، قانون النزاعات الدولية المسلحة (المدخل - النطاق الزماني)، الكويت، الطبعة الأولى ١٩٩٤، ص ١٣٧ وما بعدها.

- د. إبراهيم محمد العناني، القانون الدولي العام، ١٩٩٠، ص ٦٠٣ وما بعدها.

- د. الشافعي محمد بشير، القانون الدولي العام في السلم والحرب، دار الفكر الجامعي - الطبعة الرابعة، ص ٦٦٠.

٢ انظر: د. محمد مصطفى يونس، ملاحح التطور في القانون الدولي الإنساني، القاهرة - دار النهضة العربية - الطبعة الأولى، ص ٦٦.

- وانظر أيضاً: كتاب "مدخل في القانون الدولي الإنساني والرقابة على استخدام الأسلحة"، ندوة الفترة من ٦/٢٧ إلى ١٩٩٨/٧/٣م - سيراكوزا - إيطاليا، مودع لدى مكتبة كلية الحقوق - جامعة عين شمس، تحرير د. محمود شريف بسيوني سنة ١٩٩٩م الجزء الأول:

د. محمود شريف بسيوني، الإطار العرفي للقانون الدولي الإنساني - التداخلات والتغريات والغموض، ص ٥٩ وما بعدها.

جان باكيته، القانون الدولي الإنساني وحماية ضحايا الحروب، ص ٢٦٨.

- كتاب "دراسات في القانون الدولي الإنساني، المؤتمر الإقليمي العربي الفترة من ١٤ إلى ١٦ نوفمبر ١٩٩٩ - القاهرة - اللجنة الدولية للصليب الأحمر (بمناسبة مرور ٥٠ عاماً على إبرام اتفاقيات جنيف):

- جورج أبي صعب، اتفاقيات جنيف بين الأمس والغد، ص ٤١١.

- د. عبد الغنى محمود، حماية ضحايا النزاعات المسلحة في القانون الدولي الإنساني والشريعة الإسلامية، ص ٢٦١.

- د. عامر الزمالي، الفئات المحمية بموجب أحكام القانون الدولي الإنساني، ص ١١١. وانظر أيضاً: د. صلاح الدين عامر، مقدمه لدراسة قانون النزاعات المسلحة، القاهرة - دار الفكر العربي سنة ١٩٧٦، ص ١٠١ وما بعدها.

وإنما عليها الالتزام بالامتناع عن استخدام أية أسلحة أو قذائف أو أساليب مما يمكن أن تسبب - بحسب طبيعتها - أضراراً مفرطة وآلاماً لا مبرر لها، كما أن عليها أن تميز أثناء العمليات الحربية - بين المقاتلين وغير المقاتلين^(١) ومن ثم فقانون لاهاي يطبق أثناء الحرب أو النزاع المسلح بحيث يكون مرشداً وضابطاً لسلوك القوات المسلحة، ويستهدف الحد من أثار العنف والخداع بحيث لا تتجاوز الضرورات العسكرية أثناء العمليات القتالية^(٢). أما قانون جنيف فيشمل اتفاقيات جنيف الأربعة التي أبرمت سنة ١٩٤٩ والتي ألحق بها بروتوكولان إضافيان سنة ١٩٧٧م، وهي خاصة بحماية ضحايا الحروب، وتستهدف تقرير الحماية والاحترام والمعاملة الإنسانية للأشخاص الذين أصبحوا خارج المعركة ولأولئك الذين لا يشاركون في الأعمال القتالية، مثل الجرحى والمرضى من أفراد القوات المسلحة في البحر وكذا الأسرى والمدنيين في الأراضي المحتلة^(٣).

وقد أبرمت في هذا الإطار بعد ذلك العديد من الاتفاقيات الدولية منها ما يتعلق بحظر استخدام الأسلحة العشوائية مفرطة الضرر، ومنها ما يفرض الحماية للمدنيين في ظروف الاحتلال الحربي، كما أن منها ما يقرر الحماية للجرحى والمرضى

١ انظر د. صلاح الدين عامر، المقاومة الشعبية المسلحة في القانون الدولي العام، القاهرة - دار الفكر العربي، سنة ١٩٧٥م، ص ١٠٨ - ١١٢.

- د. صلاح الدين عامر، التفرقة بين المقاتلين وغير المقاتلين، كتاب دراسات في القانون الدولي الإنساني، المرجع السابق، ص ٩٧.

- هنري ميروفيتز، مبدأ الآلام التي لا مبرر لها، كتاب دراسات في القانون الدولي الإنساني، المرجع السابق، ص ٣٢٣.

٢ انظر: النصوص الرسمية للاتفاقيات والإعلانات الصادرة عن المؤتمرين في:

American journal of international law, vol. 2 (April), 1907, Supplement, pp. 103-166; vol. 2 (January and April), 1908, supplement, pp. 218.

٣ انظر نصوص اتفاقية جنيف المبرمة في ١٢ أغسطس سنة ١٩٤٩ في: الكتاب الصادر عن اللجنة الدولية للصليب الأحمر - جنيف سنة ١٩٨٧م.

وانظر نصوص البروتوكولين الإضافيين الموقع عليهما في ١٠ يونيو سنة ١٩٧٧م والمتعلقين بحماية المنازعات الدولية المسلحة في: الكتاب الصادر من اللجنة الدولية للصليب الأحمر - جنيف سنة ١٩٨٢م.

ولحقوق المرأة والطفل وللأماكن الثقافية والتراث الحضارى وأماكن الإصابة أثناء الحروب^(١).

وعلى أى الأحوال فإن اتفاقيات جنيف سنة ١٩٤٩م تعتبر - فى العصر الحاضر - هى القلب النابض والركيزة الأساسية لقواعد القانون الدولى الإنسانى، ومن بينها الاتفاقية الثالثة المتعلقة بحماية أسرى الحرب، والتى ستكون أحكامها أمامنا أثناء تناول العديد من نقاط بحثنا، الذى رأينا أن نقسمه إلى ثلاثة فصول على النحو التالى:

الفصل الأول: نبذة عن حماية أسرى الحرب وفقاً للقانون الدولى الإنسانى، وينقسم

إلى مبحثين:

المبحث الأول : حالة الأسر الحربى وفقاً للقانون الدولى الإنسانى.

المبحث الثانى : قواعد حماية أسرى الحرب.

الفصل الثانى : النزاع فى أفغانستان، وينقسم إلى مبحثين :

المبحث الأول : ماهية الحرب وفقاً للقانون الدولى.

المبحث الثانى : الطبيعة القانونية للنزاع فى أفغانستان.

الفصل الثالث : الوضع القانونى للمعتقلين فى جوانتانامو على ضوء قواعد

القانون الدولى الإنسانى.

١ انظر: ساندراسنجر، حماية الأطفال فى حالات النزاع المسلح، كتاب دراسات فى القانون الدولى الإنسانى، المرجع السابق، ص١٣٣.

- جوديت ج غردام، النساء وحقوق الإنسان والقانون الدولى الإنسانى، كتاب دراسات فى القانون الدولى الإنسانى، المرجع السابق، ص١٧٥.

- أنطوان بوفاييه، حماية البيئة الطبيعية فى فترة النزاع المسلح، كتاب دراسات فى القانون الدولى العام، المرجع السابق، ص١٩١.

- هايك سبيكه، حماية الأعيان الثقافية وفقاً للمعاهدات الدولية، كتاب دراسات فى القانون الدولى الإنسانى، المرجع السابق، ص٢٠٥.

وانظر كذلك: جان باكيت، القانون الدولى الإنسانى وحماية ضحايا الحروب، جنيف - معهد هنرى دوفان سنة ١٩٨٦، ص٢١ وما بعدها.

وينقسم إلى مبحثين:

المبحث الأول : مدى انطباق حالة الأسر على الأشخاص المعتقلين في

جوانتانامو.

المبحث الثاني : المعاملة الواجبة للمعتقلين في جوانتانامو.

الفصل الأول

نبذة

عن حماية أسرى الحرب وفقاً

لقواعد القانون الدولي الإنساني

قبل أن نتناول القواعد التي قررها القانون الدولي لحماية أسرى الحرب، يتعين - أولاً - أن نحدد من يُعدُّ أسيراً حربياً أى في حالة أسر، وفقاً لهذه القواعد، ثم نعقب على ذلك بشرح مختصر لمدى الحماية التي أسبغها القانون الدولي على هذه الحالة، وما ينشأ عنها من حقوق والتزامات لكل من - وعلى كاهل كل من - الدولة الأسيرة والأسير معاً.

ولذا نقسم هذا الفصل إلى مبحثين نبين في أولهما ماهية "حالة الأسر" وفقاً للقانون الدولي، ثم نعرض في الثاني للقواعد القانونية الدولية المقررة لحماية أسرى الحرب.

المبحث الأول

حالة الأسر الحربي

وفقاً للقانون الدولي

من أهم ما يترتب على نشوب الحرب أو النزاع المسلح بين دولتين أو أكثر وقوع أسرى بين الأطراف المتحاربة لدى كل منها أو - على الأقل - من جانب إحداها لدى الطرف الآخر أو الأطراف الأخرى^(١). ومن هذا الوقت تنشأ حالة قانونية دولية يطلق عليها حالة "الأسر الحربي".

١ انظر:

- Oppenheim (Mc Nair); International law, A Treatise, by H. Lauterpacht. London, New York, Toronto, Longmans, green and Co. 8th edition - 1955, pp. 367-369.

- Fauchille; Traité de droit international public, Paris, librairie Arthur Rousseau 1922, tome I- première partie, pp. 172- 174.

وأيضاً: د. محمد حافظ غانم، مبادئ القانون الدولي العام، القاهرة - دار النهضة العربية سنة ١٩٧٢، ص ٧٧٦.

- د. على صادق أبو هيف، القانون الدولي العام، الإسكندرية - منشأة المعارف سنة ١٩٦٠، ص ٧٢٨.

- د. عبد الواحد محمد الفار، أسرى الحرب، القاهرة - عالم الكتب سنة ١٩٧٥ ص ٦٨.

- أحمد أبو الوفاء، الوسيط في القانون الدولي العام، القاهرة - دار النهضة العربية - الطبعة الأولى ١٩٩٥م - ١٩٩٦م، ص ٦٥١ - ٦٥٤.

ولا تنشأ هذه الحالة إلا بالنسبة لمن يقع في يد الدولة من الأفراد المنتمين للدولة العدو بصفة عامة، حتى ولو كانوا غير مقاتلين^(١). ولا يخضع أولئك الأفراد للقوات أو الأفراد الذين اعتقلوهم، وإنما لسلطة الدولة التي يتبعونها أو ينتمون إليها. ولم يكن الحال على هذا النحو في العصور القديمة، حيث كانت فكرة العقاب أو توقيع الجزاء على الأسرى أو الثأر منهم هي السائدة، وفي أغلب الأحيان كان يتم إعدام الأفراد الواقعين في الأسر لدى الدول المتحاربة، أو يتم - على الأقل - استرقاق الأسرى بغرض الانتفاع بهم^(٢).

على أن النظرة إلى أسرى الحرب بدأت تتغير بعد ذلك شيئاً فشيئاً تحت تأثير اعتبارات تتعلق بالشرف العسكري وبالمبادئ والأفكار الإنسانية في العصور الحديثة، ومن ثم استبدت واختفت الفكرة العقابية وأصبح يكتفى باحتجاز الأسرى ووضعهم تحت المراقبة مع العناية بهم حتى يتقرر الإفراج عنهم في نهاية الحرب^(٣).

واستمر التطور في هذا الأمر إلى أن أصبحت حالة الأسر توفر للأسير - في ظل قواعد القانون الدولي المعاصر - "مركزاً قانونياً دولياً" يخوله التمتع بالعديد من الحقوق والامتيازات التي جرى العرف عليها، وتم تقنينها مع المزيد من الضمانات في عدد من الاتفاقيات الدولية، منها - حسبما أشرنا من قبل - اتفاقية لاهاي للحرب البرية سنة ١٩٠٧م، واتفاقية جنيف سنة ١٩٢٩م الخاصة بمعاملة مرضى وجرحى وأسرى الحرب، ثم - وهذا هو الأهم - اتفاقية جنيف الثالثة سنة ١٩٤٩ المتعلقة بمعاملة أسرى الحرب، والتي صدر تكميلاً لها سنة ١٩٧٧م برتوكولان انطويا على تعزيز للحقوق والامتيازات المقررة لأولئك الأسرى ولضحايا المنازعات الدولية المسلحة بصفة عامة^(٤).

١ عن استقرار التفرقة بين المقاتلين وغير المقاتلين، انظر:

د. صلاح الدين عامر، المقاومة الشعبية المسلحة في القانون الدولي العام، القاهرة - دار الفكر العربي - ١٩٧٦، ص ١٠٨ - ١١٢، التفرقة بين المقاتلين وغير المقاتلين، كتاب دراسات في القانون الدولي الإنساني، المرجع السابق ص ٩٧.

- د. الشافعي محمد بشير، المرجع السابق، ص ٦٥٥.

٢ انظر: د. عبد الواحد الفار، المرجع السابق، ص ١٨١ وما بعدها.

٣ انظر: د. علي صادق أبو هيف، المرجع السابق، ص ٧٢٨.

٤ انظر: د. إبراهيم محمد العناني، المرجع السابق، ص ٦٠٤ - ٦٠٥.

- جان باكيته، القانون الإنساني وحماية ضحايا الحروب، المرجع السابق، ص ٧٢.

