

## إطار مرجعي للمجتمعات العمرانية الجديدة

Nabil Ashry Ibrahim<sup>1</sup>, Kamal Riad<sup>1</sup>, Shaimaa Hussein Abdalale<sup>1,\*</sup>

<sup>1</sup> Faculty of Engineering at Shoubra, Benha University.

\* Corresponding author

E-mail address: [nabil.ashry2000@feng.bu.edu.eg](mailto:nabil.ashry2000@feng.bu.edu.eg), [k.reiad@feng.bu.edu.eg](mailto:k.reiad@feng.bu.edu.eg), [shussein1986@gmail.com](mailto:shussein1986@gmail.com)

**ملخص البحث:** ركزت الدراسة على المجتمعات العمرانية الجديدة بصفة عامة وعلى المجتمعات الجديدة الصغرى بصفة خاصة؛ حيث تبني فكر جديد متطور وسياسة توازي سياسة المجتمعات العمرانية الجديدة الكبرى لتصبح أكثر ملائمة وذات جدوى تناسب طبيعة المجتمع المحلي ومشكلاته ومتطلباته المحلية كمحاولة لمعالجة تلك القضايا التي خلفتها السياسات السابقة في مصر. وتعتمد الدراسة على المنهج الاستقرائي في عرض المفاهيم الأساسية للمجتمعات العمرانية الجديدة الصغرى، كما استخدم البحث المنهج التحليلي الاستنتاجي لتحليل المضمون وفرض الفروض وتشخيص الوضع الراهن للوصول إلي مقترح للمجتمعات العمرانية الجديدة في ضوء المؤشرات والدروس المستفادة من عملية التحليل.

**الكلمات الدالة:** إطار مرجعي- المجتمعات الجديدة الصغرى- المجتمعات العمرانية.

### المشكلة البحثية:

تكمن إشكالية البحث في عدم وجود إطار مرجعي يتناسب مع دور التجمعات العمرانية الجديدة في إطار التجاوب مع مستهدفات التنمية، الأمر الذي لا تتسق فيه المخططات الاستراتيجية الحالية مع المتغيرات العالمية المعاصرة من عولمة ومعلوماتية والتي تؤكد ضرورة تبني فكر الانتقال من استراتيجية سيطرة المدن الكبرى الي سياسة انشاء التجمعات ذات الأحجام الصغيرة.

### الهدف:

يحاول البحث من خلال الاشكالية الرئيسية ان يطرح اتجاهاً جديداً يهدف إلى صياغة إطار مرجعي للتجمعات العمرانية الجديدة وتنمية تجمعات عمرانية " حضرية أو ريفية " جديده صغرى من خلال الأساليب والاجراءات الفاعلة والتي تتماشى وتتكامل مع الانماط التي تسعى الدولة لتحقيقها لحل المشكلة المحلية .

### فرضية البحث:

وقد تم طرح فرضية البحث علان تنمية المجتمعات الجديدة ذات المقياس الحجمي الصغير هي سياسة ملحة وضرورية كسياسة موازية لسياسة المجتمعات العمرانية الجديدة الكبرى في مصر لما لها من دور تنموي بتعدد الأنشطة الاقتصادية واستيعاب الزيادة السكانية بكفاءة أعلى وتكلفة أقل من خلال تطبيق النظام اللامركزي والمشاركة المجتمعية ومبادئ الاستدامة.

### منهج البحث:

ينتهج البحث (المنهج الاستقرائي- الاستنتاجي) الذي يهدف إلي التحليل من خلال دراسة وبحث المشكلات والظواهر والملاحظة وفرض الفروض والتجربة الدقيقة للتحقق من صحة هذه الفروض سواء بشكل جزئي أو كلي وتسد الدراسة من خلال الأدوات التاريخية مصدراً رئيسياً للتعرف على الجوانب التاريخية لنشأة المدينة وتطورها ، وتبعاً لنوعية الدراسة فقد لجأنا للاستفادة من أداة الوصف التحليلي في الحصول علي البيانات والمعلومات التي نحتاج إليها بعد أن تخضع للفحص الدقيق والتحقق من صحتها الجزئية والكلية وموضوعاتها ومدى مساهمتها كفرضية في معالجة القضايا المجتمعية ، وتحليل المضمون وذلك لوصف وتحليل المحتوى العام لمجموعة التجارب الدولية المختارة بطريقة علمية وفي صورة منظمة ومرتبطة للوصول إلي استنتاجات تتعلق بواقع الحال في تلك التجارب الدولية .

### 1- المفاهيم الأساسية:

• المجتمعات العمرانية الجديدة: هو مفهوم متسع نوعاً ما ويستخدم للإشارة الي جميع انماط الاستيطان البشري ، وبالتالي تكون المجتمعات العمرانية الجديدة استيطان لمجموعة من البشر تربطهم روابط طبيعية

### المقدمة:

اتجهت العديد من دول العالم المتقدم والنامية على حد سواء إلى نمط وسياسة المجتمعات العمرانية الجديدة كسياسة تنموية لحل العديد من مشكلاتها بالمجتمعات العمرانية الكبرى أو استيعاب الزيادة السكانية ، وبصفه خاصة بعد الحرب العالمية الثانية أيماناً منها بضرورة تكاملها للتنمية الشاملة على المستويين الإقليمي والمحلي.

لذا بدأت سياسة المجتمعات العمرانية الجديدة في مصر تتبلور كفكرة تنموية بإنشاء المجتمعات العمرانية الجديدة حول المجتمعات العمرانية الكبرى لتصبح وسيلة اساسية لتخفيف الضغوط على المجتمعات العمرانية الكبرى والحد من مشكلات التكدس السكاني بتأييد من القيادات السياسية لتنمية الاقاليم المختلفة بالإضافة الي محاولة خلق التوازن في تنمية الاقاليم بمصر[1].

وبالرغم من جهود الدولة الدائمة والمستمرة نحو النمو والتنمية الحضرية بالتوسع في انشاء وتنمية المجتمعات العمرانية الجديدة وانماط المستقرات الزراعية المستحدثة في الصحارى المتاخمة للمحافظات إلا ان الواقع التجريبي يشير الى ان التجارب التنموية الصحراوية السابقة بها بعض الاخفاق الجزئي ، وبالتالي زيادة المخاطرة الاقتصادية بزيادة حجم التجمع العمراني بالإضافة إلى انها أقل جذباً للسكان عن غيرها مما يدعو إلى استحداث و تبني فكر جديد متطور وسياسة توازي سياسة المجتمعات العمرانية الجديدة الكبرى لتصبح أكثر ملائمة وذات جدوى تناسب طبيعة المجتمع المحلي ومشكلاته ومتطلباته المحلية كمحاولة لمعالجة تلك القضايا.

وهذا ما يحاول البحث تناوله باكتشافه والبحث وراء منظومة تنمية ملائمة من الناحية الاجتماعية والاقتصادية في تنمية تلك المجتمعات الحضرية الجديدة الصغرى[2] ، ولذا يركز البحث بصفة أساسية، علي تحديد مقومات وسياسات ومبادئ نجاح تنمية المجتمعات الجديدة الصغرى كأحد السياسات الجديدة المطروحة بالبحث.

ولضمان نجاح النمط المستحدث يتطلب الأمر بحث مدي جدواه من الناحية العمرانية بحيث تكون قاعدة الرؤية الجديدة في منهج ومنظومة تنميته مبنية علي قاعدة منا لأدبيات التي ثبت أن لها مقومات ومبادئ نجاح جزئياً وكلي، وعليه يشير البحث إلي أن ينشأ هذا النمط الجديد ذو الحجم السكاني الصغير منخلاً لمنظومة متكاملة للتنمية وطبقاً لشروط تحقق النجاح، مما يدعو إلى حاجة المجتمع المحلي إلى استحداث إطار مرجعي للتجمعات العمرانية الجديدة الأكثر ملائمة لمعالجة تلك القضايا التي خلفتها السياسات السابقة في مصر .

