

الجدل السكاني في مصر في الثمانينات بين المalthوسية والتكاثرية

الدكتورة هداد مرقص

أستاذ مساعد بقسم الاجتماع بكلية الآداب ببها

لقد تمت محاولة جادة للتاريخ للفكر السكاني في مصر منذ بداية القرن العشرين^(١) وجمعت مادة ثرية وتم تحليلها وعرضها عرضا مستقيضا الا أن هذا البحث لم يحاول تصنيف أنماط الفكر السكاني في مصر بل اقتصر في معظم الأحوال علي عرض الفكر المalthوسي ، كما انه لم يتعرض للفكر السكاني في الثمانينات ثم اهتم فقط بالفكر الاكاديمي أي الفكر الذي وجد تعبيراً له داخل الجامعات والمراكز البحثية . وهو أخيراً لم يربط بين الإنتاج الفكري وبين الظروف والملابسات الاجتماعية التي أدت أو سمحت بظهور نمط معين من الفكر السكاني .

وسوف تحاول الدراسة الحالية التركيز علي الجدل السكاني الذي دار في مصر في الثمانينات وبصفة خاصة في بداية الثمانينات لما كان يتسم به هذا الجدل من ظهور آراء متعارضة ومتباينة مثلت أنماطاً متنوعة من الفكر السكاني . كما سوف نحاول تحليل العوامل السكانية والاجتماعية والاقتصادية والسياسية التي أدت إلي ظهور هذا الجدل السكاني . وأخيراً لن نعتمد في تحليلنا هذا علي الانتاج الاكاديمي البحث بل علي ماكتبه الاكاديميون المتخصصون وغير المتخصصين في صحافة التبسيط العلمي ولاسيما في مجلة الأهرام الاقتصادي .

وهناك سببان لاختيارنا هذا المستوى من التفكير : أولهما أن هذا النوع من الكتابات أكثر تأثيرا علي جمهور عريض من المثقفين في حين ان الكتاب الجامعي كثيرا ما يظل حبيسا داخل جدران الجامعة ، وثانيهما ان المقالات التي تكتب في صحافة التبسيط العلمي تكون أكثر حساسية للأوضاع السابقة باجل قصير عن الكتب التي يحتاج ربطها بالاحداث الاجتماعية والسياسية التي تظهر علي المدى الطويل . ولما كان هذا البحث يحاول ان يسهم بطريقة متواضعة في علم اجتماع المعرفة (٢) في مجال السكان عن طريق الربط بين الأحداث الاجتماعية والسياسية من ناحية والافكار الديموجرافية من ناحية أخرى فكان من الأسهل كنتقطة بداية الربط بين الأحداث القصيرة الأجل وانتاج الفكر الديموجرافي .

وسوف يتم التحليل علي ثلاثة محاور :

١- تشخيص الوضع السكاني هل يمثل مشكلة أم لا .

٢- تحليل الآراء فيما يتعلق بمدى تدخل في الظواهر الديموجرافية في مقابل مدى احترام الاختيار الفردي .

٣- المستوى السياسي للتفكير . هل يتم علي مستوى قومي أو مستوى عربي أو مستوى عالمي .

وسوف نحاول أيضا من الناحية النظرية البحث عما إذا كان هؤلاء المفكرون يتبنون سواء شعوريا أو لا شعوريا نظرية التوازن الاجتماعي المعروفة بالنموذج الوظيفي أم أنهم يتبنون النظرية البنائية (٣) . المعروفة بالنموذج الراديكالي البنيوي .

العوامل التي أدت إلى تنشيط الجدول الديموجرافي في الثمانينات :

١- العوامل الديموجرافية : كان معدل المواليد قد انخفض خلال الفترة ١٩٦٦ - ١٩٧٢ من ٤.٠٩ في الألف في عام ١٩٦٦ إلى ٢.٤٥ في الألف في ١٩٧٢ . وكان الفكر الديموجرافي السائد السبعينيات أرجح هذا الانخفاض إلى نجاح السياسة السكانية التي كانت قد بنيت في عام ١٩٦٥ . إلا أن معدل المواليد ما لبث أن ارتفع بعد ذلك حتى عاد إلى ما كان عليه . بدء السياسة السكانية إذ أنه بلغ ٤.٠٢ في الألف في عام ١٩٧٩ (انظر الجدول) . فآثرت هذه التطورات تساؤلات المفكرين والمتخصصين إذ اتضح ان الهبوط العارض في بداية السبعينيات لم يكن نتيجة لتطبيق سياسة تنظيم الأسرة بل كان له أسباب أخرى أهمها ظروف الحرب (١٩٦٧ - ١٩٧٣) . وهذه الظواهر آثرت تساؤلات حول مدى فاعلية برامج تنظيم الأسرة . وبالمثل أيضا فان إعادة ارتفاع معدلات المواليد أدت إلى إعادة ارتفاع معدل النمو السكاني من ٢٪ في عام ١٩٧٠ إلى ٢.٩٪ في عام ١٩٧٩ (انظر الجدول) مما آثار بعض المخاوف لدي نمط معين من الفكر السكاني .

تطور معدلات المواليد والوفيات

والنمو السكاني

١٩٧٩-١٩٧٠

السنة	معدل المواليد في الالف	معدل الوفيات في الالف	معدل النمو السكاني في الالف
١٩٧٠	٢٥٢	١٥١	٢٠
١٩٧١	٢٥٢	١٣٢	٢٢
١٩٧٢	٢٤٥	١٤٥	٢٠
١٩٧٣	٢٥٩	١٣١	٢٢
١٩٧٤	٢٥٨	١٢٧	٢٣
١٩٧٥	٣٦٢	١٢٢	٢٤
١٩٧٦	٣٦٦	١١٨	٢٥
١٩٧٧	٣٧٥	١١٨	٢٦
١٩٧٨	٣٧٤	١٠٥	٢٧
١٩٨٩	٤٠٢	١٠٩	٢٩

المصدر : الجهاز المركزي للتعبة العامة والإحصاء ، الكتاب الإحصائي

السنوي ، ١٩٥٢ - ١٩٨٦ .

وإذا كان للظواهر الديموجرافية أثر واضح ومتوقع علي الفكر الديموجرافي ،

الا أن الظواهر الأخرى من سياسية واقتصادية واجتماعية لها أثر قد يكون أقل

وضوحا وان كان لا يقل أهمية عن الظواهر الديموجرافية .

٢- العوامل الاجتماعية : نريد هنا التركيز علي ظاهرة الهجرة إلي الدول النفطية التي تفاقمت في السبعينيات والتي وصلت في عام ١٩٧٨ إلي ١.٣٦٠.٠٠٠ عاملا وفقا لتقديرات وزارة العاملة (٤) وهذه الهجرة أدت إلي نقص في الايدي العاملة في بعض القطاعات مثل قطاع الزراعة وقطاع الحرف .

كما أنها أدت إلي انعاش الاقتصاد الوطني نتيجة لتحويلات المصريين من الخارج . وقد أدى هذا الأثران إلي ازدهار وجهة النظر التكاثرية .

٣- العوامل الاقتصادية : كان من ضمن آثار الإنفتاح الاقتصادي انه أدى إلي زيادة الفروق الداخلية في النصف الثاني من السبعينيات وبداية الثمانينيات نتيجة لاتساع القطاع الخاص (٥) . ومعرفة هذه الحقائق لدي المثقفين والاقتصاديين منهم بالذات أدى إلي ظهور الاتجاهات الانمائية التي تربط بين هبوط الخصوبة وزيادة العدالة في المجتمع .

٤- العوامل السياسية : فيما يتعلق بالسياسة الداخلية ، فان من أهم معالم نهاية السبعينيات ظهور بوادر الديمقراطية علي الأقل علي مستوى الفكر والتعبير عن الرأي مما شجع المثقفين والمفكرين علي التعبير عن آرائهم في مجال السكان حتي وان اختلفت مع رأي السلطة (٦) . هذا بالإضافة إلي تشجيع السلطة الحوار حول موضوع السكان وإلي دعوتها إلي انعقاد المؤتمر القومي للسكان .