وقد نصت اتفاقية جنيف - في مادتها الرابعة - على الفئات التي تتوافر فيها حالة الأسر الحربى وينطبق عليها أو تكتسب وصف الأسير عند وقوعها فى قبضة العدو من الدول المتحاربة^(١) وهى:

- ١- أفراد القوات المسلحة النظامية المقاتلة التابعة للدول المتحاربة.
- ٢- الأفراد المدنيين المرافقون للقوات النظامية دون المشاركة فى العمليات القتالية، مثل موظفى الإمداد والتموين والتوريدات والحسابات والمقاولون وغيرهم ممن يتولون أعمال الجيوش الإدارية أو المالية.
- ٣- أفراد الخدمات الطبية ورجال الدين، وأولئك لا يعتبرون أسرى حرب نظراً لعدم مشاركتهم فى العمليات القتالية، على أن احتجازهم يكون من أجل أداء واجباتهم الطبية أو الدينية وخاصة بالنسبة للأسرى من مواطنيهم، ولذا يتمتعون بامتيازاتهم وحصاناتهم كحد أدنى للرعاية الواجبة لهم.
- ٤- أفراد أطقم السفن التجارية المحولة للاستخدام الحربى أو الغير محولة.
- ٥- أفراد أطقم الطائرات المدنية سواء كانت خاصة مملوكة للأفراد أو للشركات أو للحكومة التى تستعمل للأغراض المدنية.
- ٦- الأفراد المدنيون المتطوعون وأفراد المقاومة الشعبية، بشرط أن يكون على رأسهم قيادة مسئولة وأن تكون لهم علامة أو إشارة مميزة وثابتة وواضحة عن بعد وأن يحملوا سلاحهم علناً، وعلى أن يتبعوا فى حربهم قوانين وعادات الحرب، سواء كانوا يعملون داخل الأراضى المحتلة أو خارجها^(٢).
- ٧- سكان الأقاليم التى تتعرض للغزو وقيل تمام الاحتلال العسكرى، عندما يهبون فى وجه العدو للدفاع عن أراضيهم، بشرط أن يحملوا السلاح علناً وبشكل واضح وظاهر وأن يراعوا احترام قوانين وعادات الحرب.

١ - انظر: د. عبد الواحد الفار، المرجع السابق، ص ٧٠.

د. عامر الزمالي، الفئات المحمية بموجب أحكام القانون الدولى الإنسانى، كتاب دراسات فى القانون الدولى الإنسانى، المرجع السابق، ص ١١١ وما بعدها.

- جن باكتيه، القانون الإنسانى وحماية ضحايا الحروب، المرجع السابق، ص ٧٦.

٢ - انظر: رسالتنا للدكتوراه، معاهدات السلام - دراسة تأصيلية تطبيقية على ضوء قواعد القانون الدولى.

وتنظر أيضاً: د. أحمد أبو الوفا، المرجع السابق، ص ٦٥٠.

وعلى الرغم من أن الأصل العام أن حالة "الأسر الحربى" لا تنطبق إلا على العسكريين فقط من رعايا الدول المتحاربة، إلا أن الواضح والثابت أن اتفاقية جنيف قد أضفت هذا الوصف على فئات أخرى من المدنيين - كما رأينا - والذين أصبحوا مكتسبين لهذه الصفة وفقاً للقانون الدولى بشروط معينة.

ببساطة - ومع تطور قواعد القانون الدولى فى ظل عصر التنظيم الدولى والذى نجم عنه استقرار مبدأ حق الشعوب فى تقرير مصيرها - فقد أصبح الاتجاه الغالب فى القانون الدولى والمؤيد من الفقه والقضاء الدوليين يقضى بتطبيق قانون الحرب أو النزاعات المسلحة على كل حالات الامتباك المسلح حتى ولو لم تتوافر فيها الشروط الواردة فى اتفاقية جنيف، بما يعنى إسباغ حالة "الأسر الحربى" وامتداد تطبيقها على أفراد حركات التحرر الوطنى فى حالة وقوعهم فى قبضة الأعداء أو قوات الاحتلال، وهو اتجاه طالما لقي معارضة ومقاومة شديدة من جانب الدول الاستعمارية التى كانت تستهدف تضيق الخناق على الثورات الشعبية المسلحة ضد قواتهم كسلطات احتلال فى البلدان التى يحتلونها^(١).

وفى هذا الصدد تجدر الإشارة إلى أن هناك بعض الفئات الأخرى التى أصبح مستقراً عليه عدم إضفاء أو إسباغ وصف "أسير الحرب" عليها فى حالة سقوطهم فى أيدي الأعداء^(٢)، وهم:

- ١ انظر: المادة (٣) من اتفاقية جنيف الثالثة لمعاملة أسرى الحرب. وانظر: د. عبد الواحد الفار، المرجع السابق، ص ١٢٥ - ١٤٧.
 - د. عز الدين فودة، شرعية المقاومة فى الأراضي المحتلة، المجلد الأول من دراسات فى القانون الدولى الصادر عن الجمعية المصرية للقانون الدولى - سنة ١٩٦٩م، ص ١ وما بعدها.
 - د. حازم عظم، المرجع السابق، ص ١٨٧ وما بعدها.
 - د. عائشة راتب، مشروعية المقاومة المسلحة، المجلد الثانى من دراسات فى القانون الدولى - صادر عن الجمعية المصرية للقانون الدولى - سنة ١٩٧٠م.
 - وكذا د. محيى الدين عشاوى، حقوق المدنيين فى الأرض الواقعة تحت الاحتلال الحربى، جامعة عين شمس سنة ١٩٧١ - رسالة.
 - Qency Wight; Illegal war and the law of war, American Journal of International law, vol. 47 - 1953, pp. 374 et seq.
 - Kung J. L.; The laws of war, American Journal of international law, vol. 50 - 1956 p. 325.
- ٢ انظر: د. عبد الواحد الفار، المرجع السابق، ص ١٤٨ - ١٧٦.

- ١- الجواسيس، أى الأشخاص الذين يعملون فى الخفاء أو تحت ستار كاذب للحصول على معلومات أو أسرار فى منطقة العمليات العسكرية لأحد المتحاربين لإبلاغها للطرف الآخر، وسواء كان أولئك الأشخاص من مواطنى الدولة العسكريين أو المدنيين الذى قبضت عليه أو كان من المنتمين إلى دولة أو دول أخرى أو حتى لو كان من المنتمين إلى الدول المعادية.
- أما إن كانت أعمالهم تؤدي علناً وصراحة ودون تستر أو خفاء - مثل جنود المراسلات العسكرية أو مراسلو الصحف أو المراسلين العسكريين أو جنود الاستطلاع من الأرض أو الجو - فإنهم يعدون مقاتلين قانونيين، وإن سقطوا فى قبضة العدو يعتبروا أسرى حرب وليسوا بجواسيس.
- ٢- المواطنون المنضمون لجيش العدو أى الخونة traitors وهم رعايا الدولة الملتحقين بقوات الدولة أو الدول المعادية للدولة التى ينتمون إليها جنسيتهم. فإن سقطوا فى يد قوات أو جيش الدولة المنتمين إليها، لا يعتبرون من المقاتلين الشرعيين أو القانونيين الشرفاء، ومن ثم لا يعترف لهم بأى امتيازات أو حصانات.
- ٣- المرتزقة، ويقصد بهم الأفراد الأجانب المنضمين إلى جيش إحدى الدول المتحاربة، ممن يسعون للتكسب والنفع المادى والحصول على الأموال عن طريق اتخاذ القتال مهنة ووسيلة لتحقيق هذا الغرض، بغض النظر عن جنسية الدولة التى يقاثلون معها أو ضدها، وبالمخالفة للمثل والمبادئ والقواعد القانونية الدولية التى تحرم ذلك^(١).
- ٤- المتطوعون للقتال بجانب أحد الجيوش المحاربة، سواء بمحض إرادتهم مدفوعين بالإيمان بعدالة القضية التى يقاثلون من أجلها أو بناء على أوامر صادرة من الدولة التى ينتمون إليها جنسيتهم أو تلبية لرغبتها وتشجيعها لهم على

= - Baxter, R.R; So called "unprivileged belligerency" - Spies, guerrillas and saboteur British year book of British international law, vol. 28-1951, p.329 et seq.

- Hyde, G. C.; International law as chiefly interpreted and applied by the United States, Boston - 1922, p. 347.

- عامر الزمالي، الفئات المحمية بموجب أحكام القانون الدولي الإنسانى، كتاب دراسات فى

القانون الدولي الإنسانى، المرجع السابق، ص ١١١.

نظر: د. أحمد أبو الوفا، المرجع السابق، ص ٦٥٤.

الاتحاق بجيش تلك الدولة، دون ما أوامر صريحة منها بذلك.

فهؤلاء الأشخاص على اختلاف فئاتهم لا يعتبرون مقاتلين شرعيين قانونيين، وإن وقعوا في الأسر لا يعترف لهم بأى امتيازات أو حصانات من تلك التي يعترف بها القانون الدولي لأسير الحرب، وإنما تعتبر أعمالهم وأفعالهم كجريمة داخلية تمس أمن الدولة وسلامتها، بل أنه في كثير من البلدان ينظر إليهم - حتى لو كان للبعض منهم أهدافه النبيلة - على أنهم مجرمى حرب يجب محاكمتهم نظير كافة الجرائم التي ارتكبوها خلال الفترة التي حملوا فيها السلاح ضدهم، دون أن يعترف لهم بأى حقوق، اللهم إلا تلك الضمانات التي تكفل فقط لهم محاكمة عادلة^(١).

والجدير بالإشارة في هذا الصدد أنه وفقاً لقواعد القانون الدولي الإنساني، فإنه في الأحوال التي تثار فيها الشكوك حول ما إذا كان الأفراد الواقعين في قبضة قوات الدولة المعادية أثناء العمليات القتالية ممن ينطبق عليهم وصف "أسرى الحرب" من عدمه، يجب أن ينظر إليهم باعتبارهم منتمين بكافة الامتيازات والحصانات التي تمنح لأسرى الحرب، إلى أن يتم عرضهم على المحكمة المختصة، التي تحدد وضعهم القانوني بصفة نهائية، ويتم معاملتهم بعد ذلك حسبما تقرره هذه المحكمة^(٢).

المبحث الثاني

حماية أسرى الحرب

وفقاً لقواعد القانون الدولي الإنساني

تعتبر اتفاقية جنيف الثالثة المبرمة سنة ١٩٤٩م - والبروتوكولين المكملين لها الصادرين سنة ١٩٧٧ - أقصى تقدم وصلت إليه البشرية والمجتمع الدولي في مسألة معاملة أسرى الحرب. إذ أنها تضمنت العديد من الامتيازات والضمانات التي من شأنها تدعيم حقوق الأسرى وحماية كرامتهم من الإتهان، كما أنها عززت كل ما جرى عليه العرف الدولي في هذا الشأن، إضافة لما سبق وروده في بعض

١ انظر: د. صلاح الدين عامر، التفرقة بين المقاتلين وغير المقاتلين، كتاب دراسات في القانون الدولي الإنساني، المرجع السابق، ص ٩٧.
٢ انظر: المادة (٢/٥) من اتفاقية جنيف سنة ١٩٤٩م.
وكذا: د. عبد الواحد الفار، المرجع السابق، ص ١٤٨.

الاتفاقيات الدولية السابقة عليها والتي عنيت بحسن معاملة الأسرى وتوفير الرعاية اللائقة لهم، مثل اتفاقية لاهاي للحرب البرية سنة ١٩٠٧ واتفاقية جنيف سنة ١٩٢٩م الخاصة بمعاملة مرضى وجرحى وأسرى الحرب.

وفى واقع الأمر فإن الحماية والامتيازات والضمانات المقررة للمقاتلين الواقعين فى الأسر إنما ترجع إلى - وتتأسس على - الأفكار الحديثة التى استقرت فى وجدان الإنسانية والتى تركز على أن الأسر الحربى ليس غرضه الانتقام أو العقاب، وإنما هو مجرد اعتقال تحظى مؤقت يستهدف منع الأسير أو الحيلولة بينه والعودة إلى المساهمة فى القتال مرة أخرى أثناء العمليات الحربية^(١).

فإذا كان الفرد المقاتل التابع لقوات الدولة المتحاربة - أياً كانت طبيعة هذه القوات نظامية أو غير نظامية - قادراً على القتال ولديه الرغبة فى الاستمرار فى القتال ضد العدو، فمن الطبيعى أن يكون معرضاً للقتل أو الإصابة. ولكن عندما يصبح هذا الفرد غير قادر على القتال - بغض النظر عن السبب - أو قام بإلقاء سلاحه، فلا يجوز قتله، بل أنه لا يجوز قتل المقاتلين المستسلمين بأسلحتهم، طالما لا يقاومون اعتقالهم كأسرى حرب^(٢).

ويلتزم الأسير بعد وقوعه فى الأسر بأن يجيب على بعض الأسئلة التى توجه له عن البيانات الخاصة به، مثل اسمه ولقبه وتاريخ ميلاده ورتبته العسكرية ورقمه العسكرى^(٣).

بيد أن هناك بعض الحقوق والامتيازات والضمانات المقررة لأسير الحرب وفقاً لما نصت عليه اتفاقية جنيف^(٤)، نبينها فيما يلى:

- ١ انظر: د. على صادق أبو هيف، المرجع السابق، ص ٧٢٩. وكذا المادة (٣/١٠٠) من اتفاقية أسرى الحرب سنة ١٩٤٩م.
 - ٢ انظر: د. عبد الواحد الفار، المرجع السابق، ص ٢٠٥. د. عامر الزمالي، المرجع السابق، ص ١١١.
 - ٣ وكذا المادتين (٨٧)، (٣/١٠٠) من اتفاقية جنيف الثالثة سنة ١٩٤٩م. انظر: المادة (١٧) من الاتفاقية.
 - ٤ د. عبد الواحد الفار، ص ٢٠٥ وما بعدها.
- د. على صادق أبو هيف، المرجع السابق، ص ٧٢٩.
- وكذا - د. محمد حافظ غانم، المرجع السابق، ص ٧٧٧.
- Guggenheim (Paul); *Traité de Droit international public*, Tome II, Genève - Librairie de L'université, George and cie, - 1954, PP. 442 - 454.
- Schwarzenberger, G; *the law of Armed conflict*, London - Stevens sons limited - 1968, PP. 122 - 127.

أولاً : الحماية العامة لأسرى الحرب:

بمجرد وقوع الأسير في الأسر يجوز للقوة أو القوات التي وقع في قبضتها أن تقوم بتفتيشه، وأن تستزج ما قد يكون في حوزته من أسلحة أو خرائط أو وثائق عسكرية أو أية معدات أو مهمات.

وتعد هذه الأشياء المستولى عليها غنيمة حرب، بطبيعتها المرتبطة بالعمليات العسكرية التي انتهت بالوقوع في الأسر، ومن ثم تصبح تلك الأشياء ملكاً للدولة الأسيرة التي لا يقع عليها التزام - في هذه الأحوال - بردها للأسير بعد انتهاء حالة الأسر.

على أن هناك بعض الأشياء التي قد تكون في حيازة الأسير حال أسره ويحق له الاحتفاظ بها، كما أن للأسير - بصفة عامة - بعض الحقوق والضمانات المقررة له في مواجهة الدولة الأسيرة وفقاً لقواعد القانون الدولي الإنساني، وهي:

(١) معدات الوقاية الخاصة به، كالأقنعة الواقية من الغازات السامة والخوزات المعدنية، تستمر في حيازة الأسير، ولا يلزم بتسليمها لسلطة الأسر.