- تعدد الأجهزة الإدارية وقصور النظم التخصصية.
- ارتباط التنمية بروية الأشخاص المسؤولة.
- نقص الدعاية والإعلان.
- تضارب سلطات اتخاذ ودعم القرار في المدينة الواحدة.
- المركزية في إدارة التنمية العمرانية بالمجتمعات العمرانية الجديدة وإدارة التنمية بأسلوب إدارة المصالح الحكومية.
- عدم الموازنة بين القرار السياسي والقرار التخطيطي
- ارتفاع كلفة الأبنية والتعمير بالمجتمعات الجديدة، نتيجة لقصور وارتباك برامج الموارد التمويلية الذاتية وتبديد القروض البنكية الاعتماد على العمالة الموسمية
- وضعف الطاقات التنشيدية.
- غياب الفكر التنموي المتكامل
- عدم وجود مخطط عام شامل وعشوائية اختيار مواقع المجتمعات العمرانية الجديدة
- غياب تأقلم وتكيف السكان مع البيئة الحضرية الجديدة وعدم فهم خصوصية المجتمع المصري.
- تقاعد للمفهوم العمراني للنمو والتنمية الحضرية من حيث تلبية الاحتياجات وحل للمشاكل وتحقيق أهداف السكان من خلال المنظومة العمرانية الاقتصادية الاجتماعية.
- 2- **الخلفية التاريخية**  
من دراسة ورصد كافة الدراسات السابقة التي تناولت المجتمعات العمرانية، فقد تناولتها الدراسات السابقة في محورين رئيسيين:  
1-2 **دراسات تناولت التنمية المحلية في المجتمعات العمرانية الجديدة مثل:**  
• إسلام إبراهيم عبده، استخدام منظومة إدارة الاعمال في إقامة المجتمعات العمرانية الجديدة في مصر، أكاديمية السادات للعلوم الإدارية، رسالة دكتوراه غير منشورة، ١٩٩١ م.  
• حازم عبد العظيم حماد، دراسة لأساليب جذب واستيطان السكان بالمجتمعات العمرانية الصحراوية الجديدة في جمهورية مصر العربية . ماجستير، جامعة أسيوط، كلية الهندسة، قسم عمارة، ١٩٩٤ م.  
• نورا محمد ربحان، نحو أجندة محلية للاستدامة، ماجستير، جامعة القاهرة، كلية الهندسة، قسم المندسة المعمارية، ٢٠٠٣ م.  
• محمد إمام أحمد الخضري، التخطيط وإدارة التنمية للتجمعات العمرانية البدوية الجديدة - مداخل وأساليب العمليات التخطيطية للتكيف مع خصوصية المجتمع البدوي، ماجستير، كلية التخطيط الإقليمي والعمراني، قسم التخطيط العمراني، جامعة القاهرة، ٢٠٠٠ م.  
2-2 **دراسات تناولت التجمعات العمرانية الصغرى كمدن تابعة للمركز الحضري:**  
• سيف الدين فرج، مناطق المحتوي الريفي كمحور اتزان عمراني بين الريف والحضر، المؤتمر العربي الإقليمي "الترابط بين الريف والسكن والأرض والإدارة الحضرية، القاهرة ديسمبر، ٢٠٠٥ م.  
• فيصل عبد المقصود، المجتمعات العمرانية الثانوية كمحدد وأساس لصياغة خطة قومية حضرية في مصر، كلية الهندسة، قسم العمارة، دكتوراه غير منشوره، ١٩٨٩ م.  
• كامل عبد الناصر أحمد، المجتمعات العمرانية الصغيرة قاعدة للتنمية العمرانية بالمناطق الصحراوية بجنوب مصر، المؤتمر المعماري الثالث عمارة وتخطيط الصحراء، تجارب الماضي وأفاق المستقبل، كلية الهندسة، قسم العمارة، جامعة أسيوط، نوفمبر ١٩٩٧ م.  
3- **المجتمعات العمرانية الجديدة:**  
• أثبت البعد التاريخي أن سياسة الدولة تجاه المجتمعات العمرانية الجديدة لم تكن السياسة الجديدة بل هي نمط قديم منذ الستينات وهدفت جميعها
- او اجتماعية بقصد اعادة توزيعهم بمنطقة مستحدثة خارج حدود المدن القائمة ولكنها ذو قيمة اقتصادية وذلك من خلال المشروعات التنموية.
- إن إنشاء مجتمعات عمرانية جديدة في الصحراء بهدف تميمتها وتعميرها يتطلب فهما شموليا لطبيعة البيئة الصحراوية والمنظومات الاجتماعية والاقتصادية في ظل التقدم العلمي والتكنولوجي، كما تتطلب آليات التنمية والتعمير أن تكون الدولة محفزة للنمو ومشجعة له. ولن تكون عملية التنمية والتعمير للصحراء محدية بدون تضافر كافة الجهود وبدون تعاون الخبرات المختلفة كل في مجاله وتخصصه.
- وتبرز أهمية الفكر التنموي الإقليمي في خطط إنشاء المجتمعات العمرانية الجديدة بالمناطق الصحراوية، ويشمل الفكر الإقليمي تحديد أهداف التنمية بما يتوافق مع كل نمط من أنماط التنمية الصحراوية، فضلا عن تحقيق الشمولية التخطيطية (القومية - الإقليمية - المحلية)، وشمولية الأنشطة الاقتصادية (زراعة - صناعة - سياحة - خدمات - تعدين . . . إلخ).
- إن حتمية الخروج إلى الصحراء أمر متفق عليه من كافة المهتمين بأمر التخطيط إلا أن طريقة الخروج ما زالت لم تحسم بعد. وأولويات تنمية المجتمعات العمرانية الجديدة الصحراوية يجب أن تحدد في ضوء مجموعة من الاعتبارات أهمها: الفائدة التي ستتحقق وخاصة على المدى القصير والمتوسط نظرا لتضخم المشكلات في المعمور الحالي، والعائد الاقتصادي والاجتماعي والسياسي، إمكانية تحريك السكان إلى المناطق الجديدة في ضوء الأبعاد الاجتماعية والثقافية، والدور الوظيفي لهذه المجتمعات العمرانية الصحراوية في إطار إستراتيجية التنمية على المستوى القومي.
- المبالغة الشديدة في تقدير الحجم السكاني والكبير النسبي للحجم لمعظم المجتمعات الصحراوية الجديدة أدى إلى عدم قدرة المجتمع على انشاء وتمويل تجمعات بهذا الحجم الكبير، وبالتالي عدم ملائمتها لعملية التنمية العمرانية المنشودة بها؛ مما أحدث زيادة المخاطر الاقتصادية بزيادة الحجم، والتي تصبح المجتمعات الجديدة غير مضمونة النمو السكاني.
- وبالمبالغة في الحجم أصبحت المجتمعات غير قادرة على استيعاب وتشغيل خدماتها الأساسية بصورة اقتصادية وفق الخطة الزمنية الموضوعية لها، الأمر الذي أدى في معظم الحالات الى توقف هذه الخدمات [3].
- ومن خلال الدراسة كان لتجربة المجتمعات العمرانية الجديدة الكبرى عدة مظاهر واسباب أخرى كان لها دور في قصور نموذج التنمية بها يتمثل في مجموعة من العوامل والإجراءات.
- 1-1 **اسباب قصور المجتمعات العمرانية الجديدة الكبرى:**  
• بروز ظاهرة الطاقات المعطلة في مجال الإسكان (أن نسبة الجذب السكاني لتلك المجتمعات العمرانية لم تحظى حتى الآن بالأعداد المستهدفة) وبرزت ظاهرة الطاقات المحترقة (وهم السكان الذين يضطرون يوميا إلى الذهاب إلى عملهم خارج المدينة، ووسائل المواصلات المختلفة التي يتزايد معدل تحركاتها بزيادة المتنقلين مما يسبب استهلاكاً زائداً لها وعبئاً على حركة المرور).
- استمرار أزمة الإسكان ومشاكل المجتمعات العمرانية القائمة.
- النمو العمراني المشتت والنمو السكاني البطيء.
- القصور في التمويل والقصور في التنفيذ والقصور في الإدارة
- تواضع معدلات نمو التجمعات العمرانية الجديدة الكبرى
- غياب الاهتمام بالخدمات على المستوى الوطني، والأنظمة السياسية والإدارية والتي كان لها النصيب الأكبر حيث تداخلت وعدم تنسيق الرؤي.
- ضعف وتواضع قدرة النظام الإداري فنياً .
- غياب آليات متابعة المؤشرات
- تداخل الأدوار والمسئوليات

حيث تمثل تجربة المجتمعات العمرانية الصغرى الجديدة في بريطانيا مثلاً يحتذى به في كثير من دول العالم لما تقدمه من دروس عديدة مستفادة ، فقد انشئت المجتمعات العمرانية الجديدة حول مدينة لندن لاستقطاب الفائض من السكان والأنشطة وتهالك البنية الأساسية منها تجمع بوندبوري.

