

بناء منهج لتقييم فعالية نظم وإدارة المحميات: دراسة حالة محمية وادي الحيتان

سحر اسماعيل محمد عبد الهادي

قسم التصميم العمراني كلية التخطيط العمراني والاقليمي-جامعة القاهرة

saharlandscape@gmail.com**المستخلص**

التنمية السياحية البيئية هي عملية موجهة لاستحداث تحولات هيكلية في بناء وتركيب المنتج السياحي الذي تقدمه أي منطقة جغرافية، وذلك عن طريق الاستخدام الأمثل للموارد الطبيعية والاقتصادية والاجتماعية والعمرانية لهذه المنطقة، بما يتفق مع متطلبات واحتياجات الحركة السياحية لتكوين قاعدة اقتصادية فعالة يتحقق بموجبها تزايد نمو السياحة إلى المنطقة ولأحداث زيادة في الدخل الحقيقي الناتج عن هذا النشاط السياحي. وتعتبر المحميات الطبيعية من أهم الأنشطة المكونة للسياحة البيئية. ونظراً لما تعانيه المحميات الطبيعية في مصر من قصور شديد في النواحي التخطيطية فيما يتعلق بتقسيم المحمية داخلياً إلى مناطق أو توزيع الأنشطة بها والاستخدامات داخل كل منطقة واشترطات الاستخدام الأمثل وغياب خبرات التخطيط قد أدى إلى حدوث تعدي لبعض الأنشطة البشرية على المناطق الطبيعية الهامة ببعض المحميات وفقدانها لمواردها الطبيعية الهامة والتي دعت الضرورة إلى حمايتها. كما أن إهمال إدارة المناطق المحمية لدور السكان المحليين الذين يمارسون انشطتهم قبل إعلان المنطقة محمية طبيعية يؤدي في كثير من الأحيان إلى تعدي هؤلاء السكان على المنطقة المحمية، والذي يترتب عليه عدم تحقيق خطة إدارة للأهداف المرجوة منها بسبب تدخل العنصر الخارجي الذي لم تضعه الإدارة في الحسبان. ونقص التمويل غالباً ما يرجع إلى عدم وجود خطة إدارة مكتوبة تعكس احتياجاتها واستخدامات موارد المحمية.

ولقد بدأ قطاع حماية الطبيعة في البدء في وضع مبدأ إدارة المناطق المحمية طبقاً لخطة إدارة موضوعة بعناية لتكفل تحقيق غايات الصون وأهدافه بالشكل المتفق عليه عالمياً بحيث يكون لكل منطقة محمية خطة رئيسية وخطة إدارة وخطة تنفيذ مرحلية وكل هذه الخطط مكتوبة بشكل دقيق ويتواءم لكل خطة عنصران رئيسيان الغايات والأهداف وبرامج موضوعة بكل دقة تؤدي إلى تحقيق هذا الأهداف والغايات.

ولقد اعتمد البحث الحالي على منهج علمي يعتمد على دراسة الأنظمة الإيكولوجية للمحميات وخطط الإدارة ومن ثم تم دراسة طرق ومنهجية التخطيط ونظم إدارة المحميات الطبيعية وأهميتها والتي تؤثر بشكل مباشر على إمكانية الاستفادة من المعطيات البيئية والطبيعية لها، وذلك من خلال منهج نظري وتحليلي لرصد تحليل الوضع الراهن لخطط إدارة المحميات المعتمدة من المنظمات الدولية.

ويهدف البحث إلى بناء منهج مقترح يتم من خلاله تقييم لفاعلية نظم الإدارة على مستوى المحميات الطبيعية وتم التحقق من المنهج المقترح وتطبيقه على التجربة المصرية واستخراج النتائج المقترحة على محمية وادي الحيتان.

الكلمات الدالة: الأنظمة الإيكولوجية-الإدارة البيئية-خصائص خطط الإدارة -محمية وادي الحيتان-المحميات الطبيعية.

المقدمة

تراعى التنمية السياحية المستدامة التخطيط الجيد والإدارة السليمة والرقابة والحماية البيئية والحفاظ على الموارد الطبيعية. كما إن إدماج السياحة البيئية في خطة إدارة المحميات الطبيعية يحقق المكسب المادي وتكوين جمهور واعى بأهمية الحفاظ على التنوع البيولوجي والموارد الطبيعية، كما يضيف إلى أهمية المحميات مما يمكنها أن تؤدي دورها في خدمة المجتمع. كما إن توفير الكوادر البشرية المتميزة لتلك المحميات ودعمها بالوسائل العلمية والمعدات يساعد على أداء مهام الحماية والمراقبة والرصد البيئي، ومتابعة سلامة الموارد، بالإضافة إلى التنسيق والتعاون مع مختلف الأجهزة والمؤسسات المهتمة بالمحميات في مصر. أن السكان المحليين بمناطق المحميات من البدو وغيرهم يمثلون عنصراً جوهرياً في صون الحياة البرية بمناطق المحمية، الأمر الذي يستوجب الاهتمام بالمجتمعات الأصلية وضمهم إلى نظم الإدارة سواء كباحثين، مراقبين، حراس للبيئة، أو مقدمي الخدمات المختلفة بالمحميات.

إن المناطق المحمية هي جزء من نهج الأنظمة الإيكولوجية والتي يراعى عند تخطيطها وإدارتها أن تكون جزء من مجموعة شاملة تضم البيئة المحيطة والمناظر الطبيعية بل أيضاً المنطقة الإيكولوجية الأوسع نطاقاً. والمناطق المحمية ذات الاستعمالات المتعددة، داخل نهج الأنظمة الإيكولوجية، يمكن أن تساعد على إدراك غايات محددة تتعلق بالحفظ والاستعمال المستدام. ونهج الأنظمة الإيكولوجية هو إطار يمكن أن تفهم فيه العلاقة بين المناطق المحمية والمناظر الطبيعية الأرضية

والبحرية الأوسع نطاقاً، ويمكن فيه أيضاً تقدير قيمة السلع والخدمات التي توفرها المناطق المحمية. وبالإضافة إلى ذلك، في الحالات التي تكون فيها الأنظمة الإيكولوجية ذات الصلة ممتدة فيما يجاوز الحدود الوطنية، ينبغي النظر إلى المناطق المحمية على المستوى الذي يفوق المستوى الوطني، من زاوية الأنظمة الإيكولوجية والمناطق الأحيائية. لذلك فإن تطبيق نهج الأنظمة الإيكولوجية يقتضي القيام بتخطيط وإدارة المنطقة المحمية على مستوى/المنطقة الإيكولوجية⁽¹⁾.

وتتمثل الإدارة البيئية الجهود المنظمة التي تقوم بها المنظمات للاقتراب من تحقيق الأغراض البيئية بوصفها جزءاً أساسياً من سياساتها⁽²⁾ كما أنها تُعنى بالتعديلات المطلوبة في نظم المنشآت والمنظمات المختلفة، بحيث يكون الاهتمام بالبيئة مجالاً مؤثراً وفعالاً فيها، بهدف تحسين أداء المنشأة وخفض أثارها البيئية السلبية أو منعها تماماً. وقد بدأت الدول جميعها الاهتمام بالإدارة البيئية، بوصفها الوسيلة المناسبة لتصحيح أوضاع المحميات الطبيعية، مما دفع العديد من الحكومات إلى وضع مقاييس تشريعية للإدارة البيئية وأصبح هذا شرطاً مهماً في التعامل بين كثير من المحميات والهيئات والمنظمات، وصولاً إلى تطبيق نظم الإدارة البيئية⁽³⁾.

والتخطيط الجيد لأداره المحميات ضروري ويساعد على التنبؤ السليم باستخدام الأساليب المتعارف عليها في هذا المجال بما فيها خبرة المديرين والمسؤولين عن التخطيط. وقد أشار البعوض⁽²⁾ إلى أهمية التخطيط لأداره المحمية وأوضح أنه يضمن وضع أهداف واضحة تسعى لتحقيقها إدارة المحمية، يساعد على التأكد من الالتزام بمبادئ المحميات وأهدافها القومية مما يحقق القدرة على التخطيط المالي الجيد والقدرة على جذب موارد إضافية أخرى للمحمية وعلى المتابعة وتقييم الانجازات للمحمية وما حققته من أهدافه الخطة الموضوعية.

وهناك عدة أنواع للخطط على المستوي الشامل وعلى مستوى الموقع أو النوع وهي تشمل علي: خطة الإدارة -خطة التنفيذ المرحلية -خطط تخصصية-خطط المحافظة على الأنواع -خطط المواقع. ويمكن ان تنقسم الخطط من حيث عامل الزمن الي خطط المدى القريب وهي خطط التنفيذ المرحلية وهي تغطي عدة سنوات - خطة العمل السنوية وهي تغطي خطة سنة مالية، خطط المدى البعيد والتي تمتد الي ابعد من حدود المعلومات وتكون ذات طبيعة استراتيجية تتوجه نحو تحقيق المحتمل وليس الاكيد في المستقبل بناء على مجموعة المعلومات المتوفرة في الوقت الحالي وهذه هي الخطة الرئيسية او وثيقة السياسة العامة.

كما يمكن ان تنقسم كل خطة من حيث الاهتمام الى خطط ذات مجال اهتمام فردي وهي تهتم بتحقيق هدف معين او مجال فردي معين، خطط ذات مجالات اهتمام شاملة وهي تهتم بتحقيق جميع الاهداف أو تشمل جميع المجالات. مثل خطة انشاء منظومة من المناطق المحمية في الدولة. ويتم اعدادها بحيث تشمل اختبارات او بدائل وبرامج تتكون من مشاريع متعاقبة بيني أحدهما على الآخر وتتم في تنسيق متكامل لتحقيق اهداف معينة يتم تحديدها مسبقاً⁽⁴⁾.

خصائص خطط إدارة المناطق المحمية

1-الخطة الرئيسية وهي خطة شمولية متكاملة غير مرنة أي ثابتة تغطي كل المواقف المحتملة ويمكن اعتبارها وثيقة سياسة عامة للمنطقة المحمية ككل، وهي تغطي فترة زمنية قدرها 15 عاما ويتم تحديثها كل 5 أعوام، وهي وثيقة نظامية (قانونية) تنظم سلوك في المناطق المحمية، وهي أداة هامة للإجراءات الادارية التي يجب اتخاذها لتحقيق اهداف محددة مسبقا بوضوح تام وبدقة شديدة جدا. وتعتبر تلك الخطة هي وثيقة تحدد اطر العمل والغايات والاهداف من كامل المنطقة المحمية على المدى البعيد على ان تكون هذه الغايات والاهداف قد تم الموافقة عليها مسبقا من اصحاب القرار ولا يمكن تغييرها الا بواسطة هذ السلطات العليا، وتبني جميع الاعمال والاجراءات التي تتم في المنطقة المحمية على هذه الاهداف والغايات⁽⁵⁾.

2-خطة الإدارة وهي خطة خمسية متكاملة مرنة قابلة للتعديل سنويا، إذا احتاج الأمر ذلك بحيث تتوافق مع المستجدات والمتغيرات والمعلومات التي تتوافر عن المنطقة المحمية، وهي ايضا خطة يتم اعدادها لتناسب محمية معينة بحيث تحدد الاعمال والاجراءات والاختيارات الواجب تنفيذها لتحقيق اهداف وغايات المحمية كما هي محددة في الخطة الرئيسية، يمكن ان تكون خطة الإدارة بسيطة او معقدة بدرجة او باخري طبقا لما يمليه الموقف.

خطة الإدارة النموذجية والتي يجب ان تكون سهلة التخطيط والتنفيذ -تتطلب تمويلا محدودا-لا تحتاج الي خبرات عالية التنفيذ- تحتاج الي وقت طويل لإعدادها -تتطلب قوي عاملة محدودة-يتوفر فيها المرونة الكافية للتعديل -سهولة القراءة، سهولة الفهم-سهولة التطبيق، وبالضرورة سوف تتطور الخطة مع مرور الزمن ومع اكتساب الخبرات العملية والتعلم من الاخطاء وتحديث الخطة بما يتناسب مع المعلومات المتجمعة والتغيرات التي تطرأ على المحمية والموارد الفطرية فيها⁽¹⁾.

3-خطة العمل السنوية وهي تغطي عام واحد فقط وتقوم بتحديد اولويات التنفيذ للأعمال والاجراءات، وكذلك تحديد الادارات او الاقسام الادارية او الافراد المسؤولين عن تنفيذ كل عمل منها وتحديد الميزانية المطلوبة للتنفيذ. وتحديد معايير قياس يمكن علي اساسها تقويم كفاءة الإدارة خاصة فيما يتعلق بالأعمال الرئيسية او تأمين المتطلبات والانشطة م نك أعمال المراقبة الارضية والجوية ورصد الاحياء الفطرية وجمع المعلومات وصيانة الاجهزة والمنشآت وتنظيم صرف الميزانية. ويجب

بناء منهج لتقييم فاعلية نظم وإدارة المحميات: دراسة حالة محمية وادي الحيتان

وضعها سنويا طبقا لمقتضيات الخطة الرئيسية وخطة المحمية، ويجب ان تكون واقعية يمكن تنفيذها خلال الفترة الزمنية التي تعطيتها(5).