أما فيما يتعلق بالسياسة الخارجية ، فإن أهم سمة أثرت علي الجدل السكاني في بداية الثمانينات هي التدخل الأمريكي في السياسة السكانية المصرية . ومن أهم معالم هذا التدخل في نهاية السبعينيات وبداية الثمانينات زيادة الدعم المالي من ٢٦ مليون دولار إلي ٤٥ مليون دولار في عام ١٩٨١ علي ان ينفق هذا المبلغ علي تدريب الاطباء والتقنيين في مجال تنظيم الأسرة (٧) أي علي الا ينفق علي مشروعات التنمية كما كان يتم ذلك في إطار جهاز السكان وتنظيم الأسرة . ومن مظاهر هذا التدخل أيضا الحملة الاعلامية التي قام بها خيرب أمريكي خلال عام ١٩٨٠ في مجال تنظيم الأسرة والتي أثارت ردود فعل غاضبة في الصحافة اليومية (٨) وأما صورة التدخل الاجنبي التي أثارت ردود فعل متعددة لدي المفكرين والمتخصصين في مجال السكان هي التقرير الأمريكي المعروف باسم تقرير رايبند والذي اتخذ وجهة نظر ماثوسية بعبته أي انه ركز علي مساوي الزيادة السكانية علي العمالة والمدخرات والاستثمارات اللازمة وعلي مدي الإكتفاء الذاتي من الحبوب الغذائية وعلي الخدمات التعليمية وغيرها . ولم يشر أبدا إلي التنمية علي المتغيرات السكانية بل أوصي بضرورة خفض عدد أطفال الأسرة إلي اثنين أو ثلاثة عند عام ٢٠٠٠ (٩) ، دون الإشارة إلي ضرورة خلق الظروف الاجتماعية والاقتصادية التي من المعروف انها يجب ان تسبق أي هبوط في الخصوبة .

هذا وجدير بالذكر ان التدخل الأمريكي في السياسات السكانية في دول العالم الثالث، أدي إلي ردود فعل غاضبة من قبل الصحفيين والمفكرين في كثير من هذه الدول ولاسيما في دول أمريكا اللاتينية (١٠) .

٥- السياسة السكانية في منتصف السبعينيات : منذ عام ١٩٧٣ التزمت الدولة بسياسة سكانية تأخذ في الاعتبار ضرورة التأثير علي

بعض الظواهر الاجتماعية الاقتصادية المؤثرة في معدل المواليد ، بدلا من الاكتفاء بسياسة اعلامية تهدف إلى التأثير المباشر على قرارات الوالدين الخاصة بالإنجاب . وهذه السياسة اذن اخذت بوجهة نظر إنمائية وان كانت لم تأخذ بوجهة نظر التنمية الشاملة أو التغيير الشامل الا انها كانت بداية لظهور الفكر الإنمائي في مصر في مجال السكان .

وفي عام ١٩٧٥ تم تطوير السياسة السكانية مرة أخرى بحيث تضمنت الاهتمام بضرورة إعادة توزيع السكان وكذلك بضرورة النهوض بالناحية الكيفية للسكان وخاصة فيما يتعلق بالتعليم والصحة ، وذلك إلى جانب الإبطاء من النمو السكاني . وبالإضافة إلى ذلك فقد عبر المسئول عن السياسة السكانية القومية حينذاك عن امكانية التأثير الإيجابي للسكان على التنمية إذ ما تم تطوير الموارد البشرية للمجتمع (١١) .

كل هذه العوامل مجتمعة أدت إلى اثراء الحوار الديموجرافي في بداية الثمانينيات كما سيتضح مما يلي :

الجدل الديموجرافي في الثمانينيات :

يمكن تصنيف الاتجاهات الفكرية في مجال السكان في بداية الثمانينات إلى ثلاثة اتجاهات : الاتجاه التكاثري ، والاتجاه المalthوسي والاتجاه الانمائي .

وسوف نبدأ تحليلنا بعرض الاتجاه التكاثري لانه أول رد فعل ظهر للظواهر الديموجرافية والاجتماعية والسياسية والاقتصادية في السبعينيات التي سبق ان عرضناها ، ثم الاتجاه المalthوسي وهو الاتجاه الرسمي للدولة الذي دافع

عنه بعض المفكرين ردا على انصار الاتجاه الكاثري ، ثم الاتجاه الانمائي لانه من وجهة نظرنا هو اتجاه المستقبل .

١- الاتجاه الكاثري :-

لم يكن الاتجاه الكاثري وايد بداية الثمانينيات ، بل ظهر منذ بداية القرن التاسع عشر على يد روسي بك (١٨٧٨) ثم على يد ايلي نصيف وكروشلي في النصف الأول في القرن العشرين .

فكان كتاب روسي بك دعوة مستمينة إلى التماسل السريع لأن السكان هم الثروة الحقيقية للدولة . هي الصناعة المزدهرة والإنتاج وهي التجارة النشطة (١٢) أما كروشلي في النصف الأول من القرن العشرين (١٩٣٩) ، فكان يري ان مصر لا تعاني من مشكلة سكانية ولكنها تعاني من سوء توزيع السكان على الأراضي الزراعية ، وهو يضرب مثلا على ذلك بقوله ان هناك مساحات شاسعة في شمال الدلتا لم تزرع بعد رغم انه تم استصلاحها ويرجع ذلك إلى نقص السكان في هذه المناطق . ويعطي دليلا آخر على ان مصر لا تعاني من مشكلة سكانية وهو أنه في بداية القرن التاسع عشر كان عدد السكان خمس العدد الحالي ، ورغم ذلك فكان مستوى المعيشة متدنيا عنه في الوقت الحالي (أي ١٩٣٩) . وهو يتوقع أخيرا ان انتشار التعليم سوف يؤدي من تلقاء نفسه إلى هبوط معدل المواليد فلا داعي من للقلق من الزيادة السكانية (١٣) .

ويلاحظ ان الدليل الثاني الذي أورده كروشلي - وهو الدليل التاريخي - هو دليل قد لجأ اليه بعض من كتب عن الموضوع في بداية الثمانينيات كما سنظهر بعد

قليل .

أما في بداية الثمانينيات ، فمعظم من نحا هذا الاتجاه كان متأثرا بظاهرتين هامتين : أولاهما علي المستوى العالمي وهي التقدم التكنولوجي الكبير الذي يشهده العالم في الوقت الحالي والذي من شأنه أن يؤدي إلي زيادة انتاجية السكان وبالتالي إلي اعادة التوازن بين السكان والموارد . اما الظاهرة الثانية التي تأثر بها من كتب في هذا الاتجاه فهي ظاهرة اقليمية تتمثل في هجرة المصريين إلي الدول العربية ، مما أدى إلي وجود نقص في العمالة في بعض القطاعات وبالتالي إلي الرغبة في زيادة عدد السكان . هذا بالاضافة إلي حجم تحويلات المصريين العاملين في الخارج مما أدى إلي تدعيم الاقتصاد المصري ، وهو ما أوحى لهؤلاء الكتاب ان زيادة السكان " نعمة وليس نقمة " .

وجدير بالذكر ان معظم هؤلاء الكتاب يأخذون بمفهوم " التوازن " أي اعادة التوازن بين السكان والموارد عن طريق زيادة الموارد وهو موقف وظيفي اذا ما التزمنا بانماط الفكر السكاني التي اقترحها السيد يس .

ويعتبر د. محمد صادق صابور أول من كتب في هذا الاتجاه في بداية الثمانينيات فسنناول فكره بشيء من الإسهاب فهو يبدؤ بنقد نظرية مالثوس علي أساس ان الموارد ليست محدودة النمو كما قال مالثوس بل إن التقدم التكنولوجي يساعد علي تنمية الموارد بسرعة أكبر بكثير من نمو السكان وهو ما حدث في غرب أوروبا في القرن التاسع عشر وهو يذهب إلي أبعد من ذلك فيقول ان قدرة الإنتاج للفرد مع تقدم العلم والتكنولوجيا تزداد دائما مع زيادة عدد السكان .

ثم يضع نفسه علي مستوى عالمي ويشير إلي أن امكانيات العلم في العالم لا نهائية وبالتالي لا يجب التخوف من نقص المواد الغذائية بالنسبة لعدد السكان ، وهو يستند في رأيه هذا إلي تقرير لمنظمة الأغذية والزراعة نشر عام ١٩٦٣ والذي اتضح منه انه يمكن الارتفاع بالمتاح من الموارد الغذائية إلي أربعة أمثاله عن طريق حسن استخدام طرق الانتاج المعروفة حاليا ، بل قد يرتفع أكثر من هذا بكثير إذا ما استخدمت طرق انتاج أكثر تطورا وهو متوقع مادام ان العلم لانهاضي فهو يري ان تقدم الكشوف العلمية وتذليل العوامل الطبيعية سيزيد من نصيب الفرد من الغذاء ، ومن الطاقة ويشير إلي حسابات تثبت ان الغذاء والطاقة سيزيدان خلال المائة عام القادمة ثلاثين مرة ، فإذا كان السكان حسب التكهينات العلمية الحديثة - سيزيدون إلي ثلاثة أمثالهم في تلك المدة فلا خوف انن من المتشائمين المحدثين انصار مالثوس.