**موقع التجمع:** يقع تجمع بوندبوري Poundbury على أرض مملوكة للأمير تشارلز أمير ويلز ويزيف منطقة دورست بإنجلترا كما بالشكل التالي، وتتسع لما يقرب من 50 ألف نسمة [4] .



شكل 1 موقع تجمع بوندبوري بريف منطقة دورست-إنجلترا



شكل 2 المخطط العام لتجمع بوندبوري بريف منطقة دورست-إنجلترا

**حجم السكان المستهدف:** تم تقدير حجم السكان المستهدف لتجمع بوندبوري بنحو 20 ألف نسمة.

**الظروف المحيطة:** لقد أمر الامير تشارلز Charles أمير ويلز ليون Leon Krier المصمم الذي قام بتخطيطه ، بإنشاء تجمعاً حضرياً جديداً بالبيات ملائمة لنمو وتنمية تجمع عمراني جديد بحجم سكاني محدود لفئة دنيا من المجتمع ، ليعبر به عن التطورات الجديدة ولتحقيق المبادئ التخطيطية المستحدثة ، وانتهى في عام 1998م ، وقد مدحه الكثير من المخططين الإنجليز والأمريكيين والصحف أيضاً حيث اعتبر تجمع عمراني جديد ملائم جداً للسكان بالفئة الدنيا [5].

**المبادرة:** هي مبادرة فريدة من الامير تشارلز أمير ويلز عام 1988م لتحقيق النمو والتنمية الحضرية العمرانية للفئة الدنيا بالمجتمع وساعد في ذلك مجلس منطقة غرب Dorset ، ويسع من 5 إلى 10 ألف نسمة في مراحلها الأولى [6] .

#### تحليل التجربة:

- **الاعتماد على نظم ومبادئ أساسية:** قدم الأمير تشارلز بضع مبادئ أساسية بمثابة الهيكل العام للهندسة المعمارية والتخطيط الحضري لتجمع يهدف إلى نمط عمراني ومعماري محكم بضوابط محددة كما ورد بموقعه الشخصي على شبكة المعلومات [7] ، حيث وضع نظام عمراني ومعماري محدد للتجربة من حيث مواد البناء والارتفاعات ونظام فرش الشوارع وكافة تفاصيل عناصر المدينة لتنظيم عملية الانشاء والتنمية [8] .
- ووضع عشر مبادئ لتوجيه العملية التخطيطية وتنمية المجتمع العمراني الصغير الجديد لتصبح أساسيات للمختصين وتوجيه لعملية الانشاء والتنمية وهي :

إلى تخفيف التكدس السكاني، وجذب الموارد البشرية المتزايدة للعمل بالانشاط الصناعي والزراعي خارج الوادي والدلتا.

• إنه لتحقيق تنمية حضرية شاملة ومستدامة في مصر يلزم الأمر تحقيق بعض المتطلبات الأساسية أهمها أن تكون عملية النمو والتنمية الحضرية عملية مجدية اقتصادياً ومعتمدة على الأساليب التكنولوجية المتقدمة في الصناعة والزراعة..... الخ ومناقسة الأقاليم الأخرى المحيطة لخلق ميزة تنافسية بين المجتمعات والأقاليم.

• احتياج المجتمع المحلي لنمو أو لسياسة جديدة توازي نمط المجتمعات

العمرانية الجديدة الكبرى، متطورة نابعة من احتياجات ومتطلبات المجتمع المحلي ويعتمد على النتائج التجريبية الموروثة عن المجتمعات العمرانية الجديدة الكبرى ، وينطلق من امكانيات التقدم العلمي والتكنولوجي للعصر الحديث ، والبحث وراء فكرة نمط جديد كتجمعات حضرية جديدة صغرى لقدرتها على تحقيق الأهداف والمتغيرات الحديثة بالمجتمع المحلي والتخفيف من حده المركزية وما يصاحبها .

• كما أعدت الدولة العديد من المخططات والاستراتيجيات والتي ثبت بالتطبيق محدودية جدواها، فصنع القرار والإدارة الجيدة يعتبران من الأسباب الرئيسية للتنمية، فهما يستطيعان توجيه الإمكانات المتاحة لتحقيق أقصى منفعة ممكنة دون حدوث أضرار؛ وللأسف أن منهجية إعداد الاستراتيجية والمخطط تتعامل مع العملية التخطيطية كأنها عملية هندسية مبنية على أسس التصميم، وليس التعامل مع المشكلة على أسس النظرية الاقتصادية ونظريات التوطن والاقتصاد المكاني، فالمنهجية المتبعة لا تتعامل مع أسباب غياب التنافس الكامل في الأسواق، ولا تهتم بتوفير السلع العامة التي يشترك في استهلاكها الجميع دون تفرقة مثل نوعية الهواء، ولا تشتمل آليات للتنفيذ من خطط عمل، وفي بعض الأحيان لا تتوافق مع الخطط القطاعية الأخرى، وأخيراً فإن المنهجية المتبعة لا تتناول كيفية الإصلاح المؤسسي الحالي؛ الذي أدى إلى تعثر التنمية ووقف حائل أمام تنفيذ المخططات السابقة، والنتيجة تواضع معدلات نمو المجتمعات العمرانية الجديدة، لأسباب عديدة منها قصور الخدمات. ومن خلال تحليل الاديبيات تبين الآتي :

- أن هناك دائماً حاجة إلى التحول المؤسسي لضمان الاستدامة لذا يجب اختيار الانماط العمرانية للمجتمعات الجديدة لكي تلائم المجتمع المحلي المصري.

- كما اشار البعض الى أهمية دراسة نمط المجتمعات العمرانية ذات المقياس الحجمي الصغير وأعداده بما يتناسب مع المتطلبات المجتمعية المحلية.

- كما اشارت معظم الاديبيات العالمية والمحلية بأن التنمية العمرانية الجديدة لا بد لها من تحول مؤسسي لضمان استدامة الأموال المستثمرة والجهود المبذولة، وبالتالي فإن الخطة القائمة على عملية التخطيط التشاركي الذي يهدف إلى تمكين الجمهور من خلال المؤسسات والجمعيات الأهلية أو الأفراد أو الهيئات العالمية هي التي تضمن ذلك، حيث أن المشاركة ليست غاية في حد ذاتها، بل وسيلة لصنع القرار الديمقراطي، لتنفيذ خطط وتنمية الدولة للنهوض بنمط المجتمعات العمرانية الجديدة بمحاورها (الاجتماعية والاقتصادية والعمرانية) بهدف رفع مستوي المعيشة في اطار الخصوصية المحلية من منظور الرؤية العالمية .

- كما توصلت دراسة الاديبيات الى ان الدراسات تشير الى ضرورة العمل بمبدأ الصغر في تحديد الحجم السكاني في المجتمعات العمرانية الجديدة في مصر .

#### 4- التجارب التطبيقية

##### 4-1 تجمع بوندبوري بريف منطقة دورست-إنجلترا:

**نوع المبادرة:**

في محاوله جاده من الحكومة ببيرو - أمريكا الجنوبية والأمم المتحدة (UN) للوصول إلى الحلول الملائمة لنموذج لتجربة انشاء تجمع لنمو وتنمية حضرية جديدة لتحقيق أهداف المجتمع المحلي على المستويين التخطيطي والتصميمي بمطقة ليما طرحت عملية التصميم والتخطيط للتجمع من خلال مسابقة دولية اشترك فيها خبراء المعماريين والمهندسين من ثلاثة عشر دول ، ومن ثم تم اعداد وتخطيط التجمع العمراني الجديد في الفتره من 1965 إلى 1967 م بينما استمر التنفيذ من 1978 إلى 1973م واكمل تماماً تحت اشراف المعماري (بيتر لانذ) مدير المشروع المخطط الذي حصل على الجائزة الأولى [11] .

**تحليل التجربة:**

- **استغلال قيمة الأرض :** فقد تم استغلال موقع تجمع ليما الجديد من خلال تطبيق مبدئين لتحقيق أقصى استفادة ممكنة من موقع التجمع الجديد وهي:
  1. اقامة مباني متلاصقة ذات كثافة عالية بهدف استغلال الأرض بشكل مناسب وتقليل المسافات البينية داخل التجمع الجديد ، دون أن يخل بالمتطلبات المحلية سواء كانت عمرانية أو اجتماعية.
  2. بناء مباني منخفضة الارتفاع :لتلبية متطلبات وخصائص المجتمع الجديد المستهدفة.