(٢) تلتزم الدولة الأسيرة بالمحافظة على المبالغ النقدية والأشياء النفيسة التي تكون مع الأسير حال وقوعه في الأسر، وتسلم إليه عند انتهاء حالة الأسر والإفراج عنه بنفس قيمتها وبياناتها وأوصافها الدقيقة التي كانت عليها عندما تسلمها المسئولين آنذاك.

(٣) الحفاظ على الهوية للأسير أن يحتفظ ببطاقة تحقيق شخصيته وملابسه العسكرية وعلامات رتبته وحتى النياشين الخاصة به وكل الأشياء التي لها قيمة شخصية أو تذكارية بالنسبة له، كالصور العائلية مثلاً.

(٤) الحماية من الاعتداء على الحياة وسلامة الجسد. إذ يتعين على الدولة الأسيرة أن تحمي الأسير من أفعال الاعتداء على حياته وعلى سلامة جسده أو أى عمل من الأعمال الإيجابية والسلبية التي من شأنها إحداث الوفاة أو الأضرار الشديدة بالأسير، وبصفة خاصة نزع أعضاء من جسده أو تعريضه لتجارب طبية أو علمية لا تبررها حالته الصحية. ولا يجوز - بأى حال من الأحوال - تبرير قتل الأسرى بحجة الضرورة أو المحافظة على النفس.

(٥) كفالة المعاملة الإنسانية للأسرى في جميع الأوقات وتجنبيهم كل عمل من أعمال العنف أو التحقير أو امتهان كرامتهم أو تعريضهم لفضول الجماهير أو الاستهزاء بهم.

(٦) لا يجوز إجبار الأسير على الإدلاء ببيانات غير تلك التي يلتزم بالإدلاء بها - والتي أشرنا إليها من قبل - وتحديدًا لا يجوز إجباره على الإدلاء ببيانات تضر بالقوات المسلحة للدولة التي ينتمي إليها، بل أن له - في هذه الحالة - أن يخدع أسريه إذا ما أُجبر على ذلك، دون أن يكون للدولة الأسيرة الحق في معاقبته بحجة الإدلاء ببيانات أو معلومات كاذبة ومضللة.

ثانياً : حجز الأسرى داخل معسكرات خاصة:

تلتزم اتفاقية جنيف الدولة الأسيرة بترحيل أسرى الحرب في أسرع وقت ممكن بعد وقوعهم في الأسر إلى معسكرات خاصة، يشترط أن تتوافر فيها الآتي:

- ١- أن تكون مباني هذه المعسكرات منشأة فوق الأرض، وليس أسفلها.
- ٢- أن تكون بعيدة عن ميادين القتال تماماً، أو تبعد عنها - على الأقل - بمسافة كافية تجعل الأسرى في مأمن من مخاطر العمليات الحربية.
- ٣- أن تكون مزودة بأماكن للوقاية من الغارات الجوية، وبنفس الدرجة والتجهيز التي تتوافر للمدنيين المقيمين بذات المنطقة المقام بها تلك المعسكرات.
- ٤- أن تكون مقامة في مناطق ملائمة لعادات وتقاليد الأسرى وغير ضارة بالصحة العامة للأسرى.
- ٥- أن تكون المباني المقامة داخل المعسكرات غير رطبة وبها ما يكفي من وسائل التدفئة والإنارة، مع ضرورة تزويدها بالاحتياطات اللازمة لمنع أخطار الحريق.
- ٦- أن يتم تمييز المعسكرات بوضع حروف P.W. أو P.G. وعلى نحو يجعلها واضحة من الجو، حتى لا تكون هدفاً للقصف الجوي.

وتلتزم الدولة الأسيرة بتجميع الأسرى في المعسكرات بحسب جنسياتهم ولغتهم وعاداتهم، ولا يجوز فصل الأسرى التابعين لجيش إحدى الدول المتحاربة عن بعضهم إلا بموافقتهم، وفي حالة وجود نساء بين الأسرى يجب إعداد أماكن للنوم خاصة بهم ومنفصلة عن تلك المعدة للأسرى من الرجال.

ومن الالتزامات الهامة التي تقع على عاتق الدولة الأسيرة أن تضع بكل معسكر من معسكرات الأسرى نسخة من اتفاقية أسرى الحرب وملحقاتها وأى معاهدة خاصة بمعاملتهم، وعلى أن تكون النسخة المعروضة بلغة الأسرى وفي أماكن يتيسر لهم فيها قراءتها والإطلاع على مضمونها، وما تقرره لهم من حقوق وما تفرضه عليهم من التزامات.

ويتعين أن يوضع كل معسكر تحت السلطة المباشرة لأحد الضباط النظاميين التابعين لجيش الدولة الأسيرة، والذي يكون مسئولاً مسئولية مباشرة تحت إشراف حكومته عن تطبيق أحكام اتفاقية أسرى الحرب داخل المعسكر، وعن مراعاة كافة مرؤسيه من حراس وموظفين لهذه الأحكام.

والأصل العام أن تكون معاملة جميع الأسرى على قدم المساواة دون ما تمييز بينهم بحسب الجنس والنوع والعقيدة الدينية أو السياسية. ومع ذلك فإن بعض فئات الأسرى من حقها - على سبيل الاستثناء - أن تلقى معاملة أفضل، مثل بعض الرتب العسكرية والنساء ومن تتطلب حالتهم الصحية أو أعمارهم أو مؤهلاتهم المهنية أفضلية في المعاملة، كالأطباء ومن في حكمهم.

وقد فصلت اتفاقية جنيف العديد من الجوانب الأخرى الخاصة بمعاملة أسرى الحرب والمزايا والضمانات التي تقررت لهم في هذا الصدد. فيغض النظر عما سبق الإشارة إليه فيما يتعلق بأماكن الإيواء والإعاشة فقد استلزمت الاتفاقية مثلاً أن يصرف للأسير الطعام اليومي والماء بما يكفي من حيث الكمية والنوع كي يظل في حالة صحية جيدة، وعلى أن تكون الأطعمة من النوع الذي اعتاد عليه الأسرى في بلادهم، مع تخصيص أماكن مناسبة في المعسكر لتناول الطعام فيها.

كما أوجبت السماح للأسرى بارتداء ملابسهم العسكرية وعلامات الرتب العسكرية والنياشين الحاصلين عليها، مع التزام الدولة الأسيرة بتزويدهم بملابس خارجية وداخلية وأحذية كافية، وبما يتلاءم - في جميع الأحوال - مع مناخ الإقليم الذي يحتجزون عليه.

كذلك ألزمت الاتفاقية الدولة الأسيرة بأن تتخذ كافة الاحتياطات والتدابير اللازمة للمحافظة على نظافة الأسرى وصحتهم داخل المعسكرات المخصصة لهم، بما في ذلك توفير دورات المياه النظيفة وحمامات الاستحمام وتخصيص عيادة طبية مناسبة خاصة

بالأسرى وإجراء فحص نوري لهم مرة كل شهر على الأقل، وتحمل الدولة الأسرة مصاريف العلاج كاملة، مع منح تسهيلات للعجزة وفاقدى البصر منهم وإعادة تأهيلهم إلى أن يتم ترحيلهم إلى أوطانهم.

ومع مراعاة الأسرى للأوامر التي تضعها السلطات العسكرية بشأن الضبط والربط داخل المعسكر، فإنه يكون لهم كل الحرية التامة فى ممارسة واجباتهم الدينية بما فى ذلك حضور الاجتماعات الدينية الخاصة بعقيدتهم ويجب أن تعد الأماكن المناسبة داخل المعسكر لإقامة الشعائر الدينية وتقديم الخدمات الدينية لهم^(١).

ثالثاً: حق الأسرى فى الاتصال بالخارج:

تقضى اتفاقية جنيف بأنه بمجرد وقوع الأسير فى يد قوات الدولة الأسرة أو خلال أسبوع من وصوله إلى معسكر الأسر أو الاعتقال يحق له أن يكتب مباشرة إلى عائلته وإلى الوكالة المركزية لأسرى الحرب - المنصوص عليها فى الاتفاقية - بطاقة تماثل النموذج المرفق بالاتفاقية - والتي يطلق عليها "بطاقة الأسر" - كي يخطر أقرابه بأسره وبغنوانه وحالته الصحية.

وتلتزم الدولة الأسرة بإرسال هذه البطاقات فى أسرع وقت ممكن، ولا يجوز تأخير إرسالها مهما كانت الظروف.

ويسمح للأسير بإرسال وتلقى الرسائل والبطاقات والخطابات، وإن كان يحق للدولة الأسرة أن تضعها تحت الرقابة^(٢).

كما يسمح للأسرى باستلام الطرود التي ترسل إليهم، سواء كانت تحتوى على مواد غذائية أو ملابس أو إمدادات طبية وما يماثل ذلك، مما قد يكون ملائماً لاحتياجاتهم وتعد هذه الطرود - الفردية أو الجماعية - بمثابة إمدادات إضافية عما هو مقرر للأسرى مستلميها، بمعنى أنها لا تعفى الدولة الأسرة من التزاماتها قبلهم، ويتعين عليها - عندما تتلقى تلك الطرود - أن تقوم بختمها ووضع شارة عليها تبين محتوياتها وعناوين الجهات التي أرسلتها.

١ انظر: المادة (٣٠) من اتفاقية جنيف سنة ١٩٤٩ الخاصة بمعاملة أسرى الحرب.

٢ انظر: المادة (٣٦) من اتفاقية أسرى الحرب سنة ١٩٤٩م.

رابعاً : جواز تشغيل الأسرى بنظام خاص وشروط خاصة:

أجازت اتفاقية جنيف لمعاملة أسرى الحرب سنة ١٩٤٩م تشغيل الأسرى في أعمال لا تشكل خطراً على حياتهم أو إضراراً بصحتهم أو تمس كرامتهم، على ألا تكون متصلة بالعمليات الحربية أو شبه الحربية، ومع أحقيتهم في الحصول على أجر مناسب مقابل قيامهم بتلك الأعمال.

ويستثنى من التشغيل الضباط. أما ضباط الصف فيجوز تشغيلهم في أعمال الإشراف والتوجيه فقط. على أنه يحق للدولة الأسيرة تشغيل الأسرى من الجنود وإكراههم على العمل، ولكن في أعمال حددتها اتفاقية جنيف - على سبيل الحصر - مثل الزراعة واستخراج وإنتاج المواد الخام والأعمال التجارية والخدمة المنزلية والخزف والفنون وغيرها من الأعمال ذات النفع العام والغير متصلة بالمجهود الحربي^(١).

ويتم التشغيل بالهيئات العامة أو المؤسسات الحكومية للدولة الأسيرة، كما يجوز التشغيل أيضاً لدى المؤسسات الخاصة أو الأفراد، على أن تسرى في مواجهتهم كافة الضمانات المقررة للأسرى في اتفاقية جنيف، دونما نقص أو تبديل^(٢).

وفي جميع الأحوال تلتزم الدولة الأسيرة بما يلي:

- ١- تهيئة الظروف المناسبة لتشغيل الأسرى، سواء من حيث الإقامة والغذاء والملابس والمهمات - بحيث لا تكون أقل ملائمة من تلك التي تنتجها الدولة الأسيرة لمواطنيها، عندما يقومون بأداء أعمال مماثلة لما يكلف به الأسرى.
- ٢- توفير الرعاية الطبية اللازمة للعمال الأسرى، بما في ذلك إجراء كشف دوري طبي عليهم كل فترة معينة، لتقرير ما إذا كانت لياقتهم الطبية تمكنهم من الاستمرار في العمل من عدمه.
- ٣- تنظيم وقت العمل اليومي للأسرى، بحيث لا تزيد مدة العمل عن تلك المسموح بها أو المقررة للعاملين المدنيين من مواطني الدولة الأسيرة، لمن يقومون بالأعمال المماثلة.

١ انظر: نص المادة (٥٠) من اتفاقية جنيف لأسرى الحرب.

٢ انظر: نص المادة (٥٧) من اتفاقية جنيف لأسرى الحرب.

٤- منح العمال الأسرى راحة أسبوعية لا تقل عن ٢٤ ساعة متتالية، وكذا أجازة سنوية لمدة ثمانية أيام متتالية، تكون مستقلة عن الأنواع الأخرى من الأجازات مثل الراحة الأسبوعية والأجازة المرضية^(١).

وفى هذا الصدد فإن ما قد يتعرض له الأسير من مخاطر - سواء كانت ناجمة عن حوادث العمل أو الإصابة بمرض من أمراض المهنة بسبب التشغيل خلال فترة الأسر يقع عبء تعويضه عنه التعويض العادل على عاتق الدولة التى ينتمى إليها الأسير، وليس الدولة الأسرة، وإن كان يتعين على الأخيرة إعطاء الأسير المصاب الشهادات الطبية والمستندات الرسمية التى تبين حالته الصحية تفصيلاً وأسباب إصابته وكيفية وجهة علاجه خلال فترة الأسر، حتى يسهل على الأسير مطالبة تولته بهذا التعويض.

خامساً: الحقوق المالية للأسرى:

يقع على عاتق الدولة الأسرة - وفقاً لاتفاقية جنيف - عدد من الالتزامات فيما يتعلق بالجوانب المالية، منها ما يلى:

١- المحافظة على المبالغ النقدية والأشياء النفيسة التى توجد مع الأسير عند وقوعه فى الأسر، والتى من حق الدولة الأسرة أن تحتفظ بها طرفها، إلا أنه يتعين إدراجها بدفتر خاص ويعطى للأسير إيصال بها.

٢- تخصيص حسابات منفصلة للمبالغ النقدية - بصفة خاصة - سواء تلك التى يحصل عليها كراتب أو أجر عمل أو حوالة نقدية مرسلة للأسير من الخارج، وإن كان يحق للدولة الأسرة أن تضع حداً أقصى لما يجوز للأسير أن يحوزه من المبالغ النقدية ويحتفظ بها لديه بحسب حالتها المالية ودواعى أمنها، فلا يصرف له إلا ما يكفى للإنفاق الشخصى.

٣- صرف رواتب شهرية للأسرى تقدمها الدولة الأسرة نيابة عن الدولة التى يتبعونها على أن تكون محلاً للمحاسبة عنها بعد انتهاء الأسر، وتصرف هذه الرواتب حسب الفئات المبينة تفصيلاً بالاتفاقية وما تستحقه، وسواء كان قد تم تشغيل الأسرى لصالح الدولة الأسرة أم كانوا من الذين لا يشتغلون.