وتهدف هذه الدراسة الي محاولة وضع منهج مقترح يتم من خلاله تقييم لفاعلية نظم الادارة علي مستوي المحميات الطبيعية في مصر واستنتاج هيكل مقترح للتقييم وتطبيقية علي احدي المحميات الطبيعية (محمية وادي الحيتان) كأول موقع مصري مسجل على خريطة قائمة التراث الطبيعي العالمي.

منهجية الدراسة

لقد اتبع هذا البحث المنهج الوصفي والتحليلي من خلال أسلوب الاستنباط الذي يقوم على استنتاج أفكار معينة من ظاهرة عامة، بمزج ذلك بتحليل واقعي يربط بين التشخيص والمعالجات من جهة والواقع من جهة أخرى. وفي سبيل تحقيق أهداف البحث تمت الاستعانة بالعديد من الدراسات والبحوث والتقارير المتخصصة والمراجع المكتبية المختلفة، التي ساعدت في تحليل الأفكار، وربطها مع بعضها البعض بصورة منطقية وعلمية. ومن خلال التعرف علي التصنيفات المختلفة لاختيار المحميات ومن خلال تحديد المعايير المطروحة لكل خواصها المتنوعة التي سيتم عرضها في الدراسة النظرية، قام الباحث بتجميع وتحليل كافة المعايير وقام بطرح إطار اولي للتقييم لأهميته تقييم فاعلية ادارة المحمية مسترشدا من خلال المنهج العلمي لكل من WWF RAPPAM وذلك من خلال إطار تقييمي موضوعي لاقتراح مدي ملائمة فاعلية ادارة المحميات الطبيعية والذي تطرق فيه الي طرح التقييم من خلال 3 عناصر اساسية وهي: التخطيط والتصميم- البيئة الملائمة لتفعيل الانظمة والعمليات الادارية- المخرجات.

ونظرا لان عملية تقييم مدي فاعلية الإطار المنهجي التي قام الباحث بطرحها يتطلب ان يتم تطبيقه على إحدى المحميات الطبيعية ذات القيمة والتميز حتى يمكن التحقق من مدي جدوى الاطار للتنفيذ فقد قام الباحث بالاستفادة بأراء مجموعة كبيرة من الاستشاريين والخبراء وذوي المصلحة لجمع وتحليل البيانات وتدقيقها والتأكد من صحتها وتفعيلها لإنتاج ادق النتائج.

النتائج والمناقشة

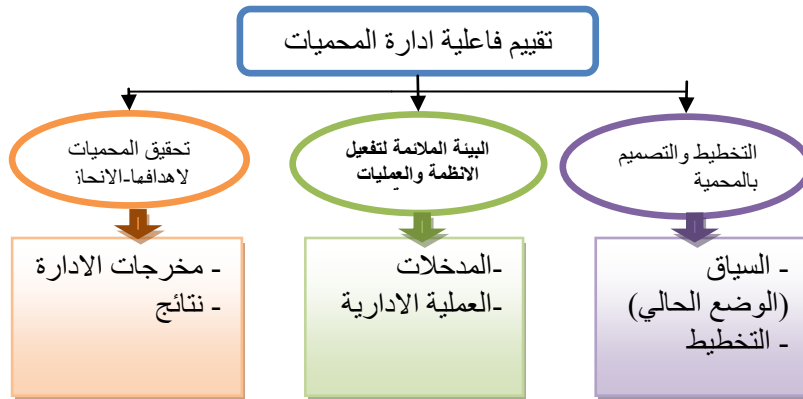
طرق ومنهجية التخطيط ونظم الادارة بالمحميات الطبيعية:

قبل الشروع في تخطيط المناطق المحمية، تقوم الحكومات والمنظمات ذات الصلة بوضع استراتيجية، بتبين الغايات والأهداف الاحتمالية للمناطق المطلوب حمايتها، ويمكن أن يكون ذلك في سياق التنمية المستدامة الواسع. وتقتصر الاستراتيجية توصيات وخطوات واستثمارات لازمة للتصدي لكل هدف وتسدن مستوى من الأولوية لكل خطوة من الخطوات. وتسفر تلك التوصيات في المعتاد عن خطط وبرامج(6).

الاستراتيجية الوطنية لصون التنوع البيولوجي في مصر:

تم اعداد الاستراتيجية بواسطة 500 من قيادات وعلماء وخبراء مصر بالتعاون مع الوزارات المعنية والمحافظات والجامعات ومناقشتها في مؤتمر وطني وتم إدراجها بالخطة القومية للدولة بوزارة التخطيط كأساس للتنمية المستدامة للموارد الطبيعية في مصر.

والخطوات التي تم اتباعها لتقييم فاعلية ادارة المحميات يمكن توضيحها في الشكل (1).



شكل رقم (1) خطوات تقييم فاعلية ادارة المحميات. المصدر: (الباحث بتصريف من: Hockings) (18)

1 - التخطيط والتصميم/السياق

1-1-الأهداف الرئيسية للاستراتيجية

- أن تقوم إدارة الموارد الطبيعية بعناصرها المتعددة على أسس علمية تحقق استمرار التوازن البيئي الطبيعي والمحافظة على النظم البيئية من التدهور وحماية الكائنات من الفقد أو الانقراض.
- العمل على تنمية القدرات العلمية والتقنية المصرية في مجالات صون التنوع البيولوجي وتنمية الموارد الطبيعية والقدرات الإدارية والتنفيذية التي تحقق الأهداف المتوخاة واستكمال البحوث والدراسات.
- حشد الجهد الوطني لصون التنوع البيولوجي بعناصره البيئية والإحيائية والوراثية، بما يضمن لها البقاء المتواصل والاستخدام الأمثل.
- وضع برنامج العمل الذي يستهدف تحقيق مشاركة المجتمع المدني أفراد وتنظيمات أهلية في برامج صون التنوع البيولوجي، وإفادتهم من ثمار هذه البرامج.
- ترسيخ الأسس التشريعية والحوافز الاقتصادية والاجتماعية التي تدعم صون التنوع البيولوجي والتنمية المستدامة للموارد الطبيعية.
- تكامل العمل الوطني مع العمل الإقليمي والدولي، والإفادة من حصيلة المعارف العلمية والتقنية التي تتصل بصون موارد التنوع البيولوجي بما في ذلك الموارد الوراثية⁽¹⁾.

1-2-مبادئ تنفيذ الاستراتيجية

- التنوع البيولوجي ذو قيمة بيئية اقتصادية وهو أحد ركائز التنمية المستدامة.
- صون التنوع البيولوجي أداه لتنمية موارده الطبيعية في الحاضر والمستقبل لصالح خطط التنمية الوطنية الشاملة.
- التنوع البيولوجي جزء من التراث الطبيعي والمحافظة عليه التزام قومي ودولي.
- نجاح جهود صون التنوع البيولوجي يعتمد على الدراسات العلمية والرصد البيئي لتفاعلاته الداخلية والخارجية.
- بناء القدرات الوطنية وتنفيذ برامج صون التنوع البيولوجي وحسن إدارته والتوعية والتنقيف به.
- تفعيل التشريعات البيئية والالتزام بالمعاهدات الدولية ذات الصلة.

وتترجم هذه الاستراتيجية في خطط خمسية متتالية لحماية الطبيعة ويجرى حالياً تنفيذ خطة ادارة لبعض المحميات الطبيعية لتحقيق الأهداف التالية:

- الإدارة الرشيدة للموارد الطبيعية لتحقيق التوازن بين التنمية والنظم البيئية.
- تكامل العمل الوطني والإقليمي والدولي لصون التنوع البيولوجي واستدامة استخدامه.
- تنمية القدرات العلمية والتقنية والإدارية والتنفيذية لحماية الطبيعة⁽⁷⁾.

1-3 الأهمية البيولوجية/ الأنظمة البيولوجية والأهمية الاقتصادية في المناطق المحمية (المدخلات)

-إيجاد خطط لأنظمة المناطق المحمية الوطنية تدعو كل طرف إلى إيجاد نظام من المناطق المحمية. وينبغي أن تخطط أنظمة المناطق المحمية بحيث تحقق أفضل قدر ممكن من التكامل والتوصيلية بين المواقع الفردية. ومن الناحية المثلى، إن أنظمة المواقع المحمية يجرى وضعها على الصعيد دون الإقليمي، وكثيراً ما تمتد إلى ما يجاوز الحدود الوطنية ويمكن أن يسترشد اختيار المناطق المحمية بأدوات علمية تهدف إلى تقييم شبكة من المناطق المحمية من حيث قدرتها على إعاشة أو اهل قابلة للبقاء من الأنواع التي يقع عليها التركيز. وبالإضافة إلى ذلك فإن الأدوات الجديدة لوضع نماذج الموائل يمكن أن تقدر فرص البقاء والبقاء على المدى الطويل للأنواع في شبكة من بقع المواقع. ويمكن تطبيقه هذه الطرق سواء في مرحلة التخطيط لإيجاد نظام جديد للمناطق المحمية ولتقييم الأنظمة الموجودة⁽⁶⁾. وقد تم توزيع خطوط إرشادية ومنهجيات وهي مستعملة في كثير من البلدان شاملة ما يلي:

الخطوط الإرشادية للممارسة بشأن تخطيط الأنظمة الوطنية للمناطق المحمية قد وضعتها اللجنة العالمية للـ IUCN بشأن المناطق المحمية (WCMA)، وفيها " تكون خطة الأنظمة متمثلة في تصميم نظام كامل للمحميات يغطي الطائفة الكاملة

للأنظمة الإيكولوجية والمجتمعات الموجودة في بلد معين. وينبغي أن تتبين الخطة طائفة من المقاصد المستهدفة من المناطق المحمية وأن تساعد على إيجاد توازن بين الأهداف المختلفة وتبين العلاقات القائمة بين مكونات الأنظمة وينبغي أن تساعد على التذليل على وجود ترابطات هامة بالجوانب الأخرى من التنمية الاقتصادية". ويمكن العثور على عناصر جوهرية لنظام وطني للمناطق المحمية في (8).

منهجية تخطيط المناطق الإيكولوجية (ERP) التي وضعتها (TNC) (9)، هي منهجية مفصلة من الناحية التقنية وتم اختبارها في الميدان، ويجرى تطبيقها من جانب عدد من الحكومات والمنظمات غير الحكومية. ومنهجية ERP تقتضي عملية تعاونية ذات أصحاب مصلحة متعددين وتذهب إلى أبعد من خطة وضع الأولويات "بمقياس قوي" وتوفر "إطاراً تخطيطياً عملياً وإن يكن قائماً على أساس علمي، لتبين مناطق الحفظ ذات الأولوية داخل الأنظمة الإيكولوجية (10).

إن كلا الإطارين WCPA و ERP لتخطيط أنظمة المناطق المحمية يشير إلى أن العملية التي تتبع في إعداد خطة لا تقل أهمية عن المحتوى النهائي لتلك الخطة. وتشدد الخطوط الإرشادية لـ WCPA على أن فاعلية الخطة تقتضي أن تعكس الخطة "الاحتياجات والأولويات القائمة على الطبيعية وينبغي أن يتمك زمامها من سيكون عليهم تنفيذها"، وتلاحظ الـ WCPA والـ ERP "يفضل أن تتضمن عملية وضع الخطة مشاركة الناس المحليين الذين يعيشون حول المراتع (أولهم صلات تقليدية أو اقتصادية أخرى بتلك المواقع) (8).

1-4 تصميم وتخطيط وإنشاء مواقع المناطق المحمية

إن تصميم وتخطيط وإنشاء مواقع خاصة بالمناطق المحمية عملية أشد تفصيلاً من التقييم الإيكولوجي والاجتماعي الاقتصادي، بالقياس إلى ما يقتضيه تخطيط الأنظمة وعند وضع خطة للأنظمة، إنما يقوم المخططون بمجرد تبين المواقع ذات أعلى قيمة حفظية، عبر بلد ما أو منطقة إيكولوجية ما. وبعد أن يتم تبين هذه المناطق، ينبغي وضع الخطط لكل منها، ويحتاج وضعها القانوني إلى إيجاده أو توضيحه. وفي حالات كثيرة ستكون المواقع الأساسية قد تم إنشاؤها من قبل باعتبارها مناطق محمية، وتكون المهمة في هذه الحالات هي تقييم حالتها الجارية، وحدودها والوضع القائم في إدارتها، في سبيل تحديد هل يحتاج الأمر إلى تغييرات في سبيل خدمة أفضل لأهداف الخطة الجامعة للأنظمة. وتصبح مشاركة أصحاب المصلحة ذات أهمية قصوى حيث أن تصميم موقع معين وتعيينه القانوني يمكن أن يكون لهما وقع هام على حصول الناس المحليين على الموارد وسبل العيش والأمثلة الجديدة مثل:

أطار Five-S لحفظ المواقع، الذي وضعت (TNC) (9) التي توفر نهجاً لتبين الأهداف الرئيسية للحفظ في موقع ما، وتحليل التهديدات، وتقييم القدرات، وتصميم استراتيجيات الإدارة، وإنشاء أنظمة لرصد فاعلية الإدارة على مر الزمان وإطار Five-S يمكن أن يكون عملية معقدة، تقتضي موارد تقنية ومالية كبيرة (11).