● **انشاء الوحدات بكلفة اقتصادية محدودة جداً:** حيث نجحت التجربة بشكل ملحوظ في تخفيض كلفة الانشاء والتنمية من خلال اتباع عدة مبادئ اساسية كالإقلال من تمديد البنية الأساسية الممتدة إلى أدنى حد ممكن مما ساعد في تحقيق نمط العمران المتصل للوحدات وبالتالي انشاء الوحدات بكلفة اقتصادية محدودة جداً.

- **الملائمة الاجتماعية والاقتصادية للوحدات السكنية :** وللوصول إلى الملائمة الحقيقية لمتطلبات السكان الاجتماعية والاقتصادية تم اتباع التالي:
  - النمو المرهلي للتخطيط والتصميم العمراني.
  - انشاء وحدات ذات كلفة بنائية محدودة للأسر ذات الدخل المنخفضة ،وتكفي للاحتياجات الأساسية .
  - توفير مسكن مستقل لكل عائلة على قطعة أرض يمتلكونها بنظام مناسب، وذلك لتوفير مناطق سكنية مترابطة ومتصلة ببعضها البعض واسر تتمتع بالاستقلال .
  - استغلال مساحة الارض بأقصى حد ممكن ، حيث تتميز الوحدات السكنية بوجود حدائق ومساحات داخلية من أجل توفير الخصوصية ، وايضاً امكانية امتداد النشاط المعيشي إلى خارج المنزل .
  - اقامة وحدات سكنية تتوافر بها المرونة ، حيث انها قابلة للتوسع من خلال زيادة حجمها ، لكي تستوعب احتياجات العائلة المستقبلية .
  - استخدام تقنيات البناء الحديثة ذات النفقات القليلة ، من أجل زيادة الإنتاجية.

● **تحقيق مبدأ الامن والامان:** حيث روعي بالتجربة عملية الأمن والأمان للسكان من خلال :

- وجود حركة لمرور السيارات حول محيط الحي السكني وتتحدر منها شوارع للدخول الى قلب التجمع العمراني الجديد لخدمة الوحدات السكنية وبعض مباني الخدمات مثل المدارس والمستشفيات والاسواق التجارية .
- فصل مسارات الحركة الألية عن مسارات حركة المشاة ، لتوفير الأمان والهدوء في الحركة بالتجمع الجديد.
- وجود ممر مشاه رئيسي يمثل قلب التجمع الجديد وممنذ بطول التجمع يجمع على جوانبه جميع الخدمات الأساسية للتجمع العمراني الجديد (الخدمات الاجتماعية - المحلات التجارية - المدارس - دور الحضانة - ... الخ) ، مع وجود ممر مشاه فرعي منحدر من الممر الرئيسي.

- ملائمة المكان Place : وملائمة المكان بالتجربة تعني الفهم والانسجام التام مع المنظر الطبيعي المحيط بالمجتمع الجديد بحيث يحقق المكان أشباع لمستخدميه.
- التدرج البنائي Hierarchy: علاقة البناءات بعضهم البعض والأهمية النسبية من عناصرهم المختلفة.
- مراعاة المقياس الملائم Scale : التعلق بالأبعاد الإنسانية ومقياس البناءات في منطقة .
- الانسجام Harmony: مزج البناءات بالواقع المحلي والمحيط الطبيعي.
- المضمن Enclosure: الحدود المعرفة إلى التطوير وتعرف المناطق مثل المربعات والفناءات.
- التجميل والزينة Decoration: مهارة الصنع الحذرة التي تحسن كل سمة وكل بناية .
- إتباع مبادئ الفن Art : جزء البيئة الكاملة، وغني في الرمزية والمعنى .
- الإشارات والضوئية Signs and Lights: إشارات الشارع مصممة من قبل بشكل جيد ، يعلن في مكانه، واستعمال حذر من الضوء الاصطناعي.

- **المتابعة و التأييد الحكومي:** حيث نالت تلك التجربة على تأييد كبير ومباركة من الأمير تشارلز والذي تبنى فكرة التنمية الحضرية لتجمع عمراني ذات مقياس حجمي صغير للفقراء ومحدودي الدخل من خلال أقامته على أرض من أملاكه الخاصة ومتابعته المستمرة والذي كان له الدور في انجاح التجربة .
- **مشاركة المجتمع المحلي :** حيث شعر المواطنين بالفخر حيث أن كل شخص يساهم في تخطيط وتنظيم مكانه [9] .

**2-4 تجمع ليما الجديدة - بيرو-أمريكا الجنوبية:**

**موقع التجمع:** يقع في الجنوب الغربي من دولة بيرو في منطقة ليما بأمریکا الجنوبية [10].

**حجم السكان المستهدف:** يستهدف التجمع السكاني الجديد (ليما ) 35 ألف نسمة ، ويوفر حوالي 2000 وحدة في خلال الخمس سنوات الأولى من تنميته كما بالشكل التالي :



شكل 3 موقع التجمع الجديد (ليما الجديدة) ببيرو بأمریکا الجنوبية

**الظروف المحيطة:** في الثمانينات أنتقل السكان إلى ليما وغيرها من المجتمعات العمرانية الساحلية عندما بدأت حرب العصابات في المناطق المرتفعة، واصبح غالبية سكان المجتمعات العمرانية يعيشون على طول ساحل المحيط الهادي ، واستقروا في مدن الصفيح على ضواحي ليما العاصمة وغيرها من المناطق الحضرية ، مما أدى إلى تكديس العاصمة ومركزها الرئيسي حتى وصل إلى 8.2 مليون نسمة ، مما أدى إلى تزايد المشاكل البيئية (كتلوث الهواء والماء ) وتفشي الأمراض مثل الكوليرا.

مما دعا إلى ضرورة استيعاب تلك الزيادة السكانية لاستيعاب الاحتياج السكاني للمأوى الملائم ، وتلبية الرغبة في السكن في تجمعات عمرانية جديدة بالمنطقة.

مناسباً لهم وطبقاً للخطة والاشتراطات البنائية والتنظيمية التي وضعتها الجمعية .

المشاركة الشعبية: لقد شاركت السكان مشاركة فعالة في جميع مراحل المشروع بداية من اختيار الموقع مروراً برسم خطط التنمية وحتى تنفيذ وانشاء التجمع الجديد والذي حقق لهم أهدافاً عديدة كالسكن وفرص العمل والخدمات وذلك وفقاً لمجموعة أهداف منها :

- الاعتراف واعتماد الموقع الجديد
- تبادل العلاقات وتقوية الروابط بين السكان
- ابداء الرأي في عملية تنمية التجمع العمراني الجديد

#### 4-4 تجمع البسايسة برأس سدر

**موقع التجمع:** يبعد مجتمع القرية حوالي ١٨٠ كم عن مدينة القاهرة، وحوالي ٢٠٠ كم عن مدينة الزقازيق عاصمة محافظة الشرقية. وتقع القرية على بعد ٥٠ كم من نفق الشهيد أحمد حمدي على الطريق بين النفق ورأس سدر وتطل على خليج السويس، والتي تقع في محافظة الشرقية [18].

**الظروف المحيطة:** قرر الدكتور صلاح عرفة أستاذ الفيزياء بالجامعة الأمريكية بالقاهرة أن يعطي نموذجاً في كيف يمكن أن يسفر التقاء أغنياء المعرفة وفقراء المادة عن نموذج للتنمية الذاتية، وكان الهدف الرئيسي من وراء التجربة في البسايسة هو تعليم السكان وتدريبهم بغرض رفع وعيهم بالبيئة التي يعيشون فيها، وبإمكانياتهم الخاصة، ورعاية ودعم مشاركتهم التعاونية والفعالة، وفي إطار عملية متواصلة تستهدف تنمية المجتمع، لأن صاحب التجربة على قناعة أن المواطن المتعلم الواعي والمدرب فنياً، والذي يعيش في بيئة صحية وديمقراطية هو المطلب الرئيسي للتنمية المستدامة للمجتمع، لذا فإن تحقيق هذا الهدف طالما تربع على رأس قائمة أولوياته في إطار الدور القيادي الذي يقوم به في الجامعة، وفي الجمعيات الأهلية، وداخل المجتمع.