إلا أن الكاتب مدرك تماما للصعوبات والعقبات التي تقف دون انتشار هذه الخبرات المتوقعة في سائر بلاد العالم ويرى ان المشكلة ليست هي نضوب مصادر الإنتاج الغذائي ، بل هي مشكلة تنظيمية وتوزيعية علي المستوى العالمي . فالنول الفنية التي تشكو من فائض انتاجها الغذائي ترسم الخطط للحد من الاستثمار الزراعي والتخلص من هذا الفائض اما بتصنيعه إلي مواد غير غذائية او باغراء الزراع بعدم الإنتاج بدفع اعانات مجزية عن كل مساحة زراعية تترك بورا . فبدلا من توزيع هذا الفائض علي النول النامية يفضلون التخلص منه والمناداة بضرورة إتباع سياسات تنظيم النسل في النول النامية . ويرى ان جمهرة المفادين بتحديد نسل النول المتخلفة - في أمريكا وانجلترا بالذات - لا تتحكم فيهم فكرة قصور الموارد الاقتصادية بالنسبة لعدد السكان بقدر ما تتحكم فيهم روح الاستعلاء

والخوف من تزايد الشعوب الأخرى فيجاهرون بأن " عدم الحد من تزايد سكان الدول المتخلفة سوف يؤدي في الجماعة البشرية إلى تدهور مميزات النوعية وضمحلل مكوناتها الوراثية " .

ان عدم الارتياح لفكرة احتمال وجود شعوب نامضة كثيرة يتهلون الانجليزي أو الأمريكي في امتيازاته هو الذي يدفعه إلى فكرة تحديد النسل . ومما يدل علي هذا الاتجاه لدي الدول الغنية انها تمنح المعونات الطبية والعلمية لاي برنامج يدعو إلى تحديد النسل في البلاد النامية بينما تقتر اشد التقدير فيما يتعلق بتمويل برامج التنمية الحقيقية .

ولكن ما العمل إذا كان هذا هو موقف الدول الغنية من فائض انتاجها الغذائي ومن مشكلة النقص في الغذاء الذي تعاني منه الدول النامية ، هل سنتنظر حتي تقتنع هذه الدول بضرورة التعاون مع الدول النامية بدلا من الخوف من اعدادها المتزايدة ؟

يري الكاتب ان هناك حلولا تكمن علي المستوي الاقليمي العربي وربما يكون تطبيقها أسرع من مجرد انتظار تغير مواقف الدول الغنية . فعلي الصعيد العربي يري الباحث ضرورة حسن التخطيط للتكامل الاقتصادي بين بلدان العالم العربي . ففيما يتعلق بالتكامل الزراعي يشير الباحث إلى أن سوريا والعراق بإمكانهما ان تكونا سلة الغلال للوطن العربي وان انتاجهما من الحبوب يزيد عن احتياجات الأمة العربية . والسودان بمراعيه الطبيعية الواسعة والصومال يستطيعان انتاج ما يزيد عن احتياجاتنا من البقر والجاموس ويكفيان العالم العربي من لحومها والبانها . وتخصيص الأرض الممتازة بوادي النيل في مصر لإنتاج الخضر . اما لبنان وتونس فتخصص لإنتاج الفاكهة . اما دول البترول الصحراوية فتستثمر جزا يسيرا من

أموالها في هذه المشروعات الانتاجية والزراعية وفي تربية الحيوان بدلا من تكريسها في بنوك أمريكا وأوربا .

أما علي الصعيد المصري ، فيرى هذا العالم انه لا جدوي من الضغط علي قرارات الأسر لحثهم علي استخدام وسائل تنظيم النسل ، بل من الاجدي وضع السكان في ظروف تجعلهم يتجهون من تلقاء أنفسهم إلي تنظيم النسل لما يتلام مع هذه الظروف . ومن هذه الظروف نشر التعليم مما من شأنه ان يزيد انتاجية العامل فيزيد من الموارد المتاحة بالإضافة إلي أنه يؤدي إلي هبوط عدد المواليد ، ومنها أيضا اتاحة الفرصة لعمل المرأة مما من شأنه أيضا أن يزيد الإنتاجية في المجتمع ويؤدي إلي الأقلال من عدد الأطفال . ومن هذه الظروف أيضا تخفيض نسبة وفيات الأطفال لأن من المعروف أن الوالدين إذا كانوا مهدين بكثرة وفيات الأطفال يلجأون لزيادة النسل برأ لهذا الخطر . هذا بالإضافة إلي ضرورة التخطيط والجدية والعمل الدؤوب والارتفاع بمستوي الشعور بالمسئولية والاستفادة من كل منجزات العلم الحديث .

وأخيرا ينتقد الكاتب الفكرة السائدة لدي المalthوسيين المصريين والتي مؤداها ان ارتفاع نسبة الأطفال في المجتمع تؤدي إلي زيادة الاستهلاك علي حساب الاستثمار الموجه نحو الإنتاج . فهو يرى ان كل طفل يولد - وان ظل يستهلك لمدة ١٥ عاما - فهو يظل شخصا منتجا لمدة ٢٥ عاما مادام متوسط عمر الفرد ٥٠ عاما وقد تزيد فترة الانتاج عن ذلك في المستقبل مادام من المتوقع ان يرتفع متوسط عمر الفرد في مصر .

وهكذا يبدو هذا الفكر متفائلا وينتقد بعنف المكونات الاساسية للمalthوسية المتزمتة . وقد أثارت هاتان المقالتان رد فعل قوي من قبل المalthوسية المصرية كما

سنري فيما بعد .

وإذا كان د. محمد صادق صابور يفكر في البداية علي المستوى العالمي ، فان د. السيد فهمي الشناوي (١٦) يحاول تحليل الأوضاع وإيجاد الحلول علي المستوى المحلي . فهو يعترف بوجود خلل بين النمو الاقتصادي والنمو السكاني ولكنه يري ان هذا الخلل لا يرجع إلي سرعة النمو السكاني بل يرجع إلي بعض الظواهر التي صاحبت الاستعمار في النصف الأول من هذا القرن وهي بالذات وجود الامتيازات الاجنبية وضعف الإنفاق علي التعليم ولولا هاتان الظاهرتان لما كنا نشكو من تدهور الاقتصاد في المرحلة العالية . اما فيما يتعلق بسرعة النمو السكاني ، فهو يري انه مبالغ فيها لان كثيرا من قطاعات العمل تعاني من نقص في الأيدي العاملة ولا سيما قطاع الزراعة وقطاع الحرفيين . أما فائض العمالة فلا يوجد إلا في قطاع الموظفين وهذا القطاع هو سبب العملة المغلوطة التي نتعرض لها الآن .

ويري هذا المفكر انه حتي إذا كان هناك فائض سكاني - فالحل الحقيقي لهذه المشكلة لا يكمن في نشر وسائل تنظيم النسل في المجتمع ، تلك الوسائل التي بدأ السكان يدعون مخاطرها وعبئها ويبتعدون عنها ، بل يكمن في ثلاثة أبعاد ، أولهما الهجرة إلي الدول العربية التي هي في حاجة إلي السكان وقد فهم المصريون هذا بفطرتهم إذ توجهوا من تلقاء أنفسهم إلي الأقطار الشقيقة دون وجود سياسة مخططة للدولة في هذا المجال ، وثانيهما حل اقتبسه المفكر من نظرية عالم أمريكا اللاتينية الشهير جوزيف دي كاسترو (١٦) الذي قال ان الجوع والنقص في البروتينات الحيوانية هو السبب في ارتفاع الخصوبة إذ ان الدول التي تعاني من الجوع تكون خصوبتها مرتفعة في حين ان الدول التي تتمتع بمستوي لائق من

البروتينات الحيوانية تكون خصوبتها منخفضة . ومهما يكن من مدي صحة هذه النظرية فالنتيجة المنطقية لمن يتبناها هي انه يجب تحسين المستوي الغذائي للسكان حتي ينخفض مستوي خصوبتهم . وهو ما ينادي به المفكر الذي نحن بصنده . فتحسين مستوي تغذية السكان سوف يؤدي إلي هبوط أكثر من مجرد توزيع وسائل منع الحمل عليهم . وثالث الحلول المقترحة للمشكلة السكانية هي ضرورة القيام بثورة تكنولوجية زراعية من أجل النهوض بالإنتاج الزراعي وزيادة الإنتاج الزراعي من شأنها ان تؤدي إلي القضاء علي الجوع المزمع وبالتالي تؤدي إلي هبوط الخصوبة .

وإذا كان المفكر الأول الذي قمنا بتحليل افكاره يدعو صراحة إلي تكاثر السكان مبررا ذلك بان زيادة السكان تؤدي إلي زيادة التقدم التكنولوجي والابتكار ، فان المفكر الثاني لا يدعو إلي التكاثر بقدر ما يدعو إلي عدم ضرورة هبوط نمو السكان بل ضرورة نمو الإنتاج ولاسيما الإنتاج الزراعي المصري ، ويرى ان حل المشكلة تكمن داخل مصر ولا يشير إلي أن هناك حلا عالميا للمشكلة بعيداً أو قريب المنال .

أما د. أحمد الصفطي (١٧) فيري ان خفض معدل نمو السكان قد يكون مقبولا إذا ما كان ضروريا من أجل التنمية ، ولكنه يشكك في هذه المقولة ويقدم الدلائل الإحصائية علي أن هذه المقولة غير أكيدة ، كما يقدم الدلائل التاريخية علي ان هذه المقولة مغلوطة .