إطار BirdLife International الذي تطبقه في عدد من البلدان الأفريقية في تعاون مع مرفق البيئة العالمية والعناصر الرئيسية تشمل: إيجاد إطار زمني، تحديد نقطة الاتصال المؤسسية، وتكليفها وخبرتها؛ وتحليل المسائل المتصلة بالوضع الحيازي والقانوني، وتحليل التهديدات الرئيسية وإيجاد الاستجابات، وإيجاد نظام رصد، وتعزيز خطة الموقع، وتقييم البيانات المتاحة والفجوات في البيانات المتعلقة بالمعلومات البيولوجية والاجتماعية والاقتصادية وتقييم الموارد المالية وإدماج الموقع في الشبكات والأطر الحفظية الأوسع نطاقاً (12).

2- أدوات الإدارة والعمليات الإدارية بالمناطق المحمية (المدخلات)

1-2 فئات إدارة المناطق المحمية

يمكن إنشاء المناطق المحمية لشتى الأغراض. وبينما من النادر أن ينشأ موقع محمي لغرض واحد فقط. وتبعاً للدور الخاص المنظور إليه بالنسبة لأحد المواقع، وللضغوط الاجتماعية-السياسية، وتبعاً للنظام القانوني وللسياق الثقافي، يمكن إنشاء أنظمة إدارة وأنظمة قانونية مختلفة لمساندة حماية تلك المواقع (13).

أن أنظمة فئات الـ IUCN مقبولة قبولاً واسعاً، وكانت مفيدة جداً في كلا الحصول على المعلومات في شكل أقرب إلى التوحيد القياسي، وفي توفير إرشاد للبلدان حتى تستطيع إيجاد وتوسيع أنظمتها من المناطق المحمية. غير أن النظام يشوبه عدد من وجوه القصور التي تتعلق بإمكان تطبيقه على الطبيعية وتتعلق أيضاً بدقتها على نحو ما جرى تطبيقه في نظرات عامة مختلفة على الصعيدين الإقليمي والدولي:

(أ) يصعب وضع بعض المواقع في فئة واحدة، خصوصاً عندما تكون مدخلة في أصقاع داخلية خاصة تنطبق عليها عدة فئات. وفي حالات أخرى فإن التشريع أو الخصائص تبدو واقعة بين الفئات وليس داخل الفئات.

(ب) قد لا توجد معلومات كافية للتحديد الدقيق للفئة التي تدخل فيها منطقة محمية ، خصوصاً حيث يقوم بالتصنيف أطراف بعيدون عن الموقع. وكذلك قد تقوم سلطة ماء، بتحديد فئة بعض المواقع بطريقة تختلف على أرض الواقع.

(ج) إن المواقع كثيراً ما تدخل في فئات الإدارة على أساس وضعها النظري من حيث الإدارة ، ويقوم ذلك في أحيان كثيرة على التحديد القانوني الرسمي لموقع من المواقع، وليس على الحالة الفعلية لموارد الموقع ولنظام إدارته على أرض الواقع. وازداد تصنيف اخر وهو يقوم على أساس فاعلية الإدارة⁽¹⁴⁾.

2-2- المسؤوليات والمهام الرئيسية في إدارة المناطق المحمية

- إن المناطق المعينة تعييناً قانونياً والتي تديرها الحكومات الوطنية هي لب نظام المناطق المحمية في العالم وفي كثير من البلدان، تقوم الحكومات في الولايات وفي الدول كلها والحكومات المحلية أيضاً بتعيين وإدارة المناطق المحمية. وتشمل أشكال الحماية الأخرى المحميات الخاصة، وخطط الحماية الطوعية وكثيراً من الممارسات التقليدية التي تمارسها مجتمعات السكان الأصليين والمحليين، شاملة تعيين المواقع المقدسة ومواقع المحظورات والإغلاقات الموسمية.

- مهما كان نوع هيكل الشؤون المتعلقة بصرف الأمور في منطقة محمية، إلا أن المهام اللبية في الإدارة تظل متماثلة في مجموعها، على الرغم من أن الأهمية النسبية للطرق المطبقة في التنفيذ قد تختلف من موقع إلى موقع فالموارد المالية تؤثر أيضاً تأثيراً كبيراً في الكيفية التي يمكن بها التنفيذ الكامل لتلك المسؤوليات المختلفة، وبصفة عامة مع افتراض أن خطة إدارة للمنطقة المحمية قد تم وضعها واعتمادها⁽¹⁵⁾.

2-3- مشاركة أصحاب المصلحة والآليات لتعزيز إشراك أصحاب المصلحة

- أكد فريق الخبراء التقنيين المتخصص بالمناطق المحمية، إن إشراك أصحاب المصلحة أمر جوهري لتحقيق الغاية العالمية وإنشاء وصيانة المناطق المحمية الفردية والشبكات الإقليمية منها. وإشراك أصحاب المصلحة له أهمية خاصة في إيجاد تقاسم منصف للمنافع الناشئة عن المناطق المحمية. وبالإضافة إلى ذلك يسمح إشراك أصحاب المصلحة⁽⁶⁾ بما يلي:

- اتخاذ القرارات بطريقة شاملة وشفافة، مع مراعاة العوامل الاجتماعية الاقتصادية والعوامل السياسية المحلية وكذلك المعايير البيولوجية والمعرفة المحلية.

- إشراك طائفة واسعة من أصحاب المصلحة في صنع القرار والإدارة مما يكفل أن تكون العملية والخطط الموضوعية وتنفيذها أمراً يمسك بزمامه أصحاب المصلحة، وبذلك يزداد احتمال النجاح.

- الاعتراف بالحقوق التقليدية والعادات، وغير ذلك من مصالح مجتمعات السكان الأصليين والمحليين وأصحاب المصلحة المعنيين بالأمر، وفقاً للقانون الوطني حسب مقتضى الحال.

- القيام بالإدارة على المستوى المناسب كما يوصي بذلك نهج الأنظمة الإيكولوجية (مثلاً من خلال اللامركزية).

- إن إنشاء مناطق محمية يؤثر في سبل العيش وفي مصالح كثير من الناس بل من المجموعات والمؤسسات. وفي الحالات التي يساند فيها الناس المحليون إنشاء المناطق المحمية تصبح الإدارة الفعلية لتلك المناطق شيئاً أسهل بمراسل. وفي حالات كثيرة كان الناس المحليون هم المساندون في البداية لإنشاء المناطق المحمية على أساس ما يمكن أن يتحصل لهم من منافع. ويمكن أن يكون للمجتمعات المحلية أيضاً أنظمة فعالة من المناطق المحمية القائمة فعلاً وكثيراً ما تكون غير معروفة للمخططين الآخرين. لذا هناك تأكيد بأن المشاورة المحلية والمشاركة المحلية هما عنصران أساسيان للنجاح في تخطيط المناطق المحمية وتصميمها وإدارتها⁽⁸⁾.

- لا يوجد طريقة سليمة واحدة للإشراك الفعال لأصحاب المصلحة، لاختلاف الثقافات بكل من المناطق المحمية ولكن يوجد عدد من النهج والمبادئ العامة التي يمكن لهخطط والمناطق المحمية أخذها في الحسبان، وهي تشمل ما يلي :

- **تقاسم المعلومات:** إن المشاركة تحتاج إلى معلومات ويقضي هذا توفير معلومات وافية لأصحاب المصلحة قبل مشاورتهم. وفي حالات كثيرة قد تكون اللغة حاجزاً فيقتضي الأمر تقديم المواد الأساسية بلغة مناسبة.

- **التقييم التشاركي:** أن توفير معلومات من خلال مواد مرفوضة وبيانات شفوية قد لا يكون الوسيلة المناسبة لبعض مجتمعات السكان المحليين والأصليين. ومثلاً من ذلك إن التقييم التشاركي وممارسات " الرؤية " (أي المشاهدة) قد استعملت في كثير من البلدان والمجتمعات. ومثل هذه النهج تمكن المجتمعات المحلية والوكالات المركزية من تحليل البيئة المحلية الاجتماعية الاقتصادية وما تنطوي عليه من مشكلات وفرص، ومعرفة المستقبل الذي ترغب فيه المجتمعات المحلية لأنفسها وللأجيال القادمة، والاستراتيجيات الكفيلة بالوصول إلى ذلك المستقبل.

- **تقاسم المنافع:** إن المناطق المحمية تولد تكاليف كما تولد منافع، ويجب تقاسمها بطريقة منصفة ومستدامة. ومن الطرائق لإشراك أصحاب المصلحة المحليين في الحفاظ تقاسم المنافع مثل رسوم البوابة والإيرادات الناشئة عن السياحة والأشغال والحصول على المنافع الطبيعية على أساس تفضيلي. وكثيراً ما تكون المنافع والقيم الثقافية والروحية وكذلك إسهامات المناطق المحمية في تحقيق أمن سبل العيش والاعتراف الاجتماعي بالحقوق على الأرض والحصول على الموارد واستعمالها، كثيراً ما تكون أمراً هامة لأصحاب المصلحة المحليين، خصوصاً مجتمعات السكان الأصليين والمحليين. ومن الناحية المثلى توضع ترتيبات تقاسم المنافع من خلال اتفاق يتم التوصل إليه بالتفاوض بين أصحاب المصلحة، وسلطات المناطق المحمية⁽¹⁵⁾.

- بناء قدرة أصحاب المصلحة المحليين على المشاركة : حتى يستطيع كل فريق من أصحاب المصلحة أن يتفهم جيداً مصالحه وشواغله ويحدد أفضل طريقة لتمثيل أنفسهم في المناقشات والمفاوضات مع الجهات الخارجية مثل سلطات المناطق المحمية.

- الإشراف في صنع القرار : يمكن إشراك أصحاب المصلحة في صنع القرار بطرق شتى، تتراوح بين جعلهم جزءاً من هيئة استشارية إلى جعلهم أعضاء بمجلس إدارة منطقة محمية. ومن العناصر الجوهرية في سبيل عملية استشارية فعالة إيجاد محافل اتصال لأصحاب المصلحة المتعددين، والحوار الجاري وإنجاز عملية لاتخاذ القرارات بتوافق الآراء.

- الحفظ الذي تتولى زمامه المجتمعات: إن أقوى شكل لإشراك أصحاب المصلحة في إدارة المناطق المحمية يمكن أن يوجد في الحالات التي تقوم فيها المجتمعات المحلية بإنشاء وإدارة مناطقها الذاتية للحفظ، بدلاً من المشاركة كمشاهدين في عملية شرعت فيها وتتحكم فيها وكالات إدارة المناطق المحمية وخبراء خارجيون. وهذه " المناطق المحمية على يد المجتمعات " .

2-3 تنمية القدرة على إدارة المناطق المحمية

إن الإدارة الفعالة للمناطق المحمية تقتضي من مديري المناطق المحمية والمؤسسات المساندة لها أن تكون لديهم المعرفة والقدرات والموارد الكافية للتخطيط والإدارة والرصد الخاصة بتلك المناطق، مع إشراك طائفة واسعة من اصحاب المصلحة بطرق بناء تسهم في حفظ التنوع البيولوجي والتدفق المستدام للسلع والخدمات الناشئة عن المناطق المحمية. وإدارة المناطق المحمية على نحو توافقي للتصدي لوجوه الضعف والتهديدات والاستفادة من وجوه القوة ومن الفرص هو تحدي هائل ويقتضي ذلك أنواعاً كثيرة من القدرة، سواء الداخلية أو الخارجية، لإدارة المناطق المحمية، شاملة طرائق جديدة لتفاسم الدروس المستفادة في مواقع شتى موزعة على العالم كله، والقدرة على التواءم مع أنواع كثير من التغيرات العالمية وتعزيز الاتصالات والتربية وتوعية الجماهير. ويجري وضع مبادرات جديدة مثل شبكة تعلم المناطق المحمية (PALNet) وهي مرفق تفاعلي لإدارة المعارف المتعلقة بالكمبيوتر، لمديري المناطق المحمية وأصحاب المصلحة فيها⁽¹⁶⁾.

2-4 تصريف شؤون المناطق المحمية وقضايا الإدارة فيها

إن وضع الأولويات والقيام بتخطيط منظم هما خطوتان هامتان في إنشاء شبكات فعالة من المناطق المحمية، ولكن في خاتمة المطاف إن فاعلية المناطق المحمية أمر يتلخص في وسائل تصريف الأمور والإدارة من حيث من له السلطة على المنطقة، ومن يتحمل المسؤولية، ومن تقع عليه المساءلة.