وفي إطار تلك الرؤية بدء فريق العمل بالتجربة شراء مساحات من الأراضي الصحراوية من البدو في منطقة رأس سدر جنوب سيناء، وبلغت المساحات المشتراة ١٥٠ فداناً، ثم تم التوسع إلى ٧٥٠ فداناً بسعر ٥٠٠ جنيه للفدان، كما أن ثمن الأرض تم دفعه على أقساط، بعد أن أقتع شباب البسايسة البدو بأهمية تجربتهم، وإمكانية الاستفادة بهم في تقديم خدمات الطاقة الشمسية والبايوجاز، لذلك أسست الجمعية التعاونية الزراعية برأس سدر عام ٩٤، ثم جمعية كنوز سيناء للتنمية الاقتصادية والحفاظ على البيئة عام ٩٥، ليتم هناك أنتعاش وتنمية المنطقة المحيطة بالمشروع، وأطلق على المشروع اسم "البسايسة الجديدة"، وتم تشغيل الشباب أعضاء الجمعية التعاونية براتب يدفعون ثلثها لقسط الأرض والباقي لرعاية أنفسهم وأسره في البسايسة القديمة [19].

#### نوع المبادرة:

بدعت الفكرة بمبادرة خاصة من أحد أساتذة الجامعة الأمريكية (الدكتور صلاح عرفة) وبعض المستثمرين من خلال جمعية تنمية القرية، لإقامة مجتمعاً منتجاً ومحافظةً على البيئة والتراث وبحقق الملائمة العمرانية والمعمارية لظروف البيئة الصحراوية، وطبقاً لاشتراطات بنائية تحافظ على الخصوصية، واستخدام الطاقة المتجددة ووسائل التكنولوجيا المناسبة للصحراء، والتعاونيات في الإنتاج والخدمات والتسويق، وبترحيب من الأهالي تحت مظلة الدعم العلمي والاجتماعي والاقتصادي وهي بمثابة أمثلة يحتذى بها في كيفية إحداث التنمية البشرية وأعمال أساليب الاستفادة من موارد الطاقة المتجددة، وتنفيذ المشروعات المدرة للدخل، والقيام بالأنشطة التعليمية والتدريبية بالمجتمعات التي تأثرت بالبطالة والفقر والامية [20].

#### تحليل التجربة:

نجحت التجربة وحصلت الجمعية في البسايسة الجديدة على تخصيص ١٠٠٠ فدان لإقامة تجمع آخر في الفرازة بموافقة من السيد الوزير المحافظة بعد الاطلاع على تجربة الجمعية بسيناء، وهناك محاولة أخرى من الجمعية وأعضائها للحصول على موقع للمشروع في منطقة الكريبات.

- انشاء مواقف جانبية بعضها مفتوح وآخر مسقوف.
- الاعتماد على الحركة بالدرجات كوسيلة بديلة للانتقال خارج التجمع.

- تشجيع المشي والانتقال كوسيلة رئيسية للحركة داخل التجمع الجديد

#### 3-4 تجمع باريو دون بوسكو-بونيس أيرس بينافيديز-الارجنتين

**موقع التجمع:** يقع التجمع في المنطقة الشمالية من الأرجنتين، ويبعد عنها حوالي 40 ميل بمنطقة التيجر بإقليم بونيس أيرس (Buenos Aires)، وفي محيط بينافيديز (Benavidez) حيث يبعد عنها حوالي 30 ميل [12].

**حجم السكان المستهدف:** لقد تم تقدير حجم سكان تجمع باريو دون بوسكو المستهدف حوالي 25 ألف نسمة.

الظروف المحيطة: في عام 1980 كان عدد السكان 10.86 مليون نسمة، وبحلول عام 2007 تطور السكان بالأرجنتين من 36.9 مليون نسمة إلى 40.30 مليون نسمة، حيث يتركز منهم 14.92 مليون في العاصمة بونيس ايرس واصبحت مدينة ميثربوليتية من المجتمعات العمرانية الكبرى ويلبها وشاكر، لورنيتي، ريوس، ومندوزا، ميبونس، وسالنا، وسانتافي وجميعها مدن أكثر من مليون شخص [13].

يعيش السكان ذات الدخول المنخفضة بالأرجنتين ظروفًا اجتماعية واقتصادية صعبة للغاية في المنطقة الشمالية في إقليم بونيس ايرس في اطار محيط بنافيديز؛ مما أدى إلى حتمية حل تلك المشكلات الاجتماعية والاقتصادية من خلال انشاء مجتمعات جديدة صغرى مثل باريو دون بوسكو والعديد من المجتمعات الأخرى في منطقة التيجر شمال مدينة بونيس ايرس ذات المقياس الحجمي الصغير في الحجم السكاني [14].

#### نوع المبادرة:

هي مبادرة ثنائية من جمعية مدنية تسمى (APAC) (أي بي أي سي) [15]، وهي جمعية مدنية تعمل للصالح العام ولا تبغي أي أرباح مقابل أعمالها في التنمية العمرانية، والأهالي المستفيدين.

عزمت الجمعية على إنشاء وتنمية تجمعات عمرانية سكنانية جديدة صغيرة وتتضمن في المرحلة الأولى نواه أولية تضم ١٧٢ موقع تنموي مجهز للبناء، وقامت الجمعية بمد كافة شبكات البنية الأساسية للتجمع الجديد من (المياه، والكهرباء، وإنشاءات الطرق، ونظام تصريف الأمطار) مثل " باريو دون بوسكو Barrio Don Bosco " [16].

#### تحليل التجربة:

● **نوعية السكان:** وضعت جمعية أي بي أي سي (APAC) نظاماً وسياسة محددة باستخدام النظم العلمية المنظمة لاختيار نوعية السكان المستهدفين بالتجمع الجديد بحيث يكونوا مجموعة من الأسر التي تربطهم صلة اجتماعية معينة، ووضعت بعض الضوابط للاختيار منها أن تكون الأسر سبق لها القيام بدور فعال بالمشاركة في تنمية المجتمعات القائمة، بالإضافة إلى أن يكون ليس لديه سكن في مكان آخر [17].

● **التمويل الذاتي:** قامت الجمعية بإقراض السكان مبلغ من المال بدون اي مكسب مادي وتلقيه من السكان في شكل دفعات شهرية (قرض حسن) من أجل تمويل تنمية المدينة في بداية النشأة طبقاً للخطة الموضوعية، ومن ثم تم التنفيذ وانتقال السكان إلى التجمع الجديد خلال 6 شهور، مما كان له الأثر البالغ في سرعة ونمو وتنمية المجتمع الجديد.

● **مشاركة المجتمع المحلي (البناء بالجهود الذاتية):** تؤمن جمعية أي بي أي سي (APAC) بمشاركة المجتمع المحلي واستغلال طاقتهم ولكن في اطار خطة واشتراطات بنائية وتنظيمية وضعتها الجمعية، ونتيجة لذلك اصبحت تجربة تجمع باريو دون بوسكو بالأرجنتين من التجارب التنموية التي نجحت في استقطاب وتوطين نوعيات من السكان الفقراء ذات الدخول المنخفضة حيث أن السكان هم الأقدر على بناء منازلهم بكافة مشتملاتهم خلال اوقات فراغهم، وبالتالي بدئت الجمعية تطبيق هذه السياسة واستثمار طاقات وقدرات وامكانيات السكان في بناء منازلهم بنفسهم وطبقاً لما يروونه



وبينهم جميعاً وبين أهالي البدو بسيناء من جهة أخرى كان لها دور في إنجاح فكرة التجربة.

أما البيوت في القرية فقد تم تدريب مجموعة من الشباب على البناء وتم اختيار طراز عمارة حسن فتحي ؛ لأنه أنسب الأساليب التي يمكن أن تخفف من شدة حرارة الصحراء. وبالنسبة للإضاءة والإنارة الليلية فقد اعتمدت السياسة الجديدة على الطاقة الشمسية وطاقة الرياح مما أنتج عن استخدام الفن والتراث بحس تطويري ابتكاري و محاكاة الأنظمة التخطيطية بالموطن الأصلي "من خلال النظام البيئي للطاقة الشمسية لتوليد الطاقة المعمول به في السياسة القديمة.

**جودة التخطيط :** وقد ساهمت جميع الجهات مساهمة إيجابية في تطبيق مبادئ هامة لها دور في أنجاح التجربة كالمشاركة الإيجابية للمستفيدين في مرحلة التخطيط والذين قاموا بدور كبير في تشجيع الشباب لإقحام الصحراء واستزراعها وخلق فرص عمل أفضل لمستقبل أفضل ومساعدتهم على الجرة من الوادي الضيق إلى الصحراء في سيناء.