فمن حيث الدلائل الإحصائية يقول الباحث انه من المسلم به احصائيا وجود علاقة تربط بين معدل نمو السكان ومتوسط دخل الفرد ، بمعنى ان المجتمعات التي يكون فيها دخل الفرد مرتفعا يكون معدل نمو السكان فيها منخفضا . ثم ينتقد هذه

الفرضية في نقطتين أولاهما ان وجود علاقة احصائية بين ظاهرتين ليس معناه بالضرورة ان هذه العلاقة هي علاقة سببية . فقد تكون هاتان الظاهرتان نتيجة لظاهرة ثالثة أو لمجموعة من الظواهر الأخرى . وبناء على ذلك يرى الباحث انه لا يمكن القول ببناء على التحليل الإحصائي وحده انه إذا انخفض معدل النمو السكاني في مصر سوف يرتفع متوسط الدخل الفردي ، ام انه إذا ارتفع متوسط الدخل الفردي سوف ينخفض معدل النمو السكاني . وثاني الانتقادات التي يوجهها الباحث للفرضية الخاصة بالعلاقة بين متوسط الدخل الفردي ونمو السكان تتعلق بمدى امكانية عمل اسقاطات مستقبلية من التحليل الإحصائي للبيانات المقطعية Cross - Section اذ ليس من العظمي ان تمر جميع المجتمعات بنفس المراحل التنموية والفكرية والمعتقدات الدينية والروحية التي مرت بها المجتمعات الأخرى . وبالتالي فوجود مثل هذه العلاقة الاحصائية على مستوى مجموع من المجتمعات في لحظة معينة ليس معناه بالضرورة ان هذه العلاقة سوف تظهر داخل المجتمع الواحد على فترات تاريخية متتالية .

أما عن الدلائل التاريخية التي تبرهن على ان المقولة الخاصة بالعلاقة بين متوسط الدخل الفردي والنمو السكاني هي مقولة مغلوبة ، فيقدم الباحث عدة دلائل من التاريخ المصري تثبت ان فترات الانكماش السكاني كانت فترات كساد اقتصادي وان فترات النمو السكاني كانت فترات ازدهار . ونورد فيما يلي الدليل الذي استقرأه الكاتب من تاريخ مصر الحديث . فقد كان عدد سكان مصر في بداية القرن التاسع عشر لا يتجاوز ٢ مليون نسمة وكان معدل نمو السكان منخفضا للغاية ، وعلى الرغم من ان الرقعة الزراعية لم تكن تختلف كثيرا عما هي عليه الآن الا ان المستوى الاقتصادي كان متدنيا للغاية . ولكن مع

تجربة محمد علي الرائدة للنهوض بمصر وفي خلال فترة زمنية لا تتجاوز ٢٥ عاما تضاعف خلالها عدد السكان ، تمكنت مصر من تحقيق فائض اقتصادي ضخم تم به تمويل الصناعات الحديثة . إلا ان الكاتب لا يشير إلي الظواهر الملاحظة في مصر المعاصرة من ارتفاع معدل النمو السكاني مع تنامي مستوي المعيشة ، ويعترف بنفسه ان الدلائل الاحصائية والتاريخية لا تكفي وحدها لاستنباط علاقة سببية تربط بين معدل نمو السكان والاحوال الاقتصادية للبلاد ، بل يرى انه لا بد من دلائل منطقية علي ذلك أو بتمبير آخر لا بد من وجود نظرية تقوم بنفسير ما لدينا من بيانات . ويرى انه من الناحية النظرية يكون استهلاك الفرد أكبر ما يمكن عندما يكون الاستثمار مساويا لكل عائد رأس المال وعندما يكون الاستهلاك مساويا لكل عائد العمالة . وذلك مهما كان معدل النمو السكاني أو المستوي التكنولوجي السائد في المجتمع . وبتمبير آخر فيري الباحث ضرورة ان يعمل كل جيل بمساعدة رأس المال الذي تركه له الجيل السابق له علي أن يستهلك فقط بمقدار ما ساهم به في الإنتاج وأما رأس المال وكل نصيبه العادل من الإنتاج يتركه للجيل القادم من بعده .

ويتضح من العرض السابق ان هذا الباحث يرى ان النمو السكاني لا دخل له بالنمو الاقتصادي ، فهو وان كان لا يدعو صراحة إلي التكاثر ، فهو يقف موقفا معاديا من سياسة تنظيم النسل .

ويري د. محمود أمين أنيس^(١٨) ان ارتفاع معدل النمو السكاني لا يؤدي بالضرورة إلي انخفاض معدل النمو الاقتصادي ، بل يمكن أن يؤثر علي حجم الطلب الاستثماري كما ان انخفاض النمو السكاني قد يؤدي إلي انخفاض الطلب الفعلي علي الاستثمار .

غير انه ظهر خلل بين النمو السكاني والنمو الاقتصادي فالحل الصحيح لا يكمن في خفض معدل النمو السكاني بل يكمن في الاهتمام بالعملية الإنتاجية وزيادة الإنتاج وترشيد توزيعه . وزيادة الإنتاج ليس شيئاً مستحيلاً بل هو شيء ممكن إذا ما استخدم التقدم التكنولوجي وإذا ما تم الارتقاء بمستوي التعليم والتدريب ، الأمر الذي يؤدي إلي امكان تحقيق استخدام أعلي للموارد المتاحة وبالتالي تحسين الأوضاع الاقتصادية ورفع مستوى المعيشة .

ثم يتساءل الباحث هل في مصر فعلاً فائض سكاني ؟ ويجب علي هذا السؤال بالنفي إذ يؤكد ان هناك نقصاً في العمالة في معظم القطاعات ولاسيما في مجال الأعمال الزراعية مما يقلل من الإنتاج الزراعي . ثم يؤكد ان زيادة السكان في المرحلة الحالية جاءت مصلحة لمصر بسبب تزايد عدد المهاجرين إلي الخارج وتحويلاتهم النقدية مما يؤدي إلي زيادة حصيلة البلاد من العملات الاجنبية وتدعيم ميزان المدفوعات . وعلي ذلك ينتهي الباحث إلي انه لا يوجد في مصر بطالة بل علي العكس من ذلك يوجد نقص شديد في العمالة في معظم القطاعات . فهو ان ينكر وجود مشكلة سكانية في الوقت الحالي ، ولكنه يشير في الوقت ذاته إلي أنه في حالة وجود مشكلة سكانية يكون الحل عن طريق زيادة معدلات التشغيل وزيادة الإنتاج وليس عن طريق الحد من الزيادة السكانية . وهو يشير اشارة سريعة أيضاً إلي ضرورة علاج التناقضات الاقتصادية الاجتماعية الموجودة في المجتمع .

وفي ختام هذا العرض التحليلي لوجهة نظر التكاثرين المصريين ، يلاحظ ان كثيراً منهم انكروا وجود مشكلة سكانية في مصر نظراً لظهور نقص في العمالة في معظم المجالات ، كما ان الذين اعترفوا بوجود مشكلة سكانية رأوا ان الحل الصحيح

لها يكمن في زيادة القدرة الانتاجية وليس في تنظيم النسل . وهذا ويجب الاشارة
إلى ان من اشارة إلى وجود نقص في الأيدي العاملة في كثير من القطاعات كتب ذلك
قبل ظهور نتائج تعداد عام ١٩٨٦ والذي أظهر ان نسبة البطالة بلغت في المجتمع
المصري في ذلك العام ١٤٪ من القوى العاملة . كما ان معظم الذين أكتوا علي فوائد
الهجرة إلى دول النفط كتبوا ذلك في بداية الثمانينات وقبل ظهور حركة العودة من
دول النفط ، تلك الحركة التي تشير إلى أن الهجرة إلى دول النفط هي بمثابة حلول
مؤقتة لا تستطيع تقديم حل جذري للمشكلة السكانية .

ويبدو من كل ما سبق ان انصار الاتجاه التكاثري - سواء من أكد منهم علي
مزايا الزيادة السكانية أو من أكد ان النمو السكاني لا دخل له في الحالة الاقتصادية
أو من أكد منهم ان اعادة التوازن بين السكان والموارد يتم عن طريق تنمية الموارد
وليس خفض معدل النمو السكاني - فان موقفهم جميعا تابع من النفور من سياسة
تنظيم النسل وذلك لانهم يعتقدون ان تبني هذه السياسة هو نوع من أنواع
التبعية الفكرية وينفرون من التدخل الأجنبي في هذا المجال . فان قول أحدهم
لماذا يشجع النسل في الدول الغربية ويشجع تحديد النسل في دول العالم الثالث .
فان هذا الموقف هو الكامن وراء كل هذه الآراء ، سواء تم التعبير عنه صراحة أو
ضمنيا .