2-5 الجوانب المالية

إن الموارد المالية المتاحة لحفظ التنوع البيولوجي بصفة عامة وفي المناطق المحمية بصفة خاصة، هي موارد غير كافية في الكثير من الأحيان، خصوصاً في البلدان النامية. بيد أن مسألة " تمويل المناطق المحمية " لا يمكن أن ينظر إليها فقط من زاوية تكاليف إدارة تتولاها وكالة إدارة المنطقة المحمية، وتعيين خطوط الحدود، وإيجاد البنيات التحتية، والقيام بدوريات، والقيام ببحوث، والرصد وما يشبه ذلك. وكفالة عدم تحميل تكاليف إنشاء المنطقة المحمية على عاتق المجتمعات المحلية بشكل مفرط، ينطوي على تكلفة مالية محسوسة⁽¹⁷⁾.

إن العجز الحالي في التمويل هو عجز كبير ومرفق البيئة العالمية الذي يتولى تشغيل الآلية المالية لاتفاقية صون التنوع البيولوجي قد وفر تمويلاً هاماً لتنفيذ أحكام الاتفاقية، شاملاً الأحكام المتعلقة بالمناطق المحمية مع وضع الأولوية لتحقيق الاستدامة الإيكولوجية والمؤسسية والاجتماعية والسياسية والمالية في سياق الأنظمة الوطنية للمناطق المحمية. وقد قامت مؤسسة الأمم المتحدة بتمويل عن طريق مركز التراث العالمي التابع لليونسكو - أمانة مرفق البيئة العالمية، واستفادت منه ما يقرب من 45-50 منطقة محمية أطلق عليها " مواقع التراث العالمي الطبيعي " على أساس أهميتها للتنوع البيولوجي العالمي، وكذلك حوالي 13 منطقة محمية إضافية، يمكن أن تقي بمعايير وشروط التنوع البيولوجي لإمكان إعلانها أنها من مواقع التراث، وشجعت الـ IUCN⁽¹⁶⁾ على مساندة إدارة المناطق المحمية في مواقع التراث العالمي.

3-الإنجازات: هل تم تحقيق الاهداف؟ (المخرجات)

المخرجات: عبارة عن النواتج والخدمات الخاصة التي تم إنجازها عن طريق العاملين بالمحمية والمتطوعين وافراد المجتمع المحلي وتمثل هذه النقطة الرئيسية في ماهية مخرجات وانشطة الإدارة وهل هي كافية لتحقيق الاهداف المرجوة منها ام لا؟ ومدى قيام الانشطة التابعة لإدارة المحميات بتحقيق الاهداف الموضوعه لها بخطة الادارة وبالخطة السنوية للمحمية. والإطار الزمني المخطط له وكذلك ضمن خطة الادارة للمحمية.

النتائج: ما يتعلق بالنتائج وهل تم تحقيق الاهداف المحددة في خطة الادارة ام لا ؟ قياس مدى نجاح الانشطة ادارة المحميات الطبيعية الموضوعه بخطة الادارة بها. ونحتاج ايضا الي عمليات الرصد طويلة المدى- لتقدير مدى التغيرات التي طرأت على الموارد الطبيعية والثقافية بالمحمية ومدى كفاءة قراءات وانشطة المحمية. ويجب ان نقيم كفاية هذه المخرجات بالنسبة لكل من درجة التهديدات والضغوط، واهداف المحمية، وخطة العمل السنوية⁽¹⁸⁾.

مما سبق يمكن تقييم فعالية إدارة المناطق المحمية كالتالي:

- إن إدارة المناطق المحمية تركز على كفاءة قيامها هي وشبكاتنا بتحقيق الغايات والأهداف التي تم تبينها. وسوف يقتضي ذلك تقييماً لفاعلية وتطبيقاً للإدارة التوأمية مع مرور الزمن والعوامل الرئيسية لتحقيق الإدارة الفعالة للمناطق المحمية والتي تشمل التخطيط الاستراتيجي، وتنفيذ خطة الإدارة، وحسن تصريف الأمور ومشاركة أصحاب المصلحة والأطر القانونية أو العرفية الواضحة دون بذل أنشطة ضارة، والامتثال والتطبيق الفعليين، والقدرة على مراقبة الأنشطة الخارجية التي تؤثر في المنطقة المحمية وإتاحة القدرة اللازمة، من بشرية ومؤسسية، وإيجاد التمويل المستدام.
- وتبعاً لذلك كان هناك اهتمام هائل برصد وتقييم فاعلية المناطق المحمية في مساندة الإدارة المحسنة ولتمكين المناطق المحمية من إدراك الغايات التي أنشئت تلك المناطق من أجلها. وبصفة خاصة إن الحصول على تفهم أفضل لفاعلية المناطق المحمية هو أمر يمثل لعدد من الأسباب، تشمل بصفة خاصة أن المناطق البحرية المحمية تمثل أقل من 1 في المئة من مجموع المساحة، ولا توجد إلا معلومات قليلة بشأن مدى فاعلية هذه الحماية للتنوع البيولوجي⁽¹⁹⁾.
- إن التقييم هو عبارة عن استعراض نتائج الخطوات المتخذة وتقييم ما إذا كانت قد أنتجت النتائج المنشودة. والتقييم هو أداة أساسية لكفالة المساءلة المالية والإدارية معاً وكفالة الفاعلية الإدارية، شاملة مدى الاعتبار الذي يعطي لمصالح المجتمعات المحلية وغيرها من أصحاب المصلحة. ويستعمل التقييم أيضاً للتأثير في السياسة كي تحسن أنظمة حماية المناطق والترتيبات الإدارية، ويمكن أن يستعملها المديرون لوضع طلبات أو اقتراحات لتخصيص موارد إضافية. إن الرصد والتقييم والتبليغ هي أمور ذات قيمة حيوية لتمكين البلدان من تحليل ما إذا كانت تدرک فعلاً الأهداف الموضوعية في الخطط الوطنية للتنوع البيولوجي وكذلك ما إذا كانت تتحقق الالتزامات المرتبط بها بموجب الاتفاقيات والبرامج الدولية والإقليمية.
- إن التقييم هو جزء من الإدارة التوأمية، كما أنها عملية دارة تسمح بإن تنصب المعلومات المتعلقة بالماضي في الإدارة وتسهم في تحسين الإدارة في المستقبل. والإدارة التوأمية هي أداة لنهج الأنظمة الإيكولوجية.
- على الرغم من أهميتها المعترف بها، فإن التقييمات الشاملة لفاعلية المناطق المحمية كانت نادرة نسبياً، أو نزعت إلى التركيز على رصد الظروف البيولوجية، وجعلت التقييم قاصراً فقط على مجموعة محدودة من مؤشرات الإدارة والتقييمات التي تجرى مرة واحدة لوكالة قائمة في الإدارة أو لأحد برامجها، هي تقييمات كانت أشد شياً (20)، وخلال الأعوام الماضية تزايدت مشاركة المنظمات غير الحكومية في القيام بتقييمات لفاعلية المناطق المحمية.
- خلال الأعوام القليلة الماضية، تزايدت الجهود لتنمية النهج المتينة والشاملة لتقييم فاعلية المناطق المحمية الفردية أو الأنظمة من تلك المناطق. وكان من أبرزها الـ IUCN "لوضع إطار لتقييم فاعلية الإدارة"، وهو إطار تم وضعه في تعاون مع الـ WWF، والبنك الدولي واتفاقية التراث العالمي. أن مكونات إطار الـ IUCN مبينة في الشكل رقم (1). وهي مقسمة إلى ثلاث عناصر أساسية، ويشمل كل عنصر عدداً ثانوي من مؤشرات التقييم، لتقييم فاعلية الإدارة⁽²¹⁾.
- إن إطار الـ IUCN لفعالية الإدارة سينطوي على منهجية مفصلة في مجال التقييم، حيث أن المنهجيات المستعملة في سياقات مختلفة ينبغي أن تتماشى مع القصد والسياق الخاصين بتقييم خاص. فالاتفاقية التراث العالمي مثلاً قامت بالتعاون مع الـ IUCN وغيرها من الشركاء لجعل الخطوط الإرشادية للـ IUCN متوائمة مع مضمون كتاب مرجعي وكتاب عمل لتقييم فاعلية الإدارة في مواقع التراث العالمي⁽²²⁾. وكثير من المنهجيات الأخرى المحددة السياق، لتقييم فاعلية إدارة المناطق المحمية، قد تم وضعها فعلاً (UNEP/CBD/SBSTTA/9/INF/3).
- من خلال التعرف على التصنيفات المختلفة لاختيار المحميات ومن خلال تحديد المعايير المطروحة لكل خواصها المتنوعة السابق عرضها في الدراسة النظرية السابقة، تم وضع إطار لتقييم فاعلية إدارة المحمية مسترشداً من خلال المنهج العلمي WWF RAPPAM ومن خلال ثلاثة عناصر رئيسية أساسية وهي: التخطيط والتصميم - البيئة الملائمة لتفعيل الأنظمة والعمليات الإدارية- المخرجات وكانت النتائج كما هو موضح بالجدول (1).

بناء منهج لتقييم فعالية نظم وإدارة المحميات: دراسة حالة محمية وادي الحيتان

جدول رقم (1) عناصر تقييم فعالية نظم الإدارة بالمحميات الطبيعية (الباحث – بناء على الدراسة النظرية)

عناصر تقييم فعالية الإدارة بالمحميات الطبيعية		
بيانات أساسية/ تصنيف المحمية	زيادة حجم المحمية وتوثيقها دولياً أو محلياً مدي توافر موارد وقيم بالمحمية	التخطيط والتصميم
الاهداف الرئيسية والاستراتيجية المحمية	تسعى اهداف المحمية الي حماية التنوع البيولوجي والابقاء عليه توضع الاهداف الخاصة المتعلقة بالتنوع البيولوجي في مخطط الادارة بشكل واضح تكوين سياسات ومخططات الادارة متسقة مع اهداف المحمية	
الضغوط والتحديات	التهديد واحتمالية حدوث تهديد الضغط على المحمية اخر 5 سنين المدي ونطاق تأثيرها والموقع والدوام	
الاهمية البيولوجية	تحتوي المحمية على عدد كبير من الانواع النادرة او المهددة لخطر الانقراض تمتلك المحمية درجة عالية نسبياً من التنوع البيولوجي تمتلك المحمية نسبة عالية الي حد ما من الانواع المتوطنة	
الاهمية الاقتصادية	تمتلك المحمية مناظر الطبيعة ذات وظائف هامة تعتبر المحمية مصدر مهم للعمل بالنسبة للسكان المحليين والمجتمع المحلي وتقديم الخدمات وفوائد للسكان تمنح المحمية السكان فرص للتنمية من خلال الاستغلال المستمر للموارد	
نقاط الضعف	للمحمية اهمية دينية او روحية انشطة غير قانونية داخل المحمية ومن الصعب ان تراقب وتطبيق القانون قليل بالمنطقة الرشوة والفساد منتشرين بالمنطقة	
الحماية القانونية	تواجه المنطقة اضطراب مدني مع عدم الاستقرار السياسي ممارسات ثقافية ومعتقدات واستخدامات تقليدية تتنافي اهداف المحمية للمحمية حماية قانونية طويلة المدي	
تصميم وتخطيط المحمية	تعتبر العمالة والموارد كافية لأجراء الانشطة العامة لتطبيق القانون ليس هناك نزاعات قائمة خاصة بامتلاك الارض أو حقوق الاستغلال يكون تعيين حدود المحمية كافياً لمقابلة أهداف المحمية تحديد موقع المحمية متنسق مع اهدافها	
العمالة	تكون فرص التدريب والتطوير مناسبة لاحتياجات العاملين ويراجع اداء العاملين وتقدمهم بصفة دورية هناك وسائل اتصال كافية بين عاملي المكتب والحقل واتصال فعال بين افراد المجتمع المحلي	
الاتصالات والمعلومات	التسهيلات المقدمة للعاملين كافية لاداء الانشطة الادارية الهامة صيانة المعدات ورعايتها كافية لضمان استخدام طويل المدي	
البنية التحتية (المدخلات)	البنية التحتية للنقل والمواصلات كافية لاداء أنشطة المحمية الهامة المعدات الحقلية كافية لاداء الأنشطة الادارية الهامة لقد كان الدعم المالي في الخمس سنوات الماضية كافية لأجراء الادارية الهامة	
الموارد المالية (المدخلات)	تخصص الانفاق يناسب اولويات واهداف المحمية استقرار الوضع المالي طويل المدي للمحمية هناك خطة عمل لتحديد وسائل تحقيق اهداف الادارة	
التخطيط الاداري (العمليات الادارية)	هناك جرد شامل للموارد الطبيعية والثقافية هناك تحليل للضغوط والتحديات التي تواجه المحمية واستراتيجية لخصرهم	
اتخاذ القرارات الادارية (العمليات الادارية)	هناك تنظيم داخلي واضح وشفافية اتخاذ القرارات الادارية يتعاون العاملون بالمحمية مع الشركاء والمجتمع المحلي ومع منظمات أخرى	
البحث والمراقبة والتقييم (العمليات الادارية)	تراقب وتسجل وقائع الاستخدامات القانونية وغير قانونية للمحمية بدقة يكون البحث في القضايا البيئية الاساسية متنسق مع احتياجات المحمية	
المخرجات	اكتشاف التهديدات ومنعه وتطبيق القانون وجهود إعادة تأهيل الموقع وتقليل الخطر الموجه له إدارة البنية أو الحياة البرية وإدارة السياح والزائرين وجهود تنمية وتعليم المجتمع – تطوير البنية التحتية	

التخطيط والتصميم

دوات الإدارة والعمليات الادارية بالمنطق المحمية

الدراسة التطبيقية لمحمية وادي الحيتان

ولتحقيق المحميات لأهدافها والانجاز فانه تم عرض للإطار التقييمي الموضح في جدول (1) لتقييم خطة الإدارة والتي تتمثل في 3 عناصر اساسية (التصميم والتخطيط "السياق" -العمليات الادارية – المخرجات) وتطبيقه على محمية وادي الحيتان (محمية التراث العالمي) لتحقيق وتوكيد إطار لتطوير اداة للمراقبة حتى يمكن الاستفادة منه بتطبيقه على مستوى المواقع للمحميات الطبيعية في مصر.