**تتسم بالأمان:** اتسمت المدينة الجديدة بالأمان حيث تملك السكان أراضيهم ومساكنهم بشكل ميسر وبسيط.

**تحتضن التعلم والابتكار:** ففكرة الانتقال من الشرقية إلى صحراء سيناء وفكرة الاعتماد على التكنولوجيا الحديثة في التنمية العمرانية والزراعية أساس تنموي، بالإضافة إلى فكرة الاعتماد على استخدامات التكنولوجيات المناسبة للصحراء، واستخدام تكنولوجيا التقيط والري بالرش.

#### 5-4 الدروس المستفادة من التجارب السابقة

طبقاً لما ورد في الدراسة التحليلية وتحليل وفحص المشكلة البحثية، ومراجعة الدراسات والأبحاث النظرية والعملية التي تمت ، ودراسة المجتمعات الصغرى الجديدة ومدى جودها الاقتصادية والعمرانية، ودراسة وتحليل مجموعة مختارة من التجارب الدولية الناجحة، تم الوصول إلى مجموعة من الحقائق والعناصر الأساسية التي يتم بناء الفرضية عليها ، وذلك من خلال الخطة الشاملة للمجتمعات العمرانية و التخطيط العمراني والموقع المناسب ؛ بالإضافة إلى تحديد الأدوار المختلفة للمجتمعات العمرانية الجديدة الصغرى (الدور الاقتصادي و الدور الوظيفي و الدور الاجتماعي و الدور السياسي و الدور البيئي والطبيعي و الدور الإقليمي ) ، ومعرفة أهميتها وتأثيراتها [التأثيرات الاقتصادية والاجتماعية والديمقراطية والبنية الأساسية والمرافق ورأس المال المضمون والكافي والمشاركة المجتمعية ) ، من خلال ضبط العلاقات ( العلاقات الإدارية أو الثقافية أو السكانية أو الاقتصادية.

#### 5- المجتمعات العمرانية الجديدة الصغرى :

**الخطة الشاملة للمجتمعات العمرانية:** حيث لا بد من تصور كيف يتطور المجتمع العمراني وغالباً ما يتم التخطيط لمستقبل المجتمع العمراني والإقليم معاً.

**التخطيط العمراني:** حيث إن عملية التخطيط تتطلب توفير مجموعة من الوسائل والأغراض من أجل تحقيق هذه العملية ومن المتطلبات التي يجب توفرها معايير التخطيط وهي الوسائل والأدوات التي تستخدم في إعداد وتنفيذ المخططات العمرانية وهذه المعايير تساعد المؤسسات وفرق التخطيط على توجيه وضبط عملية التخطيط العمراني بصورة تمكن هذه الخطة من تحقيق أهدافها وهذا يساعد في نجاح عملية التخطيط.

**الموقع المناسب:** ويتضح ذلك في ضرورة وضوح المحددات أو الإمكانيات والفرص البيئية والعمرانية للموقع وخصائصه بوجه عام مثل طبوغرافية الموقع وخصائص التربة ومخزرات السيول.

#### 1-5 دور المجتمعات العمرانية الجديدة الصغرى :

**الدور الاقتصادي:** حيث يلاحظ زيادة في الإنتاج وتعظيم العائد من الموارد والثروات الطبيعية للمجتمعات الجديدة الصغرى نتيجة للتكلفة الأقل.

سجلت التجربة مشاركة جمعية تنمية المجتمع المحلي عام ١٩٩٣م في معظم مراحل إنتاج التجمع، وحققت النجاح بشكل جزئي في بعض عناصر المنظومة وهي:

**الفاعلية الاقتصادية والشمولية:** قسمت الأراضي ما بين 5 و 10 أفدنة، ووضعت الجمعية عددا من القواعد، منها أنه لا يجوز تملك أي عضو أكثر من 20 فدانا، ويتم توزيع الأراضي بالقرعة، كما يجوز التبدل بين الأعضاء. أما زراعة الأرض فحسب مقدرة كل شخص المالية، وقد تم إعداد البنية الأساسية من آبار وطرق ومصداق الرياح قبل توزيع الأراضي، ووزعت تكلفتها على الفدان.

وبما أن الأرض شاسعة المساحة فقد تم السماح لكل فرد أن يقيم منزلا على مساحة 200 متر تحيط به حديقة على نفس مساحة البيت لكي يزرع فيها ما يريد من خضراوات وفاكهة ويربي ما يريد أيضا من حيوانات منزلية.

واعتمدت الزراعة في السياسة الجديدة على زراعة الزيتون والنخيل والجوجوبا والذي يتم استخدامه في مستحضرات التجميل وصناعة الأدوية ويستخلص منه زيت يستخدم وقودا لمحركات الطائرات. بالإضافة إلى تحقيق الاختيار الجيد للمشروعات الاستثمارية الصغيرة لتنمية المجتمع بالاكتتاب بين الأعضاء.

**الإدارة الجماعية والحكم الديمقراطي:** ومنذ ولادة الفكرة تعتمد التجربة على الجهود الذاتية بالرغم من أن جميع المشاركين من ذوي الدخل المتوسطة، مما يجعل معدلات التنمية بالتجربة بطيئة بدرجة كبيرة ، وبالتالي تقوم التنمية بشكل متدرج.

وشارك في التجربة أساتذة بالجامعة وبعض السكان المتحمسين والقادة من السكان والبدو ايمانا بمبدأ الإدارة الذاتية المستقلة حيث انهم اقدر على إدارة شؤونهم المحلية والتعبير عنها .

**تعزز من التنمية الإقليمية المترابطة:** حيث تم اختيار موقع السياسة الجديدة كتوام لقرية السياسة القديمة والتي تقع في محافظة الشرقية وهي امتداد عمرانى جديد لقرية عن طريق القفز إلى المناطق الصحراوية والذي يعتبر أحد أسباب الإستقرار في المجتمعات الزراعية الجديدة احتراماً لمبدأ البدء بتعمير الأقرب.

ويضاف لذلك تطبيق سياسة تملك الأراضي السكنية والزراعية وفيها أتبعتم الجمعية سياسة تملك الأراضي التي تبده بتنميتها فبدت بشراء الأراضي من البدو، ثم بدء تقنين أوضاع الأراضي الزراعية والأراضي الخاصة بالتجمع العمراني وذلك تبعاً لقانون ١٣٢ لسنة ١٩٨٧م الخاص بتمليك الأراضي الصحراوية كنوع من أنواع تقديم الدعم والحوافز الدافعة للتنمية.

**تكون متجددة وقادرة على الاستدامة:** فقرية السياسة تعد نموذج لأحدي قري الدلتا التي تعمل بالطاقة الشمسية فالمسجد يضاء بالطاقة الشمسية والمنازل تستخدم الطباخات الشمسية والأجهزة تعمل بالطاقة الشمسية كما تستخدم الطاقة الشمسية في عمليات تسخين المياه مما يعطي للقرية نشاطاً تنموياً جعلها نموذجاً لاستخدام الطاقة النظيفة بعيداً عن أي تلويف للبيئة، وقد تم استخدام غاز البايوجاز والمنتج من إعادة تدوير النفايات الحيوانية وإعادة استخدامها لتوليد الطاقة النظيفة ، كما تم استخدام الطاقات المتجددة ( الطاقة الشمسية) واستغلالها في الإنارة والاستخدامات اليومية وتشغيل الأجهزة الكهربائية لتجديد مخزون الموارد المستهلكة واستدامة التنمية والمعيشة.

**تتمتع بهويات مشتركة:** اعتمدت التجربة كأساس على المشاركة المجتمعية للأعضاء المؤمنين بالفكرة ولديهم العزيمة والقدرة على الوقوف بجانبها حتى تصل إلى تحقيق الأهداف المنشودة، وتم ذلك منذ الترويج للفكرة والإعلان عنها وتجميع الأعضاء من أهالي وشباب قرية السياسة ثم انضم إليهم صغار المستثمرين وأساتذة الجامعة الذين اقتنعوا بالفكرة، ومعها نبنت علاقة اجتماعية بين الشباب والأساتذة الجامعيين والمستثمرين من جهة

تجانس الهوية وديناميكية التنقل بين الاقليم وتنظيم المسافة الاجتماعية وحرية الصناعة والتخصص.