٢- الاتجاه المalthوسي :

ترجع جذور الفكر المalthوسي في مصر في القرن العشرين إلى عام ١٩٣٦
حين كتب د. محمد عوض في كتابه " سكان هذا الكوكب " مشيراً إلى ان الزيادة
السكانية التي شهدتها مصر في الثلاثينيات لا تفيد البلاد مادام هذا العدد الهائل
رهين الفاقة والذل والامراض ، اي انه يرى ان هذا النمو لم يصحبه تحسن في

مستوي المعيشة . وهو بعد ذلك يشير بطريقة مقتضبة إلي أن تنظيم النسل هو الحل لمشكلة زيادة السكان ، كما انه يشير إلي ان الارتقاء بالمرأة يؤدي من تلقاء نفسه إلي قلة المواليد (١٩) .

وقد نحا نفس هذا الاتجاه وندل كليلاند في عام ١٩٣٩ (٢٠) حينما انتقد الذين كانوا يركزون علي مزايا الزيادة السكانية علي اعتبار انها تؤدي إلي اتساع السوق الداخلية فقد رد علي ذلك قائلا ان انخفاض مستوى المعيشة في مصر يضغط علي الموارد الغذائية ولا يترك فائضا يستخدم في الاستهلاك علي السلع غير الغذائية . وهو أوصي بضرورة تبني سياسة تنظيم النسل من أجل إعادة التوازن بين الموارد والسكان ، كما انه ركز علي ضرورة تعليم الفتاة المصرية وهو من شأنه أن يؤدي إلي هبوط معدل المواليد من تلقاء نفسه . وأخيرا نادي بضرورة تغيير القوانين الخاصة بالسن عند الزواج واقترح فرض ضريبة علي الأسر التي تنجب أكثر من ثلاثة أطفال .

وتوالت بعد ذلك الكتابات المalthوسية ، حتي انها في بداية الستينات أثرت علي السلطة فما كان ان تبنت الدولة رسميا سياسة مalthوسية ابتداء من عام ١٩٦٥ وعملت علي نشر سياسة تنظيم الأسرة عن طريق الاعلام ووضع وسائل منع الحمل في متناول الجميع . ومن امثلة الفكر المalthوسي خلال هذه الفترة المقالة التي كتبها د . لطفى عبد العظيم في الأهرام الاقتصادي عام ١٩٦٨ (٢١) والذي أوضح فيها ان منع ولادة طفل واحد توفر علي الدولة مبالغ طائلة .

ومجمل هذا الاتجاه ان إعادة التوازن بين الموارد والسكان يكون عن طريق خفض معدل النمو السكاني حتي يواكب معدل نمو الموارد ، ولا يأخذ في اعتباره التقدم التكنولوجي الذي يمكن ان يؤدي إلي استخدام أفضل للموارد وبالتالي زيادة

سرعة نموها . فهذا الاتجاه اذن يتخذ موقفا وظيفيا من المشكلة السكانية . وهو ينظر إلى المشكلة السكانية من منظور محلي بحث فلا يأخذ في الاعتبار امكانية التكامل الاقتصادي الاقليمي كما لا يأخذ في الاعتبار امكانيات الغذاء والطاقة الكامنة في العالم ككل . وهو اخيرا لا يجد مانعا من التدخل في القرارات الأسرية الخاصة بالانجاب عن طريق اعطاء حوافز للأسر الصغيرة مثلا .

وقد كتب د. عبد المنعم بليغ (٢٢) مقالا ردا علي مقالتي د. محمد صادق صابور واعترف فيها بأنه لا بد لرفع مستوي معيشة الشعب من المضي في طريق التنمية الشاملة بمعدلات مرتفعة جنبا إلى جنب مع خفض معدل الزيادة السكانية . ولكنه يؤكد أن التنمية عملية مكلفة جدا ويضرب مثلا علي ذلك باستصلاح الاراضي . فيري أنه رغم ان مصر بها مساحات شاسعة من الأراضى الا ان استصلاح الاراضي يتكلف استثمارات هائلة وبالنقد الحر المتاح لدي مصر تنفقه في توفير الغذاء للملايين المتزايدة باستمرار . ويرى ان العنصر الثاني في التنمية وهو الموارد البشرية يحتاج إلى تدريب وتعليم وان هذه العملية ايضا مكلفة جدا وتحتاج إلى قدر كبير من الإنفاق . فصحيح ان كل طفل يولد يستهلك ١٥ عاما ثم قد ينتج ٢٥ عاما ولكن تحويل الطفل من مستهلك إلى منتج يقتضي انفاقا هائلا وان فشلنا في اجراء هذا التحويل لاصبح الفرد مستهلكا طوال حياته وذا انتاجية منخفضة للغاية طوال الجزء الأكبر من حياته .

أما د. سعد الدين ابراهيم (٢٣) ، فيؤكد ضرورة خفض معدل النمو السكاني ويقترح إتباع بعض الأساليب القانونية لتحقيق ذلك ومنها رفع سن الزواج إلى عشرين سنة بالنسبة للإناث وخمس وعشرين سنة بالنسبة للذكور . كما يرى أيضا

ضرورة نشر تحديد النسل ويكون ذلك عن طريق تكثيف الإعلام الذي يحث علي تنظيم النسل وتكثيف الإرشاد حول طريقة تنظيم واستخدام الوسائل السمعية والبصرية والكتابية في ذلك وتكثيف منافذ توزيع وسائل تحديد النسل وتعميم التوزيع المباشر لهذه الوسائل علي المنازل . هذا ويفترض هذا النوع من التفكير أن السكان يرغبون في عدد أقل من الأطفال ولكنهم لا يطمون طريقة الوصول إلي هذا الهدف . إلا أن مسح الخصوبة الذي أجري في الريف المصري عام ١٩٧٩ (٢٤) أظهر أن عدد الأطفال المرغوب لدي السيدات المتزوجات يفوق عدد الأطفال الباقين علي قيد الحياة ، مما يدحض الافتراض الذي بني عليه د. سعد الدين ابراهيم الاجراءات التنفيذية التي يقترحها . ويوصي أيضا د. سعد الدين ابراهيم باتباع بعض الوسائل القهرية من أجل عمل الوالدين علي تحديد عدد اطفالهم ومن هذه الوسائل استخدام نظام فعال للحواجز لتحديد النسل . ومن هذه الحواجز اعطاء المكافأة المادية والمعنوية لمن هم في سن الإنجاب ويمتنعون عنه بعد الطفل الأول وتتوقف هذه المكافأة بعد الطفل الثاني وتحول إلي حوافز سلبية بعد الطفل الثالث والحواجز السلبية تكون من قبيل تأخير الترقيات والحرمان من المكافآت أو الخدمات المجانية التي تقدمها الدولة .

هذا وقد وجد الفكر المalthوسي طريقه مرة أخرى إلي السياسة السكانية الرسمية . فبعد أن استمر الفكر الإنمائي هو الموجه للسياسة السكانية منذ عام ١٩٧٣ وحتى عام ١٩٨٤ ، عاد الاهتمام في الأوساط المسئولة بتوزيع وسائل تنظيم النسل نون الاهتمام بتغيير الظروف الاجتماعية الاقتصادية المحيطة بالأسر .

٣- الاتجاه الإنمائي :

ظهر الاتجاه الإنمائي في مصر في عام ١٩٧٣ حيث وجد طريقة إلى السياسة السكانية الرسمية . وكان مجمله أنه لا داعي لمحاولة نشر وسائل تنظيم الأسرة في المجتمع طالما كانت الرغبة في كثرة الأطفال راسخة لدى السكان ، وأنه لا يمكن تغيير الرغبة في كثرة الأطفال إلا عن طريق تغيير الظروف الاجتماعية الاقتصادية المحيطة بالسكان ، وقد حدد هذه الظروف فيما يلي :

- الارتقاء بالمستوى للفرد والأسرة .
- التعليم وعلى الأخص التعليم الوظيفي .
- الارتقاء بمكانة المرأة وزيادة نصيبها في الأنشطة الاقتصادية الاجرية .
- اتساع مظلة التأمينات الاجتماعية إلى جميع الفئات الاجتماعية .
- تخفيض معدل وفيات الأطفال .
- الميكنة الزراعية .
- تصنيع الريف .

إلا أن بدايات الفكر الإنمائي في مصر اتخذت نظرة جزئية من عملية التنمية ، ولقد تطور الفكر الإنمائي في مصر بعد ذلك تحت تأثير مؤتمر بوخارست وأصبح أكثر راديكالية ينظر إلى التنمية كعملية شاملة تؤدي إلى تغير نمط الحياة للسكان ، مما يقودهم إلى الرغبة في تكوين أسر صغيرة .