٤- للأسير الحق - بموافقة الدولة التي يتبعها - في أن يقوم بتحويل بعض الأرصدة الدائنة في حسابه إلى دولته، مع مراعاة الإجراءات التي حددتها الاتفاقية في هذا الخصوص.

وجدير بالذكر أن اتفاقية جنيف لم تكف بتقرير الحصانات والامتيازات للأسرى، وإنما تضمنت العديد من الوسائل الداخلية أو الدولية التي تكفل الرقابة على حسن تطبيق وتنفيذ الأحكام المقررة فيها لحماية الأسرى^(١). ومن الوسائل الداخلية التزام الدول أطرافها بالعمل على نشر أحكامها على أوسع نطاق ممكن في وقت السلم أو الحرب وتوقيع العقاب على من يخرج عليها أو يخالف ما تتضمنه، ومنها إلزام الدول المحاربة بإنشاء مكتب رسمي لتجميع البيانات الخاصة بهم والتي تلتزم الدولة الأسرة بتبليغها إليه في أسرع وقت ممكن، كما أن منها كفالة الحق للأسرى في تقديم الشكاوى المكتوبة أو الشفوية للسلطات العسكرية للدولة الأسرة ضد أي خروج على أحكام الاتفاقية، ويحق للأسرى أيضاً أن يختاروا في كل مكان يوجدون به بالاقتراع السري من يمثلهم أو يعهد إليه بتمثيلهم أمام السلطات العسكرية والدولة الحامية واللجنة الدولية للصليب الأحمر، أو أي منظمة أخرى، وذلك عدا المعسكرات الخاصة بالضباط الأسرى أو التي تضم ضباط ورتب عسكرية^(٢). أما الوسائل الدولية التي تكفل حسن تطبيق الاتفاقية فمنها الدول الحامية - وهي دول محايدة يختارها أطراف النزاع لرعاية وتأمين مصالحها - ومنظمة الصليب الأحمر الدولية إذا اتفق أطراف النزاع على تدخلها لبذل جهودها الإنسانية بقصد حماية أسرى الحرب وإغاثتهم أو إذا أصبح تدخلها لإنجاز هذه المهمة ضرورياً لعدم وجود دولة حامية.

وقد تقوم بهذه المهمة أيضاً الدول المحايدة في حالة عدم وجود دولة حامية، بل أنه قد يتم الاتفاق بين الدولة الأسرة وتلك التي يتبعها الأسرى على احتجاز أسراها في دولة محايدة أو يتم إيواء بعض أولئك الأسرى من الجرحى والمرضى على إقليم الدولة المحايدة لحين تمام شفائهم.

١ انظر: د. عبد الواحد الفار، المرجع السابق، ص ٤٠٢ وما بعدها.

٢ وكذا المواد (٧٨)، (٧٩)، (٨٠)، (٨١)، (١٢٢)، (١٢٤)، (١٢٧)، (١٢٩) من اتفاقية جنيف الثالثة لمعاملة أسرى الحرب.

وتخول اتفاقية جنيف للدولة الحامية أو اللجنة الدولية للصليب الأحمر أو الدولة المحايدة العديد من الحقوق في سبيل إنجاز مهمتها المتمثلة في الإشراف والرقابة على تطبيق هذه الاتفاقية والتحقق من تنفيذ كافة الأحكام الواردة بها فيما يخص معاملة الأسرى. وفي هذا الإطار تقرر الاتفاقية إنشاء وكالة مركزية للإعلام عن الأسرى تتولى مهمة تجميع كافة البيانات الخاصة بهم وإرسالها إلى الدولة التي يتبعونها. ويتعين على الدول المتحاربة إنشاء هذه الوكالة في دول محايدة، وإن كانت اللجنة الدولية للصليب الأحمر تلعب - عادة - دوراً كبيراً في إنشائها بالتدخل لدى تلك الدول بغرض المساهمة في تشكيلها وتنظيمها في الدولة المحايدة التي يقع الاختيار عليها^(١).

أما وقد تناولنا في هذا الفصل قواعد القانون الدولي الإنساني المتعلقة بحماية أسرى الحرب، وبيننا فيه حالة الأسر الحربي ومن يعد أسيراً في حالة نشوب الحرب أو النزاع المسلح، كما أشرنا - باختصار - إلى الحقوق والامتيازات والضمانات المقررة لأسرى الحرب وفقاً لاتفاقية جنيف الثالثة المبرمة في سنة ١٩٤٩م، فإن الطريق يكون مهيناً للتعرض للنزاع في أفغانستان وطبيعته القانونية، تمهيداً للتعرف على ما إذا كان من يسقط من جانب أحد أطراف هذا النزاع في قبضة أو يد الطرف أو الأطراف الأخرى يعد أسيراً حربياً من عدمه.

١ انظر: المواد (٨)، (٩)، (١٠) من اتفاقية جنيف.

الفصل الثاني

النزاع في أفغانستان

عرضنا فيما سبق لقواعد القانون الدولي المقررة لحماية أسرى الحرب باعتبارها جزء من قواعد القانون الدولي الإنساني الذي يحكم العلاقات ما بين المتحاربين أثناء الحروب أو النزاعات الدولية المسلحة، وقد بينا أن هذه القواعد لا تنطبق إلا إذا كان من يقع في قبضة الدولة المتحاربة ينطبق عليه وصف " أسير الحرب " أي يكون في حالة أسر حربي وفقاً للقانون الدولي.

كذلك فقد تناولنا شرحاً مختصراً للقواعد القانونية الدولية المقررة لحماية أسرى الحرب وبصفة خاصة تلك الواردة في اتفاقية جنيف الثالثة لحماية أسرى الحرب المبرمة سنة ١٩٤٩م، ومن البديهي أن تطبيق تلك القواعد على حالة الأسر الحربي يتطلب وجود " حالة حرب " أو " نزاع مسلح " بين دولتين أو أكثر، يقع أثناءها أفراد - أيأ كانت صفاتهم أو رتبهم - من جانب طرف في يد الطرف الآخر أو يقع أفراد من جانب أي من الأطراف المتحاربة لدى الأطراف الأخرى.

ولذلك فإنه حتى يتم تحديد الوضع القانوني الدولي لمعتقلي جواتنامو، لا بد أن نبين التكييف القانوني للنزاع الذي وقع في أفغانستان، والذي شهد قيام الولايات المتحدة بقصف أفغانستان بالطائرات الحربية حتى تم تدمير قوات الطالبان والحكومة التي كانت تشكلها واستيلاء المعارضة المسلحة من التحالف الشمالي على الحكم.

وهذا الأمر لا يمكن تحديده - بدقة - ما لم نعرض أولاً لماهية الحرب أو النزاع المسلح وفقاً للقانون الدولي، وبالتالي فإن هذا الفصل سيقسم إلى مبحثين هما:

المبحث الأول : ماهية الحرب وفقاً للقانون الدولي.

المبحث الثاني : الطبيعة القانونية للنزاع في أفغانستان.

المبحث الأول

ماهية الحرب

وفقاً للقانون الدولي المعاصر

من المسلم به أن الحرب ظاهرة اجتماعية قديمة ترتبط بالجماعة الدولية منذ نشأتها، وبما يربط بين أعضائها من علاقات ذات جوانب اقتصادية وسياسية وعسكرية واجتماعية فالعلاقات ما بين أولئك الأعضاء لم تكن دائماً علاقات سلام وود وصدقة، وإنما كان يشوبها - فى كثير من الأحيان - تعارض فى المصالح الجوهرية والأساسية الخاصة بكل منها. ذلك التعارض الذى غالباً ما يتصاعد ليصل إلى حد الحرب أو الصراع المسلح.

وعلى الرغم من أن العالم لم يستطع أن يستأصل شأفه الحرب ويقضى على الأسباب التى تدفع أعضاء المجتمع الدولى إليها، إلا أنه لا يمكن إنكار أن جهوداً كثيفة بذلت من جانب المفكرين والساسة فى العصر الحديث أسفرت عن تغيرات عديدة بجوانب هامة من فكرة الحرب حسبما استقرت فى عصر القانون الدولى التقليدى.

ولذلك سنبدأ هذا المبحث بشرح التعريف التقليدى للحرب بصفة عامة، ثم نعرض لما طرأ من تطورات حديثة فيما يخص فكرة الحرب ومشروعيتها على ضوء قواعد القانون الدولي المعاصر.

أولاً: التعريف التقليدى للحرب:

لم يخرج تعريف الحرب فى ظل عصر القانون الدولى التقليدى عن أن يكون ذلك الصراع المسلح الذى ينشب بين دولتين أو أكثر ويؤدى إلى استبدال حالة السلم بحالة الحرب، ويكون الغرض منه تحقيق أغراض أو مصالح قومية للدول المتحاربة^(١).

١ انظر:

- * Oppenheim, L.; International law, A treatise, vol. II Disputes, war and Neutrality, 6th ed., B. Lauterpacht, New York, p. 202.
- Fauchille; traité de droit international public, Paris - 1921, tom II , p. 5, para -1000.

- د. على صادق أبو هيف، المرجع السابق، ص ٥٨٠.

- د. محمد حافظ غانم، المرجع السابق، ص ٦٥٨.

- د. عبد العزيز سرحان، لقانون الدولي العام، القاهرة - دار النهضة العربية سنة ١٩٦٩م، ص ٤١٦.

ومن هذا التعريف يتضح أن حالة الحرب لا تتوافر إلا باكتمال عدة عناصر هي:-

١- أن يكون أطراف الحرب ذولاً ذات سيادة. ولذا فإن الاشتباك المسلح الذي يقع بين بعض الجماعات داخل الدولة أو الذي تشنه جماعة من الأفراد أو المقاتلين ضد دولة أجنبية وحتى في حالة حدوث اشتباكات مسلحة بين الأعضاء في الدولة الفيدرالية أو الاتحادية أو بين الدولة الحامية والدولة المحمية ... كل تلك الصور لم تكن تعتبر حرباً وإنما كانت تعتبر في نظر القانون الدولي التقليدي "حروباً أهلية" تخرج عن نطاق هذا القانون^(١).

٢- أن يقع اشتباك مسلح بين الأطراف المتحاربة: بمعنى أن يحدث استخدام للقوة المسلحة فلا يمكن أن تنتش حرباً، إلا إذا صاحبها وقوع أعمال عنف تتطوى على استخدام القوات المسلحة التي تتبع كل طرف ضد بعضهما البعض. وهذا هو الفعل المادى الإيجابى والظاهر الذى يطلق عليه - عادة - "العمليات الحربية"، وأى أعمال أخرى مثل قطع العلاقات الدبلوماسية بين دولتين أو وقوع مشاكل اقتصادية أو سياسية بينهما أو اتخاذ مواقف متعارضة من مشكلة أو عدة مشكلات هم أطراف فيها أو يعنيهما حلها وغير ذلك من الأعمال العدائية، لاتعد من قبيل أعمال الحرب، ولا تؤدى إلى نشوء حالة حرب^(٢).

٣- إعلان الحرب: والمقصود بذلك وجوب أن يسبق البدء فى الأعمال الحربية إعلان بالحرب. وهذه القاعدة كانت مقررة فى العرف الدولى ومطبقة وملزمة لكافة الدول. وقد أخذت بها اتفاقية لاهاي الثالثة سنة ١٩٠٧ صراحة^(٣). فأوجب الأتبدأ العمليات العسكرية إلا بعد صدور إخطار سابق لا لبس فيه إما فى صورة إعلان حرب مسبب أو فى شكل إنذار نهائى يتضمن اعتبار الحرب قائمة ما لم تجب الدولة الموجة إليها الإنذار طلبات الدولة التى وجهته إليها. كما أوجب الاتفاقية أيضاً ضرورة إبلاغ الدول المحايدة دون تأخير بقيام الحرب، حيث لا يترتب على قيام الحرب أى أثر فى

١ انظر:

- Delbez (Louis); Les principes Généraux du Droit international public, 3ème éd., Librairie Général de Droit et de Jurisprudence, Paris -1964, pp, 511- 512.

٢ د. عبد الواحد الفار، المرجع السابق ص ١٦.

٣ انظر: المادتين (١) ، (٢) من اتفاقية لاهاي الثالثة سنة ١٩٠٧.

مواجهتها قبل أن يصل إليها هذا الإخطار، إلا إذا ثبت علمها فعلاً بقيامها.

٤- أن تستهدف الحرب تحقيق مصلحة قومية للدولة المحاربة: فقد يكون الغرض من الحرب الدفاع عن النفس أى دفع الاعتداء الواقع على الدولة، كما قد تكون لحماية حق ثابت انتهك دون مبرر من جانب دولة أخرى أو ربما تقوم الحرب كوسيلة لتنفيذ الالتزامات الدولية عن طريق القوة الجبرية.

على أن الحرب قد تنش أيضاً لتحقيق رغبات الدولة فى السيطرة والفتح وفرض سلطانتها ونفوذها على غيرها من الدول^(١).

لذلك فقد ميز بعض الفقهاء ما بين الحرب العادلة وهى التى تكون بسبب عادل يبرر اللجوء إليها من جانب الدولة وتلك الغير عادلة التى لا يبررها سبب عادل^(٢).

وباكتمال العناصر الأربعة السالف شرحها تعتبر حالة الحرب قائمة، بما لها من آثار فيما بين الدول للمحاربة وفى مواجهة الدول الأخرى (المحايدة).

ولكن المؤكد أن واقع الحال له أثر كبير فى الاعتراف بقيام هذه الحالة ووجودها، حتى رغم تخلف عنصر أو آخر من عناصرها أو العكس إذ قد تقع اشتباكات مسلحة على نطاق واسع يجعل حالة الحرب قائمة حتى ولو لم تعلن رسمياً، مثلما حدث بين الحربين العالميتين الأولى والثانية عندما هاجمت اليابان الصين مرتين الأولى عام ١٩٣١م والثانية عام ١٩٣٧م دون إعلان سابق بالحرب عليها فى المراتين، وأيضاً عندما هاجمت إيطاليا الحبشة عام ١٩٣٥ ثم ألبانيا سنة ١٩٣٧ دون إخطار سابق بالحرب على أى منهما فى الحاليتين، كما هاجمت ألمانيا بولندا عام ١٩٣٩ دون إعلان سابق وكان ذلك سبباً لاندلاع الحرب العالمية الثانية^(٣).