كما لابد للمجتمعات العمرانية الصغرى من متطلبات عمرانية واجتماعية واقتصادية لتحقيق التنمية العمرانية وبالتالي تحقيق الدور الرئيسي لتلك المجتمعات الجديدة الصغرى وهو تحقيق متطلبات المجتمع المحلي (فرصة عمل والتي لا تحتاج للمهارات العالية ، وخدمة مناسبة من خلال الخدمات الأساسية ، وسكن ملائم كبديل للنمو الخاطى على الموارد الطبيعية) ، ولا تغفل دورها على المستوى الاقليمي والمحلي في التنمية الحضرية والريفية ومواجهة استنزاف الأراضي الزراعية ومواجهة اختلال الاتزان في النسق الحضري القائم والحد من تدهور البيئة وتلوثها وتقليل التفاوتات الاقتصادية والاجتماعية بين الاقاليم واعادة توزيع السكان والأنشطة والحد من تركيزهم في مراكز عمرانية محدودة وخفض معدلات الفقر والحد من ظهور المناطق العشوائية الناتجة عن الهجرة الغير مرشدة من الريف الى الحضر وعلاج ضعف الاتصال بين المناطق المأهولة ومناطق الموارد والثروات الكامنة الغير مأهولة وتحقيق التوازن بين الزيادة السكانية والنمو في الموارد والتنمية.

• وكان لزاماً علينا دراسة الاطار القانوني للمجتمعات الصغرى في مصر كالقرار الجمهوري رقم 249 لسنة 1976 الصادر بتاريخ 1976/6/4 والذي تمثلت فيه أولى الخطوات الرئيسية للنهضة الحالية لحركة انشاء المجتمعات العمرانية والمجتمعات الجديدة ، وقانون الإدارة المحلية رقم 59 لسنة 1979 م والذي نص على انشاء هيئة المجتمعات العمرانية الجديدة لتكون دون غيرها جهاز الدولة المسئول عن انشاء المجتمعات العمرانية والمجتمعات المصرية الجديدة وقانون 143 لسنة 1981 م في شأن الأراضي الصحراوية والذي نظم الأراضي الصحراوية المملوكة للدولة ملكية خاصة والواقعة خارج الزمام بعد مسافة 2 كم ، ثم قانون التخطيط العمراني رقم 3 لسنة 1982 والذي تتولى فيه الوحدات المحلية كل في دائرة اختصاصها من خلال لجنة بكل محافظة تختص بشئون التخطيط العام للمدن والقرى ، وبلية قانون 8 لسنة 1997 م في شأن ضمانات وحوافز الاستثمار حيث شجع الاستثمار والاستثمار في استصلاح الاراضي واعطاء الكثير من الحوافز ، وانشاء المركز الوطني لتخطيط استخدامات اراضي الدولة لضمان التنسيق الكامل بين أجهزة الدولة لتحقيق أحسن استغلال ممكن لأراضيها ولمتابعة تنمية هذه الأراضي واحكام الرقابة عليها من التعدادات ودراسة المشروعات القومية الكبرى ضمانا لتعظيم العائد ودفعاً للاستثمار ووصولاً لمعدلات التنمية المرجوة من خلال السياسة العامة للدولة. بالقرار الجمهوري رقم 153 لسنة 2001 .

### 3-5-3 التأثيرات الإقليمية للمجتمعات الجديدة الصغرى

3-5-1 التأثيرات الاقتصادية وطالما أن العلاقة بين المناطق الحضرية والريفية اقتصاديا علاقة تبادلية، وأن كل منهما يشكل السوق للآخر ، بالتالي تصبح العلاقة بين المجتمعات العمرانية الصغرى والمناطق الريفية ستكون علاقة تكافلية، وفي هذا السياق لابد من ضمان تقديم الحوافز المطلوبة من كل طرف للطرف الآخر.

3-5-2 التأثيرات الاجتماعية حيث يمكن تحديد مجموعة من المؤشرات الاجتماعية والتي تعبر عن التغيرات الاقتصادية والقطاعية التي تصاحب عمليات التنمية الاقتصادية وتشير الى حدوثها كالأمية ونسب المتعلمين.

3-5-3 الخصائص الديموجرافية للمجتمعات الصغرى فلابد من تحديد المؤشرات الديموجرافية والتي يرتبط حدوث تطور بها بتحقيق قدر من التنمية الاجتماعية والاقتصادية، وتشمل معدل نمو السكان ومتوسط حجم الأسرة ومعدل الزيادة الطبيعية والهجرة ونصيب الفرد من المساحة المنزرعة .

3-5-4 البنية الأساسية والمرافق حيث لابد من توفير الاحتياجات الأساسية والبنية التحتية والمرافق.

**الدور الوظيفي:** حيث تحقق المزج الدقيق ما بين الاستعمالات داخل التجمع مما يزيد من انتاجية التجمع الصغير ويحقق التوازن المطلوب ما بين العمل والسكن والسكان.

**الدور الاجتماعي:** حيث تعمل التجمعات الصغرى على تزايد التفاعل الاجتماعي بما يقوي الروابط الاجتماعية للسكان وبالتالي يخلق هيكل اجتماعي جدي يشعر بالرضا والانتماء والارتباط بمجتمعه الجديد.

**الدور السياسي:** حيث تعمل المجتمعات الجديدة الصغرى على اعادة توزيع السكان والأنشطة بصورة متوازنة بهدف ظروف معيشية متساوية ، مما ينتج عنه حالة من الرضا والمساواة .

**الدور البيئي والطبيعي:** كونها مجتمعات تحقق الاتزان البيئي نتيجة قلة التكلفة البيئية .

**الدور الإقليمي:** والذي يرجع لسهولة نموها اقليمياً من خلال التكرار الصحيح للملائم مكانياً وليس التراكم والتكدس المكرر .

- ان المجتمعات العمرانية الجديدة الصغرى يجب أن تكون متوازنة وتتمتع بحرية وظيفية كبيرة ، وتحقيق المقياس الإنساني وذلك في محيط مساحة واحدة يسهل التحرك فيها بشكل مريح حتى يمكن أن تصبح هذه البيئة العمرانية متكاملة وذلك من خلال دراسة (العوامل الطبيعية - العوامل الحضرية - العوامل الاقتصادية - لعوامل الاقليمية المحيطة - ظروف النشأة والتكوين) ، وبالتالي تبده من 20000 نسمة حتى 50000 نسمة ؛ حيث تعتبر المجتمعات العمرانية الإدارية التي تقود حركة العمل بالمجتمعات العمرانية وبها الأجهزة الإدارية الحكومية المنظمة للعمل والإنتاج والتوزيع.

- هناك جدل ما بين المؤيدين للمجتمعات الجديدة الصغرى وهم الأغلبية والمعارضين من حيث (الوظيفة و الحجم السكاني والنطاق المكاني والأنشطة) ؛ حيث يرى المؤيدين للمجتمعات الجديدة الصغرى أنها تعمل بدورها على تنويع النظام الحضري في المنطقة، حيث باتت تشهد نمو أ باعتبارها بديلاً للنتائج الاجتماعية والبيئية للتكدس المفرط في المجتمعات العمرانية الرئيسية، حيث تعمل على توفير فرص جديدة لتحقيق التنمية الاقتصادية ويرى المعارضين أن المجتمعات العمرانية الكبرى توفر مراكز حضرية أساسية، حيث تعمل على تعزيز عمليات التنمية الاجتماعية والاقتصادية من خلال تراكم السكان ووسائل التكنولوجيا، ووفرت الحجم وتحسين البنية الأساسية.

### 2-5 أهمية المجتمعات العمرانية الجديدة الصغرى:

• وتوصل البحث أن نمط المجتمعات الجديدة الصغرى هو نمطاً من انماط النمو العمراني الذي يحقق استخداماً حكيماً للموارد الطبيعية وتحمي البيئة؛ حيث انه أنماطاً للنمو العمراني تحقق استخداماً حكيماً للموارد الطبيعية وتحمي البيئة . كما تتحقق الراحة الاجتماعية والاقتصادية في المجتمعات البسيطة ذات المقياس الحجمي الصغير لما لها من متغيرات بسيطة غير معقدة وتتحقق من خلالها عوامل التنمية بسهولة عكس المدينة الكبيرة بكل تعقيداتها ومشاكلها المكانية والإقليمية، ولذلك تمتاز المجتمعات العمرانية الصغرى ببساطة مشاكلها الاجتماعية والتغلب عليها بسهولة وبشكل سريع، وقلة الأزدحام، كما أن صغر الحجم يزيد من الترابط والتألف والاتصال الاجتماعي.