ومن أول من اتخذ موقفا إنمائيا في الثمانينات د. عبد المجيد فراج وإن كان

لا يزال ينظر إلى بعض عناصر التنمية وليس إلى التنمية الشاملة (٢٥) . فهو أولا ينتقد الاتجاه إلى التشريع كوسيلة لخفض معدل المواليد ولاسيما فيما يتعلق بالسن عند الزواج ، ثم يري ضرورة تغيير الظروف المحيطة بالوالدين لكي يكون تنظيم النسل في مصلحتهم ولاسيما الارتقاء بالمستوي التعليمي وزيادة درجة التحضر . ويشكك الكاتب في الدعوة إلى تحديد النسل لأنها كما يقول تتجه نحو كل من الدول المكتظة بالسكان والدول التي تفتقر إلى السكان مثل بعض الدول الافريقية . وينتهي إلى أن اتباع المستوى التكنولوجي المناسب هو الكفيل بالتقدم الاقتصادي وليس تحديد النسل .

اما د. رمزي زكي (٢٦) ، فينتقد بشدة تقرير رايبيد الذي قامت بكتابته مجموعة من الخبراء الامريكيين حول أثر النمو السكاني علي مستقبل التنمية في مصر . ويركز الكاتب انتقاداته في النقاط التالية :

١- ان الدراسة المذكورة تبني نظرتها للمشكلة السكانية بمصر علي أساس النظرية المalthusية التي تري ان لب المشكلة في عدم التناسب بين حجم السكان وحجم الموارد الاقتصادية المتاحة . وهو يري ان الفكر التنموي الحديث يري عكس ذلك تماما فيميل إلى اعتبار المشكلة السكانية محصلة اختلال قائم بين حجم السكان (نوعا وكما) وبين درجة التطور الاقتصادي والاجتماعي في الدولة يعني ان المشكلة السكانية ، حينما تظهر تكون نتيجة وليس سببا لبطء التطور الاقتصادي والاجتماعي ، او بتعبير أبسط فالتخلف هو سبب المشكلة السكانية وليس العكس .

٢- ان الدراسة قد نظرت إلى المشكلة من منظور وحيد الجانب والاتجاه . فقد ظلت تركز علي أثر النمو السكاني علي التنمية بمصر دون ان تبحث في

الجانب العكسي من العلاقة وهو أثر التنمية علي النمو السكاني نفسه . لقد ثبت نظريا وعمليا أنه مع ارتفاع مستوى الدخل ومستوي الاستهلاك والتعليم وخروج المرأة للعمل ووجود امكانيات ثقافية وحضرية غنية لشغل أوقات الفراغ - وهي أمور تخلقها التنمية والتقدم - فان الميل بالنسبة لمعدل المواليد يكون هو الهبوط ثم الاستقرار . وتجارب الدول الأوربية تنهض دليلا علي صحة هذا الاتجاه .

٣- ان الدراسة المذكورة تنظر إلي النمو السكاني نظرة سلبية محضة . ويفوتها أمران : أولهما ان العنصر البشري عامل من عوامل الإنتاج وإذا احسن استخدامه يمكن تحقيق المعجزات ، ويمكن الاستدلال علي ذلك في الوقت الحالي من هجرة المصريين إلي الدول النفطية وما تجلبه تحويلاتهم المادية من ايجابيات في الاقتصاد المصري . وثانيهما ان النمو السكاني المرتفع يتميز بوجود سوق كبيرة ومتسعة مما يجعل هناك أساسا لقيام صناعات متكاملة ترتكز علي طلب دائم ومستمر إذا كان هناك عدالة في توزيع الدخل .

٤- ان الدراسة المذكورة ارتكزت علي فكرة الحد الأمثل للسكان ، وهي نظرة ستاتيكية لا تأخذ في الاعتبار التغيرات التي يمكن ان تطرأ علي المجتمع ولا سيما في مجال التقدم العلمي والتكنولوجيا .

٥- ان الدراسة المذكورة تشير إلي ضرورة تبني سياسة تنظيم النسل في المجتمع لئلا يؤخذ في الاعتبار ان تنظيم النسل هو جزء من الوعي الاجتماعي للإنسان الذي يتحدد بالدرجة الأولى بالظروف الاجتماعية والاقتصادية السائدة . وهنا ينتقد الكاتب بعنف الذين يناوون باتخاذ

اجراءات قهرية لنشر تنظيم النسل مثل فرض ضريبة علي الأب الذي ينجب
ولده الثالث لو حرمان الأطفال الزائدين عن الحد الأمثل من الخدمات
التعليمية والطبية المدعمة .

ومن هذا العرض يتضح ان الكاتب ينتقد بشدة تدخل الدولة في قرار
الوالدين الخاص بالإنجاب ، كما انه يتخذ موقفا بنويا من المشكلة السكانية إذ انه
يرى أن درجة التطور الاقتصادي والاجتماعي هي التي تحدد مدى وجود المشكلة
السكانية .

إلا ان هذا الكاتب لم يتعرض في مقاله هذه إلي أسباب التخلف الاقتصادي
والاجتماعي السائد في دول العالم الثالث والذي هو المسئول عن ظهور المشكلة
السكانية في هذه الدول . ويرى د. شريف حتاتة (٢٧) ان التركيز علي ضرورة نشر
سياسة تنظيم الأسرة في دول العالم الثالث انما يساعد علي اخفاء أسباب التخلف
الحقيقية التي تعاني منها هذه الدول والتي تكمن في العلاقات الاقتصادية غير
المتكافئة بين البلاد الفقيرة والغنية المتحكمة في السوق العالمية والتي تمارس
استعمارا مقنعا جديدا محل الاستعمار السافر القديم . ويرى هذا المفكر انه إذا
أردنا رفع مستوي المعيشة والإقلال من معدلات الزيادة السكانية لابد أن نظل التنمية
الشاملة وتحقيق العدالة الاجتماعية التي تسمح للأغلبية الساحقة من السكان
بالاستفادة من ثمار التنمية (٢٨) هي سبيلنا إلي حل مختلف مشاكل التخلف بما
فيها مشكلة السكان وأخيرا يرى الكاتب انه يجب الاهتمام بتنظيم الأسرة ليس
كوسيلة للتدخل في قرار الوالدين الخاص بالإنجاب ، ولكن علي اعتبار ان تنظيم
الأسرة هو حق من حقوق الوالدين يمكنهم من انجاب عدد الأطفال الذين يرغبون فيه
وتوقيت هذا الانجاب .

وقد كتب د. ابراهيم العيسوي أيضا مقالة كرد فعل لتقرير رايبيد المشار اليه سالفا . فهو يرى ان المشكلة الاقتصادية التي تعاني منها مصر في الوقت الحالي لا ترجع إلى ارتفاع معدل النمو السكاني بل ترجع إلى سياسة الانفتاح الاقتصادي لما سببت هذه السياسة من فقدان السيطرة على المفاتيح الرئيسية للاقتصاد المصري واطلاق قوى السوق واختلاف الاولويات القومية وانتقاص السيادة الوطنية علي مقرراتنا الاقتصادية . ويرى الباحث تأكيدا لهذا المعنى انه ليس صحيحا ان الزيادة في الاستهلاك والاستيراد ترجع بصفة أساسية إلى الزيادة السكانية فالزيادات الضخمة في الاستهلاك والاستيراد لم تصب سلع الاستهلاك الضروري التي تستهلكها عامة الشعب بقدر ما اصاب سلع الكمالية والترفيهية التي يقبل عليها الاغنياء . والسلع الضرورية التي شهدت تزايدا ملموسا في استيرادها ، ولم تشهد ارتفاعا ملموسا في معدلات استهلاكها ، وانما شهدت انخفاضا ملموسا في انتاجها أو في معدلات نموها ، مما يناقض الزعم بان الزيادة السكانية هي السبب في تزايد الاستهلاك والاستيراد (٣٠) .

ثم يناقش الكاتب الآثار الإيجابية المزعومة لخفض معدل النمو السكاني فيشير إلى أن خفض الخصوبة لن يؤدي إلى ارتفاع متوسط الدخل الفردي الا بقدر ضئيل جدا وان هذا القدر الضئيل من الارتفاع في متوسط الدخل الفردي سوف يوجه إلى الاستهلاك وليس إلى الادخار نظرا لانخفاض متوسط نصيب الفرد من الاستهلاك اصلا . هذا بالإضافة إلى انه لما كان ارتفاع مستوى المعيشة عاملا هاما من عوامل ميل الخصوبة نحو الانخفاض . فان اتجاه الخصوبة نحو الانخفاض يقترن عادة بارتفاع في مستوى التطلع لمعيشة أفضل للأبناء والابناء علي السواء . وهذا يزيد من الرغبة في زيادة الاستهلاك الخاص ، بل انه يزيد من الضغوط للتوسع في الإنفاق العام علي الصحة والتعليم وما اليهما وتحسين

نوعية هذه الخدمات .