١ انظر:

- Gunicy Wright; A study of war, the university of Chicago 1964, p. 20 et seq.

وأيضاً: د. حامد سلطان، الحرب فى نطاق القانون الدولي، مجلة الجمعية المصرية للقانون الدولي، للمجلد (٢٥) - سنة ١٩٦٩، ص ١.

٢ انظر: د. على صادق أبو هيف، المرجع السابق، ص ٦٩١.

د. عبد الواحد الفار، المرجع السابق، ص ١٩.

٣ انظر: د. عبد الواحد الفار، المرجع السابق، ص ١٦.

د. على صادق أبو هيف، المرجع السابق، ص ٦٩٢.

و قد لاتعتبر الاشتباكات المسلحة مكونة لحالة الحرب، عندما لا يستهدف القائم بها سوى القيام بأعمال عسكرية محدودة من حيث الحجم والنطاق الزمنى كنوع من أنواع الإكراه ضد الدولة الموجهة إليها لإجبارها على إعادة حق أو حقوق سلبتها منها، وهى ما يطلق عليها "أعمال النار أو الانتقام"^(١).

وفى هذا الصدد قد يحدث أن تتوقف العمليات العسكرية تماماً بمقتضى أى اتفاق من اتفاقات وقف القتال، ولكن حالة الحرب تظل مستمرة، حتى تنتهى بموجب معاهدة سلام نهائية.

وعلى أى الأحوال - وبصفة عامة - فإنه متى توافرت حالة الحرب، فإن القانون الدولى التقليدى كان يعترف بمشروعيتها والنتائج المترتبة عليها. بل أن الدول عادة ما كانت تسير اللجوء إليها باعتبار الحرب تشكل مظهراً من مظاهر ممارسة الدولة لسيادتها الوطنية.

ولسرى - فيما يلى - ما طرأ على الحرب وتعريفها من تطورات فى عصر التنظيم الدولى فى ظل القواعد القانونية الدولية الحديثة.

ثانياً: ماهية الحرب وفقاً للقانون الدولى المعاصر:

بينما فيما سبق التعريف التقليدى للحرب والعناصر التى يتعين اكتمالها - كمبدأ عام - حتى تتوافر حالة حرب من وجهة نظر القانون الدولى التقليدى.

على أن هناك عدد من العوامل التى استجدت فى ظل عصر التنظيم الدولى وانعكس أثرها فيما أصبح عليه المفهوم المعاصر للحرب. وسنتعرض فيما يلى لأهم هذه العوامل، ثم نستخلص ما أصبح عليه مفهوم الحرب المعاصر.

(١) تطور القوة التدميرية لأسلحة الحرب:

لا شك أن القوة التدميرية للأسلحة التى تستخدم فى الحروب قد بلغت خلال القرن العشرين حداً لم تكن تتصوره البشرية، حتى أن مدى تلك الحروب والأضرار التى تسببها لم يعد يقتصر على القوات النظامية على جبهات القتال فقط، وإنما امتد ليشمل شعوب الدول المتحاربة وأوضاعهم الاقتصادية والاجتماعية والبيئية والبنية التحتية

بصفة عامة لهذه الدول، والتي صارت مستهدفة لثناء العمليات العسكرية لما لها من تأثير كبير على الحالة المعنوية لشعوب الدول المحاربة، والتي تلعب دوراً هاماً في صمودها ومساعدتها على تحقيق النصر أو كسر إرادتها وإستسلامها.

وقد شهد العالم فى أواخر الحرب العالمية الثانية لأول مرة استخداماً فعلياً للأسلحة الذرية، عندما قامت الولايات المتحدة بإلقاء قنبلتين نريتين على مدينتي هيروشيما ونجازاكي من أجل إجبار اليابان على الاستسلام بدون قيد أو شرط^(١).

ومن هنا كان للتطور الذى طرأ على القوة التدميرية لأسلحة الحروب أثرها فى تعزيز الرغبة لدى الكثير من الدول فى تجنب الحروب والمحافظة على حالة السلم والأمن بل وفى بذل جهود حثيثة من جانب رجال السياسة والفقهاء للقضاء على فكرة الحرب من أساسها ودورها فى العلاقات الدولية.

٢) تحريم الحرب كوسيلة مشروعته فى العلاقات الدولية:

لم يكن تصدى الجماعة الدولية لتحقيق هدف القضاء على فكرة الحرب كوسيلة مشروعته لتحقيق مآرب الدولة بالأمر اليسير، على اعتبار إنها كانت مباحة فى عصر القانون الدولى التقليدى كحق من الحقوق المترتبة على سيادة الدولة^(٢).

١ انظر فى هذا الصدد:

- Ellery C.S. Towell; the law of war and the Atomic Bomb, American journal of international law, vol. 39, 1945, pp. 784 et seq.

وكذلك:

- د. محمود خيرى بنونه، أثر استخدام الطاقة النووية على العلاقات الدولية واستراتيجية الكتلتين، رسالة، كلية الحقوق - جامعة القاهرة سنة ١٩٦٧، ص ٣٣٤.

- د. محمد حافظ غانم، المرجع السابق، ص ٧٤٧ - ٧٥٠.

- د. عبد العزيز سرحان، القانون الدولي العام، القاهرة، دار النهضة العربية سنة ١٩٨٠م ص ١٤٧ - ١٥٠.

- وراجع رسالتنا للدكتوراه فى معاهدات السلام فى القانون الدولي العام، كلية الحقوق جامعة عين شمس سنة ١٩٨٨، ص ٣٨ - ٤١.

٢ انظر: د. على صادق أبو هيف، المرجع السابق، ص ٦٩١.

- د. ابراهيم العناتى، التنظيم الدولي، النظرية العامة - الأمم المتحدة - دار الفكر العربى سنة ١٩٧٥، ص ١٠.

لذا مرت الجماعة الدولية في سبيلها لتحقيق هذا الهدف بعدة مراحل كان أولها في عهد عصبة الأمم الذي كان يمثل محاولة الاقتراب الأولى من هذا المبدأ.

وكان أقصى ما تضمنه عهد العصبة هو تحريم اللجوء للحرب العدوانية ضمناً، مع فرض بعض القيود الزمنية التي يتحتم على أطراف أي نزاع أن تراعيها قبل شن الحرب^(١). وتتمثل هذه القيود في إلزام الطرف المضرور بأن يعرض النزاع على التحكيم أو مجلس العصبة على أن يصدر قرار المحكمين خلال مدة مناسبة وأن لا يستغرق المجلس في بحث النزاع قبل صدور قراره أكثر من ستة أشهر. فإذا صدر القرار في أي حالة من الحالتين ولم تمثل له الدولة الصادر ضدها، جاز للطرف المضرور أن يلجأ للحرب لإجبار الطرف الآخر على الالتزام به، بشرط أن ينتظر مرور ثلاثة أشهر على صدور قرار المحكمين أو مجلس العصبة.

أما المرحلة الثانية فتبدأ بإبرام ميثاق باريس سنة ١٩٢٨ بين وزير خارجية كل من فرنسا والولايات المتحدة (بريان - كيلوج) وقد انطوى الميثاق - لأول مرة - على تحريم وإدانته حرب الاعتداء، بل وتحريم اللجوء إلى الحرب - بصفة عامة - كوسيلة لتسوية المنازعات بين الدول، بحيث جاء كميثاق عام للسلام، لم تقتصر المشاركة فيه على أطرافه فقط وإنما شمل عدد آخر من الدول مثل ألمانيا وبلجيكا وتشيكوسلوفاكيا وإيطاليا واليابان وبولندا، فضلاً عن بريطانيا والبلدان التابعة لها^(٢).

١ انظر المادة (١) من عهد العصبة، وكذا:

- C. Waldock; the regulation of the force by individual states in international law, R.C.A.D.I., vol. 81, II, 1953, pp. 496 - 472.

- د. صلاح عامر، مقدمة لدراسة قانون النزاعات المسلحة، القاهرة - دار الفكر العربي سنة ١٩٧٦، ص ٥٦.

- د. زكريا عزمي: من نظرية الحرب إلى نظرية للنزاع المسلحة مع دراسة خاصة بحماية المدنيين في النزاع المسلح، رسالة سنة ١٩٧٨، كلية الحقوق - جامعة القاهرة، ص ٧٧-٨٠.

٢ انظر: د. محمد حافظ غانم، المرجع السابق، ص ٧٤٨ - ٧٤٩.

- د. صلاح الدين عامر، المرجع السابق، ص ٦٣.

- د. علي صادق أبو هيف، المرجع السابق، ص ٦٩٤.

وليضاً:

- Ounincy Wright, the meaning of the pact of Paris, A.J.I.L., vol. 27, No. 1, 1933, pp 39 - 61.

أما المرحلة الأخيرة فكانت نتاج الأحوال والمآسى التي خلفتها الحرب العالمية الثانية، وانعكست في إنشاء منظمة الأمم المتحدة حيث تضمن ميثاقها تحريماً مطلقاً ليس فقط لاستخدام القوة وإنما - أيضاً - لمجرد التهديد باستخدامها في العلاقات الدولية، فأصبح اللجوء إلى العمل العسكرى أو حتى التهديد باتخاذها يعتبر مخالفاً للميثاق الذى لم يستثن من هذا التحريم سوى حالة الدفاع الشرعى، فضلاً عن الحرب التى تقودها الأمم المتحدة، حيث أعطى الميثاق مجلس الأمن الحق فى التدخل فى المنازعات التى يخشى منها قيام الحروب، مع تزويده بالسلطات والوسائل اللازمة لإجبار الدول على احترام أحكام الميثاق ومراعاة الإلتزامات الواقعة على عاتقهم، وتوقيع الجزاء الفعال ضد أى دولة تشن حرباً أو تستخدم القوة على نحو يخالف التزاماتها وفق الميثاق^(١).

٣) استقرار مبدأ حق الشعوب فى تقرير مصيرها:

والمقصود بهذا المبدأ أن يكون لكل شعب الحق فى أن يكون له دولة مستقلة وأن يختار نظامه السياسى بحرية. ولقد بزغ نجم هذا المبدأ بقوة فى أوائل القرن العشرين أثناء سنوات الحرب العالمية الأولى قبل أن يصبح مستقراً كمبدأ من مبادئ القانون الدولى.

على أنه مما لا شك فيه أن تطبيق وممارسة مبدأ حق تقرير المصير يتطلب قوة مادية تسانده وتجبر صاحب الأمر على الخضوع لأحكامه وتحقيق رغبات الشعوب المطالبة به، ولذلك ارتبط ظهور المبدأ باندلاع العديد من الثورات الداخلية وثورات شعوب الدول المحتلة وشعوب المستعمرات، فضلاً عن الصراعات المسلحة التى قد تقع بين بعض الجماعات داخل الدولة الواحدة أو النضال الذى تقوم به جماعة أو جماعات من الأفراد ضد دولة أجنبية^(٢).

١ انظر:

- Alfred Cobban; National Self-Determination, Illinois, Chicago; the university of Illinois Chicago, second Impession, 1955, p. 45.
- Ian Brownlie; principles of public international law, London: Oxford, calrendon press, 1966, p. 463.
- Harold S. Johnson; Self-Determination within the community of Nations, Leyden: A.W. Sijthoff, 1967. p. 31.

٢ انظر: د. على صادق أبو هيف، المرجع السابق، ص ٦٨٩.

وقد كان العمل يجرى بين الدول على عدم الاعتراف بصفة "المحارب" قانوناً للأفراد الذين كانوا يقومون بتشكيل جماعات متطوعين أو منظمات للمقاومة الشعبية ضد المحتل، وبالتالي لم يكن يعترف بأهليتهم لتطبيق قواعد وعادات قانون الحرب عليهم بل - على العكس - كانوا يعاملون معاملة قاسية، منظوراً إليهم كما لو كانوا مجرمين أو إرهابيين، ليس لهم إلا أغراض خاصة يبغيون تحقيقها مما يقومون به من أفعال، حتى ولو كانت مماثلة لتلك التي تخضع لقواعد قانون الحرب عندما تصدر من الجيوش المحاربة^(١).

على أن النظرة إلى أولئك المحاربين وتلك الجماعات والمنظمات بدأت تختلف منذ أواخر القرن التاسع عشر وأوائل القرن العشرين على النحو المبين فيما يلي:

٤) تطبيق قواعد قانون الحرب في غير الأحوال المقررة به:

أشرنا من قبل إلى أن التغيير في النظر إلى جماعات المتطوعين ومنظمات المقاومة الشعبية قد بدأ في أواخر القرن التاسع عشر وأوائل القرن العشرين وانعكس فيما تضمنته اتفاقيات لاهاي سنة ١٨٩٩م، ١٩٠٧م من تنظيم لمعاملة رجال الميليشيا وقوات المتطوعين^(٢).

ولكن التطور في هذه الناحية لم يتوقف، وإنما استمر في فترة ما بين الحربين العالميتين الأولى والثانية، حيث شهدت الحرب الأخيرة بصفة خاصة تشكيل منظمات مقاومة شعبية في معظم البلدان الأوروبية التي وقعت تحت الاحتلال الألماني وفي الاتحاد السوفيتي، وكان لها دور كبير لعبته في أثناء الحرب. ومن ثم فبانتهاء هذه الحرب أصبح ينظر إلى المنظمات الشعبية ومنظمات المقاومة للاحتلال العسكري باعتبارها تشكل جزءاً هاماً من الاستراتيجيات التي تقوم عليها الحروب الحديثة، والتي يوكل إليها تحقيق أهداف خاصة لخدمة أطرافها، وبالتالي تغيرت النظرة تماماً لهذه المنظمات عن ذي قبل، الأمر الذي انعكس مرة أخرى فيما قرره اتفاقيات جنيف سنة ١٩٤٩م من توسيع للطائفة التي شملت وصف "المحارب"، فجعلت من بين المحاربين

١ انظر:

- Wheaton; Elements of international Law, by Coleman Philipson, p. 475.
- Fauchille; op. cit. M lome II, para 1070. p. 99.

٢ راجع ص ٦٦ من هذا البحث.

- قانوناً - أفراد حركات المقاومة الشعبية المنظمة سواء كانوا يقاتلون داخل الأراضي المحتلة أو خارجها، بالإضافة إلى الميليشيات والمتطوعين، متى استوفوا الشروط الواجب توافرها في الجماعات الأخيرة.

كما أن اتفاقية جنيف قررت أيضاً أن يطبق على حركات المقاومة النظامية حداً أدنى من قواعدها، بغض النظر عما إذا معترفاً للثوار بصفة المحاربين من عدمه^(١).