ومحمية وادي الحيتان تم إدراجها على قائمة التراث العالمي الطبيعي خلال الاجتماع التاسع والعشرين للجنة التراث العالمي في مدينة دير بان بجنوب أفريقيا في يوليو عام 2005، بناء على التوصية التي جاءت في تقرير الاتحاد الدولي لصون الطبيعة (الهيئة الاستشارية للمواقع الطبيعية) في تقييمه للموقع. وجاء القرار كالاتي: " بعد الاطلاع على الوثائق الخاصة بالموقع (شكل 2) فان اللجنة تدرج موقع "وادي الحيتان بمصر" على قائمة التراث العالمي الطبيعي".



1 - عناصر تقييم فاعلية نظم الادارة في المحمية

1-1-1 مرحلة التخطيط والتصميم

1-1-1-1 بيانات اساسية / تصنيف المحمية

- تقع منطقة وادي الحيتان في نطاق محافظة الفيوم (شكل رقم 2) كجزء من محمية وادي الريان بصحراء مصر الغربية وعلى بعد 170 كم جنوب غرب القاهرة وحوالي 120 كم غرب مدينة الفيوم و40 كم غرب بحيرات وادي الريان التي تطل على مناظر صحراوية خلابة من التكوينات التي أثرت فيها عوامل التعرية محاطة بالعديد من الكثبان الرملية والتلال . ويضم وادي الحيتان منطقة رئيسية بمساحته حوالي 200 كم² (شكل رقم 2). ومنطقة وادي الحيتان عبارة عن منخفض كبير كان مغمورا بالمياه، حيث توجد حفريات الحيتان وبعض الكائنات البحرية المتحجرة كالقواقع والرخويات، ما يعد دليلا على أن المنطقة كانت بحرية وموجود بها بحر ثم انحسر البحر وأصبحت المنطقة منخفضة ثم انقرضت الحيتان^(23،24) وإن وادي الحيتان ويعتبر أهم موقع في العالم يبين أحد التغيرات الأساسية التي تمثل سجل الحياة على الأرض وهو سجل تطور الحيتان. وهو يصور بوضوح أشكالها وأساليب حياتها عند انتقالها من حياة البر إلى حياة البحر. وهو يفوق المواقع الأخرى المشابهة في عدد حفرياته وفي تركزها وفي جودتها وفي سهولة الوصول إليها وفي وجودها في لاند سكيب جذاب ومحمى. وهو يتفق مع المبادئ الرئيسية للدراسة التي أجراها الاتحاد العالمي على مواقع الحفريات المسجلة في قائمة التراث العالمي، ويمثل فيما ذات أهمية وغير موجودة حاليا على القائمة العالمية

1-1-1-2 الاهداف الرئيسية للمحمية

يوجد ثلاث نتائج أساسية يستهدفها المشروع تتمثل في:

- (1) إرساء وتفعيل أطر عمل قانونية وسياسية وتنظيمية ومؤسسية من أجل تيسير تنمية الموارد المالية للمحمية وإعادة استغلالها بالشكل الذي يحقق التمويل والإدارة المستدامة لها.
- (2) توفير مستويات مناسبة لحشد وزيادة الموارد المالية من خلال تنفيذ مجموعة من الأدوات والبرامج التي من شأنها تحسين وتنويع موارد التمويل لأجل تحقيق الإدارة الكفاء لصون المحمي.

(3) التخطيط الاستثماري ووضع أنظمة إدارة فعالة للمحمية بشكل يحقق كفاءة توزيع وإدارة الموارد المتحصل عليها بما في ذلك التوزيع الجيد للموارد البشرية والتعاون مع أصحاب المصلحة (المجتمع المحلي والمنظمات الأهلية والقطاع الخاص وغيرها) في عمليات الإدارة. (26)

ومن أجل الوصول لهدف المشروع الرئيسي وتحقيق النتائج التي يستهدفها فهناك ثلاث محاور اساسية:

- المحور الأول: التطوير المؤسسي والتنظيمي للمحمية ويشمل:

تطوير البنية المؤسسية والقانونية والإدارية لإدارة المحمية - تخصيص الموارد المالية اللازمة لإدارة المحمية - تطوير النظام المحاسبي - تطوير نظم تحصيل الرسوم والإيرادات بالمحمية.

- المحور الثاني: برنامج التمويل المستدام:

وضع وتنفيذ استراتيجيات للتمويل المستدام للمحمية-تطبيق برامج لتنمية الموارد المالية والإيرادات بالمحمية-العمل على تطوير أنظمة إدارة الترخيص بالانتفاع لممارسة أنشطة داخل المحمية -التخطيط الاستثماري (لشمل جميع الفرص الاستثمارية المتاحة مع تحدي الشروط والمعايير الخاصة بعملية الاختيار والتنفيذ) -تنفيذ برامج مبتكرة (لتنوع مصادر الدخل بالمحمية والمجتمع المحلي).

- المحور الثالث: رفع كفاءة الإدارة للمحمية ويشمل:

تطوير نظم إدارة المحمية وربط برامج الصون ببرامج التمويل-توفير ورفع كفاءة الموارد البشرية بالمحميات وبناء قدراتها بشكل يتناسب مع طبيعة العمل والمهام المكلفين بها-وضع نظم فعالة لأعمال المتابعة والتقييم الخاص بالأنشطة التي يتم تنفيذها بالمحمية. - تنفيذ برامج التوعية والتثقيف والبحث العلمي عن المحميات الطبيعية ودورها في صون وتنمية الموارد الطبيعية (جدول 2).

1-1-3 الضغوط والتهديدات

من خلال دراسة المنطقة والتعرف عليها وتجميع كافة البيانات اللازمة لها والتعرف على الموارد الرئيسية بالمحمية وعلى قيمة المحمية وأهميتها التراثية المتنوعة والتميزة، وجد ان هناك العديد من التهديدات التي تواجه المنطقة والتي تؤثر على مواردها الرئيسية والمتمثلة في السرقات والاضرار بفعل زيادة اعداد الزائرين عليها وهذا بخلاف وجود مصدر تهديد اخر محتمل هو عمليات التعدين غير القانونية. وتلك الضغوط والتهديدات مستمرة حتى الان بالإضافة الي زيادة نطاق تأثيرها على النطاق الأشمل للمحمية. (27).

1-1-4 نتائج البحث/ المخرجات

تهدف الي التعريف بأنشطة المشروع ومكوناته لكامل منظومة العمل بالمحمية وإشارات الي ضرورة التفكير في طرق مبتكرة لإدارة الموارد الطبيعية والاستفادة من جميع المطبوعات والمواقع الالكترونية التي تحدثت عن منطقة وادي الحيتان وإعلانها كمحمية تراث طبيعي عالمي. وضرورة التركيز علي برامج السياحة البيئية والعمل علي تطوير جميع المظاهر التي تعمل علي جذب السياحي للمنطقة وتهدف الي تكاتف جميع القائمين علي العمل بالمحمية ل تحريك نحو تحقيق اهداف المشروع الرئيسية بما يضمن جذب مزيد من الاستثمارات والتأكيد علي تنمية مهارات الاتصال وإيجاد وسائل مبتكرة للتفاعل مع الزائرين ووضع خطط تنفيذية للمحمية مرتبطة بجدول زمني وتحديد العقبات التي تواجه إدارة المحمية، مع مراعاة تحديد الأولويات في التنفيذ والتأكيد علي البدء بإجراء دراسة تقييم اقتصادي لجميع الموارد بالمحمية وتحديد سواها (أنشطة سياحية، استكشافية علمية،... الخ) وأهميته موضوعات حقوق الانتفاع وتحصيل الرسوم للزيارة بالمحمية، ومن احتياجات المحمية من كوادر بشرية لتنفيذ أنشطة خطة العمل حتي يتسنى للمشروع التنسيق مع صندوق حماية البيئة وجهاز شؤون البيئة للعمل علي توفير تلك الاحتياجات وإزالة اية عقبات تواجه ادارة المحمية.

البنية التحتية

تدهورت حالة البنية التحتية بالمحمية بشكل كبير تمثل ذلك في حالة الطرق الترابية المؤدية لمحمية وادي الحيتان ودورات المياه والمباني الادارية. ولم يتم الانتهاء من خطة الادارة بالمحمية المتفق عليها مثل معمل الحفريات وسكن العاملين بوادي الحيتان وخطة تطوير منطقة وادي الحيتان بينما تم انشاء متحف الجيولوجي بوادي الحيتان بتمويل من المشروع الايطالي (شكل 3).



لافتة باسم المحمية



منطقة مدخل الانتظار بالمحمية



المتحف من الخارج



متحف وادي الحيطان الجديد من الداخل



مواقع الحيطان بالمحمية



مناطق متميزة بموقع المحمية



مسارات المشاة داخل المحمية



متحف وادي الحيطان الجديد

شكل (3) صور بمحمية وادي الحيطان بالفيوم.

معوقات حماية التراث الطبيعي بمنطقة وادي الحيطان

تواجه منطقته وادي حيطان مجموعة من المعوقات ومنها ضعف الوعي التراثي لدى الناس والذي يمثل سبب رئيسي من أسباب ارتثار وضياع الكثير من عناصرها الى جانب تلوث المياه الناتج عن مياه الصرف الزراعي وتدفق مياه الصرف الصحي إلى بحيرة قارون ووادي الريان والذي يؤدي الى اضرار لا يمكن إصلاحها، كما أن التأثيرات السلبية للأنشطة البشرية على الموائل الطبيعية أدت الى حدوث تدهور كبير لهذه البيئة الطبيعية. فقد أسفر كل من الإفراط في استغلال الموارد الطبيعية المحدودة والتنمية غير الخاضعة للرقابة لأجزاء كبيرة من الساحل الجنوبي لبحيرة قارون، وداخل وادي الريان عن تدمير مساحات واسعة من السبخ والمسطحات الطينية، التي تعتبر موطناً طبيعياً هاماً لمجموعة متنوعة من الطيور ومناطق تتكاثر فيها الأسماك والقشريات المهمة تجارياً.

ان نجاح الخطة المقترح تطبيقها تعتمد على ضرورة ضمان توفير الدعم المادي اللازم لإداره محمية وادي الحيطان

وهذا يتفق مع ما جاء في خطة العمل لمحمية وادي الريان⁽²⁵⁾ والتي تعتمد في ضمان نجاحها على عوامل عدة منها:

- الحفاظ على المنظور الاستراتيجي: حيث لا بد لفريق التخطيط الاقتصادي ان يتعرف على اتجاهات الخطة من اين تبدأ واين تنتهي، أي تحديد الاهداف طويلة المدى

- المداومة على التقييم والتقارير: حيث يجب دوماً مراجعة فرص ايجاد الدخل واعداد التقارير لتحديد عوامل النجاح والفشل ومواطن الضعف للعمل على تحسينها.




- البيئة الملائمة: لا بد من ايجاد مناخ ملائم للعمل وخاصة في ظل النظام الحكومي.

منفعة السكان المحليين: حيث تتحقق مشاركة السكان المحليين في تحسين عملية الادارة عند ايجاد أوجه للمنفعة تعود بالمكاسب عليهم، حيث تقوى العلاقة مع المجتمع المحلي⁽²⁷⁾..