• كما ان المجتمعات الجديدة الصغرى لها وظيفة حضرية جديدة في التنمية الريفية كمنظم حضري جديد يحقق النمو المتوازن بين الاقليم حيث تخلق انوية تنموية صغرى جديدة تعمل كوحدة انتاجية جديدة مستقلة ومكثفة ذاتياً ومشجعه على الاستثمار ولكنها مرتبطة بعلاقات اقليمية بما حولها من مراكز حضرية كبرى والتي تشجع التحضر من خلال الحجم الصغير والكثافة السكانية المنخفضة والتي تعمل على

ويعد دراسة مقاييس النجاح الجزئي للتجارب امكن وضع نموذج مقاييس النجاح بالتجارب المحلية المختارة وذلك من خلال منظومة متكاملة تهدف إلى التنمية الشاملة لتوفير المسكن والخدمات الملائمة اللازمة للسكان ذات الدخل المنخفضة، وتحسين البيئة العمرانية للتجمعات الصغرى، ومعالجة القضايا العمرانية (إعادة توزيع السكان)؛ فتشتمل المدينة على ستة مؤشرات أساسية وهي (الإنتاجية- تنمية وتطوير البنية التحتية- نوعية الحياة- العدالة والاندماج الاجتماعي - الاستدامة البيئية - الإدارة الحضرية والتشريع) وكل نقطة من هذه النقاط تشمل عدة نقاط فرعية مجموعهم عشرون نقطة فرعية تنقسم إلى عدة عناصر مجموعهم ثلاثة وستون نقطة تمكنا من قياس مدى نجاح التجربة.

#### 7- المراجع

- [1] أمين عبد الله حسن الارياني، التنمية المستدامة وتخطيط المدن الجديدة في مدينة صنعاء، ندوة المدن الجديدة في الوطن العربي ودورها في التنمية المستدامة، أكادير- المملكة المغربية، (16-19) شعبان ١٤٢٠ هـ الموافق (24-27) نوفمبر ١٩٩٩ م، المجلد الثاني، ص ٤٥.
- [2] محمد عزمي أحمد موسى، المؤتمر المعماري الثالث، عمارة وتخطيط الصحراء - تجارب الماضي وأفاق المستقبل، جامعة أسبوط - قسم العمارة 17-19 نوفمبر 1997.
- [3] مصطفى عبد الفتاح الطمبداوي، نحو استراتيجية مصرية لاستصلاح وزراعة الأراضي الصحراوية، مؤتمر مستقبل المجتمعات العمرانية الجديدة، ١٩٩٥ م.
- [4] www.yahoo.com,Carolyn Torma, Prince Charles Builds aNew Town, Fall /Winter1999,APA,
- [5] www.yahoo.com,The New Village by John Brouwer
- [6] www.yahoo.com,The Urban Villages Forum
- [7] www.yahoo.com,The Prince of Wales Ten Design Principles.
- [8] Paul Goldberger,"A Royal Defeat," The New Yorker, July 13, 1998: 52-59.
- [9] In Stone, A Prince's Vision of Britain," The New York Times, June 11, 1998: B1&B6
- [10] In Stone, A Prince's Vision of Britain," The New York Times, June 11, 1998: B1&B6
- [11] إدارة البحث العلمي، مدينة الملك عبد العزيز للعلوم والتقنية، مدينة الرياض، تجمع الجارودية - تطوير منطقتين سكنيتين نموذجيتين بالمملكة العربية السعودية على أساس الكثافة العالية والمباني المنخفضة، ١٤٠٨ هـ - ١٩٨٧ م.
- [12] Anna Wellenstein, SPATIAL ANALYSIS OF PUBLIC INVESTMENT FLOWS IN URBAN ARGENTINA:AN APPROACH TO EVALUATING URBAN POVERTY AND INEQUALITY,Urban Cluster,Finance, Private Sector and Infrastructure Latin America and Caribbean Region, September 30, 1999.
- [13] www.mibuenosaives querido.com.
- [14] http://www.boma.org/Pages/default.aspx
- [15] www.Yahoo.com,Site:Best Practice ( Project on Sites and Services for Low-Income Family Groups Argentina.
- [16] http://www.unesco.org/most/southam.htm.
- [17] http://www.tsha.utexas.edu/handbook/online/articles/BB/hjb4\_print.htm
- [18] www.Yahoo.com,Site:Best Practice ( Project on Sites and Services for Low

[11] أكاديمية البحث العلمي والتكنولوجيا، الشعبة المشتركة لتنمية القرية بالاشتراك مع وزارة الإسكان والمجتمعات العمرانية، مركز بحوث الإسكان والبناء - قسم العمارة والإسكان، التخطيط العمراني للقرية المصرية، التقرير الثاني: دراسة ميدانية لنماذج من القرية المصرية، القاهرة، أغسطس ٢٠٠٠م، ص٣.

[11] جريدة الوفد، ٣٠ أبريل، عام ٢٠٠٧م.

4-4-4-5 رأس المال المضمون والكافي وذلك لدعم خطة التنمية وضمان الاستثمارية، وتنوع تلك المصادر فيما بين الجهود الذاتية ( الامكانيات المتاحة لدى الأفراد )، والتمويل الخارجي الخاص من شركات استثمارية كبرى وبنوك خاصة أو حكومية.

4-5-5 المشاركة المجتمعية حيث يشعر الناس أنهم لهم يد في بناء مجتمعاتهم وصنع مستقبلهم.

- وبما أن العلاقة بين المدينة ومحيطها علاقة عضوية متغيرة يمكن تحديد معالمها الأساسية من خلال ضبط العلاقات سواء العلاقات الإدارية حيث تعد المدينة المركز الذي يخدم الإقليم في كل شؤونه الإدارية والتشريعية أو الثقافية فيمكن اعتبار المدينة مركز إشعاع فكري إقليمي أو السكانية حيث ترتكز العلاقات السكانية بين المدينة ومحيطها في نوعين من العلاقات أما هجرة متواصلة أو رحلة عمل يومية أو الاقتصادية حيث تنفرع العلاقات الاقتصادية بين المدينة وإقليمها.
- طبقاً لما ورد في الدراسة التحليلية وتحليل وفحص المشكلة البحثية، ومراجعة الدراسات والأبحاث النظرية والعملية التي تمت، ودراسة المجتمعات الصغرى الجديدة ومدى جدواها الاقتصادية والعمرانية، ودراسة وتحليل مجموعة مختارة من التجارب الدولية الناجحة، تم الوصول إلى مجموعة من الحقائق والعناصر الأساسية التي يتم بناء الفرضية الأولية عليها وهي كالتالي:

- المجتمعات الجديدة الصغرى ضرورية لحل مشاكل المجتمعات الحضرية الكبرى والريفية.
- الواقع العالمي والمحلي يشير إلى أهمية تنمية المجتمعات الجديدة ذات المقياس الصغير وعلى ضرورة سيادة تلك النمط بشكل أكثر وأكبر، لضرورة ظهور نمط جديد يتناسب بطبيعة تنمية الصحراء التي تتطلب أنماط من المجتمعات ذات الحجم الصغير والمكثفة ذاتياً لتحقيق الملائمة للظروف المحلية.
- من السهل انشاء وتنمية المجتمعات ذات الحجم السكاني الصغير في مصر نظراً لتمتد توزيع المجتمعات الريفية.
- إنشاء المجتمعات الجديدة ذات الحجم الصغير كائنية تنموية صغيرة متكاملة، وموزعه مكانياً بانتشار، نمط وأسلوب وسياسة جديدة يمكن أن تلائم وتتدمج بسهولة، وأن تكون أقل كلفة وأكثر كفاءة في تدبير الحاجات الاقتصادية الاجتماعية.
- تنمو المجتمعات العمرانية المستندة على المشاركة المجتمعية بشكل أسرع وأكثر اتزاناً وتجانساً.
- وبناءات على الحقائق العلمية التي عرضت يمكن تحقيق الفرضية وهي كالتالي:

ان تنمية المجتمعات الجديدة ذات المقياس الحجمي الصغير هي سياسة ملحة وضرورية كسياسة موازية لسياسة المجتمعات العمرانية الجديدة الكبرى في مصر لما لها من دور تنموي بتعدد الأنشطة الاقتصادية واستيعاب الزيادة السكانية بكفاءة أعلى وتكلفة أقل من خلال تطبيق النظام اللامركزي والمشاركة المجتمعية ومبادئ الاستدامة.

6- الاطار المرجعي