وقد كشف واقع العمل الدولي في حروب ما بعد الحرب العالمية الثانية الاتجاه إلى تطبيق قواعد قانون الحرب على كل أحوال القتال الدولي الواسع النطاق، حتى ولو كان القتال يدور بين جماعات لا تتمتع بوصف الدولة، وفقاً للقانون الدولي مثلما حدث في القتال الذي دار بين الدول العربية والجماعات الصهيونية بالرغم من عدم اعتراف الدول العربية بإسرائيل، بل وحتى قبل إنشاء دولة إسرائيل. أما في الحرب التي نشبت في كوريا ما بين عامي ١٩٥٠م، ١٩٥٣م والتي تدخلت فيها الأمم المتحدة عسكرياً، فقد أعلن قوادها من الطرفين احترامهم للاتفاقيات الدولية المنظمة لحالة الحرب والتزامهم بمراعاة ما يقضى به، رغم أن القتال كان يدور ضد كوريا الشمالية، التي لم تكن قد أصبحت دولة في ذلك الوقت^(٢).

وبالنظر إلى العوامل الأربعة السالف عرضها نجد أنه كان لها أثر كبير فيما أصبح عليه مفهوم الحرب في ظل عصر التنظيم الدولي وعلى ضوء قواعد القانون الدولي المعاصر، عما كان عليه في عصر القانون الدولي التقليدي، عندما كان يقصد به ذلك الصراع المسلح الذي يقع بين دولتين أو أكثر بغرض تحقيق مصالح قومية للدول المحاربة.

أما المفهوم المعاصر للحرب فيشتمل به كل حالة يدور فيها قتال مسلح على نطاق واسع، بغض النظر عن توافر الشروط السابق بيانها في أطراف هذا القتال، حيث تطبق قواعد وعادات الحرب في هذه الأحوال، سواء ما يطبق منها باعتبارها قواعد إنسانية أو تلك التي تنظم السلوك أثناء الحرب.

١ انظر د. عبد الواحد الفار، المرجع السابق، ص ٩٨، ٩٩ وراجع ص ٧٤ من رسالتنا للدكتوراه.

٢ انظر: د. محمد حافظ غانم، المرجع السابق ص ٧٥٣.

- د. عز الدين فوده، المرجع السابق ص ٢٠.

- د. علي صادق أبو هيف، المرجع السابق ص ٦٩٠.

- د. أحمد أبو الوفا، المرجع السابق، ص ٦٦٤.

وقد راعى مفهوم الحرب على هذا النحو أن التعريف المعاصر للحرب عدة جوانب هامة هي:

١) اتساع مفهوم الحرب في ظل قواعد القانون الدولي المعاصر:

إذ أنه بالنظر إلى أن ميثاق الأمم المتحدة لم يحظر فقط الحروب بالمعنى التقليدي، وإنما حظر تماماً كل استخدام أو التهديد باستخدام القوة في العلاقات الدولية، فقد شمل التعريف كل حالة يدور فيها قتال مسلح على نطاق واسع، أياً كانت طبيعة هذا النزاع ومشروعية وعدالة أسبابه بالنسبة لكل طرف من أطرافه.

٢) عدم التمييز بين الحرب المشروعة وغير المشروعة:

ذلك أنه وفقاً لقواعد القانون الدولي المعاصر وميثاق الأمم المتحدة، فالحرب لا تعد مشروعة إلا في حالتين: الأولى حالة الدفاع الشرعى عن النفس فردياً وجماعياً والثانية ما يطلق عليها حرب الأمم المتحدة، ويقصد بها تلك الإجراءات اللازمة لحفظ السلم والأمن الدوليين التى أسند الميثاق فى الفصل السابع لمجلس الأمن القيام بها - عند حدوث ما يشكل تهديداً لهما أو إخلالاً بهما أو عملاً من أعمال العدوان. ومن بين هذه الإجراءات أعمال المظاهرات والحصار والعمليات الأخرى التى قد تجرى بواسطة القوات البحرية أو الجوية أو البرية التابعة للأمم المتحدة.

وبذا فعند الحرب الدفاعية وحرب الأمم المتحدة فالحرب غير مشروعة ولكنها تعد دولية فى جميع الأحوال بالمفهوم المعاصر للحرب بغض النظر عما إذا كانت مشروعة أو غير مشروعة.

٣) اتساع مفهوم طرف الحرب الدولية في ظل قواعد القانون الدولي المعاصر:

فقد تغيرت النظرة إلى طرف الحرب الدولية نتيجة للتطورات الدولية الحديثة، حيث أصبح من الممكن أن يكون أحد أطراف الحرب جماعة مسلحة لا ينطبق عليها وصف الدولة وفقاً للقانون الدولي، بل وحتى فى حالة ما إذا كان أحد أطراف الحرب دولة لم تتل أو تحصل على اعتراف بها كدولة من جانب الدول الأخرى فى المجتمع الدولي.

والنتيجة الرئيسية لما أصبح عليه المفهوم المعاصر للحرب هو ضرورة مراعاة أطرافها لقواعد وعادات الحرب فى الحالات التى تنشأ فيها، سواء تلك القواعد التى

تطبق أثناء الحرب وتنظم سلوك المحاربين خلال العمليات القتالية أو تلك التي تتعلق بحماية ضحايا الحروب وتستهدف تعزيز المعاملة الإنسانية وتوفير الحماية والاحترام للأشخاص الذين يصبحون خارج المعركة ولأولئك الذين لم يشاركوا في العمليات القتالية، مثل الأسرى والمدنيين في الأراضي المحتلة والمصابين والجرحى والمرضى.

وبمعنى آخر فإنه يتعين على الأطراف المتحاربة أن تراعى قواعد القانون الدولي الإنساني في أثناء وعقب إنتهاء العمليات القتالية، سواء منها ما كان يضمه قانون لاهاي أو قانون جنيف، حسبما عرضنا من قبل.

المبحث الثاني

الطبيعة القانونية للنزاع في أفغانستان

بينا في المبحث السابق ماهية الحرب وفقاً للقانون الدولي، وانتهينا إلى أن المفهوم المعاصر للحرب يقصد به كل حاله يدور فيها قتال مسلح على نطاق واسع بصرف النظر عما إذا كانت هذه الحالة تتوافر فيها العناصر أو الشروط التي كانت لازمة لاعتبارها حالة حرب وفقاً للقانون الدولي التقليدي من عدمه. وقد تميز مفهوم الحرب على هذا النحو بعده خصائص أهمها:

- (١) اتساع المفهوم المعاصر ليشمل كل صراع مسلح.
- (٢) شمول المصطلح لكل أحوال الصراع المسلح بغض النظر عن مشروعيه الحرب من عدمه.
- (٣) اتساع مفهوم طرف الحرب الدولية الحديثة.

على أننا قبل أن نتعرض لما جرى من صراع مسلح في أفغانستان من السابع من أكتوبر عام سنة ٢٠٠١ لنرى ما إذا كان ينطبق على هذا الصراع المفهوم المعاصر للحرب من عدمه تمهيداً لاستخلاص الطبيعة القانونية لهذا النزاع وما يترتب عليها من نتائج خاصة بعد انتهائه بتغيير نظام الحكم فيه، فإنه يتوجب بداءة الخوض - باختصار - في أصل النزاع الأفغانى والذي تحول بعد ذلك إلى صراع مسلح.

ولذلك رأينا تقسيم هذا المبحث إلى نقطتين هما:

(١) جذور النزاع في أفغانستان.

(٢) طبيعة النزاع في أفغانستان.

أولاً: جذور النزاع في أفغانستان^(١)

يعتبر الشعب الأفغانى من أكثر الشعوب التى عانت معاناة شديدة من القوى الاستعمارية الكبرى التى توالى على أرضه وانتهكت حرمة سيادته. فقد وقع ضحية الاستعمار الإنجليزي لسنوات طويلة، ولكنه ظل يناضل بكل فئاته إلى أن انتصر ورحل الاستعمار، مخلفاً وراءه نظاماً ملكياً وراثياً كان آخر ملوكه هو الملك ظاهر شاه الذى حكم البلاد منذ ١٩٣٤ حتى عام ١٩٧٤م عندما سقط فى انقلاب أطاح به أثناء وجوده فى إيطاليا. ومن هذا الحين بدأ التدخل السوفيتى فى شئون أفغانستان حيث توالى الانقلابات والحكومات العميلة للاتحاد السوفيتى إلى أن جاء عام ١٩٧٩، عندما وقع الغزو العسكرى السوفيتى الصريح لأراضى الدولة وتمت السيطرة على كافة مناحى الحياة فيها، مع تشكيل حكومات عميلة لإدارة شئون البلاد فى ظل الاحتلال السوفيتى.

على أن الشعب الأفغانى لم يستسلم لهذا الاحتلال، فأعلن الجهاد عليه، وتلقى مناصرة من كافة الدول الإسلامية تدعمها الولايات المتحدة التى حاولت تجميع كل القوى السياسية والاجتماعية وتمويل وتسليح وتنظيم فصائل الشعب الأفغانى المقاتل وتلك التى انضمت إليها من الخارج من المتطوعين من العديد من الدول العربية والإسلامية وخاصة دول الشرق الأوسط الأولى وعلى رأسها باكستان المجاورة وكان يطلق على أولئك المقاتلين والمتطوعين "المجاهدون" بل إنهم أصبحوا رمزاً للجهاد آنذاك، على اعتبار أنهم إنما كانوا يقاتلون تحركهم المشاعر والبواعث الدينية ضد الاحتلال السوفيتى الشيوعى لدولة إسلامية.

١ تقع أفغانستان فى جنوب غرب آسيا وهى بين الدول المغلقة التى لا تطل على بحار وتتميز بوجود العديد من الجبال والمرتفعات والمنخفضات، ويبلغ عدد السكان حوالى ١٤ مليون نسمة.
The Europe world yearbook 2002, volume 1- Part 2. London and New York - Euroa publication. p. 385, 397.

وبالفعل نجح الشعب الأفغانى فى تطهير بلاده من جحافل القوات السوفيتية، التى كان انسحابها من أفغانستان البداية الفعلية للتراجع السوفيتى الذى استمر بعد ذلك حتى تم إزالة والقضاء على الإمبراطورية السوفيتية فى فترة زمنية قصيرة^(١).

وبانتهاء الاحتلال تطلع العالم الإسلامى إلى "المجاهدون" على أمل أن تعيش أفغانستان بعد هذا النصر فى حالة من الاستقرار والسلام والوئام والأمان.

ولكن على العكس نشبت الخلافات بين فصائل المجاهدين وبين القبائل، وبدت على اختلافها متناثرة ومبعثرة... وبدبت الانقسامات بينهم، وتمزقت أفغانستان فى حروب أهلية، تضيف هموماً إلى جانب هموم الشعب الأفغانى الذى يعانى الفقر المدقع والطبيعة الوعرة للبلاد.

ووسط هذه الظروف وبعد انهيار النظام الشيوعى فى كابول بعامين نشأت حركة طالبان وتطورت ونمت قوتها وقدراتها بمساندة باكستان وبمساعدة من الولايات المتحدة ومن أسامة بن لادن الذى كان الأفغان يعتبرونه بطلاً من أبطال تحرير البلاد من الاحتلال السوفيتى، وتم للحركة فعلاً السيطرة على البلاد بعد هزيمة خصومها من كافة الاتجاهات، عدا بعض الفصائل التى تمركزت فى الجزء الشمالى من أفغانستان^(٢).

وقد استمرت الولايات المتحدة فى دعم سيطرة الحركة على أفغانستان باعتبارها المدخل الاستراتيجى إلى الجمهوريات الإسلامية فى آسيا الوسطى لاستغلال منابعها ومواردها من النفط والغاز، إلى أن دب الخلاف بينهما، بسبب لجوء أسامة بن لادن - الذى كان قد أعلن الجهاد على الولايات المتحدة - إلى أفغانستان قادماً من السودان، وخاصة بعد حادثتى تفجير السفارتين الأمريكيتين فى كينيا وتنزانيا، الأمر الذى دفعها إلى قصف أفغانستان بالصواريخ كما قامت بفرض حصار شديد عليها ولم تعترف بحكومة الحركة التى حرمت من شغل المقعد المخصص لها فى الأمم المتحدة.

١ د. حسين شريف، الولايات المتحدة من الاستقلال والعزلة إلى سيادة العالم، الجزء الخامس - تحديات القرن الحادى والعشرين للسيادة وانعكاسات الإرهاب الدولى على الولايات المتحدة، القاهرة: الهيئة المصرية للكتاب سنة ٢٠٠١، ص ٨٨٨.

- The Europe world yearbook, op. cit., p. 383 et seq.

٢ د. حسين شريف، المرجع السابق ص ١٧١.

وأخيراً وبعد أحداث سبتمبر سنة ٢٠٠١ بدأت العلاقات بين الولايات المتحدة وأفغانستان تأخذ منحى آخر.

ثانياً :- طبيعة النزاع في أفغانستان :

بعد تفجيرات الحادى عشر من سبتمبر سنة ٢٠٠١ أعلنت الولايات المتحدة أن ما حدث يعد بمثابة عدوان يستهدف تدمير البنية والقيم الاجتماعية والاقتصادية للنظام العام العالمى^(١).

وقد أعلن حلف الأطلنطى أيضاً أن هذه الهجمات تقع تحت طائلة المادة (٥) من ميثاق الحلف الخاصة بالدفاع الشرعى الجماعى للدول الأعضاء فيه.

وفى الثانى عشر من سبتمبر أصدر مجلس الأمن القرار رقم ١٣٦٨ لسنة ٢٠٠١ قرر فيه أنه مع اعترافه بحق الدفاع الشرعى الفردى والجماعى طبقاً للميثاق فإنه يدين إدانة شديدة هذه الهجمات الإرهابية ويعتبر تلك الأعمال - مثل أى أعمال إرهابية أخرى تشكل تهديداً للسلام والأمن الدوليين، كما يدعو كل الدول للعمل معاً لى يقدم للمحاكمة كل من أعد ونظم وشارك فى الهجمات الإرهابية. كما يؤكد على ضرورة معاقبة ومساءلة كل المسؤولين عن المساعدة والتأييد أو إيواء المعدين والمنظمين والمشاركين فى هذه الأعمال.

وفى الثامن والعشرين من سبتمبر أصدر المجلس القرار رقم ١٣٧٣ الذى طلب من كل الدول الأعضاء - بمقتضى الفصل السابع من الميثاق - حظر والقضاء على أعمال الإرهاب الدولى وخاصة منع الإرهابيين من استخدام أراضي الدول والعبور أو الوصول إلى مصادر تمويلهم.