ويرى الباحث ان المشكلة السكانية هي مسألة اختلال بين السكان وامكانيات التنمية ولا يمكن رد هذا الاختلال إلي كثرة السكان لو ارتفاع معدل نموهم إلا اذا افترضنا احد امرين أو كليهما معا : (١) انه تم استفاد امكانات تنمية الموارد وحققنا أقصى ما نستطيع تحقيقه في مجال الإنتاج وزيادة الإنتاجية . (٢) انه لا بديل امامنا سوي النمط الحالي للتنمية وانه لا يوجد بديل آخر يمكن ان يعجل بمعدلات التنمية ويضمن حسن توزيع ثمارها علي الناس ويضمن استيعاب الاعداد المتزايدة من البشر ويهيئ لهم ظروفًا افضل للعيشة . ويرى الباحث ان كلا الافتراضين غير صحيح . فيشير إلي ان الكتابات الحديثة تزخر بأمثلة عديدة لما يمكن تحقيقه في مجال اشباع الحاجات الاساسية لعدد متزايد من السكان بنفس القدر من الموارد المتاحة إذا ما تغيرت المفاهيم لكيفية اداء بعض الخدمات خاصة في مجال الغذاء والتعليم والصحة والاسكان (٣١) .

ويشير الباحث اخيرا إلي انه إذا كانت التنمية هي العنصر الفعال في هبوط معدلات الخصوبة لأنها هي التي تخلق الطلب علي تنظيم الأسرة ، فان برامج تنظيم الأسرة قد يكون لها دور في هذا السياق هو تلبية هذا الطلب اي توفير العرض بل واجتذاب جانب من الطلب الكامن أو المتردد بفعل مفاهيم خاطئة عن الآثار الجانبية لوسائل منع الحمل او عن تعارضها مع المعتقدات الدينية مثلا .

ومن هذا التحليل السريع لأراء د. ابراهيم العيسوي يتضح انه يتخذ موقفا بنيويا من المشكلة السكانية وهو ضرورة التغيير الجذري لاسلوب التنمية المتبع لو ضرورة التغيير الجذري لمسار التطور الاقتصادي والاجتماعي .

ويري د. نادر فرجاني (٣٢) أن عدد سكان مصر ينمو بمعدل يحسن لو كان أقل . غير أن هذا النمو مرتبط بمشاكل سكانية أخرى كارتفاع معدل وفيات الرضع مثلا واختلال التوزيع السكاني . وأن هذه السمات السكانية لا توجد في فراغ بل إنها قائمة في سياق الوضع الاجتماعي - الاقتصادي للمجتمع بل هي انعكاس واضح لهذا الوضع . فالإنجاب والهجرة قرارات تتم في بيئة اجتماعية اقتصادية يستجيب لها الأفراد في المجتمع بعقلانية . وأنه يجب إجراء عملية تغيير هيكلية للبنية الاجتماعية الاقتصادية إذا ما أردنا تغيير السمات السكانية ، أو بتعبير آخر إجراء عملية تنمية شاملة . والتنمية الشاملة تقوم علي بناء القدرة الانتاجية الذاتية في إطار من الخصومية الحضارية المؤكدة للذات والمؤدية إلي الاعتماد علي النفس وصولا إلي اشباع الحاجات الأساسية لكل الناس ككلوية أولي وبحيث يتضمن هذا البناء إمكانية زيادة مستوى رفاهية البشر في المجتمع باطراد ، ورغم اعتراف الكاتب بضرورة خفض معدل النمو السكاني إلا أنه يري أن الأسلوب الذي رشح لذلك هو سياسة تنظيم لأسرة . وأن وراء هذا القصور قوي عالمية بقيادة الولايات المتحدة ، ركزت علي المشكلة السكانية المرتبطة بالإنجاب وتجاهلت المشاكل السكانية الأخرى . فمن وجهة نظر الباحث ، أن العمل علي انقاص معدل النمو السكاني ليس مرغوبا في ذاته وإنما يقصد لانه يقلل من ألام أزمة التنمية وربما يزيد من احتمال نهوض المجتمع بأعبائها . ويرى أنه لا يمكن أن توقف جهود تنظيم الأسرة إلي أن تحقيق التنمية . وينتقد أيضا الموقف التقيض الذي مؤداه أن تنظيم الأسرة يمكن وحده أن يؤدي إلي انخفاض معدلات الإنجاب إلي المستويات المرغوب فيها بغض النظر عن التطورات الاجتماعية الاقتصادية . فيجب إذن العمل بأقصى طاقة ممكنة علي تغيير السياق الاجتماعي - الاقتصادي من ناحية وطي نشر تنظيم الأسرة من ناحية أخرى . أو بتعبير آخر يجب أن يوفر كل الدعم الممكن لتنظيم الأسرة . ولكن حجم

هذا الدعم وفعاليتها وبالتالي مدى النتائج التي يمكن ان تتحقق عنه ستظل دائما محكومة بمستوى التقدم الاجتماعي الاقتصادي الذي يحدد سقف النجاح الممكن لتنظيم الأسرة .

ويقوم ايضا الكاتب بكشف النقاب عن الأهداف الكامنة وراء المساعدات الأمريكية لبرامج تنظيم الأسرة في العالم الثالث . فترى الولايات المتحدة ان العالم يعتمد بصورة متزايدة علي الامدادات المعدنية من البلدان النامية واذا أدى النمو السكاني السريع إلي احباط امكانيات التنمية الاقتصادية والتقدم الاجتماعي في هذه البلدان فان عدم الاستقرار الناجم عن ذلك يمكن ان يدمر الظروف المناسبة للتوسع في الإنتاج واستمرار تدفق هذه الموارد اذن فالإنفاق علي خدمات تنظيم الأسرة يعتبر واحدا من اكثر الاستثمارات فعالية في بلد نام يسعى لزيادة الرفاه العام والنمو الاقتصادي للفرد .

فتنظيم الأسرة اذن - من وجهة نظر الكاتب - يجب ان ينظر اليه بحذر شديد وان يتم من اجل التنمية ويفضل التنمية وليس بمعزل عنها كما تريد ذلك الولايات المتحدة .

وتعرض د. نادية فرح (٣٣) للعلاقة بين معدلات منخفضة للمواليد ، بينما ترتفع معدلات المواليد في الدول التي تتميز بتفاوتات دخلية متوسطة أو كبيرة . وهي تتساءل اذا ما كان ارتفاع معدل المواليد في مصر في السبعينات عنه في الستينات يرجع الي زيادة تفاوت الدخل . وهي تجيب علي هذا التساؤل بالنفي لان التغير في توزيع الدخل يعتبر عاملا هيكليا وان رد الفعل لمثل هذا العامل الهيكلي هو رد فعل طويل المدى ولكن إذا ما اخذت في الاعتبار البيانات المقطعية يلاحظ ان توزيع الدخل في مصر وان كان اكثر اعتدالا منه في غالبية دول العالم الثالث الا انه اكثر

اختلافا لصالح الاغنياء من مثيله في الدول المتقدمة . كما ان معامل توزيع الدخل لمصر يعد اكثر سوما عن دول اخري في العالم الثالث حقت تقدما ملحوظا في عدالة توزيع ادخل مثل كوريا الجنوبية وسيرلانكا . وبناء علي ذلك ترى الباحثة انه من المعقول ان تتميز مصر بمعدلات خصوية مرتفعة مقارنة بدول اخري ذات التوزيع الداخلي الاكثر تقاربا وان كان ذلك يصدق علي الفترة الممتدة من الخمسينات والستينات ككل وقد يكون الاتجاه الملحوظ لزيادة سوء توزيع الدخل في السبعينات من العوامل المساعدة علي تدعيم نمط الخصوية المرتفع السائد الآن لعدة سنوات قادمة .

اما عن ارتفاع معدل المواليد في السبعينات فتري الباحثة انه يرجع إلي ثلاثة عوامل : اولهما زيادة معدل المواليد في جيل سابق (اي جيل الاربعينات) مما ادي إلي تزايد عدد النساء في سن الإنجاب وهو ما اثر بدوره علي معدل المواليد الخام . وثاني هذه العوامل هو حالة الحرب من ١٩٦٧ إلي ١٩٧٣ مما أدي إلي تجنيد الشباب خلال هذه الفترة وهو ما ادي بدوره إلي تأجيل الزواج بالنسبة لهؤلاء الشباب . وارتفاع معدل المواليد بعد انتهاء الحروب هي ظاهرة معروفة ولها تفسيرها اما ثالث هذه العوامل هو ما سببته سياسة الانفتاح الاقتصادي والهجرة الي الدول العربية في منتصف السبعينات من ارتفاع في دخول بعض الشرائح الاجتماعية ذات الميل المرتفع للإنجاب ، فارتفاع الدخل بسرعة مع عدم تطور الجهاز الانتاجي لا يعمل علي تغيير القيم الثقافية التقليدية المشجعة للإنجاب بل يدعمها .

وتتساءل الباحثة اخيرا إذا كانت هذه الزيادة السكانية السريعة مضررة بمجهودات التنمية أم من العوامل المساعدة علي النمو . وتجب علي هذا السؤال بانه

مالم يتحول الاقتصاد إلى التصنيع فهذه الزيادة السكانية سوف تضغط علي الموارد. وحتى في حالة الاتجاه السريع نحو التصنيع وما يتبعه من نمو اقتصادي سريع ، فلن تنخفض الخصوبة إلا إذا اقترن النمو الاقتصادي السريع بعدالة التوزيع وبتغيير العلاقات الاجتماعية السائدة .