بناء منهج لتقييم فعالية نظم وإدارة المحميات: دراسة حالة محمية وادي الحيتان

الجدول (2) عناصر تقييم فعالية نظم الإدارة علي محمية وادي الحيتان – (الباحث نتائج الدراسة التطبيقية)

عناصر تقييم فعالية الإدارة بالمحميات الطبيعية	محمية وادي الحيتان	بيانات اساسية / تصنيف المحمية	التخطيط والتصميم
اسم المحمية وتاريخ نشأتها وحجم المحمية	محمية وادي الحيتان مدرج كموقع للتراث العالمي كأول محمية في مصر – عام 2005 – المعيار 8- تبلغ مساحتها حوالي 20.150 هكتار.		
موارد وقيم المحمية	توافر أحافير وادي الحيتان ذات الأهمية العالية - الطيور التي يمكن رصدها بالوادي مثل الشراشي الشنوي وصقر شاهين والسمان والبط والنورس والبشاروش والعقاب النسارية		
الميزانية السنوية للمحمية	ضعيفة جدا ولا زالت الموارد المحدودة كالكهرباء والمياه والمركبات تشكل تحديا لفاعلية الإدارة. ويجب تأمين التمويل على المدى الطويل.		
اهداف الإدارة بالمحمية	الهدف العام للمحمية ان تكون نموذج للاستخدام المستدام للموارد الطبيعية واحد اهم المقاصد للسياحة البيئية والعلمية لمواقع التراث الطبيعي والعالمي على المستوى الدولي.		
الانشطة الرئيسية للمحمية	الانشطة الحالية الرئيسية تتمثل في: التعزير الإضافي للوحدة الميدانية -تقييم واختيار طاقم مدرب من جواله المحمية و من حراس البيئة -بعض التنظيمات و المعدات -متابعة القضايا ذات الأولوية - عقد لقاءات مع السلطات المحلية وأصحاب المصالح -تخطيط و تقييم الأعمال ذات الأولوية و المسح الميداني للحدود المعلنة -إجراء مسح للزائرين وإعداد خطة إدارية للزيارات-استمرار برامج التوعية العامة بالمدارس - تصميم و طباعة منشورات إعلامية. (299)		
المحور الأول: التطوير المؤسسي والتنظيمي	تطوير البنية المؤسسية والقانونية والإدارية لإدارة المحمية -تخصيص الموارد المالية اللازمة لإدارة المحمي -تطوير النظام المحاسبي - تطوير نظم تحصيل الرسوم والإيرادات بالمحميات الطبيعية		
المحور الثاني: برامج التمويل المستدام	وضع وتنفيذ استراتيجيات للتمويل المستدام للمحمية -تطبيق برامج لتنمية الموارد المالية والإيرادات بالمحمي - العمل على تطوير أنظمة إدارة الترخيص بالانتفاع لممارسة أنشطة داخل المحمي ة - التخطيط الاستثماري (وجود خطة تشمل جميع الفرص الاستثمارية المتاحة وتحدد بدقة الشروط والمعايير الخاصة بعملية الاختيار والتنفيذ) - تنفيذ برامج مبتكرة (تضمن تنوع مصادر الدخل بالمحميات وتحسين معيشة المجتمع المحلي).	الاهداف الرئيسية للمحمية	
المحور الثالث: رفع كفاءة الإدارة للمحميات	تطوير نظم إدارة المحمي وربط برامج الصون ببرامج التمويل. توفير ورفع كفاءة الموارد البشرية بالمحمي ة وبناء قدراتهم بشكل يتناسب مع طبيعة العمل والمهام المكلفين بها. وضع نظم فعالة لأعمال المتابعة والتقييم الخاص بالأنشطة التي يتم تنفيذها بالمحمي. تنفيذ برامج التوعية والتثقيف والبحث العلمي عن المحميات الطبيعية ودورها في صون وتنمية الموارد الطبيعية.		
الضغط على المحمية اخر 5 سنين	تزايد الضغط على المحمية في السنوات الاخيرة نتيجة سوء عملية الإدارة و سوء عملية المتابعة من قبل الفريق الإداري للمحمية.		
المدي ونطاق تأثيرها والموقع والدوام	تعتبر المحمية ذات نطاق كبير لأنه يتوقع أيضا استكمال أعمال الاستكشافات في المنطقة بما تحمله من ثراء حفريات متعددة	الضغوط والتحديات	
التهديد واحتمالية حدوث تهديد	تدهور كفاءة النظم البيئية لبحيرات وادي الريان – المصدر الرئيسي ل تهديدات هي السرقات والأضرار بفعل زيادة عدد الزائرين الا انه ثمة مصدر تهديد اخر محتمل هو عمليات التعدين غير القانونية. القاء اغلفة الطعام او بقايا الطعام وخلافة. الصيد، النقل، القتل، أو إزعاج الكائنات البرية أو المائية، أو القيام بأنشطة يمكن أن تدمرهم أو تحد من نموهم أو تؤثر على خصائصهم الوراثية أو تدمير مواطنهم. والرعي الجائر يهدد التنوع البيولوجي أيضا.		
تحتوي المحمية على عدد كبير من الانواع النادرة او المهددة لخطر الانقراض	يوجد بالمحمية أكثر من 16 نوعاً من النباتات مثل العاؤول والطرفة والأثل والغردق ونخيل البلح والعبيل والرطيط . كما تعد أشكال الحياة الحيوانية والبحرية من اهم ثروات الوادي ومن بينها حيوانات ثديية مثل الغزال المصري دوركاس والغزال الابيض وثعلب الفنك والذئب والنمس والقط الجبلي وغيرها ، إلى جانب 16 نوعا من الزواحف مثل حيوان قاضي الجبل والورل الصحراوي والارقم الأحمر والبرص أبو كف .	الاهمية البيولوجية	
تمتلك المحمية درجة عالية نسبيا من التنوع البيولوجي	تعتبر منطقة الفيوم واحدة من أهم معاقل أسرار تاريخ الحياة على الأرض والتي يمكن من قراءة معطياتها التوصل الى تحديد بعض الإجابات على الاسئلة المتعلقة بتطور وظهور وسيادة الثدييات لكوكب الأرض و جيومرفولوجية ملامح الموقع وذلك بعد انقراض الديناصورات العملاقة قبل 64 مليون عاماً. يعرض و الأنهار مصبات مواطن مثل للماضي، والجيولوجية البيئية الجغرافية السمات تمثل هامة فيزيوجغرافي الساحلية الضحلة. البحيرات		
تمتلك المحمية نسبة عالية الى حد ما من الانواع المتوطنة	1. ثعلب الفنك 2. الثعلب الأحمر 3. الغزال الأحمر 4. الجربو		
تمتلك المحمية مناظر طبيعية ذات وظائف هامة	مكاشف أشجار المانجروف كما توجد في وادي الحيتان. وتمثل منطقة الشلال هو المنطقة الواصلة ما بين البحيرتين وبها 3 شلالات طبيعية وذات جمال رائع		

<p>تساهم المحمية في تمثيل نظام المحمية الطبيعية وتكاملها مع العمليات الحيوية وانظمة الاضطراب تحتوي المحمية على عدد فعال من جماعات الانواع الرئيسية للتنوع البيولوجي من الحيوانات والنباتات وغيرها.</p> <p>تحتوي المحمية على انظمة بيئية قد تغيره كثيرا عبر التاريخ. ويمثل وادي الريان منخفض كبير من الحجر الجيري الأيوسيني يبلغ متوسط انخفاضه عن مستوى سطح البحر 43 متر وأكثر نقاطه انخفاضا تقع على مستوى 64 مترا تحت مستوى سطح البحر. ومنذ أكثر من 40 مليون سنة مضت امتد البحر المسمى "التيش" ليصل إلى جنوب البحر المتوسط، وتدرجياً تراجع هذا البحر شمالاً خلفاً رواسب لثلاثة متكونات صخرية بمنطقة وادي الحيتان (29).</p>	
<p>من خلال عملية الاستبيان الذي تم توزيعه على المجتمعات المحلية وجد ان تلك المجتمعات تعاني من نقص شديد في عمليات التوعية البيئية الخاصة بالمحمية، كذلك تبين عدم الاستفادة المباشرة والغير مباشرة لتلك المجتمعات من الخدمات التي تقدمها المحمية، ويعتبر نقص التوعية البيئية ونقص الخدمات المحمية للمجتمعات المحلية من المهددات التي تؤثر بالسلب على تحقيق اهداف المحمية وحل القضايا والمشاكل التي تواجه ادارة المحمية.</p> <p>يوجد فرص عديدة للتنمية للمستثمرين بشرط ان تكون تحت مراقبة ومتابعة الجهاز الاداري المسؤول عن المحمية ومتابعتها وتطويرها.</p>	<p>تعتبر المحمية مصدر مهم للعمل بالنسبة للسكان المحليين وللمجتمع المحلي وتقديم الخدمات وفوائد للسكان</p> <p>تمتع المحمية السكان فرص للتنمية من خلال الاستغلال المستمر للموارد</p> <p>للمحمية اهمية دينية او روحية</p>
<p>ليس لها اهمية دينية بل هي اهمية للترفيه والبحث العلمي.</p> <p>تحتوي المحمية على مجموعة غير عادية من حيث خصائصها الجمالية الفريدة والنادرة والتمتيزه وذات قيم ترفيهية عالية</p> 	<p>للمحمية اهمية غير عادية من حيث الخصائص الجمالية ولها قيم ترفيهية عالية</p>
<p>تحتوي المحمية على انواع نباتية وحيوانية متميزة ومنفردة ويضاف لها القيم الاجتماعية والثقافية العالية وذات القيم الاقتصادية العالية لو احسن استخدامها والاستفادة من الموارد والامكانات المتاحة بها</p>  	<p>تحتوي المحمية على انواع نباتية او حيوانية او الاثنين ذو اهمية اجتماعية او ثقافية او اقتصادية عالية</p>
<p>وتعتبر المحمية من اهم المحميات البحثية والعلمية في مصر والعالم لما يأتي اليها من خبراء وعلماء من جميع انحاء العالم للاستفادة العلمية والتعرف على التاريخ الكوني للمنطقة وضرورة التركيز علي برامج السياحة البيئية والعمل علي تطوير جميع المظاهر التي تعمل الجذب السياحي للمحمية</p>	<p>للمحمية قيم تربوية عالية وعلمية هامة</p>
<p>تعاني المنطقة من غياب عنصر المراقبة والمتابعة للمحمية مما يصعب القدرة على السيطرة علي المحمية وحدث سرقات الحيتان من الزوار.</p>	<p>انشطة غير قانونية داخل المحمية ومن الصعب ان تراقب</p>
<p>تم تفعيل عنصر الادارة في المحمية ولكن يوجد الكثير من المخلفات والمشاكل التي لم يتم حلها ولذا يلزم تفعيل هذا الإطار لمتابعة عملية الادارة الحسنة.</p>	<p>تطبيق القانون قليل بالمنطقة</p>
<p>غياب عنصر المتابعة والادارة المستمرة بالمنطقة</p>	<p>الرشوة والفساد منتشرين بالمنطقة</p>
<p>لا يوجد أي اضطراب مدني او سياسي بالمنطقة في الوقت الحالي</p>	<p>تواجه المنطقة اضطراب مدني او سياسي</p>
<p>تواجد ممارسات من الزوار في منطقة الشلالات والشواطئ البحيرات تؤدي الي تهديدات واستخدامات تتنافي مع اهداف المحمية -منطقة مركز الزوار ومنطقة مخيم السفاري ومنطقة المخيمات ومواقع مشاهدة الطيور.</p>	<p>ممارسات ثقافية ومعتقدات واستخدامات تقليدية تتنافي اهداف المحمية</p>
<p>هناك طلب عالي على منطقة وادي الريان وتزايد الطلب في الفترة الاخيرة علي منطقة وادي الحيتان حتي تزايد عدد الزوار تزايد 3 اضعاف حيث وصلت الي 12000 زائر في الفترة الاخيرة 2015.</p>	<p>سعر السوق لموارد المحمية عالي وهناك مطلب قوي على مواردها</p>
<p>نظرا لوجود ضغط على المحمية يستلزم ان يتم وضع خطة لاداره فعالة لتفادي هذه المشكلة والتوصل الي حلول لمعالجتها حتى لا تتسبب في مخاطر تهدد المحمية لذا يلزم مدير المحمية الا يستقبل زوار الا في حدود الطاقة الاستيعابية للمحمية وعدم تعريض المنطقة للتدهور.</p>	<p>مدير المحمية تحت ضغط مما يؤدي للأفراط في استغلال موارد المحمية</p>
<p>هناك نقص في عدد العاملين المدربين ذوي الخبرة مما يستلزم ان تقوم الادارة بوضع خطة لتدريب وعمل دورات تدريبية مكثفة للعاملين والاستفادة منهم وزيادة عددهم ايضا حسب احتياجات المحمية.</p>	<p>عدم المحافظة على تطويع العاملين والاحتفاظ بهم</p>
<p>نظرا لصعوبة الوصول للمحمية فهناك احتياج الي زيادة الحماية الامنية ووضع خطة واهداف المحمية.</p>	<p>للمحمية حماية قانونية طويلة المدي</p>
<p>لا يوجد أي نزاعات على المنطقة الخاصة بالمحمية ومحيطها الحيوي. ويتم دراسة موضوع حقوق الانتفاع وتحصيل رسوم الزيارة واحتياجات المحمية من كوادر بشرية لتنفيذ خطة الادارة وحتى يتسنى للمشروع التنسيق مع صندوق حماية البيئة وجهاز شئون البيئة للعمل على توفير تلك الاحتياجات.</p>	<p>ليس هناك نزاعات قائمة خاصة بامتلاك الارض أو حقوق الاستغلال</p>
<p>يلزم زيادة المنطقة العازلة للمحمية حتى تتماشى مع اهداف المحمية.</p>	<p>يكون تعيين حدود المحمية كافيا لمقابلة اهداف المحمية</p>
<p>العدد غير كافي ويلزم خطة المحمية لزيادة الانشطة العامة ومتابعتها والحفاظ عليها استخدامات الزوار الغني مؤهلة.</p>	<p>تعتبر العمالة والموارد كافية لأجراء الانشطة العامة لتطبيق القانون</p>