وقد أشارت الولايات المتحدة فى هذا الوقت إلى أنها أصبحت فى حالة دفاع شرعى، مما يعطيها الحق فى استخدام القوة متى وأينما تشاء للرد على الهجوم الذى تعرضت له مؤكدة أن لديها دليلاً على علاقة أفغانستان والإرهابيين الموجودين على أراضيها بتفجيرات الحادى عشر من سبتمبر.

على أن الولايات المتحدة قررت عدم اللجوء إلى مجلس الأمن مرة أخرى وفضلت استخدام القوة وحدها دون حتى الحصول على تفويض منه، إنما من خلال تشكيل تحالف دولي ضد الإرهاب في كافة أرجاء العالم.

وفى السابع من أكتوبر سنة ٢٠٠١ بدأت الحرب ضد الإرهاب بقيام الولايات المتحدة بمهاجمة أفغانستان باستخدام كافة أنواع الأسلحة، ولم تتوقف العمليات العسكرية إلا باندحار حكومة الطالبان واستيلاء القوات المعارضة لها على الحكم، مع إقامة الولايات المتحدة لبعض القواعد العسكرية في أنحاء مختلفة من أراضيها.

وبغض النظر عن الجدل الذى ثار حول وجهة النظر الأمريكية من حيث أنها قد وضعت في حالة دفاع شرعى تخولها استخدام القوة المسلحة دفاعاً عن أراضيها^(١)، فإن وقائع الصراع في أفغانستان تدل على أنه قد تصاعد بدرجة كبيرة حيث شهدت أفغانستان ابتداء من السابع من أكتوبر سنة ٢٠٠١ ولمدة تزيد على الشهرين عمليات عسكرية تعد هي الأعنف والأشرس منذ انتهاء الحروب الكبرى في السنوات الأخيرة. وقد نهجت الولايات المتحدة في هذه العمليات مبدأ أو أسلوباً جديداً أطلق عليه "النيران القوية بديل القوة البشرية" وهو يعنى توظيف نتائج الثورة العلمية والتطورات التكنولوجية المتلاحقة والقدرات الصناعية في تطوير نظم تسليح تعطى الأولوية للحفاظ على حياة الجنود الأمريكيين من خلال الاعتماد المباشر على قوة النيران بدلاً عن القوة البشرية^(٢).

وبتأييد من حلف الناتو ودعم لوجستى ومعلوماتى ودعم مباشر من بعض الدول الأخرى خاصة الأوروبية مثل بريطانيا وإيطاليا ووجهت الولايات المتحدة ضربة جوية كاسحة من صواريخ كروز والمقذوفات الموجهة الدقيقة بواسطة الطائرات القاذفة مثل

١ انظر:

- W. Michael Reinan; Reisman; op. cit. p. 835 et seq.
- Jonathan I - Cherney; The use of force against terror and international Law, American Journal of international Law, October, 2001, Vol. 95 - No. 4. p. 835.
- Thomas M Franck; Terrorism and the right of self-defense, American Journal of International Law, 2001 - No. 4. p. 839.

٢ التقرير الاستراتيجى العربى الصادر عن مركز الدراسات السياسية والاستراتيجية بجريدة الأهرام، عدد ٢٠٠١، العمليات العسكرية الأمريكية في أفغانستان.

ب-٥٢، ب-٢ ضد وسائل الدفاع الجوي ومخازن الذخيرة والمدفعية والعربات المصفحة ومعسكرات التدريب ووحدات السيطرة والتحكم مع تدمير الأعداد المحدودة من الطائرات المروحية والمطارات، إلى أن بدأت قوات حكومة طالبان في الانهيار، فتقدمت قوات تحالف الشمال المعارضة بدعم جوي مكثف من القوات الأمريكية، حتى تمت السيطرة على معظم المدن الأفغانية وإن كان بعضها مثل مدينتي قندوز وقندهار قد تم استسلامها بعد مفاوضات مضمينة بين قوات طالبان وقوات قبائل البشتون بالجنوب، ثم أعقب ذلك نشر قوات من الأسطول الأمريكي التي تمكنت من تكوين قاعدة عسكرية متقدمة في أفغانستان في الغرب من مدينة قندهار.

وعلى أي الأحوال فقد توقف القتال في أوائل عام ٢٠٠٢م رغم عدم القبض على أسامة بن لادن زعيم تنظيم القاعدة والملا عمر زعيم حركة طالبان وتم تكوين حكومة أفغانية مؤقتة بواسطة الجهود الدولية المكثفة التي بذلت من جانب أطراف دولية عديدة تحت رعاية الأمم المتحدة، كي تحل محل حكومة طالبان التي أقصيت عن الحكم نتيجة الهجوم الأمريكي، كما تم تشكيل قوة دولية للمساعدة على حفظ الأمن والنظام في أفغانستان^(١).

وقد رأى البعض أن النزاع في أفغانستان لم يكن بين الولايات المتحدة ودولة عضو في النظام الدولي مثل العراق ويوغسلافيا، ولكن مع تنظيم عالمي اتخذ أفغانستان قاعدة له، بما يعني أن هذه الحرب كانت غير تقليدية^(٢)، ومن ثم فإنه رغم أنه كانت لها بداية واضحة، فإنها لن تكون لها نهاية محددة حاسمة أو قريبة، كما أن أدوات الحرب وأساليبها سوف تكون مختلفة.

على أن ذلك لا ينفى أنه من وجهه نظر القانون الدولي فإن ما جرى في أفغانستان هو أن النزاع لم ينحصر في مجال سياسي أو دبلوماسي، وإنما تصاعد إلى أن وصل إلى درجة النزاع المسلح الذي يعد حرباً بالمفهوم المعاصر باعتبار أنها تعنى

١ انظر: التسوية السياسية للأزمة الأفغانية، التقرير الاستراتيجي العربي الصادر عن مركز الدراسات السياسية والاستراتيجية عدد ٢٠٠١.

٢ انظر: العمليات العسكرية الأمريكية في أفغانستان، التقرير الاستراتيجي، عدد ٢٠٠١، ص ٧٩.

كل حالة يدور فيها قتال مسلح على نطاق واسع^(١)، أياً كانت الأسباب التي أدت إليها وما إذا كانت مشروعة من جانب أطرافها من عدمه، وحتى لو لم يكن ينطبق على أولئك الأطراف أو أحدهم وصف الدولة وفقاً للقانون الدولي.

وما من شك في أن لطبيعة النزاع المسلح الذي جرى في أفغانستان على هذا النحو آثار كبيرة فيما يتعلق بالأوضاع والموضوعات التي تثار عقب انتهاء أو توقف العمليات ومن أهمها وضع القوات التي كانت تقاتل في جانب كل طرف من أطراف هذه العمليات ووقعت في قبضة الطرف الآخر، أو بصفة أكثر تحديداً وضع قوات حكومة الطالبان وتنظيم القاعدة الذين سقطوا في يد قوات التحالف الدولي الذي تقوده الولايات المتحدة ضد الإرهاب، وهذا ما سنعرض له - تفصيلاً - في الفصل التالي.

١ استخدمت في المعارك القاذفات الثقيلة بعيدة المدى وطائرات البحرية المحمولة على حاملات طائرات وصواريخ كروز من السفن أو الغواصات وصواريخ كروز المحمولة جواً بالقاذفات الثقيلة والطائرات المشار إليها والتي كان يطلق عليها بشكل عام الذخيرة الموجهة الذكية ذات الدقة العالية والذخيرة الموجهة الخارقة للأهداف الحصينة بالإضافة إلى مجموعة القنابل التقليدية غير الموجهة والتي يمكن حملها بواسطة الطائرات والصواريخ والطائرات بدون طيار. ومن جانب قوات الطالبان فقد كان لديها عدد ٣ بطاريات صواريخ سام ٣ المضادة للطائرات، ٢٤ طائرة ميج ٢١ (الصالح منها للطيران ستة فقط)، وعدد من صواريخ أرض - أرض قصيرة المدى، فضلاً عن المدافع المضادة للطائرات المحمولة فوق عربات نقل صغيرة. انظر: التقرير الاستراتيجي العربي الصادر عن مركز الدراسات السياسية والاستراتيجية، عدد ٢٠٠١، العمليات العسكرية الأمريكية في أفغانستان.

الفصل الثالث

الوضع القانوني للمعتقلين في سجن جوانتانامو

على ضوء قواعد القانون الدولي الإنساني

عرضنا في الفصلين السابقين لنبذة عن قواعد حماية أسرى الحرب وفقاً للقانون الدولي وللنزاع في أفغانستان، وتبين لنا أن هذا النزاع قد تصاعد إلى أن أصبح يعد من حيث الطبيعة القانونية - حرباً أو نزاعاً مسلحاً - وفقاً لقواعد القانون الدولي المعاصر - بين أطرافه الرئيسية وهم أفغانستان والتحالف الدولي الذي تقوده الولايات المتحدة.

ولما كان من المعلوم أنه قد وقعت في أثناء العمليات الحربية أعداداً كبيرة تقدر بالمئات وربما الآلاف من قوات أفغانستان في أيدي قوات التحالف وتم ترحيلهم إلى قاعدة عسكرية أمريكية تقع على خليج يطلق عليه جوانتانامو بكوبا.

لذلك يتعين أن نبحث أولاً عن وضع أولئك الواقعين في قبضة قوات التحالف وما إذا كان ينطبق عليهم وصف أسرى الحرب من عدمه، ثم نعرض لما قد يرتبه هذا الوضع من نتائج متمثلة في حقوق ومزايا يتوجب منحها لهم وفقاً لقواعد القانون الدولي الإنساني.

ومن هنا ينقسم هذا الفصل إلى بحثين هما :

المبحث الأول :- مدى انطباق حالة الأسر على الأشخاص المعتقلين في قاعدة جوانتانامو الأمريكية.

المبحث الثاني :- المعاملة الواجبة للمعتقلين في سجن جوانتانامو على ضوء قواعد القانون الدولي الإنساني.

المبحث الأول

مدى انطباق حالة الأسر على الأشخاص المعتقلين

في قاعدة جوانتانامو الأمريكية

عندما توقفت العمليات القتالية فعلياً في أفغانستان في أوائل يناير ٢٠٠٣ كان قد وقع في قبضة قوات التحالف الدولي والتحالف الشمالي المعارض عدة مئات وربما آلاف من الأشخاص المنتمين إلى قوات حكومة الطالبان وآخرين من جنسيات مختلفة^(١).

وقد قامت قوات التحالف الدولي التي تقودها الولايات المتحدة الأمريكية بتصفية مجموعة كبيرة من أولئك الأشخاص، بعد إجراء تحقيقات مبدئية معهم، ثم تم ترحيلهم - وعددهم في الغالب يزيد على ستمائة فرد - إلى القاعدة العسكرية الأمريكية الواقعة على خليج جوانتانامو بكوبا، حيث تم إيداعهم في البداية - على الأقل - في زنازين حديدية مكشوفة، مرتدين ملابس حمراء اللون ومكبلين بالسلاسل من الأيدي والأقدام^(٢).

وكان بعض المسئولين الأمريكيين قد أعلنوا آنذاك أن هؤلاء المعتقلين ليسوا مقاتلين شرعيين أو قانونيين، ومن ثم فليس لهم الحق في أن يعاملوا معاملة أسرى الحرب^(٣).

١ شوهدت أفلام تسجيلية وصور كثيرة للأفراد المعتقلين سواء أثناء ترحيلهم أو أثناء إقامتهم بقاعدة جوانتانامو في كثير من القنوات الفضائية وعلى صفحات العشرات من المجلات والصحف اليومية.

٢ عاطف سعداوى، مستقبل الأفغان العرب، مجلة الديمقراطية - صادرة عن مركز الدراسات السياسية والاستراتيجية بجريدة الأهرام، العدد الخامس سنة ٢٠٠٢، ص ٢١٢ - ٢١٣.

٣ التقرير الاستراتيجي للأهرام - ٢٠٠١، الولايات المتحدة وبناء تحالف دولي ضد الإرهاب، ص ٦٤.

- مجلة السياسة الدولية، العدد (١٤٨)، أبريل ٢٠٠٢ - المجلد (٣٧)، شهريات الأحداث الدولية، ص ٢٤٤.

- عاطف سعداوى، مجلة الديمقراطية - المرجع السابق، ص ٢١٢.

وتتناقض وجهة النظر هذه - بلا شك - مع القانون والواقع الدوليين، وذلك من عدة جوانب:

أولاً: حالة الأسر الحربي - كما سبق أن عرضنا - هي حالة قانونية تنشأ من لحظة وقوع الفرد المنتمى لدولة طرف في حرب أو نزاع مسلح في قبضة الدولة العدو، حتى لو كان من غير المقاتلين.

ثانياً: النزاع الذي نشب في أفغانستان وترتب عليه وقوع عدد من الأفراد المنتمين لحكومة طالبان قبل انهيارها في يد قوات التحالف الدولي الذي تقوده الولايات المتحدة هو من حيث طبيعته القانونية نزاع مسلح أو حرب بالمفهوم المعاصر وفقاً لقواعد القانون الدولي.

ثالثاً: طالما أن النزاع في أفغانستان - حسبما هو ثابت - هو حرب أو نزاع مسلح، فإن قواعد القانون الدولي الإنساني تطبق على هذا النزاع أثناء العمليات القتالية أو في أعقابها، ومن بينها قواعد حماية أسرى الحرب، والتي من أهمها تلك الواردة في اتفاقية جنيف الثالثة ١٩٤٩م لحماية أسرى الحرب.

وبناء على ما تقدم فإن الوضع القانوني للأفراد الذي سقطوا في قبضة قوات التحالف الدولي بقيادة الولايات المتحدة أثناء وعند انتهاء العمليات القتالية هو اعتبارهم أسرى حرب، وبالتالي فإن الفرد الواقع في الأسر يتمتع بما توفره حالة الأسر الحربي من امتيازات وحصانات إلى أن يتم انتهاء هذه الحالة.