خاتمة

اردنا مما سبق ان نوضح مدى الثراء الفكري الذي تزخر به مصر في مجال الفكر الديموجرافي وانه لا داعي الي الاتجاه إلى الخبراء الأجانب لتشخيص المشكلة السكانية في مصر وتقديم الحلول لها .

إلا ان السياسة الرسمية للدولة تجاهلت آراء علمائها وتبنت المفهوم التقليدي للسياسة السكانية الذي نصح به الخبراء الأجانب منذ عام ١٩٨٤ . ومنذ ذلك الحين نرى ان مقالات الأهرام الاقتصادي التي نشرت فيما بعد كانت كلها عبارة عن تحقيقات تهدف إلى ازعاج السكان بشأن الزيادة السكانية وليست تحليلات علمية للوضع القائم .

تري ماذا سوف تسفر عنه المناقشات في التسعينات من هذا القرن بل وعلي القرن الحادي والعشرين ؟

المراجع والهوامش

(١) د. محمد السيد غلاب وآخرون ، الفكر السكاني في مصر ، تاريخه وتطوره ، المركز القومي للبحوث الاجتماعية والجنائية ، القاهرة . ١٩٩٠ .

(٢) انظر تعريف علم اجتماع المعرفة في د. محمد عاطف غيث ، قاموس علم الاجتماع ، الهيئة المصرية العامة للكتاب ، ١٩٧٩ ص ٤٦ . ان علم اجتماع المعرفة يهتم بالملاقة بين انساق الفكر والوقائع الاجتماعية .

(٣) السيد يس ، السياسات السكانية والتنمية : نحو منهج مقترح لتحليل التراث العلمي ، المجلة الاجتماعية القومية ، المجلد ٢٨ العدد الثاني ، مايو ١٩٩١ ٥٥ - ٨ .

(٤) وردت في الأهرام ، ١٨ سبتمبر ١٩٧٨ .

(٥) د. كريمة كريم ، توزيع النخل في مصر منذ منتصف السبعينات ، المؤتمر العلمي السنوي السابع لقتصاديين المصريين ، ٦ - ٨ مايو ١٩٨٢ ص ٢٩ .

(٦) في فترة الستينات لم نعثر في الأهرام الاقتصادي علي مقالة واحدة معارضة للسياسة السكانية الرسمية ، بل كانت كل المقالات ذات اتجاه ماثوسي . انظر مثلاً . د. لطفي عبد العظيم . عبء الإنفجار السكاني علي المدى الطويل ، الأهرام الاقتصادي ، رقم ٢٠٢ ، ١٥ مارس ١٩٦٨ ص

. ٣٦٧ - ٣٦٢

(٧) الأهرام ، ١٣ مارس ١٩٨١ .

(٨) انظر مثلا : بهيرة مختار ، لماذا لا يذهب الناس إلى مراكز تنظيم الأسرة ؟

الأهرام ، ٢٩ مارس ١٩٨٠ .

(٩) جهاز تنظيم الأسرة والسكان ، اثر التغيرات السكانية في مصر علي التنمية الاقتصادية والاجتماعية ، ١٩٨١ (تقرير رايبند) (غير منشور) .

(10) Stycos , M., Opposition to Family Planning in Latin America , Demography , 1968 , Vol. 5 , No. 2 1846 .

(١١) د. عزيز البنداري ، السكان والتنمية ، الجمعية المصرية للاقتصاد السياسي والإحصاء والتشريع ، استراتيجية التنمية في مصر ، الهيئة المصرية العامة للكتاب ، القاهرة ١٩٧٨ ص ٤٤٧ - ٤٦٠ .

(12) Rossi Bey , E., population et Finances , la question égyptienne, Paris 1878 p. 10 cited in :

جمال حمدان ، شخصية مصر ، القاهرة ، عالم الكتب ١٩٨٤ ، المجلد الرابع ص - ٤٠ .

(13) Crouchley , A.E., A century of economic development , 1837 - 1937 (A study in population and production in Egypt) ,

L'Egypte contemporaine , 1939 p. 133 .

(١٤) د. محمد صادق صابور ، الانفجار السكاني المفترى عليه ، الأهرام الاقتصادي
العدد ٦٧ ، ٨٠/٩/١ - د. محمد صادق صابور ، تنظيم الأسرة ، ما جنوبي
برامجها ؟ الأهرام الاقتصادي ، العدد ٦٠٨ ، ٨٠/٩/٨ .

(١٥) د. السيد فهمي الشناوي ، الحلول الثانية في المشكلة السكانية ، الأهرام
الاقتصادي ، العدد ٧٣٨ ، ٧/٣/١٩٨٢ .

(16) DeCastro , J., The geography of hunger , Little Co., Boston
1952 .

(١٧) د. احمد الصفاي ، السكان والتنمية والتشابكات الاقتصادية والاجتماعية ،
الأهرام الاقتصادي ، ٢٦/٣/١٩٨٤ و ٢/٤/١٩٨٤ و ٩/٤/١٩٨٤ .

(١٨) د. محمود أمين أنيس ، الحل الصحيح لمشكلة زياد السكان ، الأهرام
الاقتصادي ، العدد ٨٠٩ ، ١٦/٧/١٩٨٤ .

(١٩) د. محمد معوض ، سكان هذا الكوكب ، القاهرة ١٩٣٦ .

(20) Cleland , W., A population plan for Egypt , L'Egypt
Contemporaine , 1939 pp. 461 - 480 .

(٢١) مرجع منكور .

(٢٢) د. عبد المنعم بليغ ، بل الانفجار السكاني هو المتهم الأول ، الأهرام
الاقتصادي ، العدد ٦١٠ ، ٢٢/٩/١٩٨٠ .

(٢٣) د. سعد الدين ابراهيم ، البعد الرابع في المشكلة السكانية ، الأهرام الاقتصادي العدد ١٦٠٧٤٨ / ٥ / ١٩٨٢ .

(٢٤) د. عاطف محمد خليفة وآخرون ، الزواج والإنجاب وتنظيم الأسرة ، أهم نتائج مسح الخصوبة في الريف المصري ، جهاز تنظيم الأسرة والسكان ، القاهرة ١٩٨١ ص ٨٤ جدول رقم ٤ - ٣ .

(٢٥) د. عبد المجيد فراج ، ما الحل في خصوبة المرأة المصرية ، الأهرام الاقتصادي العدد ١٢٠٦٩١ / ٤ / ١٩٨٢ و " قبل ان تحددوا نسلهم اجيبوهم عن تساؤلاتهم " ، الأهرام الاقتصادي ، العدد ٦٩٢ ، ١٩٨٢ / ٤ / ١٩ .

(٢٦) د. رمزي زكي ، المهمات في المشكلة السكانية ، الأهرام الاقتصادي ١٩٨٢ / ٦ / ٧ .

(٢٧) د. شريف حتاتة ، افضل وسائل تنظيم النسل ، الأهرام الاقتصادي ، ١٩٨٢ / ٦ / ٢١ .

(٢٨) ان التنمية التي تؤدي إلى هبوط معدل المواليد هي فعلا التنمية التي ترتبط بتوزيع عادل للدخول . أما التنمية التي لا تؤدي إلى التوزيع العادل للدخول ، بل على العكس من ذلك ترتبط بعملية تهميش متزايدة للأغلبية فهي لن تؤدي إلى هبوط الخصوبة . انظر في ذلك :

Kocher , J., Développement rural , répartition du revenu et baisse de la Fécondité ,

The population council , 1974 .

(٢٩) د. ابراهيم العيسوي ، وهم اسمه الانفجار السكاني ، الأهرام الاقتصادي
١٩٨٢/١٢/٢.

(٣٠) انظر تديما بالارقام لهذه الحقائق في :

Mitchell, T., Amerca's Egypt , Middle East Report / No. 169 , 1991
pp. 18 - 34 .

(٣١) لمزيد من التفاصيل في هذه الآراء انظر : د. ابراهيم العيسوي ، انفجار
سكاني ام ازمة تنمية ؟ دار المستقبل العربي ، القاهرة ١٩٨٥ .

(٣٢) د. نادر فرجاني ، حقيقة ازمة السكان والتنمية وتنظيم الأسرة ، الأهرام
الاقتصادي ١٩٨٤/٢/٦ والمواقف الدولية حول السكان والتنمية ، الأهرام
الاقتصادي ١٩٨٤/٤/٢٣ .

(٣٣) د. نادية رمسيس فرح ، الانفجار السكاني مسئولية الانفتاح الاقتصادي ،
الأهرام الإقتصادي ، العدد ٨١٥ ، ١٩٨٤/٨/٢٧ .