الاهمية الاقتصادية

التخطيط والتصميم

نقاط الضعف

الحماية القانونية

بناء منهج لتقييم فعالية نظم وإدارة المحميات: دراسة حالة محمية وادي الحيتان

	تحل النزاعات مع السكان المحليين بطريقة عادلة وفعالة	لا يوجد تفاعل مع السكان المحليين ويلتزم من الإدارة ان يتم وضع خطة للتعامل مع السكان المحليين ومشاركتهم في حل مشاكل المنطقة وفي وضع خطة المحمية ايضا.
	تحديد موقع المحمية متنسق مع اهدافها	يوجد اتساق في خطة المحمية مع اهدافها.
	تخطيط وتشكيل المحمية بحسن من عملية الحفاظ على التنوع البيولوجي	هناك محاولات من قبل الإدارة مع الجهات المعنية لوضع تخطيط يتماشى مع خطة المحمية وللحفاظ على التنوع البيولوجي بالمنطقة وزيادة المنطقة العازلة.
	نظام تقسيم المحمية كافي لتحقيق اهدافها وتستخدم ارضها المحيطة بإدارة فعالة للمحمية	تعتبر الإدارة متوسطة الاداء ويلزم متابعتها من قبل جهاز شؤون البيئة لزيادة كفاءتها لذا يلزم عمل التقييم الفعال لإداره المحمية واستخراج نتائج الهامة التي تؤدي الي زيادة كفاءة خطط الإدارة بكفاءة وفاعلية عالية.
تصميم وتخطيط المحمية	ترتبط المحمية بمنطقة اخري سواء كانت محمية اخري أو أرض محفوظة	المحمية موقعها متميز وتم بالفعل ضم محمية وادي الحيتان الي منطقة محمية وادي الريان وهناك مناطق متلاصقة بالمنطقة يلزم متابعتها والحفاظ عليها مثل جبل قطراتي.
	مستوي العمالة كافي لإداره المنطقة بفاعلية وللعاملين مهارات كافية لأجراء أنشطة إدارية هامة	يلزم الاهتمام وجود عمالة ذو خبرة وكفاءة من قبل الإدارة لمساعدة الإدارة في تنفيذ خطط الإدارة بكفاءة ومهارة.
العمالة	تكون فرص التدريب والتطوير مناسبة لاحتياجات العاملين ويراجع أداء العاملين وتقديمهم بصفة دورية	يلزم زيادة فرص التدريب والتطوير المناسبة لاحتياجات العاملين ومتابعتهم بصفة دورية
	هناك وسائل اتصال كافية بين عاملي المكتب والحقل واتصال فعال بين افراد المجتمع المحلي	الاتصالية ضعيفة ويلزم تفويتها وتغليبها مع افراد المجتمع المحلي بصورة أفضل، ويلزم انشاء لجنة ممثلة من قيادات ورموز المجتمع المحلي بالتعاون مع ادارة المحمية لمراجعة وتوجيه خطط ادارة المحمية السنوية.
الاتصالات والمعلومات	التواجد الكافي للبيانات البيئية والاقتصادية والاجتماعية لاستخدامها في خطط الإدارة	هناك نقص في قاعدة البيانات بالمحمية يلزم تطويره وتحديثه اول بأول، ويلزم توافر بيانات معينة حول كافة الموارد المتاحة والخدمات التي تقدمها لتلك الموارد والخدمات والتعرف على المصادر المتنوعة لها من حيث التمويل لاستمرار كفاءة تلك الخدمات
	هناك وسائل كافية لتجميع بيانات جديدة وهناك أنظمة لمعالجة وتحليل البيانات	لا يوجد وسائل لتجميع بيانات جديدة بصورة دقيقة ويلزم من الإدارة اعداد اجهزة كمبيوتر لإدخال البيانات وتحديثها. وتم تكليف العاملين بمتابعة جميع خطوات العمل وبناء قاعدة معلومات لكل الأنشطة حتى يتم متابعتها بشكل جيد.
البنية التحتية (المدخلات)	البنية التحتية للنقل والمواصلات كافية لأداء أنشطة المحمية الهامة	تدهورت البنية التحتية بالمحمية بشكل كبير تمثلت في الطرق الترابية ودورات المياه والمباني الادارية وحتى مركز الزوار الذي تأثر ولم يتم استكمال البنية التحتية طبقا لخطة الإدارة للمحمية.
	المعدات الحقلية كافية لأداء الأنشطة الادارية الهامة	يتواجد بالمحمية 4 سيارات و 4 مولدات كهرباء –لنش بحري – واثاثات جيدة بالمبني الاداري الا انه لم يلاحظ انشاء الزيارة تواجدها للمعدات الحقلية لرصد التنوع البيولوجي وبالرغم من طلب اعداد قائمة بالحالة الراهنه للمعدات والمراكب فلم تصل القائمة بعد.
	التسهيلات المقدمة للعاملين كافية لأداء الأنشطة الادارية الهامة	نالت المحمية جزء من برامج التدريب والدراسات العلمية الا انه مازال هناك ضرورة لأعداد وتطوير برامج تدريبية للعاملين الجدد واستكمال الدراسات والرصد الوارد بخطة الإدارة.
	صيانة المعدات ورعايتها لضمان استخدام طويل المدى	ضعيفة ويلزم الاهتمام بها.
	لقد كان الدعم المالي في الخمس سنوات الماضية كافي لأجراء الادارية الهامة	لقد زادت ميزانية المحمية في عام 2011 حوالي 4 مليون جنية أي ما يقرب من 23% من ميزانية القطاع وهو مخصصة لمتحف وادي الحيتان وان هناك 111 ألف جنية مخصصة كنفقات إيرادية للمولدات وكذلك 175 ألف جنية للوقود ومخطط شراء أدوات ومعدات تحديد المواقع وسوف يتم تخصيص لدورات المياه بالمحمية والبوابة الرئيسية وترميم مركز الزوار بالمحمية.
الموارد المالية (المدخلات)	تمكن الممارسات المالية الادارية من إدارة كفاء وفاعلية للمحمية	تم التأكيد على ضرورة ربط الموازنة بالبرامج فالمشاكل مشتركة سوء في اجراءات الصرف المالي او عدم تحديد المحمية لاحتياجاتها بشكل مناسب.
	تخصص الاتفاق يناسب اولويات واهداف المحمية	كما تبين ان هناك مشكلة تكمن في قيام الوزارة بتجنيد مبالغ من موازنة القطاع لصالح أنشطة اخري وفي حالة عدم صرفها يتم ابلأغ القطاع بضرورة صرف تلك المبالغ والمشكلة هنا في انه يصعب صرف تلك المبالغ لضيق الوقت مع قرب انتهاء السنة المالية.
	استقرار الوضع المالي طويل المدى للمحمية	الميزانتي غير كافية ولا تفي باحتياجات المحمية وهناك عائق حقيقي يتمثل في مصروفات التشغيل والصيانة.
التخطيط الاداري (العمليات)	هناك خطة إدارية مكتوبة شاملة وحديثة الي حد ما	يلزم تطوير الإطار التنظيمي والمؤسسي وتعديله مع وضع خطط بديلة للميزانيات المطلوبة والأنشطة وبرامج المحميات الطبيعية والتنوع البيولوجي. ويلزم تقديم دراسات جدوى لأي مشروع استثماري بالمحمية متضمنا التكلفة والعائد ودراسة كافة الجوانب البيئية والتأثيرات الناتجة عن المشروع.
	هناك جرد شامل للموارد الطبيعية والثقافية	هناك تدهور في حالات المحمية من نقص في مياه البحيرات ويجب ان يتم التنسيق مع الجهات المسؤولة لضخ المياه للبحيرات. ويلزم وضع برامج تثقيفية تستهدف الزوار والمجتمعات المحلية.
	هناك تحليل للضغوط والتهديدات التي تواجه المحمية واستراتيجية لحصرهم	المخاطر والتهديدات السلبية التي تواجه المحمية من قرارات التخصيص والتنمية الاستثمارية والخطط طويلة الاجل للحفاظ على البيئة والتنوع البيولوجي. والتغيير المستمر بالقيادات بوزارة البيئة. وقد المحمية للكواثر المدربة والخبرات.
	هناك خطة عمل لتحديد وسائل	ضرورة تحديث خطة المحمية لتتضمن منطقة وادي الحيتان كمكون مستقل وذلك بعد انشاء متحف

	تحقيق اهداف الادارة	وادي الحيتان. ضرورة وضع وتنفيذ مجموعة من البرامج التوعوية البيئية التي تستهدف المجتمع المحلي والمستثمرين وغيرهم. ويصعب تحقيقه حالياً نظراً لنقص عدد الباحثين (يوجد باحث واحد فقط للتوعية).
	تدمج نتائج البحث والمراقبة بشكل روتيني مع التخطيط	محاولات من قبل الفريق المحمية يقوم بوضع البيانات الخاصة بأداة متابعة كفاءة الادارة للتقييم أمر للمحمية لتصل الي 69%.
اتخاذ القرارات الادارية (العمليات الادارية)	هناك تنظيم داخلي واضح وشفافية اتخاذ القرارات الادارية يتعاون العاملون بالمحمية مع الشركاء والمجتمع المحلي ومع منظمات أخرى	يلزم عمل تقرير شامل عن مدى شفافية تلك الادارة وقدرتها على اتخاذ القرارات السليمة التي تهدف لتحقيق اهدافها المحددة للمحمية.
	يشارك المجتمع المحلي في القرارات المؤثرة عليه	يلزم تحسين الظروف المعيشية والمشاركة المجتمعية لأفراد المجتمع المحلي بالمحمية وذلك من خلال عمل استطلاع رأي للمجتمعات المحلية.
	هناك اتصال فعال بين العاملين بالمحمية والاداريين	اتاحة فرص العمل المتاحة للمجتمعات المحلية ويجب ان يشاركون في اتخاذ القرارات الهامة للمحمية.
	مراقبة وتسجيل وقائع الاستخدامات القانونية وغير قانونية للمحمية بدقة	هناك ترقيب ومتابعة للأعمال الغير قانونية وقد حدث تعديلات فعلية على المحمية في ال 5 سنوات السابقة وتم وضعه في اولويات الاهداف للخطة لسرعة ازالة التعديلات التي تؤثر بالسلب على المحمية وتشكل مخاطر وتهديدات عديدة. وعدم وجود بعض التخصصات الهامة وخاصة في برامج الرصد وأحكامه. التعديلات المستمرة في ظل الانفلات الامني وصعوبة تطبيق القانون وأحكامه.
لبحث والمراقبة والتقييم	لدي العاملين بالمحمية وسيلة وصول للأبحاث والنصائح العلمية	من اهم القضايا الاساسية التي تشكل مشاكل عديدة على المحمية من عدم وجود أي نوع من انواع الاتصال مع الجهة الادارية (تليفون او فاكس)، مركزية القرارات التي يتخذها جهاز شئون البيئة، ضعف التمويل وبطيء الاجراءات الخاصة فيما يتعلق بصرف الميزانية وعدم وجود بعض التخصصات الهامة وخاصة في برامج الرصد وأحكامه.
(العمليات الادارية)	تكون الاحتياجات الهامة للبحث والمراقبة محددة	يتم ذلك من خلال نشر الابحاث العلمية للباحثين والمتخصصين في ادارة المحمية
	اكتشاف التهديدات ومنعه وتطبيق القانون	اتاحة نماذج رصد موحدة ومتوافقة مع المعايير العالمية بالمحمية
	جهود إعادة تأهيل الموقع وتقليل الخطر الموجه له	يتم تحديد المخاطر الخاصة بالمحمية وتحديد التهديدات
	ادارة البيئة او الحياة البرية وادارة السياح والزائرين وجهود تنمية وتعليم المجتمع	اتاحة نماذج رصد موحدة ومتوافقة مع المعايير العالمية بالمحمية، ومتابعة كافة التقارير المسوح والرصد والتقييم السنوية للتنوع البيولوجي بالمحمية
المخرجات	تطوير البنية التحتية	يجب تكوين فريق بالمحمية مدرب بشكل متكامل على اساسيات الصون الرشيدة للموارد الطبيعية ومتابعتها مع الزوار وبمساعدة تنمية وتعليم المجتمع والمشاركة المجتمعية المحلية.
	عمليات التخطيط والجرد الادارية ومراقبة وتقييم العاملين والاشراف عليهم وتدريب وتطوير العاملين	يتم تطوير جزئي بالمحمية وتخصيص جزء من الميزانية لحل المشكلات البنية التحتية بمطقة المحمية ادراج خطط ادارة الموارد الطبيعية لدي متخذي القرار بالجهات المعنية (الزراعة -الري -الجيش- الثروة السمكية -السياحة - جهاز شئون البيئة) وان يتم تفعيل هيكل الادارة الفعالة في المناطق ذات الحساسية البيئية الهامة. والاهتمام بتأهيل الكوادر الفنية والادارية بالمحمية وادارتها والاشراف والمتابعة المستمرة علي

التوصيات:

- ينبغي أن تبدأ الاستراتيجيات بتبيين الغايات والأهداف الاحتمالية للمناطق المطلوب حمايتها. وفرص إنشاء وإدارة المناطق المحمية هي فرص محدودة. فيقتضي الأمر وضع اولويات بطريقة منتظمة وصالحة من الناحية العلمية وشفافة. وكثيراً ما تجب الأبعاد الاجتماعية والسياسة المعايير العلمية، خصوصاً في البلدان النامية. لقد نشرت خطوط إرشادية ومنهجيات لإعطاء أولوية للمواقع، وهي تستعمل في بلدان كثيرة. والعملية التي يتم فيها إعداد خطة لا تقل أهمية عن المحتوى النهائي للخطة نفسها.