وفي الأحوال التي تثور فيها الشكوك حول ما إذا كان الأفراد الذين سقطوا في قبضة قوات التحالف ممن ينطبق عليهم وصف أسرى الحرب من عدمه، فإنه وفقاً لقواعد القانون الدولي الإنساني وما تقرر صراحة في اتفاقية جنيف الثالثة لحماية أسرى الحرب، يتعين النظر إلى أولئك الأفراد ومعاملتهم باعتبارهم أسرى حرب، إلى أن يتم عرضهم على المحكمة المختصة التي تتولى تحديد وضعهم القانوني بصفة نهائية^(١). وحتى يتم تحديد هذا الوضع، تلتزم الدولة الأسرة بمنحهم كافة الامتيازات والحصانات التي تمنح لأسرى الحرب بصفة عامة.

ويقع على عاتق قوات التحالف الذي تقوده الولايات المتحدة التزام بمراعاة تطبيق قواعد القانون الدولي الإنساني على الأفراد الواقعين في الأسر لديها خلال النزاع الأفغاني المسلح والمعتبرين أسرى حرب وفقاً لهذه القواعد، على النحو الذي سنبينه فيما يلي :-

المبحث الثاني

المعاملة الواجبة للمعتقلين

في قاعدة جوانتانامو

بينما في المبحث الأول الوضع القانوني للأفراد الذين سقطوا في قبضة قوات التحالف الذي تقوده الولايات المتحدة، وانتهينا إلى أنهم - من حيث المبدأ العام - ممن ينطبق عليهم "حالة الأسر الحربي"، وفقاً لقواعد القانون الدولي، فإن ثار شك حول ما إذا كانت هذه الحالة تنطبق عليهم من عدمه، لزم معاملتهم كأسرى حرب من حيث منحهم الامتيازات والحصانات التي تكفلها لهم هذه الحالة، إلى أن يتم عرضهم على المحكمة المختصة التي تقوم بمهمة تحديد وضعهم القانوني بصفة نهائية.

ومن هنا فإن المعاملة الواجبة للمعتقلين الأفغان في جوانتانامو تتحدد بالتمييز بين حالتين الأولى يسلم فيها التحالف الدولي الذي تشكل ضد الإرهاب بقيادة الولايات المتحدة بانطباق صفة أسرى الحرب على أولئك المعتقلين. أما الثانية فهي حالة عدم اعتراف التحالف أو التشكيك في انطباق حالة الأسر عليهم:

الحالة الأولى: اعتراف التحالف الدولي بانطباق حالة الأسر الحربي على

المعتقلين في سجن جوانتانامو:

وفى هذه الحالة يتعين على التحالف الدولي الذي تقوده الولايات المتحدة لمكافحة الإرهاب الإفراج عن أولئك المعتقلين وإعادتهم إلى وطنهم، وهذا التزام ما زال قائماً وسيظل قائماً حتى تمام الإفراج عنهم وكان من المفروض أن ينفذ فور انتهاء العمليات الحربية.

ذلك أن المسلم به - وفقاً لقواعد القانون الدولي الإنساني أن حالة الأسر الحربي تنتهي عقب الإيقاف الدائم للعمليات الحربية حتى بدون انتهاء حالة الحرب^(١).

ولا يشترط أن يكون موضوع الإفراج عن الأسرى قد تم الاتفاق عليه بين الأطراف المتصارعة. إذ أن الإيقاف الدائم للعمليات الحربية يرتب على عاتق الدولة الأسرة التزاماً دولياً غير مشروط بالإفراج عن الواقعين تحت يدها من الأسرى تنفيذاً للمادة (١١٨) من اتفاقية جنيف^(١)، وبالتالي فإن هذه العملية لا تتوقف على وجود اتفاق لتبادل الأسرى أو على الإفراج عن عدد مماثل للعدد المفرج عنه. إذ أن هذا الالتزام مصدره القانون الدولي الإنساني، بل أن التزام الدولة الأسرة لا يكتمل - في هذه الحالة - بمجرد الإفراج عن الأسرى، وإنما يجب أن تعيدهم إلى وطنهم^(٢).

= وكذلك السموات: (٩١)، (٢١)، (١١٠)، (١٢٠)، (١٢١)، (١١٨)، (٧)، (٢١)، (٩١)، (١١٠)، (١١٨)، (١٢٠)، (١٢١) من اتفاقية جنيف لحماية أسرى الحرب ١٩٤٩م.

الأسباب التي تنتهي بها حالة الأسر هي:

١- هروب الأسير ونجاحه في مغادرة إقليم الدولة الأسرة.

٢- الإفراج عن الأسير بشرط إعطاء تعهد.

٣- إعادة الأسير لوطنه لأسباب صحية أو الترحيل المباشر.

٤- وفاة الأسير.

٥- تبادل الأسير مع غيره.

٦- إخلاء سبيل الأسير وإعادته لوطنه عقب توقف العمليات الحربية.

١ تنص المادة (١١٨) من الاتفاقية على أنه: "... وعند عدم وجود نصوص بهذا الشأن فيما يبرم بين أطراف النزاع من اتفاقيات بخصوص العمليات الحربية أو في حالة عدم وجود مثل هذه الاتفاقيات، فإن كل دولة أسرة تلتزم بأن تضع بنفسها وأن تتخذ دون إبطاء خطه لإعادة للوطن، وفقاً للمبدأ المنصوص عليه في الفقرة السابقة...".

٢ انظر: في النزاع الذي نشب بين قيادة للأمم المتحدة من جانب وكوريا الشمالية وقيادة القوات المتطوعة التابعة للصين الشعبية من جانب آخر أثناء المفاوضات التي جرت لإبرام اتفاقية الهدنة التي تمت في عام ١٩٥٣ فيما يتعلق بمسألة إعادة للوطن:

د. عبد الواحد الفار، المرجع السابق، ص ٣٩٠ - ٣٩٧.

وكذا:

- Stark, J. G.: An Introduction to International Law, London, 1972, p. 522.

حيث تمسك الجانب الأول بمبدأ "العودة الاختيارية للوطن" أو "لا إعادة إلى الوطن بالقوة" بينما أصر الجانب الثاني على التمسك بحرفية نص المادة (١١٨) من اتفاقية جنيف، وانتهى النزاع بحل توفيقى تضمنته اتفاقية الهدنة.

ولا يستثنى من هذا الموضوع سوى فقط حالة الأسرى الذين وقعت عليهم عقوبات سالبة للحرية نتيجة ارتكابهم إحدى الجرائم الداخلية أو الدولية ولا يزالون يقضون فترة العقوبة أو أولئك الذين اتخذت ضدهم بالفعل إجراءات جنائية ولم تنته هذه الإجراءات بعد. إذ يتعين عليهم الانتظار ولا يفرج عنهم إلا بعد صدور حكم بالبراءة أو بعد انتهاء تنفيذ العقوبة التي يحكم بها على أي منهم.

الحالة الثانية: عدم الاعتراف أو التشكيك في مدى انطباق حالة الأسر على المعتقلين في سجن جوانتانامو:

وفي هذه الحالة فلا مناص من الالتزام بتطبيق نص المادة (٢/٥) من اتفاقية جنيف لحماية أسرى الحرب السالف الإشارة إليها. وبمقتضاها يقع على عاتق الولايات المتحدة باعتبارها قائدة التحالف الدولي في النزاع الذي نشب مع أفغانستان والدولة التي تحنجر الأسرى التزام يتكون من شقين:

الشق الأول: مضمونه معاملة أولئك الأفراد - الغير معترف بهم كمقاتلين قانونيين أو الذين تنور شكوك حول انطباق حالة الأسر الحربي كما هي مقررة في القانون الدولي عليهم - باعتبارهم أسرى حرب وتطبيق اتفاقية جنيف عليهم بما تنطوي عليه من مزايا وحصانات لهم، إلى أن يتقرر وضعهم النهائي.

أما الشق الثاني من الالتزام فهو عرضهم على المحكمة المختصة لتقرير وضعهم القانوني بصفة نهائية.

وهذا ما ذهبت إليه العديد من المنظمات الدولية مثل منظمة الصليب الأحمر ومنظمة العفو الدولية التي طالبت الولايات المتحدة إما توجيه اتهامات محددة للأفراد المحتجزين في جوانتانامو أو أن تطلق سراحهم على الفور.

خاتمة

ما من شك أن البحث في موضوع الوضع القانوني الدولي للمعتقلين في جواتانامو كان من الأمور المحفوفة بالكثير من المصاعب. فالموضوع يتعلق - من ناحية - بأحداث لا زالت وقائعها ماثلة وحديثة وتمثل جزءاً أو مرحلة من الحرب التي أعلنتها الولايات المتحدة الأمريكية ضد الإرهاب في كل مكان بالعالم، وبدأت محطاتها الأولى في أفغانستان ودون أن تحصل على تفويض صريح من منظمة الأمم المتحدة التي عهد إليها المجتمع الدولي بعد الحرب العالمية الثانية بمهمة حفظ السلم والأمن الدوليين.

ومن ناحية ثانية فإن حداثة الموضوع والأحداث التي ارتبطت بها نتج عنه ندرة الكتابات فيه وخاصة تلك التي تتصل به اتصالاً مباشراً، الأمر الذي كان ليسهل من عملية البحث كثيراً في حالة توافر الكتابة والبحث فيه، وإن كانت النداءات لم تنقطع بين الفينة والأخرى من المنظمات الدولية الإنسانية - بما فيها الصليب الأحمر - فيما يخص معاملة المحتجزين.

ومن ناحية ثالثة فقد أحاطت بالموضوع الكثير من الاعتبارات السياسية وخاصة بالنسبة لبعض المصطلحات المبهمة - كالإرهاب - والتي لم يصل المجتمع الدولي ومنظّماته الدولية حتى حينه إلى تعريف قاطع حازم لا لبس فيه لهذا المصطلح، وهو ما انعكس على تصريحات بعض الساسة في هذا الأمر، بل إن منهم من اعتبر كل من وقع في أيدي قوات التحالف الدولي عقب انهيار حركة طالبان في نهاية العمليات العسكرية إرهابياً لا يستحق الحياة وإنما القتل، وأنهم مقاتلين غير شرعيين أو غير قانونيين، وبالتالي فإن من يبقى على قيد الحياة منهم لا يعتبر أسير حرب ولا يتعين معاملته معاملة أسرى الحرب، خاصة أن البعض منهم من جنسيات مختلفة عن الجنسية الأفغانية.

ولذلك كان نهجنا التأصيل والتزام قواعد القانون الدولي الإنساني بأقصى درجات الدقة.

ومن ثم استهللنا البحث بعرض نبذة مختصرة عن القواعد التي تحكم معاملة أسرى الحرب وفقاً للقانون الدولي الإنساني وبيننا خلالها الفئات التي تتوافر فيها "حالة

الأسر الحربي" في حالة وقوعها في قبضة الدولة العدو المحاربة والواردة في اتفاقية جنيف الثالثة سنة ١٩٤٩م، وأضفنا عليها أفراد حركات التحرر الوطني في حالة وقوعهم في يد الأعداء أو قوات الاحتلال، على اعتبار أن الاتجاه الغالب في العصر الحاضر يقضى بتطبيق قانون الحرب أو النزاعات المسلحة على كل حالة يدور فيها اشتباك مسلح حتى ولو لم تتوافر فيها الشروط الواردة في اتفاقية جنيف. كما تناولنا النزاع في أفغانستان، وبيننا أن هذا النزاع قد تصاعد - مع بدء العمليات العسكرية لقوات التحالف الدولي - الذي تقوده الولايات المتحدة - حتى وصل إلى درجة النزاع المسلح أو الحرب بالمفهوم المعاصر الذي أصبح يقصد به كل حالة يدور فيها قتال مسلح على نطاق واسع بغض النظر عما إذا كانت مشروعه أو غير مشروعه، وحتى لو لم يكن أحد أطرافها منطبق عليه وصف الدولة وفقاً للقانون الدولي أو كان دولة ناقصة السيادة أو لم يحصل على اعتراف به كدولة من جانب الدول الأخرى في المجتمع الدولي. لذا يتعين على أطراف الحرب أو النزاع المسلح بهذا المفهوم أن يراعوا قواعد وعادات الحرب، سواء تلك التي تطبق أثناء العمليات العسكرية وتنظم سلوك المحاربين خلالها أو تلك التي تخص حماية ضحايا الحروب، وتستهدف تعزيز الحماية والاحترام والمعاملة الإنسانية للأشخاص الذين أصبحوا خارج المعركة ولأولئك الذين لا يشاركون في الأعمال القتالية، كالأسرى والمدنيين في الأراضي المحتلة والجرحى والمرضى والمصابين.

وقد انتهينا في هذا البحث إلى نتيجة محددة ومؤكدة وواضحة وهي أن كل من سقط في أيدي قوات التحالف الدولي الذي تقوده الولايات المتحدة أثناء النزاع المسلح أو الحرب التي خاضها ضد أفغانستان أو عند توقف العمليات العسكرية يعتبر "أسير حرب" يجب معاملته المعاملة التي تقضى بها قواعد القانون الدولي الإنساني سواء أثناء فترة الاعتقال أو عقب توقف العمليات القتالية حيث يتعين الإفراج عنهم وإعادتهم إلى أوطانهم. أما في حالة الشك فيما إذا كان الأشخاص الواقعين في الأسر تنطبق عليها حالة الأسر من عدمه أو عدم الاعتراف لهم بهذه الحالة، فيجب على قوات التحالف الدولي بقيادة الولايات المتحدة أن تبسط عليها نفس معاملة أسرى الحرب بما تقرره لهم من مزايا وحصانات، إلى أن يتقرر وضعهم النهائي بمعرفة المحكمة المختصة.

وهذا ما تقضى به صراحة قواعد القانون الدولي الإنساني وما نادى به الكثير من المنظمات الدولية الإنسانية.

أما أن يأخذ المنتصر القانون بيده ليقرر - حسب أهوائه ومنتشياً بالنصر الذى حققه - من يعد مقاتلاً قانونياً أو غير قانونى ومن يعد أسير حرب ومن لا يعد كذلك، دون أدنى نظر أو اعتبار لما تقضى به قواعد القانون الدولي الإنساني حقاً، كى ينتهى إلى حرمان أسرى الحرب من الامتيازات والحقوق التى يقرها لهم هذا القانون، فإن من شأن ذلك أن يعيد المجتمع الدولي عشرات السنين إلى الوراء، وأن يعصف بالقانون الدولي والمنظمات الدولية مخلفاً وراءه دماراً لكل ما حققته البشرية من تقدم فى هذا المجال بعد معاناة طويلة مع الحروب والكوارث والمآسى التى بلغت مداها خلال الحرب العالمية الثانية.

وليتحمل المسؤولية أمام القانون الدولي والمجتمع الدولي والإنسانية جمعاء.