-إن معظم البلدان لديها فعلاً منهجيات لتخطيط المواقع في المناطق المحمية، مكتوبة في تشريعات ولوائح تتعلق بهذا الموضوع. وقد يكون للمنهجيات الجديدة الخاصة بتخطيط المواقع مزايا ولكن الأمر يقتضي أن تتضمن تلك المنهجيات الجديدة -ولا تحل محل- المنهجيات الموجودة من قبل، إذا أريد ان تتفادى التنازع مع الممارسة المعمول بها. والحجم والتوصيلية هما عاملان حرجان في إنشاء منطقة محمية. وتخطيط الموقع يمكن أن يتأثر بالدور الذي ستلعبه منطقة محمية معينة.

- إن نظام الـ IUCN لوضع الفئات في نهج الإدارة الخاصة بالمناطق المحمية يؤدي دوراً حرجاً في التحليلات الإقليمية والعالمية، وهو مقبول على نطاق واسع. غير أن لهذا النظام عدداً من وجوه القصور التي تتعلق بإمكانية تطبيقه على الأرض وأيضاً بدرجة صحته ودقته.

-إن المواقع التي تم تعيينها قانونياً وتديرها الحكومات الوطنية هي لب نظام المناطق المحمية في العالم. والأشكال الأخرى من الحماية تشمل المحميات الخاصة، وخطط الحماية الطوعية، وكثيراً من الممارسات التقليدية التي تمارسها مجتمعات السكان الأصليين والمحليين.

- إن المهام الرئيسية المطلوب أن يقوم بها المديرون، على أثر الموافقة على خطة لمنطقة محمية، قد تم تبينها. والإدارة التوأمية هي أمر جوهري. وينبغي أن تستجيب الإدارة للخبرات المكتسبة، التي تقتضي الرصد والتقييم الجيدين، التي تسفر عن إدخال تصحيحات مناسبة على عمليات الإدارة.
- وللناطق المحمية العابرة للحدود قيمة محسوسة في تعزيز التعاون بين الأمم، وفي التحسين المباشر للحفظ. وتركيز الحفظ، شاملاً عمل الاتفاقية، أخذ في التحرك نحو النهج القائمة على أساس المناظر الطبيعية واحواض المياه أو الأنظمة الإيكولوجية.
- مشاركة أصحاب المصلحة هي أمر جوهري لإنشاء المناطق المحمية وإدارتها الفعالة. ومن الجوهري القيام بتحليل لأصحاب المصلحة خلال مرحلة التخطيط، كما أنه من الجوهري أيضاً الاحتفاظ بالتحليل كجزء من عملية الإدارة المتوائمة. والأمثلة على الممارسات الجيدة تتمثل في تقاسم المعلومات والتقييمات التشاركية وتقاسم المنافع وبناء القدرة على مشاركة أصحاب المصلحة المحليين وضلوهم الفعال في صنع القرار. ومبادرات الحفظ التي تتولى المجتمعات زمامها هي من النهج الأشد فاعلية.
- إن مديري المناطق المحمية والمؤسسات المساندة لهم، شاملة المجتمعات المحلية، تحتاج إلى قدر كاف من المعرفة والقدرات والموارد كي تخطط وتدير وترصد وتحمي المناطق. والقدرة في هذه المجالات تقتضي تعزيزاً لها. وإدارة المناطق المحمية بطريقة متوائمة هي تحدي هائل.
- هناك عجز كبير في تمويل المناطق المحمية. ينبغي أن ينظر إلى التكاليف بالقياس إلى المنافع، وهي منافع قد تكون عظيمة. وكفالة أن الأعباء المترتبة على إنشاء مناطق محمية لا تقع بشكل غير نسبي على المجتمعات المحلية، شاملة أي وقع سلبي على سبل العيش المحلية، امر يعني أن إيجاد آليات تعويضية كثيراً ما يكون شيئاً لازماً. ومواصله مساندة المناطق المحمية من جانب مرفق البيئة العالمية وغيره من المانحين المتعددة الأطراف والثنائيين، أمر جوهري للبلدان النامية، حيث أن الحكومات نفسها تخصص في المعتاد موارد مالية غير كافية. وينبغي التصدي لقضايا استدامة النظام المالي الحالي. وينبغي تشجيع التحول عن التدخلات الحالية القائمة على أساس المشروعات إلى نهج برنامجي أطول مدى.

المراجع

- 1- Borrini-Feyerabend, G. (1996). Collaborative Management of Protected Areas: Tailoring the Approach to the Context. Gland, Switzerland: IUCN Social Policy Group.
- 2 - وزارة الدولة لشئون البيئة، جهاز شئون البيئة، قطاع حماية الطبيعة (2013) نظم الإدارة المتكاملة لمحمية وادي الريان.
- 3 - مشروع تعزيز أنظمة الإدارة والتمويل للمحميات الطبيعية، (2012) وزارة الدولة لشئون البيئة – جهاز شئون البيئة – قطاع حماية الطبيعة، مرفق البيئة العالمي-برنامج الأمم المتحدة الانمائي، " استراتجية وخطة إدارة محميات جنوب سيناء 2012-2020 " مركز الادارة الاقليمي.
- 4- Pomeroy, R.S.; Parks, J.E. and Watson, L.M. (2002). How is your MPA doing? A Guidebook: Biophysical, socioeconomic, and governance indicators for the evaluation of management effectiveness of marine protected areas (working draft; version: 31 December 2002).
- 5- Watson, L.M. ; Parks, J.E. and Pomeroy, R.S. (2002). A guide book of natural and social indicator for evaluating Marine Protected Area management effectiveness, published by World Conservation Union.
- 6- Margules, C.R. and Pressey, R.L. (2000). Systematic conservation planning. Nature, 405: 243-253.
- 7- John, R. (2002). How is your MPA Ddoing? ICUN Programme on protected areas.
- 8- Davey, A.G. (1998). National System Planning for Protected Areas. Gland, Switzerland and Cambridge, UK: IUCN.
- 9- TNC , The Nature Conservancy. (2000). The Five-S Framework for Site Conservation: A Practitioner's Handbook for Site Conservation Planning and Measuring Conservation Success.
- 10- Groves, A. et al. (2002). Planning for biodiversity conservation: putting conservation science into practice.

- 11- Nicoll, M. (2002). Conservation and Ecological Monitoring within Madagascar's Protected Areas. Status Report. October (Unpublished manuscript.)
- 12- BirdLife International (2001). Guidelines for Important Bird Area Site Action Planning : Africa NGO-Government Partnerships for Sustainable Biodiversity Action Project.
- 13- Oglethorpe, J. (2002). Adaptive Management. From Theory to Practice. Gland, Switzerland and Cambridge, UK: IUCN.
- 14- Margoluis, R. and Salafsky, N. (1998). Measures of Success: Designing, Managing and Monitoring Conservation and Development Projects. Washington DC, USA: Island Press.
- 15- Appleton, M.R.; Texon, G.I. and Uriarte, M.T. (2003). Competence Standards for Protected Area Jobs in South East Asia. Los Banos, Philippines: ASEAN Regional Centre for Biodiversity Conservation.
- 16- IUCN (1994). Guidelines for Protected Areas Management Categories. CNPPA with assistance of WCMC. Gland, Switzerland and Cambridge, UK: IUCN.
- 17- Balmford (2002) Andrew, et al., "Economic Reasons for Conserving Wild Nature," Science, p. 950
- 18- Hockings, M. (2006). Evaluating Protected Area Management: A Review of Systems for Assessing Management Effectiveness of Protected Areas. University of Queensland, Australia.
- 19- Sweatman, H. (Ed.) (1997). Long-Term Monitoring of the Great Barrier Reef: Status Report Number 2. Townsville, Australia: Australian Institute of Marine Science.
- 20- Edwards, R. (1991). Fit for the future: Report of the National Park Review Panel. Cheltenham, UK: Countryside Commission.
- 21- Lani M (2002), John E. Parks, How is your MPA Ddoing? A Guide Book of natural and social indicator.
- 22- UNESCO/IUCN (2001). The Enhancing Our Heritage Toolkit. A training manual on how to build assessment, monitoring and reporting systems on the management effectiveness of World Heritage Sites.
- 23- Badman, T. (2005). World Heritage Nomination IUCN Summary: Wadi Al-Hitan. (Whale Valley), (Egypt). IUCN, Gland, Switzerland.
- 24- www.iucn.org/publications
- 25- Jose Galndo; Ahmed Shehata, Mohamed Talaat, Khaled Allam Harhash, Bassem Abd El-Kader (2007). Wadi El-Rayan Protected area business plan, Egyptian-Italian environmental cooperation program, Nature conservation sector capacity building project, Cairo.
- 26- El-Hennawy, M.; Sameh, A. (2010). State of World Heritage Site, Wadi El-Hitan. Wadi Al-Hitan, Wadi El-Rayan Protected Area, Nature Conservation Sector, EEAA, Ministry of State for Environmental Affairs.
- 27- Hammond, P. (2014). Whale Valley: An Evolving Story. Muslim Science. <http://muslim-science.com/whale-valley-evolving-story/>
- 28- IUCN (2014). Conservation Outlook: Wadi Al-Hitan (Whale Valley). 7 February 2014. http://www.worldheritageoutlook.iucn.org/search-sites/-/wdpaid/en/902487?p_p_auth=Rx8ZO7sN
- 29- UNEP-WCMC (2011). Wadi Al-Hitan (Whale Valley), Egypt. UNEP-WCMC World Heritage Information Sheets. http://www.unep-wcmc.org/world-heritage-information-sheets_271.html

Building a Methodology to Evaluate the Effectiveness and Management of Protected Area Systems: A Case Study of Wadi Al-Hitan reserve

Sahar Ismail M. Abd El-Hady

Department of Urban Design, Faculty of Urban and Regional Planning - Cairo University

ABSTRACT

Environmental tourism development is a process directed at the development of structural changes in the construction and installation of tourism product provided by any geographical area through the optimal use of the natural, economic, social and urban resources of this region, in accordance with the demand and needs of the tourism movement to form an effective economic base. To the region and to increase the real income generated by tourism activity.

Nature reserves are one of the most important activities of eco-tourism. Due to the fact that the nature reserves in Egypt suffer from severe deficiencies in the planning aspects with regard to the division of the protection internally to areas or distribution of activities and uses within each area and the requirements of use and the absence of planning expertise, leading to the infringement of some human activities on the important natural areas in some reserves and loss of resources Natural resources that need to be protected.

The neglect of the management of protected areas for the role of local people who exercise their activities before declaring the area a natural reserve often leads to the encroachment of these populations on the protected area. Which resulted in the failure to achieve a management plan for the desired objectives because of the intervention of the external element, which the administration did not take into account. Lack of funding is often due to the lack of a written management plan that reflects the needs and uses of land.

The Nature Protection Sector has begun to develop the principle of protected area management in accordance with carefully planned management plans to ensure that conservation goals are met and globally agreed upon. Each protected area has a master plan, management plan and phased implementation plan. All plans are carefully written and each plan has two elements Two goals, goals and programs are carefully set up to achieve these goals and objectives.

The current research was based on a scientific approach based on the study of protected areas and management plans, and then studied the methods and methodology of planning and management systems of natural reserves and their importance, which directly affect the possibility of taking advantage of the environmental and natural data, through a theoretical and analytical approach to monitor the analysis of the current situation For plans for the management of protected areas of international organizations.

The aim of this research is to construct a proposed approach to evaluate the effectiveness of the management systems at the level of nature reserves. The proposed methodology was tested and applied to the Egyptian experiment and the proposed results were extracted on the Wadi Al-Hitan reserve.